

تنظیم انحصارات و رقابتی کردن

فعالیت‌های اقتصادی، زمینه دستیابی به

رشد پایدار را فراهم می‌کند

اشاره:

فصل چهارم از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور، مبحث تنظیم انحصارات و رقابتی کردن فعالیت‌های اقتصادی مورد اشاره قرار گرفته است. این مقوله در سال‌های اخیر به اشکال مختلف در محاذل اقتصادی ایران مطرح شده و همواره انحصارات مورد انتقاد قرار گرفته است. اما این موضوع که انحصار چگونه بوجود می‌آید و به چه دلیل برای اقتصاد و فعالیت‌های اقتصادی ضرر است و زبانبار تلقی می‌شود، کمتر مورد توجه کارشناسان قرار گرفته است.

در این مقاله به بررسی موضوع انحصارات و خسارات ناشی از آن و نیز انحصارهای مثبت می‌پردازیم.

اقتصاد ملی را تهدید نمی‌کند، اگرچه، خود نیز می‌تواند مانع از فعالیت دیگر اشخاص حقیقی و حقوقی ایرانی در این بخش گردد. اما در کشورهای پیشرفت‌های شاهد هستیم که حتی انحصار دولت در اکتشاف، استخراج و بهره‌برداری از منابع نفت و گاز ایران در اختیار دولت است، اما مردم از طریق پسرداخت‌های دولت در قالب طبعی از جمله منابع نفت و گاز به شرکت‌های خصوصی در فعالیت اقتصادی در اختیار فرد یا گروه یا دولت قرار گیرد و دیگران اجازه امتیاز بهره‌برداری (و گذار می‌شود و این شرکت‌ها متناسب با درآمد

فعالیت به معنای در اختیار گرفتن حقوق قانونی یک فعالیت اقتصادی یا یک فناوری جدید می‌باشد. اختصاص این حقوق قانونی به یک شخص حقیقی یا حقوقی سبب می‌شود که دیگر اشخاص از دسترسی یافتن به آن محروم شوند، اما ممکن است نوعی فعالیت اقتصادی در اختیار فرد یا گروه یا دولت قرار گیرد و دیگران اجازه این گونه انحصار به معنای فعالیت در آن رشته را نداشته باشند، اما جامعه به نوعی از منافع آن تضعیف حقوق دیگران نیست و منافع

بازار و لغو انحصارات را تشویق و حاصل از تولید، فرآوری و فروش نفت خام و فراورده‌های نفتی و گازی، مالیات‌های درخور توجیهی نیز به دولت‌هایشان پرداخت می‌کنند.

از آنجا که انحصار سبب دستیابی افراد حقیقی و حقوقی خاص به امتیاز فعالیتی می‌شود و دیگران از آن منع می‌شوند، بازار از رقابت آزاد خارج می‌گردد و عرضه و تقاضاً نقش کلیدی خود را در تعیین قیمت عوامل تولید (نیروی کار، زمین، سرمایه، فناوری و مدیریت) از دست می‌دهد. برای عرضه کنندگان خدمات و کالاهای دارای فناوری بالا حتی در کوتاه یا میان‌مدت فراموش کنند. قانون اقتصادی را به بخش خصوصی واگذار کرده و خود به انجام اداره بسیاری از

با این وجود نمی‌توان گفت که انحصار در نظام سرمایه‌داری جایگاهی ندارد و هرگز بوجود نمی‌آید، زیرا انحصار می‌تواند با پیشرفت علوم و فناوری شرایطی را صنعتی، این امکان فراهم شده است که دولت در کشورهای یاد شده، در این شرایط ممکن است تولید کننده کالاهای دارای فناوری بالا حتی در

کشورهای فعالیت‌های اقتصادی را به واگذار کرده و خود به انجام اداره بسیاری از

هر حقوق انحصاری به معنای تضییف حقوق دیگران نیست و منافع ملی را تهدید نمی‌کند، اگرچه می‌تواند مانع از فعالیت دیگر اشخاص حقیقی و حقوقی گردد.

