

میزگرد:

## نقش ترانزیت کالا در توسعه تجارت با کشورهای منطقه

آن چه می خوانید متن مکتوب میزگردی است که با عنوان «نقش ترانزیت کالا در توسعه تجارت با کشورهای بازرگانی منطقه» با حضور آقایان دکتر حمیدرضا اشرفزاده، (عضو هیات علمی موسسه مطالعات و پژوهش های بازرگانی)، مهندس عطر چیان (مدیر کل دفتر ترانزیت و پایانه های مرزی و ریس دبیرخانه کویدور شمال - جنوب)، مهندس ساسانی (مدیر کل اداره ترانزیت و تعرفه سازمان بنادر و کشتیرانی) و دکتر علی محمودی (استاد دانشکده اقتصاد دانشگاه تهران)، در محل موسسه مطالعات و پژوهش های بازرگانی برگزار شده است.



جهانی) است که هر روز وسعت بیشتری می‌گیرد، بحث ترانزیت یک مقوله مهمی تری را در اقتصاد به خود اختصاص می‌دهد. برای کشوری نظری ایران که از مزیت نسبی بالایی برای ترانزیت برخوردار است، لازم است که در این مورد تحلیل‌ها و آینده نگری در توسعه این بخش داشته باشیم. ابزارهای این توسعه را که هم‌اکنون هم بحمدنا... مسئولین محترم‌شان در اینجا حضور دارند، طرح مسئله کنیم. راهکارهایی برای این مطلب جستجوکنیم. من بیشتر صحبت نمی‌کنم و زمینه را باز می‌کنم برای صحبت دوستان و اساتید محترم.

این بحث را گرچه به صورت سؤال طرح موضوع شده اما به طور کلی این بحث را در سه قسمت می‌خواهیم بی‌گیری کنیم. اول اینکه اصلاح ترانزیت چه مقوله‌ای هست؟ چه نقشی را در اقتصاد و بخصوص تجارت جهانی ایقا می‌کند؟ راهکارهای سرمایه‌گذاری در این امر مهم چگونه ممکن می‌شود؟ قسمت دوم بحث ما بیشتر پیرامون ایران خواهد بود. کوشش خواهیم کرد مزیت نسبی ایران را در ترانزیت و مسیرهایی را که از ایران عبور می‌کند، شناسایی و پتانسیل ترانزیت ایران را ارزیابی کنیم و بالاخره قسمت سوم به پرسش و پاسخ و جمع‌بندی و نتیجه‌گیری به پردازیم.

من تا اینجا از حضار تشكیر می‌کنم و در ابتداء آقای مهندس عطرچیان و سپس از آقای ساسانی می‌خواهم که برای ترانزیت یک تعریف شناخته شده‌ای در سطح بین‌المللی ارایه نمایند. من در روزهای پیش که به برخی از اسناد چاپ شده از طرف وزارت راه و ترابری نگاه می‌کردم در آنجا دیدم که مقوله ورود کالا به مناطق آزاد، توقف آن‌ها در انبارهای مناطق آزاد و مجدداً باز پس گرداندن آن‌ها رادر مقوله ترانزیت تعریف کرده در حالیکه به عقیده من این تعریف نمی‌تواند صحیح باشد. ترانزیت یعنی عبور کالا و حرکت از یک مرز به یک مرز دیگری که کالا خارج شود. اکنون از مهندس عطرچیان خواهش می‌کنم در این رابطه به بیان نظرات خود پردازن.

■ عطرچیان: خیلی خوب شتم که در خدمت عزیزان هستم و تشكیر می‌کنم از موسسه مطالعات و پژوهش‌های بازارگانی که ترتیب این میزگرد را دادند تا در خدمت عزیزان باشیم و لحظاتی را در باب ترانزیت صحبت کنیم. با توجه به اینکه سرفصلهای بحث را قبل از مفترستاده بودند من مطالب خود را قالب پاورپوینت آماده کرده‌ام که در این جلسه ارایه دهم که بحث اول به بررسی تعریف ترانزیت می‌پردازد. در ادامه مطالب سابقه تاریخی ترانزیت، عملکرد آن در ایران و از چه زمانی توسعه ترانزیت در کشور آغاز شده و اساساً چه مسایلی مطرح شد که ترانزیت در ایران توسعه پیدا کرد، کریدورهای ترانزیتی که از مسیر ایران می‌گذرد چیست و چه اقداماتی از جانب دولت برای توسعه ترانزیت بوجود آمده است و برنامه‌هایی که برای آینده ترانزیت در نظر گرفته شده‌اند، ارایه می‌گردد.

■ اشرف‌زاده: از آنجائیکه می‌خواهیم در ابتداء به مبانی نظری در نقش و اهمیت ترانزیت بپردازیم اگر موافق باشید ابتدامدعوبین عزیز به این مطلب پردازن.

■ عطرچیان: بهتر است آقای ساسانی شروع بفرماید که اگر قرار شد ادامه بدهم با توجه به مطالب آماده شده در پاورپوینت بحث ترانزیت را شروع کنم.

■ اشرف‌زاده: طبق نظر جناب آقای مهندس دودانگه، ریاست محترم موسسه مطالعات و پژوهش‌های بازارگانی برای اطلاع رسانی عمومی از نتایج تحقیقات انجام شده در موسسه و همچنین کمک به تحقیقات انجام شده در این موسسه از جانب صاحبان فکر و اندیشه و متخصصان عزیزی که در تک تک موضوعات صاحب نظر هستند، دعوت شده تا در میزگرد های تخصصی شرکت فرمایند.

من در ابتداء از مدعوبین محترم جناب آقای مهندس ساسانی مدیر کل محترم اداره ترانزیت و تعریف سازمان بنادر و کشتیرانی، همچنین از جناب آقای مهندس عطرچیان مدیر کل دفتر ترانزیت و پایانه‌ای مرزی و ریس دبیرخانه کریدور شمال. جنوب و جناب آقای دکتر محمودی استاد دانشکده اقتصاد دانشگاه تهران بسیار تشکر می‌کنم. میزگرد حاضر بسیار موضوع حائز اهمیتی برای سازمان‌های اعضا مدعو و همچنین موسسه است. امروز در مورد کریدورهای حاضر در کشور به ویژه کریدور شمال و جنوب که تاثیر بسزایی روی توسعه حمل و نقل و همچنین رشد و توسعه اقتصادی کشور خواهد داشت، بحث‌های زیادی خواهد شد. انشاء....

قبل شروع بحث بطور مختصر مطالبی پیرامون منشاء وجودی این میزگرد خدمت حضار ارایه می‌گردد. موضوع میزگرد حاضر حاصل بخشی از نتایج طرح پژوهشی با عنوان "نقش ترانزیت کالا در ایران: مطالعه موردی کشورهای آسیای میانه" است. این مطالعه توسط آقای رضا محسنی پژوهشگر مدیریت گروه مطالعات بازارگانی خارجی و اقتصادیین الملأ به مدیر مسئولی جناب آقای دکتر محمودی تقریباً از یک سال قبل شروع گردیده است. اما بعد از انجام پژوهش مذکور از ایشان خواهش کردیم که بر اساس مطالعه انجام شده نتایج حاصل از مطالعه خود را بصورت سوال‌های متعدد در قالب یک میزگرد درآورده تا با شرکت متخصصان و صاحبنظران در این زمینه به تقویت مطالعه خود پردازن.

در این رابطه طبق معمول جلسات قبلی میزگرد یکسری سوالاتی را از پیش تهیه کردیم که قبل از اختیار اعضای میزگرد قرار گرفته است. لذا با توجه به این مقدمه‌ای که خدمتمن ارایه گردید از جناب آقای دکتر محمودی می‌خواهیم نظرات خود را پیرامون موضوع ارایه فرمایند.

■ محمودی: من قبل از هر چیز از آقای محسنی باید تشکر کنم چون در تهیه این طرح پژوهشی زحمت کشیدند و این نشست در واقع حاصل کوشش‌های ایشان است چرا که به عقیده من ترانزیت که ناشی از مزیت نسبی موقعیتی ما در کشور است باید مورد توجه سیاستگذاران قرار بگیرد تا بتوان در آینده‌ای بسیار نزدیک در آمدهای حاصل از ترانزیت را جانشین در آمدهای نفتی در کشور شود، چرا که ما در گذشته نیز از ترانزیت بهره اقتصادی، سیاسی، اجتماعی و تاریخی فراوانی بردهیم.

قصد من این نیست که بازگشت به دوره‌های تاریخی مارکوبولو یا دروان نفوذ استعماری انگلیس در شرق داشته باشم. در این دوران که جاده ادویه و جاده ابریشم از ایران می‌گذشت به این طریق باجهانیان آشنا شدیم و آن‌ها نیز باما آشنایی داشند و بعد از آن فرهنگ و کالاهای مابهار و پاراه یافت. ولی امروزه ترانزیت در واقع بعد از توسعه اقتصاد جهانی به ویژه حرکت جهانیان به سمت globalization (جهانی شدن اقتصاد) اعتبار و اهمیت بیشتری پیدا کرده است چرا که تعاملات بین توده‌های و گروه‌های تجاری جهان جز از طریق ارتباط و حمل و نقل ممکن نیست و لذا با توسعه تجارت جهانی که در راستای رهنمودهای WTO (سازمان تجارت

■ ساسانی: بسم الله الرحمن الرحيم. البته من نمی‌دانم در جلسه چه عزیزانی حضور دارند؟

■ محمودی: خواهش می‌کنم، آقای مهندس عطرچیان جنابعالی در رابطه با این مطالب نظر خود را بفرمایید.

■ عطرچیان: معمولاً کالاهای ترانزیتی مبدأ و مقصد آن‌ها خارج از کشور است. خیلی کوتاه بخواهیم ترانزیت را معرفی بکنیم کالایی است که مبدأ و مقصد آن خارج کشور است بنابراین تقاضا برای آن کالا از یک نقطه خارج از کشور و همچنین عرضه آن نیز از نقطه‌ای در خارج از کشور ترانزیت کننده شکل گرفته و به همین وجه کشوری که ترانزیت کننده است در وجود آمدن عرضه و تقاضان نقش اصلی را ندارد بلکه نقش فرعی و حاشیه‌ای داشته که می‌توانیم آن‌ها را مورد بحث قرار بدهیم.

■ محمودی: خیلی متشرکم، من یک نکته را اضافه کنم که اگر اجازه بدھید فقط صرفاروی کالا تudemna نایستیم. سفر مسافرانی هم که از یک مرز وارد و به یک مرز خروجی دیگر مراجعت می‌کنند و جزو ترانزیت محسوب می‌شود. ممکن است تعدادی از مسافران ترکمنستان قصد رفتن به عراق را داشته باشند از ما مجوز می‌گیرند که از شمال شرقی کشور وارد بشوند و در جنوب غربی کشور از مرز کشور عراق وارد کشور عراق بشوند این کار یعنی در واقع اجازه عبور از یک مرز ورودی به یک مرز خروجی کشور مشروط براینکه کالا و مسافر در کشور متوقف یا توزیع نشود، حتی کانتینر ترانزیت که کالا را می‌برد در داخل کشور بیانشود و همچنین اتویوسی که مسافرها را می‌برد فقط برای ۴۸ ساعتی مجاز به حرکت می‌باشند و از محل های معین و تعریف شده نظیر رستوران یا استراحتگاه‌ها استفاده کند. این در واقع تعریف ترانزیت است.

بنابراین آنچه که بحث ترانزیت را بیشتر زیر سوال می‌برد ضابطه‌مندی ترانزیت است و حتی اجازه بدھید از اینجا من یک نکته‌ای را اشاره کنم که این ضابطه‌مندی گاهی موجب تعالی و توسعه ترانزیت می‌شود گاهی سنگ بزرگی بر مسیر ترانزیت می‌اندازند و منافع یک کشور را زیر سوال می‌برد ما امروز بر سر این قضیه می‌خواهیم بیشتر بحث کنیم. اما قبل از اینکه ما وارد این مقوله بشویم من خواهش می‌کنم از دوستان عزیزمان کمک بگیرم که به عقیده شما تاکنون ترانزیت چقدر نقش اقتصادی در کشور ما و در سایر کشورهای تابه حال داشته است؟

■ ساسانی: ترانزیت یک (Opportunity) فرسته مزیت است و بر حسب موقعیت استراتژیک یک کشوری که در منطقه قرار دارد و بازارهایی که در کنار آن وجود دارد، ایجاد می‌گردد. ترانزیت از سه جهت درآمد ارزی، ایجاد اشتغال و ثبات سیاسی از اهمیت خاصی برخوردار است. لذا در این رابطه مزیت نسبی موقعیت ایران در منطقه بسیار خاص است. ایران هم از نظر صادرات و ترانزیت انرژی که به گفته اقتصاددانان بخش انرژی، دریای خزر در سال‌های آتی به عنوان یکی از مراکز مهم دنیا برای صادرات انرژی خواهد بود همینطور موقعیت خاص خلیج فارس ایران، در منطقه‌ای که با کشورهای CIS، قفقاز و هند همسایه هستیم، قرار گرفته است.

در تحلیل بازار شاید حدود ۱۰ درصد به این موضوع پرداخته شده و من کمتر نتوانستم پیدا کنم و شاید بگویم بیشتر معضل مادربررسی بازار مناسب است که بدانیم اگر تمام زیر مجموعه‌های تسبیلاتی حمل و نقل چند وجوهی با مقررات و قوانین هماهنگ باشند و آمادگی کامل برای ترانزیت از مسیرها وجود داشته باشد چه حجم کالایی می‌تواند از مسیر ایران عبور کند. در این

■ اشرفزاده: آقای مهندس اگر اجازه بفرمایید من به معرفی بپردازم. جناب آقای زنجیرانی فراهانی مدیر بخش لجستیک و زنجیره تامین موسسه هستند که افتخار داریم در خدمتشان هستیم. سایر اعضا شرکت کننده در میزگرد از گروه‌های پژوهشی که به ترتیب از همکاران گروه پژوهشی بازرگانی خارجی و اقتصاد بین‌الملل و همچنین سایر گروه‌های پژوهشی موسسه هستند. در اینجا خواستم یک معرفی اجمالی کرده باشم و در زمان لازم به معرفی عزیزان می‌پردازم، لذا در اینجا زن جناب آقای مهندس ساسانی خواهش می‌کنم شروع بفرمایید.

