

حقوق مصرف کننده از دیدگاه اسلام و عملکرد آن در اقتصاد ایران

تاریخ پذیرش: ۱۳۹۴/۶/۱۱

تاریخ دریافت: ۱۳۹۴/۸/۱۴

* تقی ابراهیمی سالاری
** محدثه مقدسی
*** اعظم عاشورزاده

چکیده

سخن گفتن از مصرف کننده، سخن از تمامی اشخاص جامعه و جستجوی حقوق مصرف کننده، جستجوی حقوق تمام آنهاست. این موضوع در عین اهمیت، کمتر مورد توجه و حساسیت ویژه در کشور ما بوده است؛ به نحوی که سخن گفتن از آنها کاملاً نو و در خور توصیه می‌باشد. طبق یافته های این مقاله دین اسلام به حقوق مصرف کننده، مسئولیت دولت در این زمینه و اقدامات ضروری برای حمایت از آن پرداخته است. تحریم ریا، نهی از احتکار و ... در معاملات تنها نمونه هایی برای حمایت از حقوق مصرف کننده در فقه اسلامی است.

در بخش دوم به عملکرد اقتصاد ایران در حوزه حقوق مصرف کننده پرداخته شده است. می‌توان گفت در ایران قاعده نظام بازار ناکارا عمل کرده است که مهمترین دلیل آن را می‌توان حضور پررنگ دولت و تصدی گری ها و انحصارات و رانت خواری های ناشی از این حضور بیان کرد. قواعد و قوانین به گونه ای تعیین شده و اجرا می‌گردد که نه تنها به شفافیت بازار کمک نکرده، بلکه خود به عاملی تبدیل شده که بر و خامت اوضاع دائم زده است.

در نهایت می‌توان گفت حقوق مصرف کننده و حمایت از آن در ایران و آنچه که مدنظر اسلام بوده و در صدر اسلام برآن تأکید فراوان شده است فاصله زیادی دارد.

واژگان کلیدی: حقوق مصرف کننده، اسلام، اخلاق، بازار، اقتصاد ایران
طبقه‌بندی JEL: M39، K13، D49

Ebrahimi@um.ac.ir

m.moghaddasi19@gmail.com

a.ashoorzade@gmail.com

* عضو هیات علمی اقتصاد دانشگاه فردوسی مشهد

** دانشجوی کارشناسی ارشد اقتصاد دانشگاه فردوسی مشهد (نویسنده مسئول)

*** دانشجوی کارشناسی ارشد اقتصاد دانشگاه فردوسی مشهد

مقدمه

طی دهه های اخیر حفظ سلامت جامعه و منافع مصرف کنندگان در قلمرو وظایف و مسئولیت حکومت ها قرار گرفته است. در جامعه سنتی و در اقتصاد کشاورزی که تولید و مصرف کالاهای محدود به خانوارها بود و گروه مستقلی به عنوان «صرف کنندگان» مصادقی نداشت، حمایت و دفاع از آنان بی معنا می بود. پس از انقلاب صنعتی و شکل گیری گروهی به نام مصرف کننده، به تدریج حمایت از مصرف کنندگان در برابر تولیدکنندگان و فروشنده‌گان به صورت ضرورتی سیاسی و اجتماعی درآمد.

پیشرفت صنعت و پیدایش اختراعات و ابداعات جدید که مبتنی بر تکنیک و فنون بسیار پیچیده اند موجب ارائه انواع و اقسام کالاهای و محصولات ناشناخته به جامعه گردیده است. ساختار این کالاهای غالباً چنان پیچیده، فنی و تخصصی است که نه تشخیص سلامت یا عیوب کالا به وسیله خریدار عادی و فاقد اطلاعات کارشناسی در آن زمینه به سادگی ممکن است که گاهی شیوه استفاده از آن را هم به درستی نمی داند؛ به همین دلیل در موارد متعددی مصرف کنندگان گاه به علت عدم اطلاع از عیوب کالا و در نتیجه استفاده از کالای معیوب دچار ضرر و زیان فاحش و صدمه های بدنی شدید گشته اند و گاه نیز حتی با وجود سلامت کامل کالا به علت عدم اطلاع از روش استفاده و کاربرد صحیح و یا عدم اطلاع از خطرات کاربرد ناصحیح آن دچار صدمه و زیان شده اند.

هرچه جوامع به سمت صنعتی شدن پیش می روند این مشکلات حادتر می شود. منصفانه نیست تولید کننده در مقابل سودی که می برد از زیانهای ناشی از کار خویش مصون بماند (من له الغنم فعلیه الغرم) و به علاوه در اینکه هیچ ضرری نباید جبران نشده باقی بماند شکی نیست (قاعده لاضر). بدیهی است که عدم توجه به اهمیت جبران خسارت مصرف کننده، موجب اخلال در نظام عمومی و به خطر افتادن سلامت جامعه خواهد گردید. اکنون مساله این است که اگر تولید کننده از ناگاهی مصرف کننده و اعتماد او سوء استفاده کند و کالاهای معیوب و خدمات نامناسب را به مصرف کننده عرضه دارد و به او ضرر و زیان وارد سازد، چه کسی مسئول زیانهای ناشی از این کالاهای و خدمات است. با توجه به مطالب فوق ضرورت حمایت از حقوق مصرف کننده آشکار می شود. هر چند به علت رواج اصطلاح مصرف کننده در دوران معاصر، این اصطلاح در فقه ذکر نشده، اما فقهه به حقوق مصرف کننده و راه های حمایت از آن، همچنین به مسئولیت دولت در این زمینه و اقدامات ضروری برای حمایت از آن پرداخته است. ضوابطی که در ابواب معاملات برای داد و ستد مقرر شده، همچنین تحریم ربا، نهی احتکار و ...

در معاملات، تنها نمونه هایی برای حمایت از حقوق مصرف کننده در فقه اسلامی است. در حقوق اسلامی به صورت تفصیلی به بحث خیارات تأکید شده ولی ضروری است این مفاهیم با زبانی ساده و قابل فهم عموم بیان و اعلام شود تا مصرف کننده با حقوق شرعی خود در این زمینه آشنا باشد.

۱. تعریف مصرف کننده

در تحلیل های اقتصادی گفته شده است: «صرف کننده کسی است که در یک فرایند خرج کردن پول قرار دارد و از کالاها و خدمات دیگران استفاده می کند». برخی گفته اند: مصرف کننده آخرین کسی است که کالا یا خدمات به دست وی می رسد و از آنها استفاده کرده یا آنها را به مصرف می رساند. با بررسی قانون حمایت از حقوق مصرف کنندگان ملاحظه می شود، حمایت قانونی محدود به کسانی است که کالا را خریداری کرده اند و برخلاف نام آن، مصرف کنندگان و استفاده کنندگان کالا که الزاماً ممکن است خریدار نباشند، از دایره حمایت خارج می شوند. این در حالی است که طبق قوانین کشورهای توسعه یافته، استفاده کنندگان و مصرف کنندگان کالا حتی اگر خریدار نباشند، تحت حمایت قرار می گیرند. شایسته است قانونگذار مصرف کننده را چنین تعریف نماید: هر شخص حقیقی یا حقوقی که کالا یا خدماتی را برای استفاده شخصی یا عمومی خریداری کرده و یا با اذن مالک از آن انتفاع می کند.

۲. حقوق مصرف کننده

حقوق مصرف کننده یعنی مجموعه اختیارات و امتیازاتی که مصرف کننده در قبال عمل خرید یک کالا یا خدمت از فروشنده دریافت می کند تا در صورت بروز اشکال معلوم شدن عیب و نقص، احرار ضرر و زیان، عدم کارآیی و ثمربخشی و یا ایراد خسارت برای جبران خسارت خود از آن استفاده کند. به طور کلی می توان این گونه عنوان کرد که در تمام تعاریف مسائل مربوط به فرهنگ و حقوق مصرف و مصرف کننده در جهت کاهش آسیب پذیری اکثر مردم به عنوان مصرف کننده به نوعی رعایت عدالت اجتماعی و جلوگیری از هرگونه بی نظمی تولید کنندگان و بروخورد با تخلفات اقتصادی در جهت حمایت از حقوق مصرف کنندگان مدنظر قرار گرفته است. با یک دیدگاه کلی حقوق مصرف کننده عبارت است از در نظر داشتن منافع بلندمدت تمامی افراد جامعه.

۳. ضرورت حمایت جدی از مصرف کننده

به دلایلی که در زیر به آنها می‌پردازیم، حمایت جدی از مصرف کننده ضروری به نظر می‌رسد:

الف) ضعف مصرف کننده: مصرف کننده برای به دست آوردن کالا و خدمات ناگزیر از ارتباط با اشخاص حقیقی یا حقوقی است. اشخاصی که شغلشان فروش کالا و یا ارائه خدمات می‌باشد. البته بر کسی پوشیده نیست که ارتباط بین اشخاص حرفه‌ای و مصرف کننده به طور طبیعی نامتعادل است. صلاحیت حرفه‌ای، اطلاعاتی که او در اختیار دارد و اغلب توان مالی او به وی اجازه می‌دهد که خود را بر مصرف کننده تحمیل نماید.

ب) وظیفه قانون در حمایت از ضعیف: قانون وظیفه دارد که از ضعیف در برابر قوی حمایت کند، اگر در یک جامعه افرادی همواره مورد سوء استفاده قدرت‌ها قرار گیرند، زندگی در آن ممکن نخواهد بود. قانون با حمایت از ضعیف تمایل به تشکیل یک جامعه آرام دارد. به همان دلیل که بر لزوم حمایت از مزد بگیران، کشاورزان، تجار کوچک اتفاق نظر وجود دارد، باید از مصرف کننده نیز حمایت کرد.

ج) ناتوانی حقوق کلاسیک در حمایت از مصرف کننده: با توجه به عدم تعادل روابط بین افراد حرفه‌ای و مصرف کننده و لزوم حمایت مقتن از ضعیف، این سؤال مطرح می‌شود که آیا قانون مدنی توان تضمین حقوق مصرف کننده را دارد؟ حقوق خصوصی کلاسیک برای تضمین حمایت از مصرف کننده، ناتوان است. اگرچه در قانون مدنی به راه حل‌هایی علیه عدم تعادل قراردادی برخورد می‌کنیم؛ اما راه حل‌های قانون مدنی برای مصرف کننده قابل دسترس نیست. برای اینکه راه حل‌ها، غالباً متنضم‌من اقامه دعوی در محاکم است که باید پس از انعقاد قرارداد و اغلب پس از اجرای آن به صورت فردی انجام شود.^۱

آنچه که در گذشته باعث اعتبار و اعتماد افراد به یکدیگر (از مهمترین موارد نیاز یک بازار که امروزه بسیار کمرنگ شده است) در شرایط نبود چک و ابزارهای مالی متعدد، اسلام و پاییزندی به قوانین آن در بازار بوده است و به راحتی چنین امر مهمی در بازار محقق می‌شد. اما امروزه به دلیل کمرنگ شدن ایمان و عدم تهدید در باطن، علی رغم جایگزینی چک و سفته که ملموس تر و به ظاهر معتبرتر می‌نماید، مردم با گرفتاری‌های متعددی مواجه می‌باشند.

۱. رمضان، محمدتقی، پایان نامه کارشناسی ارشد، حمایت کیفری حقوق مصرف کننده با مطالعه تطبیقی آن در حقوق جزای فرانسه، دانشگاه امام صادق (ع)، دانشکده معارف اسلامی و حقوق، ۱۳۷۸، ص. ۱۰.

اطلاع خریداران و فروشنده‌گان از حقوق خود، شروط معامله و احکام مربوط به معاملات سبب می‌شود که آنها در معاملات خود متحمل ضرر و زیان ناشی از عدم آگاهی نشوند. در این زمینه شارع ضوابط دقیقی را برای داد و ستد معین کرده است؛ به عنوان مثال می‌توان به شرایطی که فقهاء برای صحت عقد بیع بیان کرده اند و به سفارش‌های الزام آور یا اخلاقی بزرگان دین اشاره کرد. مانند: تحريم ربا، نهی از احتکار، غبن^۱ و تدلیس^۲ در معاملات. آگاهی از احکام، انگیزه عمل به احکام اسلامی را افزایش داده و کمک می‌کند افراد از معاملات مشکوک که مخل شفافیت بازار است، دوری گزینند. اخلاق در بازار اسلامی مفهومی است که با رعایت آن، انسان درجه‌ای از کمال را کسب می‌کند، به خداوند متعال نزدیکتر می‌شود و از ثواب اخروی بهره مند می‌گردد. انسان دین مدار در سایه توجه به گستره وسیع زندگی^۳، جاودانگی زندگی پس از مرگ، امانت بودن نعمت‌های الهی^۴ و نیز نظام عادلانه پاداش و عقوبت اخروی، مجهز به نوعی نیروی انگیزشی و کنترلی درونی می‌شود که با جلوگیری از بروز لغرض‌های فردی و اجتماعی، نه تنها او را به عمل به وظایفش نسبت به خود، سایر انسانها و حتی طبیعت پیرامونش فرا می‌خواند^۵، بلکه او را به سوی انجام کارهای خیر سوق می‌دهد^۶. رواج چنین نگرشی در بازار اسلامی، منجر به رفتار صادقانه بازاریان شده، فضای بازار را شفاف می‌سازد.

