

مدرس شری

شماره پاییز و زمستان ۱۳۹۰

No.28 Autumn & Winter

۲۸۷-۳۰۴

زمان پذیرش نهایی: ۱۳۹۱/۳/۳

زمان دریافت مقاله: ۱۳۹۰/۶/۲۳

ارزیابی پیامدهای اجتماعی پروژه تونل توحید در شهر تهران

محمد فاضلی - استادیار دانشگاه مازندران، مازندران، ایران.

اردشیر بهرامی* - کارشناس ارشد توسعه اجتماعی دانشگاه تهران، تهران، ایران.

عذرًا محمدی - کارشناس ارشد جامعه شناسی دانشگاه پیام نور تهران، تهران، ایران.

فاطمه شفیعی خورشیدی - کارشناس ارشد سنجش از دور و سیستم اطلاعات جغرافیایی دانشگاه تربیت مدرس، تهران، ایران.

مریم کمره‌ای - کارشناس ارشد توسعه اجتماعی دانشگاه تهران، تهران، ایران.

Assessing the social aftermaths of Tohid tunnel project in the city of Tehran

Abstract:

Tohid tunnel has been built by Tehran's municipality to decrease traffic (in 4 districts "2, 6, 10, 11"), environmental pollution and gas consumption of vehicles. Construction of this tunnel took 29 months, from Khordad 1386 to Bahman 1388. Construction process and after completion, the tunnel itself have had many positive and negative effects on target groups. Effects of the project have been assessed using 10 step ETA method and a method which is a combination of the quantitative (survey and survey journey, with 1420 person) and qualitative (280 in-depth interview with persons and groups) methods. Results are showing that during construction; heavy traffic, economical damage, social problems, environmental pollution (dust, noise) and respiratory and mental problems have occurred extensively that caused problems for habitants of the areas, drivers and shop keepers of the area. When the tunnel has become available for use, it has had positive effects for people who live in northern and southern parts of the city but others who have had no access to the tunnel have not benefited from it. Researchers suggest that by constructing this tunnel, Tehran's municipality increased social injustice instead of social justice. To compensate this social injustice there are some suggestions like developing green spaces, cutting off municipality tax, developing ways to access the tunnel, changing the ventilation system of the tunnel.

Keywords: Tohid Tunnel, City of Tehran, Assessing social effects, Social aftermaths

چکیده

پروژه تونل توحید با هدف کاهش ترافیک در چهار منطقه ۲، ۶، ۱۰ و ۱۱ به بیشه گره ساخت توسط شهرداری تهران احداث شده است. فعالیت مربوط به ساخت این پروژه ۲۹ ماه از خرداد ۱۳۸۶ تا بهمن ۱۳۸۸ به طول انجامیده است. اجرای این پروژه در حین ساخت و مرحله بهره‌برداری اثرات و پیامدهای مثبت و منفی زیادی بر جامعه تحت تأثیر داشته است. ارزیابی پیامدهای پروژه با تکیه بر مراحل دهگانه اتاو ترکیبی از روش‌های کمی (پیمایش و پیمایش سفر، نفر) و کیفی (۲۰ مصاحبه عمیق فردی و گروهی)، انجام گرفته است. نتایج پژوهش نشان می‌دهد پروژه در «مرحله بهره‌برداری» اثرات مثبتی در زمینه شاخص‌های ترافیکی، اقتصادی، اجتماعی، زیست محیطی و بهداشتی برای مناطق شمالی و جنوبی شهر تهران داشته، اما محلات همچو رنگان به دلیل عدم دسترسی به تونل، کمترین بهره و استفاده از تونل برده‌اند. استدلال محققان این است که شهرداری با ساخت تونل نه تنها «عدالت اجتماعی» را در بین شهروندان برقرار نکرده بلکه نابرابری‌های اجتماعی را در بین محلات و مناطق تحت تأثیر افزایش داده است. جهت اثربخشی پروژه و اجرای عدالت اجتماعی در شهر، راهکارهای (بخشش مالیات و عوارض شهرداری، احداث فضای سبز، ایجاد دسترسی محلات به تونل، تغییر سیستم تهویه هوای تونل و غیره) در جهت جبران خسارات آسیب‌دیدگان پیشنهاد می‌شود.

واژگان کلیدی: تونل توحید، شهر تهران، ارزیابی اثرات اجتماعی، پیامدهای اجتماعی.

۱. مقدمه

توانسته‌اند در زمینه دستیابی به اهداف مورد نظر پروژه همچون کاهش ترافیک، آلودگی‌های زیست‌محیطی (هوای صدا) و مصرف سوخت موفق عمل کنند؟ در نهایت رضایت شهروندان به ویژه رانندگان و مسافران استفاده‌کننده از تونل توحید مورد ارزیابی قرار خواهد گرفت.

شهرداری تهران، احداث تونل را در فهرست «پروژه‌های مشمول ارزیابی پیامد اجتماعی» اعلام کرده است (دفتر مطالعات اجتماعی فرهنگی شهرداری تهران، ۱۳۸۹، ص ۲۸). هدف از احداث تونل توحید، رفع مشکل ترافیکی در حدفاصل بزرگراه چمران و نواب، صرفه‌جویی در مصرف سوخت و کاهش آلودگی‌های هوای صوتی و بصری عنوان شده است. استقرار کارگاه‌های تهیه بتون برای ساخت تونل، حفاری و خاکبرداری مشکلاتی مانند آلودگی‌های زیست‌محیطی، ناراحتی‌های روحی و روانی، اختلال در دسترسی‌ها و تردد، اختلال در کسب و کارکسب و مشاغل شهروندان، ترافیک سنگین شبکه معابر، اختلال در ارائه خدمات شهرداری و کثیفی محلات و... به همراه داشته است. اما با بهره‌برداری از تونل، پیش‌بینی می‌شود، اثرات مثبتی در زمینه ترافیکی، زیست‌محیطی، اجتماعی برای شهروندان تهران (اغلب مثبت و در سطح کلان) ایجاد شده باشد.

پژوهش حاضر در راستای شناخت پیامدهای پروژه بر اجتماع تحت تأثیر، ارائه راهکارهای جبرانی برای زیان‌دیدگان و طراحی نظام‌های نظارتی و مدیریتی برای رفع نقصان‌های پژوهش است. راهکارها در جهت تقویت اثرات مثبت و کاهش اثرات منفی پروژه ارائه می‌گردد. از نتایج این پژوهش می‌توان در پروژه‌های تونل سازی شهری کشور همچون پروژه تونل صدر - نیایش، امیرکبیر تهران و غیره استفاده کرد. مسئولین و مدیران توسعه شهری با استفاده از نتایج این پژوهش می‌توانند بادیدی بازتر و پیش‌بینی بروز اثرات منفی پروژه‌های شهری و شناسایی گروه‌های تحت تاثیر از اتفاق هزینه‌ها و رخدادن تعارضات اجتماعی جلوگیری کنند. فرآیند اجرای پروژه موجب تحمیل هزینه‌های اقتصادی- اجتماعی زیادی به بخش‌های مختلف جامعه و مسئولین شده است. شهرداری تهران در تلاش برای شناسایی اثرات

شهر تهران به عنوان پایتخت کشور در عمر طولانی خود به عنوان مرکز سیاسی، اداری، تجاری، فرهنگی وغیره، از گسترش مکانی و انبوه اجتماعی زیادی برخوردار شده است. قابلیت‌ها و ظرفیت‌های وجودی شهر تهران موجب شده بخش زیادی از جمعیت و امکانات کشور در آن متمرکز شود. وجود نابرابری اجتماعی و اقتصادی، بین کلان شهر تهران و سایر استان‌ها و مراکز شهری موجب سازی‌شدن جمعیت جویای کار و علاقمند پیشرفت، به تهران شده است. جمعیت زیاد و تراکم بالای انسانی و مادی در آن مشکلات عدیدهای در زمینه‌های زیرساختی، شبکه حمل و نقل شهری، ترافیکی، آلودگی‌های زیست‌محیطی (هوای صدا)، ایجاد کرده است. شهرداری تهران به عنوان نهادی اجتماعی و خدمات رسان به شهروندان، تاکنون تلاش‌های زیادی برای برطرف کردن مشکلات ترافیکی شهر انجام داده است. در این راستا می‌توان به گسترش خطوط مترو، اتوبوس‌رانی سریع السیر، تعریض بزرگ‌آهان، پلهای زیرگذر و روگذر وغیره، طی دهه‌کنونی اشاره کرد.