■ ساسانی: خوشحالم که در خدمت این عزیزان هستم. در این جلسه سعی می‌کنم که دولتی و اداری صحبت نکنم مگر اینکه بحث علمی باشد. من متأسفانه ایران نبودم و سئوالاتی را که می‌فرماییدندم ولی چون برای این جلسه ارزش قابل بودم گفتم که باید حتماً شرکت کنم.

در بحث تعریف ترانزیت و قانون گمرکی در تمام کشورها وقتی می‌خواهند نقش حمل و نقل را مورد بررسی قرار دهند به قولانی گمرکی و تعاریفی که در گمرک وجود دارد، معطوف می‌شوند. ضمن اینکه گمرکات در کشورهای مختلف تعاریف مختلفی را در تعریف ترانزیت مطرح کرده‌اند. در اینجا من تعریف ترانزیت را از نقطه نظر گمرک ایران عرض می‌کنم که عبور یک کالا از بیش از سه مسیر مرز را کالای ترانزیت گویند. در نتیجه کالای ترانزیتی از کشوری که از آن عبور می‌کند به عنوان مالک کالا محسوب نمی‌شود بلکه از یک مرز از یک طرف وارد و از طرف مرز دیگر خارج می‌شود. این مرز می‌تواند یک طرف آب، طرف دیگرهم آب باشد و یا یک طرف آب و طرف دیگر خشکی یا خشکی به خشکی که کالا از آن عبور می‌کند. در مراجع بین‌المللی که در اینترنت ذنبال آن می‌گشتم بحث پیرامون Access (دست‌یابی و دسترسی راه) مطرح کرده بطوری که کشورها برای عبور کالاهای تعریف خاصی را ارایه نداده مگراینکه وارد تعاریف گمرکی آن کشور بشویم. اما در این رابطه چیزی که به طور کلی به عنوان ترانزیت اشاره می‌شود، کالایی که مالک‌فردی بوده و از یک مرز وارد و توسط مدل‌های مختلف حمل و نقل از آن کشور عبور می‌کند.

قوانین مختلفی در گمرکات مختلف کشورها برای کالای ترانزیت گذاشته شده است. اما متأسفانه کشورهای در حال توسعه یا توسعه نیافته مشکلات بسیار سنگینی در گمرکات و قوانین شان داشتند و کشورهای پیشرفت‌هه هم توانستند این موضوعات را در نحوی حل و فصل نمایند. بطوری که معمولاً کالاهای ترانزیتی و مشتری (customizer) را به صورت random (تصادفی) در دستور بازرگانی قرار می‌گیرد. در کشورهای پیشرفت‌های بازرگانی بسیار محدود است ولی در کشورهایی مثل ما که یک مقدار محدودیت ورود و خروج در مرز کشور وجود دارد نظارت و بازرگانی زیاد و طولانی می‌شود. به همین جهت قیمت تمام شده و زمان حمل و نقل برای کالاهای ترانزیتی افزایش می‌یابد، این تعاریف کلی بود که در بحث ترانزیت به آن می‌توان اشاره نمود. در اینجا اگر سایر اعضا مطالبه را می‌خواهند بصورت کلی ارایه نمایند تا در ادامه به مباحث تخصصی بپردازم.

این پاورپوینت یک توضیحاتی بدهم بعد یک مقدار بحث شاید هم جهت پیدا کند و در رابطه با این سوالات در قالب پاورپوینت توضیحات لازمه را رئه خواهیم نمود.

### ■ محمودی: خواهش می کنم آقای مهندس بفرمایید.

■ عطرچیان: پس بر اساس مطالب پاور پوینت توضیح می دهیم و به بخشی از سوالات می توانیم روی همین مطالب پردازیم، ببیند ما در بخش ترانزیت یک شعایری داریم می گوییم غفلت در ترانزیت مساوی است با ناکامی در توسعه اقتصادی کشور، حال چرا این مطلب را می گوییم بعداً در پاورپوینت هایی که داریم بر اساس آمار و اطلاعات به بررسی می پردازیم، ترانزیت آنچنان مقوله مهمی است که در حوزه اقتصاد، کشورها ترجیح می دهند در این بخش سرمایه گذاری کنند یعنی ارتباط تنگانگی بین توسعه ترانزیت و توسعه اقتصادی کشورها وجود دارد که ما با آمار و ارقام در پایان بحث به نتیجه گیری می پردازیم.

ترانزیت یک سابقه ۳۰۰۰ ساله در کشور مادراد. در کشور مادراد از سه هزار سال پیش دارای مسیرهای ترانزیتی راه مروراً بید و راه شاهی بوده و این از جمله مسیرهای مهم ترانزیتی کشور محسوب می گردید. در اوخر دهه ۱۳۶۰ در واقع اتفاقی افتاد یک ایجاد کشورهای جدید در منطقه بود و کشور ما با کشورهای همسایه که هر کدام نیازهایی داشتند، مواجه گردید. کشورهای CIS یا کشورهای واقع در آسیا مرکزی هر کدام نیازهای جدایگانه ای از اتحاد شوروی سایق داشتند. از طرف دیگر رشد اقتصادی کشورهای جنوب شرقی آسیا مثل چین، مالزی و سنگاپور که با رشد اقتصادی این کشورهای در اوخر دهه ۱۹۸۰ توانستند بخشی از بازارهای اروپا را تصرف کنند و بازاری در اروپا بوجود آورند (در اروپا می بینیم که چین امروز یکی از بازارهای عمده اش در واقع به سمت کشورهای اروپایی است).

از طرف دیگر هم ما در منطقه خودمان رشد کشورهای حاشیه خلیج فارس را مشاهده نمودیم یعنی در کشورهای حوزه خلیج فارس با رشد درآمدهای نفتی به یک رونق اقتصادی بسیار گسترش داده ای طی حدود بیست و سی سال گذشته مواجه شدند که باعث گردید تحولاتی را در منطقه انجام بگیرد که از جمله آن می توان به تحولات تجاری اشاره نمود و مسیر ترانزیت در کشور ما دوباره رونق پیدا کند.

اسلاید بعدی در واقع همان بحث مربوط به تعریف ترانزیت است که من در اول بحث اشاره نمودم. در مورد اثرات مستقیم ترانزیت می توان آن را به چهار گروه طبقه بندی نمود:

۱. افزایش درآمدهای ملی
۲. ایجاد اشتغال
۳. ایجاد امنیت

۴. توسعه عمران منطقه ای (یعنی هر جا که کالای ترانزیتی یا مسافر ترانزیتی بود دولت مجبور است سرمایه گذاری انجام بدهد). در مورد اثرات غیر مستقیم ترانزیت می توان اشاره نمود که به هر حال کشورهای منطقه به مسیر ایران در واقع متکی می شوند بخشی از نیازهای کشورهای همسایه ما می تواند از طریق صادرات و واردات تامین شود و به هر حال کشوری که یک کشور ترانزیتی است می تواند تأثیرات سیاسی روی جغرافیای مناسبات سیاسی در منطقه بگذارد.

اسلاید بعدی در مورد درآمدهای ترانزیتی است که حتماً آقای دکتر

رابطه مقادیر متفاوتی نظیر ۲۵ و ۶۰ میلیون ارایه شده، اما واقعیت آن از نظر من کمتر می باشد. برای همین با بررسی در بخش درآمد آثارهای سال ۸۵ مشاهده گردید که بطور متعارف معمول است که در دنیا ۱۰ درصد از شکال (بر حسب ارزش گمرک) را به عنوان درآمد فرض می کنند که در این ارتباط اگر به محاسبه آن برای اقتصاد ایران پردازیم به رقم قبل توجهی خواهیم رسید.

لذا بر این اساس اشتغالزایی بسیار مناسبی را با توجه به جوان بودن کشورمان به همراه می آورد. همانطوری که می دانید بحث اشتغال چقدر برای کشورمان از اهمیت خاصی برخوردار است همینطور با توجه به موضوعاتی که بعد از انقلاب اسلامی با آن مواجه بودیم از جمله ثبات سیاسی، این امر برای کشور ما بسیار ارزشمند و مهم خواهد بود به این جهت که اگر ما بتوانیم اقدام به تشویق و جذب کالا از مسیر ایران بنماییم و ایران را به عنوان یک سرزمین امن برای کالاها و به قول معرف ثروت دیگران معرفی کنیم می توان پیشرفت های چشمگیری را در این ارتباط به دست آوریم.

لذا بر این اساس مزیتی که ترانزیت برای ما به همراه می اوردد امی توان در سه گروه طبقه بندی کرد ۱- اشتغال که شدیداً نیازمند آن هستیم، ۲- بحث سیاسی ۳- بحث جایگزین کردن صادرات یک وجهی. که با بحث ترانزیت بدون اینکه هیچگونه از مواد اولیه کشورمان به حراج رود (که الان ازانترین کالای دنیا مواد اولیه کشورهای توسعه نیافرته و در حال توسعه است) درآمد مناسبی را کسب کنیم. بنابراین مشاهده می کنیم که ترانزیت نقش بسیار مهم و ارزشمندی برای ما دارد.

■ محمودی: آقای مهندس این امر همواره مورد توجه تحلیل گران قرار دارد اما برای بدست آوردن این مزیت ها ما ابتدا نیاز به زیرساختها داریم، بخصوص در بخش حمل و نقل بدست آوردن یک واحد ارزش افزوده در این بخش به حجم سرمایه گذاری بیش از سایر بخش های برای ایجاد ارزش افزوده نیاز دارد یعنی حمل و نقل سرمایه بر است و به همین دلیل در اکثر کشورهای دنیا سرمایه گذاری در زیرساختهای حمل و نقل را دولت به عهده می گیرد (لازم به ذکر است در ایالت متحده در برخی از موارد بخش خصوصی این امر را عهده دار می شود) زیرا بخش خصوصی به دلیل نگرش کوتاه مدت آنان در سرمایه گذاری ها عموماً از چنین امری استقبال نمی نمایند. اکنون می خواهیم وارد بحث ایران شویم لذا از آقای مهندس عطرچیان که پاورپوینت ایشان آماده شده می خواهیم بینیم که چه مقدار در ترانزیت ایران سرمایه گذاری کردیم؟ آیا با شناسایی مزیت نسبی در ترانزیت چنین امکانی فراهم نیست، نقاط ضعف این سرمایه گذاری برای توسعه ترانزیت و راهکارهای آن چیست؟

■ عطرچیان: اگر ما بخواهیم سرمایه گذاری را مورد بحث قرار دهیم می توان آن را در سه بخش جاده، ریل و دریا طبقه بندی کنیم. بحث سرمایه گذاری زیربنایی در توسعه ترانزیت معمولاً چنین امری در بخش حمل و نقل فقط برای توسعه ترانزیت سرمایه گذاری نمی کنند بلکه همچنین دولت وظیفه دارد که برای رفع جابجایی کند کالا اساساً در داخل کشور یا خارج کشور در امور حمل و نقل بین المللی سرمایه گذاری زیربنایی در این بخش ها را توسعه دهد.

پیشنهادم این است که اگر شما اجازه بدھید من یک ۲۰ دقیقه در مورد

به بندر انزلی و بندر نوشهر و از طریق دریای خزر به طرف روسیه و شمال اروپا و بندر هلسینکی در فنلاند منتهی می‌شود.

در اسلامی بعدی کشورهای عضو کریدور را مشاهده می‌کنیم. در کل ۱۴ کشور پیمان ترانزیتی شمال-جنوب را امضاء نمودند و بزرگترین پیمان ترانزیتی بین آسیا و اروپا محسوب می‌گردد. که اعضای موسس آن عبارتند از ایران، هند و روسیه (جهت استحضار عزیزان عرض کنم که ج. ایران به عنوان بنیانگذار این کریدور باشد و روسیه بوده و دیرخانه آن هم در وزارت راه و ترابری مستقر است) و کشورهای عضو عبارتنداز بلاروس، قرقستان، تاجیکستان، عمان، سوریه، اذربایجان، ارمنستان و کشورهای اکراین، ترکیه و قرقیزستان نیز اخیراً به عضویت در آمده‌اند و همچنین کشور بلغارستان مقاضی عضویت در کریدور بوده که تقاضای آن در دست بررسی است.

#### □ پس مسیر کریدور آن خط نیست؟

■ عطرچیان: خیر در آن خط نیست. کلیه کشورهایی که در آن کanal قرار گرفتند یا در حاشیه آن مسیر اصلی قرار گرفتند در خواست عضویت دارند و عضویان کریدور هستند.

آن خط قرمزی را که ملاحظه می‌فرمایید مسیر سنتی تجارت کالا بین کشورهای عضو حوزه اقیانوس هند و اروپاست در حال حاضر کشورهای حوزه اقیانوس هند از طریق کanal سوئز یعنی تنها راه ارتقاطی آن ها راه آبی به سمت شمال اروپاست و قسمت نقطه چینی که مشاهده می‌کنید کریدور شمال. جنوب است که از طریق ایران به سمت روسیه و شمال اروپا می‌رود. همانطور که در نقشه هم می‌بینید در مسیر فعلی کریدور از طریق بندر بمبی به طرف بندر عباس است و سپس به بندر انزلی. امیرآباد و از آنجا به طرف بندر آستاراخان، مسکو. سن پترزبورگ منتهی می‌شود. مسیر فعلی یعنی مسیری که خط قرمز رنگ است و عمدتاً هم حمل و نقل دریایی است از طریق بندر بمبی، اقیانوس هند، خلیج عدن یا باب المندب، دریای مانش و کanal سوئز، تنگه جبل الطارق به طرف اقیانوس اطلس دریای مانش و دریای بالتیک در شمال اروپا منتهی می‌شود. کل این مسیر، مسیری است چند و چهی است بخشی از طریق دریا و بخشی از طریق جاده می‌گردد..

#### □ مسیر ۲ را گفتید ۳۰ درصد ارزانتر است؟

■ عطرچیان: بله آن مسیر قبلی که خط قرمز سنتی بود، مسیر سنتی مسیر فعلی است که چیزی حدود ۵۰۰ هزار کیلومتر است مسیر نقطه چین که مسیر کریدور شمال جنوب از نظر مسافت چیزی حدود هشت هزار کیلومتر است که حدوداً چهار هزار کیلومتر کوتاه‌تر است که حالاً باید از نظر قیمت و زمان حمل روی آن بحث کرد.

