


# WORLD POLITICS


Print Issn: 2383-0123


Online Issn: 2538-4899

Homepage: <https://interpolitics.guilan.ac.ir/>

## Iran's Criminal Policy against Bioterrorism in the light of International Documents

**Mostafa Nozari**  PhD student in the Law Department, Karaj Branch, Islamic Azad University, Karaj Branch, Karaj, Iran. E-mail: safanozari1396@gmail.com

**Davoud Karami** \*  *Corresponding Author*, Assistant Professor, Department of Criminal Law and Criminology, Islamic Azad University, Karaj Branch, Karaj, Iran. Email: Karami.law@gmail.com.

**Majid Vaziri**  Associate Professor, Department of Jurisprudence and Fundamentals of Islamic Law, Islamic Azad University, Central Tehran Branch, Tehran, Iran. Email: dr.majid.vaziri@gmail.com

### Article Info

#### Article Type:

Reserch Article

#### Keywords:

Criminal Policy,  
Bioterrorism,  
International-  
Documents,  
Criminal Policy

#### Article history:

Received November 16,  
2023

Received in revised form  
February 3, 2024

Accepted March 15, 2024

Published Online

March 17, 2024

### ABSTRACT

The importance of bioterrorism security threats and its widespread effects have increased international attention in combating this phenomenon. In Iran, in some strategic documents regarding macro approaches, such as the Fifth Five-Year Development Plan, the Ministry of Intelligence has been responsible for planning the fight against this type of terrorism. This article attempts to explain the concept of bioterrorism, which is an anti-security measure, and examine the strategic approaches of international documents and Iran's criminal policy in combating this phenomenon. The final conclusion of this article, which was conducted in a library and descriptive-analytical manner, is that although Iran's criminal policy has taken positive steps to combat and prevent bioterrorism in light of the criminal strategies of international documents, there are still gaps in this regard that require examination and decision-making.

**Cite this Article:** Nozari, M., Karami, D., & Vaziri, M. (2024). Iran's criminal policy against bioterrorism in the light of international documents. *World Politics*, 12(4), 271-288.

doi: 10.22124/wp.2024.28921.3433



© Author(s)

**Publisher:** University of Guilan

**DOI:** 10.22124/wp.2024.28921.3433

## 1. Introduction

Bioterrorism, as one of the complex and emerging threats of the 21st century, has received widespread attention from the international community. The use of biological agents as weapons is not only a serious threat to public and global health, but also a major challenge to national and international security. These threats have attracted the attention of many countries and international institutions due to their ability to spread rapidly and their destructive effects. Bioterrorism attacks, such as the release of anthrax in the United States in 2001, have had profound psychological, economic, and social impacts and have clearly demonstrated the destructive power of this type of threat. Bioterrorism can take many forms, including the use of viruses, bacteria, and biological toxins to target human populations, animals, or agricultural products. These agents have become convenient tools for terrorists due to their ease of production, storage, and dissemination. For this reason, combating bioterrorism requires international cooperation and strengthening health, intelligence, and security infrastructures at the national and global levels. The importance of this issue has led various countries to develop defense strategies and deterrent policies against these threats. There are significant gaps in Iran's legal system for effectively combating bioterrorism that need to be reviewed and revised. These gaps include the lack of comprehensive and up-to-date laws, insufficient coordination between responsible institutions, and a shortage of financial and specialized resources to prevent and combat bioterrorism incidents. In order to effectively combat these threats, there is a strong need to amend and update existing laws and further harmonize them with international standards. In addition, establishing efficient oversight mechanisms as well as developing educational and awareness programs for specialized forces and the general public can be effective in preventing and combating these threats. This article aims to analyze Iran's criminal policy towards bioterrorism, with an emphasis on relevant international documents.

## 2. Theoretical Framework

Some international conventions and treaties have obliged member states to criminalize the use of weapons of mass destruction (which include biological weapons). For example, the Biological Weapons Convention, which was adopted in 1972, is the first convention that has made the issue of criminalization the responsibility of member states. Article 4 of this convention also obliges member states to criminalize the use of biological weapons in domestic law. Article 7 of the Chemical Weapons Convention has also clearly emphasized the criminalization of this issue in the domestic law of member states. Although this article mentions the need to criminalize and punish the perpetrators of microbial weapons, the method of

criminalizing and dealing with the perpetrators of biological weapons has been left to the governments.

### **3. Methodology**

In this study, descriptive-analytical method and within the framework the concept of criminal law to express the variables of the research.

### **4. Results & Discussion**

At the international level, attention to biological weapons that cause harm began to be paid, especially in the 1920s, and strategies were devised to combat them in the same decade. In this regard, three important documents have been adopted so far, each of which was established to supplement and eliminate the shortcomings of the previous document and in light of the progress of this new type of weapon and attacks. The first is the 1925 Protocol, an additional protocol to the 1907 Hague Convention. This document clearly stated that the members accept that the use of bacteriological methods of warfare is prohibited. This document was adopted following the ratification of the Hague Convention, which only prohibited the use of poisons and toxic weapons. In fact, this document extended the prohibition of the convention to bacterial weapons. However, this document was flawed from various perspectives. First, it only prohibited the use of these weapons, not their production and accumulation. Second, the aforementioned prohibition applied only to states, and only during wartime; Therefore, the prohibition did not apply in peacetime. A third objection was that the document only covered bacterial methods and did not cover non-bacterial biological methods such as the use of viruses.

