

مقدمه

در قانون مطبوعات جمهوری اسلامی ایران، هیچ تفاوتی بین مطبوعات کودک و نوجوان و مطبوعات بزرگسال وجود ندارد. از نظر قانون مطبوعات، مطبوعات چه برای کودکان و نوجوانان باشد و چه برای بزرگسالان، یک تعریف دارد. ناکفته پیداست که در این قانون، تفاوت‌های بزرگسالان و کودکان نادیده گرفته شده و از کودکان حمایت جدی به عمل نیامده است.

شاید در بعضی از کشورهای دیگر نیز، قانون مطبوعات فاقد موادی باشد که مفاد آن به طور صریح به مطبوعات کودک و نوجوان مربوط باشد، اما در بعضی کشورها، سازمانهایی تشکیل شده است که از کودکان و نوجوانان حمایت می‌کنند و با آن دسته از اطلاعات و مطالب رسانه‌های جمعی که به سعادت کودکان و نوجوانان آسیب می‌رسانند، به مبارزه می‌پردازند.

علی اصغر سیدآبادی

قانون مطبوعات و حقوق کودکان

- علی اصغر سیدآبادی،
بجهه روستایی،
سیدآباد سبزوار،
کارشناس ارتباطات اجتماعی،
گرایش روزنامه‌نگاری،
از دانشگاه علامه طباطبائی است،
به همین دلیل،
به مباحث نظری در روزنامه‌نگاری برای کودکان و نوجوانان دلبستگی نارد و در این موضوع چند مقاله نیز از خواندهایم،
سیدآبادی، طرح انتشار سلامه مطبوعات کودکان و نوجوانان را برای اولین بار در خانه روزنامه‌نگاران جوان پی ریخت و نخستین شماره از آن را با سید علی

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پortal جامع علوم انسانی



ضرورت بازنگری در قانون مطبوعات با تأکید بر حقوق فراموش شده کودکان، بیان شود.

۱. با استناد به قانون مدنی

به تعریف ماده ۱۱۶۸ قانون مدنی، نگهداری و حضانت اطفال، هم حق و هم تکلیف پدر و مادر است. حق است زیرا به مناسبت نسبتی که با طفل دارند، بیش از

ممکن است به نظر گروهی، بحث در این باره هنوز ضرورت نداشت باشد، اما آیا قوانین همیشه باید بعد از به وجود آمدن جرایم، نوشتۀ شوند؟ آیا نمی‌شود با انجام پیش‌بینی‌های لازم، از قوانین به عنوان وسیله‌ای برای پیشگیری استفاده کرد و نه اطلاعات مفید و مناسب است یا نه؟

به هر حال شایسته است که قانون مطبوعات جمهوری اسلامی ایران به طور جدی و خاص، به حمایت از کودکان و نوجوانان بپردازد.

در این مقاله سعی شده است تا با استناد به قوانین مدنی و نیز ویژگیهای دورۀ نوجوانی و مچینین کنوانسیون بین‌المللی حقوق کودک،



- در این مقاله، هر جا سخن از کودک به میان آمد، منظور افراد انسانی زیر هجده سال و منظور از نوجوان، کودکان دوازده تا هجده ساله بوده است.

۱. عبادی، شیرین؛ حقوق کودک، ص ۲۴، شر روشنگران، ۱۳۶۹.
۲. امامی، دکتر سید حسن؛ حقوق مدنی، جلد پنجم، ص ۱۸۸.
۳. عبادی، شیرین؛ برحسب مقتضی اقدام کنند و نباید آنها را مهمل بگذارند، ۱۳۶۹.
۴. عبادی، شیرین؛ حقوق کودک، ص ۱۴۷ - ۱۴۶، نشر روشنگران، ۱۳۶۹.
۵. عبادی، شیرین؛ مکلف هستند تا بر حدود توائی خود، به تربیت اطفال خوبش یکی از متخصصان حقوق کودک، تربیت طفل را این گونه تعریف کرده است: «آموختن آداب و سنت اجتماعی، اخلاقی و مذهبی مناسب با محیط خانوادگی کودک و کوشش در یادداهن علم و صنعت و یا هر فناوری مناسب با زمان و مکان و وضعیت اجتماعی طفل، به نحوی که کودک بتواند به وسیله آن بر اجتماع کلی مفید به دست آورد و زندگی خود را بر راه بگذراند».