فعالیت‌های حاکمیتی، هدایت و نظارت امور اقتصادی روی آورد. به عبارتی حاصل توسعه نظام سرمایه‌داری و پیشرفت علوم و فناوری در جوامع غربی، انحصارزدایی در فعالیت‌های اقتصادی بوده است و در این گونه جوامع دولت در اموری که بخش خصوصی انگیزه سرمایه‌گذاری در آنها را ندارند، وارد می‌شود و چه متابع برای تولید و عرضه کالا یا خدمت انحصاری را از بین برد و خسارates اقتصادی به دنبال داشته باشد.

انحصار یافته می‌باشد و برای جلوگیری از مشابهه سازی کالاهای و خدمات توصیه می‌شود، خود ترویج کننده انحصار برای افراد یا شرکت‌هایی است که به فناوری خاصی دست یافته‌اند و حقوق انحصاری بهره‌گیری از آن را دست کم برای مدت مشخصی از آن خود می‌سازند. در این شرایط اشخاص حقیقی و حقوقی علاقه‌مند به سرمایه‌گذاری برای دستیابی به یک فناوری خاص می‌باشد و بهای آن را به دارنده انحصاری (به صورت حق لیانس بهره‌برداری) بدھند. در مقررات پذیرفته شده در سازمان جهانی تجارت نیز حقوق آثار معنوی تأیید شده و مشابهه سازان (کپی‌کنندگان) فناوری‌های در انحصار دیگران، به اعمال مجازات‌های اقتصادی تهدید

انحصارگر از نبود رقبه در فعالیت اقتصادی انحصاری سوه استفاده نماید و نظرات خود را به دیگران (به ویژه مصرف کنندگان) خدمت یا محصولی که انحصاری عرضه می‌شود) تحمیل نماید.

این امر نه تنها منافع مصرف کنندگان را تهدید می‌کند، بلکه چه بسا موجبات تخصیص بهینه متابع برای تولید و عرضه کالا یا خدمت انحصاری را از بین برد و خسارates اقتصادی به دنبال داشته باشد.

به همین جهت انحصارات همواره مورد نقیب اقتصاددانان نظام سرمایه‌داری قرار گرفته است. نظام سرمایه‌داری برای توسعه هم‌جانبه خود و دستیابی به کارآیی بیشتر (در تخصیص منابع)، وجود رقابت در طور کلی حوزه فعالیت دولت در امور اقتصادی فقط در بخش سیاستگذاری، هدایت و نظارت تعریف می‌شود و کارها با مشارکت مردم (افراد حقیقی و حقوقی) اداره و انجام می‌شود.

