

بررسی دستاوردهای برنامه خصوصی سازی در دارایی‌های ورزشی واگذار شده سازمان تربیت بدنی

سارا کشکر^۱

وجیهه نقوی^۲

تاریخ دریافت مقاله: ۱۳۹۲/۱۰/۱۶

تاریخ پذیرش مقاله: ۱۳۹۲/۱۱/۲۰

خصوصی‌سازی، یک تصمیم‌گیری اقتصادی و مجموعه‌ای از عملکردهای قانونی و مالی ناشی از آن است. هدف از این پژوهش، مطالعه میزان دست‌یابی به اهداف برنامه خصوصی سازی در دارایی‌های ورزشی سازمان تربیت بدنی از دیدگاه مدیران تابعه آن سازمان بود. بدین منظور ۹۰ تن از مدیران ارشد سازمان تربیت بدنی، مدیران کل استانی و فدراسیون‌ها و مدیران ستادی، مورد پرسش قرار گرفتند. روش پژوهش از نظر هدف، کاربردی و از نظر استراتژی و مسیر اجرا، توصیفی - پیمایشی بود که به صورت میدانی انجام گردید. ابزار این تحقیق، پرسشنامه محقق ساخته‌ای بود که در پی اطمینان از روایی و پایایی مناسب، مورد استفاده قرار گرفت. نتایج تحقیق نشان داد که از بین ۹ متغیر مورد نظر این تحقیق، متغیرهای رقابت، منافع مالی و سودآوری، کارایی، ارزشیابی و نظارت، تامین منافع مصرف‌کنندگان، استفاده از تخصص‌ها نسبت به قبل از اجرای برنامه خصوصی سازی، بهبود و افزایش داشت، ولی متغیرهای مقررات زدایی، اشتغال و دستمزد، گسترش مالکیت، در مقایسه با قبل از اجرای برنامه، تفاوت معنی‌داری نداشت. خصوصی سازی به خودی خود مفید و سودآور نیست. ثبات اقتصادی، آزاد سازی اقتصادی، وجود شرایط رقابت کامل در اقتصاد، ایجاد چهارچوب‌های حقوقی و قانونی مناسب، همگی از شرایط جدایی‌ناپذیر موفقیت برنامه‌های خصوصی سازی به شمار می‌رود.

واژگان کلیدی: اهداف خصوصی سازی، دارایی ورزشی، سازمان تربیت بدنی و مدیران ورزش

^۱ استادیار دانشگاه علامه طباطبائی

کارشناس ارشد تربیت بدنی و علوم ورزشی، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد تهران مرکز (نویسنده مسئول)

از جمله سیاست‌هایی که امروز توسط دولت مد نظر قرار گرفته است، واگذاری بخش‌هایی از اداره‌ها و سازمان‌های دولتی به بخش خصوصی به دلیل ناکارایی، پایین بودن بهره‌وری، دوباره کاری، بازدهی کم و مانند آنهاست. به این ترتیب، موج فراگیر و گسترده "دولتی کردن" که در دهه شصت میلادی کشورهای در حال رشد و حتی برخی از کشورهای اروپایی، از جمله انگلستان را فرا گرفته بود، از اواسط دهه هفتاد جای خود را به موج "خصوصی کردن" سپرد که پر شتاب و قدرتمند مقاومت‌ها را در همه جا در هم شکست و پرچم خود را در جهان به اهتزاز در آورد. (صفازاده، ۱۳۸۱)

در سال ۱۳۶۸ موضوع خصوصی‌سازی در خط مشی‌ها و سیاست‌های "برنامه اول توسعه اقتصادی اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی" مطرح شد و زمینه اجرایی آن در تاریخ ۲۹ خرداد ۱۳۷۰ به تصویب هیات وزیران رسید. سپس حدود هزار شرکت دولتی معرفی شدند تا به منظور دستیابی به ارتقای کارایی، کاهش تصدی دولت در فعالیت‌های اقتصادی و غیر ضروری و نیز ایجاد تعادل اقتصادی، استفاده بهینه از امکانات و منابع را فراهم آورند. (نژاد مهدی، ۱۳۸۵)

خصوصی‌سازی در اصل به عنوان وسیله‌ای برای بهبود کارایی شرکت‌های دولتی تلقی می‌شود. اعتقاد بر این است که خصوصی‌سازی مداخلات سیاسی در تصمیم‌گیری را محدود می‌کند و با مسئول نمودن مدیران در مقابل سهامداران، بهتر از دولت‌ها می‌توانند بر عملکرد شرکت‌ها نظارت کنند و به این ترتیب، انگیزه‌های مدیریتی را افزایش داده و نظم مالی بازارهای سرمایه‌ای خصوصی‌سازی را که مستلزم بازار برای مدیریت شرکتهاست، تامین می‌نمایند. در این صورت، احتمال ایجاد کارایی تولیدی وجود دارد و یک شرکت می‌تواند از راه واگذاری، به منابع مالی بخش خصوصی دسترسی پیدا کند.

در مورد نتایج ناشی از خصوصی‌سازی، اختلاف نظرهای عمیقی میان گروهی از اقتصاددانان، از یک سو و گروهی از جامعه‌شناسان و سیاستمداران، از سوی دیگر وجود دارد. مخالفان خصوصی‌سازی با تاکید بر عدالت اجتماعی و خصوصیات گروه‌های سرمایه‌گذاری و

این که خصوصی سازی منافع اقتصادی در بردارد، مفهوم رفاه اجتماعی و دولت مردمی را زیر سؤال می‌برند. در مقابل، گروهی بر این باور اند که خصوصی سازی دارای منافع بیشماری از قبیل افزایش کارایی، ایجاد حسن تعاون ملی و مشارکت ملی و کاهش کسری بودجه دولت و... است.