۱. کشورهای طرف کنوانسیون موافقت می کنند که موارد ذیل باید جزو آموزش و پرورش کودکان باشد:
- الف - پیشرفت کامل شخصیت، استعداد و تواناییهای ذهنی و جسمی کودکان؛
- ب - توسعه احترام به حقوق بشر و آزادیهای اساسی و اصول مندرج در منشور ازمان مل：
- ج - توسعه احترام به والدین کودک، هویت فرهنگی و زبان و

هر کس دیگری به او نزدیک هستند و کسی نمی تواند بدون مجوز قانونی این حق را نادیده بینگارد و به آن تجاوز کند. تکلیف است زیرا پدر و مادری که فرزندی را به دنیا آورده اند، در قبال طفل خود مستول و مکلف به انجام وظایفی هستند که اهم آن «حضانت» است^(۱).

معنای نگهداری اطفال عبارتست از: «به کار بردن وسائل لازم برای ارتقا و نفو و بهداشت جسمی و روحی طفل»^(۲) در واقع نگهداری اطفال، برآورده کردن تمام نیازهای کودک برای رشد جسمی و ذهنی او را شامل می شود. به بیانی دیگر، تربیت کودک هم جزو حضانت و نگهداری از طفل به شمار آمده است.

در ماده ۱۱۷۸ قانون مدنی آمده است: «ایوبین مکلف هستند تا بر حدود توائی خود، به تربیت اطفال خوبش برحسب مقتضی اقدام کنند و نباید آنها را مهمل بگذارند».

یکی از متخصصان حقوق کودک، تربیت طفل را این گونه تعریف کرده است: «آموختن آداب و سنت اجتماعی، اخلاقی و مذهبی مناسب با محیط خانوادگی کودک و کوشش در یادداهن علم و صنعت و یا هر فناوری مناسب با زمان و مکان و وضعیت اجتماعی طفل، به نحوی که کودک بتواند به وسیله آن بر اجتماع کلی مفید به دست آورد و زندگی خود را بر راه بگذراند»^(۳).

امروزه، با توجه به پیچیدگی زندگی، تربیت را که قبل از کارکردها و وظایف «نهاد خانواده» به شمار می آمد، دیگر نمی توان تنها به این نهاد واکذار کرد. البته روشن است که دلیل این امر ناتوانی نهاد خانواده از تربیت کودک در دنیای امروز است. به همین علت، با توجه به نیازهای این عصر، نهادهای دیگری افزون بر نهاد خانواده، مستول تربیت کودک هستند. اگر در کذشته «آموزش و پرورش» هم یکی از دیگر کارکردهای نهاد خانواده به شمار می آمد،

امروزه خود نهادی مستقل است. مطبوعات نیز از دیگر نهادهایی است که به تناسب نیازهای

۷.

با استفاده کنوانسیون بین‌المللی حقوق کودک

در این کنوانسیون تصریح شده است که: «کودک به خاطر نداشتن رشد کافی و کامل فیزیکی و ذهنی، نیازمند مرابت و حمایتهاست از جمله حمایتها متناسب حقوقی

مطالبی که بروای کودک استفاده‌های اجتماعی و فرهنگی دارد و با روح ماده ۲۹ کنوانسیون مطابقت دارد.^(۶)

ب - تشویق همکاری‌های بین‌المللی به منظور تولید، مبادله و انتشار این‌گونه اطلاعات و مطالب از منابع گوناگون فرهنگی ملی و بین‌المللی:

ج - تشویق تولید و انتشار کتابهای کودکان:

د - تشویق رسانه‌های گروهی به منظور توجه خاص به نیازهای آموزش زبانی کودکانی که به گروه‌های اقلیت تعلق دارند و یا بومی هستند:

ه - تشویق توسعه رهیافت‌های مناسب به منظور حمایت از رژیمهای ادبی و ملی کشوری که در آن زندگی می‌کند، به موطن اصلی کودک و تمدنی‌های متفاوت با تمدن ای؛
د - آماده کردن کودک برای داشتن زندگی مستولانه در جامعه‌ای ازاد و با روحیه‌ای (املو) از تفاهه، صلح، صبر، تساوی زن و مرد و دوستی بین‌المللی، میان مردم، گروه‌های قومی، مذهبی، ملی و اشخاص دیگر؛
ه - توسعه احترام نسبت به محیط طبیعی.

۲. از هیچ‌یک از پیشنهادهای این ماده و ماده ۲۸ نایاب چنین تعبیر شود که مداخله‌ای است در ازدای افراد و ارگانها برای تأسیس و اداره مؤسسات آموزشی که همواره بر طبق اصول ذکر شده در پاراگراف این ماده و با شرط ارائه آموزش مطابق با استاندار ذکر شده توسط دولت ایجاد می‌شوند.

