



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی

نفرین منابع؛ یا نعمت منابع!

مجله اقتصاد انرژی در آغاز سلسله مباحثی که تحت عنوان "نفت و توسعه" منتشر خواهد کرد به موضوع "نفرین منابع" یا "نعمت منابع" می‌پردازد. آنچه در زیر می‌خوانید بخش اول ترجمه مقاله Resource curse or Blessing نوشته آقای Paul Stvense از دانشگاه داندی اسکاتلند است. این مقاله در واقع مروری بر ادبیات موجود در این موضوع است.

یکی از مهمترین محدودیتهای توسعه اقتصادی می‌باشد. این گروه از صاحب نظران توسعه اقتصادی به بنیادگرایان سرمایه‌داری مشهور شده‌اند. گروه دیگری از صاحب‌نظران توسعه بر این باورند که افزایش سطح پس‌انداز، نمی‌تواند دلیل محکمی برای افزایش انباشت سرمایه و در نتیجه سرمایه‌گذاری تلقی گردد. زیرا پس‌اندازی که با واحد پول داخلی صورت پذیرد منبع مالی مناسبی برای واردات سرمایه وابسته به جذب ارز خارجی نیست. تئوری ارائه شده توسط این افراد در ادبیات توسعه اقتصادی به تئوری «تحلیل شکاف دو گانه» موسوم است. علاوه

معرفی

عقل سليم حکم می‌کند که درآمدهای هنگفت حاصل از منابع طبیعی با تولید ثروت می‌توانند باعث پیشرفت اقتصادی و کاهش فقر شوند. شاید این نقد بر این شیوه استنتاج وارد شود که ثروت مادی و یا پول نمی‌تواند رفاه را برای بشر خریداری کند اما باید پذیرفت که پول ابزار خوبی برای دستیابی به رفاه محسوب می‌شود. ادعای فوق در برخی از تئوری‌های توسعه اقتصادی نیز مطرح شده است. به عنوان مثال برخی از اقتصاددانان توسعه معتقدند که سطح پایین سرمایه‌گذاری

بود ثروت‌های هنگفتی را به دلیل ساختار جدید تجاری جهان تصاحب کند اما همین درآمدهای بادآورده موجب رکود اقتصادی و در نتیجه به خطر افتادن چشم اندازهای آتی اسپانیا شد. آدام اسمیت پدر علم اقتصاد یکی دیگر از اقتصاددانانی است که در این زمانه به اظهار نظر پرداخته است. وی معتقد است که پژوههای معدنی به جای جایگزینی سرمایه، صرفاً نقش جذب سرمایه را دارند و بر این اساس به تصمیم گیران اقتصادی که به دنبال ابانت سرمایه هستند پیشنهاد می‌کند که تعداد این قبیل پژوهه‌ها را کاهش دهند.

در سال‌های ۱۹۵۰ و ۱۹۶۰ توجه به آثار منفی و بالقوه بهادری از منابع طبیعی در میان اقتصاددانان توسعه اهمیت بیشتری یافت. نخستین افرادی که به بررسی متمن کردن موضوع پرداختند رائول پریش و هانس سینکر بودند. استدلال آنها این بود که صادرات مواد اولیه از سوی کشورهای تولیدکننده (کشورهای پیرامونی) به کشورهای صنعتی (کشورهای مرکزی) به دلیل افت رابطه مبادله کشورهای تولیدکننده باعث آنچنان منفعتی برای کشورهای تولیدکننده نمی‌شود. دیگر اندیشمندان این حوزه، ضمن تأکید بر وجود این آثر منفی؛ معتقد بودند که پیوند بین مواد اولیه صادراتی بسیار محدودتر از پیوند میان محصولات صنعتی و یا کارخانه‌ای می‌باشد. با این وجود در همین دوره اقتصاددانانی همچون رومر (۱۹۷۰) و لوئیس (۱۹۸۹) بودند که همچنان بر رابطه مثبت میان فراوانی منابع طبیعی و رشد اقتصادی پافشاری می‌کردند.