مدیریت شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۲۹ بهار و تابستان
No.29 Spring & Summer

۲۸۸

پروژه تونل توحید نیز به عنوان بزرگترین پروژه شهری کشور، در تهران با هدف کاهش ترافیک و دستیابی آسان شمال به جنوب، کاهش آلودگی‌های زیست‌محیطی (هوای صدا) و کاهش مصرف سوخت، در خرداد ماه ۱۳۸۶ توسط شهرداری تهران آغاز و در بهمن ماه ۱۳۸۸ بهره‌برداری رسید. این پروژه در مرحله ساخت پیامدهای منفی زیادی برای شهروندان محلات توحید، نصرت، جمهوری، اسکندری، دخانیات، سلسیل شمالي و جنوبی که در هم‌جواری تونل واقع شده‌اند، داشته است. اما در مرحله بهره‌برداری پروژه، استفاده و بهره‌چندانی از پروژه نبرده‌اند. مرکز اصلی مقاله حاضر، بر مطالعه پیامدهای پروژه تونل بر شهروندان تهرانی در «مرحله بهره‌برداری» است. این مطالعه با گذشت ۱۰ ماه از اجرای پروژه صورت گرفته است. یکی از اهداف مقاله بررسی این موضوع است که، آیا مدیران شهرداری تهران با اجرای پروژه تونل توحید تا چه حد توانسته‌اند مشکل ترافیک محدوده مورد نظر را بر طرف نمایند؟ و چقدر

ارزیابی اثرات حمل و نقل استراتژیک^۱، با اهداف لحاظ شده در مطالعه حاضر، هم راستا است. در این پژوهش مفهوم «پایداری اجتماعی» در حمل و نقل شهری مورد مطالعه و بررسی قرار گرفته و ارزیابی اثرات استراتژیک طرح‌های حمل و نقل بسط داده شده‌اند. پایداری اجتماعی در بحث‌های مربوط به برنامه‌ریزی حمل و نقل به معنای منافع و اثرات مختلف و متنوع حمل و نقل است که باید در نظر گرفته شوند. همچنین برابری در حمل و نقل به توزیع این اثرات قابل ارجاع است و منافع ناشی از حمل و نقل نیز به امکان‌پذیری تحرک و یا امکان‌پذیری برای تحرک قابل ارجاع است. اثرات ناسازگار حمل و نقل به کیفیت زندگی زیست‌محیطی قابل توجه است: سلامتی، ایمنی، امنیت و آرامش (MileRide,2003).

منفی وارد برمحدوده متأثر از اقدام توسعه‌ای و جبران خسارات است. بنابراین در چنین شرایطی ارزیابی اثرات اجتماعی بر جامعه تحت تأثیر از اهمیت بالایی برخوردار است. ساخت تونل، منابع اجتماع، زیرساخت‌های عمومی از جمله بزرگراه‌ها و خیابان‌های هم‌جوار تونل را تحت تأثیر قرار داده است. بر اساس طرح مسأله فوق، ارزیابی اثرات اجتماعی پروژه تونل توحید بر شهر تهران در دوره «بهره‌برداری» ضروری است. در این بررسی سؤالات زیر مطرح می‌شود:

۱. مهمترین اثرات پروژه تونل توحید پس از «بهره‌برداری» بر جامعه تحت تأثیر کدامند؟
۲. برنده‌گان و بازنده‌گان پروژه در دوره مورد مطالعه کدامند و نحوه زیان یا نفع‌شان به چه صورت بوده است؟
۳. راهکارهای جبران و تعديل پیامدهای پروژه، جهت کاهش اثرات منفی و تقویت اثرات مثبت کدامند؟
۴. میزان رضایت شهروندان از شهرداری تهران در زمینه اجرای پروژه تونل توحید به چه صورت است؟

۲-۲. مبانی نظری

در بخش مبانی نظری پژوهش، باهدف دستیابی به مدل نظری تحقیق، از نظریات حوزه توسعه پایدار اجتماعی شهری، شهر و عدالت اجتماعی، آلودگی‌ها، آلودگی صوتی استفاده کردند.^۲

۲-۲-۱. توسعه و توسعه پایدار

توسعه به معنای کنش‌هایی است که به منظور سوق دادن جامعه به سوی تحقق مجموعه‌ای منظم از شرایط زندگی جمعی و فردی صورت می‌گیرد که در ارتباط با بعضی از ارزش‌ها، مطلوب تشخیص داده می‌شود (گی روشه، ۱۳۷۶، ص ۱۶۵). توسعه پایدار، فرآیندی چند بعدی و به مفهوم تغییرات پایدار اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و محیطی جهت افزایش و ترقی رفاه و خوشبختی طولانی مدت کل اجتماع است (موسلي، ۲۰۰۰، ص ۱۲). از نظر کمیسیون جهانی محیط زیست، توسعه پایدار عبارت است از فرآیند تغییر در استفاده از منابع، هدایت سرمایه‌گذاری‌ها، سمت‌گیری توسعه تکنولوژی و تغییری نهادی که با نیازهای حال و آینده سازگار باشد (unesco, ۱۹۹۷). برخی شاخص‌ها و اهداف اصلی که در طرح‌های توسعه پایدار دنبال می‌شود، عبارت است از: وجود یک طرح جامع منطقه‌ای،

۲-۳. میزان رضایت شهروندان از شهرداری تهران در زمینه اجرای پروژه تونل توحید به چه صورت است؟

۲-۳-۱. پیشینه تحقیق

در بخش پیشینه تحقیق، نتایج تحقیق «ارزیابی اثرات اجتماعی گسترش و بهسازی بزرگراه تیکا- نایروبی (۲۰۰۲) - ۲۰۰۸» آفریقا مورد توجه قرار است. این بزرگراه به طول ۴۵ کیلومتر مرکز شهر نایروبی کنیا را به بایویل در اتیوپی متصل نموده است. نتایج پروژه طی فرایندهای زیر نشان داده شده است: (۱) افزایش تجارت به دلیل ایجاد پل ارتباطی بین قسمت شرقی و شمالی کنیا، اتیوپی و سومالی، (۲) تخریب محیط‌زیست به دلیل گرد و خاک کارگاه‌های ساختمانی، (۴) آلودگی‌ها و آب در پروسه زندگی مردم منطقه تحت تأثیر، (۵) فرسودگی خاک، (۶) از بین رفتن محصولات کشاورزی. با بهره‌برداری پروژه تقریباً اثرات منفی با اقدامات انجام گرفته از بین رفته و این طرح باعث ایجاد فرصت‌های شغلی بسیاری برای زنان و جوانان شده است (www.publicworub.go.ke) (۲۰۰۳) در پژوهشی با عنوان «پایداری اجتماعی در

اهداف زیست محیطی، اهداف سلامت (تندرستی)، بهرهوری در مصرف انرژی، اهداف توسعه اقتصادی محلی، شاخص‌های کیفیت زندگی، موضوع‌های مربوط به برابر سازی زیست محیطی و اجتماعی، موضوع‌های مربوط به حکمرانی (اداره امور) و میزان مشارکت مجاز شهروندان در فرایندهای تصمیم‌گیری، تمهیدات قانونی اجرای طرح، ارتباط طرح توسعه شهر با طرح منطقه‌ای و سایر طرح‌های بالادست.

مطابق با این رویکرد، ایجاد و توسعه راه‌های ارتباطی درون شهری (در اینجا) در سطح شهر یک نیاز غیرقابل کتمان است که در نتیجه توسعه و رشد شهرنشینی، افزایش جمعیت و بار ترافیکی شهرها، اهمیت حفظ سلامت (جسمی- روانی) شهروندان و نیز اهمیت حفظ انرژی‌های سوختی ایجاد شده است. از سوی دیگر برنامه‌ریزی در جهت توسعه، فرآیندی چند بعدی است که همه بخش‌های فرهنگی، اجتماعی، اقتصادی و... را با خود همراه می‌کند. ایجاد و توسعه راه‌های عبور و مرور در سطح شهر، با هدف کنترل و مدیریت هر چه مناسبتر محیط زیست انسانی، مطمئناً همراه با تغییرات و پیامدهای بسیاری در بخش‌های مختلف اجتماعی-

اقتصادی... است. احداث خطوط ارتباطی و حمل و نقل در یک منطقه یا محدوده، به عنوان اقدامی در راستای توسعه پایدار شهری، و مبتنی بر مبانی نظری پایداری شهری، با توجه به وسعت و نوع خطوط ارتباطی ایجاد شده، می‌تواند اثرات مثبتی برای شهروندان و نیز مسئولان حوزه شهری داشته باشد. اما در صورتی که این اقدامات، در شرایط محیطی و امکاناتی مناسبی انجام نگیرد و متناسب با وضعیت فرهنگی - اجتماعی و اقتصادی منطقه محل احداث، برای آن برنامه‌ریزی نشده باشد، همراه با اثرات منفی هم برای محیط زیست منطقه، شهروندان منطقه و نیز مجموع جمعیت ثابت و موقت است. این اثرات منفی، طیف وسیعی از اثرات مربوط به آلودگی هوا، آلودگی محیط زیستی (بهداشتی)، آلودگی ترافیکی و صدا، تا کاهش مشارکت‌های مردمی در نتیجه ناهمانگی برنامه‌ها با نیازها و انتظارات غالب ساکنین، اعتراضات مردمی در نتیجه افزایش خطرات زیست- محیطی و بهداشتی دز

شهر در بر می‌گیرد.