منافع بالقوه خصوصی سازی را می‌توان به شرح زیر بیان کرد:

۱- کاهش کسری بودجه ۲- افزایش و بالاتر بردن سطح کارایی ۳- ایجاد اطمینان برای سرمایه گذاری داخلی و خارجی ۴- جذب سرمایه و تکنولوژی خارجی ۵- دستیابی به فنون جدید برای دولت از طریق گرفتن مالیات از مفرهای جدید ۶- دست یابی به فنون جدید مدیریت ۷- تشویق گسترش بازار سرمایه داخلی ۸- گسترش مالکیت واحدهای تولیدی از راه عرضه سهام آنها در میان اقشار مختلف مردم و به عبارت دیگر، نوعی سرمایه داری خلقی و مردمی به طوری که مردم جملگی خود را در جریان تولید و توزیع، شریک بدانند. (غنی نژاد، ۱۳۸۳)

خصوصی سازی در شکل ظاهری فرایندی است که در آن وظایف و تاسیسات بخش دولتی در هر سطحی به بخش خصوصی انتقال داده می‌شود، اما در مفهوم حقیقی به اشاعه فرهنگی در تمام سطوح جامعه اطلاق می‌گردد که دستگاه قانون گذاری، «قضائیه» و «مجریه» و تمام آحاد یک کشور باور کنند که کار مردم را باید به مردم واگذار کرد؛ یعنی، مردم بدون دخالت دولت قادر به انجام وظایف مسئولیت های مربوط به جامعه خود باشند و هیچ نهاد و قدرتی نتواند آنها را از انجام مسئولیت‌هایشان بازدارد. (وارث، ۱۳۸۰)

در دو دهه گذشته با توجه به مفهوم و اندیشه خصوصی سازی در جامعه جهانی، روز به روز بر حجم تحقیقات انجام شده در این حیطه افزوده شده است، اما چون این مفهوم، در مفاهیم اقتصادی و اجتماعی اثر گذار می‌باشد، آشکار است که تمام جنبه‌های آن تاکنون مورد پژوهش قرار نگرفته است. نتایج بررسی اثرات خصوصی سازی در شرکت‌های تولیدی حاضر در بورس تهران نشان داد که این شرکت‌ها پس از اجرای برنامه با افزایش کارایی روبرو بوده اند. (میری، ۱۳۷۳) اما نتیجه مطالعات مرجانی (۱۳۷۳) نشان داد که اجرای برنامه خصوصی

سازی در شهرداری تهران موجب کاهش هزینه‌ها نگردید و کاهشی در بار مالی خدمات رسانی در این سازمان مشاهده نشد.

سهم ورزش در اقتصاد ملی رابطه مستقیمی با میزان سرمایه گذاری‌ها در بخش ورزش دارد که در حال حاضر با توجه به محدود بودن و تنگنانهایی که بخش خصوصی برای مشارکت در توسعه ورزش کشور در مقایسه با کشورهای توسعه یافته دارد، بسیار پایین است. (روزنامه اقتصادی، ۱۳۸۵) نتایج مطالعات نشان می‌دهد که اثرات خصوصی سازی در سازمان تربیت بدنی موجب جلوگیری از اتلاف منابع، امکانات و زمان گردیده و نیز مدیران در بخش خصوصی به دلیل آزادی عمل و قرار نگرفتن در چارچوب خشک قوانین از کارایی و اثر بخشی بهتری برخوردار می‌گردند و تصمیم‌گیری آنها، مجموعه در کنترل را بهتر هدایت می‌کند. (خوش خبر، ۱۳۷۷) همچنین، بررسی‌ها نشان می‌دهند که خصوصی سازی به افزایش سود، کاستن نیروی انسانی و تغییر ترکیب آن به سوی بالابردن سطح تحصیلات و تخصص، افزایش بهره‌وری نیروی کار، توجه بیشتر مدیریت به کیفیت خدمات و نظارت بهتر و دقیق‌تر، سرمایه گذاری بیشتر و جذب منابع غیر دولتی می‌انجامد. (صادق زاده، ۱۳۷۸) به عنوان مثال، خصوصی سازی در لهستان باعث افزایش رقابت جذب سرمایه گذاری خارجی و حذف قوانین دست و پاگیر شده است. (بهرام نژاد، ۱۳۸۶)

سلطان حسینی (۱۳۸۸) گزارش کرد که سرمایه گذاری اولیه برای ایجاد اشتغال در ورزش، پایین‌تر از سایر مشاغل است. خصوصی سازی باعث تعدیل مالی و توسعه بازارهای سرمایه می‌شود. (حیدری کرد زنگنه، ۱۳۸۸) خصوصی سازی در ترکیه و پاکستان باعث افزایش نظارت دقیق و مستمر و در روسیه و جمهوری چک باعث افزایش توزیع مالکیت شده است. همچنین، خصوصی سازی در کشور بنگلادش باعث ایجاد تشریفات پیچیده اداری شده است. (محقق، ۱۳۸۹)