اسلام تلاش دارد تا با گسترش دید انسانها نسبت به زندگی پس از مرگ، امانتدار پنداشتن آنان نسبت به نعمت‌های الهی، و نیز تعریف هویت دینی به فضای تجارت رنگ و بوی عبادی ببخشد. تلاش برای نهادینه کردن ارزشهایی از جمله انصاف^۷ و ایشاره^۸ در بازار، منعکس کننده رویکرد متعالی اسلام به اخلاق کسب و کار است. سفارش به راستگویی در معامله^۹، وفادی به عهد^{۱۰}، امانتداری^{۱۱}، انصاف^{۱۲} و ... نشانگر آن است که اسلام از نوعی اخلاق متعالی در فضای

۱. مساوی نبودن آنچه که یکی از دو طرف معامله می‌پردازد با آنچه که می‌گیرد.

۲. این است که یکی از دو طرف معامله، عیب موجود در کالا یا بهای آن را از طرف دیگر پنهان کند و آن را بر خلاف آن چه در واقع وجود دارد، بنمایاند.

۳. اعلی، آیه ۱۶-۱۷.

۴. نور، آیه ۳۳، سید محمد حسین طباطبائی، تفسیر المیزان، ج. ۸، ص ۹۳؛ محمد بن مسعود غیاشی، کتاب التفسیر، تحقیق سید هاشم رسولی محلاتی، ج. ۲، ص ۲۲.

۵. اسراء، آیه ۳۸.

۶. کهف، آیه ۴۶.

۷. محمد باقر مجلسی، بحار الانوار، ج. ۷۴، ص ۱۱۲.

۸. میرزا حسین نوری، مستدرک الوسائل، ج. ۱۱، ص ۲۱۹، ح. ۲۱۹، ۱۲۷۹۴، محمد باقر مجلسی، بحار الانوار، ج. ۷۴، ص ۱۳۳.

۹. محمد باقر مجلسی، بحار الانوار، ج. ۱۰۰، ص ۹۵.

۱۰. همان، ج. ۱۰۰، ص ۸۲.

۱۱. محمد بن یعقوب کلینی، الکافی، ج. ۵، ص ۱۵۳.

کسب و کار حمایت می‌کند که افزون بر شفافیت قوی، صداقت نیز بر بازار حاکم می‌شود. وفای به عهد در بازار از طریق ذیل انجام می‌گیرد: تحويل به موقع کالا و وجوده (اختلاف زمان، سرسیید با زمان تحويل کالا یا قیمت، میزان بدھی‌های عموق، میزان چک‌های برگشته)، خدمات پس از فروش و سایر تعهدات (عمومی و مشروط). در بازار اسلامی، افزون بر تشویق به کسب فضائل اخلاقی، از رذایلی مانند غش در معامله^۳، تدلیس^۴، نجش^۵ و کتمان عیب^۶ که همگی ریشه در نیرنگ و فربکاری دارند، نهی شده است.

در روایات غش در معامله، به عنوان بدترین نیرنگ‌ها^۷ شمرده شده و برای ایجاد انگیزه بیشتر نسبت به ترک این عمل غیر اخلاقی، آثار مخرب دنیوی، مانند از بین رفتن برکت مال^۸، و عقوبت اخروی خیانتکار^۹ تذکر داده شده است. رذایل اخلاقی مصاديق زیادی دارد و هر یک به نحوی روحیه سود طلبی و حرص ورزی انسان را افزایش می‌دهد.

۴. حقوق اساسی مصرف کننده و ارتباط آن با متون دینی و فقهی

در این قسمت به حقوق مصرف کننده و ارتباط آن با متون دینی و فقهی می‌پردازیم که از جمله حقوق اساسی مصرف کننده عبارتند از:

۱-۴. حق به دست آوردن کالا و خدمات سالم و بی عیب

گسترده‌گی و فراوانی کالا و خدمات موجود در بازار مصرف و قدرت القای سلیقه به مصرف کنندگان از سوی صاحبان سرمایه سبب می‌شود این حق را برای مصرف کننده قابل شویم که با فرض ارائه خدمات و کالا وی با اطمینان کامل از آن کالا و خدمات استفاده کند.^۹ هر فروشنده به طور ضمنی در برابر خریدار تعهد می‌کند که جنس سالم و بی عیب به او تحويل دهد. پس اگر به این تعهد وفا نکند، مسئول زیانهای ناشی از آن است. بدین ترتیب در هر خرید

۱. محمد باقر مجلسی، همان، ج ۸۸، ص ۲۳۵.
۲. محمد باقر مجلسی، همان، ج ۱۰۰، ص ۸۲.
۳. محمد بن یعقوب کلینی، الکافی، ج ۵، ص ۱۵۳.
۴. محمد باقر مجلسی، همان، ج ۷۲، ص ۱۸۹، ج ۳۴۸.
۵. محمد باقر مجلسی، همان، ج ۱۰۰، ص ۸۲.
۶. عبدالواحد بن محمد تیمیمی آمدی، غرالحکم و دررالحکم، ص ۳۶۰، ح ۴۷۸.
۷. محمد بن حسن حر عاملی، وسائل الشیعه، ج ۱۷، ص ۴۵۸، ح ۲۲۹۹۱ و ص ۴۵۹، ح ۲۲۹۹۳.
۸. آن عمران، آیه ۱۶۱.
۹. باقرزاده، ۱۳۸۱، ص ۱۹۴.

و فروشی نوعی تضمین ضمنی به سود خریدار وجود دارد که به موجب آن همین که عیب کالا و رابطه سببیت بین وجود عیب و خسارت خریدار به اثبات رسید فروشنده ملزم به جبران آن است.

تلاش برای دستیابی مصرف کنندگان به کالاهای خوب و خدمات سالم و بی عیب، در اسلام بسیار ریشه دار است که در این زمینه می‌توان به شرایطی که فقهاء برای مبيع در نظر گرفته‌اند، مانند طهارت عین آن و قابلیت انتفاع و خیار عیب اشاره کرد. تحریم معاملاتی که در آن غرر^۱ تدلیس در معاملات جهالت یا عیوبی که مشتری را متضرر می‌کند وجود دارد و اختیارات ویژه‌ای که به دو طرف معامله یا یکی از آنها، برای قطعی کردن معامله یا فسخ آن داده شده است که در این زمینه می‌توان به خیار مجلس^۲، شرط^۳، رویت^۴، عیب و ... اشاره کرد.

در صورتی که عیب موجود در حین عقد باشد، با استناد به مقررات خیار عیب، با اثبات وجود عیب سابق کالا (قبل از تحویل کالا) اقدام فوری بر فسخ عقد بیع با فروشنده و یا مطالبه ارزش مبيع نماید. لیکن وصف معیوب در تولید که باعث ضمان تولید کننده می‌باشد، عیبی است که مصرف کنندگان را به مخاطره می‌اندازد. ضمانت نامه (خدمات پس از فروش) یکی از شیوه‌های متدالوی حمایت از مصرف کننده است، که تعهد الزام آور تولید کننده را در مدت زمان مشخص طبق شرایط و ضوابط مبتنی بر معامله در برابر خریدار، بر تعمیر کالا و رفع معايب و نقایص و حتی تعویض آن در بردارد. مبنای فقهی ضمانت نامه شرط ضمن عقد، یا تعهدی مستقل است. شرط ضمن عقد عبارت است از الزام و التزام به چیزی ضمن عقد یا ربط و وابستگی میان عقد و تعهدی که در بی آن می‌آید؛ اگرچه خدمات پس از فروش در راستای ضمان تولید کننده و گامی در جهت حمایت از مصرف کننده است لیکن تنها تعمیر، رفع معايب و نقایص و گاه تعویض کالا را در بردارد و ناظر بر سایر خسارات نیست.

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی

۱. معامله‌ای است که ظاهری مشتری فریب و باطنی نامشخص و مجھول دارد؛ چیزی که ظاهری پسندیده و باطنی ناپسند دارد.
۲. هریک از معاملین بعد از عقد و قبل از آن که متفق نشده اند اختیار فسخ معامله دارند.
۳. در عقد بیع ممکن است شرط شود که در مدت معین برای فروشنده یا مشتری و یا هردو اختیار فسخ معامله باشد.
۴. هرگاه کسی مالی را ندیده و آن را فقط به وصف بخرد بعد از دیدن اگر دارای اوصافی که ذکر شده است نباشد مختار می‌شود که بیع را فسخ کند یا به همان نحو که هست قبول کند.

۴-۲. ضمان در فقه اسلامی

ضمان در فقه، دارای مفهوم بسیار وسیعی است؛ زیرا به معنی کفالت، حفظ و رعایت، همچنین به معنی «ادای (پرداختن کردن) واجب شده آن چه ضمه به آن مشغول شده» به کارفته که در اینجا، همین معنی مورد نظر است. در موضوع «مسئولیت ناشی از معیوب بودن مبیع» در فقه، باید بین دو نوع ضمان یا جبران خسارت فرق گذاشت.

اول: جبران ضرری که مشتری به خاطر معیوب بودن کالا متحمل شده است، بدین معنی که عیوب موجود در کالا، بهای آن را در مقایسه با کالای سالم و بدون عیوب، کاهش داده است. وجود چنین عیوبی در کالا، سبب «خیار» برای مشتری در انتخاب یکی از این دو مورد می‌گردد؛ پذیرفتن کالا همراه با عیوبی که در آن است یا باز پس دادن کالا و باز پس گرفتن بهایی که در مقابل آن به فروشنده پرداخت کرده است همچنین دو طرف می‌توانند توافق کنند بدون اینکه معامله به هم بخورد، فروشنده مابهالتفاوت قیمتی که کالای سالم با کالای معیوب دارد، به خریدار بپردازد. چنین موضوعی که در فقه، در بخش معاملات و در باب بیع بیان شده است، به مبحث خیارات مربوط می‌شود.

دوم: جبران ضرری که در اثر به کارگیری کالای معیوب به بار آمده است؛ به عنوان مثال خودرویی به خاطر وجود عیوب، تصادف می‌کند و به مشتری یا فرد دیگری ضرر می‌رساند. اصطلاحاتی که امروز، حقوق‌دانان به عنوان «مسئولیت ناشی از عیوب تولید» یا «مسئولیت ناشی از کالاهای معیوب و خطرناک» به کار می‌گیرند، عموماً ناظر به این نوع جبران ضرر است. این نوع ضمان در فقه «ضمان عدوان» نام دارد.

ضمان عدوان عبارت است از ملزم شدن افراد از طرف شارع به وارد نکردن خسارت به دیگران؛ زیرا در غیر این صورت، خسارت مالی به نفع فرد خسارت دیده بر ذمہ فرد متتجاوز قرار می‌گیرد تا با آن، ضرری را که با مخالفت احکام شرعی، مبنی بر حفظ حقوق مالی، بدنی و روانی و دیگر حقوقی که ناشی از عقد نیست، به بار آورده است، جبران کند. مبنای ضمان عدوان، آیات و احادیث فراوانی است که ضمن اعلام فردی بودن مسئولیت، انسان را از تجاوز به حقوق دیگران باز می‌دارد و به زیان دیده حق دادخواهی و درخواست جبران ضرر می‌دهد.

الف) آیات: می‌توان به سه گروه از آیات اشاره کرد؛ آیاتی که به فردی بودن مسئولیت اشاره می‌کند؛ مانند: مدثر،^۱ انعام،^۲ آیاتی که به حرام بودن تجاوز به مال دیگران اشاره

۱. هر کسی در گرو دستاورد خویش است.

۲. و هیچکس جز بر زیان خود گناهی انجام نمی‌دهد و هیچ بار برداری بار گناه دیگری را بر نمی‌دارد.

می کند؛ مانند: بقره، ۱۸۸، نساء، ۲۹، آیاتی که به جائز نبودن تجاوز به حقوق دیگران و خصوصیت تناسب در بین تعزی و جزای آن (مجازات یا ضمان) اشاره می کند: شوری، ۴۰، بقره، ۹۴.