قبل و بعد از تولد است.^(۷) بر طبق ماده یک این کنوانسیون، منظور از کودک، افراد انسانی زیر ۱۸ سال است، مگر اینکه بر طبق قانون، سن بلوغ کمتر تشخیص ناده شود.^(۸) در قانون مدنی کشور ما نیز این سن به طور دقیق روشن نشده است. اگر بلوغ را مرز بین کودکی و بزرگسالی بدانیم، فقط پس از زیر ۱۵ سال و دختران زیر ۹ سال، کودک به شمار خواهد آمد. اگر «رشید بودن» را مرز به شمار آوریم، این سن بسته به توانایی‌های ذهنی و جسمی هر فردی تغییر می‌کند، اما به نظر می‌رسد که با توجه به پیچیدگی‌های زندگی امروزی و توانایی‌های یک فرد ۹ یا ۱۵ ساله، همان ۱۸ سالگی مرز درستی باشد؛ البته این در صورتی است که تقسیمات جزئی‌تری مثل نوجوانی و جوانی را نادیده بگیریم. به هر حال، کنوانسیون بین‌المللی حقوق کودک، افراد زیر هجده سال را محتاج مراقبت می‌داند.

بر اساس چند ماده این کنوانسیون، می‌توان نتیجه گرفت که مطبوعات ویژه کودکان و نوجوانان نیاز به قوانین خاصی دارد. در این میان، ماده ۱۷ با صراحة بیشتری بیانگر این ضرورت است: «کشورهای طرف کنوانسیون، به علکرد مهم رسانه‌های گروهی واقف بوده و دسترسی کودک را به اطلاعات و مطالب از منابع گوناگون ملی و بین‌المللی و خصوصاً مواردی که مربوط به اعتلای رفاه اجتماعی، معنوی یا اخلاقی و بهداشت جسمی و روحی وی می‌شود تضمین می‌کنند. در این زمینه، کشورهای طرف کنوانسیون اعلامات زیر را به عمل خواهند آورد:

الف - تشویق رسانه‌های گروهی به انتشار اطلاعات و


در قانون مطبوعات جمهوری اسلامی ایران، هیچ تفاوتی بین مطبوعات کودک و نوجوان و مطبوعات بزرگسال وجود ندارد. ناگفته بیداست که در این قانون، از کودکان حمایت جذی به عمل نیامده است.

است که: «... اساسی‌ترین مسئله، منافع عالیه کودک است» ماده ۱۳ نیز بیان می‌دارد که: «۱. کودک دارای حق آزادی ابراز عقیده است. این حق شامل آزادی جستجو، فعالیت و رساندن اطلاعات و عقاید از هر نوع بدون توجه به مرزاها، کتبی یا شفاهی یا چاپی، به شکل اثار هنری یا از طریق هر رسانه دیگر به انتخاب کودک است.

۲. اعمال این حق ممکن است منوط به محدودیتهای خاص باشد، ولی این محدودیتها فقط منحصر به مواردی است که بر قانون تصریح شده و ضرورت دارد. مانند:

الف - برای احترام به حقوق و آبروی دیگران:

ب - برای حفظ امنیت ملی یا نظم عمومی و یا به خاطر سلامت عمومی و مسائل اخلاقی.»

در اینکه موارد یاد شده، نیاز به تدوین قوانین خاصی را برای مطبوعات کودکان و نوجوانان بیان می‌کند شکی نیست، اما این مواد فقط کلیات را دربر دارد. از آنجا که برداشتها و تعریفها در هر جامعه‌ای بر اساس شرایط اجتماعی، سیاسی و مذهبی آن جامعه صورت می‌گیرد، برای استخراج قوانینی متناسب با شرایط کشورمان در این زمینه، باید از مفاهیم کلیدی این مواد تعریفی کلی به دست داد. بدیهی است که حمایت از کودکان و نوجوانان در برابر مطالب و اطلاعاتی که به سعادت آنها آسیب می‌رساند، به بازنگری قانون مطبوعات از این دیدگاه نیازمند است.

با توجه به ویژگی‌های دوره نوجوانی

یکی از روان‌شناسان بلوغ گفته است:

مطبوعات ویژه کودکان و نوجوانان، در واقع بخش از کارکردهای نهاد خانواره دارند.

