



حوزه بندی؛ ابزار یا مانع

۶- بررسی جایگاه حوزه‌بندی در نظریه‌های مهم شهرسازی

در شهرسازی نیز به مانند سایر علوم، مکاتب متعددی ظهرور کرده است که اگرچه در اغلب موارد صرفاً به منظور تبیین پیدا شده‌های شهری تئوریزه نشده‌اند، و در واقع به سایر حوزه‌های علمی و گاه هنری نیز مرتبط‌اند، اما جملگی ایده‌های مشخصی را در مورد شهرسازی اعم از برنامه‌بیری و طراحی شهر ارائه کرده‌اند. از جمله این مکاتب می‌توان به مدرنیسم اشاره کرد که در حدود چهار دهه (از ۱۹۳۰ تا ۱۹۷۰) بر شهرسازی و معماری و هنر تسلطی بی‌رقیب داشت. با توجه به همین امر، بررسی خود را از این مکتب شروع می‌کیم.

۶- مدرنیسم (۱)

مدرسیم یا نوگرایی، گرایشی که از قرن نوزدهم شروع به رشد کرد و در قرن بیستم به اوج شکوفایی خود رسید، مهم‌ترین گرایشی است که عقاید مشخصی را نسبت به حوزه‌بندی ارائه کرده است. ایده‌های نظریه‌پردازان این مکتب بیش از هر جنبش فکری دیگر شکل دهنده بافت شهری حوزه‌بندی شده قرن بیست بوده است و به همان نسبت نیز بیش از هر مکتب دیگری مورد تحسین و تمجید، و بالانتقاد و سرزنش، قرار گرفته است.

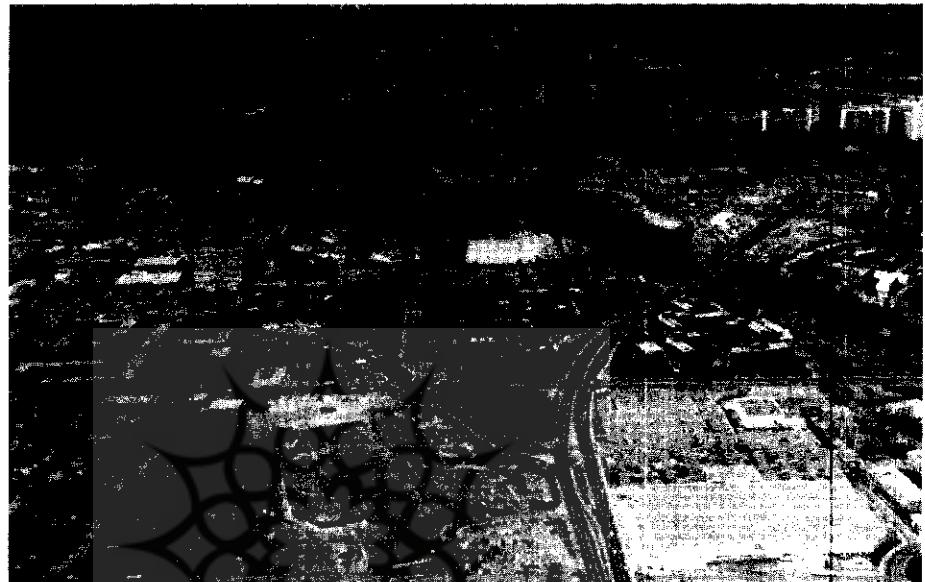
اصول کلی عقاید نوگرایان از طریق بیانیه منتشر آن که در سال ۱۹۳۳ در کنگره جهانی معماران مدرن در آن راهه گردید و بعد از آن به دست لوکریوزی به تألیف درآمد، دست یافته‌ی است. مدرنیست‌ها نیز به مانند اکثر اندیشه‌ورزان شهرسازی قرون نوزدهم و پیش از اوضاع نابسامان شهرها بعد از انقلاب صنعتی متأثر بودند، به شدت از سرایط زندگی غیرإنسانی - خصوصاً برای

**بخش پایانی: تحول در مفهوم و
کارکردهای حوزه‌بندی**

نوید سعیدی رضوانی
دکتر در شهرسازی

دکتر در شهرسازی

فصلنامه مدیریت شهری / شماره ۸ / دستگان ۱۲۸



طبقات پایین جامعه - در شهرهای صنعتی ناراحت بودند. در ماده نهم از منشور آتن چنین آمده است: «جمعیت بسیار متراکم شده است. در داخل قسمت قدیمی شهرها (مثل ناحیه‌های گسترش یافته شهرهای صنعتی قرن بیستم) تعداد ساکنان به هزار و حتی به هزار و پانصد هزار می‌رسد... این تراکم انسانی از «لانه‌های راه وجود می‌آورد که دارای این علائم است: ۱- کمبود سطح قابل زندگی برای هر فرد؛ ۲- کافی نبودن پنجره به طرف خارج؛ ۳- کمبود افتاب؛ ۴- بروز یا حضور همیشگی میکروب‌ها (سل و جز آن)؛ ۵- کمبود یابودسر وسیله‌های بهداشتی؛ و بالاخره ۶- از بین رفتن حجاب همزیستی خانوادگی به علت تقسیم‌بندی غلط فضای داخلی خانه‌ها، استقرار نادرست خانه‌ها، و همچین حضور همچواری‌های ناسازگار». (۲)

در ماده داین منشور نیز چنین آمده است: «در بخش‌های پر جمعیت شهر، شرایط سکونت، به دلیل فقدان فضای سبز قابل استفاده و بالاخره به دلیل نگهداری نکردن از ساختمان‌ها، وضع بدی یافته است. این وضع به دلیل وجود ساکنان با سطح زندگی پایین و نامرفه، که نمی‌تواند به تنها به وسائل پیشگیری از بیماری‌ها دست پاند، به وحامت می‌گراید (مرگ و میر حتی به بیست درصد هم می‌رسد)... قصابی که گوشت فاسد به مردم بفروش محدود می‌شود ولی قانون توافق می‌کند که به ساکنان فقیر، خانه فاسد تحمیل شود. برای ثروتمند شدن بعضی خودخواهان، اجازه داده می‌شود که عوقب و خیم مرگ و میری وحشتناک که ناشی از انواع بیماری‌هاست، بر جامعه تحمیل شود». (۳)

منشور آتن بعد از ذکر ناسامانی‌های زندگی شهری، راه حل مسلط را قوانین شهری محکمی می‌داند که تأمین کننده رفاه و عدالت شهری باشد، و حکومتی مقندر نیز آن را پشتیبانی کند. ماده ۱۵: «از طریق مقررات شهری جدی می‌بایست برای همیشه محروم ماندن اعضای خانواده‌ها از تور و فضای باز، ممنوع گردد».

ماده ۸۵: «لازم و فوری است که هر شهر با تثبیت برنامه خود قوانینی را وضع کند که اجرایش آن بر نامه رامیسر سازد». اصل ۹۱: «برای گذشت از حیطه نظر به عمل، همکاری عوامل زیر نیز لازم است: قدرتی سیاسی، آن گونه که خواستارش هستیم، یعنی روش بین، معتقد، مصمم به اجرای بهترین شرایط زندگی، جماعتی فهیم و قادر به درک و درخواست آنچه مختصصان برایش پیش‌بینی کرده‌اند و وضعیت [مناسب] اقتصادی که شروع و به پایان بردن کارهای هرچه عظیم‌تر را ممکن بدارد».

در تمام این موارد، تکه به قدرتی مسلط برای اجرای قطعنامه مقررات شهرسازی، ضروری تلقی می‌شود.

بیشترین دغدغه مدرنیست‌ها شکلات و تنگاه‌های مسکن بوده است، به طوری که آنان بیشترین نیروی خود را صرف طرح و حل مسائل «خانه» کردند. در ماده ۱۲ منشور چنین آمده است: «سلامتی هر کس تا حد زیادی بستگی به آن دارد که از شرایط طبیعی پیروی کند. افتاب که بر هر پدیده زندگان سلطه دارد، می‌بایست به خانه‌ها وارد شود و پرتو خود را که خامن

مدرسیم یا توگرایی، مهم ترین گرایشی است که عقاید مشخصی را نسبت به حوزه‌بندی ارائه کرده است. ایده‌های نظریه پردازان این مکتب بیش از هر جنبش فکری دیگر شکل دهنده بافت شهری حوزه‌بندی شده قرن بیستم بوده است و به همان نسبت نیز بیش از هر مکتب دیگری مورد تحسین و تمجید، و یا انتقاد و سرزنش قرار گرفته است

پژمرده نشدن زندگی است در آنها بگستراند، هوا، که درخت‌ها خاصمن نوع و پاکی آن هستند، می‌باشد از ذراتی که در آن معلق‌اند و همچنین از گازهای مضر پاک شود. وبالاخره، فضای باز می‌باشد در همه شهر توزیع گردد... آفتاب، سبزه و فضای باز سه عنصر اصلی شهرسازی [اند]».

برای رفع نیاز شدید به مسکن خصوصاً برای طبقات محروم، و همچنین برای پاسخگویی به کیفیت مسکن به لحاظ برخورداری از نور، هوا، تابش، آفتاب و فضای سبز، پژوهه‌های خانه‌سازی حجیم و بلند مرتبه به عنوان تهراه حل مشکل مسکن از جمله مهم‌ترین دغدغه‌های بایان این مکتب گردید.