در اسلامی بعدی اهدافی که کریدور شمال. جنوب دنبال می‌شود، ارایه شده است. چون می‌خواهیم زودتر بگذریم و ببردازیم به سؤالاتی که عزیزان دارند در اینجا سرفصل کلی اهداف ارایه می‌گردد که عبارتند از:

- توسعه مناسبات حمل و نقلی به منظور ساماندهی حمل و نقل کالا و مسافر.

- افزایش دسترسی طرفهای متعاهد این موافقنامه به بازارهای جهانی.

- مساعدت در جهت افزایش حجم حمل و نقل بین المللی کالا و مسافر.
- تأمین امنیت سفر، ایمنی محمولات و همچنین حفظ محیط‌زیست براساس استانداردهای بین المللی.

محمودی اشاره خواهند کرد. ما بر اساس برآوردهای کارشناسی (چون هیچ وقت این امر بر اساس یک نظام مالی صورت نگرفته است) در آمدهای مالی ترانزیت را به دو بخش درآمدهای مستقیم و غیر مستقیم تقسیم بندی می‌کنیم.

در آمدهای مستقیم؛ درآمدی است که دولت به طور کلی اخذ می‌کند و شامل این سرفصلها می‌باشد کرایه حمل، عوارض درآمدهای تخلیه، بارگیری، حق نمایندگی، مابه التفاوت سوخت، بحث‌های بیمه‌ای، هزینه‌های بن تضمینی، درآمدهای هزینه سفر، درآمدهای ایجاد اشتغال، مزیتها و درآمدهایی است که برای کشور ایجاد می‌کند.

#### □ در اینجا در مورد درآمد مابه التفاوت توضیحی بدھید؟

■ عطرچیان: درآمد مابه التفاوت عبارت است از قیمت سوخت تمام شده در کشورهای همسایه از قیمت سوخت در کشور ما.

مثال: در حال حاضر در کشور ترکیه قیمت سوخت بین ۱۸۰۰-۱۵۰۰ تومان در لیتر است در کشور ما مثلاً ۸۰۰ تومان است برای گازوئیل ۱۶ تومان است معمولاً کامیونها گازوئیل مصرف می‌کنند، کامیونهای ترک که به ایران می‌أینند نیاز به سوخت دارند و قیمت سوختی که به کامیونهای ترک می‌دهیم دیگر ۱۶ تومان نیست چون سوبسیدی که ما می‌دهیم برای ناوگان ملی داخلی است ولی به ناوگان سایر کشورها قیمت بالاتری می‌دهیم این مابه التفاوت را مابه التفاوت سوخت گویند. در بسیاری از کشورهای همسایه قیمت سوخت گرانتر از ایران است.

#### □ قیمتش چقدر است؟ چقدر بیشتر می‌گیرد؟

■ عطرچیان: آن رقم که محاسباتی است همین الان برای کشور ترکیه ۸۰ سنت، برای پاکستان ۵۰ سنت، و برای کشور اذربایجان و ارمنستان ۵۰ سنت برای هر لیتر است.

من در اینجا یک مروری بر عرضه کالا و خدمات در سال ۲۰۰۵ را موردن اشاره قرار می‌دهم. ارزش تجارت کالا در سال ۲۰۰۵ حدود ۸۱۰۰ میلیارد دلار است از این ارزش یک سوم آن سهم تجارت جهانی بین آسیا و اروپا است. در سال ۲۰۰۵ تجارت جهانی بین آسیا و اروپا حدود ۲۷۰۰ میلیارد دلار است که البته در مورد رقم دقیقش آقای دکتر محمودی حتماً توضیحات مفصل تر خواهد داد. بطور متعارف معمولاً ۱۰٪ درصد ارزش تجارت کالا به عنوان تقریبی از کرایه حمل منظر قرار می‌گیرد. لذا کرایه حملی که ناشی از تجارت بین آسیا و اروپا است چیزی حدود ۲۷۰ میلیارد دلار است.

در اسلامی بعدی تصویری از کریدورهایی که از کشور ایران عبور نموده و ایران عضو کریدورهای منطقه است. در اینجا کریدورهای مهم را مشاهده می‌کنیم که عبارتنداز:

- کریدور شمال - جنوب

- کریدور حمل و نقلی اروپا - قفقاز - آسیا (تراسیکا)

- کریدور سه گانه آلتید

- کریدور جاده ابریشم

- شبکه تار (حمل و نقل ریلی)

- شبکه بزرگراه‌های آسیایی

اینجا به معرفی هریک از آنان می‌پردازیم.

اسلامی بعدی مسیر کریدور شمال - جنوب را مشاهده می‌کنیم. از جنوب از بندر بمبی در هندوستان شروع شده و از ایران از طریق بندر عباس

در اسلامید بعدی کریدور تراسیکا مشاهده می گردد که در واقع مخفف TRANSPORT CORRIDOR EUROPE CAUCASUS ASIA (TRACECA) است. کریدوری است که به کمک اتحادیه اروپا شکل گرفته است. این کریدور کشورهای حوزه قفقاز (شامل آذربایجان، گرجستان و ارمنستان) را به اضافه کشورهای اروپایی مرکزی از طریق دریای خزر به کشورهای آسیای میانه کشورهای قراقستان، ترکمنستان و ازبکستان و کشورهایی که در شرق دریای خزر قرار گرفتند، وصل می کند. کریدور تراسیکا کریدوری است که از طریق دریای خزر کشورهای غرب دریایی خزر را به کشورهای شرق دریایی خزر متصل می سازد. شاخه جنوبی این کریدور از ج. ایران می گذرد یعنی از طریق ترکیه و مرز بازرگان وارد کشور شده و از افغانستان عبور می کند.

در اسلامید بعدی برنامه تراسیکارا مشاهده می کنید. برنامه تراسیکارا کنفرانس بروکسل در ماه مه ۱۹۹۳ به مرحله اجرا درآمد که از طریق آن وزرای تجارت و حمل و نقل، از ۸ کشور اصلی تراسیکا (۵ جمهوری آسیای مرکزی و ۳ جمهوری قفقاز) گردhem آمده و برنامه مساعدت فنی و مالی اتحادیه اروپا برای ارتاداد دریای سیاه از طریق قفقاز و دریای خزر به آسیای مرکزی از اروپا، در ارتاداد دریای سیاه، از طریق قفقاز و دریای خزر به آسیای مرکزی را اجرا نمودند. اعضای این کریدور عبارتند از ارمنستان، آذربایجان، گرجستان، قراقستان، قرقیزستان، تاجیکستان، ترکمنستان، ازبکستان، مغولستان، اکراین، مولداوی، ترکیه، بلغارستان، رومانی. اعضای اصلی آن شامل کشورهای حوزه قفقاز و کشورهای حوزه جمهوری آسیای میانه است در حال حاضر ج. ایران تقاضای عضویت در این کریدور را ارایه نموده و مراحل عضویت آن در کمیسیون تراسیکارا در حال نهایی شدن می باشد.

اسلامید بعدی: کریدورهای بعدی هم که ایران عضو می باشد کریدورهای سه گانه آلتید است که خطوط قرمز رنگ و سبزرنگی را که ملاحظه می کنید کریدورهای آلتید را نشان می دهند. این کریدورها مصوبه کمیسیون اسکاپ سازمان ملل متحد است که در واقع مخفف: ASIAN LAND TRANSPORTATION INFRASTRUCTURE DEVELOPMENT (ALTID) است. این کریدوری دارای سه شاخه است.

اسلامید بعدی: شاخه شرقی. غربی، شاخه شمالی - جنوبی و مرکزی است.

۱- کریدور شمالی: به موازات راه آهن سراسری سیری و از طریق قراقستان، روسیه و روسیه سفید به اروپا.

۲- کریدور مرکزی: با عبور از ترکمنستان و دریای خزر (بندر ترکمن باشی و باکو) به قفار و بنادر شرقی دریای سیاه (پوتی و باتومی) و از آنجا به اروپا.

۳- کریدور جنوبی: با عبور از ترکمنستان و قلمرو شمال خاک ایران به ترکیه و بلغارستان و شمال اروپا.

همانطوریکه ملاحظه می گردد، شاخه جنوبی این کریدور از طریق جنوب دریایی خزر از کشور مابعدور می کند. این کریدور حدوداً چهل هزار کیلومتر طول دارد و از ۱۴ کشور عبور می کند و تقریباً ۲۸ کشور هم عضو می باشند

اسلامید بعدی: جاده معروف ابریشم را نشان می دهد. راه ابریشم قدمتی بیش از ۲۰۰۰ سال دارد.

کریدور مشهور تجاری اتصال قاره های آسیا و اروپا به یکدیگر، در

- هماهنگ سازی سیاستهای حمل و نقل و همچنین پی ریزی قوانین و مقررات مورد نیاز حمل و نقل برای اجرای این موافقتname. - تأمین شرایط برابر جهت عرضه کنندگان انواع خدمات حمل و نقل کالا و مسافر در کشورهای معاہد.

اسلامید بعدی: ما در کریدور شمال - چوب دنبال سه بحث اساسی هستیم

- کاهش مدت زمان ترانزیت (عبور) کالا و مسافر.

- به حداقل رساندن هزینه های ترانزیت (عبور).

- ساده سازی و یکسان نمودن کلیه اسناد و تشریفات اداری (شامل امور گمرکی) ناظر بر حمل و نقل بین المللی کالا و مسافر بر اساس استانداردها و موافقتname های بین المللی جاری.

این بخش اخیر را در وزارت بازرگانی و عزیزان در موسسه مطالعات و پژوهش های بازرگانی خیلی می تواند به ما کمک کند. ما امروزه اسناد متعددی در بخش حمل و نقل داریم بخشی از آن اسناد گمرکی است و بخشی استادی است که در بخش تجارت می تواند به ما کمک کند.

اسلامید بعدی: کریدور شمال - چوب چند ویژگی دارد:

- حمل و نقل چنانچه (دریا، ریل، جاده و...)

- کوتاهی مسیر، صرفه جویی در زمان حمل

- ارزانی حمل، کاهش هزینه ها

- تقاطع با سایر کریدورها مانند تراسیکا و آلتید

- امنیت حمل

همانطور که گفته شد اولاً حمل و نقل در این مسیر چند وجهی بوده و همچنین طول مسیرهای آن کوتاهتر و ارزانتر و همچنین کریدور شمال -

جنوب با کریدور تراسیکا و آلتید که بعداً آن را توضیح خواهیم داد، تقاطع دارد. امنیت سفر از دیگر ویژگی های این کریدور است. در کریدور شمال -

جنوب به دلیل اینکه مسیر اصلی آن از کشور ما می گذرد با توجه به کشورهای همسایه مثل کشورهای عراق، پاکستان و افغانستان. به هر حال امنیت کشور ما در حمل و نقل بسیار بیشتر از کشورهای دیگر است.

اسلامید بعدی: در اینجا یک مقایسه ای بین هزینه ها و مدت سفر بین مسیر فعلی و مسیر اصلی کریدور شمال جنوب را نشان می دهد که شاید شما عزیزان در موسسه زیاد در گیر این مطلب نباشید.

■ اشرف زاده: آقای مهندس روی این هزینه ها لطفاً مقایسه ای داشته باشید؟

■ عطرچیان: این هزینه ها، هزینه های کانتینر است، در مسیر اصلی کریدور هزینه کانتینر ۴۰ فوت ۳۲۰۰ دلار و مدت زمان ۴۵ تا ۳۰ روز طول می کشد و در مسیر فعلی کریدور هزینه کانتینر ۴۰ فوت ۴۲۰۰ دلار و جیزی حدود ۴۵-۶۰ روز طول می کشد. البته در کریدور شمال - چند وجهی است یعنی چند بار باید کانتینر تخلیه و بارگیری شود ولی در مسیر سنتی (فلی) حمل و نقل فقط از مسیر دریاست یعنی فقط یک بار صاحب کالا بارش را در کشتی قرار می دهد و کشتی آن را حمل می کند.

اسلامید بعدی: در این اسلامید روش ها حمل و نقل در کریدور شمال - جنوب را نشان می دهد که در مباحث قبلی بطور خلاصه به آن اشاره گردید و در اینجا از آن می گذریم.

- اتصال مراکز عمله جذب توریست.  
در اسلامید بعدی تقسیم‌بندی بزرگراه‌های آسیایی مشاهده می‌گردد.  
بزرگراه‌های آسیایی به ۴ گروه عمله تقسیم شده‌اند:  
- گروه اولیه که این نوع بزرگراه با خطوط عبور چهار یا بیشتر، ضمن دارا بودن روسازی آسفالته یا بتونی دارای دسترسی کنترل شده است. این گروه ۲۵ متر مقطع عرضی دارد. (۱۹ هزار و ۶۰۰ کیلومتر)

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

</div

پیش‌بینی می‌شود در سال ۸۵ نسبت به سال ۸۴ حدود ۱۰ درصد رشد در حوزه ترانزیت کالا داشته باشیم.

اسلاید بعدی رویکرد سال ۸۶ در حوزه حمل و نقل و ترانزیت در مجموعه وزارت راه و ترابری و سازمانهای ذیربطر آن را نشان می‌دهد. در واقع به دنبال دستیابی به سهم مناسب از بازار حمل و نقل بین‌المللی و ترانزیت از طریق موارد زیر هستیم:

- گسترش همکاریهای منطقه‌ای و بین‌المللی و شرکت در مجامعت بین‌المللی
- افزایش سهم جابجایی کالا در کریدور شمال-جنوب و پذیرش اعضای جدید

- توسعه و فعال سازی کریدور شرق-غرب
- راه اندازی و توسعه ترانزیت کالا در محور شرقی کشور
- ساماندهی پایانه‌های مرزی
- گسترش و افزایش سهم حمل و نقل بین‌المللی مسافر
- افزایش سهم بخش حمل و نقل بین‌المللی در جابجایی کالا و رفع موانع و مشکلات

- هماهنگی بین دستگاههای تاثیرگذار در أمر ترانزیت
- کمک به ایجاد شرکت‌های توانمند کریز

لذا در این بخش سعی کردیم به طور خلاصه نشان بدیم که اولاً موقعیت ایران در ترانزیت چگونه است و از کجا شروع کردیم و به چه موقعیتی رسیدیم. در خدمت شما هستیم اگر مواردی بود، مطرح شود.