۷. دکتر شرفی، محمدرضای، «دانای نوجوان، ص ۳۹۹، به نقل از اشپرانگر، نشر تربیت.
۸. رویش شماره ۴، آبان ۱۳۷۲، ویژه نمایشگاه بین‌المللی تصویرگران کتاب کودک، مقاله زیبایی‌شناسی فقر، قحطی و اوگرس در تصاویر کتابهای کودکان، نوشته پروفسور چینز تیله، مترجم: هادی تقی.
۹. عبادی، شیرین؛ حقوق کودک، ص ۱۱۲، نشر روشنگران، ۱۳۶۹.
۱۰. ڈان کازانو، جامعه‌شناسی وسائل ارتباط جمعی، ترجمه دکتر باقر ساروخانی و دکتر منوچهر محسنی، ص ۴۵۴، انتشارات اطلاعات، چاپ سوم، ۱۳۷۰.

۱۱. همان منبع
ص ۱۲۸، ۱۳۰، ۱۴۰. برگرفته
از منابع زیر:
الف - دنیای نوجوان
ن - نوشتۀ دکتر سفیر
محمد رضا شرفی
انتشارات تربیت.

ب - اصول ادبیات
کودکان، نوشته دکتر
علی اکبر شعاعی نژاد،
انتشارات اطلاعات.

ج - رفتار با نوجوان
نوشتۀ دکتر زهراء
معتمدی، انتشارات
لکلک.

د - کودکان جهان، به
کوشش اسدالله
شعبانی، ناشر خانه
فرهنگی فردان.

ه - مسائل نوجوانان
جوانان، نوشته محمدمحمد
خداياری فردان

انتشارات انجمان اولیه
سریان جمهوری
اسلامی ایران.

و - نقش فعالیت‌های
فوق برنامه در تربیت
نوجوانان، تألیف دکت.
علی اکبر شعاعی نژاد،
انتشارات اطلاعات.

۱۵. دکتر معتمدی
زهرا، رفتار با نوجوان
ص ۳۰، نشر لکلک

آیا قوانین همیشه باید بعد از به وجهه آمدن جزایم نوشتۀ شوند؟

سرگشتشگی است و جایگاهی مبهم دارد (۱۲). در این دوره سنی، از سویی گرایش‌های مذهبی رشد می‌یابد و از سوی دیگر شکهای مذهبی نوجوان، به شدت احساساتی است؛ هم زمینه ارتکاب جنایت و کجریه دارد و هم زمینه‌ی تعالی اخلاقی، به هر حال این دوره سنی، دوره‌ای است مسئله‌آفرین و نوجوان عجون خرمتی است که برای شعله‌ور شدن فقط به جرقه‌ای کوچک نیاز دارد (۱۳).

به دلیل همین ویژگی‌هاست که نوجوان از بزرگسال جدا می‌شود، بزرگسال، با هر مطلب و تصویری عاقلانه و منطقی برخورد می‌کند، اما نوجوان اکرچه از نیروی استدلال و منطق تقویت شده‌ای برخودار است، هنوز نمی‌تواند تعليکی کاملاً درست و منطقی از همه مسائل داشته باشد و درباره هر موضوعی، تصمیمی صحیح و عاقلانه بگیرد (۱۴). به همین دلیل است که مطالب و تصاویری که هیچ تأثیری بر بزرگسالان نمی‌گذارند، ممکن است نوجوان را حتی به ارتکاب جنایت وادارند.

نوجوان، شدیداً به قهرمان پرستی و همانندسازی از روی الگوی قهرمان داستان یا فیلم (هم‌ذات‌پنداری) گرایش دارد. او به بعضی از ستارگان ورزشی، سینمایی و غیره، به شدت دل می‌بندد و در ذهن خود از او بتی بسی‌رنج و دلخواه می‌سازد. هر مطلب یا تصویری از او - حتی در باره این بت ذهنی - نوجوان را به شدت تحریک می‌کند. اگر نشریه‌ای از داوری سخن بگوید که درباره ستاره ورزشی محظوظ او ظلمی روا داشته و یا

این است که باید به منظور حمایت از کودکان و نوجوانان، برنامه‌های خاص برای آنان با توجه به مقاطع سنی و خصایص کم و بیش زودرس اکثریت آنها، تهیه شود. عقیده عمومی بر این واقعیت استوار است که به عنوان مثال، نمایش صحته‌ای منافق عفت می‌تواند تأثیری درازمدت بر کودکان بگذارد و زندگی جنسی آنان را در جهتی خاص هدایت کند. حال آنکه این نوع صحته‌ها فقط اثرات تقویتی بر بزرگسالان دارند (۱۵).