نوگرایان برای مفهوم حوزه‌بندی تعییر خاصی قائل بودند. آنها عملکردهای شهر یا نیازهای انسان شهری را به چهار طبقه (سکونت، تفریح، کار، رفت و آمد) تقسیم می‌کردند و برای هر یک فضایی خاص در نظر می‌گرفتند. به عقیده ایشان، این چهار نوع فضا باید دارای جیظه مشخص باشند و نباید داخل یابند و موجب مراجعت یکدیگر شوند. علت آنکه در «بلند مرتبه سازی»، برج‌های مسکونی رانه در جوار خیابان‌ها بلکه در دل فضای سبز مطرح می‌گردند - بجز دلایل ذکر شده قبلی - آن بود که به عقیده آنان، دو عملکرد رفت و آمد و سکونت مخل یکدیگرند و باید از یکدیگر جدا باشند. در ماده ۱۶ منشور آتن چنین آمده است: «ساختمان‌هایی که در طول جاده و در اطراف محل تقاطع آنها بناده‌اند، به علت وجود سروصدای و گرد و خاک و گازهای مضر محیط، برای سکونت مساعد نیستند. به این ناسازگاری می‌باشد به شکل مناسب توجه شود و بالاخره فضاهای مستقل برای سکونت و رفت و آمد مشخص گردد. در آن صورت خانه به خیابان و پیاده‌روی آن چسبیده نخواهد بود و بناهای مسکونی در فضاهای مناسبی استقرار خواهد یافت که در آنها تمی توان از آفتاب و هوای پاک و سکونت لذت برد. رفت و آمد به بخش‌هایی با مسیرهای کندرو برای پیاده‌ها، و مسیرهای مناسب برای وسایط نقلیه تندرو و تقسیم خواهد شد؛ و این دو در عین اینکه کار مشخص خود را در انجام می‌دهند،

نتها در صورت اقتضا به خانه‌های مسکونی نزدیک می‌شوند».

البته ایده حوزه‌بندی قبل از طرح در منشور آتن به طور جدی به وسیله تونی گارنیه در «شهر صنعتی» مطرح شد:

«پژوهه «شهر صنعتی»، امکانات سکونت جمعیتی در حدود ۳۵ هزار نفر را فراهم می‌آورد که رقمی است مشابه با رقم پیشنهادی برای باغ شهر هاوارد. البته هاوارد در «باغ شهر» خود فقط تعدادی از صنایع کوچک و متوسط را در باریکه‌ای پیرامون محله‌های مسکونی جای داده بود. لیکن گارنیه در طرح خویش، شهری نسبتاً بی اهمیت را به سوی یک مجموعه صنعتی عظیم هدایت کرد. گارنیه تقریباً برای اولین بار شهر را براساس عملکردهای خاص تقسیک کرد و شهری را به تصویر کشید که بخش‌های مختلف آن براساس عملکردهایی مسکونی باشند. او صنایع را به گروه‌های متعدد تقسیم کرده و بخش‌هایی از صنعت را که

مضراتی برای محیط پیرامون خود داشتند - مانند کوره‌های ذوب آهن - در دورترین فاصله از شهر قرار داده بود؛ در حالی که در قسمت‌های نزدیک‌تر به مناطق مسکونی، صنایع چون نساجی را - که نسبتاً پاکیزه‌تر و کم زیان تر بودند - جای داده بود.

در سال ۱۹۲۰ وی ساختن یک محله مسکونی جدید را براساس خط مشی مطالعات نظری خویش آغاز کرد، لیکن زمین موردنظر سیار محدود و در بین یک مجموعه صنعتی آلینده مخصوص شده بود. نتیجه عملی، از نظریات گارنیه بسیار فاصله گرفته بود، زیرا فضای ساخته شده بسیار متراکم تر بود و فضاهای سبز بین ساختمان‌ها به میزان زیادی نقصان یافته بودند؛ و این اندیشه که شهر باید به سان یک «باغ ملی بزرگ»، باشد در عمل چنان رنگ باخت که اثری از آن بر جای نماند».^(۴)

اما پژوهترین و مؤثرترین نظریه پرداز نوگرا که ایده حوزه‌بندی را در نظریه و عمل مورد پشتیبانی قرار داد، لوکوریوزه بود. او در نقد شهرهای معاصرش چنین می‌نویسد: «زمان آن رسیده است که خط سیر کوتی شهرهای مان را رها کنیم - خط سیری که از آن طریق بنها برهم ایناشه شده‌اند، خیابان‌های باریک پراز سروصدای و مملو از بوی بدینزین و زباله که در هم پیچیده شده‌اند، و طبقات ساختمان‌ها تمامی پنجره‌های شان را ببروی زباله‌ها باز کرده‌اند. شهرهای بزرگ برای امنیت ساکنان شکلی بسیار متراکم یافته‌اند و باین حال لازم را برای پاسخگویی به واقعیت‌های جدید ندارند».^(۵) در مقابل، وی طرح شهر در خشان را راهه می‌کند: «شهر در خشان مشخصاً عنصر اصلی آموزه (دکرین) شهرسازی لوکوریوزه را نمایان می‌سازد. او یک «شهرسیز» با بنای‌های مرتکع را طراحی کرد. در این طرح، ساختمان‌ها که برستون‌های هابنا (پیلوتی) ^(۶) شده بودند، این امکان را فراهم می‌کردند که تمامی سطوح زمین برای عبور و مرور بیاده‌ها در نظر گرفته شود.

باغ‌های تعبیه شده بربام، بر فراز بام‌ها گسترش دشیدند. شبکه جاده‌ها و فضاهای مخصوص پارکینگ‌ها، در ارتفاع ۵ متري سطح زمين قرار داشتند. بلوک‌های آپارتماني در تناسب با نور تابش خوشيد در اطراف جيماطاهای باز و وسیع قرار می‌گرفتند. طرح اين شهر به گونه‌ای دارای عناصر يك «شهر خطی» نيز بودند. اماكن مناسب برای صنایع سیك و سنگين و همچنین فضاهاي برای انجارها به موازات مناطق مسکونی استفاده بافتند (۷).

از بين تاکيدات ویژه لوکوربوزيه، می‌توان به اعتراض او به خيابان‌های دارای کاربری مختلف اشاره کرد: «خيابان - راهرو با دوپادهرو که بين خانه‌های بلند نفس نفس می‌زند، می‌بايد میان برود. شهرها اين حق را دارند که چيزی جز قلاعی پر از راهرو باشند... [در شهر درخشان] قوهه خانه‌ها و مکان‌های استراحت بر روی مهتابی‌ها و بام‌ها و مکان‌های تجاري با ارزش نقل مکان داده شده‌اند. لازم است که تعداد خيابان‌های کوتني تا دو سوم کاهش يابد. تعداد تقاطع‌ها ارتباط مستقيم با تعداد خيابان‌ها دارد. اين بحرانی عظيم در تعداد خيابان‌هاست. تقاطع خيابان‌ها دشمن آمد و شد است. تعدد خيابان‌هاي کوتني از طريق تاریخي دور دست معنامي گردد که نزدیک به دوره ماست. حمایت از مالکيت، تقریباً به هیچ استثنای کوچک‌ترین کوره راه به روستایی بدوي رانگه داشته و آن را به کوچه و حتی خيابان بدل ساخته است. راه مال رو، راه انسان‌ها، کوچه‌هایي اين چنین در هر ۵۰ متر، ۴۰ متر، ۱۰ متر و... همديگر راقطع می‌کنند. چه اعتشاش و انسداد مسخره‌ای!» (۸)

۱-۱-۶- نقد و بررسی

مدرنيست‌ها از جمله نظروراني بودند که با هر گونه اختلاط کاربری مخالفت می‌کردند و می‌خواستند با تفکيك دقیق کاربری‌ها از یكديگر، شهری را به وجود آورند که عاری از هر گونه الودگی و مزاحمت باشد. اما تجارت بعدی نشان داد که ايده‌های نوگرايان که در عمل مورد سوء استفاده طفرداران افراطي سرمایه‌داری نيز قرار گرفته بود، با ناکامی روپر گشت. محتاجهای مسکونی تک عملکردي که حاصل کاربرد اندیشه‌های مدرن هار در زمينه حوزه‌بندي بود، از سویی فاقد پویایی و تحریر و توع لازم برای زندگی شهری بودند و از سوی دیگر از نظر شاخص‌های همچون سرانه فضای سبز و بازي به دليل محدودیت‌های اقتصادي در وضع مطلوب قرار نداشتند. (۹) همچنین تک عملکردي بودن نواحي شهری ضمن افزایش دادن سرانه سفرها، موجب تراکم ترافيك و جمعیت در مرکز تجاري شهر و نواحي مشابه تک عملکردي در برخی ساعات روز و تخلیه آن در اوقات دیگر می‌گشت که در هر دو حالت مطلوب نبود. اين کاستی‌ها موجب گردید که سایر نظرپردازان انتقادات جدي را متوجه آيده حوزه‌بندي - که در قسمت‌های بعدی مورد بررسی قرار می‌گيرد - سازند.

۲- انسان گروايي (شهر انسان)

نظرپردازان شهر انسان به برخی عماران که نقش عمداتی در شهر سازی دوره مدرن بر عهده داشتند حمله می‌کردند. اين گروه معتقد بودند که به شهر و ساخت شهر يابد به صورت بين رشت‌های نگريسته شود. اينان بدين ترتيب نوعی برنامه‌ريزی شهری را مطرح می‌کنند که در آن يابد جغرافي دان، جامعه‌شناسان، تاریخ دان، روان‌شناسان، اقتصاددان و عماران با هم شرکت داشته باشند و در اعماق شهر را فقط عماران تساند. اين گروه به نقش انسان در برنامه‌ريزی اهمیت می‌دهند و معتقدند که در تفکر عماران مدرن، ترجيحات انسانی به اندازه لازم در نظر گرفته نمي شود. همچنین اينان کارکرد گروايي مدرنيستي را مورد انتقاد قرار می‌دهند و شهر را در درجه اول مکانی فرهنگي می‌دانند.