۲-۲-۲. توسعه پایدار (اجتماعی) شهری

توسعه شهری را می‌توان به عنوان مفهوم فضایی و به معنای تغییرات در کاربری زمین و سطوح تراکم جهت رفع نیازهای ساکنان شهر در زمینه مسکن، حمل و نقل، اوقات فراغت و غیره تعریف کرد. چنین توسعه‌ای زمانی پایدار خواهد بود که در طول زمان، شهری از نظر زیست محیطی قابل سکونت، از نظر اقتصادی بادوام، از نظر اجتماعی همبسته باشد (ماکامو؛ ۱۹۹۶، ص ۲۶۶). اگر توسعه شهری را به عنوان یک مفهوم فضایی که به تغییراتی در کاربری اراضی برای تأمین نیازهای بشری و یا به افزایش تراکم‌ها می‌انجامد، در نظر بگیریم، از نظر اجتماعی، توسعه‌ای پایدار خواهد بود که جوامعی همگن و همبسته را ایجاد نماید و در آن ساکنان شهر احساس شهرنامدی وجود عدالت و برابری داشته باشند و شکاف‌های اجتماعی و اقتصادی ترمیم شود. این کار در صورتی محقق خواهد شد که اراضی شهری و تخصیص منابع و امکانات میان واحدهای فضایی و اجتماعی، به طور برابر و حداقل همراه با مساوات نسبی صورت گیرد.

۲-۲-۳. شهر و عدالت اجتماعی

دیوید هاروی چارچوب مناسبی برای یک بحث حداقلی درباره عدالت اجتماعی در شهر در اختیار می‌گذارد. وی معتقد است به همان میزان که فرآیندهای اجتماعی فضایی هستند، اشکال فضایی نیز عناصری محسوب می‌شوند که فرآیندهای اجتماعی را در بردارند. از همین روبروی رفتارهای اجتماعی را به شکل جغرافیایی و سازمان فضایی شهر ارتباط دارد و دریابیم که چگونه ارتباطات میان افراد و سازمان‌ها از فضایی که در آن قرار گرفته‌اند تاثیر می‌پذیرد (هاروی، ۱۳۷۶). به اعتقاد هاروی هر تغییر در فضای شهری به این ترتیب می‌تواند تاثیر ماندگاری بر نابرابری‌های موجود در شهر به جا بگذارد هر اقدام توسعه‌ای در فضای شهری با عدالت اجتماعی ارتباط مستقیم دارد (به نقل از فاضلی، ۱۳۸۹، ص ۴۸). بررسی فعالیت‌های کنشگران در محیط شهری نیز می‌تواند دریچه‌ای به سوی تحلیل رابطه اقدامات توسعه‌ای با

مخالف باشد (فاضلی، ۱۳۸۹، ص ۴۸). احداث تونل توحید به عنوان یک اقدام توسعه‌ای شهری موجب شده گروه‌های اجتماعی و محلات زیادی (برخی از محلات مناطق ۲، ۶، ۱۰ و ۱۱) از شهر تهران تحت تأثیرات منفی قرار گیرند. اما بعد از بهره‌برداری ساکنان مناطق شمالی و جنوبی شهر تهران بیشترین منفعت را از ساخت تونل برده‌اند.

عدالت اجتماعی بگشاید. فعالیت‌های شهری را می‌توان در سه دسته تقسیم کرد:

۱. «فعالیت‌های ضروری»: کم و بیش اجباری هستند نظری رفتن به محل کار، خرید کردن، در صفحه اتوبوس ایستادن.
۲. «فعالیت‌های اختیاری»: شخص باید برای انجام این کارها انگیزه داشته باشد و زمان و مکان زندگی نیز انجام آنها را امکان پذیر سازد. پیاده روی، ایستادن در یک مکان و لذت بردن از و نظر شهری، یا نشستن و استفاده کردن از آفتاب.

۲-۲-۴. آلودگی هوای اثرات آن

هوای اقیانوسی است که ما در آن تنفس می‌کنیم. ۹/۹۹ درصد هوای نیتروژن، اکسیژن، بخارآب، و گازهای بی‌اثر تشکیل شده است. منابع آلودگی هوای دسته اصلی منابع متحرک شامل انواع خودروها، منابع ثابت مثل نیروگاهها و صنایع و منابع تجاری و خانگی تقسیم‌بندی می‌گیرند. حدود ۷۰ تا ۷۵ درصد آلودگی هوای تهران ناشی از وسایل نقلیه است (غیاث الدین، به نقل از سایت پژوهشکن بدون مرز ۱۰/۶). روزانه ۱۲۰۰ تن آلاینده در

۳. «فعالیت‌های اجتماعی»: خانه، فضای بیرونی، پارک ها، ساختمان‌های عمومی، محل کار و اماکنی نظری این‌ها کانون فعالیت اجتماعی در شهر هستند.

فعالیت هر سه دسته به درجه‌اتی تابع ساختار فضای شهر هستند، اما دو دسته آخر بیشتر از ساختار فضایی تاثیر می‌گیرند. بالاخص دسته دوم صرفاً در محیط‌های شهری خاص قابل انجام هستند. عمدۀ فعالیت‌های اجتماعی داوطلبانه نیز در محل‌هایی که فعالیت‌های دسته دوم در آنها صورت می‌گیرد اتفاق می‌افتد (فاضلی، ۱۳۸۹، ص ۴۷). اگر دسته بندی فوق از فعالیت‌های شهری را مد نظر قرار دهیم، هر آرایش فضایی امکانات متفاوتی برای هر دسته از فعالیت‌ها فراهم می‌کند. از همین رو برخی معماران و مهندسان شهرسازی بر جهت دهی کردن آرایش فضای شهری به سوی تسهیل‌کننده بودن فعالیت‌های دسته دوم و سوم برای تقویت توسعه پایدار شهری تأکید می‌کنند. به عبارتی می‌کوشند تا به این ترتیب متغیرهای انسان، محیط زیست یا کیفیت زندگی بازتاب بهتری در فضای شهر داشته باشد (گھل، ۱۳۸۴، ص ۱۹؛ به نقل از فاضلی، ۱۳۸۹، ص ۴۸) کارولین استفانز به کمک ارائه نموداری از ترکیب اولویت‌های شهر و دنیان فقیر، کم در آمد، متوسط و پردرآمد در زمینه اشتغال، فقر، مسکن، فضای سبز، آب، بهداشت، شبکه فاضلاب، زباله، آلودگی هوای آلودگی صوتی نشان می‌دهد که چگونه این گروه‌ها دارای الویت‌های کاملاً متفاوتی هستند (استفانز، ۱۳۸۳، ص ۱۹۳). اقدام توسعه‌ای در شهر ابدًا موجودیتی بی‌طرف نیست. لذا دست یافتن به توسعه پایدار شهری در سایه عدالت اجتماعی، حتماً باید حاوی تحلیل ساختار اولویت‌های گروه‌های اجتماعی



تیره، حساسیت چشمها، بینی و حلق، عفونت‌های دستگاه تنفسی فوکانی مانند برونشیت و ذات‌الریه، تهوع و واکنش‌های آلرژیک، رایج‌ترین آثار جسمی آلودگی هوای اختلالات تنفسی، سوزش چشم و سردرد و همچنین تشدید بیماری‌های قلبی و عروقی (به ویژه افزایش فشار خون) است (میراجاق، ۱۳۸۴). تأثیرات روانی و رفتاری آلودگی هوای عبارتند از بروز کسالت و خستگی، کاهش بهره‌هشی، کندذهنه، عصبانیت، استرس و اضطراب، از دست دادن تمرکز فکری و کنترل روانی، ایجاد خستگی و بی‌حوصلگی، از دست دادن بازده کاری و فکری و اختلال عصبی رفتاری در کودکان (کمالی‌فرد، ۱۳۸۴).

۲-۲-۵. آلودگی صوتی و اثرات آن

۳- روش‌شناسی

جامعه و نمونه آماری پژوهش: بر اساس یافته‌های دامنه‌یابی پژوهه، جامعه آماری در محل تلاقی چهار منطقه ۲، ۶، ۱۰ و ۱۱ که به طور محسوس تحت تأثیر قرار گرفته‌اند انتخاب شده‌اند. نمونه‌های مورد مطالعه بر اساس دامنه جغرافیایی و انسانی پژوهه از منطقه ۲ محلات توحید، شهرآرا، کوی نصر؛ منطقه ۶ محلات کشاورز‌غربی، نصرت؛ منطقه ۱۰ محلات سلسیل جنوبی و شمالی؛ و منطقه ۱۱ محلات اسکندری جنوبی، دخانیات و جمهوری انتخاب شده‌اند. ساکنان و کسبه خیابان‌های نواب، توحید، کلهر، باقرخان، ستارخان، پاتریس، آذربایجان، دامپیشکی، نیایش، اسکندری شمالی و جنوبی، جمهوری، فرست، نصرت، شباهنگ، امام‌خمینی به عنوان نمونه مورد پژوهش هستند. این گروه‌ها شامل: ۱) کسبه و مشاغل خیابان نواب، جمهوری، توحید، برج‌های اداری-تجاری، تعاوونی‌های داروئی و دامپیشکی، صنف املاک و مسکن، آزانس تاکسیرانی ۲۰) کارکنان بانک‌ها:

روش‌های تحقیقی مورد استفاده شامل: ۱- مصاحبه‌های عمیق فردی، گروهی (شورای‌بازی محلات)، ساکنان، کسبه، رانندگان و مسافران (۳۰ نفر در مرحله بھربرداری)؛ ۲- پیمایش از ساکنان و کسبه مرحله بھربرداری (نمونه ۴۲۳ نفر)؛ ۳- پیمایش سفر از رانندگان و مسافران مسیرهای تونل و اتوبان نواب چمران در مرحله بھربرداری (نمونه مورد مطالعه ۱۰۰۰ نفر)، ۴- مطالعات استنادی مرکز مطالعات ترافیکی، شرکت کنترل کیفیت هوا، سایت شهرداری، سایت اطلاع‌رسانی تونل توحید، روزنامه‌ها، پیمایش‌ها، در رابطه با اثرات واقعی پژوهه تونل توحید.