حتی اگر بر این باور باشیم که تأثیر وسائل ارتباط جمعی بر مخاطبان نوجوان نیز فقط به تشدید تعاملات موجود در آنها می‌انجامد، باز هم ضرورت کنترل قانون‌مند مطبوعات کودک و نوجوان، آشکارا احساس می‌شود چرا که دوره نوجوانی با تمام ویژگی‌های خاص این دوره، چنین کنترلی را می‌طلبد. دوره نوجوانی در زندگی انسان به عنوان دوره‌ای بسیار مهم شناخته شده است، زیرا شخصیت واقعی انسان در این دوره شکل می‌گیرد و آینده و سرنوشت انسان، بستگی عمیقی به دوره نوجوانی او دارد. نتایج تحقیقات متعدد ثابت کرده است که ریشه بسیاری از کجریه‌ها و بزمکاریها در دوره نوجوانی قوام می‌یابد (۱۶). نوجوان از نظر عاطفی، شخصیتی به ثبات دارد و دچار خواهش‌های متضاد و احساسهای افراطی می‌شود. در واقع، ماجراجویی است که به همه سنتهای و کلیشه‌های ثابت زندگی می‌تازد و می‌خواهد در شیوه زندگی خانواده خود، تغییراتی دلخواه خود ایجاد کند. نوجوان، دچار

کارشناسان نقش (سانه‌ها) در بزهگاری، بر این عقیده‌اند که:
«وسایل ارتباً جمی، اغلب به تشدید تمایلات مومود در مردم می‌انجامد، نه ایجاد بزه.» اما این نظریه در مورد (سانه‌های ویژه کودکان و نوجوانان به گونه‌ای دیگر است.

مطبوعاتی که خوانندگان آنها بزرگسالان هستند، تفاوت‌های عمیقی دارد.

به هر حال، نیاز به بازنگری در قانون مطبوعات با توجه و تأکید بیشتر بر حقوق کودکان، امری ضروری است و در این قانون باید: مطبوعات، رسالت مطبوعاتی، حدود مطبوعات، جرایم مطبوعاتی و... بر اساس حساسیتها و ویژگیهای کودکان و نوجوانان و حقوق آنان تعریف شده و ملاکها و معیارهای صریح و روشنی در این زمینه ارائه شود.

در نوشتمن این مقاله، علاوه بر کتابهای یاد شده، از منابع زیر نیز استفاده شده است:
 ۱. مجموعه قوانین و مقررات مطبوعاتی، تدوین حمید مقدم، انتشارات اوحدی مراغه.

۲. تاریخ مجلات کودکان و نوجوانان (اول)، گردآوری و تدوین منصور حسین‌زاده، ناشر: مرکز مطالعات و تحقیقات رسان.

۳. کودکان و نسیای کتابهای کودکان (گزارش از بیستین کنگره فقر بین‌المللی کتاب برای نسل جوان)، مترجم علی‌اکبر مهرافشا، ناشر: انجمن اولیا مربیان جمهوری اسلامی ایران.

۴. مجموعه قوانین اساسی و مدنی، ناشر: جهاد دانشگاهی.

۵. ارزیابی کتابهای کودکان در کشورهای روس به رشد، نوشته آن پلووسکی، ترجمه دکتر امیر فرهمندپور.

حق او را تباہ کرده باشد، نوجوان ممکن است در خیال خود تا سرحد قتل داور نیز پیش برود و حتی اگر امکان آن به سادگی فراهم باشد، عملی کردن این ذهنیت توسط او، چندان هم دور از انتظار نیست.

بی‌شک در بسیاری از حوادث ورزشگاهی که در طول سال اتفاق می‌افتد و نوجوانان در آنها حضوری پررنگ و خشن دارند، بعضی از نشریات بی‌تأثیر نیستند.

پروفسور «برودبک» در سمعپوزیوم انجمن روان‌شناسی امریکا، مقاله‌ای تحت عنوان «رسانه‌های جمعی ابزاری برای اجتماعی کردن» ارائه کرد. وی در این مقاله، به تحقیقی اشاره کرده بود که میزان خشونت کودکان تحت آزمایش پس از مطالعه یک کتاب مصوّر، به مقدار قابل ملاحظه‌ای بالا رفته بود. در داستانی که این اطفال مطالعه می‌کردند، قهرمان بد توانسته بود از عواقب کارهای زشت و نامناسب خود در امان بماند و تنبیه نشود. با این همه، آزمایش‌شونده‌ها معیارهای قبلی خود را در مورد رفتار خوب و بد از دست نداده بودند(۱۶).
 با توجه به آنچه که درباره ویژگیهای دوره کودکی و نوجوانی گفتیم، خیلی از مطالبی که در بزرگسالان تأثیری ندارد، به ایجاد تنشهایی در نوجوانان می‌انجامد و به همین دلیل به نظر می‌رسد که جرم مطبوعاتی در نشریاتی که مخاطبانشان کودکان هستند، با جرایم