در رابطه با موانع خصوصی سازی ورزش در کشور، نتایج تحقیق احمدی (۱۳۸۵) گویای این امر است که هزینه بالای ساخت و خرید اماکن ورزشی و تجهیزات ورزشی، ناکافی بودن تسهیلات ارابه شده دولت، ناهماهنگی واحدهای اجرایی و تعدد مراجع تصمیم‌گیری و

زمانبر بودن آرایه مجوز، بی میلی مردم در صرف هزینه برای امور ورزشی، ناتوانی مالی مردم در استفاده از خدمات بخش‌های خصوصی، ناتوانی در تامین حقوق و دستمزد منابع انسانی، دخالت موازی و همزمان سازمان تربیت بدنی و سایر نهادهای دولتی، نبود تبلیغ و فرهنگسازی مناسب مطبوعات و صدا و سیما نسبت به بخش خصوصی ورزش، فراهم نبودن زمینه لازم برای قیمت گذاری مناسب به خدمات باشگاه‌های خصوصی، بی میلی مردم نسبت به ورزش کردن و انجام فعالیت‌های بدنی، ناامنی سرمایه گذاری کوتاه مدت و بلند مدت در بخش خصوصی ورزش، وضعیت نامناسب قانون کار، بیمه و مالیات، قوانین سختگیرانه نهادهای مختلف دولتی در اداره اماکن خصوصی ورزشی، نگرش بدبینانه مردم نسبت به بخش‌های خصوصی ورزشی و مشکلات مربوط به مدیریت و تامین امنیت باشگاه‌های خصوصی از مهمترین موانع خصوصی سازی ورزش در کشور است.

بررسی علل بروز مشکلات در زمان اجرای برنامه‌های خصوصی سازی در کشورهای در حال توسعه به خصوص در کشور زیمباوه نشانگر آن است که ناتوانی در تکمیل به موقع طرح‌های خصوصی سازی، عدم واقع گرایی منافع مورد نظر، نبود توافق میان سهام داران در مورد مراحل و زمان بندی و افزایش بودجه‌های خصوصی سازی مانع اجرای برنامه‌های خصوصی سازی در این کشورها بوده است. (هوزانگارا، کاکتون چاتیوا، 2001).

تامس اف گو ستافن (1999) در فرآیند تحقیقات خود بر اماکن ورزشی و مراکز تفریحات سالم، به این نتیجه رسید زمانی که خصوصی سازی با اصول بنیادی اقتصادی همراه باشد، موفق تر از زمانی است که با فلسفه سیاسی صورت گرفته باشد و همچنین فرایند خصوصی سازی زمانی که مسئله ادامه استخدام کارمندان دولتی با عقد قرارداد همراه باشد، موفق تر است و در نهایت این که طول مدت و باز بودن فرایند، اثری بر موفقیت فرایند ندارد. همچنین، او و همکارانش (گوستافن و همکاران، 2002) در بررسی خصوصی سازی زمین‌های گلف، اعلام کردند که خصوصی سازی باعث افزایش مسئولیت پذیری، تلاش برای حفظ و نگهداری امکانات و تجهیزات، تقویت قدرت تصمیم گیری دارد و همچنین کارکنان اعلام داشتند برای انجام امور روزانه نیاز به خودمختاری و قدرت بیشتری شدند.

لزوم خصوصی‌سازی در برخی کشورها، هنوز در سایه تردید و بدبینی است. بلکه و
اشنایدر (2004) در مطالعه ای بر ضرورت خصوصی سازی بخش ورزش در اتریش به این
نتیجه رسیدند که خصوصی سازی نمی‌تواند بر جریان نقدینگی، عملکرد کارکنان، میزان مبادلات
تجاری بین شرکت‌ها اثر گذارد، مگر این که ایدئولوژی و جنبه‌های سیاسی-اقتصادی مربوط به
توزیع درآمد، که نقش مهمی در اجرای برنامه خصوصی سازی دارند و همچنین سرعت و
تأثیرات اقتصادی خصوصی سازی نیز مورد توجه قرار گیرند. در همین راستا، نتایج تحقیق
اومولاون و همکارانش (2005) نشان داد که ورزشکاران و مربیان نیجریایی علاقه‌ای به
خصوصی‌سازی در بخش ورزش ندارند و انجام آن را فقط در سایه صداقت و صمیمیت امکان
پذیر می‌دانند. از طرفی، سهامداران باشگاه‌ها به دلیل نگرانی‌های مالی، تمایلی به اجرای برنامه
خصوصی سازی ندارند و هیچ یک از سازمان‌های مشهور و سازمان‌های خیریه فعال در بخش
ورزش نیز جزو برنامه خصوصی‌سازی نیستند. همچنین خلیفه محمد (2008) در مطالعه خود
بر شرکت‌های عمده پخش مواد دارویی و بهداشتی در اماکن تندرستی و ورزش به این نتیجه
رسید که برخلاف همکاری نکردن مسئولان اما لزوم خصوصی‌سازی این مجموعه شرکت‌ها،
ضروری است، چون موجب می‌شود که پخش مواد دارویی و بهداشتی به سراسر کشور سودان
امکان پذیر گردد و همچنین در هزینه‌ها صرفه جویی شده و کارایی این شرکت‌ها را افزایش
می‌دهد. کیکری (2010) اعلام داشت که بعد از خصوصی سازی در سریلانکا تعداد ۲۲۷۳۸
نفر کارگر از کار خود اخراج شدند و مشاغل مدیریتی و کارمندی ۳۳ درصد کاهش یافت.
بیردزال و نیلیس (2010) اظهار داشتند که سیاست خصوصی‌سازی در کوتاه مدت، اثری منفی
بر اشتغال دارد، اما در بلند مدت چون منبع بیشتری را برای سرمایه گذاری و رشد فراهم
می‌کند، باعث افزایش اشتغال می‌شود. در کشور شیلی به سبب طراحی نادرست اجرای
خصوصی سازی، شتاب در واگذاری‌ها، انتخاب واحدهای بزرگ و مشکل دار در مرحله اولیه
واگذاری و فقدان قوانین مقررات خصوصی سازی موفق نبوده است.