اين نظرپردازان نقش برنامه‌ريزی را به عنوان عاملی در کاهش بزهکاري گوشزد می‌کنند و ديدی هجران زده نسبت به گذشته شهرهای بزرگ دارد. همچنین اين گروه مسئله سرانه‌ها، استانه‌ها و معيارهای مناسب زندگی را مطرح می‌کنند (۱۰). يكى از نظرپردازان معروف اين مكتب خانم جين جيكابز است که نظرپردازان به اين شهرهای حوزه‌بندي کاربری‌ها دارد.

جيin جيكابز از متفکران مكتب انسان گرا از متقدان شهر سازی آينده گرایه شمار مي‌رود. جي كابز در مورد حوزه‌بندي اظهار مي‌دارد: «بستان، اولين شهر اميركي بوده که طرح يك منطقه فرهنگي «ضدغونني شده» را به اجراد آورده است. شورای خاصي در سال ۱۸۳۹، ايجاد [بنجاد] «حافظت فرهنگي» را که «مشخصاً به نهادهایي با، بیزگی هنری، علمي و آموزشی» اختصاص می‌يابد، اعلام مي‌دارد. اين تصميم با شروع حضيص آرام و طولانی اين شهر، به عنوان، رهبر فرهنگي شهرهای اميركي، همزمان مي‌شود. شايد اين به معناي رابطه علت و معلولي تباشد و شايد مكان يابو، نهادهای فرهنگي در خارج از شهر و جدای آنها از زندگي روزمر، چيزی جز شانه و عارضه انجطاً نبوده باشد که به آيد گردد لايلی، از پيش اجتناب ناپذير شده بود. اما يك چيز قطعی است، و آن اينکه مرکز (شهر گهنه) بستان به گونه‌ای دهشتناک به مضلي

نداشتن نوعی آمیختگی مناسب از عملکردهای اولیه دچار است و به خصوص از داشتن عملکردهای شبانه و عملکرد فرهنگی زندگی (نه موزه‌ای) محروم است.

تراکم سنگین مسکونی، همزمان با بافت شهری فشرده، برای تأمین تنوع و عملکرد کامل شهر موردنیاز است. از زمانی که «اینzer هاوارد» با بررسی بیغله‌های لندن چنین نتیجه گیری کرد که برای نجات ساکنان این بیغله‌ها می‌باید زندگی شهری را رها کرد، امور کاملاً دگرگون شده است. پیشرفت‌های انجام گرفته در زمینه‌های مختلف پژوهشی، بهداشت، بیماری‌های مسری، گوارشی، قانونگذاری کاریه گونه‌ای انقلابی شرایط خطرناک و رقتباری را که زمانی همزاد اجرایی زندگی در شهرهای بزرگ بودند، دگرگون کرده‌اند.^(۱۱)

جیکابز «خیابان وال استریت نویورک را که لوکوربیزیه آن را بسیار تحسین می‌کرد، کاملاً فاقد تسهیلات می‌داند. این خیابان بسیار ژروتمند به دلیل بالا فرقن قیمت زمین در آن و فقدان کاربرد مسکونی، خدماتی کاملاً نارساندار. ممکن است کسی به دنبال مدرسه، تئاتر یا چای خانه رومانیایی نباشد، ولی وال استریت حتی فاقد اماکن اساسی مانند همیرگر فروشی‌ها و رستوران‌ها و محل‌های خرید مایحتاج اولیه است، چون بقای چنین الزامات شهری تنها از طریق جمعیت ساکن در محل امکان پذیر است. به این ترتیب او حوزه‌بندی رانفی می‌کند و به دفعه از اختلالات کاربری‌ها می‌پردازد.^(۱۲)

جیکابز از طرفداران پروپرچر ایجاد مختلط، و از مخالفان جدی تفکیک آنهاست. به نظر او هرچه محله شهری متتنوع تر باشد، جذاب‌تر است و عامل اصلی ایجاد جذبیت نیز اختلالات کاربری‌ها و وجود کاربری‌های تجاری، تفریحی، فرهنگی و هنری در کنار کاربری مسکونی است، او از تغییر کاربری فضاهای خالی بالای مقاومت‌ها (در بخش‌های تجاری) به کاربری مسکونی حمایت می‌کند و آن را شرط تأمین امنیت این نواحی در ساعت‌های انتهایی روز می‌داند.

۶-۲-۱- نقد و بررسی

راه حلی که انسان گرایان - و از جمله خانم جیکابز - برای کاهش آثار حوزه‌بندی ارائه می‌دهند، قابلیت تعیین ندارد. در واقع نمی‌توان در همه جاساختار خیابان‌های قدیمی را که مبتنی بر کاربری مختلط است جایگزین ساختارهای فعلی کرد. ایده اختلالات کاربری‌ها به نحوی که نظارت دائمی بر خیابان وجود داشته باشد در هر نقطه از شهر اجرشدن نیست و تراکم‌های مختلف ساختمانی و جمعیتی اجازه به کارگری الگویی واحد را نمی‌دهد. به عنوان مثال، در مناطق کم تراکم تقاضای لازم برای ایجاد مؤسسات فرهنگی و هنری وجود ندارد.

انتقادات انسان گرایان به دیدگاه‌های مدرنیستی، اگرچه حاصل پدیدارشدن آثار اجرای این دیدگاه‌هادر این نیم قرن است و ازین رونا حد زیادی مستدل و پذیرفته است، اما به دلیل آنکه وی در بی این انتقادات گزینه‌های متعدد و قابل اجرایی را ارائه نکرده است، کافی به نظر نمی‌رسد.

۳-۶- شهر پایدار^(۱۳)، شهر تراکم^(۱۴) و بوم شهر^(۱۵) شهر پایدار شهری است که دارای چنان پایه اقتصادی باشد که نه تنها کمترین اثر نامطلوبی را بر محیط زیست بر جای نگذارد، بلکه در احیا و ارتقای کیفیت آن نیز مؤثر باشد. صنعت و تجارتی که برپایه اصول پایداری متکی باشد پایداری در شهر بتواند ارزش و پایه اقتصادی شهر را تشكیل دهد. برای آنکه پایداری در شهر بتواند ارزش و اعتبار لازم را باید، پایداری اجتماعی را نیز در بر گیرد. بنابراین به موارات توجه به مسائل زیست محیطی، شهر پایدار باید به مسائل اجتماعی و انسانی نیز توجه داشته باشد. منظور از ایجاد و حمایت از محیط‌های انسانی فعال، فضاهای زنده و شهرهایی است که کیفیت بالای را برای زندگی شهر و ندان شان فراهم آورند. اکنون به وضوح دیده می‌شود که الگوهای توسعه شهری در اغلب نقاط جهان - خصوصاً در کشورهای در حال توسعه - از نظر اجتماعی و روانی مطلوبیت لازم را ندارند. شهرها و سکونتگاه‌های موجود به هیچ‌وجه مطابق با معیارها و ضوابط شهرسازی نیستند. مرآکز شهری اغلب فرسوده و خالی از فعالیت شده‌اند. حومه‌های شهری فاقد روحیه شهری و به نسبت منکی برآنومیل‌اند. مردم هردم بیشتر از پکیدگر جدا می‌شوند، الگوهای کاربری زمین سرمبنای تفکیک و جداسازی قشرهای مختلف بر حسب درآمد و اشتغال استوار است، و این خود ریشه در توزیع نامتعادل و غیر منصفانه امکانات و موقعیت‌های دارد.

اما در شهر پایدار تأکید بر تسهیل تعدد عابر پایاده، ترکیب و اختلالات کاربری‌ها، و گسترش عملکردهای اجتماعی به عنوان عامل وحدت بخش بناها و فضاهای عمومی است. از این دیدگاه پایداری باید به ایجاد جامعه‌ای مبتنی بر عدالت و برآسری بینجامد. همیشه می‌توان این سوال را مطرح کرد که: پایداری برای چه کسی؟ باید توجه داشت که شهر پایدار باید برای همه افراد از هر تراکم، فرهنگ، سن، شغل و درآمد یکسان باشد و تنوع اجتماعی و فرهنگی را ترغیب کند.

شهر پایدار، شهری است که تنوع در آن وجود داشته باشد و مورد حمایت مردم قرار گیرد و تفکیک و جدایی فضاهای گروه‌های درآمدی و اجتماعی چنان وجود نداشته باشد، و کلیه افزاد و گروه‌های به خدمات و تسهیلات اساسی دسترسی داشته و ساکنان دارای موقعیت‌هایی برابر باشند.^(۱۶) دقت در اهکارهایی که برای تحقق شهر پایدار ارائه شده است نیز نشان می‌دهد که بسیاری از آنها - از جمله موارد زیر - به نحوه حوزه‌بندی کاربری‌ها ارتباط پیدا می‌کنند.

کاهش انکا به خودرو، و به ویژه خودرو شخصی، در جایجاپی

تلقیق برنامه رسزی کاربری زمین با برنامه رسزی حمل و نقل، و تزدیک کردن مبدأ و مقصد از طریق حوزه‌بندی صحیح، محدود ساختن زمانی و مکانی تردد خودروهای شخصی، اولویت دادن به مسیرهای پیاده و دوچرخه و اتوبوس (به ترتیب)، ارائه خدمات با استفاده از رایانه و ارتباطات راه دور، قیمت‌گذاری توافقگاهها و راهها و جز اینها.