(ب) احادیث: علاوه بر آیات، احادیث زیادی از پیامبر گرامی اسلام (ص) در این زمینه روایت شده است که به تعدادی از آنها اشاره می شود:

حدیث لاضر و ضمان عدوان، وجود دیدگاه های مختلف در مورد مفهوم این حدیث (لا خسر ولا ضرار فی الاسلام) هر چند به اهمیت مفهوم آن مربوط می شود، از طرفی دلیل بر ظنی بودن مفهوم آن نیز هست. علاوه بر این، حدیث لاضر از لحاظ سند جزء احادیث آحاد است، بنابراین نمی توان یکی از دیدگاه های مربوط به آن را به عنوان دیدگاهی قطعی برگزید و آن را به تنهایی مبنای مسئولیت مدنی یا مبنای ضمان در اسلام قرار داد، بلکه باید در کنار دیگر دلایل، به آن استناد کرد.

دیگر احادیث: «خوردن مال مسلمانی جز با خشنودی خود او جائز نیست^۱.

«حرمت مال مسلمان، مانند حرمت خون است^۲.

«نباید هیچکدام از شما از روی شوکی یا عمد کالای برادرتان را بگیرید و هر کس عصای برادرش را در دست گرفت، باید آن را برگرداند^۳.

«دست انسان ضامن هر چیزی است که در دست می گیرد تا زمانی که آن را باز می گرداند^۴.

در فقه اسلامی قواعد اتلاف، قاعده غرر و لاضر مبنا و اساس بسیاری از مباحث و احکام فقهی و حقوقی ضمان را تشکیل می دهند:

۴-۳. قاعده اتلاف

قاعده اتلاف مهم ترین قاعده ای است که فقها در ضمان به آن استناد کرده اند. اساس شکل گیری این قاعده عبارت مشهور «من اتلف مال غیره فهو له ضامن» است. براساس این قاعده، هرگاه کسی مال دیگری را بدون اجازه او تلف کند، ضامن است^۵. آیاتی از قرآن مجید که به

۱. دار قطعی، ج ۱، ص ۱۲۲.

۲. سیوطی الجامع الصغیر، ج ۱، ص ۵۷۴؛ مجلسی، ج ۲۹، ص ۴۰۷.

۳. نوری، ج ۱۲، ص ۱۰۵؛ ابو داود، ج ۲، ص ۴۷۷-۴۷۸؛ ترمذی، ج ۲، ص ۳۱۴.

۴. نوری، ج ۱۴، ص ۱؛ ابن حبیل، ج ۵، ص ۱؛ ابن ماجه، ج ۲، ص ۸۰۲؛ ابو داود، ج ۲، ص ۱۵۵؛ ترمذی، ج ۲، ص ۳۷۰.

۵. موسوی بنجوردی، القواعد الفقیه، ج ۲، ص ۵۲.

عنوان مدرک قاعده اتلاف مورد استناد واقع گشته‌اند عبارتند از: یونس، ۲۷، شوری، ۴۰، بقره، ۱۹۴.

۴-۴. قاعده‌ی غرر

قاعده‌ی غرر از جمله اسباب ضمان است، مفاد قاعده «المغورو يرجع الى من غره»^۱ بدین معناست که اگر شخصی کاری انجام دهد که موجب وارد شدن خسارت به دیگری گردد و منشأ آن فریب خوردن وی از شخص اول باشد هرچند شخص اول قصد فریب دادن شخص اخیر را نداشته و خودش نیز فریب خورده یا نا‌آگاه و در اشتیاه بوده باشد، غرور صدق می‌کند.^۲

مطابق تعریف فوق لازم نیست شخص اول قصد فریب و خدعاًه داشته باشد؛ بلکه ممکن است خودش هم از دیگری گول خورده باشد. همین مقدار که از او فعلی صادر گردد که دیگری با توجه به آن فریب بخورد برای صدق عنوان غرور کافی است. آنچه از مفاد قاعده غرور بر می‌آید این است که اگر غار سبب شود مغورو مال دیگری را تلف کند، ضامن ابتدائاً بر عهده مغورو ثابت می‌شود و در طول ضمان او غار نیز ضامن است و مغورو می‌تواند به او رجوع کند. ثمره فقهی این مطلب عبارت است از اینکه مالک می‌تواند به هریک از غار و یا مغورو رجوع کند و اگر به مغورو رجوع کرد او حق دارد به غار رجوع کند.

۴-۵. قاعده‌ی لاضر

در فقه اهل سنت از «لاضر» به عنوان دلیل عام برای اثبات ضمان استفاده شده و قاعده «الضرر لا يزال» را بر آن مترب ساخته و تردیدی در تعمیم مفاد حدیث به نفی حکم ضرری و حکم ضمان بر افعال زیان آور دیده نمی‌شود.^۳ به طور کلی قاعده لاضر، یک قاعده کلی در خصوص جلوگیری از ضرر را ارائه می‌کند و بنابراین هرگاه در جریان تولید، کالا به علت قصور معیوب گردد، و بر اثر آن عیب خسارتی فراتر از ارزش کالا بر مصرف کننده و یا حتی ناظرین روی دهد، بنا به قاعده لاضر که این قاعده علاوه بر نفی حکم، در موقع ضرر اثبات حکم نیز می‌نماید و در موضوع بحث به علت بروز خسارت و اینکه عیب در تولید، علت خسارت بوده که ناشی از قصور تولید کننده است، ضمان بر عهده تولید کننده مستقر می‌شود. عیب در تولید

^۱. غرر، در لغت به معنای چیزی است که مایه جهل و غفلت انسان می‌شود.

^۲. همان، ص ۲۲۵.

^۳. موجبات ضمان، ص ۱۰۷.

موجب ضمان تولید کننده می‌شود زیرا همین نقص ممکن است کالایی را که می‌تواند مطلوب باشد خطرناک کند.

۵. حق ایمنی برای مصرف کننده

حق ایمنی برای مصرف کننده از چارچوب قاعده لاضر و ضمان در می‌آید. حق ایمنی بدان معنی است که هر کس در قبال وجهی که بابت قیمت کالای مصرفی و یا خدمت ارائه شده به اوی پرداخت می‌کند، آن کالا یا خدمت اطمینان خاطر وی را جهت مصرف فراهم آورد. مصرف کنندگان حق دارند کالا و خدمات ایمن به آنان عرضه شود، کالا و خدماتی که استفاده از آنها به جان، سلامتی و اموال آنان آسیبی نمی‌رساند. بنابراین، تکلیفی که در برابر این حق قرار می‌گیرد آن است که عرضه کنندگان مکلفند تنها محصولات ایمن تولید و به بازار عرضه کنند. اهمیت چنین حقی و ضرورت پذیرش آن روشن است، چرا که کسی حق ندارد تا به دیگری صدمه زده و یا وی را در معرض خطر قرار دهد و در نتیجه هیچ تولید کننده ای حق ندارد با سوء استفاده از حق خود در مبادرت به تجارت، کالاهای خدمات خطرناکی را به مصرف کنندگان عرضه داشته و به آنان صدمه وارد کند. در سال‌های اخیر در ایران شاهدیم که عدم رعایت این حق در صنعت خودروسازی کشور صدمات مالی و جانی هنگفتی - و حتی مtasفانه در مواردی مرگ مصرف کنندگان - را در پی داشته است، تا آنجا که قانونگذار را در سال ۱۳۸۶، وادار به تصویب «قانون حمایت از حقوق مصرف کنندگان خودرو» نمود.

حق برخورداری از استاندارد حقی است که هر مصرف کننده ای باید از آن برخوردار باشد. لذا هر کالایی که تولید می‌شود و یا خدمتی که عرضه می‌گردد باید از حداقل استانداردهای ایمنی برخوردار باشد. مثلاً در تولید اسباب بازی که مورد مصرف کودکان است باید استاندارد ایمنی کالا در نظر گرفته شود، در غیر این صورت تولید کنندگان مسئول قلمداد می‌شوند. حق برخورداری از جبران خسارت نیز از حقوق مسلم مصرف کننده است، زیرا تولید کنندگان و عرضه کنندگان کالا و خدمات در قبال تولید محصولات خود مسئولند و باید عواقب ناشی از قعالیت‌های اقتصادی خود را پذیرا باشند، لذا چنانچه در نتیجه مصرف یک کالا و یا خدمت ضرری متوجه مصرف کننده شود، متولیان تولید و عرضه آن ضامن خواهند بود و باید آن را جبران نمایند. در این مورد، تبلیغات سالم، تأثیر بالغی در تحقق این حق دارد.

۶. حق برخورداری از اطلاعات کامل

این حق عبارت از مطلع شدن مصرف‌کننده، از معلومات اساسی و صحیح درباره کالا و خدمات عرضه شده است تا بتواند تصمیم صحیحی برای انعقاد یا عدم انعقاد قرارداد و یا استفاده از موضوع قرارداد بگیرد. عرضه کننده کالا و خدمت نه تنها موظف است کالای ایمن و بدون عیب و نیز خدمت صحیح و مطلوب را به بازار مصرف عرضه کند بلکه دادن اطلاعات لازم و ضروری نیز درجهٔ همین تکلیف وظیفه است. اطلاعات لازم درباره شیوه استفاده از کالاهای خود خدمات نیز باید در اختیار مصرف‌کننده قرار گیرد. لذا چاپ و ارائه بروشورهای (دستورالعمل) حاوی اطلاعات لازم همراه کالا و خدمات ضروری به نظر می‌رسد. مصرف‌کننده حق دارد از مشخصات، فواید و مضرات کالای مورد مصرف آگاهی داشته باشد.

همچنین حقوق دانان، عرضه کنندگان را مکلف به ارائه اطلاعات و راهنمایی‌های لازم در مورد چگونگی استفاده از کالا و اطلاع رسانی نسبت به عیوبی نمایند که از وجود آن مطلع هستند، و یا تخصص آنها ایجاب می‌نماید که از آن عیوب آگاه باشند. بنابراین عرضه کننده در معنای عام خود ملزم به دادن اطلاعات و راهنمایی در مورد نحوه استفاده صحیح از کالا می‌باشد. در متون دینی و فقهی نیز اهمیت ویژه به موضوع حق برخورداری مشتری از اطلاعات کامل داده شده است از جمله:

(الف) پیامبر گرامی (ص) می‌فرماید: خریدار و فروشنده تا زمانی که از هم جدا نشده‌اند، حق خیار دارند پس اگر صادق باشند و (حقیقت را در مورد کیفیت کالا و قیمت) بیان کنند، خداوند در دادوستد آنها برکت قرار می‌دهد و اگر پنهان کاری و دروغ‌گویی پیشه کنند، برکت دادوستد آنها نابود می‌شود.^۱

(ب) در این زمینه همچنین می‌توان به نهی از تدلیس و تغیر قولی و فعلی در احادیث پیامبر(ص) و پیامدهای فقهی آن و اینکه قابل نفع بودن و آگاهی از کالا اشاره کرد. مکتب اقتصادی اسلام با هدف تأمین امنیت اقتصادی، هر گونه فربیکاری و خیانت را در امور اقتصادی و بویژه در معاملات ممنوع کرده است. خیانت در روابط اقتصادی مصادیق متعددی دارد که به برخی از آنها که در فقه اسلامی ذکر آن رفته است اشاره می‌کنیم:

غش در لغت به معنای خلاف واقع جلوه دادن است؛ مانند مخلوط کردن کالاهای مرغوب با کالاهای نامرغوب. آرایش کالا یا محیط عرضه آن به صورتی که خریدار از ظاهر سازی فربخورد و به عیب کالا پی نبرد؛ تبلیغات دروغین و مبالغه در بیان کیفیت کالاهای دrog غنیمتی نیز می‌باشد.

۱. بخاری، ج ۳، ص ۱۰؛ مسلم، ج ۵، ص ۱۰؛ نوری، مستدرک الوسائل، ج ۱۳، ص ۲۹۸.

