

از ایده‌ها، نقطه نظرات و ابتکارات آنها در حل مسائل و مشکلات مبتلا به سازمان استفاده نماید. بر این اساس، فرآیند این نوع مدیریت بر تقسیم اختیارات بین مدیریت و کارکنان سازمان مبتنی می‌باشد.

این نوع از مدیریت را می‌توان در مواردی که کارکنان روحیه خوبی نداورند نیز به کار برد تا با این روش گامی در جهت بهبود روحیه کارکنان و افزایش تولید برداشته شود. (۱)

این ایده ابتدا توسط نویسنده‌گان امریکایی مطرح گردید و برای اولین بار در ژاپن مورد استفاده قرار گرفت و از چنان شهرتی برخوردار شده که مدیریت ژاپنی به عنوان یگانه راه حل رهایی از بحران‌های اقتصادی و اجتماعی تلقی می‌شد. به همین دلیل و با توجه به تقاضای روزافزونی که برای این نوع مدیریت مطرح بود از این کشور به سازمانهای تجاری آمریکا و اروپا راه یافت. در حقیقت تحقیقات آرجریس، (۱۹۵۷) مک گریگور (۱۹۶۰) و لیکرت (۱۹۶۱) منبع تفکر مدیریت مشارکتی در اقصی نقاط دنیا می‌باشد.

#### ضرورت بهره مندی از مدیریت مشارکتی

اکنون سیاست‌های قدیمی که همه چیز را از دولت طلب می‌کرد و مسئولیت تامین تمام مایحتاج انسانها را از این سازمان طلب می‌نمود، در عمل کارآئی خود را از دست داده است. (۲) از طرف دیگر فشارهای اجتماعی که عمدتاً تغییر گرایش‌ها از قانون مندی و عرف مداری در نهادهای اجتماعی مانند: خانواده‌ها، مدارس، دانشگاه‌ها، حزب‌های سیاسی و حتی حکومت و دولت که باعث تغییر به گرایش‌های جمعی شده است (۳) از یک طرف و ایجاد تفکر (ضرورت دموکراسی) و از بین رفتن جامعه‌ی طبقاتی از طرف دیگر نوعی فشار ویژه را به سازمانهای اداره کننده وارد می‌آورد تا نگاههای مبتنی بر پدر فرزندی دولت و شهروندان کارآئی خود را از دست بدند. (۴)

در مبحث سیاسی نیز نگرش‌های موجود اجازه یک جانبه گرایی نهادهای حکومتی در اداره کشور را از بین برده است. در حال حاضر احزاب به خاطر دستیابی به آرای افراد دست به عضو گیری زده و عملاً وارد صحنه کار و فعالیت اجتماعی شده اند به همین دلیل مقامات دولتی برای جلوگیری از نتایج مخرب عدم مشارکت کارکنان و در نتیجه عدم ثبات سیاسی، منطقه‌ای و ملی مدیران را به پذیرش مشارکت و اداره کرده اند.

از نظر اقتصادی نیز مشارکت و تشریک مساعی در امور ضرورتی غیر قابل انکار به حساب می‌آید. این ضرورت زمانی بیشتر احساس می‌شود که بدانیم افزایش کارآئی در افزایش درآمد سازمان تاثیر دارد. در واقع نهضت مداخله و مشارکت جمعی در اداره سازمانهای بزرگ و حضور فعالانه در صحنه تصمیم‌گیری از دهه‌های ۱۹۸۰ و ۱۹۹۰ آغاز شد. در این زمان، فشار اجتماع شدت پیدا کرد و متعاقب آن فشار سیاسی تقویت شد. در آن دوران



#### مقدمه

مدیریت مشارکتی، عبارت است از مشارکت فعالانه، آزاد و از روی علاقه تمامی کارکنان، زیرستان و در یک مفهوم کلی تر تمام بهره مندان از فعالیت سازمان، در روند تصمیم‌گیری‌ها و اجرای آنها. تاکید اصلی این نوع مدیریت بر همکاری و مشارکت علاقه مندانه و داوطلبانه عموم کارکنان می‌باشد و بر آن است تا



موضوعات مورد درخواست تمامی جمیعت و از جمله کارکنان که به تشکیلات صنفی و جمعی روی آورده بودند، به این شرح بودند؛ باید در داخل سازمان دموکراسی و مشارکت کارکنان پذیرفته شود باستی همکاری و شرکت کارکنان در برنامه ریزی های توسعه صنعتی و اقتصادی مورد عمل قرار گیرد. باید پذیرفت که قبول میزان بیشتری از مسئولیت های اجتماعی برای تصمیم گیری ها به وسیله گروه ها و جمیعت هایی که در یک قالب مشترک گرد هم آمده اند، ضروری است.