افزایش فشردگی کالبدی در توسعه شهری

افزایش تراکم جمعیتی و ساختمانی، هدایت توسعه کالبدی شهر به صورتی متراکم و در مسیرهای خطوط سریع حمل و نقل همگانی، ایجاد مراکز متعدد شهری در منطقه کلانشهری با تناسبی بین جمعیت و فرصت‌های اشتغال در هر یک، روی اوردن به الگوهای دهکده شهری (۱۷) برای محله‌های مسکونی، و جلوگیری از خش (۱۸) توسعه به حوزه و مانند اینها با ایجاد کاربری مختلط (۱۹).

۱-۳-۶- شهر متراکم و شهر پایدار

پیاده کردن مفهوم شهر متراکم از طریق متراکم‌سازی، نمونه‌ای از اقدامات انجام شده برای رسیدن به شهرهای پایدار است. شهر پدیده‌ای همگن نیست ولذا شهر متراکم می‌تواند به روش‌های گوناگون تعریف شود. ایجاد شهر متراکم می‌تواند به شکل متراکم‌سازی ساختمان یا متراکم‌سازی فعالیت باشد؛ و در هر یک از فرایندهای نیز بدل‌های نامحدودی وجود دارد. توسعه متراکم می‌تواند در اشکال گوناگون توسعه مجدد، توسعه جدید در اراضی خالی قلیل و یا تبدیل انجام بگیرد. فعالیت ایجاد تراکم می‌تواند به افزایش تعداد ساکنان ناحیه، افزایش اشتغال یا رفت و آمد مرتبه اشتغال، افزایش ترافیک در جاده‌ها یا افزایش استفاده از زمین یا ساختمان‌های موجود منجر گردد. به علاوه، هر یک از این نوع متراکم‌سازی‌ها مشخصه‌ای ویژه و منحصر به خود دارد، که شکل متراکم‌سازی تحت تأثیر آن مشخصه (از لحاظ طرح یا مقیاس) قرار می‌گیرد. متراکم‌سازی از لحاظ مقیاس زمانی می‌تواند طیفی از توسعه‌های دورتر و بزرگ‌تر، تازدیک‌تر و کوچک‌تر را دربرگیرد (۲۰).

۲-۳-۶- بوم شهر و شهر پایدار

مفهوم بوم شهر بر ارتباط طبیعی توسعه شهر با بستر طبیعی آن انکا دارد؛ به این معنی که توسعه و رشد و تحول شهر، ضرورتاً به حیات طبیعی آن وابسته است. در Eco نیز مفهوم Eco به معنی خانگی یا بومی - توجه دادن به این نکته است که شهر باید برایه ملاحظات بومی شکل بگیرد (۲۱).

تک عملکردی بودن نواحی شهری ضمن افزایش دادن سرانه سفرها، موجب تراکم ترافیک و جمعیت در

مرکز تجاری شهر و نواحی مشابه تک عملکردی در برخی ساعت‌های روز و تخلیه آن در اوقات دیگر

من گشت که در هو دو حالت مطلوب نبود

بوم شهر شهری است پایدار و شهری که می‌تواند به زندگی ساکنان معنی بدهد، بدون اینکه پایگاه اکولوژیکی را که برآن اتکا دارد تخریب کند. این دید باید در بازسازی بافت‌های موجود شهری، و توسعه‌های جدید در اطراف شهرها و شهرهای جدید به کار گرفته شود. این فکر که طبیعت تنها منابعی را در اختیار می‌گذارد که انسان باید از آنها استفاده و (یا سوء استفاده) کند، باید کنار گذاشته شود.

لئون کرایسر در مورد طرح توسعه «پوندبری» (۲۲) در شهر دور جسترنگلیس، چنین می‌گوید: «شهر سازی تجدیدگرای مدرنیست اما حوزه‌بندی تک عملکردی کار می‌کند. در نتیجه رفت و آمد مردم بین مناطق از طریق شریان‌های مصنوعی، مشغولیت ذهنی اصلی طراحی است. با این کار طراح نوعی الگوی شهری به وجود می‌آورد که ضد اکولوژیکی است، زیرا به اتفاق وقت و انرژی و زمین می‌انجامد». (۲۳) کرایسر این وضعیت را در مقابل «شهر خوب» یا شهر اکولوژیکی قرار می‌دهد که در آن «کل عملکردهای شهری» در فاصله‌ای سازگار و مطبوع بیاده قرار می‌گیرد. چنانچه شهر به محلی امن برای دوچرخه‌سواران و عابران باید بدل گردد و استفاده از وسایط نقلیه موتوری محدود شود، در این صورت گام مهمی به سوی ایجاد شهر اکولوژیکی برداشته خواهد شد. (۲۴)

یکی از مواردی که در این چارچوب پیشنهاد شده، کاربری‌های مختلط است. در این زمینه تأکید اصلی این است که توسعه‌های متکی بر کاربری‌های مختلط که عملکردهای مسکونی و اشتغال را باهم تلقیق می‌کنند، این امکان را برای مردم به وجود می‌آورند که تزدیک به محل کارشان زندگی کنند؛ و بدین ترتیب میزان رفت و آمد در شهر کاهش می‌یابد. این فکر به شدت مورد استقبال قرار گرفته؛ به طوری که اینده‌کده‌های شهری از آن ناشی شده است.

مفهوم دهکده‌های شهری در سکونتگاه‌ها و بخش‌هایی از شهر تبلور پیدامی کند که به مردم اجازه می‌دهد بیاده به سر کار، محل خدمت و پایانه‌های حمل و نقل بروند.

۳-۳-۶- نقد و بررسی

مفاهیم شهر پایدار، شهر متراکم و بوم شهر در دو دهه اخیر دریی نقد مبانی و عملکرد تفکر مدرن پدید آمد. حفاظت

فعال از محیط شهرها، با توجه به منابع و بهره‌برداری بهینه از امکانات طبیعی در هر سه مفهوم مورد تأکید است. همچنین در تمام این مقاهم، استفاده مناسب از اراضی شهری از طریق کاربری مختلط و پرهیز از حوزه‌بندی غیرمنطف مورد توجه قرار گرفته است. تنها عارضه‌ای که این نظریات را تهدید می‌کند، اختلال انجام فعالیت‌های واکنشی به وسیله مدافعان آنها در قبال زیاده‌روی‌های قبلي در بهره‌برداری مسروقات از محیط شهری – و از جمله تفکیک غیرمنطف کاربری‌ها و اتحاذ روش‌های افراطی برای حیران آثار رویکرد مدرن – است.

۷- ایده‌های نوادر حوزه‌بندی

حوزه‌بندی مختلط

توجه به کاربری مختلط عمدتاً در عکس العمل به الگوی سکونت تک خانواری در حومه‌های سیز به وجود آمد. سراسر امریکای شمالی بُر است از «حومه‌های سیز». در این حوزه‌ها «خانه‌های ویلایی» (تک خانواری) مجزا از هم در جمنی وسیع قرار گرفته‌اند، حیاط‌های آنها محوطه‌سازی شده است، کودکان در پارک ها بازی می‌کنند، دودکش هیچ کارخانه‌ای هوا را آلوده نمی‌سازد، و هیچ کس هم در این مکان مقدس خانوادگی کار نمی‌کند.^(۲۴) فرضیه عمومی برنامه‌ریزان این بود که این حوزه‌های تک عملکردی همان چیزی است که مردم می‌خواهند: اما تجربه سکونت در چین مناطقی، نتایج دیگری به بار آورد و بسیاری از مردم در تلقی حومه‌های سیز سنتی به عنوان «محیط مسکونی مطلوب» تردید کردند. اثار مستقدانی نظیر بیکابز و نیمون نیز در تضییف این الگوی سکونت مؤثر بود.

ازش‌های فرهنگی و میزان اختلاط کاربری‌ها

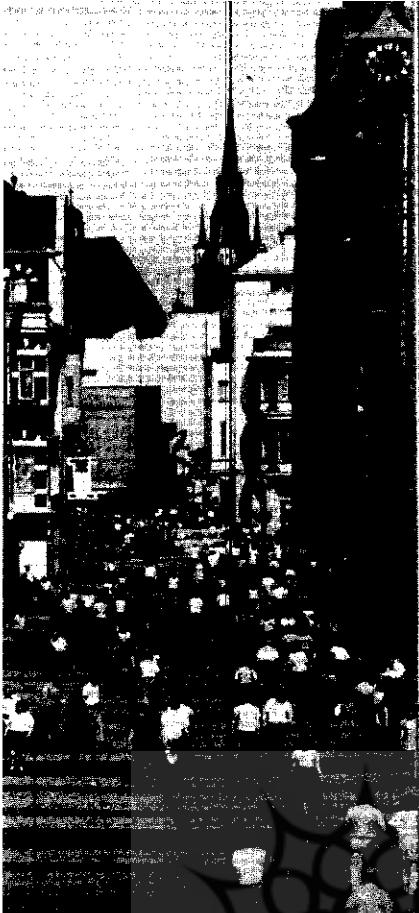
بکی از جنبه‌هایی که در زمینه اختلاط کاربری‌ها مورد توجه محققان قرار گرفته، این است که ارزش‌های فرهنگی مورد توجه شهر و ندان بر میزان اختلاط کاربری‌ها تاثیر می‌گذارد. اگر جامعه شدیداً طبقاتی باشد، معمولاً طبقات فرادست مایل نیستند که طبقات دیگر به محل زندگی آنها راه یابند و از اسرار و ابعاد زندگی آنها مطلع شوند. بنابراین قواعد حوزه‌بندی که مشوق جدایی کاربری‌ها – حتی کاربری مسکونی – بر حسب تراکم باشد، مورد حمایت این گروه قرار می‌گیرد. از سوی دیگر در جامعه‌ای که اموزش و اجتماعی شدن کودکان از طریق سازوکارهای طبیعی نظیر اشتغال با مشکلات اجتماعی، مشاغل مختلف، موقیت‌های مختلف اجتماعی و نظایر اینها موردن توجه باشد، جدایی کاربری‌ها به نحوی که کودکان توانند با تنوع فضای اجتماعی – کالبدی شهر آشنا شوند، مورد حمایت قرار نمی‌گیرد و بر عکس، اختلاط کثیر شده کاربری‌ها مورد توجه واقع می‌شود. چند نفر از جغرافی دانان شهری امریکایی در این زمینه تحقیقاتی انجام داده‌اند که در ادامه خلاصه آنها ذکر می‌شود:

گربلر^(۲۵) مقایسه‌ای بین جنبه‌های فضایی ساخت و سازه‌های بعد از جنگ را در شهرهای ایتالیایی با شهرهای انگلیسی انجام داد. در اولی، کاربری‌های مسکونی بالای مقاذه‌ها مکانی بایی شدند، به گونه‌ای که مخلوط بزرگی از کاربری‌ها پدیدار گشت. در انگلستان، برنامه‌ریزان فشار زیادی برای مجزا ساختن کاربری‌ها وارد کردند. گربلر می‌گوید که این تفاوت را باید براساس الگوهای فرهنگی هر جامعه تبیین کرد، که می‌تواند خصوصی گرایی انگلیسی یا ارزش صمیمیت^(۲۶) ایتالیایی باشد. از سوی دیگر، اگر چه گربلر از این فراتر

نمی‌رود، لکن میرسون^(۲۷) تا جایی بیش می‌رود که می‌گوید بین فرهنگ و فضای وندهای وجود دارد. این پرسش رامطرح می‌کند که آیا این تصادفی است که میدانچه سن مارکو در ونیز مرکز فعالیت‌های شهری است: از زمین بازی بجهه‌ها گرفته تا جای ملاقات دوستان و دشمنان، تجارت، فعالیت‌های فرهنگی، مذهبی و بسیاری دیگر از فعالیت‌ها. او این وضعیت را آنچه که در پاریس - همان جایی که گرایش به دیدار و گردش خود رامی نمایاند - رخ داده است، مقایسه می‌کند. بزرگترین بولوار پاریس متناسب با خصوصیت تمایل به نمایش است. این بولوار فرست اجتماعی مطلوبی را برای گردشگاهی که در آن افراد بتوانند بینند و دیده شوند، فراهم می‌کند. بنابراین آن چیزی که در ایتالیا در یک میدان متتمرکز شده، در فرانسه در یک بولوار امتداد یافته است.^(۲۸)

از سوی دیگر در سال‌های اخیر حرکت‌هایی برای بازیابی ارزش‌های از دست رفته نظریه پویایی و شادابی فضای شهری آغاز گردید و در سراسر جهان پیشرفت به جنبه‌های روان‌شناسانه و اجتماعی در طراحی ساختمان‌ها و فضاهای عمومی توجه شد. از جمله تعدادی از شهرهای اروپایی مقرراتی وضع کرده‌اند که به موجب آن ساختمان‌های اداری باید در طبقاتی بالاتر از طبقه همکف ساختمان مستقر شوند، یا بر آنها از عرض ۵ متر تجاوز نکند. به هر صورت، دیف کردن فعالیت‌های مرتبط با مردم در امتداد خیابان، به ایناشتگی آنها برروی هم و در ساختمان‌های بلند و حجمی ترجیح دارد. توان مشاهده تحرکاتی که در فضاهای عمومی جریان دارد، خود مشوق حضور در این محیط‌هاست. اگر کودکان بتوانند خیابان و زمین بازی محله را از پنجره‌های خانه خود بینند و دوستان خود

چیکابز از طرفداران پروپاگنی
کاربری‌های مختلط، و از
مخالفان جدی تفکیک آنهاست.
به نظر او هرچه محله شهری
متنوع‌تر باشد، جذاب‌تر است و
عامل اصلی ایجاد جذابیت نیز
اختلاط کاربری‌ها وجود
کاربری‌های تجاری، تفریحی،
فرهنگی و هنری در کنار کاربری
مسکونی است



را که در آن بازی می‌کنند بستانسند، به حضور در میان آنها تشویق می‌شوند. در مورد بزرگسالان نیز می‌توان مثال‌های را از بسطه میان دیدن و تمايل به مشارکت ذکر کرد. باشگاه‌ها و مراکز تجمع محله‌^{۱۰} پنجره‌های بیشتری به طرف خیابان داشته باشند عموماً اعضای بیشتری را نیز به سوی خود می‌کشند. مغازه‌داران بیش از دیگران از ارتباط ساختمان و خیابان خبر دارند و از این رو می‌کوشند مغازه خود را در جایی مستقر کنند که بیش از هرجای دیگر در معرض رفت و آمد مردم باشد و با بتیرن‌های بزرگ و رو به خیابان، افاده پاده را به ورود به مغازه دعوت کند.

فاصله گرفتن ساختمان‌ها از برخی خیابان‌ها بیش بیوند آن دورا ضعیف می‌کند. کتابخانه‌ای با پنجره‌های کوچک که ۱۵۰ متر از برخیابان فاصله دارد، و کتابخانه‌ای با پنجره‌های بزرگ و رو به پیاده‌رو در واقع نماینده دو وضع متفاوت است، که از اولی کتابخانه‌ای از دور دیده می‌شود و در دومی کتابخانه‌ای که عملاً سورداستفاده است. در بسیاری از موارد محصور کردن مردم و فالیت‌ها در پشت دیوارها منطقی به نظر نمی‌رسد.

جین جیکارز نیز از الگوی سکونتی عمومی که آپارتمان‌هارا روی مغازه‌ها (تا ۴ طبقه) قرار می‌دهد، دفاع می‌کرد. در این الگو، همان طور که در دهکده گرینویچ در شهر نیویورک مشاهده می‌شود، خیابان‌های باریک در دو طرف پدیدار شده است و فضاهای بزرگ باز نظیر پارک در آن وجود ندارد.

به طور خلاصه می‌توان مهم‌ترین نتایج اجرای حوزه‌بندی مختلط‌آر منظر مدافعان آن به شرح زیر بشمرد:

- ۱- ایجاد تعادل بین کاربری مسکونی و کاربری‌های اشتغال‌زا.
- ۲- امکان ایجاد تعادل بین زوج کار و مسکن ناشی از تعادل کاربری‌های مسکونی و کاربری‌های اشتغال‌زا.
- ۳- اشتغال موحّب وابستگی و ارتباط مستمر فرد با شهر می‌شود و به همراه خشنودی حاصل از تأمین در آمد می‌تواند احساس تعاق را تقویت کند.

۴- سهولت در تأمین نیازهای اساسی زندگی در شهر.

۵- تأمین امنیت به واسطه امکان نظارت‌های غیررسمی شاغلان.

۶- تعادل کاربری مسکونی و تجاری در سطح محله‌ها به تقویت ارتباطات اجتماعی می‌انجامد.

۷- تکافوی امکانات خرید ناشی از تعادل کاربری‌های مسکونی و تجاری می‌تواند احساس رضایت و در نتیجه احساس تعاق به محله و حتی شهر را تقویت کند.

۸- صرف زمان کمتر برای خرید، و داشتن وقت آزاد بیشتر، ثمرة تعادل کاربری مسکونی و تجاری است.

۹- امکان گریش و انتخاب نوع کالا یا مغازه با تعادل کاربری تجاری و مسکونی میسر است.

۱۰- مراکز تجاری می‌تواند به محله هویت و نوعی امکان بازشناصی بدهد.

۱۱- عدم نیاز به مراجعت به سایر نقاط، به خاطر پوشش مناسب خدمات، موجب افزایش روابط چهره به چهره در محله می‌شود، و این امر می‌تواند به تقویت همبستگی اجتماعی منجر گردد.

۱۲- افزایش تنوع، براثر عدم تمرکز و توزیع خدمات در شهر.

۱۳- تسهیل در استفاده از امکانات تفریحی با دسترسی مناسب.

۱۴- افزایش امکان و سهولت دستیابی به خدمات بهداشتی با رعایت شاعع مناسب در حوزه نفوذ آن.

۱۵- ایجاد امکان توسعه منظم با تنظیم شاعع دسترسی و بیش بینی خدمات موردنیاز در توسعه‌های جدید.