خیانت است و مانع شناخت واقعیات می‌شود. پیامبر اکرم (ص) فرمودند: ای تجارت پیشگان، عذری برای شما باقی نمانده و راه هدایت برایتان آشکار گشته است در قیامت به صورت فاجران مبعوث می‌شوید مگر اینکه در گفتارستان صادق باشید. همچنین در قرآن کریم کم فروشان مورد عتاب قرار گرفته‌اند. در سوره مطففين می‌خوانیم: «وای بر کسانی که در هنگام خرید، کیل و وزن را اضافه می‌گیرند و در هنگام فروش از کیل و وزن خود می‌کاهند»؛ از این رو نه تنها از کم فروشی نهی شده است بلکه از مسلمانان خواسته شده است کیل و پیمانه خود را اضافه تر از حالت معمولی بگیرند. امام صادق (ع) فرمود: «تا ترازو و مایل نشده و اضافه تر نکشیده اید، حق ادا نشده است». در قرآن کریم «ویل» برای گناهانی ذکر شده که منشأ دیگر گناهان و آلودگی‌ها هستند مانند شرک، کفر، ظلم، در آیات ویل^۱ للمشرکین، ویل^۲ للكافرین، ویل^۳ للذین ظلموا. آیه «ویل^۴ للمطففين» کم فروشی و زیان رساندن به مردم آثار و تبعات گسترده دارد که بیان آن جز فرباد ویل نیست. خداوند متعال علت نابودی قوم شعیب (مردم مدين) را خیانت در پیمانه و ترازو و کاستن از حقوق مردم معرفی می‌کند.^۵ همچنین در آیات زیادی، مسلمانان را از خیانت در معامله و اظهارات خلاف واقع باز می‌دارد. از جمله آیات اسراء، ۳۵، مطففين، ۱-۳ و هود، ۴-۸۵.

۱-۶. ضمان ناشی از عدم اطلاع رسانی

ضمان ناشی از عدم اطلاع رسانی از قاعده «وجوب اعلام الجاهل فيما يعطى» استخراج شده است. مفاد این قاعده عبارت از این است که هرگاه کسی شیء خطرناکی به دیگری که جاهل بر آن است بدهد، باید او را از آن خطر آگاه کند. مستندات این قاعده، روایات و قاعده غرور می‌باشد. همچنین روایاتی دال بر حرمت تغیری جاهل در حکم یا موضوع در محramات دلالت می‌کند، مانند حکم مفتی که به غیر علم باشد و در این صورت گناه بر مفتی از باب تسبیب و تغیری می‌باشد. المبسوط آورده است: هرگاه کسی قصد فروش مال معیوب خود را دارد، واجب است عیب آن را به خریدار اعلام نماید و در هر حال بایع ناگزیر از اعلام نقص در کالا و مال است. علاوه بر روایات و قاعده غرور که مبنای قاعده وجوب اعلام الجاهل فيما يعطی می‌باشند، می‌توان عرف را نیز مؤید این قاعده دانست، چرا که در حقوق موضوعه ایران هم به این مطلب

۱. هود، آیه ۸۴ و ۸۵.

۲. و چون پیمانه می‌کنید، پیمانه را تمام دهد، و با ترازوی درست بسنجدید که این درست و خوش فرجام تر است.

۳. وای بر کم فروشان، که چون از مردم پیمانه ستاند، تمام ستاند، و چون برای آنان پیمانه یا وزن کنند، به ایشان کم دهند.

۴. ای قوم من در سنجش وزن و کیل عدالت کنید و حقوق مردم را کم مدهید و در زمین به فساد سر بر مدارید.

تصريح و بر عدم رعایت آن جریمه و مجازات در نظر گرفته شده است.^۱ حقوق دانان، عرضه کنندگان را مکلف به ارائه اطلاعات و راهنمایی های لازم در مورد چگونگی استفاده از کالا و اطلاع رسانی نسبت به عیوبی نمودند که از وجود آن مطلع هستند، و یا تخصص آنها ایجاب می نماید که از آن عیوب آگاه باشند (جنیدی، مطالعه تطبیقی تعهد به دادن اطلاعات با تأکید بر نظام کامن لا: ۱۲).

۷. حق انتخاب

حق آزادی انتخاب و یا حق انتخاب بهتر، یکی از حقوق اولیه مصرف‌کننده است، مصرف‌کننده باید در انتخاب کالا و یا خدمات آزاد باشد، یعنی در بازار اسیر دست تولید کننده نباشد که باید با ایجاد بازار رقابتی امکان استفاده از این حق به او داده شود در غیر این صورت او مجبور است کالایی را که ارائه می‌شود، مصرف و یا به طور کلی از مصرف آن صرف نظر کند که منجر به ضایع شدن حق او خواهد شد.

حق آزادی انتخاب که از حقوق مسلم مصرف‌کننده به شمار می‌آید در جوامع مدرن و در عرصه اقتصاد مورد تهدید جدی قرار گرفته است. باید شرایطی در جامعه به وجود آید که تولیدکنندگان وارد عرصه رقابت جهت بازاریابی شوند و مصرف‌کننده بتواند با توجه به معیارهای انتخاب خود، مثل استاندارد کالا و کیفیت تولید، کالا و خدمات مورد نیاز را انتخاب کند و تولید آن کالا و خدمات در انحصار فرد یا گروه خاص قرار نگیرد؛ چرا که تولید انحصاری کالا و یا عرضه یک محصول به صورت انحصاری و توسط افراد خاص موجب تضییع حق انتخاب و آزادی مصرف‌کننده می‌شود.

البته تولید انحصاری علاوه بر حق مصرف‌کننده، حق کسانی را هم که می‌خواهند نیازهای مصرف‌کننده را برآورده کنند ضایع می‌کند و به همین دلیل بسیاری از صاحب‌نظران معتقدند در یک بستر سالم اقتصادی، حمایت از حقوق مصرف‌کننده، حمایت از تولید کننده را در پی خواهد داشت، چرا که بستر حمایت از حقوق مصرف‌کننده در جامعه وقتی فراهم می‌شود که شرایط انحصاری و نیمه انحصاری در صحنه تولید و محصولات از بین رفته و در بازار تولید رقابت ایجاد شود.

^۱. مواد ۳ و ۱۸ قانون حمایت از مصرف‌کنندگان.

یکی از فعالیت‌هایی که حق انتخاب مصرف کننده را از بین می‌برد، احتکار و نمایندگی-های انحصاری است. به همین سبب حمایت از آزادی رقابت، همچنین لغو نمایندگی‌های انحصاری احتکار را از بین می‌برد و حق انتخاب مصرف کننده را تضمین می‌کند.^۱

۸. حق برخورداری از حمایت دولت

در حال حاضر علاوه بر دولتها و تشکل‌های مردمی، سازمان‌ها و نهادهای بین‌المللی نیز در حوزه حمایت از قانون اساسی مصرف کنندگان، سیاست‌ها و راهکارهایی را در دستور کار خود قرار داده اند و از طریق وضع قوانین و امضاء تفاهمنامه‌ها در سطح بین‌المللی و منطقه‌ای، سعی در گسترش چتر حفاظتی برای مصرف کنندگان دارند. بنابراین نباید تصور نمود که تمایل دولت‌ها در حمایت از مصرف کننده تنها از انگیزه‌های اخلاقی یا از وظیفه آنان در برقراری عدالت نشأت می‌گیرد، بلکه ایجاد زمینه مناسب برای توسعه اقتصادی همگام با آن برقراری تعادل قراردادی، مبارزه با پیامد‌های منفی توسعه و مقابله با تورم و همسویی با سیاست‌های مثبت جهانی نیز از انگیزه‌های اصلی دولت‌ها در وضع قواعد و مقررات به سود مصرف کنندگان جامعه است.

از آنجا که توسعه رقابت مشروع در بازار کالا و خدمات، ممانعت از ایجاد هرگونه تشکیلات انحصاری و تبادلی در تولید و توزیع عرضه کالا و خدمات مهار تورم، دستیابی به قیمت‌های طبیعی و نرخ‌های یگانه، یکی از اهداف برنامه‌های توسعه اجتماعی- اقتصادی و فرهنگی کشور است و نظر به اینکه تنوع و کثرت، پیچیدگی کالاهای مصرفی و خطرهای ناشی از استعمال برخی از کالاهای خدمات به دلیل ماهیت کالا و یا خودداری عرضه کنندگان کالا و خدمات از دادن اطلاعات لازم به مصرف کنندگان و گستردگی تبلیغات گروه انبوی مصرف کنندگان را در معرض مخاطرات گوناگون قرار می‌دهد، دولت موظف است حمایت از مصرف کنندگان را در برابر تولیدکنندگان و عرضه کنندگان کالا و خدمات به انحصار ممکن به عهده گیرد.^۲

اصل مداخله دولت در امور اقتصادی، از جمله اصول عملده اقتصادی در اسلام است. به موجب این اصل دولت از اختیارات وسیعی برای کنترل و نظارت بر فعالیت‌های اقتصادی، برخوردار و حدود اختیارات دولت، نه تنها شامل اجرا و عملکرد مقررات و قوانین ثابت است؛ بلکه قلمرو آزادی نظر قانونی را نیز دربرمی‌گیرد. دولت از یک سو مجری

۱. ریاح، ص ۴۹ تا ۵۹

۲. باقرزاده، ص ۱۹۸

احکام ثابت تشریعی و از سوی دیگر وضع کننده مقرراتی است که بنا به ضرورت اجتماعی و طبق شرایط روز، باید تدوین و اجرا شود. از جمله موارد دخالت دولت در فعالیت‌های اقتصادی که برای حمایت از حقوق مصرف‌کننده صورت می‌گیرد می‌توان به دو نمونه از آن در اسلام اشاره کرد. اول، تسعیر (مشخص کردن قیمت کالا و وادار کردن بازاریان به مراجعات آن) و دوم، ایجاد نهادهای حکومتی خاص، برای نظارت بر بازار و حمایت از حقوق مصرف‌کننده.

در عصر خلافت حضرت علی(ع) دستورات متعدد و مؤکدی درخصوص تحدید قیمت‌ها به مالک اشتر داده شده که فلسفه آنها، تأمین عدالت بوده است. آنچه که امام درباره تجار به مالک اشتر سفارشاتی می‌نماید: «بдан در بیشتر این طبقه تنگی فاحش و بخل بسیار و احتکار منافع و تعدی در معاملات به چشم می‌خورد، و اینها سبب تعدی اضرار به منافع عمومی و عیب دستگاه حکومت می‌شود. دادوستد باید ساده، روش و مبتنی بر موازن عدالت بوده و قیمت‌ها طوری تعیین شود که به هیچیک از طرفین، خریدار و فروشنده اجحاف نشود».

از نظر فقهی مسلم است که از فروش کالا به قیمت اجحاف شده ممانعت کلی و عمومی به عمل نیامده است. بنابراین نتیجه می‌گیریم که فرمان امام درباره تحدید قیمت‌ها و جلوگیری از عمل ظالمانه فروشنده‌گان کالا ... نه به عنوان یک قاعده فقهی، بلکه به عنوان دستور ولی امر بوده است. همچنان که از احادیث بر می‌آید، در زمان پیامبر خدا(ص) نظارت بر بازار وجود داشته و در ادوار بعدی این نظارت ادامه داشته است. تغییرات کمی و کیفی که جوامع اسلامی به خود دید، سبب شد که امور مربوط به داوری و اداره جوامع اسلامی که پیشتر بسیار ساده بود و از طریق خود خلیفه و چند کس از ماموران او انجام می‌شد، پیشرفت و تحمل چشمگیری به خود ببیند و به دستگاه و سازمان دارای سلسله مراتب و قوانین مدون تبدیل شود؛ در این میان می‌توان به سه دستگاه مظالم^۱، پلیس و حسنه اشاره کرد. حسنه وظیفه ای است دینی از باب امر به معروف و نهی از منکر که اجرای آن بر اولوالمسلمانان واجب است و باید کسی را که شایسته این مقام می‌داند برای اجرای آن بگمارد که یکی از وظایف این سازمان، اجرای قانون تسعیر (نرخ گذاری) است.

حاکم اسلامی احتکار کننده را به عرضه کالاهای احتکار شده به بازار وامی دارد. چنانچه عرضه کالاهای نیاز مصرف‌کننده‌گان و خریداران را تأمین نماید و کمبود کالا در بازار مرتفع شود دولت اسلامی در تعیین قیمت دخالتی نمی‌کند و قیمت فروش کالاهای به توافق خریداران و فروشنده‌گان سپرده می‌شود. ولی اگر به هنگام عرضه قیمتی پیشنهاد گردد که با قیمت بازار

۱. دستگاه رسیدگی به شکایات که بخشی از دستگاه قضایی بود.

متغایر است و قیمت پیشنهادی اجحاف در حق خریداران به حساب آید حاکم اسلامی اقدام به تعیین قیمت می‌نماید.

اخلاق و دولت، دو عامل اصلی و مؤثر برای کنترل بازار می‌باشند که عامل اخلاق و ایمان مبادله کنندگان را دلیلی جهت عرضه و تقاضای کالاهای خدمات مطابق با مصالح واقعی جامعه می‌داند و دولت نیز با نظارت دائم و دخالت به موقع از قیمت‌های طبیعی و غیرظالمانه حمایت می‌نماید و از این طریق مصالح عمومی تأمین می‌گردد. بنابراین بررسی نحوه دخالت دولت در بازار، میزان دخالت و چگونگی عملکرد دولت برای ایجاد بازاری که در آن حمایت از حقوق مصرف‌کننده بر اساس توصیه‌های اسلامی رعایت شود امری ضروری به نظر می‌رسد.