<p>با نهادهای عمومی غیردولتی با در اختیار داشتن سهم بزرگی از فعالیتهای اقتصادی و در نبود سرمایه‌گذاران خصوصی، اداره امور را به تصدی خود درآورند. اما نبود رقابت را تنگتر خواهد ساخت و چه بسا علاقه‌مندان به سرمایه‌گذاری در برخی فعالیت‌ها به لحاظ فقدان املاک از امتیازات خاص توان رقابت در آن عرصه را نداشته باشند.</p> <p>لذا صحنه رقابت را به رقیب واگذار خواهند کرد. همانگونه که در سال‌های پس از پیروزی انقلاب اسلامی این موضوع در اقتصاد ایران رخ داده است و منابع سرمایه‌گذاری بخش خصوصی به فعالیت‌ها سوداگرانه سوق یافته و از ورود به عرصه‌های مولد بازمانده است.</p> <p>نفت، سه‌چهارم درآمدهای ارزی ایران و بیش از نیمی از درآمدهای دولت را تأمین می‌کند. به لحاظ شرایط انحصاری دولت در اکتشاف بهره‌برداری و فروش منابع نفتی در بازارهای داخلی و خارجی، دولت از درآمدهای ارزی سرشاری برخوردار گردیده و حوزه فعالیت خود را در امور اقتصادی به طور مستقیم و غیرمستقیم گترش داده است. در سال‌های اولیه پس از پیروزی انقلاب اسلامی، بخش عمده‌ای از فعالیت‌های اقتصادی که پیش از آن تحت تصدی دولت گذشته یا وابستگان رژیم شاه قرار داشت، به دولت و شرکت‌های عمومی غیردولتی واگذار شد.</p> <p>در این دوران که به نوعی به دولت برمنی گشت، شرکت‌های دولتی</p>	<p>شده‌اند. بنابراین در جوامع غربی نیز هنوز حقوق انحصاری وجود دارد و مورد احترام است.</p> <p>اما در کشورهای در حال توسعه، به لحاظ ضعف بینیه شرکت‌های خصوصی برای سرمایه‌گذاری، ورود دولت به عرصه فعالیت‌های اقتصادی رواج یافته و بخش قابل توجهی از فعالیت‌های اقتصادی به طور مستقیم یا غیرمستقیم زیر نظر دولت اداره می‌شوند. در جوامع در حال توسعه همانند ایران که از امتیاز خاص (منابع نفت) برخوردارند، حیطه فعالیت دولت به لحاظ بهره‌مندی از درآمدهای ارزی (بخش اعظم درآمد ارزی کشور) روز به روز توسعه یافته و عرصه فعالیت و مشارکت مردم در فعالیت‌های اقتصادی تنگ شده است. در اینگونه جوامع سیاستگذاری‌ها و برنامه‌ریزی‌های اقتصادی اغلب در راستای تعیین مسیرهای توزیع درآمد ارزی (نفت) صورت می‌گیرد و توجه برنامه‌ریزان به مزیت‌های نسبی اقتصاد ملی کمتر می‌شود.</p> <p>سهم عظیم دولت در سرمایه‌گذاری و اداره فعالیت‌های اقتصادی به لحاظ برخورداری از منابع مالی سرشار، سبب می‌شود که بخش خصوصی رقیبی بزرگ را در مقابل خود داشته باشد و از ورود به عرصه‌های مختلف فعالیت اقتصادی اجتناب ورزد. این امر در شرایطی که قوانین و مقررات جاری امتیازهای</p>
--	--

انحصار

دیگر برای جبران زیان‌های واردہ ناشی از رانت‌های موجود، هرگز توان لازم را پیدا نکنند و میدان فعالیت را ترک نمایند. در حالی که چه بسا با شرایط برابر، تولیدکننده دوم به لحاظ توان مدیریتی و کارایی بیشتر واحد تولیدی خود، توان رقابت و از میدان رانت‌den تولیدکننده فاقد کارایی را داشته باشد و به سهولت بتواند منابع رايانه‌اي و دیگري از ارز آزاد برای و عوامل تولید را به صورت بهبود جذب و سرمایه‌گذاري نماید.

با توجه به عقیده کارشناسان، بزرگترین خسارت ناشی از انحصار، تخصیص تابهیه منابع تولید است. با توجه به محدودیت منابع تولید، مزیت نسبی عامل تعیین‌کننده در طرح‌های سرمایه‌گذاری است. در تقاضا در بازار آزاد است، به فعالیت خود ادامه دهن. در این شرایط همواره انگیزه برای رشد کارایی شرکت‌ها و بهبود توان رقابت آنها وجود دارد. اما اگر یکی از آنها از امتیازی خاص (رانت) برخوردار گردد، دیگری محکوم به فنا است و می‌بایست میدان رقابت را ترک کند. چنانچه یکی از آنها از ارز رایانه‌ای و دیگری از ارز آزاد برای تهیه مواد اویله استفاده نماید، به طور مسلم توان رقابت تولیدکننده بهره‌مند به عقیده کارشناسان،