### **5. Conclusions & Suggestions**

In conclusion, it should be said that the phenomenon of bioterrorism is not something that can be prevented or countered at a macro and strategic level by mentioning three words in an article of the Islamic Penal Code. This phenomenon is so important that it has been preoccupying the international community for a long time; therefore, it is proposed that, based on the task assigned to the Ministry of Intelligence by the Fifth Development Plan, within the scope of the country's established laws and within the framework of its legal powers, in coordination with the relevant agencies, a special commission consisting of the main relevant agencies be formed to prepare and implement a comprehensive plan to combat bioterrorism and bioterrorism" and "determine the duties of each of the agencies in order to combat bioterrorism and bioterrorism in a coordinated manner as an institutionalized principle in the country by the end of the plan and submit it to the approval of the Islamic Consultative Assembly as the representatives of the people. It is essential in this plan. For numerous cases such as deputy participation, organized crime leadership, conflict of defenses and bioterrorism actions, and other cases, appropriate legal solutions have been foreseen so that the balance between security and citizen rights can be maintained in the light of efficient law..



پرو، شہسکاه علوم انسانی و مطالعات فرہنگی  
پرتال جامع علوم انسانی

# سیاست جهانی

شاپا چاپی: ۲۳۸۳-۰۱۳۳  
شاپا الکترونیکی: ۴۸۹۹-۴۵۳۸

Homepage: <https://interpolitics.guilan.ac.ir/>

## سیاست جنایی ایران در قبال بیوتروریسم در پرتو اسناد بین‌المللی

مصطفی نوذری دانشجوی دوره دکتری، گروه حقوق، واحد کرج، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد کرج، کرج، ایران. رایانامه: safanozari1396@gmail.com

داوود کریمی\* نویسنده مسئول، استادیار گروه حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد کرج، کرج، ایران. رایانامه: Karami.law@gmail.com

مجید وزیری دانشیار گروه فقه و مبانی حقوق اسلامی، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد تهران مرکزی، تهران، ایران. رایانامه: dr.majid.vaziri@gmail.com

درباره مقاله	چکیده
<p><b>نوع مقاله:</b> مقاله پژوهشی</p> <p><b>کلیدواژه‌ها:</b> سیاست جنایی، بیوتروریسم، اسناد بین‌المللی، سیاست کیفری</p> <p><b>تاریخچه مقاله</b> تاریخ دریافت: ۱۴۰۲/۸/۲۵ تاریخ بازنگری: ۱۴۰۲/۱۱/۱۴ تاریخ پذیرش: ۱۴۰۲/۱۲/۲۵ تاریخ انتشار: ۱۴۰۲/۱۲/۲۷</p>	<p>بیوتروریسم به عنوان یکی از تهدیدات پیچیده و نوظهور قرن بیست و یکم، مورد توجه گسترده جامعه بین‌المللی قرار گرفته است. استفاده از عوامل بیولوژیک به عنوان سلاح، نه تنها تهدیدی جدی برای بهداشت عمومی و سلامت جهانی محسوب می‌شود، بلکه چالشی بزرگ برای امنیت ملی و بین‌المللی ایجاد کرده است. این تهدیدات به دلیل قابلیت گسترش سریع و اثرات مخرب خود، توجه بسیاری از کشورها و نهادهای بین‌المللی را جلب کرده‌اند اهمیت تهدیدهای امنیتی بیوتروریسم و آثار گسترده آن باعث افزایش توجه بین‌المللی در مقابله با این پدیده شده است. در ایران نیز در برخی از اسناد راهبردی ناظر به رویکردهای کلان مانند قانون برنامه پنج‌ساله پنجم توسعه وزارت اطلاعات مسئول طرح‌ریزی مبارزه با این نوع تروریسم شده است. این مقاله در تلاش است تا ضمن تبیین مفهوم بیوتروریسم که اقدامی ضد امنیتی است، رویکردهای راهبردی اسناد بین‌المللی و سیاست کیفری ایران را در مقابله با این پدیده بررسی کند. نتیجه‌گیری پایانی این مقاله که به روش کتابخانه‌ای و به‌صورت توصیفی-تحلیلی انجام شده است، ناظر بر این است که هر چند سیاست کیفری ایران در پرتو راهبردهای جنایی اسناد بین‌المللی، قدم‌های مثبتی برای مقابله بیوتروریسم و پیشگیری از آن برداشته است، اما هنوز خلأهایی در این خصوص وجود دارد که نیازمند بررسی و تصمیم‌گیری است.</p>

**استناد به این مقاله:** نوذری، مصطفی، کریمی، داوود & وزیری، مجید. (۱۴۰۲). سیاست جنایی ایران در قبال بیوتروریسم در پرتو اسناد بین‌المللی. *سیاست جهانی*, ۱۲(۴), ۲۷۱-۲۸۸. doi: 10.22124/wp.2024.28921.3433

© نویسنده(گان)