■ **محمودی:** بسیار مشکریم از آقای مهندس عطرچیان به خاطر توضیحات ایشان اما آنچه که برای ما مطرح است عملکرد ترانزیت ایران در ارتباط با بخش حمل و نقل و زیربخش‌های آن در مقایسه با حجم ترانزیتی که در کشورهای هم‌جوار یا کشورهای مشابه ما انجام می‌شود کافی نبوده و مسلمانه‌گی این ترانزیت در ایران دارای ظرفیت بالایی است که ماستفاده نکرده‌ایم. آیا اگر مقصود داشته باشیم که ترانزیت را جانشین درآمدهای نفتی کنیم چه راهکارهایی توصیه می‌کنید؟ و نوافع کنونی در کجاست؟ در حال حاضر آمار نشان می‌دهند که عملکرد بخشها و زیربخش‌های حمل و نقل ایران برای ترانزیت باشد بسیار کمتر از حمل و نقل بین‌المللی (مهندس عطرچیان) هم اشاره کردیم. آیا این بطئی بودن حمل و نقل ترانزیت کشور با توجه به اینکه در ترانزیت سرمایه‌گذاری بالایی انجام می‌گیرد پس ایراد آن در کجاست و چه نوافعی دارد. نکته مهمی را که مجلس هم به آن اشاره دارد بحث اقتصادی ترانزیت است. مسئله آن است که چقدر ما از نظر قیمت و هزینه‌های ترانزیت و هزینه‌های حمل و نقل توفیق داریم؟ قیمت ترانزیت از کشور مانع از اینکه در ترانزیت از کشورهای هم‌جوار ما چقدر تفاوت دارد؟ آین برای من روش نیست. من معتقدم که یکی از دلایل عدمه در عدم توسعه حمل و نقل ترانزیتی ماگران بودن ترانزیت است. و نکته دوم اینکه ما انگشت بر روی یک بخش از حمل و نقل گذاشتم که آین بخش حمل و

- امضای سند موافقتنامه کریدور شمال-جنوب و تصویب آن در مجلس شورای اسلامی ایران
- تصویب آئین نامه اجرایی قانون حمل و نقل و عبور کالاهای خارجی از قلمرو جمهوری اسلامی ایران
- نوسازی ناوگان حمل و نقل جاده‌ای.
- مدیریت شبکه راههای کشور با الیت نگهداری ۱۸۲۸۰ کیلومتر
- توسعه و بهسازی مسیر جاده ای ترانزیتی از جمله بندرعباس-سرخس، بزرگراه قزوین-رشت-آستانه.
- توسعه و تکمیل پیش از ۱۹ پایانه مرزی.

تسهیلات دریایی: اقدامات انجام شده در این بخش عبارتند از:

- بهبود وضعیت ترمینال‌های کانتینری در بنادر جنوبی و شمالی کشور.

- برقراری خط رو-رو در دریای خزر
- احداث ترمینال نفتی در نکا و امیرآباد
- اجرای طرح توسعه بندر شهید بهشتی چابهار و احداث و بهره‌برداری از اسکله ۱۰۰ هزار تنی چند منظوره در بندر یادشه
- افزایش تجهیزات تخلیه و بارگیری در بنادر کلیه بنادر

تسهیلات ریلی: در بخش دریایی که حتماً آقای ساسانی تکمیل خواهد کرد اقدامات انجام شده عبارتند از:

- افزایش ظرفیت تعویض بوژی در ایستگاه سرخس حدود ۱۶۰ تقویض بوژی در روز
- کوتاه نمودن مسیر سرخس-بندرعباس از ۲۴۴۰ کیلومتر به ۱۶۱۹ کیلومتر

- ایجاد کریدور امیرآباد-بندرعباس
- ارایه تخفیفات پلکانی برای حمل محمولات ترانزیتی
- احداث خط لطف آهن آرایه-آریق

تسهیلات هوایی: از جمله اقدامات مهم در این بخش عبارتند از:

در بخش هوایی پروازهای ترانزیتی به دو بخش: ۱- فراز پروازی ۲- توقف دار، تقسیم می‌شوند که در حال حاضر با توجه به برخی عوامل فقط

انجام پروازهای ترانزیتی فراز پروازی در کشورمان از اهمیت ویژه‌ای برخوردار بوده و امکانات و تجهیزات لازم برای ارایه خدمات هوانوردی برای این پروازهای تدارک دیده شده است که موجب گردیده است سالیانه بالغ بر ۱۰۳۰۰ پرواز در فضای کشور انجام پذیرد.

اسلاید بعدی آمار ترانزیت در سال ۸۴ و ۹ ماهه نخست سال ۸۵، را نشان می‌دهد. در سال ۸۴، ۸۵ میلیون تن کالا از کشور ما ترانزیت شده که به تفکیک مواد نفتی و غیرنفتی و سواب (سواب نوعی ترانزیت کالا از کشور است که به عنوان مثال سوختی است که ما از شمال تحويل می‌گیریم در جنوب تحويل می‌دهیم) و در ۹ ماهه نخست سال ۸۵ میزان ترانزیت حدود ۷/۷ میلیون تن کالا می‌باشد و



■ ساسانی: به همین دلیل من مجموعه عوامل را به دو دسته تقسیم می کنم زیرا کشوری که کالایی را زیک مبدأ به یک مقصدی ترانزیت می کند ممکن است این کالا از ۱۰ مرز عبور کند و یکی از مرزها، مرز ایران است لذا کشور ترانزیت کننده کالا کل هزینه حمل را از ابتدا تا انتهای مدنظر قرار می دهد که یکی از آن ها قیمت های داخلی کشور ماست. لذا کشور ترانزیت کننده کالا جهت عبور کالا از ایران دو عامل را (همانطوری که جناب آقای عطرچیان در پاورپوینت نشان دادند) مدنظر قرار می دهد یکی قیمت و دیگری زمان عبور است.

سال	مواد نفتی	مواد غیر نفتی	سواب	کل
۱۳۸۴	۱۱۰۶۰/۱۰۶۶	۴۱/۰۳۴/۸۱۸	۲/۹۶۹/۵۵۶	۹/۰۶۴/۴۴۰
نخست ۱۳۸۵	۱/۱۰۲/۸۶۸	۳/۵۰۹/۸۸۳	۳/۲۴۵/۴۸۴	۷/۷۵۸/۲۳۵

نقل در ایران گرانترین حمل و نقل کنونی ماست و آن هم راه آهن است.

■ عطرچیان: بله همانطور گرانترین بخش حمل و نقل در مقایسه با دنیاست.

■ اشرف زاده: یعنی راه آهن ما گران ترین بخش در حمل و نقل با دنیاست؟

■ محمودی: حمل و نقل راه آهن در کشوری مثل ما که از جغرافیای کوهستانی برخوردار هستیم و در حدود ۷۵ درصد کشور ما را بیابانها و کوهها و دره ها آنهم با شیب های تند تشکیل می دهد برای زیر ساخت های ایجاد راه آهن باید هزینه سنگینی انجام دهیم و لذا این طبیعتاً حمل و نقل راه آهن ما را که امروز دولت مورد توجه آن ها واقع شده بطوری که تاکید بر ترانزیت از طریق حمل و نقل راه آهن دارد به عقیده من در اینجا باید تأمل بیشتری شود زیرا در این مسیر چندان توفیق آمیز نخواهد بود زیرا هم اکنون قیمت ترانزیت راه آهن ایران نسبت به کشورهای دیگر دنیا از قیمت بالایی برخوردار است.

■ ساسانی: در رابطه با بحثی که جناب آقای دکتر محمودی اشاره نمودند ممکن است این مقایسه از لحاظ کارشناسی مورد بحث واقع باشد.

■ محمودی: در این رابطه به عنوان مثال می توان به مقایسه ترکیه و ایران پرداخت.

■ ساسانی: ممکن است که کالایی از مسیر ماترانزیت می شود برای کشوری واردات و برای کشوری دیگر صادرات باشد. ولی در بحث بالا بودن قیمت ترانزیت و سایر عواملی که فکر می کردیم به احیا ظرفیت ترانزیت کشور منجر می گردد ولی این امر میسر نگردید می توان به دوموضع اشاره کرد ۱. مسایل و مشکلات در داخل کشور ۲. مسایل و مشکلات برbon مرزی. کالایی که از مرز ما می خواهد ترانزیت شود و به مرز کشور دیگر وارد شود آنچه هم مشکل داشته باشد.

■ محمودی: بخشید آقای مهندس ساسانی اول می خواهم خواهش کنم از شما که بحث ترانزیت و قیمت های داخلی را اشاره نمایید و مباحث خارجی را بعداً وارد می شویم.

■ محمودی: آقای مهندس ممکن که دلیل بالابودن هزینه حمل و نقل را توضیح دهید؟

■ ساسانی: دلیلش را من نمی دانم. من به عنوان شخص آزاد اگر بخواهم پاسخ این سوال شمار را بدhem شاید بخشم از آن را به مدیریت دولتی این ناوگان اشاره کرد. چون در سایر روش های حمل و نقل بخش خصوصی وارد شده لذا هزینه ها را بسیار رقابتی کرده اند و همواره به دنبال Marketing (بازاریابی) هستند. ما با توجه به اینکه تقریباً ظرفیت راه آهن ما تکمیل شده شاید به این موضوع کمتر توجه کرده ایم. در حمل و نقل ریل یک تعرفه پلکانی وجود دارد که این سیاست از نظر من به عنوان یک کارشناس حمل و نقل دریایی معتقدم که این سیاست فقط برای کالاهای وارداتی قابل کاربرد بوده و نه کالاهای ترانزیتی.

■ محمودی: من این نکته را اجازه بدھید اضافه کنم که علت گرانی حمل و نقل ریلی در کشور ماصرفاً دولتی بودن این تشکیلات است. دولت در تمام سرمایه گذاری های ناموفق بوده نه در حال بلکه در گذشته و همچنین در آینده. صراف دولتی بودن حمل و نقل ریلی در کشور ما این آسیب پذیری را برای ترانزیت کالا به وجود آورده و باعث شده هزینه های

مدیریت خصوصی است، متأسفانه آن هم چه از نظر زمانی و چه از نظر هزینه‌ای قابل کنترل و مدیریت نیست. لذا مالیین مشکل رادر داخل داریم و به همین صورت مشکلات خارجی داریم ولی با این حال بینید ترانزیت، همانطوریکه آقای عطرچیان هم در مطالب خود اشاره کردن ترانزیت از ۳ هزار سال پیش شروع و تاکنون از سه مسیر انجام می‌شده کار ترانزیت انجام می‌شود پس ظرفیت وجود دارد. ممکن است عنوان شود که تسهیلات زیرساختی یکی از اولویتها باید باشد اما من خود نتوانستم این اولویت را بگذارم که آیا ماتسهیلاتمن اول باید حتماً آماده باشد یا ابتدا باید مقررات و قوانین گمرکی مان را ساده‌سازی کنیم و سپس سایر موارد را. سازمان‌هایی نظیر نیروی انتظامی بطور غیر رسمی به علت قوانین و مصوبات در کشور عهده‌دار نظارت و بازرگانی می‌شوند اینجا این سئوال پیش می‌آید که کدام را باید در اولویت قرار داد جای تامل داردوی با توجه به اینکه ظرفیت‌هایی وجود دارد به نظر من در حال حاضر این چیزی که از دهان بخش خصوصی (یعنی ما به عنوان دولتی نمی‌توانیم بگوییم ما ترانزیت انجام دادیم و موفق هستیم) عنوان می‌شود مهم ترین معضل در ترانزیت کالا را قوانین گمرکی و ریسکی بودن حرکت در بخش ترانزیت به علت جرایم می‌دانند که این امر به انحلال شرکت‌های این‌شان منتهی می‌گردد. زیرا این امکان وجود دارد که کالای داخل کانتینر با استناد حمل آن متفاوت باشدو زمانی که کالا اظهار می‌شود براساس قانون ۲۸ و ۲۹ گمرک و یا اگر از طریق X-Ray وغیره بازرگانی شود بر این اساس حمل کننده و ماشین قاچاقچی تلقی می‌گردند و معمولاً در حال حاضر تمام فروندگاه‌های بین‌المللی و هچنین بنادر و مرزهای زمینی در کشور با این مشکلات مواجه هستند و در گیر مسایل گمرک و دادگاه هستند. در چنین مواردی دادگاه‌های آن‌هزمان زیادی برده و در حدود ۵-۶ سال طول می‌کشد تا بتوانند از یک مورد فرار کنند پس چطور ما می‌توانیم انتظار داشته باشیم که بخش خصوصی ما که آن‌ها کار ترانزیت انجام می‌دهند موفق باشند. یک دلیل دیگر در رابطه با عدم موفقیت ترانزیت در کشور ما هم دور بودن آن‌ها از ماست یعنی ارتباط دقیق و از قبیل تعیین شده‌ای بین دولت و ترانزیت بخش خصوصی وجود ندارد که بگوییم محدوده مسئولیت بخش دولتی در اینجا تمام می‌شود و از اینجا به بعد مسئولیت بخش خصوصی شروع می‌گردد. به عبارت دیگر تفکیک کاملی در این رابطه صورت نپذیرفته است.

■ محمودی: آقای مهندس از توضیحات شما مشکریم. در چند روز اخیر که قانون حمل و نقل عبور کالا را مطالعه کردم متوجه شدم که در واقع یکی از معضلات ما در بطن یا در درون قانون‌گذاری است. در بخشی از این قانون آمده است که هر مأموری در هر منطقه‌ای از ایران کانتینری را با مهر کارنه تیر دیده باشد می‌تواند کانتینر را متوقف کند و با اطلاع گمرک درب آن را باز و بازرگانی نماید. همانطوریکه می‌دانید ما در کشوری زندگی می‌کنیم که اگر کالاه بخواهی سر برایش می‌آورند، وقتی چنین قانونی مورد اجرای نیروی انتظامی قرار گیرد دچار همین کاری را که در سالهای اخیر مشاهده نمودیم شده و کالای ترانزیتی را با معضل و گرفتاری رو برو می‌کند. این است که جاذبه ترانزیتی ما در ازای وجود چنین مزیت‌های نسبی با این اشتباها و قانون گذاری‌ها پایین می‌آید.

در این جا من تاکید می‌کنم که تنها حمل و نقل ریلی نیست که دولتی است بلکه حمل و نقل هوایی نیز همچنین دولتی است. در اینجا مام مطلبی را که براساس آمار و ارقام آماده کردم نشان می‌دهد که اعزام مسافر یعنی

حمل و نقل ریلی ما بالاتر از حمل و نقل جهانی قرار بگیرد.