۱- برنده‌گان و بازnde‌گان پژوهه

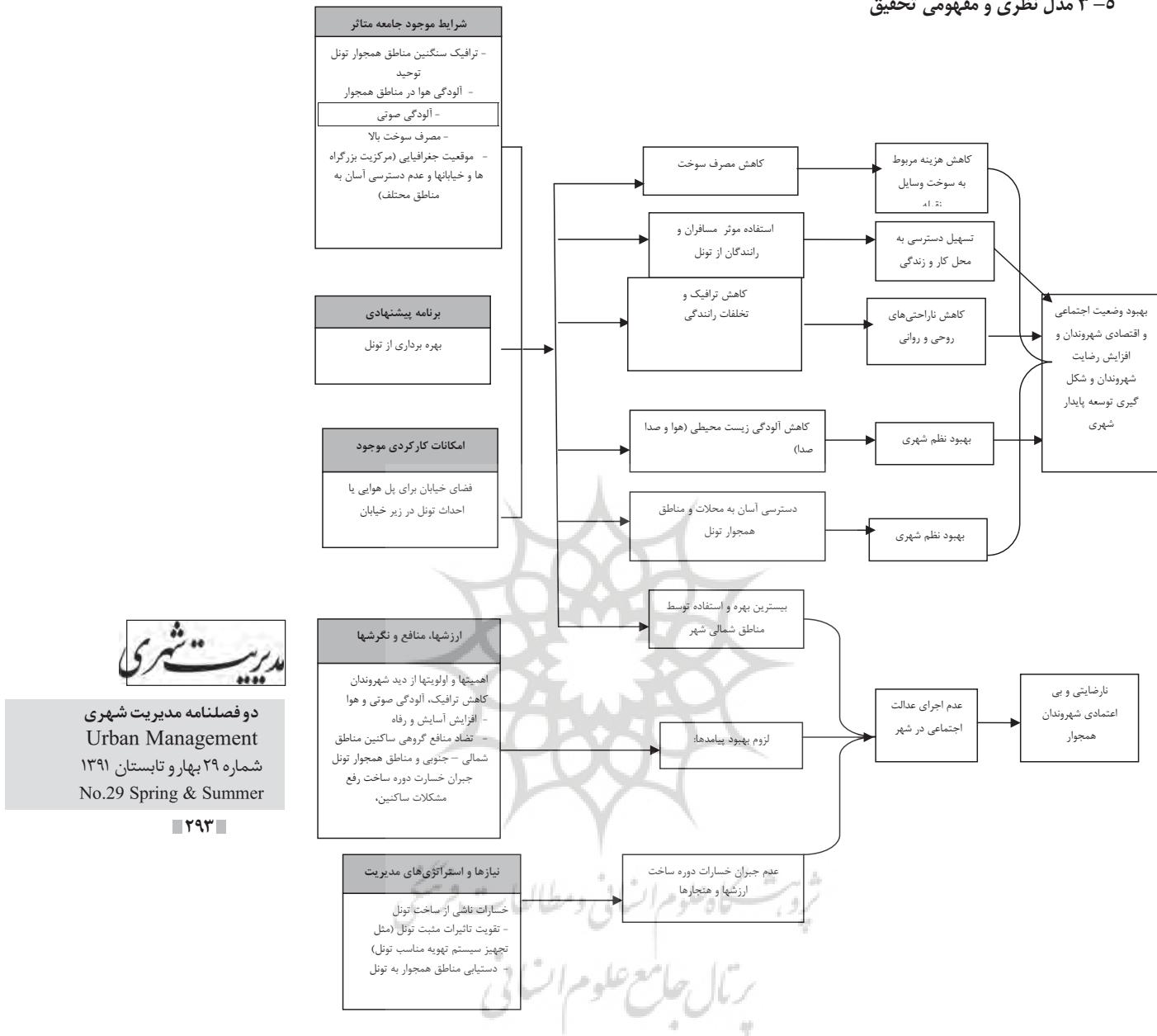
بر اساس یافته‌های پیمایش سفر (مهمترین نقاط سفر به هنگام عبور از تونل، نقاط مبدأ سفر، نقاط مقصد سفر رانندگان و مسافران) و پیمایش ساکنان و کسبه هم‌جوار برنده‌گان و بازnde‌گان اصلی پژوهه تونل توحید، گروه‌های زیربوده‌اند:

۱. برنده‌گان به ترتیب اولویت استفاده و بھربرداری: (۱

مهمترین منابع تولید آلودگی صوتی در شهرها عبارتند از عمدۀ وسائل حمل و نقل عنوان که خود به سه گروه ترافیک جاده‌ای، ترافیک هوایی و ترافیک ریلی تقسیم می‌شود. در این بین سرو صدای ناشی از وسائل حمل و نقل جاده‌ای شامل موتورسیکلت، خودروهای سواری، سنگین و نیمه سنگین سهم عمدۀ‌ای در تولید آلودگی صوتی شهرها دارند. از جمله منابع دیگر سرو صدا فعالیتهای صنعتی، ساختمانی و تجهیزات و دستگاه‌های موجود در محیط زندگی و منزل است. در تهران خودروها منبع اصلی و عمومی آلودگی صوتی هستند که در کنار مسائلی نظیر حجم بالای ترافیک ساکن، عدم تفکیک کاربری‌ها، تردد خودروهای باری، رعایت نکردن الگوهای مناسب رانندگی، وجود کارگاه‌های صنعتی پراکنده، تردد خودروهای فرسوده و موتورسیکلت‌ها و وجود فروودگاه و راه آهن وضعیت را در بیشتر نقاط بحرانی کرده و از حد استانداردهای جهانی فراتر می‌برد. تاثیرات جسمی

آلودگی صوتی بر انسان عبارت است از: کاهش درجه حرارت بدن، انقباضات عضلانی و عروقی، سقط جنین، کاهش وزن نوزاد در بدرو تولد، خستگی، افزایش فشار خون، بیماری‌های قلبی، ضعف سیستم ایمنی بدن، سوء هاضمه و مشکلات گوارشی، آسیب‌پذیری در مقابل بیماری‌های ویروسی و عفونی، گرفتگی عضلانی، سر گیجه، سر درد و میگرن، از دست دادن تعادل بدن، کری موقتی و حتی دائمی: تاثیرات روانی و رفتاری آلودگی صوتی عبارتند از خستگی، کاهش حافظه، کاهش مهارت‌های زبانی و گفتاری در کودکان و تاثیرات منفی آن بر رشد و سلامت کودک، افسردگی، پرخاشگری، اضطراب، کاهش مهارت‌های اجتماعی و ناتوانی یادگیری، اختلال در مکالمات روزمره، تاثیر بر خواب، کاهش تمرکز در حین انجام کار، استرس، تحریک پذیری و زود رنجی، فرسودگی شغلی و روانی، رفتارهای ویرانگر در روابط میان فردی، فراموشی و خطاهای ادراکی، و کاهش بازده کار (سایت پژوهشکان ایران، ۸۸/۱۲/۳).

۳- مدل نظری و مفهومی تحقیق



تمدنی جنوب، نازی‌آباد) و (۳) شهروندان مناطق همچو رودخانه تولن توحید (رودکی، فاطمی، خوش، جلال آل احمد، جمهوری، گیشا، چمران، توحید، ستارخان، انقلاب، نواب، امام خمینی).

شهروندان (رانندگان و مسافران) مناطق شمال شهر (سعادت آباد، ونک، شمیران، نیایش، نمایشگاه، ولنجک، بیمارستان میلاد، قیطریه، پل مدیریت، تجریش، نیاوران، پارک‌وی، آریا شهر و غیره؛ ۲) شهروندان مناطق جنوب شهر (راهن، بریانک، عباسی، بازار، بهشت‌زهرا، خانی‌آباد، حق‌شناس، دانشگاه شاهد، شوش، گمرک، آذری، عبدالآباد، فلاخ، جنوبی و شمالی، اسکندری جنوبی، جمهوری و



نقشه شماره ۳-۱: موقعیت جغرافیایی پروژه تونل توحید و محدوده‌های تحت تأثیر

دخانیات) بوده‌اند. ساکنان، کسبه، رانندگان و مسافران تونل توحید به عنوان سازمانهای معارض یا زیان دیده این محلاً از انواع آلودگی‌های زیستمحیطی، مطرح بوده‌اند. از جمله: ۱) سازمان آب و فاضلاب به ترافیکی، اقتصادی، اجتماعی و بهداشتی را تحمل دلیل تخریب شبکه آب و فاضلاب؛ ۲) سازمان‌های برق و کرده‌اند، اما در مرحله بهره‌برداری پروژه، ساکنان مناطق مخابرات به دلیل جایی دکل برق و مخابرات؛ ۳) همچوپان تونل کمترین استفاده از تونل را برده‌اند. عدم شرکت مترو تهران به دلیل تلاقی خطوط ۲ و ۴ مترو با شرکت احداث تونل و بروز خطراتی برای خط ۲ مترو؛ ۴) جبران خسارات دوره ساخت توسط شهرداری و نداشتن دسترسی‌های مناسب (دوربرگردان) ساکنان همچوپان جهت عبور از تونل برای رفتن به نقاط مورد نظر یکی از مراکز دارویی خیابان توحید.