شواهد تجربی در کشورهای متفاوت نشان می‌دهد که انتقال از بخش دولتی به بخش
خصوصی، موجب افزایش مشارکت، ایجاد رقابت، تنوع ارایه خدمات و ... می‌گردد و در
نتیجه، از فشار بر بخش‌های دولتی در ارایه خدمات، می‌کاهد و کم کم کیفیت خدمات، بالا

می‌رود و خود به خود خدمات با قیمت کمتری ارائه می‌شوند و در نتیجه، دولت و مردم از این انتقال سود می‌برند. اما نتایج برنامه خصوصی‌سازی در ایران به خصوص در بخش ورزش چگونه بوده است؟ آیا اهدافی که این برنامه به دنبال آن بود، به دست آمد؟

در این تحقیق، محققان در پی بررسی میزان دست‌یابی به اهداف برنامه خصوصی‌سازی اماکن ورزشی سازمان تربیت بدنی بودند که به این منظور به بررسی میزان تحقق اهداف نه‌گانه خصوصی‌سازی (منافع مالی، کارایی، مقررات زدایی، گسترش مالکیت، گسترش رقابت، تامین منافع مصرف‌کنندگان، اشتغال و دستمزد، استفاده کارآمد از تخصص‌ها و ارزشیابی و نظارت) در قبل و بعد از اجرای برنامه پرداختند که نتایج این بررسی در صفحات بعد آمده است.

روش‌شناسی پژوهش

روش پژوهش از نظر هدف، کاربردی و از نظر استراتژی و مسیر اجرا، توصیفی - پیمایشی بود که به صورت میدانی انجام شد. جامعه آماری پژوهش، مدیران اداره‌ها تابعه سازمان تربیت بدنی، شامل مدیران ستادی و اجرایی ورزش کشور از جمله رییسان، معاونان و مدیران کل دفاتر سازمان تربیت بدنی (۱۰ نفر)، مدیران کل تربیت بدنی استان‌ها (۳۰ نفر)، رییسان فدراسیون‌های ورزشی (۵۰ نفر) بودند که بدون نمونه‌گیری و به صورت کل‌شمار، مورد نظر تحقیق قرار گرفتند و از مجموع ۹۰ نفر، ۸۲ نفر به پرسشنامه‌های تحقیق پاسخ دادند.

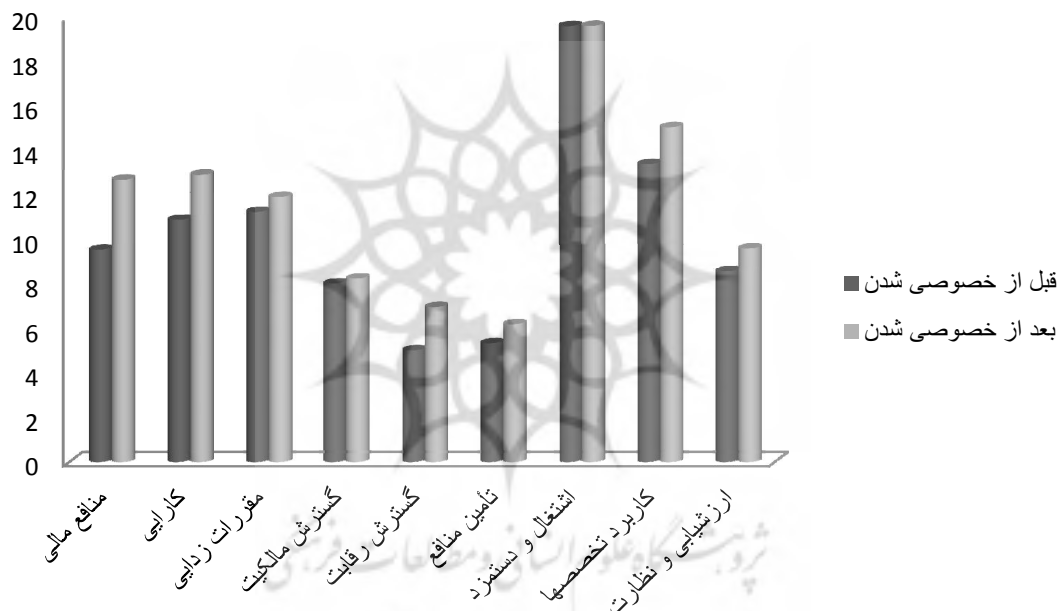
ابزار تحقیق، پرسشنامه محقق‌ساخته، شامل ۳۴ پرسش ۵ گزینه‌ای با مقیاس ارزشی لیکرت در ۹ محور فرایندی تهیه و تنظیم شد. در این طبقه‌بندی، عدد ۵ بیانگر بیشترین اهمیت تاثیرگذاری و عدد ۱ بیانگر کمترین تاثیرگذاری بوده است. روایی پرسشنامه با نرسنجی از ۱۰ نفر متخصص و صاحب‌نظر در حوزه مدیریت ورزش حاصل گردید و پایایی آن با استفاده از آزمون آلفای کرونباخ ۹۱ درصد به دست آمد. این پرسشنامه به شکل دو وجهی تهیه گردید که وضعیت باشگاه‌ها و اماکن ورزشی را در قبل و بعد از خصوصی‌سازی مورد پرسش قرار می‌داد.