تا این زمان، بیشتر توجه معطوف به مواد اولیه و منابع طبیعی بود. اما پس از سال‌های ۱۹۷۰ اقتصاددانان متوجه تجربه خاص کشورهای صادرکننده نفت پس از شوک اول نفتی شدند. نتیجه مطالعات این دوره این بود که خبر افزایش درآمدهای عمله نفتی می‌تواند به منزله یک کابوس اقتصادی برای چشم‌اندازهای توسعه‌ای کشورهای صادرکننده نفت تلقی شود. این موضوع آغازی بود بر توسعه ادبیات مرتبط با پژوهه‌های نفت و گاز و منابع طبیعی که در این فصل نیز مورد توجه قرار می‌گیرد.

تجربه هلند در سال ۱۹۷۰ پس از کشف میدان گازی گرونینگن موجب پدید آمدن عارضه‌ای اقتصادی تحت عنوان «بیماری هلندی» شد. در آن زمان این عارضه را رکود در بخش تجاری قبل مبادله غیر هیدروکربنی در اثر افزایش ارزش نفر از می‌دانستند. منظور از رکود بخش تجاری قبل مبادله هلند در آن زمان بخش صنعتی و کارخانه‌ای آن کشور بود. البته باید اشاره کرد که طبق مطالعات اقتصاددانان در کشورهای در حال توسعه منظور از بخش تجاری غیرقابل مبادله بخش کشاورزی است که به جای بخش کارخانه‌ای دچار افول و کسدی می‌شود.

اثر درآمدهای نفت و گاز و منابع بر رفتار دولت در سال‌های ابتدایی دهه ۹۰ در کانون توجهات صاحب‌نظران اقتصادی قرار گرفت. درآمدهای به دست آمده از پژوهه‌های نفت، گاز و منابع طبیعی باعث گردید که شیوه رفتار دولت‌های متبع این کشورها تغییر کند. در نتیجه این تحولات در نحوه رفتار دولت‌ها، ضربات مهلهکی بر روند رشد و توسعه اقتصادی این کشورها وارد آمد. این مطالعات به موازات تحولات جدید در نظریه پردازی‌های اقتصاد توسعه که عمدها در ارتباط با ورود مباحث مرتبط با سیاست‌گذاری، تئوری انتخاب عمومی و تحلیل‌های نهادگرایانه پیش می‌رفت. این مکاتب فکری مبانی ایدئولوژیک تحلیل‌های جدید پدیده نفرین منابع را تأمین می‌کردند. طبق این تحلیل‌ها، دخالت دولت در تخصیص منابع عموماً موجب عدم تخصیص مناسب منابع می‌شد.

علاوه بر تحولات فوق در چند ساله اخیر مسائل جدیدی موجب توجه بیشتر به این پدیده شده است. سازمان‌های غیردولتی به یکاره

بر دو تئوری شناخته شده فوق نظریه قدیمی تری نیز در ادبیات اقتصاد محض وجود دارد. طبق این نظریه اقتصادی که بیشتر در چارچوب بحثهای اقتصاد رشد و تئوری نوکلاسیک‌ها مطرح گردیده، کشورهای در حال توسعه که دارای موانعی در اشتغال و بازدهی‌های نسبت به مقیاس هستند امکان دارد در شرایطی به تعادل بلند مدت و روند رشد بررسند که با ظرفیت‌های موجود در آن کشورها تطبیق نداشته باشد و به تعییر ریچارد نلسون دچار تعادل سطح پایین شوند. یکی از راه کارهای خروج از این چرخه شوم «جهش بزرگ» است.

درآمدهای بادآورده حاصل از منابع طبیعی می‌تواند در حکم یک جهش اقتصادی، محدودیت‌های ارزی و سرمایه‌ای کشور را برطرف نموده و اقتصاد را در مسیر رشد بهینه خود قرار دهد.

آنچه تاکنون اشاره شده تها در برگیرنده بحث‌های تئوریک مرتبط با رابطه رشد اقتصادی و فراوانی منابع طبیعی بود. اما بررسی تجارب کشورها به هیچ وجه نتایج تئوریک این مبحث را تأیید نمی‌کند. میزان پیشرفت اقتصادی و کاهش فقر در برخی از کشورهای ثروتمند از نظر منابع طبیعی نسبت به دیگر کشورها بسیار ضعیف بوده است. در واقع آنها توانسته‌اند از فرصت ایجاد شده ناشی از درآمدهای حاصل از منابع منافع لازم را برای اقتصاد خود کسب کنند. این تعارض میان تئوری و تجربه باعث شد تا تلاش‌های زیادی برای تبیین علل رابطه منفی میان رشد اقتصادی و فراوانی منابع طبیعی انجام شود. ادبیات این موضوع که عمدها پس از شوک اول نفتی و تبعات آن در کشورهای نفت خیز حجم گسترده‌ای به خود گرفته تحت عنوان پدیده نفرین منابع شهرت یافته است.