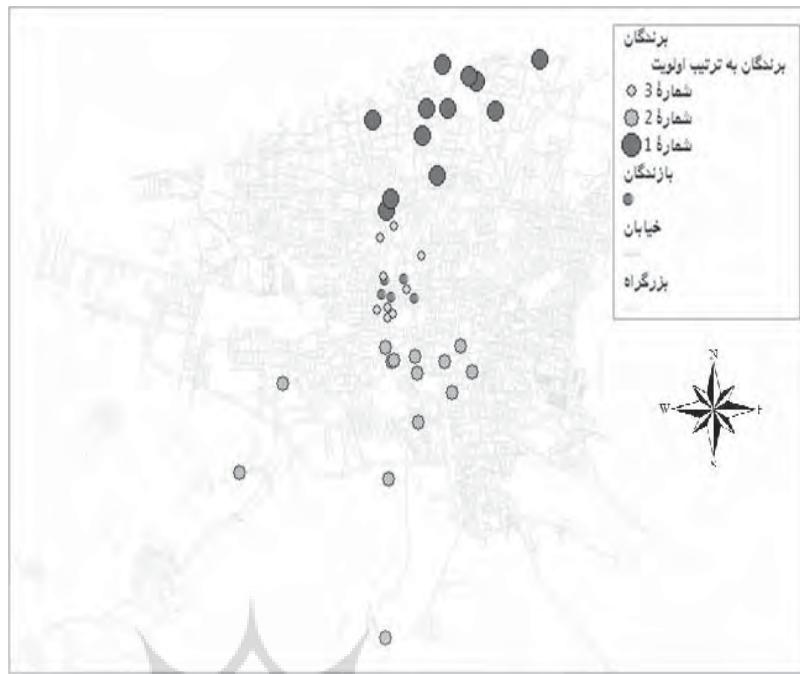
۴- یافته‌های پژوهش

در این بخش مهمترین اثرات اجتماعی پروژه تونل توحید به تفکیک شاخصهای مورد مطالعه ارائه می‌گردد. اما پیش از مطرح کردن اثرات و پیامدهای پروژه به توصیفی اجمالی از وضعیت جامعه متاثر از اقدام

دوفصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۲۹ بهار و تابستان
No.29 Spring & Summer

۲۹۴

- ۱) عدم جبران خسارت‌های دوره ساخت،
 - ۲) عدم دسترسی به تونل برای سفر به مناطق شمالی و جنوبی شهر،
 - ۳) بروز ترافیک در ورودی‌های تونل و محلات همچوپان در مرحله بهره‌برداری.
۳. از سوی دیگر، برخی از سازمانها نیز، از ابتدای اجرای



نقشه شماره ۳-۲: وضعیت پراکندگی برندگان و بازندگان پرروزه تونل توحید در سطح شهر تهران

دسترسی شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۲۹ بهار و تابستان
No.29 Spring & Summer

۲۹۵

اما باگذشت ۱۰ ماه از بهره‌برداری تونل ساکنان محلات همچووار به دلیل عدم دسترسی به تونل از این پرروزه بهره‌ای نمی‌برند. در این مرحله انتظار شهروندان این است که شهرداری تهران نسبت به جبران خسارات دوره ساخت اقدام کند. مهمترین اثرات منفی پرروزه تونل توحید در مرحله بهره‌برداری به شرح جدول زیر ذکر شده است.

۴-۴. پیامدهای بهره‌برداری از تونل توحید یکی از نتایج مهم پیمایش سفر مربوط به دلایل عدم استفاده رانندگان و مسافران از تونل توحید برای سفر پیامدهای مرحله «بهره‌برداری تونل» ارائه می‌گردد. گروه‌های متضرر دوره ساخت تونل منتظر بوده‌اند با می‌شود: ۱) «در مسیر نبودن و عدم دسترسی به تونل بهره‌برداری از تونل از اثرات مثبت پرروزه بهره‌مند شوند. برای سفر»؛ و ۲) «آلودگی هوای داخل تونل».

جدول ۱-۴. مهمترین اثرات منفی پرروزه تونل توحید در مرحله بهره‌برداری؛ مأخذ: نگارندگان.

شماره	اثرات منفی
۱	افزایش ترافیک محلات و اتوبان‌های ورودی تونل
۲	افزایش آلودگی هوای داخل تونل
۳	افزایش آلودگی صوتی داخل تونل
۴	افزایش مصرف سوخت وسائل نقلیه
۵	دستیابی مشکل به محل کار و منزل
۶	افزایش مدت زمان سفر

۴-۱-۱. اثرات ترافیکی

وسیله نقلیه است. سرعت حرکت وسائل نقلیه در داخل تونل در جهت شمال به جنوب $\frac{58}{4}$ کیلومتر بر ساعت برآورد می‌گردد (افندیزاده، عراقی و رمک، ۱۳۸۶، ص ۳). کاهش تاخیر در تقاطع‌ها باعث می‌شود که در محدوده مورد مطالعه سرعت از $\frac{23}{7}$ کیلومتر در ساعت به $\frac{41}{1}$ کیلومتر در ساعت افزایش پیدا کند. افزایش سرعت به میزان $\frac{17}{1}$ کیلومتر در ساعت در محدوده‌ای که جزو شلوغترین و پرترددترین محدوده‌های شهر تهران است افزایش قابل ملاحظه‌ای است.

بنابراین می‌توان نتیجه‌گرفت که بعد از احداث تونل در تقاطع، و معابر سطح روی تونل کاهش حجم ترافیک چندان چشمگیر و قابل ملاحظه نخواهد بود. بطوری که نتایج نشان می‌دهد که فقط 16% درصد از حجم ترافیک سطح روی تونل به داخل بعد از احداث زیرگذر منتقل می‌شود، و وضعیت شبکه معابر روی سطح تونل در حالت کند و بحرانی نیز فقط به میزان 2% درصد بهبود می‌یابد. بیشترین کاهش حجم در این بزرگراه حد فاصل خیابان امام خمینی با دامپزشکی معادل $29/6\%$ درصد می‌باشد. اشاره نمود، نقش این محور در تکمیل کمریندی داخلی شهر تهران است. همچنین نتایج اجرای زیرگذر و تغییرات شاخص‌های ترافیکی نشان می‌دهد که با اجرای

هدف اصلی احداث تونل، کاهش معضل ترافیک درگره ترافیکی میدان توحید و دستیابی آسان مناطق شمال به جنوب شهر تهران عنوان شده است. برای مطالعه اثرات واقعی پروژه تونل از نتایج مطالعه «گزارش اثربนگی ترافیکی پروژه تونل توحید» و نتایج حاصل پیمایش از مناطق هم‌جوار، پیمایش سفر رانندگان و مسافران استفاده کننده از مسیر تونل و سطح روی خیابان (اتوبان نواب - چمران) استفاده گردیده است. متوسط سرعت حرکت در محدوده مورد نظر 70% افزایش می‌یابد.

متوسط سرعت حرکت در روی تونل حدود 21% افزایش می‌یابد. متوسط زمان تاخیر در تقاطع‌های محدوده مورد مطالعه در سطح روی تونل 26% کاهش می‌یابد. درصد شبکه کند و بحرانی در محدوده مورد مطالعه 58% کاهش می‌یابد. درصد شبکه کند و بحرانی در سطح روی تونل 2% کاهش می‌یابد. حجم انتقال یافته از سطح روی تونل به داخل آن 16% برآورد می‌شود. تردد در محورهای موازی چمران، توحید، نواب (یادگار امام، جناح، آیت الله سعیدی و خیابان کارگر) تسهیل می‌شود. به طوری که متوسط حجم همسنگ سواری در این محورها حدود 11% کاهش می‌یابد. بیشترین کاهش حجم در بزرگراه یادگار امام معادل 16% است. میزان حجم همسنگ سواری عبوری از داخل تونل برابر 5634

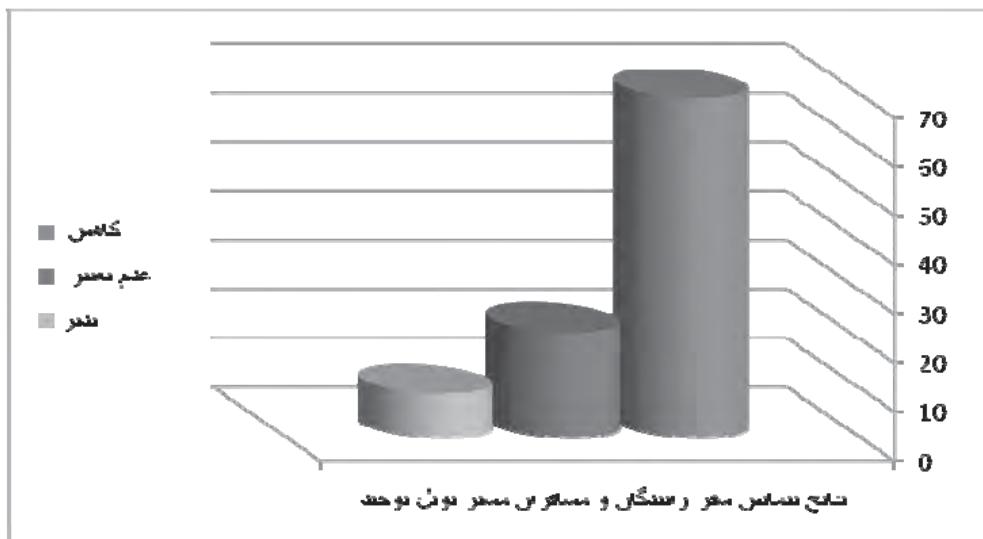
مدیریت شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۲۹ بهار و تابستان
No.29 Spring & Summer

۲۹۶



نمودار ۴-۱. اثربنگی ترافیکی پروژه تونل توحید در محدوده مورد مطالعه در مرحله بهره‌برداری؛ مأخذ: یافته‌های تحقیق.