یافته‌های پژوهش

دستیابی به منافع مالی

نتایج تحقیق نشان داد که بین میزان دستیابی به منافع مالی و کسب در آمد بیشتر از دارایی پس از خصوصی سازی و قبل از آن تفاوت معنی داری وجود دارد. از این رو، دستیابی به منافع مالی در مقایسه با شرایط پیش از برنامه خصوصی سازی به میزان ۰/۳۳۱ یا ۳۳ درصد افزایش داشته است.

نمودار ۱: مقایسه میانگین اهداف برنامه خصوصی سازی در قبل و بعد از اجرای برنامه



دستیابی به کارایی

نتایج نشان می دهند تفاوت معنی داری بین میزان بهبود کارایی پس از خصوصی سازی و قبل از آن وجود دارد. به عبارتی دیگر، یافته‌های تحقیق روشن کننده آن است که در دستیابی به کارایی عملکرد سازمانی در مقایسه با پیش از اجرای برنامه خصوصی سازی به میزان ۰/۱۸۸ یا ۱۹ درصد افزایش یافته است.

دستیابی به مقررات زدایی

نتایج نشان می‌دهند تفاوت معنی‌داری بین میزان مقررات زدایی قبل و بعد از خصوصی‌سازی وجود ندارد.

دستیابی به گسترش مالکیت

نتایج نشان می‌دهد تفاوت معنی‌داری بین میزان گسترش مالکیت قبل و بعد از خصوصی‌سازی وجود ندارد.

دستیابی به گسترش رقابت

نتایج به دست آمده نشان می‌دهد تفاوت معنی‌داری بین میزان رقابت پس از خصوصی‌سازی و قبل از آن وجود دارد. از این رو، میزان رقابت به میزان ۰/۳۹ یا ۳۹ درصد بعد از خصوصی‌سازی افزایش یافته است.

دستیابی به گسترش تامین منافع مصرف کنندگان

بررسی تفاوت میانگین‌های متغیر گسترش تامین منافع مصرف کنندگان در قبل و بعد از برنامه خصوصی‌سازی گویای معناداری این تفاوت است. پس نتیجه می‌گیریم که میزان تامین منافع مصرف کنندگان به میزان ۰/۱۶ یا ۱۶ درصد بعد از خصوصی‌سازی افزایش یافته است.

دستیابی به اشتغال و دستمزد

نتایج به دست آمده نشان می‌دهد تفاوت معنی‌داری بین میزان اشتغال و دستمزد قبل و بعد از خصوصی‌سازی وجود ندارد.

استفاده کارآمد از تخصص‌ها

تفاوت میانگین‌های متغیر استفاده کارآمد از تخصص‌ها در قبل و بعد از برنامه خصوصی‌سازی معنادار بوده است و نشان می‌دهد میزان استفاده کارآمد از تخصص‌ها به میزان ۰/۱۲ یا ۱۲ درصد بعد از خصوصی‌سازی افزایش یافته است.

ارزشیابی و نظارت

تفاوت میانگین متغیر ارزشیابی و نظارت در قبل و بعد از اجرای برنامه خصوصی‌سازی معنادار بوده است. از این رو، میزان ارزشیابی و نظارت، به میزان ۰/۱۹ یا ۱۹ درصد بعد از خصوصی‌سازی افزایش یافته است.

جدول ۱: مقایسه تفاوت میانگین اهداف برنامه خصوصی‌سازی در قبل و بعد از اجرای برنامه

متغیر	بعد از خصوصی‌سازی	قبل از خصوصی‌سازی	انحراف استاندارد قبل از خصوصی‌سازی	انحراف استاندارد بعد از خصوصی‌سازی	اختلاف	درجه آزادی	ارزش t	ارزش p
منافع مالی	۹,۵۱	۱۲,۶۷	۳,۰۰۹	۴,۰۱	-۳,۱۵*	۷۷	-۵,۱۷۱	۰,۰۰
کارایی	۱۰,۸۵	۱۲,۸۸	۲,۹۳	۳,۳۷	-۲,۰۴*	۷۷	-۳,۸۳۷	۰/۰۰
مقررات زدایی	۱۱,۲۱	۱۱,۸۸	۲,۸۹	۳,۱۴	-۰,۶۸	۷۷	-۱,۶۲۲	۰,۱۰۷
گسترش مالکیت	۷,۹۹	۸,۲۱	۸,۸۰	۸,۹۵	-۰,۲۱۷	۷۷	-۰,۶۱۳	۰,۵۴۲
گسترش رقابت	۴,۹۹	۶,۹۳	۱,۶۴	۲,۰۱	-۱,۹۴۷*	۷۷	-۷,۲۹۹	۰/۰۰
اشتغال و دستمزد	۱۹,۵۸	۱۹,۵۹	۴,۴۲	۴,۳۵	-۰,۰۱	۷۷	۰/۰۰	۰,۹۹
استفاده از تخصصها	۱۳,۳۶	۱۵	۲,۸۶	۴,۸۴	-۱,۶۴*	۷۷	-۲,۱۳۵	۰,۰۳۵
منافع مصرف‌کنندگان	۵,۳۱	۶,۱۷	۴,۷۷	۴,۷۲	۰,۸۶*	۷۷	-۲,۹۱	۰,۰۰۵
نظارت و ارزشیابی	۸,۰۴	۹,۵۶	۲,۸۶	۳,۳۹	-۱,۵۳*	۷۷	-۲,۸۲۴	۰,۰۰۶