۹. قوانین حقوق مصرف کننده در ایران

در مجموعه قوانین کشور ما اگر چه قوانینی به صورت پراکنده وجود دارد اما نه تنها کافی نیست بلکه در بسیاری از موارد، پاسخگوی مسائل مربوط به مصرف کنندگان نیز نمی‌باشد. همچنین حقوق موجود از نظر ضمانت اجرایی و متن قوانین با کمبودهایی رو به رو می‌باشد.

حق ب Roxورداری از ایمنی و سلامت	حق ب Roxورداری از اطلاعات کامل	حق کننده	حق انتخاب و آزادی مصرف	حق ب Roxورداری از حمایت دولت
متن حقوقی زیادی وجود دارد، ولی از نظر اجرایی رعایت نمی‌شود؛ از آن جمله می‌توان به وجود کالاهای وارداتی با کیفیت پائین و کالاهای داخلی تقلیل در بازار اشاره کرد.	متن قانونی خوبی در زمینه لزوم اطلاع رسانی و عدم اطلاع رسانی غلط و تناقض وجود دارد.	مقررات کافی در رابطه با منع اختکار، اختفا و گرانفروشی و امتناع از عرضه کالا وجود ندارد.	مقررات لازم از سوی نازمان تعزیرات و سازمان حمایت از مصرف کننده انجام نمی‌شود.	ب توجهی دولت به تصویب لایحه حمایت از سال ۱۳۷۴ تاکنون
در قانون مدنی نیز به عنوان شرایط صحت تسلیم آورده شده است.	اطلاع رسانی و عدم اطلاع رسانی اطلاع رسانی و عدم اطلاع رسانی غلط و تناقض وجود دارد.	ناظرات لازم از قانونی متنی بر تشکیل نهاد مستقل و مردمی	ناظرات لازم از سوی نازمان تعزیرات	مقررات کافی در رابطه با منع اختکار، اختفا و گرانفروشی و امتناع از عرضه کالا وجود ندارد.
قوانین از ضمانت اجرایی کافی برخوردار نیست.	درباره جرائم فروش اجباری، پیشنهاد اهدای جواز موقوم، قوانین با وجود ندارند یا بسیار کم رنگ هستند.	عدم ناظرات بر کیفیت کالاهای از طریق استاندارد	عدم ناظرات بر کیفیت کالاهای از طریق استاندارد	عدم پیگیری و رسیدگی به تخلفات

۱۰. تحلیل اخلاقیات بازار و برخورد دولت در اقتصاد اسلامی

در زمینه دیدگاه کلی اسلام نسبت به بازار، برخی آیات و موارد زیادی از روایات مطرح شده‌اند و اموری را گوشزد می‌کنند، که مجموعه اینها را تحت عنوان (اخلاقیات بازار در اقتصاد اسلام) مطرح می‌کنیم. در این مجموعه اخلاقیات چند مطلب کلی قابل دقت است. اول، در آیات و روایات یاد شده دستورالعمل‌های اخلاقی، توصیه به عدالت، توجه دادن بازاریان به انصاف و به یاد خدا بودن و امثال آن کاملاً مورد توجه است. دوم، در شرایط عادی دخالت مداوم دولت و یا وارد شدن آن به جزئیات بازار و بخصوص در امر قیمتگذاری مطرح نیست و تنها در شرایط مشکل ساز و آنجا که ظلم و اجحافی در بازار وجود داشته است یا قیمت‌ها از حالت طبیعی خاص خارج می‌شده‌اند و امثال آن، صورت می‌گرفته است. سوم، در عین حال نظارت و کنترل بر بازار و زمینه سازی برقراری بازار سالم وجه غالب روایات می‌باشد. سرانجام، زمینه سازی فعالیت سالم رقابتی و تشویق و حمایت از کسبه خدا ترس و توبیخ کسبه ستمگر و در هر حالت یک نظارت قانونمند به نحوی که جلوی کارکرد طبیعی بازار گرفته نشود، در جریان بوده است. در نهایت، در این برخوردها ملاحظه می‌شود که نوعی شفافیت ویژه مورد تأکید است.

۱۱. شفافیت خاص در برخورد با بازار

از نظر اسلام خرید و فروش بایستی بازار راحت و آسانی داشته باشد، در آن قوانین و سنجهش‌ها و معیارهای عادلانه حاکم باشد و قیمت‌هایی بر بازار حاکم باشد که هیچگونه ظلم و اجحاف برای فروشنده یا خریدار مطرح نباشد (والبیع بیعا سمحا، ... و اسعار لا تجحف بالفريقيين من البايع والمبتاع). باز به استاندار مربوطه دستور داده شده که اگر محتکران پس از منع احتکار اگر خطا کردنده، مجازات شوند، ولی در مجازات اسراف نشود (فمن قارف حکره بعد نهیک ... و عاقبه فی غیر اسراف). ملاحظه می‌شود هم نظارت در بازار تأکید شده است. هم در عین حال قوانینی از درون بازار ر تأیید کرده‌اند. زیرا گفته شده است اولاً افراد از ناحیه خود قیمتگذاری نکنند و این نشان می‌دهد نوعی بازار شبه رقابتی و یا در هر حال قانونمند حاکم بوده است. دیگر اینکه قیمتی حاکم باشد که خریدار و فروشنده، هر دو راضی باشند. به نظر می‌رسد نوعی چرخش طبیعی بازار، مورد نظر امام و پیامبر بوده است. و در نهایت تأکید شده است که بازاری مجرم و خلاف کننده نیز در یک چارچوب عادلانه مجازات شود.

روایتی وارد شده که رسول خدا به یکی از افراد مشهور بازار به نام حکیم بن حرام اجازه تجارت نداد تا اینکه ملزم شد قاعده (اقاله) را عمل کند. یعنی بپذیرد که اگر مشتری از خرید نوعی جنس پیشمان شد از او پس بگیرد (لم یاذن لحکیم بن حرام فی تجارتہ حتی ضمن له اقاله النادم) و همین طور تأکید فرمودند که فرد بازاری باید چند خصلت داشته باشد در غیر آن صورت عقلایی است که دست به خرید و فروش نزند. اول، در معامله اش مطلقاً ربا وجود نداشته باشد. دوم، در معامله قسم نخورد. سوم، عیب کالای خود را پنهان نکند. چهارم، هنگام فروش از کالا تعریف (غیر واقعی) نکند (من باع واشتري فلیحفظ خمس خصال و الا فلا يشترين و لا بيعن الربا والhalb و كتمان العيب و الحمد اذا باع و الذم اذا اشتري)^۱. یا گفته شده است که بازاری باید عقل تجارت داشته باشد و به امور معاملات و حرام و حلال (فقه تجارت) آگاهی داشته باشد (لا تقدُّم في السوق إلا من يعقل الشراء والبيع ... يا عشر التجار الفقه ثم المتجر)^۲.

۱۲. حذف واسطه های غیر مصنوعی قیمت

یکی از معاملاتی را که پیامبر در بازار نهی کرده اند (تلقی رکبان) بود. منظور این بود که عده ای به استقبال کاروان‌های تجاری در میان مسیر می رفتند و کالاهای را از آنها خریداری می کردند و با توجه به آگاهی از بازار داخلی سود خوبی می برند (به نحوی واسطه یا دلال محسوب می شدند). یک علت برای نهی پیامبر، این نکته ذکر شده است که چون تجار خارجی از قیمت کالاهای در داخل اطلاع نداشتند و تنها به واسطه ها اعتماد می کردند، لذا برای اجتناب نوعی قیمت غیر واقعی در نظر گرفته می شد. حکم صریح پیامبر این بود (لا تلق و لا تشترا ما تلقی و لا تأكل منه)^۳. یعنی ایشان از خرید و فروش و حتی از خوردن کالاهایی که در قالب تلقی رکبان معامله شده‌اند، نهی نموده اند. البته در جای دیگر پیامبر به نحوی واسطه های غیر ضروری را در بازار به طور کلی محکوم کرده‌اند. به این صورت که فرمودند: هیچ کس از بازاری‌های درون شهرها، برای صاحبان کالا در روزتاهای کالا نفروشد. وقتی سوال شد که چرا این کار را انجام ندهند، ایشان فرمودند: چون شخص بازاری مذکور در آن حال به صورت دلال عمل خواهد کرد (لا بیبع حاضر لباد قلت: لم؟ قال لانه یکون له سمسارا)^۴. علاوه بر مخالفت با

۱. فروع کافی، ج ۵، ص ۱۵۰.

۲. همان، صص ۱۵۰-۱۵۴.

۳. وسائل الشیعه، ج ۱۲، ص ۳۲۶.

۴. علامه جعفر مرتضی العاملی، ص ۵۱.

واسطه‌های غیر ضروری هر امر دیگری نیز که باعث تغییر مصنوعی قیمت می‌شود، از نظر پیامبر محکوم بود. مثلاً در جایی دیگر روایت از امام موسی نقل شده است که وقتی کالای یکی از سران بازار (هشام بن حکم) در سایه به فروش می‌رفت، حضرت مخالفت کرد و فرمودند که معامله کالاها در سایه نوعی غش می‌باشد و غش جایز نیست (ان البيع في الظلال غش والغش لا يحل). در عین حال پیامبر در بازار روی وزن‌ها و نوع سنجیدن کالا نیز ناظرات داشتند.

در مقابل این گونه کنترل‌ها و ناظرات‌ها، مواردی ذکر شده است که پیامبر و امام در قیمتگذاری دخالت نمی‌کرده اند، و در برخی امور از آن نهی می‌کنند. به نظر می‌رسد این برخورد در دخالت نکردن نیز در راستای تلاش برای جافتادن قیمت‌های طبیعی باشد. مثلاً نقل شده است وقتی عده‌ای به پیامبر مراجعه کردند و از ایشان خواستند در قیمتگذاری بازار دخالت کند، ایشان ناراحت شدند و گفتند من چنین کاری بکنم؟ قیمت‌ها و پایین و بالا آمدن شان دست خدا است (انما السعر الى الله يرفعه اذا شاء و يخفضه اذا شاء)^۱. یکی از فقهاء و صاحب‌نظران، به نوعی این دست خدا بودن را تشبیت قیمت متعارف و قیمت طبیعی تعبیر کرده اند و تقریباً همان قیمت حاصل شده از عرضه و تقاضاً را نوعی قیمت طبیعی بیان داشته‌اند. بیان ایشان چنین است: قیمت عادی و طبیعی مربوط به شرایط، اوضاع و احوال خاص بازار از زیادی و کمی بازار گرفته تا زیادی تمایلات مردم یا کمی تمایل آنها، چارچوب‌های توزیع، تولید، دستمزد و هزینه حمل و نقل و نگهداری و سایر امور طبیعی می‌باشد (السعر العادي الطبيعي دائر مدار الظروف والشروط الطبيعية من كثرة المتعان و قلته و كثرة الرغبات و قلتها و مصارف الانتاج والتوزيع و اجره الحمل والنقل وغير ذلك من الجهات الطبيعية). پس از آن ضمن مربوط ساختن قیمت طبیعی به عرضه و تقاضاً می‌گویند: اینکه پیامبر فرموده اند قیمت دست خدا است و هر زمان خواست آن را ارزان می‌کند و هر وقت خواست گران می‌کند، منظور حاکمیت قیمت طبیعی می‌باشد. البته ایشان سپس قیمت‌های ظالمانه و انحصاری را از مصاديق قیمت خدایی نمی‌دانند و آن را خارج از قیمت طبیعی می‌دانند.

۱۳. موضوع دخالت در قیمت‌گذاری

تقریباً اکثر فقهاء در ضمن بحث قیمتگذاری، مخالف دخالت در قیمتگذاری بوده اند. حتی بسیاری از آنها درباره کالای احتکار شده نیز معتقدند فقط می‌توان محتکر را مجبور کرد که

۱. وسائل الشیعه، ج ۱۲، باب ۳۰، حدیث ۱.

کالا را در معرض فروش قرار دهد، ولی لازم نیست که در زمینه قیمت کالای مذکور نظری داده شود. در این باره شیخ طوسی می‌گوید: من احتکر و الحال ما وصفناه اجبرالسلطان علی البيع دون سعر بعينه ...^۱. البته برخی از فقهاء به طور صریح معتقدند که دولت نباید در قیمتگذاری دخالت کند و برخی دیگر اولویت را به دخالت نکردن در قیمتگذاری داده اند. یعنی در نهایت بر این نظر هستند که به صلاح است دولت دخالت نکند.