حوزه‌بندی انعطاف‌پذیر (۲۹)

بسیاری از مقررات حوزه‌بندی در طول زمان دچار دگرگونی می‌شوند زیرا قانون این امکان را فراهم می‌سازد که شهروندان، و یا حتی شرکت‌های ساختمان‌سازی و شهرک‌سازی، نسبت به آن مقررات اعتراض کنند - و در اغلب موارد نیز موفق به تغییر آن شوند. برای نمونه، زمانی که یک شرکت ساختمان‌سازی، نقشه‌ای را به شهرداری ارائه می‌دهد که با مقررات حوزه‌بندی در تضاد است، نقشه در شوراهای خاص مطرح می‌شود و تقاضای رسیده برای تغییر مقررات موردنیازی قرار می‌گیرد و رأی مناسب صادر می‌گردد و بدین ترتیب مقررات تغییر می‌یابند. مسئولان شهر نیز در مواردی که مقررات موجود بیش از حد محدود کننده است، یادست سودجویان را بیش از حد باز می‌گذارند، تقاضای تغییر مقررات را می‌دهند و شوراهایی مذکور نیز در این موارد حکم خود را صادر می‌کنند. همان‌گونه با طرح‌های حوزه‌بندی، طرح‌های تفصیلی شکل

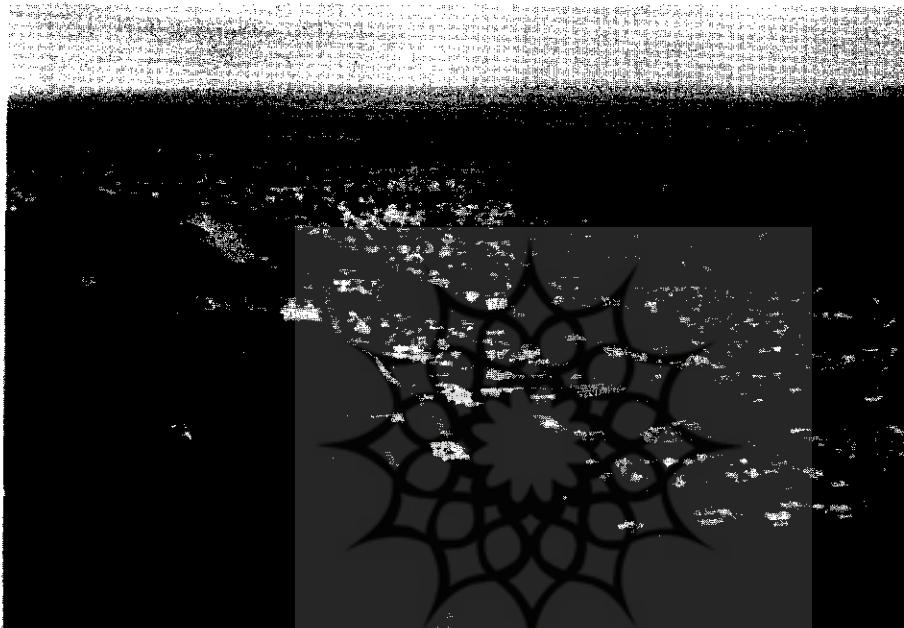
می‌گیرند و شبکه راه‌ها و سایر خطوط زیربنایی و مرزهای مناطق شهر، به طور دقیق تر تعیین می‌شوند.
در این طرح‌ها فقط شرایط خاصی که مربوط به کاربری تخصصی است تعیین می‌گردند ولی مناطق مسکونی، تجاری

و مانند اینها ببروی نقشه مشخص نمی‌شوند. اگرچه هدف اصلی حوزه‌بندی عبارت است از ایجاد رفاه، بهداشت و تضمین ثبات قیمت اراضی، لکن در طرح حوزه‌بندی سیال، ایجاد را محدود برای شهرداری‌ها نیز بران اهداف اضافه می‌شود.^(۳۰) مردم بدین ترتیب قادر به انتخاب تعدادی کاربری و انواع تراکم ساختمانی با توجه به ویژگی اراضی خود و حوزه‌بندی واقع شده‌دران، با پرداخت هزینه‌های آن، خواهند بود.

نحوه عمل حوزه‌بندی انعطاف‌پذیر

اجرای مقررات انعطاف‌پذیر اولیه، مانند روش تصویب مشروط^(۳۱) و حوزه‌بندی شناور^(۳۲) (که در متن آین نامه ضوابط تعیین گردیده ولی محل خاصی برای آن روی نقشه‌های حوزه‌بندی منعکس نشده است)، منوط به بررسی و تصویب مستولان در مورد پروژه‌های درخواستی است و نیاز به صرف وقت زیادی برای بررسی لازم در مورد تطابق با اهداف اولیه مقررات و همچنین مذاکرات با مقاضیان توسعه شهری دارد.

یکی از راه‌هایی که برای سادگی و سرعت بررسی پروژه‌ها ابداع گردید، معیارهای اجرایی است که نیاز به بررسی‌های



طولانی مستولان را در حد بسیار زیادی کاهش می‌دهد و در عین حال قابلیت تطابق ضوابط با تغییر روندهای ساخت و ساز را در خود دارد. به عنوان مثال، در بررسی‌هایی که تاکنون انجام گرفته است، هم مستولان و برنامه‌ریزان شهر فورت کالینز که از سیستم معیارهای اجرایی و روش درجه‌بندی پروژه‌ها استفاده می‌کنند، و هم مالکان و سازندگان ساختمان در آین شهر موفقیت این ضوابط را تأیید کرده‌اند. به عقیده آنها جلسات بررسی پروژه‌های درخواستی کوتاه‌تر شده و تضمیمات مستولان در مورد صدور حجاز ساخت منطقی تر و پیش‌بینی شدنی تر گردیده است. البته در شهرهای دیگر که معیارهای اجرایی بر حوزه‌بندی سنتی اطباق دارد، تاکنون تفاوت محسوسی از این نظر شاهده نشده است.

از نظر نیاز به کادر متخصص، تجربه نشان داده است که ضوابط انعطاف‌پذیر و معیارهای اجرایی در مقایسه با ضوابط سنتی به طور کلی نیاز بیشتری به افراد متخصص و کاردان، چه در میان برنامه‌ریزان و مستولان بررسی پروژه‌ها و چه از جانب مقاضیان ساخت، دارد. به این افراد، هم در میان تنظیم معیارهای اجرایی و هم در هنگام بررسی پروژه‌های برای تطابق با این معیارها نیاز است. از آن گذشته مستولان بررسی پروژه‌ها برای موفقیت در انجام کار می‌باشد در مقایسه با نحوه عمل در مقررات سنتی برخور داشته باشند. در سیستم ضوابط سنتی، مستولان بررسی پروژه‌های تهیه به دنبال یافتن امکان تصویب یار و تقاضاهای ساخت هستند و در حقیقت برخور دی متفاوت به هرگونه عدم تطابق با مقررات مشخص دارند. آنان با ایجاد مانع از تصویب راه حل‌های طراحی که با ضوابط معمایرت داشته باشند، جلوگیری به عمل می‌آورند. ولی در سیستم معیارهای اجرایی، این معیارها مستولان بررسی را در واقع برای یافتن راه حل‌های گوناگونی که با اهداف ضوابط تطابق داشته باشند، تشویق می‌کنند. البته بررسی نتایج کار در شهرهای گوناگون نشان داده است که ادامه کار مستولان بررسی پروژه‌ها در مقاطع زمانی طولانی لازمه تداوم در روند و هماهنگی تضمیمات درجهت اهداف منعکس شده در معیارهای اجرایی است.

به طور کلی در حوزه‌بندی انعطاف‌پذیر، به عوض بر شمردن کاربری‌های غیرمجاز، آنچه که مشخص می‌شود استانداردهای مختلف تکنیکی، زیست محیطی و زیبایی شناختی است، که باید قبل از آنکه اجازه استفاده خاصی از یک ملک را صادر کنند، رعایت شود. همچنین براساس حوزه‌بندی انعطاف‌پذیر، سازمان مدیریت محلی مجاز است در مقابل تأمین تسهیلات و خدمات عمومی یا دستیابی به اهداف دیگر بخش عمومی مانند حفاظت از بنای‌های تاریخی، با استفاده

بیش از حد مقرر از یک ملک موافقت کند. (۳۳)

در روش‌های متعارف طراحی شهری امکان جایگزینی مشکل است. برای مثال، اگر زمینی که برای دستان درنظر گرفته شده است به دلایلی به این امر اختصاص نیابد، موضوع استقرار این مدرسه دچار مخاطره خواهد شد. البته اگر در همین بخش شهری، زمین یا ساختمان دیگری را که شرایط مناسب دارد بتوان با سهولت برای ایجاد همنام مدرسه در اختیار گرفت، موضوع باطنی مراحل خاصی در تغییر طرح ممکن می‌شود. اما در حوزه‌بندی متعطف این کار با سهولت بیشتری انجام می‌شود؛ بدین ترتیب که در مورد کاربری، بارنظر گرفتن اراضی دارای شرایط برای برای کاربری‌های مختلف (به جای انتخاب اراضی خاص برای هر کاربری) تا حد زیادی دست برای انتخاب زمین مناسب باز است. در مورد تراکم نیز چنانچه به علی‌نیاز به تغییر تراکم باشد، با توجه به اینکه شهروندان قادر به انتخاب تعدادی تراکم ساختمانی هستند، مشکلی پیش نمی‌آید. (۳۴)

در مورد فضای باز نیز این انعطاف بدین شکل اعمال می‌گردد که به عنوان مثال اگر در یک مجموعه ۱۰ هکتاری، در هر هکتار زمین احداث ۴ واحد مجاز باشد، در حالت مرسوم (غيرمعطف) ۴۰ واحد در این قطعه احداث خواهد شد و فضای باز عمومی نیز وجود نخواهد داشت. اما در حوزه‌بندی متعطف اجازه احداث ۴۰ واحد در ۵ هکتار از زمین داده می‌شود و بدین ترتیب ۵ هکتار زمین برای استفاده عمومی و تفریحی آزاد می‌گردد. (۳۵)

مزایا و نتایج اجرای ضوابط حوزه‌بندی انعطاف‌پذیر
مقرات حوزه‌بندی انعطاف‌پذیر، به ویژه با استفاده از معیارهای اجرایی، امکان ادغام کاربری‌ها و الگوی متعددی از ترکیب کاربری‌ها را در مناطق و مکان‌های خاص شهر، حد پایینی از قابلیت پیش‌بینی در مورد تکب نهایی توسعه، ایجاد می‌کند. مخالفان این روش حتی معتقدند که استفاده از مقرات انعطاف‌پذیر باعث بی‌نظمی در توسعه شهر می‌گردد. طرفداران این ضوابط از سوی دیگر معتقدند که اگر مقرات انعطاف‌پذیر ریشه در اهداف توسعه منعکس در طرح جامع داشته باشد، این جنبه ضوابط انعطاف‌پذیر کنترل شدنی است و علاوه بر آن، استفاده از معیارهای اجرایی منجر به ایجاد توسعه‌های شهری مطلوب می‌گردد.

