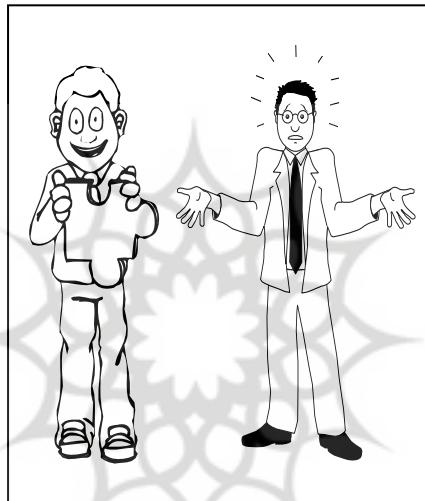


آشنایی با برخی

مفاهیم اساسی حسابرسی عملیاتی (اثربخشی)

سیدمحمد رضا بنی‌فاطمی کاشی

- می‌گیرند. هدف در اثربخشی، انجام درست پدیده‌های است. به عبارت دیگر اثربخشی روشی است که چگونگی تحقق هدفها را می‌سنجد و به معنای دستیابی به هدفاست. این مقیاس معین می‌سازد که آیا از منابع در راه رسیدن به هدفها به صورت بهینه استفاده شده است یا خیر؟ بنابراین اثربخشی چگونگی تحقق هدف یا مجموعه‌ای از هدفهای است.
- اثربخشی به این معنی است که کالا یا خدمات تولیدشده با هدفهای از پیش تعیین شده تطبیق داشته باشد. هر اندازه سtanده با هدفهای پیش‌بینی شده بیشتر تطبیق کند، اثربخش‌تر می‌شود.



آوردن رضایت انسان از تلاشهای انجام شده ارتباط مستقیم دارد؛

- طبقه‌بندی تعریفهای ارائه شده به طور کلی می‌توان تعریفهای ارائه شده برای اثربخشی را براساس نگرش‌های مختلف، به چهار گروه کلی طبقه‌بندی کرد (جدول ۱).

- **وجه افتراق کارایی و اثربخشی** اثربخشی صرفاً یکی از ابعاد عملکرد یک برنامه یا عملیات سازمان را دربر می‌گیرد. حسابرسان باید نسبت به ابعاد دیگر عملکرد، یعنی **کارایی^۲** و **صرفه‌اقتتصادی^۳** نیز هوشیار باشند. در نظر گرفتن صرفه‌اقتتصادی مستلزم این است که منابع با کیفیت و کمیت مناسب و با حداقل هزینه مورد استفاده قرار گرفته باشد. از آنجا که کارایی از روابط بین منابع و داده‌ها

مقدمه

در نگاه اول، اثربخشی^۱ مفهومی ساده به نظر می‌رسد و معنی کلی آن این است که کدام برنامه یا پروژه، سازمان را به هدفهایش می‌رساند اما به رغم سادگی این مفهوم، کاربرد عملی آن بسیار مشکل است و اغلب در قالب اشکال گوناگون و پیچیده‌ای مثل اثربخشی سازمانی، اثربخشی عملیاتی، اثربخشی برنامه، اثربخشی مدیریت و... شرح داده می‌شود. در حقیقت، هدفها سطوح مختلفی دارند و بنابراین هنگام صحبت در مورد اثربخشی، مهم این است که ما چگونه به این مسئله می‌نگریم. مفهوم اثربخشی برای افراد مختلف نظیر مدیریت ارشد، شهر و ندان، قانونگذاران و کارگزاران مالی معانی متفاوتی دارد.