■ اشرفزاده: آقای دکتر محمودی آقای مهندس ساسانی نکته جالبی را اشاره نمودند و آن این است که حمل و نقل ریلی ما جهت گیری وارداتی دارد و استنباط من آن است که تعرفه گذاری پلکانی باعث می‌شود که بیش ترین هزینه حمل از کالای وارداتی گرفته شود که این امر به بالارفتن هزینه‌های ترانزیتی در کشور ما منجر شده است.

■ محمودی: آقای مهندس عطرجیان نشان دادند که بیشتر آن کریدورهای ترانزیتی به کمک راه آهن کالاها را منتقل می‌نمایند. اگر قرار باشد حمل و نقل ریلی در کشور ما از هزینه بالایی برخوردار باشد سرمایه گذاری کشور جهت بهبود ترانزیت موفق نخواهد شد.

■ ساسانی: راه آهن در کشور ما در حال حاضر تها برای کالای ترانزیتی قابل استفاده بوده زیرا اگر کشورها بخواهند کالای وارداتی شان را از طریق مرزهای دریایی کشور مایباورند نقاط و ایستگاههایی که در مسیر آن وجود دارد از جمله حمل شهری و تخلیه بارگیری مجدد هزینه ترانزیتی مجدد افزایش می‌یابد. لذا در حال حاضر بهترین فرصت در بخش ترانزیت راه آهن در کشور است.

■ محمودی: راه آهن ما حتی سرعتش هم نسبت به سرعت راه آهن کشورهای هم‌جوار بسیار پایین است.

■ ساسانی: در بحث زمان همین مساله‌ای را که شما مطرح کردید را تاکید می‌کنم ولی باز در بخش هزینه ما می‌دانیم با اینکه مسیر ۴۰۰۰ کیلومتر (از طریق روسیه) نزدیکتر شده و هزینه هم باید کمتر شود ولی به علت نامنی مسیر هزینه‌ها افزایش می‌یابد به عنوان مثال در روسیه ۴۰۰ دلار حق بیمه برای کالاهای ترانزیتی منظور شده است این بحث نامنی است که صاحبان کالا و بیمه‌ها وقتی که کالا باید از این مسیر ترانزیت شود حق بیمه بیشتری را نقبل می‌کنند.

بحث دیگر اینکه کانتینرها ترانزیتی که از مسیر شمال-جنوب (البته بیشتر مسیر ما جنوب به شمال از طریق هندستان) یک طرفه بودن مسیر است زیرا در مسیر برگشت کانتینر خالی بوده و آنهم بادیر کرد بسیار بالا که از جمله مشکلات ما در مسیر روسیه بوده و این امر هزینه را افزایش می‌دهد.

مورد دیگر بحث زمان ترانزیت است. سرعت راه آهن و همچنین هزینه هر کیلومتر آن در کشور ما اصلاً قابل مقایسه با کشورهای هم‌جوار نیست. ولی در بحث زمان ما متأسفانه پرتهای زمانی در ایستگاههایی مثل بنادر که بارها تخلیه شده و تا صاحبان کالا مجدداً جمع می‌کند و دوباره بیاید در بندر دیگر تخلیه شوند تا بتواند روی کشتی قرار بگیرد و به علت نبود فورواردهای بین‌المللی موفق در کشور حدوداً ۱۰ روز این بارگیری طول می‌کشد و باعث پرت زمانی می‌گردد.

یک مورد دیگر در بحث ترانزیت نظارت نیروی انتظامی روی مسیرهای جاده‌ای است که البته در راه آهن این امر کمتر مشاهده می‌گردد و باز علت اینکه توقف بالای کالای ما برداشتهای فصلی کشاورزی است که در آن زمان با توجه به مدیریت حمل و نقل ناوگان زمینی ما که اکثرا

ترانزیت و قانون امور گمرکی مصوبه سال ۱۳۴۵ عمل می‌شود. یعنی ما داریم با قانون گمرکی که مربوط به حدود ۴۰ سال پیش است، امور ترانزیتی کشور را پیش می‌بریم. قانون فعلی ترانزیت اصلاحاً مورد اجراء قرار نمی‌گیرد در صورتیکه این قانون علیرغم ایرادات آن (همان طوری که آقای دکتر محمودی یک مورد آن را شاره نمودند که کالای ترانزیتی رانیروی انتظامی می‌تواند باز نماید در صورتیکه در هیچ جای دنیا این گونه عمل نمی‌شود) در سال ۷۸ در مجلس به تصویب رسیده است. در صورتیکه اگر گمرک قانون مصوب سال ۷۸ را اجرا کند در حقیقت یک گام به جلو برداشته‌ایم، اما در حال حاضر با اجرای قانون مصوب سال ۱۳۴۵ مشکلات و مسائل متعددی دارد، تمام شرکت‌های حمل و نقل ما را با پرونده قاچاق و پرونده‌های کمیسیون مواجه ساخته است. بدلیل اظهارنامه‌های گمرکی متفاوت با نوع کالا چون کالای ترانزیت متعلق به کشور دیگری بوده و تنها توسط شرکت حمل و نقل داخلی که در این بین فقط ارسال کننده کالا است و داخل کانتینر را نمیده، بر اساس استاد فروشنده، کالا را اظهار می‌کند و براساس ماده ۲۸ و ۲۹ قانون، قاچاقچی شناخته می‌شود. در این بین پرونده‌ها با جرایم سنگین تشکیل شده است بطوری که بسیاری از شرکت‌ها عطای ترانزیت را به لقایشان بخشیدند. بنابراین مشاهده می‌کنید که کشور با مشکلات سخت افزاری مواجه است. اما مشکلات سخت افزاری ما چیست؟ همانطوریکه قبل اشاره گردید مجدداً باز به عدم استفاده از ظرفیت‌های خالی ترانزیت باز می‌گردیم. استفاده فعلی از ظرفیت ترانزیت زیر ۵۰ درصد ظرفیت است. مانع خواهیم بگوییم در ترکیه ۴۰ میلیون تن کالا ترانزیت می‌شود پس مابایه سطح ترانزیت کشور ترکیه برسیم چون اصلاح نمی‌خواهیم ترکیه را با خودمان مقایسه کنیم زیرا موقعیت ترانزیتی کشور ما بسیار بهتر از ترکیه است. براساس نقشه‌های ترانزیتی نشان داده شد که، ایران در مسیر عناصر کریدور ترانزیتی دنیا قرار دارد در صورتیکه ترکیه اصلاح هیچ کدام از این موقعیت‌ها را ندارد ولی آن‌ها در ترانزیت ۴۰ میلیون تن بهره می‌برند ماسر ۵ میلیون تن چانه می‌زنیم.

چرا باید در این امور خصوصی سازی تکنیم و چه کسانی نمی‌گذارند چنین امری صورت پذیرد. به عقیده من حمل و نقل جاده‌ای و سرمایه‌گذارانشان از جایگاه خاصی در مقایسه با سایر روش‌های حمل و نقل برخوردارند. چرا که حدود ۸۰ درصد سرمایه‌گذاران این بخش، بخش خصوصی هستند علیرغم اینکه سیاستی که دولت برای این امور اعمال می‌کند و همیشه جلوی منافع این شیوه حمل و نقل قرار می‌گیرد دولتی حمل و نقل جاده‌ای در ترانزیت بالاترین نقش را بازی می‌کنند و قیمت و هزینه آن پایین‌تر است.

**آقای مهندس این طور نیست؟**

■ **عطر چیان:** بله همینطور است، این را که فرمودید به دلیل آن است که بخش حمل و نقل جاده‌ای ۱۰۰ درصد خصوصی است یعنی دولت یک شرکت حمل و نقل دولتی دارد که آن را می‌باشد تا پایان برنامه چهارم واگذار کند. بخش حمل و نقل جاده‌ای کشور نه اینکه الان خصوصی شده باشد بلکه از ۴۰-۳۰ سال قبل هم خصوصی بوده و عمدها بخش خصوصی در آن فعال است و آن به دلیل آن است که سرمایه‌های موردنیاز در این بخش از حمل و نقل کوچک می‌باشد. زیرا فعالین این بخش مالک یک کانتینر و یا یک اتوبوس بوده و مهیا کردن چنین امری مستلزم سرمایه‌گذاری کوچک می‌باشد به همین دلیل این شیوه از حمل و نقل ۱۰۰ درصد خصوصی است.

میزان ترانزیت کالا در ایران از سال ۱۳۷۴ که برابر با ۹۰۰ هزار تن کالا بوده در حال حاضر به رقم ۱۰ میلیون تن رسیده است. ۵ میلیون تن از این میزان ترانزیت سوآپ و ۵ میلیون تن آن هم ترانزیت کالاست. از این ۵ میلیون تن کالا ۱/۵ میلیون تن از طریق راه آهن و ۳/۵ میلیون تن با جاده حمل می‌شود. یعنی سهم ترانزیت جاده‌ای در کل ترانزیت کالا در حدود ۷۰ درصد و سهم راه آهن حدود ۳۰ درصد است. (شاوهد آماری این موضوع را مورد تایید قرار می‌دهد). به عبارت دیگر این امر نشان می‌دهد بدون اینکه اقدام به گسترش ظرفیت‌ها کنیم، در حال حاضر با توجه به ظرفیت‌های فعلی بنادر و اسکله‌ها، جاده‌ها و راه آهن می‌توانیم ۱۰ میلیون تن کالا از کشور ترانزیت کنیم. لذا با توجه به ۵ میلیون تن کالای ترانزیتی کشور می‌توان نتیجه گرفت که ۵۰ درصد از ظرفیت ترانزیتی مابلاستفاده است و این مطلب را در مباحثشان تأکید نمودند. اما اینکه چرا چنین ظرفیت ترانزیتی در کشور خالی و بلااستفاده است باید علت آن را جستجو نمود. ما هر روزه ادعایی کنیم که براساس این قانون ترانزیت که دکتر محمودی اشاره نمودند، ترانزیت بشود. اما لازم به ذکر است که اصلاح براساس این هم صورت نمی‌گیرد بلکه در حال حاضر براساس قانون

با آن مواجهه ایم استناد متعددی است که در حوزه ترانزیت با آن روبرو هستیم. برای یک کالای ترانزیتی چه میزان استناد مورد نیاز است. این امور باید همانند سایر کشورها یکسان سازی شود. در این رابطه کارشناسان حوزه وزارت بازرگانی پیشنهاد جایگزینی استناد الکترونیکی بجای رویه های فعلی اداری را رایه نمودند، ولی فعلاً گمرک این استناد را قبول نمی کنند این معضلی است که در حوزه بازرگانی با آن مواجه هستیم. همین رویه در امور صادرات و واردات صادق است و در اینجا به آن نمی پردازیم. لذا در حال حاضر در حوزه ترانزیت کالا استناد متعددی مورد استفاده قرار می گیرد. این امر نیز یکی از مشکلاتی است که اگر ما بتوانیم خوب شناسایی و اقدام لازم در جهت رفع آن انجام دهیم می توان جهش مطلوبی در ترانزیت کالا بدست آوریم.

**■ محمودی:** با تشرک از آقای مهندس در این رابطه نکته ای را به اطلاع حاضران محترم برسانیم، مطالعه کارشناسان آنکه نشان داده است که هزینه حمل بارهای کوچک (نه حجمی و نه فله) از طریق کشتیرانی در کشورهای در حال توسعه حدود ۸/۶۵ درصد ارزش سیف (CIF) کالاهاست در حالیکه که در کشورهای توسعه یافته ۴/۴ است. یعنی حتی در ترانزیت دریایی نیز هزینه حمل و نقل در کشور ما بالا می باشد که این امر نیز باز مجدداً به همان مواردی که آقای مهندس اشاره کردند باز می گردد. به همین دلیل ترانزیت در کشورها ماباید خیلی دقیق و محظوظانه مورد بررسی قرار گرفته و مواعن پیش روی آن برداشته شود. در ادامه از آقای مهندس ساسانی استدعا دارم چنانچه توضیحاتی دارند، بفرمایند.

**■ ساسانی:** به دو سه مطلب توجه کردید یکی بحث حمل و نقل جاده ای است و مشکل مدیریتی که وجود دارد که بخش دولتی به دنبال مالکیت ناوگان جاده ای باشد.

در این که ممکن است بذر فقط تعریف اش مشخص باشد قیمتی را که می خواهد ماشین را بگیرد می بینند ۳۰۰-۲۰۰ هزار تومان بالای قیمت است. چرا؟ چون در بحث ترانزیت مسافر می دانید که معضلات و مشکلات متعددی وجود دارد از جمله آن ها بحث فرنگی و قوانین و مقررات است که باید حل شوند. در کشوری مثل ترکیه که نحوه دادن و بیزا، چگونگی رفت و آمد، نحوه پوشش لباس و ... تسهیل شده و این امور باعث می شوند حجم بالای ترانزیت مسافر را داشته باشد. یا به قول معروف توریست مسافر داشته باشد. این توریست ها معمولاً ۲-۳ روز در کشور مربوطه اقامت می کنند، بازدید می کنند و رفت و آمد می کنند.

چون وقت تنگ است بطور کلی مهم ترین معضل برای ترانزیت عبارت اند از:

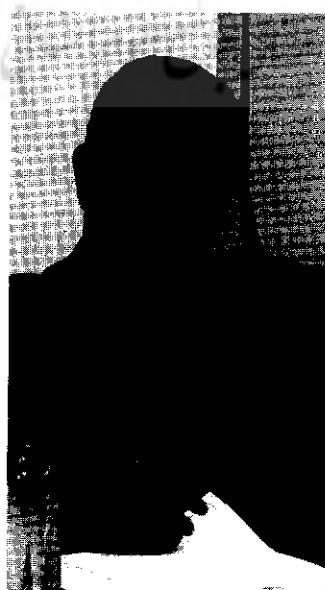
۱. قوانین
۲. مدیریت ترانزیت

**■ محمودی:** در حقیقت فقدان یک متولی معین برای ترانزیت یک مسئله ای بود که در اینجا و همچنین در سمینار لجستیک به آن اشاره گردید.