بیشتر به همین موضوع اشاره دارد که کارکرد شرکت‌های دولتی یا نهادهای عمومی غیردولتی به نسبت منابعی که در اختیار داشته یا جذب کرده‌اند، ضعیف و غیراقتصادی بوده است. به طور کلی وجود فعالیت‌های انحصاری زیان‌هایی از جمله کارایی نازل در بهره‌برداری از منابع اقتصادی، وابستگی به منابع دولتی و اعتبارات بانکی، اختلال در نظام اقتصادی، جلوگیری از ورود کارآفرینان به فعالیت‌های اقتصادی و

نوآوری، کاهش

توان دولت برای انجام اصلاحات ساختاری به لحاظ حیطه وسیع تصدی در امور اقتصادی و ... را به دنبال دارد.

در همین حال

شرکت‌های دولتی و مؤسسات عمومی غیردولتی در سال‌های اخیر سهم قابل توجهی از منابع بانک‌ها و بودجه دولت را جذب کرده‌اند، اما عملکرد ضعیفی داشته‌اند که از حمایت‌های دولت و عملکرد انحصاری ناشی شده است.

اعطای اختیارات ویژه برای تداوم بازار رقابتی، عرضه و تقاضا قیمت را تعیین می‌کنند. چنانچه عرضه برخی کالاها یا خدمات به لحاظ محدودیت ظرفیت تولید، نقصان یابد و تقاضا ثابت باشد یا فزونی یابد، قیمت‌ها افزایش می‌یابند. افزایش قیمت کالا باد شده، از قدرت رقابت انحصاری برخوردار می‌گردد. یعنی توانی که بر اثر رشد کارایی شرکت حاصل نشده و فقط بر اثر اعطای امتیاز برخورداری از ارز یارانه‌ای تحصیل شده است. نرخ‌های متفاوت سود ایجاد کنند که فعالیت رقابتی را غیرممکن می‌سازد. برای مثال در تولیدکنندگان بک کالای خاص در شرایط رقابتی می‌بایست تمام توان مدیریتی خود را برای کاهش هزینه تمام شده بکار گیرند تا بتوانند با قیمت‌های حاکم بر بازار که ماحصل تلافسی عرضه و

از ارز یارانه‌ای به نسبت نرخ ارزهای بین‌المللی همانند تخصیص ارز ارزان‌تر یا اعتبارات تکلیفی (با سود نازل برای فعالیت‌های خاص)، رانت‌هایی را در انتقاد ملی ایجاد نمایند. برای مثال در تولیدکنندگان بک کالای خاص در شرایط رقابتی می‌بایست تمام توان مدیریتی خود را برای کاهش هزینه تمام شده بکار گیرند تا بتوانند با قیمت‌های حاکم بر بازار که ماحصل تلافسی عرضه و

خصوصی سازی، آزادسازی تجارت خارجی و سرمایه‌گذاری مستقیم خارجی ضروری است.

آزادسازی قیمت‌ها سبب می‌شود که از یک سو قیمت‌های بالاتر به مصرف کننده تحمیل گردد و از سوی دیگر تولیدکننده انگیزه قوی برای افزایش کارآیی، ارتقای بهره‌وری (با استفاده از فناوری‌های نو) و بهبود کیفیت تولیدات خود ندارد. این امر به رشد کارآیی، کاهش قیمت تمام شده، ارتقای کیفیت با استفاده از فناوری روز و ... شوند و برای تداوم حضور خود در بازار تقویت مدیریت و بهره‌گیری از مدیران خلاق و نوآور را در نظر قرار دهد. به عبارتی مالکیت و مدیریت در بنگاه‌های اقتصادی از یکدیگر جدا می‌شوند و موجبات رشد بنگاه‌های اقتصادی را با مدیریت کارآمد، فراهم می‌سازند. در حالی که در نبود نظام آزاد قیمت در بازار، همواره حاشیه سودی برای تولیدکننده وجود دارد که آنها را از انگیزه رشد کارآیی دور می‌سازد و مصرف کنندگان را مجبور به تقبل هزینه بیشتر می‌نماید.