واژه نفرین منابع اولین بار توسط اقتصاددان مشهور انگلیسی و صاحب نظر بحث نفرین منابع، ریچارد آوتی در سال ۱۹۹۳ به کار گرفته شده است. استفاده از اصطلاح نفرین منابع ناخودآگاه این تلقی را در ذهن ایجاد می‌کند که تمام کشورهای دارنده منابع طبیعی دارای عملکرد خوبی از لحاظ رشد و پیشرفت اقتصادی نیستند. اما باید اذعان نمود که چنین تلقی کاملاً نادرست است. در میان کشورهای ثروتمند در زمینه منابع کشورهایی همچون نروژ؛ ایالات متحده؛ مالزی؛ اندونزی و بوتسوانا هم یافت می‌شوند که نه تنها منابع طبیعی نقش بازدارنده در اقتصاد آنها نداشته بلکه با مدیریت صحیح توانسته پیشرفت‌های اقتصادی قابل ملاحظه‌ای داشته باشند. بنابراین پدیده نفرین منابع یک قانون خدشه ناپذیر اقتصادی قلمداد نمی‌شود. اما به دلیل حاکمیت اندیشه‌های نوکلاسیکی و روش شناسی این مکتب و عدم توجه به نقش نهادها در این چارچوب؛ این تلقی از رابطه منابع طبیعی و رشد اقتصادی به غلط در میان صاحب نظران اقتصادی مورد پذیریش قرار گرفته است.

تاریخچه علل اقبال به موضوع اثر منابع بررسی اثر ثروت‌های هنگفت بر اوضاع اجتماعی را می‌توان برای اولین بار به نوشته‌های فیلسوف عرب قرن چهاردهم یعنی ابن خلدون نسبت داد. ساقچس و وارنر در مقاله‌ای که در سال ۱۹۹۹ به طبع رسید به سخن نفری از جین بودین فیلسوف شهیر فرانسوی در قرن شانزدهم اشاره نموده‌اند. وی در این مطلب این گونه عنوان می‌کند که:

«مردان مناطق خوش آب و هوا که دارای زمین‌های حاصلخیز هستند معمولاً دارای صفات زنانه بوده و بسیار ترسو می‌باشند در حالی که مردان مناطق خشک که دارای زمین‌های لم یزیرع بوده‌اند به ضرورت شرایط افراد خویشنده دار و در نتیجه دقیق، هشیار و صنعتگری هستند.»

تحولات اقتصادی کشور اسپانیا در قرن هفدهم یکی دیگر از شواهد تاریخی این مسئله محسوب می‌شود. در آن دوران این کشور توانسته



این شرکت‌ها به سرمایه‌گذاری‌هایی است که علاوه بر شرکت، برای کشورهای میزبان نیز سودآور باشد و این سودآوری متقابل باعث ثبات سرمایه‌گذاری و افزایش تعداد پروژه‌های سرمایه‌گذاری این شرکت‌ها در این قبیل مناطق شود. در واقع این شرکت‌ها برای حفظ اعتبار و شهرت خود اقدام به تهیه این گزارش‌ها نموده‌اند. از سوی دیگر این شرکت‌ها این موضوع را به خوبی درک کرده اند که اگر کشورهای میزبان چار عوارض ناشی از نفرین منابع شوند این مشکلات قطعاً باعث تهدید اقتصاد پروژه‌های نفت و گاز شرکت‌ها بزرگ نیز خواهد شد و لذا انگیزه شرکت‌ها برای برسی این مسایل بیشتر نیز خواهد شد.