### آثار و فواید مدیریت مشارکتی

**موانع تحقق مدیریت مشارکتی**

سازمان برای بقای خود اهدافی را دنبال می کند. اهدافی مانند: کیفیت تولید، کسب سود و درآمد بیشتر، اعتبار خوب اجتماعی و ... ملاحظه می شود که بین اهداف فرد و سازمان در ظاهر تضادی شدید وجود دارد. چرا که اهداف سازمان طوری تنظیم می شود که با هدفهای فرد در یک مسیر و خط قرار ندارد و همیشه در تضاد هستند. در این حالت نه تنها نیروهای دو طرف در جهت تقویت هم عمل نمی کنند بلکه رقبای مخرب در جریان است. این روند نیروها را به حداقل کاهش داده و دستیابی به اهداف را به تعویق می اندازد. برای رفع این مشکل بایستی با رایزنی و هماهنگی نوعی تغییر در اهداف بوجود آورد و مسیر را به گونه ای انتخاب نمود که سطح قابل قبولی از تحقیق آمال بدست آید.

علاوه بر تضاد اهداف موانع دیگری نیز باعث می شود که تعامل سازمان و فرد در روند مشارکت چار خلل گردد. به عنوان مثال، زمانی که کارکنان یا مدیران احساس کنند که اطلاعات و دانش کافی را در مورد تصمیم گیری سازمان ندارند، در آن شرکت نمی کنند و نسبت به آن حالت تدافعی می گیرند. علاوه بر آن چنانچه کارکنان احساس نمایند که تعلق و وابستگی چندانی به سازمان ندارند، میزان مشارکت به پایین تر سطح خود تنزل پیدا می کند. این احساس زمانی ایجاد می شود که کارکنان سهمی در سازمان نداشته باشند. بنابراین زمانی که کارکنان در سازمان سهمی نداشته باشند، نسبت به محل کار خود هیچ تعهدی احساس نمی کنند و در تصمیم گیریها نیز شرکت نمی نمایند؛ چون هیچ احساس تعلقی به آنچه ندارند.

از طرف دیگر اغلب مدیران سعی دارند طوری عمل نمایند که تمام امور سازمان ایجاب می نماید که محرومانه باشد و افسای طرح آن را ناصحیح می دانند. بنابراین در این گونه موارد که مشارکت کارکنان مستلزم آگاهی آنان است و این امر مثلاً با مصالح سازمان مغایرت دارد، از مشارکت به خوبی استقبال نمی کنند.

سازمان ها و تشکل های مردمی که از ارکان اصلی جامعه مدنی به شمار می روند، قانونمند، ضابطه مند، داوطلبانه، مشارکت جزو سازمان یافته بستر گذر مردمی را به جامعه مردم سalar هموار می سازند (۷). به همین دلیل یکی از موانع عدمه مشارکت و مداخله در امور و مشارکت در روند اجرا موافع سیاسی است. چرا که مشارکت روندی خودش و مبتنی بر نهادهای مدنی است و این امکان فقط در نظام ها مردم سalar امکان ظهور پیدا می کند موافع

انسانها بخشی از نیازهای عاطفی خود را از طریق مشارکت در اداره امور سازمان ارجمند نمایند، به طوری که این گونه نیازها در طبقه بندی مازلو از جایگاه ویژه برخورد می باشد. پس از ارضای این نیاز، نه تنها حس مسئولیت پذیری آنها افزایش می یابد، بلکه مشارکت باعث می شود تا کارکنان نسبت به حسن انجام امور محوله اعتماد به نفس بیشتری کسب نمایند. مشارکت خطاهای اجتماعی را به حداقل کاهش می دهد و پذیرش و موافقت کارکنان با تغییرات، مقاومت کارکنان در برایر تغییرات را به حداقل ممکن می رساند. کارکنان معمولاً بنا به دلایلی از جمله از دست دادن امنیت شغلی، عدم تعامل به تغییر عادت های قبلی و اینکه فن آوری جدید ممکن است مخاطراتی را در زمینه کاهش درآمد و تغییرات رشته شغلی برای آنها به همراه داشته باشد، در برایر تغییر مقاومت نشان می دهند.