مقررات زدایی و انحصار زدایی سبب خواهد شد که فضای رقابت برای تمام علاوه‌مندان ورود به عرصه سرمایه‌گذاری باز شود و ارزیابی اقتصادی طرح‌های سرمایه‌گذاری مورد توجه قرار گیرد. منابع به سوی طرح‌های دارای بازده بیشتر سوق پیدا کنند و در نهایت تخصیص بهینه منابع در جامعه صورت گیرد. این امر از سوی دیگر سبب بهبود بنیه رقابت فعالان اقتصادی در عرصه‌های داخلی

ورود آن کالا از خارج سبب می‌شود که از یک سو قیمت‌های بالاتر به مصرف کننده تحمیل گردد و از سوی دیگر تولیدکننده انگیزه قوی برای

افزایش کارآیی، ارتقای بهره‌وری (با استفاده از فناوری‌های نو) و بهبود کیفیت تولیدات خود ندارد. این امر در طولانی مدت سبب عقب افتادگی تولیدکننده از نظر فناوری و رقابت در عرصه‌های داخلی و خارجی خواهد شد و بی توجهی نسبت به اتفاق منابع را دامن خواهد زد. در مورد صادرات نیز همین امر صادق است. چنانچه تولیدکننده به هر دلیلی (فزوئی تقاضا در بازار داخلی برای محصول تولیدی وی) از حضور در بازارهای بین‌المللی منع شود یا با محدودیت صادرات روبه‌رو شود، کیفیت با بهره‌گیری از فناوری روز را از دست می‌دهد و در نهایت توان رقابت وی تقلیل می‌یابد. از این رو بحث انحصار که در پاره‌ای از قوانین و مقررات به شکل سیاست‌های حمایتی برخوردار است، خود توان رقابتی بزرگی برای رشد رقابت در عرصه‌های ملی و بین‌المللی است. محدودیت تجارت (الصادرات و واردات) به صورت متنوعیت یا سهمیه‌بندی (تعیین سقف) سبب می‌شود که نظام بازار بر هم بریزد. در شرایطی که بازار با کمبود عرضه کالاهای خاصی روبه‌رو می‌باشد، متنوعیت یا محدودیت

تعیین می‌شوند. فزوئی عرضه نسبت به تقاضا نیز سبب کاهش قیمت، کاهش حاشیه سود و خروج برخی تولید کنندگان ناموفق در رشد کارآیی از بازار خواهد شد. با این روند، تعادل در بازار برقرار و ثبت می‌شود و انگیزه برای حفظ بقای تولیدکنندگان در بازار سبب می‌شود که مدیران نسبت به مقوله رشد کارآیی، کاهش قیمت تمام شده، بهره‌گیری از فناوری‌های جدید برای تقلیل قیمت تمام شده، توآوری خلاقیت حساس گردند و همین امر پویایی رشد و تکامل بخش خصوصی و بهبود نظام مدیریتی در بنگاه‌های اقتصادی را به دنبال دارد و در نهایت تخصیص منابع در جامعه شکل مناسب‌تری خواهد یافت.

باید اشاره داشت که سیاست‌های حمایتی بازارگانی، خطر بزرگی برای تقویت توان رقابت شرکت‌ها و حیات و بقای شرکت‌های انحصارگر فاقد کارآیی است و موجبات اتفاق منابع کشور را فراهم می‌کند. پاره‌ای قوانین و مقررات خود مانع بزرگی برای رشد رقابت در عرصه‌های ملی و بین‌المللی است. محدودیت تجارت (الصادرات و واردات) به صورت متنوعیت یا سهمیه‌بندی (تعیین سقف) سبب می‌شود که نظام بازار بر هم بریزد. در شرایطی که بازار با کمبود عرضه کالاهای خاصی روبه‌رو می‌باشد، متنوعیت یا محدودیت