نمودار ۲-۴. وضعیت تغییر ترافیک مسیر تواب چمران از دیدگاه رانندگان و مسافران مسیر توپل توحید

اثرات ترافیکی توپل می‌گویند: «با بهره‌برداری از توپل، ترافیک تقاطع‌های سطح روی توپل بوجود نمی‌آید (افندی‌زاده، عراقی و رموک، ۱۳۸۶، ص ۳۱). نظر به اینکه احداث پروژه توپل گروه‌های اجتماعی زیادی را در دوره بهره‌برداری تحت تأثیر قرار داده و بیشتر اثرات مثبت اثبات شده است. در پیمایش‌های انجام‌گرفته این اثرات مورد ارزیابی قرار گرفته‌اند که به مهمنترين نتایج آن اشاره می‌شود. بر اساس نظر رانندگان و مسافران مسیر توپل توپل، وضعیت ترافیک سطح روی توپل یعنی اتوبان تواب چمران کاهش یافته است. ۶۹.۴ درصد رانندگان و مسافران برای این باورند که با ساخت توپل توحید وضعیت نارضایتی شهروندان هم‌جوار از اثرات ترافیکی توپل: (۱) ایجاد ترافیک ورودی جنوبی توپل (تواب) به هنگام غروب و عدم نظارت پلیس بر ترافیک این محدوده؛ (۲) نداشتن دسترسی مناسب مناطق هم‌جوار به توپل برای استفاده از توپل؛ (۳) نداشتن دوربرگردان شمالي (اصحابه چمران)؛ یافته‌های این بخش از پیمایش نشانگر اثربخشی ترافیکی توپل بر خیابان‌ها و مسیرهای منتھی به خیابان توحید تواب است. ۶۲.۳ درصد رانندگان و مسافران مسیر توپل توحید وضعیت ترافیک سطح روی خیابان بهتر شده است. ۱۶.۲ درصد پاسخگویان معتقد‌اند که وضعیت ترافیک بدتر و ۲۱.۶ درصد نیز معتقد‌اند که وضعیت ترافیک تغییری نکرده است. اعضای شورای ایاری محلات، تیرماه ۱۳۸۹ در کاهش آلودگی‌های زیستمحیطی، حذف

۴-۱-۲. اثرات اجتماعی

اثرات اجتماعی پروژه توپل توحید از دیدگاه مسئولین پروژه مثبت ارزیابی شده اما نظرات شهروندان تحت تأثیر متفاوت و در تقابل آن است. مسئولین شهرداری به عنوان متولیان پروژه معتقد‌اند اجرای توپل در کاهش آلودگی‌های زیستمحیطی، حذف

رانندگان برای رفتن به مناطق جنوب شهر از زیر پل گیشا دور می‌زنند وارد تونل می‌شوند (مصاحبه با اعضای شورای ایاری، مهر ۱۳۸۹). محلات همچوar تونل در منطقه ۲ با بهره‌برداری از تونل دسترسی با آنها به مراکز اداری، تجاری شهر، محل کار، منزل... بهبود یافته است (مصاحبه با اعضای شورای ایاری محلات توحید، کوی نصر، شهریور ۱۳۸۹).

۴-۱-۳. اثرات اقتصادی

کاهش مصرف سوخت به عنوان شاخص اقتصادی و به عنوان یکی از اهداف ساخت تونل نیز مطرح بوده است. بر اساس اسناد موجود «در ساعت اوج میزان مصرف سوخت از ۲۴۰۰ لیتر به ۲۴۵۹ لیتر کاهش می‌یابد» (مرکز پایش و مدل سازی آبودگی هوای تهران، خبرگزاری فارس ۷/۱۹/۱۳۸۸). بهره‌برداری از تونل توحید موجب صرفه‌جویی یک میلیون لیتر بنزین در طول روز می‌شود (محمد هادی ایازی، ۹/۱۴/۱۳۸۸). با بهره‌برداری از تونل میزان مصرف سوخت در محدوده‌های همچوar تونل (مناطق ۲، ۶، ۱۰ و ۱۱) ۲۶ درصد کاهش می‌یابد. استفاده از تونل موجب کم شدن ۲۵ میلیون لیتر سوخت خواهد شد. در یک ساعت اوج، ۸۵۹ لیتر میزان مصرف سوخت را کاهش داده است (شرکت کنترل کیفیت هوای تهران به نقل از: همشهری آنلاین؛ ۹/۱۴/۱۳۸۸) بر اساس یافته‌های پیمایش ساکنان و کسبه همچوar، ۹/۲ درصد از شهروندان بیان کرده‌اند که احداث تونل در مرحله بهره‌برداری موجب «بهبود و رونق وضعیت اقتصادی» شده و این تغییر وضعیت را در حد زیاد دانسته‌اند. ۳۲/۲ درصد از شهروندان این اثرات را در حد متوسط و ۵۱/۸ درصد از شهروندان این اثرات را در حد کم معرفی کرده‌اند. درصد از نیز این اثرات را در حد کم داشته است. شورای ایاری محلات همچوar تونل در رابطه با اقتصادی پژوهه تونل توحید معتقدند «ساخت تونل از لحاظ اقتصادی برای شهرداری و شهروندان هزینه زیادی داشته است. هزینه ۳۰۰ الی ۵۰۰ میلیارد تومان برای ساخت تونل نسبت به اثرات ترافیکی آن در شهر تهران بسیار سنگین بوده است». خسارات و زیان‌های اقتصادی دوره ساخت کسبه و ساکنان هنوز جبران نشده است. انتظارات شهروندان برای جبران خسارت هنوز تقاطع‌های توحید تا جمهوری و کاهش ترافیک مسیر جنوب- شمال، کاهش زمان سفرهای درون شهری و کاهش استهلاک وسایل نقلیه می‌گردد (قالیباف، روزنامه اطلاعات؛ ۲/۳/۱۳۸۸). بهره‌برداری از تونل توحید باعث صرفه‌جویی سالانه ۲۰ میلیون ساعت در وقت شهروندان می‌شود. این کاهش زمان ساعت موجب «دسترسی آسان شهروندان به مراکز کار و فعالیت»، «بهبود روابط اجتماعی با اقوام و همسایه‌ها در محلات همچوar» و در نهایت افزایش آرامش روحی و روانی شهروندان خواهد گردید. تونل در حین ساخت دو بار ریزش کرد. این ریزش موجب بروز احساس ناامنی شهروندان شده است. امانیب ریسیس انجمان بین‌المللی تونل، معتقد است: از نظر فنی سازه تونل بسیار ایمن است. (پروفسور واگر، به نقل از: پایگاه اطلاع‌رسانی تونل توحید، ۸/۱۲/۱۳۸۸). بر اساس نتایج پیمایش شهروندان مناطق همچوar، ۱۱/۲ درصد از شهروندان بر این باورند که احداث تونل در حد زیادی موجب «بهبود وضعیت اجتماعی کل مناطق همچوar» شده است.

۳۷/۴ درصد از شهروندان این اثر را در حد متوسط و ۴۶/۸ درصد در حد کم عنوان کرده‌اند. اعضای شورای ایاری منطقه ۱۱ معتقدند «با ساخت تونل مسیر دسترسی شهروندان محلات همچوar تونل به محلات همسایه کوتاه شده و ارتباطات اجتماعی با سهولت بیشتری انجام می‌گیرد. آقای جلیلی در محله جمهوری در رابطه با اثرات تونل در زمینه «دسترسی به محلات همچوar» می‌گوید: ساخت دسترسی مردم محله جمهوری به خیابانهای مجاور بهتر شده است. تونل محدودیتی از لحاظ دسترسی برای محله جمهوری ایجاد نکرده است. اکثر خیابان‌ها به شکل گذشته یک طرفه است (مصاحبه با اعضای شورای ایاری محلات اسکندری، جمهوری، مهر ۱۳۸۹). مردم محله بربانک برای دسترسی به تونل از طریق اتوبان نواب مشکلات زیادی دارند. تونل توحید نه تنها این مشکل را رفع نکرد بلکه بر مشکلات آن افزوده است. برای عبور مردم از شرق تونل و رفتن به شمال تهران مشکل دارند. رانندگان برای استفاده از تونل می‌باید از پل امام‌زاده معصوم به میدان حق شناس حرکت کنند که این کار مشکل است. در محله توحید

برآورده نشده است. به گفته شورایاری محلات «در محدوده ساختمان‌های اداری و تجاري (تقاطع جوانمرد) تقریباً ۳۰ واحد آن خالی است و سرمایه‌گذاری صورت نمی‌گیرد یکی از دلایل مهم این مسئله وجود ترافیک و آلودگی صوتی اتویان نواب است که این وضعیت با بهره‌برداری از تونل بدتر شده است. در محلات سلبی احداث تونل در دوره ساخت موجب رکود فعالیت‌های اقتصادی شده بود اما بهره‌برداری از تونل تاثیری در بهبود رونق اقتصادی و کسب و کار آنان نداشته است (اصحابه با شورایاری محلات، تیر ۱۳۸۹).