کسب درآمدهای هنگفت حاصل از پروژه‌های نفت و گاز توسط کشورهای تولیدکننده یکی دیگر از دلایل احیاء این مبحث بوده است. در واقع این کشورها پس از جذب این درآمدها خواستار بررسی آثار آن بر اقتصاد و ساختار کشورهای خود شده‌اند تا از این طریق بتواند درآمدهای خود را به بهترین وجه به کار گیرند. کامرون و چاد از جمله کشورهایی هستند که تلاش فراوانی را با همکاری نهادهای مالی بین‌المللی (بانک جهانی و صندوق بین‌المللی بول) برای ایجاد اطمینان از پیشگیری عوارض نفرین منابع در کشورهایشان انجام داده اند. کشورهای دیگر مانند آذربایجان، آنگولا، قرقستان و پاپوآ گینه نو و بسیاری دیگر از کشورها نیز در حال مطالعه این موضوع و راهکارهای افزایش منافع از پروژه‌های نفت و گاز و جلوگیری و تقلیل آثار منفی این درآمدها هستند.

در پایان ذکر این نکته ضروری است که نهادهای تأمین مالی پروژه‌های استخراجی نیز در چند ساله اخیر اهمیت پتانسیل‌های ظهور نفرین منابع بر اثر بهره‌برداری از پروژه‌های نفت و گاز را درک نموده‌اند و به خوبی دریافت‌هایی که در صورت بروز عوارض این پدیده در کشورهای میزبان، اقتصاد پروژه‌ها و نهایتاً ارزش سرمایه‌گذاری آنها تحت تأثیر قرار می‌گیرد. همین مسئله باعث شده تا انگیزه‌های قابل توجهی در این نهادها برای مطالعه این پدیده ایجاد شود.

تمرکز ویژه‌ای بر اثر منفی پروژه‌های نفت، گاز و منابع بر کشورهای فقیر و در حال توسعه کرده‌اند. مطالعات صورت گرفته توسط این انجمن‌ها نشان می‌دهد که پروژه‌های نفت و گاز و منابع طبیعی دارای اثر منفی بر افق پیشرفت و توسعه اقتصادی کشورها بوده و باعث گسترش فقر و بروز تضادهای اجتماعی در این قبیل کشورها شده و لطمات قابل توجهی بر پیکره اقتصاد آنها وارد آورده است. به عنوان مثال مؤسسه اوکسفام آمریکا در مطالعه‌ای تحت عنوان «بخش‌های استخراجی و فقر» که توسط مایکل راس در سال ۲۰۰۱ انجام گرفت. این استدلال را مطرح می‌کند که واستگی به نفت و منابع دارای رابطه معناداری با اوضاع نابسامان و غیرعادی فقر بوده و علاوه بر آن دارای آثار محربی بر دولت است. این کشورها از نرخ‌های بسیار بالای فساد، دولت‌های اقتدارگر، ناکارآئی دولت، هزینه‌های بسیار بالای نظامی و جنگ‌های داخلی رنج می‌برند. این مطالعه در بخش دیگری از گزارش خود به نتیجه‌ای منفعلانه رسیده و بهترین راه حل دولت‌ها و کشورهای فقیر را مانع از توسعه صنایع استخراجی صادرات محور می‌داند. تلاش‌های این سازمان‌های غیردولتی نتایج متعددی را به بار آورده است. گروه بانک جهانی در همین چارچوب گزارشی را تحت عنوان «مروری بر صنایع استخراجی» منتشر کرده است. این گزارش که توسط امیل سالم در سال ۲۰۰۳ تهیه شده به نقش دخالت بانک‌ها در پروژه‌های نفت و گاز و منابع پرداخته است. در حال حاضر شرکت‌های بزرگ فعال در زمینه نفت و معدن در حال برسی اثر پروژه‌های نفت و گاز خود بر رفتار کشورهای میزبان و روش‌های کاهش آثار منفی این قبیل پروژه‌ها بر اقتصاد کلان و فقر این کشورها می‌باشند. به عنوان مثال کنسرسیوم بین‌المللی نفتی آذربایجان که توسط شرکت BP هدایت می‌شود گزارشی منطقه‌ای تحت عنوان "بررسی‌های منطقه‌ای" به سازمان‌های مالی بین‌المللی مانند بانک جهانی و صندوق بین‌المللی پول ارائه نموده که در آن به ارزیابی اثر خط لوله باکو-تفلیس-سیحان و دیگر برنامه‌های توسعه‌ای نفت و گاز بر اقتصاد و جامعه آذربایجان، گرجستان و ترکیه پرداخته است. علت انجام این قبیل مطالعات علاقه