بحث و نتیجه‌گیری

این تحقیق با هدف کلی بررسی میزان دستیابی به اهداف خصوصی‌سازی در سازمان ورزش و تربیت بدنی از نگاه مدیران تابعه انجام شد و نتایج به دست آمده نشان داد که بین دیدگاه متخصصان امر در مورد نقش خصوصی‌سازی به ترتیب ایجاد رقابت با ۳۹ درصد،

کسب منافع مالی با ۳۳ درصد، کارایی با ۱۹ درصد، ارزشیابی و نظارت با ۱۸ درصد، تامین منافع مصرف کنندگان با ۱۶ درصد، استفاده مناسب از تخصص‌ها با ۱۲ درصد، افزایش روبرو بوده‌اند. باید توجه داشت که تمامی افراد شرکت کننده در این تحقیق، از کارشناسان و مدیرانی بودند که بر خصوصی سازی، چیرگی داشته و خود به نوعی دست اندرکار خصوصی سازی بوده‌اند.

نتایج نشان داد که خصوصی سازی نقش به سزایی در افزایش کارایی باشگاه‌ها و اماکن ورزشی واگذار شده، داشته است. این نتیجه، تاییدکننده نتایج تحقیقات میری (۱۳۷۳)، جوانمردی (۱۳۷۳)، خوش‌خبر (۱۳۷۷) و اصغرزاده (۱۳۷۴) است که در تحقیقات آنها بر سازمان‌های مورد نظرشان، کارایی، با افزایش قابل ملاحظه‌ای در پی اجرای برنامه خصوصی-سازی همراه بود. همان طور که اصغرزاده (۱۳۷۴) اظهار داشته است: سرمایه گذاری بخش خصوصی کارایی نهایی بالاتری نسبت به سرمایه گذاری بخش دولتی دارد و تأثیر مستقیم سرمایه گذاری بخش خصوصی بر رشد اقتصادی بیشتر است. از این رو، انتظار می‌رود اماکن ورزشی واگذار شده نیز با افزایش کارایی همراه باشند.

نتایج تحقیق حاضر نشان داد که اجرای برنامه خصوصی سازی موجب بهبود منافع مالی در سازمان‌های ورزشی گردیده است. نتایج تحقیق حاضر با تحقیقات انجام شده توسط خوش‌خبر (۱۳۷۷)، صادق زاده (۱۳۷۸) و طاهری (۱۳۷۹) همخوانی دارد. این محققان معتقدند استفاده از برنامه خصوصی سازی در افزایش سود و استفاده بهینه از منابع مالی اهمیت بسیاری دارد.

خصوصی سازی اماکن ورزشی واگذار شده موجب تشدید رقابت شده است. طاهری (۱۳۷۹) و صادق زاده (۱۳۷۸) بر درستی این موضوع در سازمان‌های مورد مطالعه خود تاکید نموده‌اند.

آنچنان که نتایج تحقیق حاضر نشان می‌دهد، اجرای برنامه خصوصی سازی در اماکن ورزشی واگذار شده موجب افزایش میزان بهره برداری از تخصص‌های انسانی و بهره‌وری منابع انسانی سازمان شده است.

همچنین، توجه به افزایش منافع مصرف کنندگان و بالابردن سطح نظارت مدیران بر سازمان مربوط و ارزیابی عملکرد، آن بهبود یافته است. نتایج اخیر تایید کننده دستاوردهای تحقیق خوش خبر(۱۳۷۷)، صادق زاده(۱۳۷۸)، طاهری(۱۳۷۹)، میخائیل(1998)، اصغرزاده(۱۳۷۴)، طاهری(۱۳۷۹)، میری(۱۳۷۳)، تامس اف گوستافسن (1999) و(2002)، خلیفه (2008) است.

برخلاف این که نتایج تحقیق حاضر، گویای دستاوردهای مهمی در رسیدن به اهداف خصوصی سازی در بخش اماکن ورزشی خصوصی شده است، ولی میزان تحقق این اهداف، می توانست مطلوب تر باشد. به نظر محققان، رشد دستاوردهای خصوصی سازی در حد کفایت نیست و بر خلاف تاکید چندین ساله ای که دولت بر امر خصوصی سازی اماکن ورزشی و باشگاه ها، به ویژه در ورزش حرفه ای نموده است، رشد مطلوبی در رسیدن به اهداف خصوصی سازی ورزش صورت نگرفته است.