زیستمحیطی شده است. ۵۶/۳ درصد از مردم گزینه متوسط را انتخاب کرده‌اند و ۲۸/۸ درصد نیز این گونه اثرات را کم و خیلی کم دانسته‌اند. مصاحبه با اعضای شورایاری محلات نشان داد: شهر وندان نسبت به ازین رفتن فضای سیز اتویان چمن را اعتراض داشته‌اند. آنها می‌گویند جتن‌های تهویه هوای تونل کافی نیست. داخل تونل سراسر دود، هوای داغ است که رانندگان و مسافران به هنگام استفاده از تونل دچار مشکلات تنفسی شده‌اند. همچنین نور داخل تونل ضعیف است (اصحابه با شورایاری محلات؛ مهرماه ۱۳۸۹).

۴-۱-۴. اثرات زیستمحیطی

اثرات زیستمحیطی پروژه تونل را می‌توان در شاخص‌های آلودگی‌های هوا و صدای راهی کل شهر وندان تهران و در سطح محلات و مناطق همجوار مطرح کرد. ۳۷.۲ درصد ساکنان و کسبه همجوار بر این باورند که احداث تونل در مرحله بهره‌برداری موجب بهم خوردن امنیت روانی و افزایش اضطراب شهر وندان در حد زیاد و خیلی زیاد شده است. ۲۴.۶ درصد این اثرات منفی را در حد متوسط و ۳۰ درصد نیز معتقدند که احداث تونل موجب افزایش امنیت و کاهش اضطراب شهر وندان شده است. ۸.۳ درصد از پاسخ‌گویان در این رابطه اظهار بی‌اطلاعی کرده‌اند. شورایاری محله اسکندری معتقدند «در این محله ساکنان و کسبه مرحله بهره‌برداری در اثر سرو صدا و آلودگی هوا ناشی از ترافیک ناراحتی‌های روحی و روانی (سردرد...) زیادی دارند» (اصحابه با شورایاری محلات؛ مهرماه ۱۳۸۹).

۶-۴-۱. رضایت از شهرداری در زمینه پروژه تونل توحید نتایج این تحقیق نشان می‌دهد بیشترین نارضایتی شهر وندان از شهرداری، مربوط به سیستم تهویه هوای تونل و خسارات دوره ساخت و عدم جبران آن بوده است. ساکنان و کسبه مناطق همجوار از شهرداری در زمینه احداث پروژه تونل توحید، نارضایتی زیادی داشته‌اند. ۵۵.۴ درصد شهر وندان میزان رضایت خود را از شهرداری به دلیل ساخت تونل، کم ابراز کرده‌اند. ۳۳.۸ درصد در حد متوسط و درصد بسیار معنوی (۸.۵ درصد) رضایت‌شان در حد زیاد بوده است. میزان رضایت از



مسافران نسبت به رانندگان رضایت بیشتری داشته‌اند. در شاخص «امنیت تونل از نظر خطرریزش»، رانندگان در مقایسه با مسافران راضی تر بوده‌اند. یافته‌ای پیمایش سفر نشان داد: دومین دلیل عدم استفاده از تونل برای تردد و جود آلودگی هوای داخل تونل ذکر شده است.

۵. راهکارهای اصلاحی و جبرانی
در بخش مدیریت پیامدهای پروژه تونل توحید، راهکارهایی برای کاهش پیامدهای منفی پروژه و تقویت آثار مثبت ارائه می‌شود. در اینجا با تأکید بر دانش مسئولین محلی (بومی)، راهکارهایی جهت کاهش معضلات ترافیکی و سایر مشکلات محلات و جبران خسارات دوره ساخت به تفکیک محلات ارائه می‌گردد. نکته قابل توجه در رابطه با راهکارهای مطرح شده این است که شهرداری تهران برای جبران خسارات دوره ساخت گروههای زیان‌دیده با داشتن فرصت‌ها و ظرفیت‌های نهادی و زیرساختی خود می‌تواند اقدام نماید. با اجرای این گونه برنامه‌ها می‌توان شاخص پایداری اجتماعی و توسعه پایدار زندگی شهروندان فراهم نماید. این پیشنهادات در راستای طراحی نظام مدیریتی پیامدها، برای رفع نقایص و ناکارآمدی پروژه مطرح می‌گردد.

۱. راهکارهای اصلاحی ترافیکی: برای تقویت اثرات مثبت ترافیکی پروژه تونل توحید بر محلات و مناطق هم‌جوار، برنامه‌های اصلاحی زیر پیشنهاد می‌گردد:
(الف) احداث پارکینگ‌های طبقاتی در محدوده‌های پرترافیک (برج‌های اداری، تجاری و مسکونی نواب، میدان توحید، جمهوری); ب) برداشتن خط اتوبوس‌رانی BRT جمهوری پایانه افشار و انتقال اتوبوس‌های این خط به سایر خطوط. ج) طراحی و برنامه‌ریزی ترافیکی احداث دوربرگدان برای دستیابی محلات هم‌جوار به تونل توحید. د) تغییر جهت مسیر تردد در خیابان‌های رودکی، خوش و قصرالدشت خیابان کارون نصرت و فرست شیرازی.

۲. راهکارهای جبرانی برای آسیب‌دیدگان: ۱) ساخت مجموعه فرهنگی، ورزشی و ... در محله نصرت فضای بین خیابان جمالزاده و کارگر (روبوروی مسجد امینی): ۲)

سیستم تهویه هوای تونل: ۱) در صد شهروندان میزان رضایت خود را در حد ۱۸.۲ در صد متوسط و فقط ۱۵.۱ درصد از رضایت زیادی داشته‌اند. رضایت شهروندان از پروژه در زمینه شاخص‌های زیر به شکل زیر بوده است:
۱. جبران خسارات وارد به سکبه و ساکنان در دوره ساخت تونل توسط شهرداری: ۳۰.۹ در صد شهروندان نسبت به عدم جبران خسارات توسط شهرداری در دوره ساخت تونل میزان رضایت خود را در حد «کم و خیلی کم» دانسته‌اند. ۴۳.۷ در صد از شهروندان در این زمینه اظهار بی‌اطلاعی کرده‌اند. ۱۳.۹ در صد پاسخ‌گویان جبران خسارت توسط شهرداری را در حد متوسط و ۱۱.۳ در صد در حد «زیاد و خیلی زیاد» ذکر کرده‌اند.

۲. رضایت رانندگان و مسافران مسیر تونل از «سیستم تهویه هوای تماس اضطراری، کنترل صدای داخل تونل» به صورت زیر بوده است: ۳۶.۷ در صد رانندگان و مسافران مورد مطالعه نارضایتی خود را با انتخاب گزینه‌های اصلاحی ۲۶.۶ در صد گزینه کم، ۲۱.۶ در صد متوسط و ۱۱.۶ در صد رضایت زیاد و فقط ۳.۲ در صد رضایت خیلی زیادی از این سیستم، نشان داده‌اند.

۳. وضعیت نظارت و کنترل پلیس در محدوده تونل: ۵۱.۶ در صد از «وضعیت نظارت و کنترل پلیس در محدوده تونل» نارضایتی خود را با انتخاب گزینه‌های اصلاحی کم ابراز کرده. ۳۴.۵ در صد رضایت متوسط و ۲۲.۹ میزان رضایت خود را به صورت زیاد و خیلی زیاد اعلام کرده‌اند.

۴. وضعیت ترافیک داخل تونل: ۳۹.۱ در صد رانندگان و مسافران عبوری از تونل، از «وضعیت ترافیک داخل تونل» رضایت زیاد و خیلی زیاد داشته، ۲۳.۸ در صد رضایت متوسط داشته و ۳۷.۱ در صد نارضی بوده‌اند. به اعتقاد اعضای شورای ایاری محلات هم‌جوار شهروندان تهران در زمینه ساخت تونل راضی هستند اما ساکنان، رانندگان و مسافران این محلات هنوز نارضی هستند. مهمترین مشکلات تونل بعد از ساخت، سیستم‌های تهویه نامناسب به دلیل جت‌فن‌های کم و امکانات نجات اضطراری است. در نتیجه‌گیری میزان رضایت رانندگان و مسافران از تونل توحید می‌توان به موارد زیر اشاره کرد:

در شاخص‌های «سیستم تهویه هوای تماس اضطراری، کنترل صدای داخل تونل»، «ترافیک داخل تونل»