فقهاء مالکیه درباره کالاهای احتکارشده، نظرشان این است که واجب است دولت کالاهای را از محتکر بگیرد و در معرض فروش (با همان قیمت که صاحبش می‌فروشد) قرار دهد. از حنبی ها نقل شده است که گفته اند قیمت تعیین شده برای کالاهای احتکاری باید همان قیمتی باشد که همانند آن کالا به فروش می‌رسد.^۲

در مجموع اگر بخواهیم از این نگرش کلی بین فقهاء یک نظر قابل دفاع استخراج کنیم می‌توان گفت که اولاً همه، اجراء، اکراه و دخالت‌های افراطی در بازار را نفی می‌کنند؛ ثانیاً، در شرایطی که بازار به خوبی عمل کند، دلیلی برای دخالت نمی‌بینند و ثالثاً، اینکه اگر قالب بازار به گونه‌ای باشد که قیمت‌ها ظالمانه باشد یا بر جامعه شرایط بحرانی حاکم باشد، دولت می‌تواند در قیمتگذاری دخالت کند. هم در روایات و هم در دیدگاه فقهاء، نوعی تشویق به کارکرد سالم بازار و به نحوی تشویق نوعی از رقابت تأکید شده است. البته برخلاف دیدگاه برخی فقهاء که به طور کامل اختیار بازار را به دست عرضه و تقاضا می‌نهند، به عقیده اکثریت در صدر اسلام همواره دولت در کنار بازار حضور داشته است. حداقل یک نوع نظارت بر مرغوبیت کالا و حتی مخالفت با قیمت‌های ظالمانه که از ناحیه فروشنده‌گان تعیین می‌شده و امثال آن از طرف دولت وجود داشته است. یکی از صاحب نظران اعتقاد دارد که بازارهای اسلامی حتی ساختار بازار رقابت کامل را به طور عملی نیز نشان داده اند. وی بویژه به بازارهای اسلامی پس از صدر اسلام و در درون تمدن اسلامی استناد کرده که حتی رقابت و کسب اطلاعات در بازارهای اسلامی نسبت به بازارهای فعلی کشورهای پیشرفته بیشتر بوده است.^۳

۱. شیخ طوسی، المیسوط، ج، ۲، ص ۱۹۵.

۲. موضوعه الفقه الاسلامی، ج، ۳، ص ۱۹۸.

۳. صادقی تهرانی، ۱۳۷۰.

۱۴. مبارزه با ارائه اطلاعات غلط در بازار و تلاش برای کارآیی بیشتر

در قالب اخلاقیات بازار یک مورد دیگر پرهیز از تدليس می‌باشد. منظور از تدليس این است که فروشنده کالا را به گونه‌ای آرایش بدهد و در مورد آن اقدام به زیبا سازی کند که مشتری گول ظاهر کالا را بخورد و اقدام به خرید کند. تدليس در قالب بازار اسلامی حرام است. همچنانی دروغ در هر شرایطی محکوم می‌باشد، ولی حرمت آن در معاملات بیشتر مورد توجه است. روایتی از پیامبر نقل شده است که فرموده‌اند: ای اهل بازار! توجه کنید برای شما راه روشن فعالیت وجود دارد، اما در عین حال بترسید که ممکن است روز قیامت به عنوان فاجر محسور شوید، مگر آنکه در معاملات دروغ نگویید.^۱ عیب گرفتن به کالاهای دیگران برای کاهش قیمت، به کاربردن غبن در معامله و غش (هر نوع خیانت به مشتری) از دیگر امور حرام در بازار اسلامی است. علاوه بر این تبانی بر فروش کالا به قیمت بیشتر، حرام است.

از دیگر امور وارد در اخلاق بازار، حرمت عملی به نام نجش در بازار می‌باشد. نجش به این معنا است که فروشنده به افرادی مقداری پول بدهد و آنها وظیفه شان این باشد که هنگام آمدن مشتری، خود را طالب کالای مورد نظر با قیمت بالاتر نشان دهند. صاحب جواهر از فقهای بزرگ در این رابطه می‌گوید معامله در برگیرنده نجش حرام است. زیرا در قالب روایات، پیامبر انجام دهنده آن را ملعون خطاب کرده است. استبیاط دیگر صاحب جواهر این است که مشهور فقها هم نظر داده‌اند که کار او حرام است و حتی ایشان می‌گوید اجماع علماء نیز چنین است. نکته دقیق دیگری که ایشان تأکید می‌کند این است که می‌گوید: حتی شاید بشود گفت که عقل نیز زشت بودن این کار را تأکید می‌کند، زیرا این کار نوعی خیانت، ظاهر سازی و ضرر رساندن به دیگران است (بل و الا جماع المحکی و لعل العقل شاهد علی قبحه باعتبار کونه غشا و خدعاً تدلیساً و اغراً بالجهل و اضرارا...). ملاحظه می‌شود که این گونه امور و این نوع دقت‌ها در جهت ارائه اطلاعات درست و افزایش کارآیی می‌باشد.

۱۵. کسب و کار مستحب و مکروه در اقتصاد اسلام

برخی از امور در بازار اسلام مستحب و برخی مکروه هستند و این موارد هم در تحکیم یک بازار اسلامی بی‌اثر نمی‌باشد. مثلاً سود نگرفتن از مؤمن مستحب است. یعنی به نظر می‌رسد در اینجا ممکن است وجود یک بازار کارآمد مورد تأکید باشد. به عبارت دیگر در غیر این صورت

۱. وسائل الشیعه، ج ۱۲، ص ۲۸۵.
۲. جواهر الكلام، ج ۲۲، ص ۴۷۶.

قبول نکردن سود خیلی مشکل است، چون به هر حال برای تشویق و گسترش و ادامه فعالیت در بازار مقداری سود مشروع لازم است. مگر فرض بعضی‌ها را بپذیریم که بازارهای اسلامی را رقابت کامل تصور می‌کنند. برخی از فقهاء گرفتن سود کم را تأکید کرده و تصریح نموده اند که نباید سود زیاد گرفته شود. از مستحبات دیگر این است که اهل بازار از سود کم شکایت نکنند و قانع باشند.^۱

۱۶. بررسی عملکرد اقتصاد ایران

بررسی‌های انجام شده در بخش‌های قبل، نگرش اسلام در مورد ابعاد حقوق مصرف کننده و چگونگی حمایت از آن را برای ما روشن می‌سازد. اسلام انحصارگری در بازار را نفی می‌کند و می‌خواهد برای حمایت از مصرف‌کننده به سمت تقارن اطلاعات و شفافیت بیشتر در بازار حرکت کند و این به لحاظ تئوری به اندیشه اقتصاد کلاسیک بازار والراسی (تعیین قیمت براساس عرضه و تقاضا) نزدیک‌تر است، پس بنابراین برای روشن شدن نحوه عملکرد اقتصاد ایران در حوزه حقوق مصرف‌کننده بهتر است قاعده نظام بازار، عملکرد قواعد و قوانین در جهت ایجاد شفافیت و چگونگی و میزان دخالت دولت در بازار مورد بررسی قرار گیرد. شفافیت بازار را می‌توان به «جربان به موقع و قابل اتکای اطلاعات اقتصادی، اجتماعی و سیاسی که در دسترس همه ذی‌نفعان بازار باشد» توصیف نموده و نبود شفافیت را به «ممانت عمدی از دسترسی به اطلاعات، ارائه نادرست اطلاعات یا ناتوانی بازار در کسب اطمینان از کفایت و کیفیت اطلاعات رائمه شده» تعریف کرد. کشور ایران، پس از انقلاب اسلامی در سال ۱۳۵۷ هجری شمسی با ایجاد تحولاتی در جهت حرکت به سمت یک اقتصاد اسلامی تلاش نمود. در این راستا در سال‌های نخست، تعاونی‌های مختلف، سازمان جهاد سازندگی و ... در جهت تولید و عرضه کالا و خدمات همراه با آغاز جنگ تحمیلی و تأثیرات آن بر کل کشور و اقتصاد ایران، توجه به چنین حرکت‌هایی از اولویت خارج شد و دولتی شدن بیشتر فعالیت‌ها که از ملزمات زمان جنگ می‌باشد در دستور کار قرار گرفت. پس از سال‌های جنگ تحمیلی و با شروع دوران بازسازی، لزوم نقش دولت و دخالت‌های آن کاملاً واضح بود که در همین دوران با آشکار شدن تبعات دخالت بیش از حد دولت، سیاست‌های تعديل اقتصادی در جهت حرکت به سمت اقتصاد بازار محور و کاهش نقش دولت اجرا شد، اما به دلیل آماده نبودن ساختارهای مورد نیاز، این سیاست‌ها با شکست

۱. دادگر کرمانجی، ۱۳۷۸، ص. ۲۹۶.

مواجه گردید. در سالهای اخیر بار دیگر دولت با توجه به آماده شدن ساختارهای مورد نیاز خصوصی سازی، در این جهت گام برداشت است که به مرور زمان با کاهش تصدی گری دولت در اقتصاد، امکانات پیاده سازی یک نظام اقتصادی بر اساس ویژگی های بازار اسلامی و تعریف نقش دولت در آن آماده گردد؛ اما هنوز فاصله بسیار زیاد است. بر اساس مطالعات انجام شده و همچنین داده های موجود در جدول (۱) کاملاً واضح است که حضور و دخالت دولت در اقتصاد ایران بیش از حد معمول می باشد، بنابراین نخستین کار، کاهش نقش تصدی گری دولت می باشد. برای موفقیت در این امر لازم است عواملی که باعث گسترش فعالیت های مداخله گرانه دولت در بازار شده است بررسی گردد.

جدول ۱. اندازه دولت بر اساس شاخص های مختلف برای اقتصاد ایران

سال	نسبت درآمد های دولت به GDP	مخارج کل دولت به GDP	مخارج عمرانی به GDP	مخارج نفیع به کل درآمد های دولت	نسبت درآمد های مالیات به GDP	نسبت درآمد های مالیاتی به کل درآمد های دولت
۱۳۵۷	۸۶.۴۳	۲۳/۸۷	۱۷/۱۵	۵۱/۰۴	۵۳/۳۳	۱۱/۳۴
۱۳۵۸	۷۸/۸۱	۲۳/۱۵	۲۱/۱۵	۵۷/۳۴	۸/۲۹	۱۷/۱۲
۱۳۵۹	۷۷/۴۱	۲۰/۰۴	۱۵/۷۵	۴۵/۷۶	۱۸/۵۷	۱۸/۵۷
۱۳۶۰	۷۷/۵۳	۲۰/۱۷	۲۰/۱۷	۴۷/۷۶	۸/۶۸	۲۱/۰۳
۱۳۶۱	۶۲/۳۷	۲۰/۳۳	۱۳/۸۴	۴۶/۷۲	۵/۹۶	۲۱/۱۴
۱۳۶۲	۶۲/۳۷	۲۰/۳۳	۱۳/۸۴	۴۶/۷۲	۵/۹۶	۲۱/۰۷
۱۳۶۳	۷۱/۷۶	۲۶/۱۸	۱۰/۵۳	۴۶/۷۲	۶/۰۷	۲۱/۰۷
۱۳۶۴	۵۶/۰۳	۲۷/۸۳	۹/۱۶	۴۷/۷۲	۵/۹۷	۲۰/۵۷
۱۳۶۵	۵۶/۰۸	۲۶/۵۵	۸/۸۱	۳۵/۳۶	۷/۲۴	۲۱/۱۰
۱۳۶۶	۵۶/۰۷	۲۲/۲۴	۹/۱۹	۳۱/۳۳	۶/۱۳	۲۱/۰۹
۱۳۶۷	۵۱/۰۵	۱۸/۲۹	۶/۷۷	۲۴/۵۱	۶/۱۰	۲۱/۰۴
۱۳۶۸	۴۵/۳۳	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۶۹	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۷۰	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۷۱	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۷۲	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۷۳	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۷۴	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۷۵	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۷۶	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۷۷	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۷۸	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۷۹	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۸۰	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۸۱	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۸۲	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۸۳	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۸۴	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۸۵	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۸۶	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۸۷	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۸۸	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۸۹	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۹۰	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۹۱	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۹۲	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۹۳	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۹۴	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۹۵	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۹۶	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۹۷	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۹۸	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۳۹۹	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۰۰	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۰۱	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۰۲	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۰۳	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۰۴	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۰۵	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۰۶	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۰۷	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۰۸	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۰۹	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۱۰	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۱۱	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۱۲	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۱۳	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۱۴	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۱۵	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۱۶	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۱۷	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۱۸	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۱۹	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۲۰	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۲۱	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۲۲	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۲۳	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۲۴	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۲۵	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۲۶	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۲۷	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۲۸	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۲۹	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۳۰	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۳۱	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۳۲	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۳۳	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۳۴	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۳۵	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۳۶	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۳۷	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۳۸	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۳۹	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۴۰	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۴۱	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۴۲	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۴۳	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۴۴	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۴۵	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۴۶	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۴۷	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۴۸	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۴۹	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۵۰	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۵۱	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۵۲	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۵۳	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۵۴	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۵۵	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۵۶	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۵۷	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۵۸	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۵۹	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۶۰	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۶۱	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۶۲	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲/۹۷	۷/۱۷	۲۱/۰۷
۱۴۶۳	۴۵/۳۶	۱۷/۹۷	۵/۱۶	۲۲		

۱۷. عوامل گسترش تصویر مداخله گرانه دولت

یکی از علل افزایش مداخله دولت، تغییر نوع مداخله از حالت‌های پنهان به حالت‌های آشکار بوده است. از این گذشته بسیاری از مداخله‌های آشکار به دلیل فقدان صفاتی های اجرایی لازم، صرفاً مداخله ای تبلیغاتی بوده است. مداخله ای که نه هزینه چندانی برای دولت در بر دارد و نه تأثیر چندانی بر فرایند بازار می‌گذارد و تنها با مخدوش کردن حقوق مالکیت، هزینه مبادله را در جامعه افزایش می‌دهد و بنابراین تخصیص بازاری را ناکارا می‌کند. نمونه اینگونه مداخله‌ها، فعل کردن موسمی ستادهای تنظیم بازار و نظارت بر قیمت‌هاست.