ناشر: دانشگاه گیلان



بیوتروریسم به عنوان یکی از تهدیدات پیچیده و نوظهور قرن بیست و یکم، مورد توجه گسترده جامعه بین‌المللی قرار گرفته است. استفاده از عوامل بیولوژیک به عنوان سلاح، نه تنها تهدیدی جدی برای بهداشت عمومی و سلامت جهانی محسوب می‌شود، بلکه چالشی بزرگ برای امنیت ملی و بین‌المللی ایجاد کرده است. این تهدیدات به دلیل قابلیت گسترش سریع و اثرات مخرب خود، توجه بسیاری از کشورها و نهادهای بین‌المللی را جلب کرده‌اند. حملات بیوتروریستی، نظیر انتشار سیاه‌زخم در سال ۲۰۰۱ در ایالات متحده، تأثیرات روانی، اقتصادی، و اجتماعی عمیقی داشته است و به وضوح نشان‌دهنده قدرت تخریب این نوع تهدیدات بوده است.<sup>۱</sup> بیوتروریسم می‌تواند در شکل‌های مختلفی از جمله استفاده از ویروس‌ها، باکتری‌ها، و سموم بیولوژیک برای هدف قرار دادن جمعیت‌های انسانی، حیوانات و یا محصولات کشاورزی بروز کند. این عوامل به دلیل سادگی تولید، ذخیره‌سازی و انتشار، به ابزار مناسبی برای تروریست‌ها تبدیل شده‌اند. به همین دلیل، مقابله با بیوتروریسم نیازمند همکاری بین‌المللی و تقویت زیرساخت‌های بهداشتی، اطلاعاتی و امنیتی در سطوح ملی و جهانی است. اهمیت این موضوع باعث شده که کشورهای مختلف به توسعه استراتژی‌های پدافندی و سیاست‌های بازدارنده در برابر این تهدیدات بپردازند. در پاسخ به این تهدیدات، جامعه بین‌المللی اقدام به تصویب کنوانسیون‌ها و معاهدات مختلفی برای کنترل و پیشگیری از بیوتروریسم کرده است. یکی از مهم‌ترین این معاهدات، کنوانسیون سلاح‌های بیولوژیک (BWC) است که در سال ۱۹۷۲ به تصویب رسید.<sup>۲</sup> این کنوانسیون اولین معاهده‌ای بود که به ممنوعیت توسعه، تولید، و ذخیره سلاح‌های بیولوژیکی اختصاص یافت و چارچوبی قانونی برای مقابله با این تهدیدات فراهم کرد. به موازات این کنوانسیون، قطعنامه‌های شورای امنیت سازمان ملل نیز نقش مهمی در تقویت همکاری بین‌المللی برای مقابله با تهدیدات بیوتروریستی ایفا کرده‌اند.<sup>۳</sup> این اسناد کشورهای عضو را ملزم به اتخاذ تدابیر لازم برای جلوگیری از استفاده از عوامل بیولوژیک به عنوان سلاح کرده‌اند. در ایران نیز با توجه به موقعیت جغرافیایی و حساسیت‌های استراتژیک، سیاست‌های متعددی برای مقابله با تهدیدات بیوتروریسم اتخاذ شده است. این سیاست‌ها با هدف حفظ امنیت ملی و مقابله با تهدیدات زیستی، در قالب قوانین داخلی و با استناد به اسناد بین‌المللی تدوین

<sup>۱</sup> Cole, L. (2003), 'The Anthrax Letters: A Medical Detective Story', Joseph Henry Press.

<sup>۲</sup> Kelle, A. (2007), 'The Role of Biological Weapons Convention in Addressing Bioterrorism', Journal of Strategic Security, Vol. 1, No. 2.

<sup>۳</sup> United Nations (2004), 'UN Security Council Resolution 1540', United Nations.



پرو، شہ گاہ علوم انسانی و مطالعات فرہنگی  
پرتال جامع علوم انسانی

ارتباطی مؤثر بین نهادهای امنیتی، بهداشتی و بین‌المللی است. تجربه کشورهای دیگر در مقابله با بیوتروریسم نشان می‌دهد که ترکیب فناوری‌های نوین، آموزش مستمر، و همکاری‌های بین‌المللی می‌تواند به میزان قابل توجهی از آسیب‌پذیری در برابر این تهدیدات بکاهد. به همین دلیل، ایران نیز باید با بهره‌گیری از تجربیات موفق بین‌المللی و استفاده از فناوری‌های نوین در این زمینه، به تقویت ساختارهای خود بپردازد. این بحث به بررسی سیاست‌های جنایی ایران در قبال بیوتروریسم تا چه اندازه با استانداردهای بین‌المللی هماهنگ است و چه خلأهایی در این زمینه وجود دارد. به منظور پاسخ به این سوال، فرضیه اصلی مطرح‌شده این است که علی‌رغم تصویب برخی قوانین و سیاست‌ها در ایران، همچنان هماهنگی کافی با استانداردهای بین‌المللی وجود ندارد و نیاز به اصلاحات بنیادین و به‌روزرسانی قوانین احساس می‌شود. این فرضیه بر اساس بررسی اقدامات قانونی و نهادهای مسئول در ایران و همچنین مطالعه تطبیقی با سیاست‌های بین‌المللی مطرح شده است برای مقابله مؤثر با بیوتروریسم، نیاز است که سیاست‌های جنایی کشور به صورت جامع‌تر و منسجم‌تر تدوین شود. این سیاست‌ها باید شامل تدابیر پیشگیرانه، قوانین کیفری سخت‌گیرانه برای مجرمان، و همچنین برنامه‌های بازدارنده برای کاهش انگیزه‌های احتمالی تروریست‌ها باشد. ایجاد همکاری‌های گسترده‌تر میان نهادهای علمی، بهداشتی و امنیتی و همچنین تقویت نظام‌های اطلاعاتی و نظارتی می‌تواند نقش کلیدی در تحقق این اهداف ایفا کند. در این راستا، برنامه‌ریزی دقیق و تدوین سیاست‌های بلندمدت در کنار آموزش و آگاهی‌بخشی به جامعه از اهمیت ویژه‌ای برخوردار است.