مفاهیم شهر پایدار، شهر متراکم و بوم شهر در دو دهه اخیر در پی نقد مبانی و عملکرد تفکر مدرن پدید آمد. حفاظت فعال از محیط شهرها، با توجه به منابع و بهره‌داری بهینه از امکانات طبیعی در هر سه مفهوم مورد تأکید است. همچنین در تمام این مفاهیم، استفاده مناسب از اراضی شهری از طریق کاربری مختلط و پرهیز از حوزه‌بندی غیرمعطف مورد توجه قرار گرفته است

با این حال، شهرهایی که از مقرات انعطاف‌پذیر استفاده می‌کنند، در عمل با وجود تقسیم‌بندی تشدن سطح شهر به مناطق کاربری خاص، به طرق مختلف گروه‌بندی و هم‌جواری کاربری‌های هماهنگ را در سطح شهر شویق می‌کنند. یکی از این راه‌ها، تنظیم مقرات به نحوی است که متقاضیان احداث کاربری‌هایی که دارای قابلیت ایجاد مزاحمت و ناهمانه‌گی با کاربری‌های موجود و مطلوب هر منطقه‌اند، ملزم به اختصاص اراضی بزرگ‌تری برای این کار باشند - که این امر به مخارج تمام شده ساخت می‌افزاید. بدین ترتیب در نتیجه کاربری‌های گوناگون به دلیل اینکه تطبیق مقرات به اراضی کوچک‌تری نیاز دارند، به مناطقی که با آنها هماهنگ‌ترند سوق داده می‌شوند: در ضوابط انعطاف‌پذیر، این روش مشخصاً از طریق اعمال فضای سبز میانه بین کاربری‌های ناهمانه‌گنجام می‌گیرد. هرچه عدم تجانس و هماهنگی بین کاربری‌های مستقر در اراضی هم‌جوار بیشتر باشد، مساحت این فضای سبز نیز بیشتر می‌شود که البته اکثریت آن در زمینی که کاربری نامطلوب ترا در بر می‌گیرد واقع خواهد شد.

بدین ترتیب برای مالکان، استقرار کاربری‌هایی که قابلیت ایجاد مزاحمت برای کاربری‌های هم‌جوار را دارد، در مناطقی که هماهنگی بیشتری با عملکرد آنها داشته باشند، از نظر اقتصادی پذیرفتی تراست. البته در صورت اصرار متقاضی در احداث و ایجاد کاربری نامطلوب در منطقه ناهمانگ با آن، این فضاهای سبز میانه به صورت فیلتر فضایی عمل می‌کند و در صورت تنظیم مناسب معیارهای اجرایی تأثیرات آن بر اراضی مجاور کنترل می‌گردد. بعضی از شهرهای نیز با تعیین و تخصیص تراکم کمتر برای کاربری‌های ناهمانگ در مناطق خاص، احداث آنها را به مناطق مناسب سوق می‌دهند. علاوه بر این روش، بسیاری از شهرها به منظور ایجاد کنترل بیشتر در توزیع کاربری‌های هماهنگ در سطح شهر، مقرات دیگری را نیز به موازات معیارهای اجرایی تنظیم می‌کنند که از طریق آنها جهات و مکان‌های ارجح برای توسعه شهر و تراکم‌های مطلوب از قبیل تعیین می‌شود. در این موارد ضوابط انعطاف‌پذیر برای کاربری‌های خاص در قالب مقرات کلی تر، که ناظر به استقرار کاربری‌های ارجح در هر منطقه است، اعمال می‌گردد.

روش دیگری که به مقرات سنتی حوزه‌بندی نزدیک تر است و در بعضی از شهرها اجرایی گردد، تعیین مناطقی در سطح شهر است که در برخی از آنها هرگونه کاربری در صورت رعایت معیارهای اجرایی قابل ساخت است، ولی در مناطق

دیگر تنها برخی از کاربری‌ها مجاز هستند.

آن گونه که مشاهده گردید، با وجود اینکه استقرار کاربری‌های خاص در مناطق معین از نقاط قوت روش حوزه‌بندی انعطاف‌پذیر به شمار نمی‌آید، ولی تحریه نشان داده است که با توجه به ترکیب کلی قابلیت‌های مثبت میکاربری‌های دیگر در این ضوابط -از جمله کنترل کیفیت بالای طراحی محوطه و ساختمان و روش‌های دیگری که اشاره گردید- این نقطه ضعف جبران شدنی است.

با بررسی آین نامه‌های ضوابط حوزه‌بندی شهرهایی که از مقررات انعطاف‌پذیر بهره گرفته‌اند، مشهود است که انگیزه این انتخاب مسئولان، عمدتاً رسیدن به اهداف زیر بوده است:

- ۱- تشویق و تسهیل توسعه‌های شهری منظم، از طریق ایجاد امکان برای جایگیری مناسب کاربری‌ها، توزیع مناسب تراکم‌ها، ارتباط هماهنگ بین ساختمان‌ها، و توزیع معادل از کاربری‌ها در سطح شهر.

۲- ترویج الگوهای توسعه شهری که مضمون کمترین مخارج برای احداث خدمات شهری و زیرساختی باشند.

۳- بهبود بخشیدن به کیفیت سازوکار اداری بررسی و تصویب پروژه‌های ساخت و مستقل کردن آن از فشار نیروهای سیاسی.

۴- ایجاد امکان برای توسعه انواع کاربری‌ها و مکان‌های شهری، مطابق و هماهنگ با روند تغییرات در ساخت اقتصادی جامعه و شرایط بازار.

۵- ترویج کیفیت بالای طراحی و ساخت بناها و محوطه‌های اطراف آنها.

۶- کمک به نگهداری منابع محیط زیست.

به نظر می‌رسد بالاتر حوزه‌بندی انعطاف‌پذیر، شهر و ندان قادر به انتخاب تعدادی کاربری و انواع تراکم ساختمانی خواهد بود. این موجب افزایش «اختیار» شهر و ندان می‌گردد، بی‌آنکه به ایجاد هرج و مرچ در طرح‌های شهری منجر گردد. در طرح‌های موجود با ثابت ماندن تراکم و ضوابط ساختمانی، نوعی یکنواختی شهر را در برمی‌گیرد. اگرچه قفلان هر نوع همگونی نیز شهر را در چارچوب اشتقتگی می‌کند، ولی چنانچه ضوابط وجود داشته باشد که به جای همسانی و یکنواختی موجود تنواع هماهنگ باشد، آن گاه شهر دلپذیرتر خواهد بود.

در طرح‌های انعطاف‌پذیر با عدم تشییع کاربری‌های انتفاعی و تراکم‌های بیش از حداقل، قیمت کلیه اراضی در حد متوسط پایین اراضی باقی می‌ماند و در نتیجه از ایجاد بهره مالکانه جلوگیری به عمل می‌آید.

این روش سمت و سوی تأثیر عرضه و تقاضا را نیز عوض می‌کند. در شکل قبل با تبیيت کاربری اراضی، این مالک اراضی بود که می‌توانست با عرضه نکردن ملک خود، تقاضا را بالا برده و موجب افزایش قیمت زمین شود؛ در حالی که در شکل پیشنهادی، بر عکس، این تقاضاست که هر وقت مناسب دانست برای انتخاب زمین از میان خیل عظیم عرضه کنندگان به انتخاب می‌پردازد. عرضه کننده هم می‌داند که اگر تن به فروش نزدیک باشند، در زمینی دیگر، آن گاه تقاضا باقی نخواهد ماند و زمین باید به کاربری پایین تری اختصاص باید. بنابراین انتخاب به سود مقاضی واقعی شکسته می‌شود.

۷- نتیجه گیری

الف- هدف اساسی مقررات حوزه‌بندی پیشگیری از تأثیرات نامطلوبی است که ممکن است کاربری‌های گوناگون بروی یکدیگر داشته باشند. اما به نظر می‌رسد تنها دلیل ایجاد و تقویت مقررات حوزه‌بندی پرهیز از مزاحمت‌های کالبدی ناشی از هم‌جواری کاربری‌های ناسازگار نباشد و عوامل دیگری نیز براین امر مؤثر باشد. به عنوان مثال، بسیاری از شهرهای امریکا دارای بافت دانه درشت هستند. به عبارت دیگر هر یک حوزه‌ای مختلف شهر که وسعت نسبتاً زیادی دارد، فقط دارای یک کاربری است و تصور می‌شود سرمایه‌داری گسترده امریکا در پدید آمدن چنین حوزه‌بندی‌ای که تا انسازهای خشک و مقید است مؤثر باشد. زیرا خانواده‌های مرغه‌غلب علاقه‌ای به زیستن در جوار خانواده‌های متعدد یا تهی دست ندارند و مدام دری از هستند که خود را شهر و ندانی که از نظر طبقاتی هم سطح آنان نیستند، جدا سازند. بازترین نمود این جدایی طلبی، جدایی گزینی سفیدپوستان مرغه از سیاه پوستان و به ویژه سیاه پوستانی است که وضع مالی مناسبی ندارند. این جدایی گزینی یکی از کاستی‌های عمده جامعه امریکا به شمار می‌رود.