عامل دیگر، رشد حجم مطلق دولت بوده است. گسترش حجم مطلق دولت در سال‌های پس از انقلاب، با تحول متناسب در تکنولوژی و بهبود متناسب در سازمان (تکنیک‌های مدیریتی) همراه نبوده است. بنابراین دولت با عدم کارآیی عظیم تخصیصی رو به رو شده است. از آنجا که بخش بزرگی از تولیدات این بنگاه اقتصادی (دولت) خدماتی است که مربوط به حفاظت قانونی از حقوق مالکیت کارگزاران اقتصادی می‌باشد، هرگونه ناکارآیی در تولید این خدمات، بر تصمیمات کارگزاران اقتصادی بخش خصوصی تأثیری مستقیم می‌گذارد. تمامی فعالیت‌های اقتصادی- از تولید تا مصرف- بر پایه قراردادهایی انجام می‌شود که میان صاحبان عوامل تولید و نیز میان تولیدکنندگان و مصرف کنندگان منعقد می‌شود. کارگزاران اقتصادی، برای تعریف و تضمین حقوق مالکیت خود، برای اجرای قراردادها و به طور خلاصه برای درونی کردن آثار خارجی ناشی از فعالیت‌های اقتصادی خود، باید از خدمات دولت در این زمینه استفاده کنند. اما ناتوانی دولت در ارائه درست و کامل اینگونه خدمات همان تأثیری را گذاشته که اگر دولت مداخله و قوانینی به سود گروهی و به زیان گروه دیگر اعمال می‌کرد. تغییر مدام قوانین، اعمال رویه‌های متفاوت و عدم تضمین قاطع حقوق تعریف شده افراد همگی نوعی مداخله در تصمیمات کارگزاران اقتصادی محسوب می‌شود که در نهایت منجر به عدم شفافیت در بازار شده و هزینه‌های مستقیم تولید و یا هزینه مبادله را افزایش داده که هر دو به ضرر مصرف کننده است.

نکته ای دیگر که نشان دهنده افزایش جنبه مداخله گرانه دولت است، مداخله دولت از طریق قانونگذاری است. مداخله از طریق قانونگذاری، یکی از شیوه‌های مؤثر و در عین حال کم هزینه‌تر برای مداخله دولت در اقتصاد است که منجر به عدم شفافیت اطلاعات در بازار ایران شده است. بدون شک در سال‌های پس از انقلاب اینبوهی از قوانین مداخله گرانه برقرار شده است و این یکی از مهم ترین دلایل افزایش تأثیر مداخله گرانه دولت در سال‌های پس از

انقلاب بوده است. با وجود همه اینها توجه به چند نکته نیز لازم است. نخست، اینکه بخشی از این قوانین مداخله گرانه، گرچه دامنه انتخاب کارگزاران خصوصی را محدود می‌کند و بنابراین بر نتایج بازار اثر می‌گذارد اما فرایند بازار را مختلف نمی‌کند. مثلاً قانون بیمه اجباری کارگران، گرچه موقعیت منحنی عرضه نیروی کار را که در برابر بنگاه‌های هر صنعت قرار دارد تغییر می‌دهد، اما تعادل نهایی (اشغال و دستمزد) با تعادل نیروهای بازار تعیین می‌شود.

دیگر اینکه، اگرچه بسیاری از مداخلات دولت در اقتصاد از طریق قانونگذاری کم هزینه است، اما وقتی این گونه قانونگذاری‌ها گسترش یافته و به صورت انبوه درآمد، قوانین متداخل و گاه متضاد بسیاری پدید خواهد آمد که رفع این گونه برخوردهای میان قوانین، مستلزم قوانین جدید است. از سوی دیگر اجرای هرکدام از این قوانین مستلزم دستگاه‌های اداری و نهادی جدید است و همه اینها هزینه می‌برند؛ بنابراین قواعد و قوانین به شفافیت بازار کمک نکرده است. در کنار این مسائل رکود و ناکارآیی حاکم بر دستگاه اداری دولت و عدم تحول در تکنولوژی و سازمان دولت بر وحامت موضوع دامن زده اند.^۱

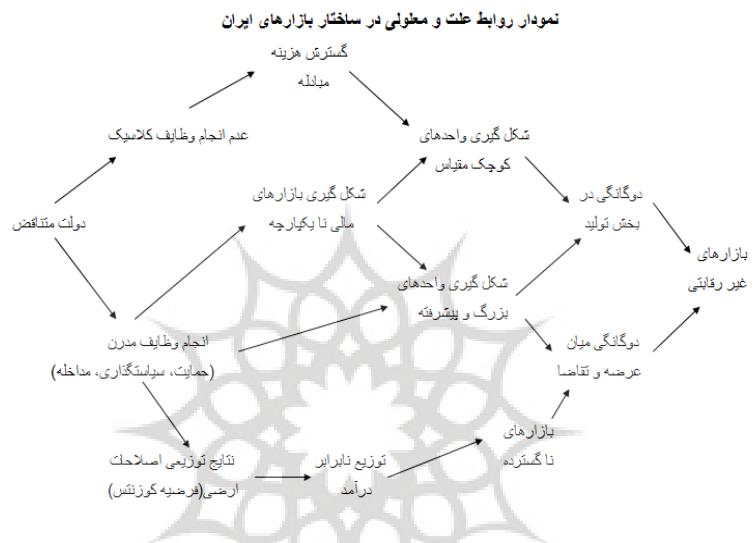
۱۸. عوامل شکل‌گیری بازارهای متمایل به انحصار

دوگانگی در بخش عرضه از یک سو، و دوگانگی در بخش تقاضا از سوی دیگر، عوامل شکل‌گیری بازارهای متمایل به انحصار در ایران است. هیچیک از دو بخش صنایع کوچک و صنایع پیشرفته (از نظر حجم، کیفیت و تنوع کالاهای) برای ایجاد بازارهای رقابتی در اقتصاد، با بخش تقاضا هماهنگی کامل ندارند. اولی آنچنان کوچک مقیاس، کم سرمایه، کاربر و ناپویا است که هرکدام از صنایع مربوط به تولید کننده طیف گسترده، متنوع و ناهمگونی از کالاهای جانشین با هزینه‌های تمام شده بسیار متفاوت است و بنابراین ناتوان از پاسخگویی یکجا به کل تقاضا و انسجام بخشیدن به یک بازار ملی و شکل بخشیدن به فرایند رقابت (نخست قیمتی و سپس تکنولوژیک) می‌باشد. بنابراین با اینکه گاهی تعداد تولید کنندگان هر یک از صنایع کوچک، بسیار زیاد است اما شرایط رقابت فراهم نمی‌شود و هر کدام از این تولید کنندگان، بخشی از بازار ملی (یا محلی) را به خود اختصاص می‌دهد و نوعی قدرت بازاری را اعمال می‌کند. تنوع کیفی و تفاوت هزینه تمام شده در کالاهای تولیدی این گروه از یک سو، و وجود

۱. رنائی، ۱۳۷۶، صص ۱۹۱ تا ۱۹۸.

هزینه های شدید مبادله در جامعه از سوی دیگر، شرایط را برای شکل گیری بازارهای اختصاصی (محلی) برای بنگاه های کوچک فراهم می آورد.

اما بخش دوم، صنایع بزرگ آنچنان سرمایه بر و بزرگ مقیاس است که هر کدام از واحدهای صنعت می تواند با استفاده از صرفه های مقیاس، با تولید حجم بزرگی از یک کالا به تمامی تقاضا، یا به سهم بزرگی از آن پاسخ دهد و بنابراین گونه ای از رفتار انحصارگرانه را از خود بروز دهد.



بخش بزرگی از بازارهای ایران از دو نوع دوگانگی رنج می برد، دوگانگی میان عرضه کنندگان و دوگانگی میان عرضه و تقاضا. در بسیاری از بازارهای ایران دو دسته بنگاههای بسیار بزرگ و بسیار کوچک- در مقایسه با حجم بازار- به چشم می خورند. هر دسته از این بنگاه ها، بخش بزرگی از اشتغال و ارزش افزوده صنعت (بازار) را به خود اختصاص داده اند، در حالی که سهم بنگاه های متوسط مقیاس در این بازارها، اندک است.

فقدان بنگاههای متوسط مقیاس، موجب فقدان ارتباط فراز و نشیب و داد و ستد فن شناختی میان بنگاههای بزرگ و کوچک می گردد. بنابراین اختلاف در سطح دانش فنی و مقیاس تولید بنگاهها موجب اختلاف در کیفیت و هزینه های تولیدی این بنگاهها می شود و «اختلاف کارآیی» راه را بر تقسیم بازار میان تولیدکنندگان می گشاید. و بنابراین

شرایط عملکرد غیر رقابتی را مهیا می‌سازد. از سوی دیگر، حجم کوچک برخی از بازارها (که در جای خود، تا حدودی ناشی از توزیع نامناسب درآمد است) و احداث بنگاه‌های پیشرفته بزرگ مقیاس (که در جای خود ناشی از حمایت‌های دولتی است) امکان اشتعاب بازار توسط یک یا چند واحد تولیدی را فراهم آورده است و بنابراین عملکرد واحدها را در این گونه بازارها غیر رقابتی ساخته است. دوگانگی میان عرضه و تقاضا، از یک سو ناشی از توزیع بسیار نابرابر درآمدها و از سوی دیگر ناشی از شکل گیری واحدهای بسیار مدرن و بزرگ است. اما هر دوی این عوامل نیز در جای خود از چگونگی دخالت دولت از اقتصاد و ساختار بودجه آن تأثیر پذیرفته است. از سوی دیگر دوگانگی در بخش عرضه نیز دو عامل عمدۀ دارد: نخست، وجود هزینه‌های مبادله‌ای سنگین و دوم، فقدان بازار‌های مالی یکپارچه و فعال. اما این دو عامل نیز در جای خود ناشی از ساختار بودجه و نوع مداخله دولت است. در واقع، دولت پیش از آنکه وظایف‌ستی و کلاسیک خود را- همچون حفاظت‌قانونی مؤثر از حقوق مالکیت‌به گونه‌ای در خور انجام دهد، به وظایف مدرن و مداخله گرانه- همچون حمایت‌های مالی و گمرکی- روی آورده است. به طور خلاصه چهار پیش‌فرض مهم نئوکلاسیک درباره کارکرد بازارهای رقابتی، در ایران به اندازه کافی محقق نشده‌اند، و عمدۀ‌ترین عامل عدم تحقق آنها نیز عملکرد دولت و بی- توجهی به وظایف کلاسیک بوده است. این پیش‌فرض‌ها عبارتند از: بازارهای گسترشده (کفایت تقاضا)، بازارهای مالی یکپارچه و فعال، تعریف و تضمین شدگی حقوق مالکیت، و فقدان هزینه مبادله.