### ۱. ارتباط بیوتروریسم با حقوق بشر و کنوانسیون‌های بین‌المللی

در مواد سوم و بیست و دوم اعلامیه حقوق بشر به حق حیات و همین‌طور حق امنیت برای انسان‌ها تأکید شده است. از آن جهت که حملات بیوتروریستی ارتباط مضاعفی با امنیت محیط‌زیست دارد باعث می‌شود این امر بر حیات و سلامت انسان‌ها نیز تأثیرگذار باشد؛ بنابراین دولت‌ها مکلف هستند برای تأمین این حق مردم کشور خود، از آن‌ها در برابر حملات بیوتروریستی دفاع نمایند. برای تأمین این حق دولت‌ها نباید به‌صرف دفاع در برابر این حملات اکتفا نمایند، بلکه باید علاوه بر اتخاذ سیاست‌هایی برای پیشگیری از این حوادث به جرم‌انگاری کشت و استفاده از مواد بیولوژیکی نیز اقدام بورزند (Rehbar, 2000:6). برخی از کنوانسیون‌ها و معاهدات بین‌المللی کشورهای عضو را به جرم‌انگاری استفاده از سلاح‌های کشتار جمعی (که سلاح‌های بیولوژیکی نیز جزء همین سلاح‌ها محسوب می‌شوند) مکلف ساخته‌اند به طور مثال کنوانسیون سلاح‌های بیولوژیک که در سال ۱۹۷۲ به تصویب





پرو، شہ گاہ علوم انسانی و مطالعات فرہنگی  
پرتال جامع علوم انسانی

و صرفاً در مورد یک کشور به وقوع می‌پیوندد. در مقابل بیوتروریسم بین‌المللی حداقل دارای یک عنصر بین‌المللی یا پیامدهای بین‌المللی است. بیوتروریسم زمانی وصف بین‌المللی پیدا می‌کند که تابعیت قربانیان متفاوت از تابعیت تروریست‌ها باشد با اقدام بیوتروریستی با کشف آن خارج از مرزها و قلمرو سرزمینی کشور هدف باشد. بر این اساس مقابله با این پدیده هم در اسناد بین‌المللی تجلی‌یافته است و هم در قوانین داخلی، بنابراین در ادامه به بررسی راهبردهای مقابله‌ای با پدیده بیوتروریسم در حقوق بین‌الملل و حقوق کیفری ایران پرداخته می‌شود (Rehbar, 2000).

#### ۱-۴. راهبردهای مقابله‌ای در حقوق بین‌الملل

در سطح بین‌المللی به‌طور خاص از دهه ۱۹۲۰ توجه به سلاح‌های بیولوژیک که باعث صدمه می‌شود آغاز و از همان دهه نیز راهبردهایی برای مقابله با آن اندیشیده شد. در این راستا تاکنون سه سند مهم به تصویب رسیده که هر یک در جهت تکمیل و رفع نقایص سند پیشین و با توجه به پیشرفت این نوع جدید سلاح و حملات وضع شده است. نخستین این اسناد پروتکل ۱۹۲۵ زنو الحاقی به کنوانسیون لاهه ۱۹۰۷ است. این سند آشکارا بیان داشته که اعضا می‌پذیرند که استفاده از شیوه‌های باکتریولوژیکی برای جنگ ممنوع است. این سند در پی تصویب کنوانسیون لاهه تصویب شد که در آن تنها استفاده از سم و سلاح‌های سمی ممنوع شده بود. در واقع این سند ممنوعیت کنوانسیون را به سلاح‌های باکتریایی تسری داد. با این حال این سند از منظرهای مختلف دارای نقص بود. اول آنکه صرفاً استفاده از این سلاح‌ها و نه تولید و انباشت آن‌ها را ممنوع کرده بود. دوم ممنوعیت مذکور تنها به دولت‌ها و آن‌هم به زمان جنگ بازمی‌گشت؛ بنابراین ممنوعیت مذکور شامل زمان صلح نمی‌شد. سومین ایراد آن بود که این سند تنها شیوه‌های باکتریایی را در برمی‌گرفت و شیوه‌های بیولوژیکی غیر باکتریایی مانند استفاده از ویروس‌ها را شامل نمی‌شد (Saed, 2008:19).

حدود پنج دهه پس‌از این پروتکل کنوانسیون دیگری برای رفع نقایص آن وضع شد. کنوانسیون منع تکمیل و توسعه و تولید و ذخیره سلاح‌های باکتریولوژیک بیولوژیک و سمی و انهدام سلاح‌های مذکور در سال ۱۹۷۲ تصویب شد و ایران نیز در سال ۱۳۵۲ به آن پیوست. طبق ماده ۱ این کنوانسیون هر یک از دول طرف این کنوانسیون متعهد می‌شوند که هرگز و در هیچ اوضاع و احوالی به تکمیل و توسعه و تولید و ذخیره یا به هر روشی به تحصیل و نگهداری مواد زیر مبادرت نکنند. عوامل میکروبی یا سایر عوامل بیولوژیک با مواد سمی از هر منشأ که باشد یا به هر طریق با به هر نوع یا مقدار که تولید شود، غیر از آنچه برای پیشگیری یا حفاظت در مقابل امراض یا سایر مقاصد صلح‌جویانه اختصاص داده شده