تعريف

طبق تعریف کمیته حسابرسی عملیاتی سازمان حسابرسی، اثربخشی عبارت است از "میزان دستیابی به هدفها". در کتابهای نشریه‌ها و مقاله‌های مختلف تعریفهای دیگری نیز وجود دارد که در زیر به چند نمونه آن اشاره می‌شود:

- اثربخشی یا سودمندی عبارت است از درجه و میزان نیل به هدفهای تعیین شده. به بیان دیگر، منظور این است که تا چه میزان در اثر تلاشهای انجام‌شده، نتایج و هدفهای موردنظر و از قبل تعیین شده، به دست آمده است. در واقع اثربخشی با هدف تعیین و پیش‌بینی شده و فراهم

جدول ۱ - تعریف اثربخشی

نوع نگرش	تعریف
سیستمی	ارزیابی نتایج به دست آمده (ستاندها) با نتایج هدفهای مورد انتظار
سازمانی	میزان گام برداشتن در جهت هدفهای سازمان
نیروی انسانی	میزان دستیابی به هدفها و رضایت نیروی انسانی از تلاشهای انجام شده
تولید	مقایسه بازده کالا یا خدمات ایجادشده با یک مقدار یا استاندارد از پیش تعیین شده

سازمان هدفهای خود را هرچه بیشتر تحقق ببخشد.

مناسب بودن

این ویژگی مربوط به این است که کدام طرح از یک برنامه یا اجزای آن و نیز میزان کوشش انجام شده برای رسیدن به اهداف خاص منطقی است. این ویژگی همچنین بر این دلالت دارد که کدام طرح توانایی دسترسی به هدف در چارچوب زمانی معین را دارد.

دستیابی به نتایج مورد انتظار

این نیز یکی از ویژگیهای اثربخشی است که هدفها و مقاصد از پیش تعیین شدهای دارد. این ویژگی از دو جنبه درخور بررسی است. اول اینکه، سtanدها چه چیزهایی هستند؟ دوم، اثر این سtanدها با توجه به مسائل موجود چیست؟ برای مثال، یک برنامه خانه سازی نیاز به گزارش های در مورد تعداد خانه های در دست احداث و تعداد خانوار جهت اسکان در آن دارد. اما این برنامه باید مشکل مردم بی سرینه ای را که استطاعت مالی برای خرید خانه ندارند حل کند.

پذیرش

پذیرش به این معنی است که هر برنامه باید طوری طراحی شود که مورد رضایت مشتری قرار گیرد. برای مثال در برنامه آبرسانی، «پذیرش» یعنی این که هر خانوار میزان آب مصرفی خود را با کمیت، کیفیت، مدت و هزینه مناسب دریافت کند و رضایت آن جلب شود.

آثار ثانویه

آثار ثانویه مربوط به سایر نتایج مهمی است که به صورت خواسته یا ناخواسته و مثبت یا منفی روی داده است. برای مثال، در مورد پرتوژه سدسازی، آثار منفی و ناخواسته می تواند خراب شدن سد و جابه جایی مردم به ناحیه دیگری باشد. همین طور، پرتوژه حمل و نقل جاده ای به عنوان یک اثر ثانویه خواسته و مثبت می تواند باعث پیشرفت صنعتی خاص در آن منطقه شود.

هزینه ها و بهره هوری

این ویژگی مربوط به ارتباط میان هزینه ها، داده ها و سtanدهاست؛ ضمن اینکه صرفه اقتصادی و کارایی یک برنامه یا پرتوژه را نیز در بر می گیرد.

عوامل کمی و کیفی: در بحث راجع به کارایی، عوامل کمی و در بحث راجع به اثربخشی موضوعات کیفی مورد بررسی قرار می گیرند. بنابراین، به منظور بررسی کارایی از شخصی که کاری را انجام داده است سوال می شود که آیا تمام کارهایی را که باید انجام دهد، انجام داده است؟ و در موقع بررسی اثربخشی کار مشخص، سوال می شود که آیا کار انجام شده مطابق با مشخصات از قبل تعیین شده است یا خیر؟ لذا می توان گفت کارایی، کمیت و اثربخشی، کیفیت را بررسی می کند و برای ارتقای بهره وری، ارتقای کمی و کیفی ضروری است.