امروزه، خصوصی سازی اماکن و فعالیت های ورزشی در کشورهای بزرگ جهان، موجب جهش و اعتلای ورزش در جامعه و جهان شده است و از طرفی با صرفه اقتصادی، اجتماعی و سیاسی بسیاری همراه بوده است. ورزش خود یک صنعت مهم به شمار می رود، چون دارای داده، ستانده و ارزش افزوده است و به همین دلیل تفاوتی با سایر صنایعی که خصوصی شده و از مواهب آن استفاده می کنند، ندارد. خصوصی سازی صنعت ورزش چنانچه با رعایت اصول و ضوابط تخصصی صورت گیرد، اهرمی برای توسعه کشور خواهد بود.

از آنجا که در کشور ما اقتصاد، دولتی است، در بخش های مختلف صنعت ورزش به دلیل پشتیبانی مالی و قانونی دولت، میزان رقابت بسیار کم است. به همین دلیل، باشگاه ها و اماکن ورزشی نمی توانند برای سودآوری وارد میدان رقابت گردند و از پشتیبانی سرمایه گذاران و حامیان مالی برخوردار شوند. امروزه مهمترین باشگاه های فوتبال کشور که از اقبال اجتماعی قابل توجهی برخوردارند، در حمایت دولت هستند و امکان سودآوری و افزایش درآمدهای اقتصادی را ندارند. همه انتصابات و بکارگیری نیروهای متخصص در این باشگاه ها با نظارت

دقیق دولت صورت می‌گیرد و در واقع حضور همیشگی بخش دولتی در فرآیند مدیریت و فعالیت‌های باشگاه مانع اجرای درست اصل ۴۴ می‌شود.

بسیاری از رشته‌های ورزشی چون: شنا، بسکتبال، اسکی، تنیس، فوتبال و ... در جهان، صنعت پولسازی محسوب می‌شوند، اما همین‌ها در ایران، هزینه‌بر هستند. فوتبال ایران فقط هزینه زاست و درآمد کسب نمی‌کند. باشگاه‌های ایرانی از دولت، بودجه می‌گیرند و توان درآمدزایی بالایی ندارند. امروزه باشگاه‌های ورزشی در جهان واحدهایی هستند که برای اهداف اقتصادی تشکیل و اداره می‌شوند. باشگاه‌ها برای کسب منافع اقتصادی، ورزش یا ورزش‌های خاصی را انتخاب می‌کنند و در آنها فعال می‌شوند؛ در تاسیس ورزشگاه‌ها سرمایه‌گذاری می‌کنند و سعی می‌کنند در حوزه‌های ورزشی انتخابی خود به رده‌های بالا برسند تا بتوانند بر اساس آن، درآمد بیشتری کسب کنند. باشگاه‌ها، هواداران خود را دارند و از محل فروش بلیت برای ورود به ورزشگاه، اجازه فیلمبرداری و عکاسی، تبلیغات تجاری در زمین ورزشی یا روی لباس ورزشکاران و دریافت هزینه بابت انتقال بازیکنان به باشگاه‌های دیگر و نظایر آن، درآمد به دست می‌آورند. مدیران باشگاه‌ها بر این اساس باید شرایط خود را طوری تنظیم کنند که هزینه تهیه امکانات ورزشی از جمله ورزشگاه، حقوق و مزایای بازیکنان و مربیان و سایر هزینه‌های باشگاه را پردازند، سود به دست آورند، مالیات بدهند و باقیمانده را به صاحبان سهام باشگاه پردازند. اما در ایران به دلیل درون‌گرا بودن اقتصاد و دولتی بودن منابع مالی و قانونی باشگاه‌ها، امکان اجرای کامل برنامه خصوصی‌سازی در ورزش وجود ندارد.

بر خلاف این که نتایج تحقیق حاضر، گویای افزایش میزان دستیابی به اهداف خصوصی‌سازی در ورزش در مقایسه با شرایط پیش از اجرای برنامه خصوصی‌سازی است، اما میزان این رشد مطلوب نیست و برای دستاوردهای مطلوب واگذاری باشگاه‌ها و اماکن ورزشی به بخش خصوصی لازم است که اختیارات بیشتری به مسئولان و گردانندگان اماکن و باشگاه‌های ورزشی داده شود و دولت همچنان حمایت خود را در جهت تسهیل اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی به باشگاه‌ها و اماکن ورزشی ارایه نماید. این امر در تحقیق بلکه و اشنایدر (2004) نیز بسیار مورد توجه بوده است و آنها نیز تأکید داشتند که برای موفقیت برنامه خصوصی‌سازی ورزش در اتریش باید ملاحظاتی در اقتصاد دولتی مورد تأکید قرار گیرند.

باشگاه‌ها و اماکن ورزشی نیازمند استفاده از استراتژی‌های مختلفی برای سودآوری اقتصادی هستند. ثبات اقتصادی، آزاد سازی اقتصادی، وجود شرایط رقابت کامل در اقتصاد، ایجاد چهارچوب‌های حقوقی و قانونی مناسب سهامی شدن باشگاه‌ها، استفاده از وام‌های دولتی و اوراق بهادار، حضور در بورس، استفاده از تخصص صاحب نظران و افراد متخصص، همکاری با سایر ارگان‌های دولتی و غیردولتی برای تامین نیازمندی‌های فیزیکی و مالی، تبلیغات و اطلاع رسانی مناسب، جذب حامیان مالی و رفع موانع و چالش‌های قانونی برای حضور سرمایه گذاران در امر ورزش و ... از جمله راهکارهایی است که به دستیابی مناسب اهداف خصوصی سازی کمک می‌کند و چنانچه بستر مناسبی به لحاظ قانونی، سیاسی و فرهنگی در جامعه ایجاد شود، از فواید خصوصی سازی در ورزش نه تنها سرمایه گذاران و بخش دولتی سود می‌برند، بلکه جامعه نیز به شکل مناسبی از آن بهره برداری خواهد کرد.