پرو، شہ گاہ علوم انسانی و مطالعات فرہنگی  
پرتال جامع علوم انسانی

غیردولتی به تحصیل تولید دارا شدن انتقال و استفاده موردتوجه قرار گرفته است. طبق بند ۱ این قطعنامه تمامی دولت‌ها باید در راستای تدارک هر شکلی از حمایت از عواملان غیردولتی که تلاش برای توسعه تحصیل تولید دارا شدن انتقال منتقل کردن یا استفاده از سلاح‌های اتمی، شیمیایی یا بیولوژیک را محدود می‌کنند ایجاد نمایند. همچنین مطابق بند این قطعنامه تمامی کشورها باید قوانین مقتضی مؤثر را برای ممنوعیت عواملان غیردولتی برای تولید تحصیل دارا شدن توسعه انتقال منتقل کردن با استفاده سلاح‌های فوق تصویب نمایند. چون قطعنامه فوق بر اساس فصل هفتم منشور تدوین شده برای تمامی کشورها الزام‌آور است؛ بنابراین تمامی دول عضو و غیر عضو ملزم هستند موارد مذکور در قطعنامه را رعایت کرده و اقدامات و قوانین مقتضی را وضع کنند.

#### ۲-۴. سیاست جنایی ایران در مقابله با بیوتروریسم

سیاست جنایی طبق تعریف عبارت است از اقدامات قهری و غیر قهری با محوریت دولت که توسط نهادهای رسمی یا غیررسمی برای مقابله با پدیده مجرمانه اتخاذ می‌شود؛ بنابراین از اقدامات پیشگیرانه تا واکنش کیفری در این حوزه قرار خواهد گرفت. بند حاضر با توجه به این رویکرد، راهکارهای مقابله با بیوتروریسم را در حوزه تفنین در ایران مورد تدقیق و تحلیل قراز می‌دهد. از این رو در دو بند ابتدا به بررسی قوانینی می‌پردازد که جنبه پیشگیرانه دارد و سپس به مقابله کیفری خواهد پرداخت (Saed, 2008).

##### ۱-۲-۴. قوانین پیشگیرانه در حوزه بیوتروریسم

در حوزه بیوتروریسم قوانینی وجود دارد که پیش از ورود این رفتار به حیطه کیفری، درصدد پیشگیری از این پدیده است. اولین سندی که به‌طور کلی نظر بر این مقابله داشته و آن را به‌طور خاص در حوزه پدافند غیرعامل قرار داده است. به‌پیش از انقلاب باز می‌گردد. این مصوبه، آیین‌نامه اجرایی قانون اصلاح قانون سازمان دفاع غیرنظامی کشور، مربوط به وظایف و تشکیلات مصوب ۱۳۵۱، ۱۲، ۲۷ است. ماده ۸ این آیین‌نامه که مربوط به وظایف تفصیلی سازمان دفاع غیرنظامی کشور است در بند هـ مقرر داشته است طرح‌ریزی و ایجاد هماهنگی و نظارت در استقرار سیستم حفاظت و نجات و تخلیه در برابر خطرات ناشی از عوامل شیمیایی میکروبی تشعشعات رادیواکتیو که اختصاراً (ش.م. ر) نامیده می‌شوند، از وظایف سازمان دفاع غیرنظامی کشور است. در واقع در دهه ۱۳۵۰ ه ش به دلیل اهمیت موضوع یک سازمان وظیفه مقابله با این امر را به طور خاص عهده‌دار می‌شود. در نتیجه پس از انقلاب، این پدیده خطرناک موردتوجه قرار نگرفته تا آنکه در سال ۱۳۸۹ سیاست‌های کلی پدافند غیرعامل مصوب



پرو، شہ گاہ علوم انسانی و مطالعات فرہنگی  
پرتال جامع علوم انسانی

داشته که کمیسیون مذکور موارد نیازمند قانون در زمینه بیوتروریسم را به مجلس شورای اسلامی ارائه می‌کند.<sup>۱</sup>

## ۲-۴. سیاست کیفری ایران در مقابله با بیوتروریسم

قوانین کیفری ایران از دو جنبه به موضوع بیوتروریسم پرداخته‌اند. از یک‌سو، مقدمات این نوع از تروریسم را جرم انگاری کرده و از سوی دیگر رفتار بیوتروریسم را مورد خطاب قرار داده‌اند. از قوانین که در دسته نخست قرار می‌گیرند می‌توان به قانون مجازات قاچاق اسلحه و مهمات و دارندگان سلاح و مهمات غیرمجاز مصوب (۱۳۹۰، ۶، ۷) و «قانون مبارزه با تأمین مالی تروریسم مصوب ۱۳، ۱۱، ۱۳۹۴» اشاره کرد و در رسته دوم می‌توان ماده ۲۸۶ قانون مجازات اسلامی را جای داد. دسته نخست قوانین که می‌توان از آن‌ها با نام پره‌های مانع نام برد، جرائمی هستند که وسایل با منابع بیوتروریسم را تأمین می‌کنند. طبق ماده ۱ قانون مجازات قاچاق اسلحه و مهمات و دارندگان سلاح و مهمات غیرمجاز قاچاق سلاح مهمات اقلام و مواد تحت کنترل عبارت از واردکردن آن‌ها به کشور یا خارج نمودن آن‌ها از کشور به‌طور غیرمجاز است و ماده ۳ این قانون اقلام و مواد تحت کنترل را عبارت دانسته است از انواع مواد محترقه، ناریه، منفجره اعم از نظامی و غیرنظامی، شیمیایی رادیواکتیوی میکربی گازهای بی‌هوش کننده، بی‌حس کننده و اشک‌آور و شوک دهنده‌ها (شوکرها) و تجهیزات نظامی و انتظامی است. در پی این ماده دو ماده ۱۱ و ۱۲ این قانون به ترتیب برای قاچاق ساخت و مونتاژ (ماده ۱۱) و خریداری نگهداری حمل توزیع با فروش یا هرگونه معامله (ماده ۱۲) مواد میکربی مجازات تعیین نموده است؛ بنابراین این مواد در پی آن بوده‌اند که پیش از وقوع بزه بیوتروریسم مسیرهای دستیابی به آن‌ها را قابل مجازات کرده تا بدین وسیله از وقوع این جرائم جلوگیری شود. دومین مقرره‌ای که با ابزار کیفر درصدد ممانعت از وقوع این پدیده بوده قانون مبارزه با تأمین مالی تروریسم مصوب ۱۳، ۱۱، ۱۳۹۴ است. این قانون در ماده ۱ اصلاحی (۱۳۹۷، ۴، ۳۱) تأمین مالی افراد تروریست یا سازمان‌های تروریستی را که مرتکب یکی از اعمال مذکور در آن ماده می‌شوند تأمین مالی تروریسم دانسته و آن را طبق ماده ۲ آن قانون قابل مجازات می‌داند. این ماده در دو بند ۳ و ۵ به تولید تملک اکتساب انتقال، حمل، نگهداری توسعه یا انباشت