ویژگیهای اثربخشی

مفهوم اثربخشی شامل ویژگیهای متعددی است که هر کدام به تنها یکی برای درک بررسی موارد افتراق آن با کارایی می پردازیم. وجود افتراق کارایی و اثربخشی را می توان براساس موضوعات زیر مورد بررسی قرارداد

نگرش سیستمی: اجزای سیستم شامل داده ها، پردازش و سtanدها و بازخور است. در یک نگرش سیستمی به منظور شناسایی وجود افتراق کارایی و اثربخشی درمی باییم که در مباحثت کارایی توجه و نگرش موجود به سمت داده های سیستم و در اثربخشی توجه و نگرش به سمت سtanدهای سیستم است. بدیهی است به منظور بررسی بهره وری سیستم توجه به هر دو عامل داده (کارایی) و سtanده (اثربخشی) لازم و ضروری است.

نگرش سازمانی: در یک سازمان، نگرش اساسی این است که با به کارگیری منابع انسانی و مادی موجود و انجام فعالیتهای مناسب و اعمال مدیریت، اهداف سازمان تحقق یابد. در هر سازمان کارایی در صورتی افزایش می باید که با استفاده از فناوری پیشرفته یا شیوه های بهبود مدیریت، به دست آوردن بازده بیشتر با منابع انسانی و مادی ثابت و یا کمتر امکان پذیر شود. همچنین در یک سازمان ارتقای اثربخشی زمانی تحقق می باید که

جوابگویی

این ویژگی در ارتباط با توانایی سازمان در تطبیق وضعیت خود یا تغییراتی نظری عوامل بازار، رقابت و فناوری یا وجوده در دسترس است و نشان می‌دهد که چگونه یک سازمان خود را با نیازهای مردم نسبت به خدمات مورد نظرشان به خوبی هماهنگ کرده است.

نتایج مالی

از ویژگیهایی است که مربوط به تطابق و حسابداری درامدها و هزینه‌ها و حسابداری ارزیابی داراییها، بدھیها و حقوق صاحبان سرمایه است. این نتایج اغلب در صورتهای مالی واحد تجاری یافت می‌شوند. تجزیه و تحلیل صورتهای مالی می‌تواند درستی آنها را تصدیق کند.

محیطهای کاری

سازمان باید برای کارکنان خود یک فضای مناسب کاری جهت پیشرفت و توسعه، تعهد، ابتکار و اینمی فراهم کند و این کار از مهمترین وظایف مدیریت منابع انسانی است. در این نوع اثربخشی، سازمان راهبرد روشنه دادن به کارکنان و تنزل و ارتقای آنان دارد.

حفظ داراییها

سازمانها باید از داراییهای مهم مثل منابع تولید، تجهیزات با ارزش، کارکنان کلیدی، قراردادها و اطلاعات و مدارک با ارزش در برابر خطرات و زیانهایی که ممکن است موقوفیت، اعتبار، تداوم فعالیت و وجود آنها را تهدید کند محافظت نمایند.

نظارت و گزارشگری

موضوعات کلیدی مرتبط با عملکرد و توانایی سازمان باید به دقت تعیین، نظارت و گزارش شوند. این ویژگی دلالت بر گزارشگری در مورد موضوعهای مهمی دارد که بر دسترسی به هدفها و نه هیچ چیز دیگر تاثیر می‌گذارند. برای مثال، در یک برنامه آموزشی، گزارشگری در مورد تعداد دانشآموزان، دانشآموزان ترک تحصیل کرده و نتایج امتحان مهم است.