جمع‌بندی و نتیجه گیری

به طور کلی در اسلام و در آیات و روایات دستورالعمل‌های اخلاقی، توصیه‌هایی به عدالت، توجه دادن بازاریان به رعایت انصاف، راستگویی، امانتداری، وفای به عهد، نهی از غش، تدلیس، نجش، ربا، کتمان عیب، کم فروشی، خیانت، پنهان کاری اطلاعات و امثال آن کاملاً مورد توجه است. بررسی تطبیق موارد حقوق مصرف‌کنندگان در حقوق و فقه اسلامی، همچنین بررسی راهکارهای فقهی، برای حمایت از این حقوق، از قانونمند کردن معاملات که نقطه تلاقی مصرف کننده و تولید کننده تا شرایطی که فقهاء برای صحت عقد بیع بیان کرده‌اند و ضوابطی که برای کار تجاری ذکر کرده‌اند. با توجه به تاریخ صدر اسلام به خوبی در می‌باییم که دولت اسلامی، دخالت حداقلی و نظارت حداقلی بر روند فعالیت‌های اقتصادی داشته و از اصل مهم نظارت هرگز غفلت ننموده است.

با وجود بیان ویژگی شفافیت یا اطلاعات کامل برای بازار رقابت کامل، اغلب اقتصاددانان اذعان دارند که بیشتر بازارها از نقصان اطلاعات رنج برده، در شرایط رقابت ناقص بوده و تعادل والراس، خیال پردازانه است. آنان برای ترمیم نقصان اطلاعات در بازار، راهبردهایی، چون علامت دهی عرضه کنندگان، طراحی نهادها و مدیریت و نظارت دولت را ارائه کرده اند.

اقتصاد ایران، یک اقتصاد بازاری ناکارا است که از یک سو در عین استقرار گستردگی نهادها و ساز و کارهای بازاری در آن از دستیابی به کلارایی در تخصیص ناتوان است و از سوی دیگر با وجود مداخله های گسترده دولت، روند مدام و بهبود یابنده ای به سوی توزیع بهتر درآمدها، در آن وجود ندارد؛ و هر دوی این مسائل نیز به طور خاص ریشه در عدم حفاظت قانونی از حقوق مالکیت و به طور عام ریشه در وجود هزینه های مبادله سنگین در اقتصاد ایران دارند. که این هر دو نیز در جای خود، ناشی از فقدان توجه لازم و کافی به هزینه های مربوط به وظایف سنتی و کلاسیک در ساختار بودجه دولت است.

توانایی واقعی دولت برای مداخله در اقتصاد هم به دلیل ساختار درآمدی و هم بودجه ای دولت و هم به دلیل عدم تحول در سازمان و نظام بروکراتیک دولت (که لازم بود همپای تحولات تکنولوژیک در تولید انجام شود) رو به کاهش گذارده است. در نتیجه اقتصاد ایران روند آرامی را به سوی یک اقتصاد بازاری تر اما همچنان ناکارا طی کرده است.

می توان گفت در ایران قاعده نظام بازار ناکارا عمل کرده است که مهمترین دلیل آن را می توان حضور پر رنگ دولت و تصدی گری ها و انحصارات و رانت خواری های ناشی از این حضور بیان کرد. قواعد و قوانین به گونه ای تعیین شده و اجرا می گردد که نه تنها به شفافیت بازار کمکی نکرده، بلکه خود به عاملی تبدیل شده که بر وحامت اوضاع دامن زده است. در نهایت می توان گفت حقوق مصرف کننده و حمایت از آن در ایران با آنچه که مدنظر اسلام بوده و در صدر اسلام بر آن تأکید فراوان شده است فاصله زیادی دارد.

پیشنهادات

دولت چارچوب نهادینی (قواعدبازی) را که مجموعه کارگزاران اقتصاد در آن به فعالیت و مبادله می پردازند، به طور کامل و روشن، تعریف، تعیین و تضمین نکرده است. در واقع به طور تاریخی ترکیب ناکاملی از نهاد های بازاری در ایران مستقر شده، اما این ترکیب ناکامل نیز با انواع نهادهای نابازاری و مداخلات دولتی همواره در معرض آسیب بوده است. برای تحول در این مجموعه نهادها، تعییر جهت گیری های عمومی و تمرکز سیاست های دولتی بر روی اموری که

سراجام به دقیق‌تر، گسترده تر و کامل تر شدن این چارچوب نهادی نمی‌انجامد، ضروری و در واقع، تحول نقش دولت از یک دولت متناقض به یک دولت سازگار لازم است. شیوه عمل دستگاه های دولتی نیز در نتیجه نهایی بسیار مؤثر است. مثلاً هزینه های قانونگذاری نیز جزء هزینه های امور عمومی دولت محسوب می‌شود. اما قانونگذاری می‌تواند در جهت مخدوش ساختن حقوق مالکیت یا در جهت گسترش سیاست های مداخله‌گرانه در بازارها انجام شود. بنابراین، تغییر فرآکیر در خود دستگاه های دولتی با پخش خصوصی نیز ضروری است. البته همه این تحولات نیز در جای خود مستلزم تحول تدریجی در نگرش ها و ارزش های حاکم بر جامعه می‌باشد که معمولاً مجامع رسمی می‌توانند به آنها جهت دهند.

از سوی دیگر بسیاری از اقلام هزینه های امور اجتماعی و اقتصادی نیز می‌توانند به بهبود وضعیت حقوق مالکیت و کاهش هزینه مبادله بین‌جامد. مثلاً هزینه های مربوط به آموزش رایگان، موجب می‌شود تا همه افراد به سطح مقبولی از فرهنگ دست یابند و مفاهیمی هم چون احترام به حقوق دیگران، اطاعت از قانون، رفتار مسالمت آمیز در بازار از جمله عدم پنهان کاری اطلاعات، پایبندی به تعهدات، انصاف، بیان واقعیت ها و دیگر لوازم مبادله ای شهری، به صورت خلق و خوی ثابت آنها درآید و به این وسیله هزینه مبادله را کاهش دهد.

منابع

۱. ابوداد، سلمان، (سنن أبي داود، تحقيق: سعيد محمد اللحام، بيروت: دار الفكر).
۲. ابن ماجه، محمد بن يزيد قزويني، سنن ابن ماجه، تحقيق: محمد فؤاد عبد الباقي، بيروت: دار الفكر.
۳. ابن حنبل، احمد، مسنن أحمد، بيروت: دار صادر.
۴. اکبریان، رضا و دیانتی، محمد حسین، ویژگی های بازار اسلامی و نقش دولت در آن.
۵. امیدی، مهرانگیز و سعادتمندی، علیرضا، نگاهی به حقوق مصرف کنندگان، انتشارات سازمان برنامه و پژوهش کشور، جامع علوم انسانی و مطالعات فرهنگی، ۱۴۰۰.
۶. ایزدی فرد، علی اکبر و کاویار، حسین، (۱۳۹۱) فصلنامه علمی- ترویجی، انجمن اقتصاد اسلامی ایران، سال اول، شماره اول، زمستان.
۷. باقرزاده، احد، (۱۳۸۱) بازار، دولت، حقوق مصرف کننده، قم: مؤسسه توسعه علم.
۸. بانک مرکزی ج.ا. ایران، حساب‌های ملی ایران و ترازنامه، اداره حساب‌های اقتصادی.

۹. تقی زاده، ابراهیم، (۱۳۹۱) حقوق بنیادین مصرف کننده (مطالعه تطبیقی قانون حمایت از حقوق مصرف کنندگان ایران با مقررات اتحادیه اروپا و اصول راهنمای سازمان ملل متحد)، فصلنامه دانشنامه حقوق اقتصادی، سال ۱۹، شماره ۱.
۱۰. ترمذی، محمد بن عیسی، (۱۴۰۳ هـ) الجامع الصحیح (سنن الترمذی) تحقیق: عبدالوهاب عبداللطیف، بیروت: دارالفکر.
۱۱. تمیمی آمدی، عبدالواحد بن محمد، (۱۴۱۰ هـ) غررالحكم و دررالحكم.
۱۲. جنیدی، علی، (۱۳۸۷) مطالعه تطبیقی تعهد به دادن اطلاعات با تأکید بر نظام کامن لا، فصلنامه حقوق، مجله دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه تهران، دوره سی و هشتم، شماره چهارم.
۱۳. دارقطنی، علی بن عمر، (۱۴۱۷ هـ) سنن الدارقطنی، تحقیق: مجیدی بن منصور، بیروت: دارالکتب العلمیه.
۱۴. رنانی، محسن، (۱۳۷۶) بازار یا نایاب؟، مرکزمدارک و انتشارات سازمان برنامه و بودجه.
۱۵. رجایی، محمد کاظمی، مصطفی، (۱۳۹۰) شاخص ترکیبی صداقت در بازار اسلامی، فصلنامه معرفت اقتصاد اسلامی، سال سوم، شماره اول، پیاپی پنجم، پائیز و زمستان، ص ۱۱۵ تا ۱۴۴.
۱۶. رهنمون، رئوف و شیخ الاسلامی، اسعد، (۱۳۹۰) حمایت از حقوق مصرف کننده و قلمرو آن در فقه شافعیان و امامیه، مجله فقه و مبانی حقوق اسلامی، شماره ۱، سال چهل و چهارم، بهار و تابستان، ص ۹۷ تا ۷۷.
۱۷. ریاح، غسان، (۱۴۲۶ هـ) قانون حمایه المستهلك الجديد، بیروت: منشورات زین الحقوقیه.
۱۸. رمضانی، محمد تقی، (۱۳۷۸) پایان نامه کارشناسی ارشد، حمایت کیفری حقوق مصرف کننده با مطالعه تطبیقی آن در حقوق جزای فرانسه، دانشگاه امام صادق (ع)، دانشکده معارف اسلامی و حقوق، ص ۱۰.
۱۹. سیوطی، جلال الدین، (۱۴۰۱ هـ) الجامع الصغیر فی أحادیث البشیر النذیر، بیروت: دارالفکر.
۲۰. شیخ طوسی، (۱۳۵۰) المبسوط، ج ۲، نورالاسلام.
۲۱. صدر، سید محمد باقر، (۱۳۶۰) اقتصاد ما، ترجمه محمد کاظم موسوی، ج ۲.
۲۲. صادقی تهرانی، (۱۳۷۰) گامی در تحلیل اقتصادی ویژگیهای رفتاری در نظام اقتصادی شهری تمدن اسلامی، مجموعه مقالات فارسی سمینار بررسی های اقتصاد اسلامی، انتشار آستان قدس.
۲۳. عمید زنجانی، عباسعلی، (۱۳۸۲) موجبات ضمان، تهران: نشر میزان.

۲۴. عادل، مرتضی و غفاری فارسانی، بهنام، (۱۳۸۸) حق مصرف کنندگان در برخورداری از محصولات ایمن، فصلنامه پژوهشنامه بازرگانی، شماره ۱۵، تابستان، ص ۵۸۲۵
۲۵. عاملی، علامه مرتضی، السوق، بیروت: الدارالاسلامیه، ۱۹۸۸، ص ۱۹۸
۲۶. عیاشی، محمد بن مسعود، (۱۳۸۰ هـ) کتاب التفسیر، تحقیق سیدهاشم رسولی محلاتی.
۲۷. طباطبایی، سید محمد حسین، (۱۴۱۷ هـ) تفسیر المیزان.
۲۸. فرهادی، مریم، نقد و بررسی تطبیقی قوانین حمایت از مصرف کننده با حقوق کشور فرانسه، مجله دانشکده علوم اداری و اقتصادی.
۲۹. فتاح زاده، زهرا و امینی، علیرضا، (۱۳۹۱) قلمرو ضمان تولید کننده ناشی از عیب و کالا و نقص اطلاع رسانی در نحوه صحیح مصرف، مطالعات فقه و حقوق اسلامی، سال ۴، شماره ۶، بهار و تابستان، ص ۱۲۹ تا ۱۵۶.
۳۰. کلینی، ابی جعفر محمد بن یعقوب، (۱۳۸۸ هـ) فروع من الکافی، دارالکتب اسلامیه.
۳۱. موسوی بجنوردی، سید محمد، (۱۳۷۹) قواعد فقیه، چاپ سوم، نشر عروج.
۳۲. محمد بن حسن الحر العاملی، (۱۳۹۸ هـ) وسائل الشیعه، ج ۱۲.
۳۳. مؤسسه دایرة المعارف الفقه الاسلامی، موضوعه الفقه الاسلامی، ج ۳، قاهره، ص ۱۹۸.
۳۴. مجلسی، محمد باقر، (۱۳۶۴) بخار الانوار.
۳۵. نجفی، شیخ محمد حسن، (۱۳۸۷) جواهر الكلام، بیروت: دارالاحیاء التراث العربي، ص ۴۷۶.
۳۶. نوری، میرزا حسین، (۱۴۰۸ هـ) مستدرک الوسائل و مستبیط المسائل، بیروت: مؤسسه آل البيت (ع) لإحیاء التراث.

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
برگال جامع علوم انسانی