<sup>۱</sup> علاوه بر این دو مورد در جدول ۱۰۰۲ سیاست‌ها و اولویت‌های پژوهش و فناوری کشور مصوب ۱۳۹۰، ۷، ۸ شورای عالی علوم و تحقیقات و فناوری مقابله با تهدیدات بیوتروریسم جزو وظایف کمیسیون تخصصی دفاع امنیت ملی و سیاست خارجی ذکر شده است. به علاوه در بند ۲۰۳ سند راهبرد ملی بهبود کیفیت آب شرب شورای عالی سلامت و امنیت غذایی وزارت بهداشت، درمان آموزش پزشکی مصوب ۱۳۹۰، ۷، ۱۰ هیئت وزیران از حراست از منابع و تأسیسات آب آشامیدنی در الو ابر آلودگی‌های عمدی خراب‌کاری‌ها و سوتروریسم راه شده است.



پرو، شہسکاه علوم انسانی و مطالعات فرہنگی  
پرتال جامع علوم انسانی

که این قوانین به منظور جرم انگاری بیوتورریسم وضع نشده‌اند و اغلب برخی از رفتارهایی را که موجد بیوتورریسم هستند حرم انگاری کرده‌اند. نمونه‌ای از این قوانین که در زمان تصویب مقتن نظر به بیوتورریسم نداشته اما اکنون می‌توان از آن برای کیفر این بزه بهره برد. ماده ۶۸۸ قانون مجازات اسلامی کتاب پنجم) است. این ماده هر اقدامی که تهدید علیه بهداشت عمومی از قبیل آلوده کردن آب آشامیدنی با توزیع آب آشامیدنی آلوده، دفع غیربهداشتی فضولات انسانی و دامی و مواد زائد ریختن مواد مسموم کننده در رودخانه‌ها، زبانه در خیابان‌ها و کشتار غیرمجاز دام را جرم دانسته است.

یک سال است در صورتی که مشمول مجازات سنگین تری نباشد کافی نیست. به نظر می‌رسد با آگاهی به این خلأ جمهوری اسلامی ایران در سال ۱۳۹۲ قانون مجازات اسلامی را به تصویب رساند که ماده ۲۸۶ آن به جرم انگاری رفتار بیوتورریسم پرداخته است. البته نکته مهم در این ماده آن است که این ماده نیز به طور خاص به جرم انگاری بیوتورریسم نپرداخته است. بلکه در ضمن جرم انگاری بزه فساد فی الارض که جرمی برآمده از فقه است، عباراتی را ذکر کرده که می‌توان برای مقابله کیفری با بیوتورریسم از آن بهره برد؛ بنابراین، ماده مذکور به الزاماً ماده‌ای برای بیوتورریسم، بلکه منطبق با جرم انگاری بیوتورریسم بوده و همین امر نیز پیشرفت درخور ملاحظه‌ای در مقابله با بیوتورریسم محسوب می‌شود ذکر عباراتی که در این ماده منطبق با بیوتورریسم است. به نظر می‌رسد ناشی از الزام قطعنامه شورای امنیت و کنوانسیون ۱۹۷۲ و همچنین تصویب برنامه پنجم توسعه است.

ماده ۲۸۶ ق م ا به سه عامل مواد سمی مواد میکربی و مواد خطرناک اشاره کرده است. این امر منطبق با استاد بین‌المللی است که در آن‌ها سه عامل سم باکتری و عوامل بیولوژیک مانند میکروارگانیسم‌ها و عوامل میکربیایی از یکدیگر جدا شده‌اند. در همین راستا، به نظر می‌رسد عبارت مواد میکربی برای در بر گرفتن ویروس‌ها و باکتری‌هاست و عبارت مواد خطرناک برای در بر گرفتن هر عامل بیولوژیکی است که زیر مجموعه عوامل سمی و باکتری جای نمی‌گیرد؛ مانند میکروارگانیسم‌ها و مواردی که بر روی DNA تأثیر می‌گذارند؛ بنابراین قانون‌گذار ایران موضوع را به حدی توسعه داده است که تمامی موارد مذکور در قطعنامه‌ها و کنوانسیون‌های بین‌المللی را شامل می‌شود. هر چند این گسترش موضوع از یک نظر مناسب است؛ اما از جهتی دیگر نامناسب است؛ زیرا باعث ابهام در مفهوم قانون می‌شود و ممکن است هر عاملی را بتوان به عنوان مواد خطرناک تفسیر و رفتار را مشمول این ماده کرد؛ بنابراین مناسب است قانون‌گذار وزارت بهداشت سازمان پزشکی قانونی وزارت اطلاعات و نیروهای مسلح را موظف به تهیه لیستی از مواد سمی و میکربی و خطرناک کند و امکان بازبینی آن را هر ساله با توجه به موارد