منابع

- صفار زاده، غلامرضا (۱۳۸۱) "موانع خصوصی سازی در ایران". ماهنامه تدبیر.
- نژادمهدی، محمدعلی (۱۳۸۵) "خصوصی سازی در چه شرایطی کارآیی دارد؟" هفته نامه آتیه.
- غنی نژاد، موسی (۱۳۸۳) "خصوصی سازی، مفاهیم و کارکردها". مجله نگاه نو.
- وارث، حامد (۱۳۸۰) "نگرش فراپارادایمی به مدیریت دولتی". فصلنامه دانش مدیریت (ویژه نامه مدیریت دولتی). شماره ۵۵.
- روزنامه ایران اقتصادی، مورخ ۱۳۸۶/۱۰/۹، ص ۴.
- احمدی، اژدر، محمدزاده، حسن و ترتیبیان، بختیار (۱۳۸۵) "بررسی موانع و مشکلات موجود در خصوصی سازی ورزش از دیدگاه صاحبان باشگاه های خصوصی شهرستان ارومیه". اولین همایش ملی شهر و ورزش. تهران.
- خوش خیر، امیر (۱۳۷۷) بررسی و تحلیل آثار خصوصی سازی در سازمان تربیت بدنی. دانشگاه علوم و فنون مازنداران.
- صادق زاده، جواد (۱۳۷۸) "بررسی امکان سنجی خصوصی سازی راه آهن دانشگاه تهران".
- مرجانی، امیر بابک (۱۳۷۳) "بررسی تاثیرات خصوصی سازی سیستم جمع آوری و حمل مواد زاید و رفت و روب شهرداری به هزینه های خدماتی و شهرداری تهران". دانشکده مدیریت دانشگاه تهران.
- میری، سید حسین (۱۳۷۳) "تاثیر خصوصی سازی بر کارایی شرکت های دولتی خصوصی شده در بورس اوراق بهادار تهران دانشگاه تهران".
- حیدری کردزنگنه، غلامرضا (۱۳۸۸) "راهکارهای ارتقای خصوصی سازی در ایران". پندار پارس.
- بیردزال، نانسی و نلیس، جان (۱۳۸۹) بررسی واقعیت آثار توزیعی خصوصی سازی در کشورهای در حال توسعه. فرهاد مشتاق صفت. تهران: انتشارات فرهنگ دهخدا

- کیکری، سونیتا(۱۳۸۸) خصوصی سازی و نیروی کار؛ با واگذاری بنگاه‌های دولتی برای کارکنان چه اتفاقی می افتد؟فرهاد مشتاق صفت. انتشارات مرکز آموزش و تحقیقات صنعتی ایران
- بهرام نژاد، زهرا(۱۳۸۶)"بررسی مقایسه‌ای روند خصوصی‌سازی در روسیه، چین، هند، بولیوی، لهستان و برزیل". بولتن جهان خصوصی سازی. شماره ششم.
- محقق، محمدجواد(۱۳۸۹) "الزامات خصوصی سازی و تجربه خصوصی سازی در برخی کشورها". بولتن جهان خصوصی سازی. شماره یک.

- Belke, Ansgar and Schneider, Friedrich (2004) "**Privatization in Austria: Some Theoretical reason and first results about the privatization proceeds**". CESIFO working paper NO: 1123, presented at CESIFO conference on privatization experiences in the EU.
- Khalafallah, Mohamed Gamal (2008) "**Privatization of the Sudanese Central Medical Supplies Public Corporation: Why not?**" Sudanese Journal of Public Health. Vol.3 (2).
- Omolawon, K.O. and Ibraheem, T.O. (2005) **OPINIONS OF ATHLETES, SPORTS ADMINISTRATORS AND SPORTS PHILANTHROPISTS ON PRIVATIZATIONS OF SPORTS**. West African Journal of physical, and Health Education. Vol.9 No. 1.
- Kikeri, Sunita; Phipps, Verena (2006) **Privatization trends**. The World bankgroupe. Note number 317; pp 1-4. <http://rru.worldbank.org/PublicPolicy> Journal.
- Gustavo, Trujillo, Lourdes & Nombela (1999) "**Privatization and regulation of the seaport industry**". Policy Research Working Paper Series 2181. The World Bank.
- Gustavo, Capdevila (2002) "**UN consecrates water as public good, human right**". Inter-Press Service.

Investigating Privatization Goal Approach in Sport Private Equities

Sara keshkar

Ph.D. Assistant Professor of University of Allameh

Vagiheh Naghavi

Master degree in Physical Education, Islamic Azad University, Tehran Branch

Received: 6 Jan. 2014

Accepted: 9 Feb. 2014

Privatization is an economical decision making and legal and financial operations are result of it. The main objective of this research is to investigate privatization goals approach after applying privatization programs in sport clubs. The sample was 90 executive managers who were directly involved in privatization program. Methodology of this research was descriptive – surveying which was done as field study. The research tool was a questionnaire which was made by researchers and after being assured of the proper validity and credit was used. The result showed that among nine variables which in this research were investigated, six of them had improved and the other three showed no meaningful differences.

Keywords: privatization, private equities and goals