ایجاد روحیه گروهی مناسب، توسعه روابط محبت آمیز بین کارکنان و مدیریت و بهبود انگیزه کاری، افزایش اطلاعات و سطح آگاهی کارکنان در مورد طرح ها؛ افزایش اعتماد کارکنان به مدیریت؛ افزایش روحیه خلاقیت و نوآوری و توانمندسازی کارکنان از دیگر نتایج سودمند مشارکت به حساب می آید. به طور کلی افزایش کیفیت و بازده کاری، کارآئی واثر بخشی، کاهش تعارضات گروهی، تقویت احساس تعلق و رضایت شغلی، سازمان در بین کارکنان، افزایش عزت نفس و رضایت شغلی، کاهش ضایعات و هزینه های اداری و تولید، سهیم شدن کارکنان در اعمال قدرت و اختیار و اعمال نظارت بر سرنوشت کاری خویش و... بخشی از آثار و برکات سیستم های مبتنی بر مدیریت مشارکتی است. (نگاه کنید به ۵ و ۶)

اعمال سیستم مدیریت مشارکتی روند دو سویه است. به عبارت دیگر در این دیدگاه هم کارمند و هم مدیر بهره مند می شوند و به همین دلیل با بازخوری مناسب سودمندیها به طور مضاعف تقویت می گرددند. در این شیوه مدیر به گونه ای عمل می کند تا نتایجی چون تقویت ناتوان، کمک به شنیده شدن صدای زیرستان، بالارفتن احساسات مالکیت و احساس مسئولیت، از بین رفتن کناره گیری و حاشیه ای بودن، بالا رفتن انگیزه کار برای کارکنان به



خود تلقی می‌کنند. به همین دلیل موانع فرهنگی از جمله خطرناکترین موانع در امور مشارکت تلقی می‌شود. به عبارت دیگر این نوع مانع، شیوه‌ای از خود سانسوری است، لیکن در عمل. این مانع تنها به صورت فقدان علم و آگاهی و سطح تحصیلات خود را نشان نمی‌دهد، بلکه انواع باورهای ناصحیح و شیوه‌های عمل مبتنی بر آن را نیز شامل می‌شود. به عنوان نمونه بسیاری از باورهای فرهنگی مانند روحیه تقدیر و مثبت گرایی، قبول فاصله زیاد قدرت وجود سیستم طبقاتی و کاستی در جامعه، اعتقاد به سرنوشت محظوم (حداقل در لایه‌هایی از اجتماع) و روحیه انفعالی داشتن باعث تضعیف انگیزه‌های مشارکت در افراد می‌گردد. روحیه تقدیر گرایی موجب می‌گردد که صاحبان چنین تفکری مشارکت افراد در ایجاد تحول و تغییر و بهبود و اصلاح و نیز برنامه ریزی و سازماندهی و ... را در سازمان کاری عبث و بی فایده تلقی نمایند. این که هر آنچه باید اتفاق بیفتاد اتفاق خواهد افتاد و کاری در جهت تغییر وضع امکان پذیر نمی‌باشد، این عوامل منجر به حاکمیت روحیه سکوت و عدم تحرک در جامعه می‌گردد. مشارکت فرایندی از خودآموزی اجتماعی و مدنی است، زیرا فعالیت برای مشارکت، مستلزم تغییر حالت ذهنی و روانی در تمامی سطوح اجتماعی است. این تغییر موجب برقراری مناسبات اجتماعی و انسانی جدید می‌شود. خودگردانی تجسم دموکراسی مشارکتی است.<sup>(۱۰)</sup>