پرو، شہسکاه علوم انسانی و مطالعات فرہنگی  
پرتال جامع علوم انسانی

بیولوژیک و سمی و میکربی در استاد بین‌المللی که ایران به آن پیوسته است، به‌طور مطلق ممنوع شده است؛ بنابراین مقید نمودن آن به این امور که باعث اخلال شدید در نظم عمومی با ورود خسارت عمده شود به نظر موجه نیست. به دلالت عقلی نیز زائد است؛ زیرا نمی‌توان حالتی را تصور کرد که با توجه به قید ابتدای ماده از مواد میکربی و بیولوژیک به‌طور گسترده بهره برده شده و اخلال شدید در نظم ناامنی یا ورود خسارت عمده به تمامیت جسمانی افراد صورت نگیرد. فارغ از موارد فوق استفاده از واژگان مذکور نیز بر ایهام ماده افزوده است. به‌گونه‌ای که نمی‌توان مفهوم یقینی از واژگانی مانند اخلال شدید و خسارت عمده در حد وسیع داشت و این امر با اصل قانونی بودن جرائم که اقتضای آن روشنی و وضوح در قانون کیفری است، در تعارض است.

از نظر عنصر روانی این حرم مقید بوده و نیازمند سوءنیت خاص است. این امر به دلالت التزامی از تبصره ماده نیز دریافت می‌شود. طبق این تبصره هرگاه دادگاه از مجموع ادله و شواهد قصد اخلال گسترده در نظم عمومی ایجاد ناامنی ایراد خسارت عمده یا اشاعه فساد یا فحشا در حد وسیع با علم به مؤثر بودن اقدامات انجام شده را احراز نکند و جرم ارتكابی مشمول مجازات قانونی دیگری نباشد با توجه به میزان نتایج زیان‌بار جرم، مرتکب به حبس تعزیری درجه پنج یا شش محکوم می‌شود چنان‌که این تبصره بیان داشته اگر دادگاه قصدهای مذکور در تبصره را احراز نکند شخصی مرتکب به‌موجب قوانین خاص مجازات و در صورت فقدان آن به حبس تعزیری درجه پنج یا شش محکوم می‌شود. به روشنی از این عبارت برداشت می‌شود که برای محکوم کردن فرد به جرم ماده ۲۸۶ ق.م.ا وجود قصد اخلال گسترده در نظم عمومی ایجاد ناامنی ایراد خسارت عمده با اشاعه فساد یا فحشا در حد وسیع یا علم به مؤثر بودن اقدامات انجام‌شده، ضروری است (Bigdali, 1999: 14). برای تحلیل این ماده ضروری است ماده ۱۴۴ ق.م.ا را با این ماده جمع کرد و معتقد بود که این جرم می‌تواند با قصد مستقیم یا تبعی ارتکاب یابد. به‌عبارتی دیگر، گاه مرتکب قصد اخلال گسترده در نظم عمومی با ایجاد ناامنی را می‌کند که به علت وجود قصد مستقیم قابل کیفر است و گاه در عالم ثبوت نیز چنین قصدی ندارد و این امر احراز نیز می‌شود. با توجه به اقدامات مرتکب وی علم داشته که از این رفتار نتایج مذکور در ماده حاصل می‌شود. در این حالت وی به دلیل داشتن قصد تبعی یا غیرمستقیم قابل کیفر است. در این مرحله یک موضوع حائز اهمیت است با توجه به قیود ماده ۲۸۶ مبنی بر به‌طور گسترده مرتکب مواد سمی و میکربی و خطرناک شود آیا می‌تواند فرضی را تصور کرد که فرد نمی‌دانسته رفتارش باعث اخلال در نظم عمومی یا خسارت عمده می‌شود؟ معیاری در حقوق ایران برای احراز قصد غیرمستقیم وجود ندارد اما در حقوق