ب- دین ترتیب در واقع همه مشکلاتی را که دری حوزه‌بندی و به ویژه جدایی کاربری‌هایه باشند، نمی‌توان به معماران و شهرسازان مدن اسناد داد. عوامل دیگری نیز، ناشی از یکدیگر شهرها و مسائل متعاقب آن، در این زمینه مؤثر بوده‌اند. از جمله، طرفداران افراطی نظام سرمایه‌داری که به شدت طرفدار جدایی طبقاتی بودند، در جدایی کاربری‌های مختلف از یکدیگر و ساختن محله‌های امن که از دید اغیار (طبقات تهی دست) دور باشد، ذی مدخل بودند.

نتیجه بدیهی تعیین ابعاد بزرگ برای تکیک زمین‌های در بخش از شهر و تکیک به قطعات کوچک‌تر در بخش دیگر، جدایی ثروتمندان از طبقات تهی دست است. بنابراین به احتمال بسیار زیاد ثروتمندان طرفدار جدایی طبقاتی به مستله

زن‌نویس‌های
1- Modernism

۲- لوکریز، منتشر امن، ترجمه محمد منصور فلامکی،
دانشگاه تهران، ۱۳۵۵، ص ۲۴.

۳- لوکریز، همان، ص ۳۵.

۴- اسلام‌استروفسکی شهرسازی معاصر، ترجمه لادن
اعضادی، مرکز نشر دانشگاهی، تهران، ۱۳۷۱، صص ۴۶-۴۹.

۵- فرساو شوای شهرسازی- تخلیل و انتیمات، ترجمه
سید محسن حسینی، دانشگاه تهران، ۱۳۷۵، صص ۲۳۰-۲۳۵.

6- Pilotis

۷- استروفسکی، همان کتاب، صص ۷۴-۷۵.

۸- شوای، همان کتاب، صص ۲۳۷-۲۳۸.

۹- ن. ک. میتوش صدوقیان زده، بلندمرتبه سازی و تضای شهری،
مرکز مطالعات برآمدگردی شهری وزارت کشور، تهران، ۱۳۷۵، صص ۲۱-۲۳.

جدایی افرادی کاربری‌ها از سر قصد دامن زده‌اند و شهرسازان و معماران را تاحدی آلت دست خویش ساخته‌اند. اما اکنون به نظر می‌رسد که تجارب نیم قرن گذشته، شهرسازان را متوجه عواقب نامطلوب تقییک انعطاف‌پذیر کاربری‌ها کرده باشد. به همین دلیل راه‌های متعددی برای انعطاف‌پذیری در ضوابط حوزه‌بندی پیشنهاد گردیده و به اجرآگذاشته شده است.

ب- یکی از روش‌هایی که برای انعطاف‌پذیری و کارایی بخشی به مقررات حوزه‌بندی پیشنهاد می‌شود، روش استانداردهای اجرایی است. روش ارزیابی پروژه‌برمنای استانداردهای اجرایی به جای آنکه وسعت عمل را فقط محدود به تخصیص یک کاربری خاص برای هر قطعه ملک کند، در حقیقت قابلیت و ظرفیت توسعه اراضی را به طور عمومی ارزیابی می‌کند. به دلیل این خاصیت با استفاده از این روش می‌توان کنترل پیشتری را بزمان و مکان توسعه شهری در مناطق توسعه‌یافته اطراف شهرها و مناطقی که

با اتخاذ حوزه‌بندی انعطاف‌پذیر،

شهر وندان قادر به انتخاب تعدادی کاربری و انواع تراکم ساختمانی خواهد بود. این موجب افزایش «اختیار» شهر وندان می‌گردد، بی‌آنکه به ایجاد هرج و مرد در طرح‌های شهری منجر گردد

در زمان حاضر دارایی کاربری کشاورزی هستند اعمال کرد. از طریق تنظیم معيارهایی برای سنجش قابلیت توسعه و شناسایی اراضی مناسب برای کاربردهای شهری، جهات مطلوب توسعه شهری از نظر زمانی و مکانی مشخص می‌شود. به عنوان مثال در زمینه کاربری صنعتی، استانداردهای اجرایی ضوابطی هستند که برای کنترل تأثیرات فعالیت صنعتی - مثل دود، بیو، آتش، ارتعاش، گرد و غبار، صدا، تشعیع، الودگی آب و فاضلاب و رطوبت - تدوین می‌شود. در این رویکرد، به جای فهرست کردن صنایع مجاز، حداقل میزان مجاز الودگی که هر صنعتی می‌تواند در حوزه معین تولید کند، تعیین می‌شود. از جهت نظری براساس این رویکرد یک صنعت سنگین که تواند الودگی خود را تعدیل کند و به حداقل برساند می‌تواند در حوزه بالاتر قرار گیرد، در حالی که یک صنعت سیک که در این زمینه ناتوان است نمی‌تواند در آن منطقه مستقر شود.

ج- برای نظارت بر تعیین کاربری در حوزه‌بندی انعطاف‌پذیر که با استفاده از استانداردهای اجرایی انجام می‌پذیرد و همچنین حفاظ نظم و جلوگیری از اختشاش در ساماندهی امور شهر، می‌توان برای متقاضیان حق انتخاب بین استفاده از این روش و یا دنبال کردن مقررات حوزه‌بندی مرسوم را قائل شد. بدین صورت که نقشه‌های حوزه‌بندی و آینینه مربوط به آن، کاربری‌ها و تراکم مجاز را مشخص می‌سازد و تنها در صورتی که متقاضی ساخت مایل به استفاده از روش استانداردهای اجرایی باشد می‌تواند روش دوم را انتخاب کند و پیشنهاد ساخت پروژه‌های متفاوت از ضوابط حوزه‌بندی را، که بامیارهای اجرایی تطابق دارند، ارائه دهد.

در مورد نظارت بر کاربری، این معیارها کیفیت موردنظر برنامه‌بازان را از طریق ارزیابی و درجه‌بندی مشخصه‌های پروژه‌پیشنهادی تضمین می‌کنند. البته درجه ترکیب دو روش در شهرهای مختلف بسته به شرایط محلی و اولویت‌ها قابل تغییر است. اگر روش حوزه‌بندی اجرایی موردنظر باشد برای تعیین کاربری مناسب، کاربری‌هایی پیشنهادی از طریق مقایسه با استانداردهای اجرایی و استفاده از روش نمره‌گذاری برمنای تطابق با این استانداردها ارزیابی می‌گردد. پروژه‌هایی که حد نصاب لازم در نمره‌گذاری را به دست بیاورند به تصویب می‌رسند ولی در مورد پروژه‌هایی که در حد پایین تری نمره‌گذاری می‌شوند متقاضیان می‌بایست یا تغییرات لازم را در طرح پیشنهادی اعمال کنند و شرایط آن را بهبود بخشنده، و یا بررسی کامل تر و دقیق تر پروژه را به وسیله مسئولان تضاعف کنند.

د- کنترل تراکم در حوزه‌بندی انعطاف‌پذیر اجرایی، با توجه به اینکه مستقیماً برموارد مهمی مانند تولید حجم ترافیک، نیاز به تسهیلات عمومی و خدمات زیرساختی و کیفیت محیط زیست اثر می‌گذارد، دارای اهمیت خاصی است. در مقررات سنتی، تراکم به طور غیر مستقیم از طریق اعمال ضوابط از پیش تعیین شده در مورد ابعاد زمین و ساختمان و عقب‌نشینی‌هایی لازم ساختمان از خط زمین کنترل می‌شود. در حوزه‌بندی انتعطاف‌پذیر، مفهوم تراکم به عنوان شاخص اصلی عملکرد پروژه به کار گرفته می‌شود و تراکم کلی ساختمان و فضاهای باز مربوط به آنها با توجه به تأثیرات احتمالی ساخت پروژه بررسی می‌گردد. اکثر ضوابط حوزه‌بندی انعطاف‌پذیر که از استانداردهای اجرایی استفاده می‌کنند مشابه مقررات سنتی ناظر بر حداکثر تعیین شده تراکم ساختمانی است، که البته دارای درجات مختلفی از انعطاف‌پذیری‌اند.

مطابق این روش در ازای کسب امتیاز به وسیله متقاضی، احداث ساختمان از طرق مختلف که معمولاً ایجاد کاربری‌های مکان‌ها، خدمات و تسهیلات موردنیاز عمومی در داخل پروژه‌های بزرگ و جدید تجاری و اداری و یا در مکانی دیگر است، تراکم مجاز این پروژه‌ها متناسب با خدمات افزایش می‌باشد. به عنوان مثال، می‌توان معادل نیمی از مساحت پروژه را که به فضاهای تفریحی و ورزشی اختصاص یافته است، به تراکم مجاز اضافه کردو باحتی موارد تشویقی، دیگر راین - همچون کاهش مصرف انرژی - در این امر دخل ساخت. به عنوان مثال، در صورت اثبات اینکه پروژه موردنظر با کاهش مصرف انرژی از طریق جایگزینی روش‌های معمولی با سیستم‌های دیگر و با از طریق راه‌های جلوگیری از مصرف انرژی در سطحی بالاتر از استانداردها قرار گیرد، می‌توان برای هر ۵ درصد کاهش مصرف انرژی، معادل ۵ درصد امتیاز تراکم حساب کرد.(۲۶)