انحصار

... را به دنبال دارد. با این حال کارشناسان لغو یکباره تمام انحصارات را توصیه نمی کنند، زیرا که برخی انحصارات همانند انحصار	انکای اقتصاد ملی به درآمدهای ارزی ناشی از صادرات نفت را به دنبال خواهد داشت که از اهداف اصلی نظام است.	و خارجی می شود و موجبات جهش صادرات را که موتور محرك توسعه پویای اقتصادی است، فراهم می سازد.
در اکتشاف، بهره برداری و تولید و فروش نفت خام به لحاظ نبود زمینه های لازم (توسعه شرکت های ایرانی به لحاظ فناوری و توان سرمایه گذاری) در اقتصاد ملی، حافظ منافع ملی کشور است.	جذب سرمایه گذاری های خارجی (به صورت مستقیم یا مشارکتی) بر اثر آزادسازی فضای سرمایه گذاری خارجی سبب می شود که مشکل کمبود منابع سرمایه گذاری از بین برود. تولید ملی افزایش یابد، حضور در بازارهای بین المللی به لحاظ توان عرضه محصولات با کیفیت مطلوب و قیمت رقابتی، تقویت گردد و جهش اقتصادی افزایش خواهد یافت. با	با توسعه خصوصی سازی در کشور، از یک سو زمینه مشارکت وسیع مردم در امور اقتصادی فراهم می شود و پس انداز ملی به سرمایه گذاری تبدیل خواهد شد و از سوی دیگر مشغولیات دولت در عرصه تصدی فعالیت های اقتصادی کاهش یافته و توان دولت برای برنامه ریزی جهت انجام اصلاحات اقتصادی افزایش خواهد یافت. با
اما در همین صنعت نفت و گاز نیز می توان زمینه حضور مشارکتی یا مستقیم شرکت های ایرانی در فعالیت های پایین دستی را فراهم ساخت و بتدریج اینگونه فعالیت ها را به بخش غیردولتی واگذار نمود. این امر زمینه تقویت شرکت های غیردولتی برای ورود به عرصه های غیردولتی را فراهم می سازد، مشروط بر آنکه این واگذاری با تبعیض یا اعطای امتیازات خاص (راتن های جدید) توأم و تقسیم بازار جدید انحصاری نگردد.	اشتغال جدید فراهم شود و دغدغه های اقتصادی دولت کاهش پیدا کند. از سوی دیگر دستیابی به فناوری روز در تولید کالاهای دارای مزیت نسبی تهییل خواهد شد.	از سوی دیگر دستیابی به اینگونه شرکت ها از مالکیت دولت خارج شده و به مالکیت مردم درمی آید و مدیریت های آن می بایست در فضای رقابتی، میاستگزاری و برنامه ریزی های خود را انجام دهنده که در نهایت به ارتقای کارآیی بنگاه های واگذار شده خواهد انجامید.
به طور کلی کارشناسان عقیده دارند که تنظیم انحصارات و رقابتی کردن فعالیت های اقتصادی زمینه دستیابی به رشد و توسعه اقتصادی پایدار را تقویت می کند.	به عقیده کارشناسان، تنظیم انحصارات و رقابتی کردن فعالیت های اقتصادی، مزایای در خور توجهی همچون تخصیص بهینه منابع، ارتقای توان مدیریتی، دستیابی به فناوری ارز، رشد اشتغال، افزایش تولید ناخالص داخلی، رشد صادرات، افزایش رفاه عمومی در بلندمدت، رشد سرمایه گذاری های مولد و صادرات گرا، بهبود توزیع درآمدها در جامعه، محرومیت و فقرزدایی، جلوگیری از اتلاف منابع و	آزادسازی تجارت، همانگونه که پیش از این اشاره شد، زمینه رشد کارآیی شرکت ها و مؤسسات تولیدی - خدماتی را فراهم می سازد و آنها را برای رقابت در عرصه های بین المللی آماده می کند. این امر در بلندمدت جهش صادرات غیرنفتی و کاهش