زمینه‌های تاریخی و فرهنگی زیادی از این قبیل باعث شده تا مردم در کشورهای

جهان سوم در زمینه اظهار نظر و ابراز عقیده مخالف نسبت به مسائل انفعالی عمل نمایند.<sup>(۱۱)</sup> در این زمینه نقش حکومت محلی مشارکت خواه، مشارکت گستر بسیار حیاتی است.<sup>(۱۲)</sup> نقش حکومت‌های محلی همچنین وجود فاصله قدرت زیاد به عنوان یکی از ابعاد فرهنگی در جوامع جهان سوم موجب قبول برتری عده‌ی قلبی گردیده است. به همین دلیل، اکثریت تصمیمات در سطوح کلان جامعه توسط این گروه اندک اتخاذ می‌گردد. در این گونه جوامع تصمیم گیری در سازمانهای نیز متفاوت با آنچه در سطح جامعه می‌گذرد، نمی‌باشد. برنامه ریزی و تصمیمات توسط افراد بسیار اندکی انجام می‌گیرد و اگر در جایی لازم باشد تقویض اختیار انجام گیرد به صورت کاملاً محتاطانه انجام می‌پذیرد. بنابراین عامل فرهنگی می‌تواند به عنوان یکی از مهمترین موانع و یا بر عکس یکی از مهمترین عوامل تسهیل کننده مشارکت در سطح جامعه و سازمان مطرح باشد.

سیاسی به طور نسبی در همه جوامع وجود دارد و عمدتاً گروه‌ها و سازمان‌هایی را در بر می‌گیرد که توزیع قدرت را در جامعه بر عهده دارند (گروههای ذی نفوذ)، بنابراین ساختار سیاسی در جامعه می‌تواند در مشارکت و یا عدم مشارکت آحاد جامعه در اداره امور مربوط به تعیین سرنوشت‌شان تاثیر گذار باشد. ارسسطو انسان را موجودی سیاسی اجتماعی می‌داند که صرفاً از طریق مشارکت تمام عیار در اجتماعی سیاسی که در آن زندگی می‌کند، می‌تواند هستی اجتماعی اش را تحقق بخشد.<sup>(۸)</sup>

مانع اقتصادی و معیشتی و ضعف بنيه مالی مردم هم می‌تواند به عنوان یکی دیگر از موانع مشارکت مطرح باشد. وقتی اکثریت آحاد جامعه به دنبال تامین نیازهای اولیه اقتصادی و معیشتی خود باشند، قطعاً فرصتی برای مشارکت و مشورت و مواردی از این قبیل نخواهند یافت. در جوامع فقر زده و استبداد زده از آنجایی که بسیاری از آحاد جامعه هنوز به درجات بالای رشد و کمال نائل نگردیده اند، بحث مشارکت نیز که جزء نیازهای متعالی انسان می‌باشد، هنوز به درجات بالای رشد و کمال نائل نگردیده و بحث مشارکت نیز که جزء نیازهای انسان می‌باشد، هنوز برای آنان اولویت و اهمیت لازم را پیدا ننموده است.

بلکه بر عکس در چنین شرایطی مردم عمدتاً در تلاش برای تامین نیازهای اولیه زندگی‌شان می‌باشند. همچنین در موسسات و سازمانها چه بسا امنیت شغلی دغدغه اصلی کارکنان باشد و قطعاً دغدغه تامین این نیازهای اولیه مانع مشارکت جدی کارکنان در اداره امور مربوط خواهد گردید.

هنگامی که فقر و تورم و نامنی بقای خانواده‌ای را تهدید می‌نمایند به ندرت محلی برای مطرح شدن نیازهای متعالی انسان مانند مشارکت و آزادی و محبت و تکامل و تعالی نفس باقی می‌مانند. بدیهی است در چنین شرایطی کارکنان خواهان چنان مدیریتی هستند که بتوانند در آمد بیشتر و امنیت شغلی لازم را برایشان فراهم نمایند.

در جوامع استبداد زده حتی در صورت تامین نیازهای اساسی نیاز به مشارکت و دموکراسی به راحتی امکان ظهور نمی‌پابد.<sup>(۹)</sup> و این امر با آموزش و پرورش و ایجاد زمینه‌های لازم طی یک فرآیند امکان‌پذیر است.