**■ مهندس ساسانی:** در این رابطه ما ۲ سال پیش هم پیشنهادی را بررسی کردیم. اما تازمانی که

امر به معنی کاهش هزینه ها و بهبود در بخش ترانزیتی کشور است. همیشه در همه جای دنیا هم به همین شکل است. حتی این موضوع درباره ترانزیت مسافر صادق است. چرا در بسیاری از پروازهای connection fly از دوی انجام می شود. به دلیل اینکه مسافر با حداقل توقف می تواند پرواز بعدی را انتخاب کند به طوری که اگر نیم ساعت قبل از پرواز بعدی برسد در فرودگاه دبی می تواند به پرواز بعدی برسد. به همین دلیل دبی یک مسیر ترانزیتی connection fly است. در این رابطه در آمد های free shop دبی چیزی حدود ۳ میلیارد دلار در سال است. مسافران به این دلیل دبی را انتخاب می کنند که با حداقل زمان توقف مواجه است. مسافر با کمترین هزینه، هزینه ای هم نمی دهد از این هواپیما پیاده شده به هاویمای بعدی می روید. شما این اتفاق را این طور تصور کنید که اگر قرار باشد در فرودگاه دبی بازرسی ها طولانی و همچنین برای ورود مسافر هزینه ای گرفته شود و سپس برای پرواز بعدی هم اگر مسافر بخواهد سوار شود، مجدداً پولی پرداخت شود این امور زمان و به تبع آن هزینه های ترانزیتی مسافر را افزایش می دهد و مسافر دیگر چنین فرودگاهی را انتخاب نمی کند و به سراغ سایر فرودگاه ها می رود به عنوان مثال فرودگاه استانبول را انتخاب می کند و این اتفاق در ترانزیت کشور ما در حال رخ دادن است. زیر در کشور مالرگان های متعددی دینفع در ترانزیت هستند که شامل نیروی انتظامی، گمرک، وزارت راه و ترابری، وزارت بازرگانی، اتاق بازرگانی، قرنطینه، وزارت خارجه وغیره. در این رابطه می توان به حوزه سیاست خارجی اشاره کرد. مایه ها و بارها در این حوزه تاکید کرده ایم که توسعه مناسباتمان با سایر کشورها باید براساس منافع اقتصادی باشد. یعنی اساساً همه کشورها این را الگو قرار داده اند یعنی بر اساس منافع اقتصادی با یک کشور توسعه مناسبات سیاسی را برقرار می کنند ما باید این بحث را در حوزه وزارت خارجه خود جاییندازیم که اگر امر روزه قرار است به عنوان مثال کشورهای هدف ترانزیتی ما کشورهای CIS و یا کشورهای حوزه قفقاز هستند ما باید توسعه مناسبات اقتصادی را با این گروه از کشورها در دستور کار قرار دهیم. بنابراین ما با مجموعه ای از عوامل مواجه هستیم که باعث می شود زمان و هزینه های ترانزیتی کالا در کشور ما طولانی شود. کانتینر ترانزیت در کشور ما بر اساس قوانین ترانزیتی موجود ۲۰ روز معطل می شود. و در برخی از موارد که نیروی انتظامی به بار ترانزیتی مشکوک می شود برخلاف مقررات بین المللی اقدام به باز کردن کانتینر می کند. بنابراین صاحب کالای خارجی هندی و ... زمانیکه کالای ترانزیتی آن در ایران چهار مشکل گردد و هموار با آن مواجه باشد دیگر از این مسیر استفاده نمی کند.

در حال حاضر این اتفاق در کشور ما در حال رخدادن است. البته ما نسبت به گذشته خیلی رشد کردیم و همانطوری که آمار نشان می دهد ترانزیت در کشور ما ۹۰ هزار تن به ۱۰ میلیون تن بالغ گردیده است و این خودش یک قدم به جلو است. اما می بایست مواعن بعدی را رفع نموده و خود را به این وضعیت محدود نکنیم زیرا در این صورت در همین وضعیت ثابت و پایدار می مانیم. لذا ما باید مشکلات را شناسایی کنیم. در این رابطه یکی از بحث هایی که



فارس می باشد مدل ریلی رابه آبی تبدیل کنیم، که مجدداً بالاتلاف وقت مواجه می شویم. لذا می باشد زیرساخت ها در زمینه جاده و ریل را آمده سازیم در این رابطه می توان به حمل و نقل پنهان اشاره نمود که منافع آن می طلبد که چنین سرمایه گذاری هایی انجام پذیرد.

یک بحث دیگر که به ذهنم رسید خطوط لوله با توجه به آن موردی که عنوان کردیم اقلامی از کالاهای ترانزیتی می توانند به صورت سیال، ترانزیت شوند این رابه عنوان شیوه چهارم حمل و نقل غیر از زمینی، هوابی یا آبی، آیا می توان روی این مورد کار کنیم؟ و یا در حال حاضر روی این موضوع مطالعه ای صورت پذیرفته است؟

■ عطر چیان: شیوه های مختلف حمل و نقل به این دلیل که هزینه ها کاهش یابد توصیه می شود و در این ارتباط حمل و نقل دریایی ارزانترین شیوه است. به عنوان مثال در بخش شمال - جنوب به هندوستان، ایران و روسیه و از آنجا به شرق اروپا دسترسی پیدا کنیم از آنجایی که مسیر دریایی در این مناطق کوتاه و کوچک است هزینه حمل و نقل افزایش خواهد یافت و همینطور بحث زمان آن در حال حاضر از طریق هندوستان و از طریق فقط مرز دریایی اسکاندیناوی عبور می کند، دلایلی دارد. یکی اینکه کلاً فورواردها در آنجا بیشتر دریایی هستند و بیشترین تعرفه را دارند بیشتر از طریق دریا حمل می کنند و اصلًا سایر شیوه های حمل و نقل را معرفی نمی کنند.. در بحث شیوه های حمل و نقل مختلف هرچه مسیر دریایی بیشتر باشد، هزینه پایین می آید و هرچه مسیر زمینی با هزینه بیشتر و به تبع آن زمان را افزایش می دهد.

پس ما این مشکل را داریم، لذا منظور از تحلیل بازاری که خدمت شما عرض نمودم آن است که می باشد روی مسیرهایی از ایران که ارزش افزوده قیمت و زمان آن مناسب بوده مطالعه و شناسایی شود و به کشورهای دیگر معرفی گردد. در بخش اروپا من با برخی از متقدیان بخش خصوصی که وارد مذاکره می شدم به غیر از بخش دولتی، آنها بحثی به نام مسیر شمال جنوب اصلًا نشینیده بودند. از آنجایی که بخش خصوصی این کشورها فعال هستند دولت هم نمی آید چنین مسیری را به آنها معرفی و یا تشویق به ترانزیت از این مسیر نمایند. در این رابطه با توجه به معرفی این مسیر از طرف ما آنان چنین مسیری با این مشخصات را مورد توجه قرار دادند. که روی نقشه ها شیوه های چند جهی حمل و نقلی که مطرح کردید اشاره شد.

در بحث نفت ارزانترین و این ترین سیستم آن وجود دارد، ولی انتقال آن توسط لوله کمتر توصیه می شود. به دلیل حجم حمل مواد سوختی که در دریایی خزر وجود دارد، مسیر لوله های جدیدی مطرح می شود. در رابطه با ترانزیت مواد نفتی در سال ۱۳۸۵ با دادن تخفیف های ویژه ای به کشتی های نفتی آذربایجان و قراقرستان شیوه جدید ترانزیتی کشتی های ۱۲۰۰۰ تنی را مورد اجرا قرار دادیم. نتیجه اجرای این سیاست به افزایش حدود ۷۰ درصدی سوآپ نفت در ۹ ماهه سال ۸۵ از بندر نگار گردید. این شیوه جدید مبتنی بر روش استاندارد Ship to Ship (کشتی به کشتی) بوده که این امر نیز برای کشتی های کوچک نیز به اجراء آمد. این امر حاکی از آن است که ایجاد هر کریدور ترانزیتی مبتنی بر ورود و خروج یک حجمی از کالا است که در این رابطه در این مسیر جدید سوآپ نفتی مبتنی سوآپ ۱۰ میلیون تن مواد نفتی است که باید توسط کشتی از مرازهای ایران خارج شود.

ترانزیت در کشور به بلوغ کامل نرسیده باشد باید در یک دامنه زمانی معین از آن حمایت کنیم و این امر با نشست وزیر و معاون وزیر و هم سطح های بین دو یا چند کشور آنان جهت رفع مشکل ترانزیت برطرف نمی شود. زیرا تازمانی که قوانین و مدیریت در کشور درست نشود می باشد حتماً بخش

ترانزیت هدایت و حمایت گردد که در این بین دخلت وزارت بازرگانی جهت شناسایی و رفع مشکلات از اهمیت خاصی برخوردار می باشد. زیرا در بحث ترانزیت هرساله مسیر حمل و نقل و نوع کالا ای مورد مبالغه مورد تجدید نظر قرار می گیرد لذا با توجه به نقش وزارت بازرگانی جهت تحلیل بازارهای منطقه، به شناسایی کالاهایی که می تواند از مسیر ایران ترانزیت شود اقدام نماید که این موضوع تایید همان مطالب آقای عطرچیان است که معتقدند ما باید در بحث ترانزیت با سایر کشورها منافع اقتصادی را مورد توجه قرار دهیم. یعنی باید با کدام کشورها ارتباطات، مناسبات، توافقات و تفاهمات بین کشوری را افزایش دهیم.

بحث دیگر وارد شدن در قراردادهای منطقه ای است. بیشترین قراردادهای دو طرفه در کشور با کشورهایی است که مشکل آن ها از خود ما بیشتر است که این امر به سود بخش ترانزیت نمی باشد. لذا اگر بخواهیم از این بازارها استفاده کنیم باید وارد بازارهای منطقه ای شویم. که در این رابطه ۶-۵ تا بازار منطقه ای وجود دارد.

این موضوعات از مباحث اصلی در بخش ترانزیت کشور است. اگر این مباحث در مسیر صحیح قرار گیرد بقیه مسایل شامل ارزش نهادن به بخش خصوصی، سیاستگذاری و ... مجبور به جهت گیری هستند. سیاست گذاری بر مبنای آن چیزی که بخش ترانزیت نیاز دارد انجام شود. همواره خیلی از مقررات و مصوباتی که انجام می پذیرد و آن را برای بخش خصوصی اعمال می کنیم می گویند همان قدیمی بهتر بود. باید بینم آن ها چه می خواهند ما آن را انجام دهیم.

■ اشرف زاده: با تشرک از آقای مهندس، من خواهش می کنم از آقای دکتر فراهانی مدیر گروه مطالعات لجستیک موسسه با توجه به اهمیت حمل و نقل در لجستیک در این رابطه نقطه نظرات خود را ارایه نمایند.

■ فراهانی: با تشرک از عزیزان در این ارتباط دو سوال برایم پیش آمده، یکی بحث تبدیل روش های حمل و نقل به یکدیگر است. مثلاً فرض کنید اگر ترکمنستان بخواهد کالایی را به بنادر خلیج فارس ترانزیت کند، انتقال کالا با استفاده از شیوه های مختلف حمل و نقل انجام می پذیرد. مثلاً در بخش حمل و نقل ریلی از ترکمنستان به ایران می باشد از ریل های متفاوت با سایزهای مختلف استفاده کنیم که این امر باعث توقف زیاد کالا می شود. و همچنین در خلیج



۱۶ سال بوده و همچنین باید بطور مستقیم و غیرمستقیم حمایت شود تا بتواند marketing (بازاریابی) انجام بدهد. ما با چنین مشکلاتی در دریای خزر مواجه هستیم. بدترین کشتهای زیر استاندارد آذربایجانی حمل مواد نفتی را در دریای خزر انجام می‌دهند و به علت اینکه سوآپ برای ما مهم است، نمی‌توانیم برخورد محکمی برای از رده خارج کردن این کشتی‌ها انجام دهیم. در حال حاضر شرکت ملی نفتکش کشتی‌های ۶۳ هزار تنی را طراحی می‌کند درحالیکه میزان ترانزیت ۱۲ هزار تن است (همچنین این کشتی‌ها توسعه روسيه برای کشور ما نیز ساخته می‌شود) و ما هنوز نتوانسته این موضوع را با روسيه حل نماییم. لذا بحث دریای خزر ما بسیار سیاسی است که ما در این دو ماهه به آن توجه زیادی نمودیم و جلسات و پیشنهادات متعددی را مطرح نمودیم که ما اول اسم آن را پیشنهادات برخورد متقابل گذاشتیم اما به خاطر اینکه جو سیاسی را با تشنج مواجه نکند اسم آن را برخوردهای پیش گیرانه تغییر دادیم تا توانیم موضعمان را با روسيه تاحدی عادلانه تر بکنیم.

■ محمودی: سهم ما از دریای خزر که یک دریای آزاد نیست کم است و آن‌ها بیشتر بخش‌های بزرگی از دریا را اگرچه کم عمق هستند، در اختیار دارند.

■ ساسانی: من صحبت شما را قبول دارم، اما باید در این رابطه کمی تامل کرد. حجم کالایی که از طرف روسيه به طرف ایران می‌آید کمتر از ۲ درصد از آن توسعه ناوگان ملی ما حمل می‌شود. حدود ۸۰ درصد ای ۶۵ درصد توسعه کشتی‌های روسي و بقیه را کشتی‌های قرقائی و ترکمنی و... حمل می‌کنند. ۲ درصد برای ما کم است و این امر ناشی از سیاست‌های محدود روسيه برای کشتیرانی کشور است. به همین دلیل در حال حاضر کشتیرانی دریای خزر بیشترین ظرفیتش به سمت قزاقستان هدایت کرده است (زیرا جدیداً پولار شده) و باید ماتوافقات و مبادلات‌مان را با آن‌ها محکم کنیم اما می‌بایست این حمل و نقل بصورت سرمایه‌گذاری مشترک با قزاقستان انجام پذیرد. زیرا در بحث مبادلات تجاری در دریای خزر هرگونه سرمایه‌گذاری اگر مشترک نباشد از ریسک بسیار بالایی برخوردار بوده و ممکن است سرمایه‌گذاری به نتیجه نرسد. چه در بخش کشتیرانی تجاری، نفتی و مسافری جهت ادامه یافتن فعالیت باید به دنبال سرمایه‌گذاری مشترک باشیم تا آن‌ها مجبور شوند که به هر حال این فعالیت را حفظ نمایند.