حسابرسی اثربخشی

دولتمردان و مدیران قاعدهاً باید به

در پروژه‌های درحال اجرا، گزارش‌های حسابرسی کمک می‌کند که یافته‌ها و پیشنهادهای مفیدی به مدیریت ارائه شود تا اصلاحات لازم برای بهبود خدمات آینده انجام گیرد. یکی از نگرانیهای مدیران این است که در صورت کاربرد نادرست این قبیل حسابرسیها ممکن است بودجه برنامه‌ها کاهاش یابد یا اساساً برنامه‌ای متوقف شود. زیرا، در اغلب موارد، چنانچه برنامه‌ها به طور جداگانه بررسی شوند، بدليل وجود مسائل و مشکلات پیچیده، ناکافی به نظر می‌رسند. برای مثال، در حسابرسی اثربخشی، نباید سوالات مربوط به مبانی ارزشی برنامه‌ها و تخصیص منابع مربوط مطرح شود. هر حسابرسی باید به تناسب شرایط و وضعیتهای عملیاتی مورد رسیدگی، طراحی و برنامه‌ریزی شود و نمی‌توان رویکرد استانداردی را در تمام رسیدگیها به کار برد. رسیدگی باید به ارزیابی مستقل حسابرس در مورد مشکلات موجود و تغییراتی که باید صورت گیرد بینجامد. در اغلب موارد، گزارش‌های حسابرسی به مدیران عملیاتی و مدیریت ارشد سازمان ارائه می‌شود. حسابرسی اثربخشی، مفهوم نسبتاً گسترده‌ای است که در آغاز سه جنبه زیر را دربر می‌گیرد:

تجزیه و تحلیل هدف: توانایی بخش‌های عملیاتی در تبدیل مقاصد به هدفهای عملیاتی،

حسابرسی عملیات: بررسی اینکه آیا ستاندها، با نیازها و انتظارات مطابقت دارند، حسابرسی سیستمهای اطمینان یافتن از اینکه هریکش، عملیات مختلف خود را برنامه‌ریزی، اجرا و ارزیابی کرده و همچنین، تغییرات لازم را به‌اجرا گذاشته است.

با توجه به مطالب پیش‌گفته، موارد درخور توجه در حسابرسی اثربخشی به‌شرح زیر می‌باشد:

- تعیین اینکه آیا هدفهای یک برنامه جدید پیشنهادشده و در حال اجرا، درست، مناسب و مربوط هستند،
- تعیین فضای مناسب برای دستیابی به سطح مطلوبی از نتایج برنامه،
- عوامل پیشگیری انجام عملیات به‌طور

اثربخشی برنامه‌هایی که مستقیماً در قلمرو مسئولیت آنان است علاقه‌مند باشند. اما، بیشتر نظرهایی که ابراز می‌کنند، مبنی بر اطلاعات معتبر و درخور اعتماد نیست و به‌نظر می‌رسد که عموم مردم به‌طور طبیعی انتظار دارند مسئولان مرتبط با فعالیتهای دولت، در مورد منافع و مزایای این فعالیتها، با خوشبینی اظهارنظر کنند.

حتی بینیهایی که حاکی از افزایش هزینه خدمات دولتی است نیز مطلب زیادی درباره کیفیت خدمات ارائه شده بیان نمی‌کند.

ارزیابی برنامه‌ها که از طریق حسابرسی اثربخشی انجام می‌شود، میزان دستیابی به‌هدفها را اندازه‌گیری می‌کند. هدفها در واقع، نتایج مورد انتظار از اجرای برنامه‌اند و مسئولان اجرای برنامه در قبال آن مسئولیت حسابدهی دارند.

ارزیابی برنامه، مواردی بیش از بررسی درباره روش اجرای برنامه را دربر می‌گیرد. این ارزیابیها همچنین باید شامل بررسی نتایج حاصل باشد. هدف حسابرسی برنامه نیز ایجاد ارتباط بین فعالیتهای انجام‌شده و نتایج مورد انتظار این فعالیتهاست. مثلاً تعداد کودکانی که برعلیه یک بیماری خاص واکسینه شده‌اند، با نتایج حاصل که ممکن است کاهاش تعداد مبتلایان به آن بیماری باشد مرتبط می‌شود. چنین تجزیه و تحلیلی می‌تواند اطلاعات سازنده و مفیدی را در زمینه بهبود برنامه‌ها به دولتمردان و مدیران ارائه دهد. در برخی موارد، ممکن است اطلاعات مقداری نیز برای پشتیبانی از پیشنهادهای ارائه شده تهیه شود.