پرو، شہ گاہ علوم انسانی و مطالعات فرہنگی  
پرتال جامع علوم انسانی

تهدیدات امنیتی بیوتروریسم امری است که در قرن بیست و یکم تمامی دولت‌ها را به واکنش واداشته است. بیوتروریسم به دلیل سادگی استفاده گستردگی آثار و خطرناکی آن، توجه خاص جهانی را به خود معطوف داشته و جامعه جهانی را برای مقابله با این تهدیدات هماهنگ کرده است. بیوتروریسم به این دلیل که دارای وجه استفاده گسترده از عوامل سمی بیولوژیکی و میکربی برای ایجاد هراس یا صدمه به اشخاص است باعث شده تا جامعه جهانی و ایران به این امر توجه خاص کنند و راهبردهای سیاسی و حقوقی برای مقابله با آن تدارک بینند. این راهبردهای حقوقی در سطح بین‌الملل به‌طور خاص در سه سند مورد توجه قرار گرفت پروتکل ۱۹۲۲ ژنو الحاقی به کنوانسیون ۱۹۰۷ لاهه کنوانسیون ۱۹۷۲، قطعنامه ۱۵۰۴ شورای امنیت مصوب ۲۰۰۴ که همه کشورها را ملزم به انجام اقدامات فیزیکی و حقوقی برای عدم دسترسی تولید نقل و انتقال مواد سمی باکتریایی و بیولوژیک به گروه‌های غیردولتی نمود. در ایران نیز راهبردهای حقوقی مقابله با بیوتروریسم در سطح بالاترین استاد پیش‌بینی شده است و سیاست‌های کلی پدافند غیرعامل مصوب ۸۹،۱۱،۲۶ رهبری مورد توجه قرار گرفته و در برنامه پنجم توسعه وزارت اطلاعات را موظف به مقابله با بیوتروریسم و پیشنهاد مواد لازم برای تدوین قانون کرد. در همین راستا از ابتدای دهه ۹۰ شمسی تلاش‌هایی برای مقابله کیفی با بیوتروریسم در ایران صورت گرفته است. البته تاکنون مقرره خاصی به این امر نپرداخته است و مقنن در میان مواد و قوانین دیگر مانند افساد فی الارض به این مهم پرداخته است. برخی از این قوانین به جرم انگاری مقدمات جرم و برخی به رفتار این بره پرداخته است. قوانین مبارزه با تأمین مالی تروریسم ۱۳۹۴ و قاچاق اسلحه و مهمات و دارندگان سلاح و مهمات غیرمجاز ۱۳۹۰ به عنوان جرم مانع تأمین مالی برای این نوع تروریسم و قاچاق ساخت و مونتاژ (ماده ۱۱) و خریداری، نگهداری حمل توزیع یا فروش یا هرگونه معامله ماده (۱۲) مواد میکربی را جرم انگاری کرده است. از طرف دیگر قانون مجازات ماده ۲۸۶ قانون مجازات اسلامی قدم مثبت دیگری در این زمینه بود که پخش گسترده مواد سمی و میکربی و خطرناک را اگر منجر به اخلال شدید در نظم عمومی کشور ناامنی با ورود خسارت عمده به تمامیت جسمانی افراد یا اموال عمومی و خصوصی شود مشروط بر دارا بودن قصد اخلال گسترده در نظم عمومی ایجاد ناامنی ایراد خسارت عمده با علم به مؤثر بودن اقدامات انجام شده، مفسد فی الارض دانسته و مجازات اعدام برای آن پیش‌بینی کرده است. با این حال این ماده دارای اشکالاتی است که رفع آن می‌تواند باعث کاراتر شدن آن و حفظ مناسب‌تر امنیت شود. در ادامه توصیه‌هایی در این مورد ارائه می‌شود. اول، گستردگی موضوع ماده که از نشر اکاذیب تا پخش مواد سمی و میکربی باعث شده است. قانون‌گذار نتواند در امور



پرو، شہسکاه علوم انسانی و مطالعات فرہنگی  
پرتال جامع علوم انسانی

## References

- Abdullah Khani A (2008) *Threats to national security, knowledge and methods of Tehran*, Tehran Institute of Contemporary Tools.( In Persian)
- Aminifar, A and Gadidi S (2013), "*Decontamination of chemical and biological agents*", published by: Imam Hossein (AS) University, Tehran. .( In Persian)
- Babani G (1998), "*Political Science Culture of Tehran, Ministry of Foreign Affairs*".( In Persian)
- Bigdali, A (1999) *Iran's assassinations*" Tehran: Amirkabir Publications. .( In Persian)
- Faiz, A, (1985) *Controversy and Implementation in General Penal Law*, Ministerial Council of Islamic Guidance, first edition.( In Persian)
- Har Ameli, (1988), *Al-Shia's tools*, Al-Al-Bait Institute, Qom. .( In Persian)
- Jarjani I, (1890) "*Being careful about poisons and remembering the types of poisons, the reserve of Khwarazmshahi*" by the efforts of Saeedi Sirjani, Teham Tehran, Iran Culture Foundation Publications. .( In Persian)
- Jurjani, I (1998), "*Ander treatment of hidden poisons by the efforts of Dr. Ali Akbar Velayati and Dr. Hossein Najmabadi*, 2nd edition, Tehran: Information Publications.( In Persian)
- Mariya, M (2017) *Bioterrorism in western medicine*, Tehran: Arman Rushd publication. .( In Persian)
- Pourhaidari G. (2012) *Preparedness to deal with natural and man-made disasters and hazards: measures before, during and after*, Tehran, Hilal Institute of Higher Scientific and Applied Education, Iran, Chemical Damage Research Center, Baqiyatollah University of Medical Sciences.( In Persian)
- Qorbaayan, N (1999) *Human Rights and Humanitarianism, Culture and Thought Research Institute*, Tehran. .( In Persian)
- Rehbar, M (2000), "*Biological Terrorism Agents and Strategies to Counter It*", Kermanshah: Educational Department of Infectious and Tropical Diseases of Medical Sciences of Kermanshah Province.( In Persian)
- Saed N (2008) "*Evaluation and criticism of the bases of criminalization of the proliferation of weapons of mass destruction in disarmament rights and sovereignty of states*", first edition, Tehran: Khorsandi Publications.( In Persian)
- Saed N (2008), "*National Implementation of International Law and the Role of the Iranian Court in Contemporary International Law: Theories and Procedures*", first edition, Tehran: Khorsandi Publications.( In Persian)
- Shah Hosseini, M H (2008) *A historical review on the use of microbial agents in war and bioterrorism operations*", Tehran: Imam Hossein University (AS) .( In Persian)
- Shah Hosseini, M H, (2011) *Defense against biological warfare and bioterrorism*", volume one and two, Tehran, Basij Resistance Force Research Organization.( In Persian)