■ فراهانی: بحث من در مورد سرعت بارگیری و تخلیه بود. آیا این ممکن است این امر باعث شود از خطوط کشتیرانی یا زمین‌دریایی استفاده نشود؟ ما چون ممکن است در بنادرمان به خاطر هزینه‌های Demurrage (کرایه معطلی) که تخلیه‌ها طول می‌کشد کسی راغب نباشد از این شیوه حمل دریایی کشتیرانی کشور ما استفاده کند در صورتی که ممکن است از بنادر سنگاپور وغیره استفاده شود.

■ ساسانی: به حمد خدا اصلاً در بنادر ایران این وجود ندارد. یعنی ما یک زمانی کشتی منتظر اسکله می‌شد. الان سیاست سازمان بنادر ما با وجود مخالفت‌های بازرس‌ها، سرمایه‌گذاری صورت گرفت و در حال حاضر بنادر ما منتظر کشتی می‌شوند. در تمام کشورهای اروپا نیز این گونه می‌باشد. برای اینکه همیشه باید ۲۵ درصد ظرفیت خالی در اسکله‌های

■ عطر چیان: همیشه صاحبان کالا شیوه حمل را با توجه به امکانات، زمان و ترافیک و سایر عوامل موثر انتخاب می‌نمایند. لوله هم با مسایل سیاسی و همچنین مشکلاتی که در مسیر و جوده دارد، مواجه است. این بحث که چرا بیشتر بر روی سوآپ تاکید می‌گردد این امر به دلیل آن است که در این شیوه قیمت (در مقایسه با لوله) بسیار کاهش می‌یابد. حتی این شیوه جدید انتقال در مقایسه با سوآپ شمال-جنوب از مزیت بالاتری برخوردار است. زیرا کیفیت محموله نفتی که تحويل می‌گیریم با آن که تحويل می‌دهیم تاحدی متفاوت بوده که این امر می‌بایست بر روی قیمت‌ها لحاظ گردد. ولی این شیوه جدید ترانزیت مواد نفتی می‌تواند به عنوان opportunity (فرصت) برای ما باشد. که همانطوریکه اشاره گردید براساس حجم پیش‌بینی شده مبتنی بر ظرفیت‌های دریایی حدود ۱۰ میلیون تن ترانزیت مواد نفتی وجود خواهد داشت.

■ فراهانی: به عنوان سوال آخر، بررسی مانشان می‌دهد با توجه به اینکه شیوه حمل و نقل دریایی برای مسیرهای طولانی و محموله‌های خلیج‌سنگین مناسب و ارزان‌تر تمام می‌شود لذا می‌بایست یک مجموعه‌ای از سیاست‌های توسعه‌ای در این شیوه حمل رخ دهد. در این رابطه اخیراً بنادر و کشتیرانی کشور در مباحث خصوصی سازی و نوسازی ناوگان حمل و نقل نسبت به بقیه بخش‌های ترانزیتی بهتر عمل نموده هرچند که صادرکنندگان داخلی از سیستم حمل و نقل دریایی داخلی کمتر استقبال نموده‌اند.

■ محمودی: اجازه بدھید در اینجا پاسخ شما را بدhem، علی‌رغم همه توسعه‌ای که در بخش حمل و نقل دریایی انجام گرفته است، مطالعات نشان می‌دهد این شیوه حمل حدود ۵/۰ درصد سهم در حمل و نقل جهانی دارد. که این مقدار، سهم بسیار ناچیزی است در حالی که سهم ما در تجارت جهانی ۴/۰ درصد است.

■ ساسانی: من فکر می‌کنم این سهم بیشتر از این مقدار باید باشد. دامنه تغییرات حجم ظرفیت (GRP) حضور ناوگان ملی ما و همچنین مسیری را که بار را منتقل می‌کند، باید در دامنه ۱۷-۲۱ باشد. در حال حاضر ناوگان ملی کشور چه در بخش نفتی و چه در بخش تجاری از ظرفیت فعلی خود به طور کامل استفاده می‌کند. در خارج از مناطق ایران فعالیت بیشتری دارد تا داخل ایران که خودش در هر صورت نکته بسیار مثبتی است. ضمن اینکه کشتی‌های با پرچم دیگران را هم چارتر کرده به جاهایی که خودش دارد استفاده می‌کند.

در بخش دریای خزر ما معرض داریم. با وجود سیاست‌های روسيه، توسعه ناوگانمان در دریای خزر بسیار محدود شده و اصلاً برای بخش خصوصی اقتصادی نیست زیرا در شمال transship نداریم و همچنین ترانزیت هم محدود است، در نتیجه با توجه به این مسئله هفت میلیون تن کالای تجاري که مبالغه می‌شود، با وجود فقط ۸۵ کشتی فعال روس در دریای خزر که حدود ۲۰ کالا را همراه با ۷ کشتی از کشور ما جابجا می‌کند (روسیه نزدیک به ۲۰۰ کشتی تجاری دارد تنها ۸۵ کشتی آن فعالیت دارند)، محدودیت‌هایی را در بنادر داخلی خود به نام آبراههای داخلی ایجاد کرده است. لذا اگر ناوگان ملی کشور بخواهد از ۷ بالاتر رود، باید یارانه بدهد و دولت کشتی خریداری کند، در این میان میان معمولاً کشتی‌ها دارای سن ۱۵-

کشتی مادر چگونه بوده. در سال ۸۱ ماتنها یک کشتی دایم را داشتیم اما در حال حاضر ۲۰ تا دایم داریم یعنی کشتی هایی که از مبدأ مستقیم به بندر عباس می آیند اصلا قبل مقایسه نیست. ما ۳۰ درصد کالاهایمان مستقیم وارد می شده و اما از سال ۸۲، ۷۰ درصد مستقیم وارد می شود و ۳۰ درصد باقی آن به دلایل مختلف بطور غیرمستقیم از دبی وارد می شود.

**■ عطرچیان:** چون ممکن است برخی از اسکله های اختصاصی را کم کنیم آن وقت است که نفتکش باید فقط در اسکله نفتی پهلو بگیرد. الان بطور کلی ما می خواهیم همان بحثی که آقای ساسانی کردند در شرایط تغییر اسکله صاحبان کالا با هزینه های بالایی مواجه می شوند. در این رابطه ظرفیت های مابه شدت افزایش پیدا کرده بطوری که در برنامه سوم و چهارم ظرفیت ها در بنادر افزایش یافته است. در حال حاضر بندر چابهار زیر ظرفیت دارد فعالیت می کند.

در این رابطه بندر چابهار با توجه به ویژگی های آن قابل مقایسه با سایر بنادر نیست. همواره تاجر بدنیال کشتی با ظرفیت بالا و هزینه پایین و حداقل زمان می باشد چرا که گاهی کالای تاجر فاسدشدنی است و معطل ماندن کالا جهت تخلیه خساراتی را به همراه خواهد داشت.

**■ ساسانی:** در این رابطه باید بیشتر به آمار رجوع کرد بر این اساس مادر حال حاضر کشتی معطل در بنادر نداریم.

**■ محمودی:** خوب با تشکر از آقای مهندس، اگر دوستان سوالی دیگری دارند مطرح نمایند.

یکی از بحث هایی که امروزه مطرح است ورود به WTO است. در رابطه با بحث ترانزیت کالا چگونه برخورد می شود.

**■ ساسانی:** در حال حاضر هیچ گونه (discrimination) تبعیض در حمل و نقل کشتیرانی نداریم. تنها موردی که در این رابطه وجود دارد بحث ۱۰ درصد حق پرچم است که مختص کشور مانیست. لذا کلیه تعرفه های ما در داخل کشور برای تمامی کشتی های یکسان است، بلکه تخفیف هایی نیز قائل هستیم. از سال ۸۲ به بعد سیاستها در این رابطه هماهنگ شده لذا هنگامی که ورود به WTO اتفاق بیافتد کشتیرانی ما با مشکلی مواجه نخواهد شد.

**■ در پاور پوینت فرمودید**  
که مابه التفاوت سوبسید  
داخلی و خارجی این مطلب را

وجود داشته باشد تا کشتی مستقیماً وارد اسکله شود. در این رابطه و اگذاری امور به بخش های خصوصی در بنادر ایران، استاندار تخلیه و بارگیری را بسیار بالا برمده است. در بخش دریایی خزر بخصوص کشتی های روسی و بطور کلی کشتی های خارجی در گیری دارند و می گویند چرا کشتی ها را زود تخلیه می کنند (زیرا پرسنل کشتی می خواهند یک گذری در شهر داشته باشند). یعنی زمانیکه کشتی پهلو می گیرد بطور متوسط در عرض ۱۲-۱۸ ساعت تخلیه می شود. اما اگر یک نوع کالا باشد که در عرض ۶-۷ ساعت و اگر چندین نوع کالا باشد، حداقل ۲۴ ساعت تخلیه و کشتی باید اسکله را ترک کند. به عبارت دیگر اتفاقاتی که بعد از سال ۸۲ تا حالا در سازمان بنادر کشتیرانی افتاده با استانداردهای تخلیه و بارگیری اصلاً قابل مقایسه نیست. ولی باید عرض کنم که اگر از یک مبدأ به یک مقصد مثلاً ۱ کیلومترها با دریا حمل شود و در چند نقطه تخلیه - بارگیری صورت گیرد آنگاه هزینه و به تبع آن زمان افزایش می یابد.

**■ محمودی:** خیلی متشرک از توضیحات شما، من می خواهم از حضار محترم که اگر سوال هست خیلی کوتاه مطرح فرمایند.  
**پرسشگر آقای رضایی:** در مطالب خود داشاره کردید که در حال حاضر ظرفیت خالی داریم برای بنادر از چه سالی این اتفاق افتاده؟

**■ ساسانی:** البته ظرفیت خالی از برنامه سوم شروع شد. در این سال هاساخت و ساز به خصوص از سال ۸۲ که بنادر کشور را به بخش های و اگذار کردیم، سرمایه گذاری مضاعفی صورت گرفت. یعنی هم بخش های خصوصی سرمایه گذاری عظیمی نمود و هم سازمان بنادر و کشتیرانی. البته از آنجایی که یک هفته نبودم نتوانستم آمار و اطلاعات را بیاورم. اما سرمایه گذاری بخش خصوصی است و خود سازمان بنادر هم بعد از اینکه بنادر را و اگذار کرد، قیمت ها را کاهش داد و تقریباً با توجه به قیمت تمام شده فکر کنم حدود ۷۰۰ میلیون دلار از شروع برنامه سوم سرمایه گذاری انجام داده است. لذا با توجه به چنین سرمایه گذاری های سازمان بنادر و بخش خصوصی از اواسط برنامه سوم همیشه ظرفیت خالی داشتیم. الان در بندر عباس ۱۶۰۰ هزار T کانتینر فعالیت می کند و تا دو سال دیگر به سه میلیون T می رسانیم و پیش بینی می شود که تا پایان برنامه چهارم به شش میلیون T جهت ترانزیت و تراشیب برسد. یعنی تا پایان برنامه چهارم بیشتر از دو میلیون و پانصد هزار T واردات نخواهیم داشت. در بخش بخش بنادر شمالی نیز مامتنعتاً بالای ۱۰ میلیون تن ظرفیت خالی داریم. در حال حاضر در بندر امیرآباد حداقل روزی دو میلیون تن تخلیه و بارگیری می کند این بندر با حدود هشت اسکله و هر اسکله با وجود تمام مشکلات نظیر بارندگی و غیره یک میلیون تن می تواند تخلیه و بارگیری نماید. بندر انزلی حدود ۱۰ میلیون تن ظرفیت دارد بندر نوشتر ما حدود ۴-۳ میلیون تن به غیر از نفت کش ظرفیت دارد. این ها را جمع بکنید ما کل کالای واردeman در بنادر شمال ماقزیم هفت میلیون تن است که حدود ۲۵-۲۶ میلیون تن ظرفیت بنادر شمالی ما است که از ظرفیت خالی برخورداریم.

درباره اسکله شهید رجایی چطور؟

**■ ساسانی:** در بندر شهید رجایی باید بینیم کانتینر چطوری و

## ■ اشرف زاده: آیا مشارکت خارجی در فعالیت ترانزیت داخلی وجود دارد؟

■ عطروچیان: خیر در این مورد نه آن‌ها به ما اجازه می‌دهند و نه ما به آن‌ها اجازه چنین مشارکتی را می‌دهیم. در حال حاضر کامیون‌ایرانی نمی‌تواند به استانبول برود و از آنجا برای کلن ترانزیت کند. زیرا هر کشوری معتقد است می‌باشد از ناوگان حمل و نقل داخلی برای این امور استفاده نماید. این مباحث در قالب discrimination نیست. در بخش حمل و نقل مهم‌ترین بحث قیمت سوخت است. ماعتعداد رایم باید به سمت قیمت‌های بین‌المللی حرکت کنیم و اساساً با قیمت لیتری ۱۶ تومان خودمان هم مخالفیم. از آنجایی که بیشتر گازوئیل مصرف می‌کنیم و نه بنزین لذا معتقد‌یم با قیمت جهانی مصرف کنیم که البته این امر دارای تبعات داخلی است و دولت در این ارتباط از حساسیت بالایی برخوردار است.

■ محمودی: خیلی مشکر، البته من این نکته را اضافه کنم علاوه بر سوخت که واقعیت هم همین است، مادر مطالعه‌ای پیرامون اثرات ناشی از پیوستن ایران به WTO بر حمل و نقل کشوری مشاهده نمودیم که از نظر ظرفیت حمل کم نخواهیم داشت ولی از نظر مدیریتی با ضعف مواجه هستیم. در واقع در بنادر اگر مدیریت مادرست کار کند با کبود ظرفیت مواجه نخواهیم بود بلکه با پیوستن به WTO ظرفیت اضافی به وجود خواهد آمد که با مدیریت بهتر می‌توانیم تمام ظرفیت بنادر را بکار گیریم. حال اگر سوال دیگری است خواهش می‌کنم بفرمایید.

## ■ اشرف زاده: با تشکر، اگر سوالی نیست به جمع‌بندی جلسه پردازیم.

■ محمودی: من از آقای مهندس عطروچیان، آقای مهندس ساسانی، آقای دکتر اشرف زاده که در این جلسه شرکت کردند و همچنین از آقای محسنی که تمھیدات علمی جلسه را فراهم نمودند و در واقع این جلسه ماحصل پژوهه ایشان است و همچنین از سایر عزیزانی که در جلسه حضور داشتند بسیار تشکر می‌کنم.