صرف‌نظر از نقایص احتمالی این‌گونه ارزیابیها، درخور ذکر است که حسابرسی برنامه مسلم‌آمده به روش‌شن شدن هدفهای برنامه و در برخی موارد، به بازنگری مفروضاتی که به عنوان بدیهیات پذیرفته شده‌اند، کمک می‌کند. این مفروضات ممکن است بعض‌آمیزی تضمیم‌گیری برای ادامه یا توقف یک برنامه نیز قرار گیرد. بهبیان دیگر، حسابرسی اثربخشی، امکان بررسی سیاستها و تصمیم‌گیریهای دوره‌های قبل را فراهم می‌سازد.

ازیابی کیفیت خدمات شهری مفید است. کارشناسان مجرب بر مبنای معیارهای از پیش تعیین شده گزارش می‌دهند. برای مثال، یک کارشناس مجرب هنگام عبور از یک خیابان، کیفیت نظافت و پاکیزگی آن را ارزیابی می‌کند و در مورد اثربخشی خدمات جمع‌آوری زباله قضاوت می‌کند.

استانداردهای صنعت: با مقایسه نتایج یک برنامه با استانداردهای جاری در یک ناحیه یا با برنامه‌های مشابه می‌توان در مورد اثربخشی برنامه مورد رسیدگی اظهارنظر کرد.

خلاصه

مفهوم کلی اثربخشی این است که کدام برنامه یا پروژه، سازمان را به هدفهایش می‌رساند. طبق تعریف کمیته حسابرسی عملیاتی سازمان حسابرسی، اثربخشی عبارت است از "میزان دستیابی به هدفها". مفهوم اثربخشی شامل ویژگیهای متعددی است که هر کدام به تنها بیانی برای درک صحیح مفهوم آن کافی نیست. مهمترین این ویژگیها شامل رهنمودهای مدیریت، مربوط بودن، مناسب بودن، دستیابی به نتایج مورد انتظار، پذیرش، آثار ثانویه، هزینه‌ها و بهره‌وری، جوابگویی، نتایج مالی، محیط‌های کاری، حفظ داراییها و نظارت و گزارشگری است. ارزیابی برنامه‌ها از طریق حسابرسی اثربخشی، میزان دستیابی به هدفها را اندازه‌گیری می‌کند. هدفها در واقع، نتایج مورد انتظار از اجرای برنامه‌اند و مسئولان اجرای برنامه در قبال آن مسئولیت حسابدهی دارند. حسابرسی اثربخشی، مفهوم نسبتاً گسترده‌ای است که نخست سه جنبه تجزیه و تحلیل هدف، حسابرسی عملیات و حسابرسی سیستمهای اثربخشی سازمان سه روش شامل روش ارزیابی اثربخشی، روش مبتنی بر تامین منابع و روش مبتنی بر فرایند دروني را معرفی می‌کند. اطلاعات مربوط به اثربخشی، از منابع مختلفی به دست می‌آید. بعضی از این منابع به شرح زیر است:

پانوشتها:

اقتصادی کمیاب سنجیده می‌شود. یعنی این موضوع مورد بررسی قرار می‌گیرد که یک سازمان تا چه حد توانسته است در بهره‌برداری از محیط بیرونی برای تامین منابع موفق باشد. این روش شاید در سازمانهای غیرانتفاعی کاربرد بیشتری داشته باشد. برای مثال، نمی‌توان موقیت نهایی یک دانشگاه را به راحتی با اندازه‌گیری میزان موقیت دانش‌آموختگان آن اندازه گرفت. اما با ارزیابی استادان و پذیرفته‌شدگان آن دانشگاه می‌توان اثربخشی آن را اندازه‌گیری کرد.

در روش فرایند درونی: فرایند درونی به عنوان زنجیره‌ای از ارزشها که باید هماهنگ کارکند بررسی و میزان اثربخشی آن سنجیده می‌شود. البته چنین نگاهی به اثربخشی، آن را تاحد زیادی با کارایی درمی‌آمیزد.