آگاهی و دانش یکی از مهمترین توانایی‌هایی است که انسانها را تشويق می‌کند، نسبت به عرض اندام در امور مختلف اقدام نمایند. وقتی دامنه علم و آگاهی افراد محدود است آنها عدم مداخله و ورود به میدان عمل را نوعی پوشش و حجاب برای جهل و ناآگاهی

**موانع اقتصادی و معیشتی و ضعف  
بنيه مالی مردم هم می‌تواند  
عنوان یکی دیگر از موانع مشارکت  
مطرح باشد. وقتی اکثریت آحاد  
جامعه به دنبال تامین نیازهای اولیه  
اقتصادی و معیشتی خود باشند،  
فرصتی برای مشارکت و مشورت  
مواردی از این قبیل نخواهند**



جهت شرکت در طرحهای مشارکت مردمی، شمار قابل ملاحظه‌ای از مردم از مشارکت در این قبیل طرحهای بر کنار مانده اند که البته در کشورهای مختلف این امر از نظر شدت و حدت متفاوت می‌باشد. به هر حال هر جامعه‌ای دارای الگوهای رفتار بهنجاری است. به همین دلیل اغلب مردم می‌دانند که باید به شیوه‌ای خاص عمل کنند و از عوایق تخطی از این قواعد آگاهند. در عین برخی از قواعد حاکم بر زندگی مردم، رابطه‌ای تنگاتگ با دولت دارند. این قواعد همان احکام اخلاقی، رسوم و قوانین است. این موارد بایستی به گونه‌ای باشد که مشارکت مردم را در روندهای تصمیم‌گیری ممکن ساخته و ضمناً اجرای مدیریت مشارکتی را فراهم نماید در غیر این صورت امکان بهره مندی از این شیوه مدیریتی پیش رو وجود خواهد داشت.<sup>(۱۵)</sup>

به یاد داشته باشیم که هر سازماندهی اجتماعی که بهره‌گیری از اعضاش را به حد اکثر رساند و آن را بپروراند، توسعه و تکامل انسان را به صورت گسترده‌تر و شتابان‌تر تحقق خواهد داد. ■

#### منابع و مأخذ:

- ۱-نگاه کنید به صابری قر، رستم، مدیریت مشارکتی ابزاری برای جلب مشارکت تمامی اقسام جامعه، مجله مدیریت، شماره ۵۰-۴۹، ۱۳۸۰، ۲۴-۲۶.
- ۲-صابری قر، رستم، تحول در نظام اداری ایران، چرا و چگونه، مجله مدیریت، شماره ۵۵-۵۶، سال ۱۳۸۰، ص ۳۴-۲۸.
- ۳-ایبری، پژوهی مقایسه عملکرد مدیرانی که به شیوه مشارکتی عمل می‌کنند با سایر مدیران، پایان نامه کارشناسی ارشد، سال ۱۳۶۷.
- ۴-پلونکت، لورن و رابرت فورینه، مدیریت مشارکت جو، ترجمه محمد علی طوسی، مرکز آموزش مدیریت دولتی، تهران، ۱۳۷۸.
- ۵-هربرت جی. هیکس، تئوری‌های سازمان مدیریت، ترجمه مهندس گوئل کهن، اطلاعات، تهران، ۱۳۷۱.
- ۶-جورج موریسی، مدیریت بر مبنای هدف و نتیجه در بخش دولتی، ترجمه مهدی الونی، مرکز آموزش مدیریت دولتی، ۱۳۷۲.
- ۷-از جمندنا، اصغر و باقر نمازی، تحلیل و وضعیت سازمان‌های دولتی ایران، مؤسسه تحقیق و توسعه پایدار، پژوهش، ۱۳۷۸.
- ۸-ارسطو، سیاست، ترجمه حمید عنایت، تهران، خوارزمی، ۱۳۶۴.
- 9-Smith, K.L., Citizen Participation and Community Participation, OSUP, 1999, p.2
- 10-دکتر سازمان‌های غیر دولتی و چالش‌های آینده ویژه نامه شماره (۱)، ۱۳۸۰.
- 11-امیر احمدی، هوشمنگ و رضوی توسعه شهری در رویارویی با نوگرانی و الزامات برنامه‌ریزی، ترجمه حسینی، مدیریت شهری شماره ۱۲، ۱۳۷۹، ص ۹۶-۱۰۲.
- 12-Mann, P.H., An Approach to Urban Sociology, RKP, 1998, P.71.
- 13-Denning, S. & Grieco, M. Technology.
- 14-Dialogue and the Development Process, Urban Studies, Vol. 37, No.10, 2000, pp. 1849-1864.