در اینجا علیرغم پیش‌بینی‌های نامید کننده آقای مهندس عطروچیان پژوهشگران ذیریط به مساله ترانزیت خوشبینانه نگاه نمایند. چرا که آرزو دارم که روزی ایران یکی محورهای مهم منطقه گردد تا با امکانات خود بتوانیم در آمدهای ناشی از ترانزیت را جایگزین در آمدهای نفتی کنیم و یا حداقل در آمدهای ترانزیت جایگزین بخشی از درآمد نفت شود.

■ عطروچیان: البته من نمی‌گویم که جذب درآمد ترانزیت نمی‌توانیم داشته باشیم اگر ۱۰ درصد ارزش کالاها را که مبادله می‌شوند به عنوان درآمد ترانزیتی در نظر گرفته شود باید توجه داشت که این امر به صورت نفتی و تجاری است که ۵ درصد آن بصورت نفتی است. من فقط در تکمیل صحبت آقای دکتر محمودی که بحث مدیریت را در بنادر اشاره نمودید یادآوری کنم که بنادر از سال ۸۲ به صورت درازمدت برای اولین بار به بخش خصوصی واگذار گردید. البته تا قبل از سال مذکور این واگذاری‌ها یک ساله بوده و در این بین بخش خصوصی تنها به حداقل درآمد خود را منظر قرار می‌داد و از مدیریت صحیحی نیز برخوردار نبود. اما در حال حاضر قراردادهای واگذاری بالای ۱۵ سال است و در این بین بخش‌های

در رابطه با ورود به WTO توضیح دهید.

■ عطروچیان: ما در سوخت به لحاظ ارزان بودن آن مزیت نسبی داریم این مهم‌ترین بحث است. از مسایل مهم در بخش حمل و نقل برای پیوستن به WTO بحث سوخت است. مطالعاتی که در وزارت راه و ترابری انجام شده است بزرگترین مشکلشان بحث هوم لاين است. سیاست‌گذاری این امور در حوزه وظایف راه و ترابری نیست در این رابطه باید تکلیف را دولت روشن کند. در حال حاضر سوخت در بخش حمل و نقل بین‌المللی براساس قیمت‌های بین‌المللی است یعنی حتی کامیون ترانزیتی ایرانی که به اروپا می‌رود سوخت لیتری ۱۶ تومان مصرف کند بلکه تا یک مقدار معین قیمت ۱۶ تومانی و بقیه آن را به قیمت F.O.B پندر عباس می‌دهیم. اما آیا ما باید به کامیون‌ترک هم چنین تسهیلاتی را بدیم؟ حال با توجه به چنین مزیت نسبی و همچنین پیوستن به WTO آیا می‌باشد این سوخت ارزان قیمت در اختیار همه کشورها قرار گیرد؟ فکر نمی‌کنم هیچ کشوری عضو WTO بخواهد مزیت نسبی خود را در اختیار همگان قرار دهد چون قیمت تمام شده سوخت لیتری ۷۰۰ تومان است که ما در حال حاضر لیتری ۱۶ تومان در اختیار مصرف کنندگان قرار می‌دهیم. لذا در این رابطه دولت می‌باشد سرافاسازی نماید. در این بخش نمی‌توان سیاست دوگانه‌ای را بکار گرفت اما سعی شده تین موضوع در بخش حمل و نقل بین‌المللی مورد توجه قرار گیرد. در حال حاضر از کامیون‌های ترانزیتی ایرانی سوخت با دو قیمت مصرف می‌کنند. یک نوع سوخت سوبسید دار و دیگری سوخت لیتری ۷۰۰ تومان. سعی شده سوخت سوبسید دار را به کامیون ایرانی هم داده نشود. بنابراین این قیمت مابایه التفاوت سوخت را مادر مذاکرات اشاره نمی‌کنیم. این discrimination است. ما می‌گوییم این سوبسیدی است که ناوگان همه کشورها برای حمایت از ناوگان خودشان تسهیلاتی قائل می‌شوند. در حال حاضر کامیون‌های ترانزیتی ایران در آلمان حق جاده، محیط زیست و غیره به انحصار مختلف اخذ می‌گردد در حالیکه از کامیون‌های ترانزیتی آلمانی در این کشور چنین برخورداری صورت نمی‌گیرد. علاوه بر آلمان کشورهای نظیر ایتالیا و ترکیه و تمام کشورها این گونه رفتار می‌نمایند. اما ما باید یک جاهایی این بحث را در داخل کشور حل کنیم. چرا باید کامیون‌ترک سوخت به قیمت لیتری ۱۶ تومان مصرف کند در حالیکه به کامیون ایرانی به این قیمت نمی‌دهیم. این‌ها مباحثی است که باید مورد توجه قرار گیرد. همچنین با پیوستن به WTO به این معنی نیست که می‌باشد سیاستها را بطور آنی اجرا کنیم بلکه می‌تواند ۱۵ سال به طول انجامد تا توانیم قیمت سوخت را منطقی کنیم. در رابطه با بخش خصوصی در حمل و نقل جاده‌ای معتقد‌نند که سوخت را به قیمت بین‌المللی در اختیار آن‌ها قرار دهند تا بتوانند کرایه‌های حمل را واقعی کنند. اما لازم به ذکر است که در حال حاضر کرایه‌ها واقعی هستند و دولت در قیمت گذاری آن دخالتی ندارد. به عنوان مثال کرایه از تهران به هامبورگ یا روسیه و یا آنکارا کرایه‌ای است که شرکت حمل و نقل و صاحب کالا توافق می‌شود و میزان کرایه براساس معیار عرضه و تقاضا بدون دخالت دولت تعیین می‌گردد. اما در حمل و نقل ریلی بدیل اینکه کل ساختار این صنعت دولتی است دخالت دولت در تعیین کرایه‌ها وجود دارد. که مقرر شده در این ارتباط بطور جداگانه مذاکراتی صورت پذیرد.

مورد توجه قرار داد آزادسازی تعرفه‌ها است. در حال حاضر تعرفه‌ها آزاد نیست. آقای مهندس عطرچیان و آقای مهندس ساسانی باید این نکته را مد نظر قرار بدهند. نکته بعدی اینکه ایجاد هماهنگی، ضابطه‌مندی و دخالت روابط ارگان‌های مختلف در بخش ترانزیت بایدم شخص شود، یعنی همان مطلبی آقای مهندس عطرچیان اشاره کردند. فقدان یک متولی معین برای ترانزیت جایش خالی است. ترانزیت نمی‌تواند همانطور که آقای مهندس ساسانی اشاره کردند با مذکوره دو معاون وزیر انجام شود. چرا که این امر نیاز به برنامه‌ریزی داشته و درآمد آنی کشور از آن تأمین می‌شود و باید یک سازمان مجزا و همگام با ریاست جمهوری این فرآیند را نجات دهد. نکته دیگر اینکه خصوصی سازی در بخش حمل و نقل باید نهادینه شود. من به جرأت می‌توانم بگویم اگر اغراق می‌کنم شما اصلاح بفرمایید، چیزی حدود ۹۰-۸۰ درصد ناوگان حمل و نقل کشور دولتی است. راه آهن دولتی، کشتیرانی تقریباً دولتی است و هواپیمایی ۱۰۰ درصد دولتی است. فقط در حمل و نقل جاده‌ای بخش خصوصی فعلی است.

**■ اشرف زاده:** البته بخش خصوصی در بخش حمل و نقل هوایی تاحدودی فعالیت دارد.

**■ عطرچیان:** بله ولی سهم آن‌ها کم است. در جابجایی کالا و مسافر سهم حمل و نقل جاده‌ای طبق فرمایش جنابعالی ۹۴ درصد، سهم راه آهن ۴ درصد و سهم حمل و نقل هوایی ۲ درصد است. یعنی ما در حمل و نقل جاده‌ای چیزی حدود ۶۰۰ میلیون مسافر جابجا می‌شود که عمدتاً این سهم متعلق به بخش خصوصی است. یاد جابجایی کالا ۴۰۰ میلیون تن کالا با بارنامه و حدود ۳۰۰ میلیون تن کالا بدون بارنامه جابجا می‌شود. به همین دلیل علی رغم اینکه راه آهن و هواپیمایی دولتی است ولی سهم آن‌ها در جابجایی کالا بسیار کم است. ۹۴ درصد با جاده است، ۴ درصد راه آهن و ۲ درصد هم به شیوه هوایی انجام می‌پذیرد.

**■ محمودی:** نکته دیگر که می‌خواهیم اشاره کنم اصلاح مدیریت و ساماندهی امور بخصوص در سطح سازمان‌های دولتی به ویژه تسهیل در امور گمرکی است. ترانزیت ما با اصلاح امور گمرکی همانطور که آقایان اشاره داشتند فکر می‌کنم بیشترین مشکلاتش حل شود. با امیدیه اینده از همه تشکر می‌کنم.

**■ اشرف زاده:** از آقای مهندس عطرچیان، آقای دکتر محمودی و آقای مهندس ساسانی تشکر می‌کنیم. ارایه بسیار گرم و پرمحتوایی بود. خیلی استفاده کردیم. همچنین از آقای رضا محسنی که با استفاده از طرح انجام شده خود در رابطه با ترانزیت، مطالعات علمی میزگرد را فراهم کردند تشکر می‌کنیم. بسیاری از نکات هم برای ما روشش شد و شاید تحقیقات اینده را نیز جهت دهی کنند. بخصوص در زیربخش‌های حمل و نقل فکر می‌کنم پژوهشگران بتوانند تمرکز کنند و مطالعات بسیار اساسی انجام دهند. به خصوص حالا که مؤسسه هم بیشتر رویکردش به مطالعات بازاریابی و زنجیره تأمین تاکید دارد، شاید بتوانیم در این زمینه انشاء الله مفید و موثر باشیم و بتوانیم سمینار داشته باشیم و برای دولتی تعیین نرخ کرایه چه در حمل و نقل پیشنهادات، پروپوزال‌ها و تحقیقات بسیار بیشتری باشیم. لذا جلسه را به اتمام می‌رسانیم.

خصوصی استاندارد از حیث نیروی انسانی، امکانات و غیره معرفی کردیم. حتی حدود ۶۰ نفر را به دانشگاه‌های خارج از کشور اعزام کردیم تا آموزش دیده و مجدداً در داخل کشور فعالیت کنند. مدیریت دولتی اسکله تنها مشکلی است که در بعضی از بنادر هنوز با آن مواجه هستیم و بخش خصوصی به خاطر این موضوع می‌تواند زمینه فساد را فراهم کند که این مشکل را بتدربیج حل نموده و آن را هم به بخش خصوصی واگذار می‌کنیم. در بخش دریایی با مدیریت دولتی کمتر مواجه‌ایم. ما فقط باید مدیریت تعرفه‌ای و مدیریت ارایه خدمات کیفی را در مقایسه با فعالیت منطقه‌ای داشته باشیم که آن هم متأسفانه با مشکلاتی مواجه است. به دلیل اینکه ما بالاترین و بزرگ‌ترین سهم در فعالیت ترمینال‌های مال بینیاد و سایر دستگاه‌های دولتی است. ما برای اینکه بتوانیم بعد از رقبای کردن تعرفه در منطقه و همچنین دادن سرویس در منطقه را هم رقابتی و کیفی کنیم این امر باعث افزایش سهم ترانزیت ما در منطقه می‌شود که در این ارتباط پیشنهاد مشارکت با یک بخش فعال خارجی در زمینه حمل و نقل باشیک را ایرانی پیشنهاد نمودیم که در این رابطه تبلیغات خوبی در داخل انجام نگرفت و با وابسته دانستن این فعالیت خارجی به اسرائیل و سایر عناصر غربی، از انجام این طرح جلوگیری نمود. بنابراین بنادر ایران از لحاظ کیفیت، رقابت و دادن تسهیلات هیچ‌گاه به بنادر دبی نخواهد رسید. زیرا سرمایه‌گذار و شریکی که بتواند به شیوه و کیفیت جدید فکر کند و اقدام به انتقال تکنولوژی نماید، را نداریم. در رابطه با حمل و نقل دریایی سیاست‌گذاری توسعه بخش خصوصی انجام می‌پذیرد و دولت هیچ مداخله‌ای ندارد.

**■ محمودی:** در ادامه عرایضم، ما با این مطالعه دریافتیم که ایران یکی از کشورهایی است که از مزیت نسبی بسیار بالایی برای ترانزیت در گذشته، حال و انشاء الله در اینده برخوردار خواهد بود. منافع حاصل از ترانزیت را هم تاحدودی از صحبت دولستان عزیز دریافت کردیم و انتظار ما برای این است که از این مزیتها بتوان بهره‌برداری کنیم. ولی ابزار و امکاناتمنان کامل نیست. این ابزار بر اساس مطالب آقای مهندس عطرچیان یا زیرساختی است یا روبنایی است، یا به اصطلاح فیزیکی و قابل لمس است و یا مدیریتی و غیر قابل لمس می‌باشد و یا شاید هر دو مورد می‌باشد. همه این مسائل را مادر بخش حمل و نقل دریایی، هوایی و جاده‌ای مورد بررسی قراردادیم. در اینجا برای اینکه بتوان نتیجه‌ای گرفت، نکاتی راز صحبت‌ها و دیدگاه‌های ارایه شده یادداشت کردم که در واقع همان آسیب‌شناسی بخش حمل و نقل است و در ادامه پیشنهاداتی را ارایه می‌نماییم. با توجه به مسائل مورد بحث پیشنهادی شود که اولاً استفاده بهینه از ظرفیت‌های خالی و توانمندی‌های بخش حمل و نقل باید شعار ما باشد. مطالعات نشان می‌دهد که ما از ظرفیت‌ها به طور کامل استفاده نمی‌کنیم. نکته بعدی اینکه نظام قیمت گذاری در تمامی زیربخش‌های حمل و نقل (ربیلی، جاده‌ای و هوایی) اصلاح شود و شاخص‌هایی برای تعیین نرخ کرایه چه در حمل و نقل داخلی و چه برای ترانزیت معرفی کنیم.

**■ عطرچیان:** پیشنهاد شما را در جلسه اکو برای تمام کشورهای اسلامی مطرح می‌کنیم.

**■ محمودی:** خدا به شما توفيق بدهد. یکی از مسائلی که می‌بایست