منابع اطلاعاتی برای گزارشگری اثربخشی

گزارشگری اثربخشی موضوعی پیچیده است. اطلاعات مربوط به ویژگیهای اثربخشی به شرح پیش‌گفته عمولاً آماده و به شکل قابل استفاده وجود ندارد و بعضی از اطلاعات خاص باید برای برآورده ساختن نیازهای گزارشگری اثربخشی، ایجاد شود. بنابراین ضروری است که مدیریت ارشد واحد مورد رسیدگی متعهد شود این اطلاعات را ایجاد نماید. اطلاعات مربوط به اثربخشی از منابع مختلفی به دست می‌آید:

اسناد و مدارک داخلی: مهمترین منبع اطلاعاتی، اسناد و مدارک داخلی خود سازمان است. به عنوان مثال می‌توان به حسابهای مالی، صورتهای ریز، گزارش‌های مختلف، پروندهای کارکنان، طرحهای راهبردی و برنامه‌های سالانه اشاره کرد. نظرخواهی از شهروندان: سازمانهای ارائه‌کننده خدمات اجتماعی مثل آموزش و پرورش، بهداشت یا آب و فاضلاب مجبورند اطلاعاتی را از مشتریان و شهروندان درباره رضایت آنها از خدمات ارائه‌شده جمع‌آوری کنند.

درجه‌بندی به وسیله کارشناسان مجرب: درجه‌بندی به وسیله کارشناسان مجرب در

رضایت‌بخش،

۰ تعیین اینکه آیا مدیریت راهکارهای دیگری را که برای انجام برنامه اعمال کرده است می‌تواند اثربخشی بیشتر از نتایج مورد انتظار یا با هزینه کمتر را به بار آورد.

۰ تعیین الحاقیه‌های برنامه، موارد تکراری، تداخل و یا تضاد با سایر برنامه‌های مربوط،

۰ تشخیص راهکارهای بهبود عملیات،

۰ تعیین میزان پیروی از قوانین و آیین‌نامه‌های کاربردی برنامه،

۰ تعیین کفايت سیستم مدیریت برای اندازه‌گیری اثربخشی و گزارشگری.

در فرایند حسابرسی اثربخشی، ارزیابی اثربخشی و گزارشگری آن دارای اهمیت زیادی است و باید آنها را مورد توجه خاص قرارداد.

ارزیابی اثربخشی

به اعتقاد ریچارد دفت (Richard Deft) (1988) در کتاب مبانی نظری و طراحی سازمان: "اثربخشی سازمان عبارت از آن درجه یا میزان از هدفهای سازمان است که تحقق می‌یابد." چون سازمانها ممکن است در پی هدفهای متفاوت باشند، دفت برای ارزیابی اثربخشی سازمان سه روش مبتنی بر هدف، روش مبتنی بر تامین منابع و روش مبتنی بر فرایند درونی را معرفی می‌کند.

در روش مبتنی بر هدف: ابتدا هدفهای سازمان شناسایی می‌شود، آنگاه میزان دستیابی به آن مشخص می‌گردد. این روش با تعریف اثربخشی سازگارتر است. همچنین این روش یک مزیت مهم دارد و آن توجه به هدف نهایی است که موجودیت یک سازمان برای تامین آن شکل گرفته است. پس در این روش شناسایی هدف بسیار مهم است. در واحدهای انتفاعی، روش مبتنی بر هدف آسانتر از واحدهای غیرانتفاعی جواب می‌دهد. زیرا عملکرد این سازمانها معمولاً با سوداوری، رشد سهم بازار یا بازده سرمایه‌گذاریها اندازه‌گیری می‌شود. به رغم این موضوع، تعیین و ارزیابی اثربخشی اجزایی یک واحد انتفاعی به تنها ی چالشی مهم است که حسابرس عملیاتی باید بادقت و هوشیاری در گیر آن شود.

در روش مبتنی بر تامین منابع: میزان موقیت یک سازمان در دستیابی به منابع