۱۵-اعرابی، آذر، سازمانهای غیر دولتی، مشارکت و توسعه پایدار، مجموعه مقالات همایش نقش و جایگاه سازمان‌های غیر دولتی در عرصه فعالیت‌های ملی و بین‌المللی دفتر مطالعات و تحقیقات سیاسی وزارت کشور، مهرماه ۱۳۷۸.

\*دانشگاه پیام نور مرکز فردوس  
\*\*دانشگاه پیام نور واحد تربت جام

علاوه بر موارد فوق، سیاست گذاریها و نظام‌های برنامه‌ریزی کلان کشور می‌توانند به عنوان موافقی بر سر راه مشارکت محسوب گرددند. به عبارت دیگر چنانچه برخی از ویژگی‌های ساختاری از جمله نوع مناسب سازماندهی یک فعالیت و گیری مناسب مدیران و کارکنان دست اندر کار آن فعالیت و فراگردهای مربوط به آن وجود نداشته باشد، احتمال موفقیت و اجرای مدیریت مشارکتی وجود تجواده داشت. این امر با ساختار سیاسی و اقتصادی هر کشور نیز مرتبط می‌باشد. در سازمانهای غیر مشارکتی به دلیل مشکلات ساختاری و کشف نشدن انحراف‌ها و فسادهای احتمالی و نیز به دلیل ناکارآمدی سیستم نظارت و کنترل و همچنین عدم ارزیابی صحیح عملکرد مستولان و کارکنان وجود گروه‌های ذی نفوذ اعمال و اقدامات خارج از محدوده قوانین و مقررات بیشتر صورت می‌گیرد و در چنین شرایطی هیچ کس برای مقررات قداستی قائل نشده و ضوابط و مقررات به راحتی نقض می‌گردد. در صورتی که در سازمانهایی که به شیوه مشارکتی اداره می‌شوند، مسائل، کاستیها، اشتباها و انحرافات به طور منظم مطرح و مورد انتقاد و اصلاح قرار می‌گیرند و در نهایت سازمان به سمت خیر و صلاح رهنمون می‌گردد. به طوری که به نظر ورنرایز نیرگ<sup>۱۶</sup> تنظیم کننده اصل عدم قطعیت در فیزیک مدرن، حتی علم هم ریشه در مکالمات دارد و این پیوستگی بین مردم گوناگون است که می‌تواند به نتایج شکرف و پر اهمیت علمی بیانجامد.<sup>(۱۷)</sup>

یکی دیگر از موانع مشارکت روشهای فنون به کار رفته در مشارکت می‌باشد. میزان تحصیلات و تجربه کارکنان و همچنین سابقه سازمان، سطح سازمانی و سایر موارد در انتخاب روشهای مشارکت باید مد نظر قرار گیرند. هیچ کس به صورت کاملاً تصادفی و بی هیچ مقایسه و منطق و الگویی به کاری دست نمی‌زند. به همین دلیل قواعد و قوانین حاکم بر زندگی مردم یکی از عوامل موثر بر ظرفیت مشارکت در تصمیم‌گیری و مدیریت می‌باشد. ممکن است کشف الگوهای رفتاری ما مشکل باشد و شاید با بزرگتر شدن، جا به جا شدن و ... این الگوها دگرگون شوند ولی همواره در هر مرحله از زندگی ما الگوهای وجود دارد. بنابراین تحقق امر مشارکت مستلزم نهادنی کردن آن است. مشارکت زمانی کارآمد و پایدار می‌ماند که نهادنی شود.<sup>(۱۸)</sup>

محدودیت‌های زمانی و شرایط بحرانی مانند جنگ، زلزله و ... عدم توانایی کارکنان و مدیریت سازمان برای اجرای برنامه‌های مشارکت جویانه، محروم‌انه و سری بودن فعالیت‌های برخی سازمانها موافقی را در اعمال مدیریت مشارکتی ایجاد می‌نماید. برخی گروهها به دلیل منزوی بودن و سایر عوامل امکان مشارکت در سیستم‌های مشارکتی اعم از سیستم‌های اقتصادی، سیاسی و اجتماعی کمتر بر ایشان فراهم می‌گردد. علی رغم تقاضای فرایند