محلات اصلی همچوar تونل قابل توجه نبوده است. مقایسه اثرات منفی دوره ساخت محلات همچوar و بهرهمند شدن مناطق شمالی و جنوبی موجب افزایش نابرابری های اجتماعی و شکلگیری تضاد منافع گروهی شده است. به بیان دیگر در اثر اجرای پروژه تونل توحید همه شهروندان سهمی نسبتاً برای اثرات مثبت و منفی آن نبرده اند. بنابراین عدالت اجتماعی در بین شهروندان نادیده گرفته شده است. اکنون برای کاهش نابرابری در بین شهروندان و حرکت به سمت عدالت اجتماعی می باید مسئولین اقدامات اصلاحی و جبرانی مقاله حاضر را مدنظر داشته باشند. نتایج این پژوهش نشان داد اثرات منفی دوره ساخت پروژه در مرحله بهرهبرداری کاهش یافته اما انتظارات شهروندان در رابطه با حل شدن مشکلات ترافیکی محلات و دسترسی به تونل هنوز برآورده نشده است. برای رانندگان و مسافران مناطق شمالی یا جنوبی شهر که در مسیر تونل تردد می کنند نتایج مثبتی داشته است. در مرحله بهرهبرداری شاخص های رضایت و اعتماد شهروندان به انجام پروژه و شهرداری، نشان می دهد وجود مشکلات فنی تونل (آلودگی هوا، ترافیک ورودی و خروجی و عدم جبران خسارات دوره ساخت) موجب شده شهروندان تاحدی از شهرداری نارضایتی داشته باشند. علیرغم مشکلات موجود پروژه شهروندان اعتماد نسبتاً بالایی به شهرارای تهران دارند و بر این باورند که شهرداری در صدد حل مشکلات ترافیکی شهر تهران است. یکی از مهمترین اثرات منفی دوره ساخت تونل زیان اقتصادی کسبه و مشاغل همچوar بوده است. ساکنان همچوar به

ارائه خدمات شهرداری در محلات همچوar تونل (مانند فضای سبز)،^(۳) بخشودن مالیات و عوارض شهرداری در محلات اصلی همچوar (به اندازه طول دوره ساخت تونل ۲۹ ماه).^(۴) محله توحید: مسدود کردن انتهای کوچه ها و خیابان هایی که به اتوبان چمران منتهی می شوند (برای جلوگیری از سرقت و افزایش امنیت ساکنان محل)؛ ایجاد عایق صوتی در کنار اتوبان چمران، ایجاد امکانات رفاهی و ورزشی در محله توحید؛^(۵) محلات سلسیل و بریانک: طراحی در زمینه دسترسی به تونل.^(۶) احداث فضای سبز یا ورزشی در محله جمهوری با توجه به قابیلت ها و فرصت های موجود؛^(۱) فضای بین خیابان باستان و گلشن؛^(۲) فضای بین خیابان گلشن شمالی و خیابان پدیده سابق؛^(۳) فضای بین خیابان باستان آذربایجان.

۳. طراحی سیستم مدیریتی و نظارتی بر پروژه تونل: نتایج مطالعه حاضر راین بخش تأکید بر مشکلات فنی و اثرات منفی پروژه تونل دارد. در اینجا پیشنهاداتی برای برطرف کردن نقائص فنی پروژه به شرح زیر مطرح می گردد: (الف) تجهیز سیستم تهویه هوای تونل: یکی از مهترین دلایل عدم استفاده از تونل توحید برای سفر، «آلودگی هوای داخل تونل» عنوان شده است. پیشنهاد می شود با افزایش تعداد جت فن ها و اکزوژن ها سیستم تهویه هوای تونل تجهیز شود. (ب) تجهیز سیستم نجات اضطراری داخل تونل؛ (ج) افزایش نظارت و کنترل پیس راهنمایی و رانندگی و شهرداری بر ترافیک ورودی و خروجی های تونل؛ (د) تجهیز سیستم روشنایی تونل.

۶. نتیجه گیری و جمعبندی
برای حل معضل ترافیک شهر تهران اجرای طرح های عمرانی و زیرساختی همچون گسترش شبکه حمل و نقل مترو، اتوبوس های تندرو در مسیرها و نقاط پر ترافیک، همکاری مستمر و مؤثر نهادها و سازمانهای درگیر همچون معاونت ترافیکی شهرداری تهران، پلیس راهنمایی و رانندگی و غیره ضروری است. یکی از اهداف مهم پروژه تونل دسترسی آسان شمال به جنوب در مسیر اتوبان نواب چمران و کاهش ترافیک بوده است. اثرات مثبت پروژه برای ساکنان، کسبه، رانندگان و مسافران

گزارش شده) می‌باید اثربخشی و کارایی به مراتب بیشتر از وضع موجود داشته باشد. هزینه‌ای که صرف شده بخشن از مشکلات ترافیکی شمال به جنوب را بر طرف کرده اما انتظاری که شهروندان محلات اصلی هم‌جوار از اجرای پروژه داشته برآورده نشده است. تونل توحید تنها اتویانی است که شمال تهران را به جنوب متصل می‌کند ترافیک محدوده کاهش یافته است. یافته‌ها بخشن برنده‌گان و بازندگان پروژه نشان داد مدیران شهری در ارتباط با اثرات و پیامدهای پروژه تونل توحید در زمینه ترافیکی، اقتصادی، زیست محیطی نه تنها توانسته‌اند عدالت اجتماعی را برای شهروندان اجرا کنند، بلکه نابرابری اجتماعی در زمینه دسترسی شهروندان از پروژه و بهره‌مندی از آن در بین شهروندان مناطق شمالی، مرکزی و جنوبی افزایش یافته است. با این استدلال که در حین ساخت پروژه بیشترین خسارت و آسیب را ساکنان، کسبه محلات هم‌جوار از جمله محلات توحید، نصرت، اسکندری، جمهوری، سلسیل متحمل شده‌اند. اما بیشترین استفاده و بهره‌برداری از تونل متعلق به شهروندان مناطق شمالی شهر (منطقه ۱، ۲ و ۳) و مناطق جنوبی شهر (۱۶، ۱۷، ۱۸ و ۲۰) بوده است. بخشی از مشکلات ترافیکی محلات توحید، کوی نصر، آریا شهر، اسکندری، جمهوری و دخانیات، نصرت، کشاورز غربی، سلسیل، با بهره‌برداری از تونل توحید تا حدی بر طرف شده است. اما محلات مذکور به دلیل عدم جبران پیامدهای منفی این دوره را تجربه نموده‌اند و یکی از انتظارات آنان این بوده که در دوره بهره‌برداری از اثرات مثبت آن نیز بهره‌مند گردند. در این فرایند دو دوره ساخت و بهره‌برداری تونل شهروندان مناطق هم‌جوار شهروندان مناطق شمالی و جنوبی تهران برنده‌گان اصلی پروژه بوده است. بر اساس مطالعات موجود ترافیک در شبکه معابر محدوده تونل به ویژه مسیر اتویان نواب چمران کاهش قابل توجهی داشته است. در زمینه کاهش مصرف سوخت و کاهش آلودگی هوای تهران ارزیابی‌های مثبتی صورت گرفته است. برآیندی که از نتایج پژوهش حاضر می‌توان ارائه نمود این است که هزینه سنگین ساخت تونل (بین ۳۰۰ تا ۶۰۰ میلیارد

- زاده، کنترل کیفیت: پروژه مرتضی عراقی، مدیر پروژه: میترا موک، مسئول پروژه مهندس قدیر پورهاشم.
۱۱. گی روشه؛ تغییرات اجتماعی؛ وثوقی، منصور؛ نشر ۱۳۷۶؛
۱۲. مرکز اطلاعات علمی تخصصی حمل و نقل و ترافیک شهر تهران، ۱۳۸۸/۲/۱۱).
۱۳. مرکز اطلاعات علمی تخصصی حمل و نقل و ترافیک شهر تهران، ۱۳۸۸/۲/۱۱.
۱۴. مرکز پایش و مدل سازی آلودگی هوای تهران، خبرگزاری فارس ۱۳۸۸/۷/۱۹.
۱۵. مقایسه عملکرد شیوه‌های مختلف حمل و نقل و تاثیر آن در انرژی، سازمان بهینه‌سازی مصرف سوخت، زمستان ۱۳۸۲.
۱۶. مدنی، حسن (۱۳۷۷) «تونل سازی»، دانشگاه صنعتی امیرکبیر (پایی تکنیک تهران)، مرکز نشر.
۱۷. مصاحبه با ساکنین، کسبه، راندگان و اعضای شورای ایاری محلات همچو رونمایی، جمهوری و دخانیات، نصرت، شهر، اسکندری جنوبی، کوی نصر، آریا کشاورز غربی، سلسیل شمالی و جنوبی)، در رابطه با اثرات تونل بر محلات در مرحله بهره برداری، تابستان ۱۳۸۹.
۱۸. مصاحبه با ساکنین، کسبه، راندگان و اعضای شورای ایاری محلات همچو رونمایی، در رابطه با اثرات تونل بر محلات

است شهرداری تهران با «جبران خسارات واردہ دوره ساخت» و «برطرف کردن نقایص فنی تونل به ویژه سیستم تهویه هوا» و بطرف کردن مشکلات ترافیکی و دسترسی‌های تونل خواهد توانست اثربخشی پروژه تونل توحید را دو چندان نماید و زمینه اعتمادسازی و جلب مشارکت شهروندان در پروژه‌های توسعه شهری فراهم کند.

منابع و مأخذ

۱. ایمان مختاری گرانی و مژگان کمالی فرد (۱۳۸۴) آلودگی هوا و بیماریهای ریوی و قلبی و عصبی، مرکز تحقیقات وزارت کار، اولین همایش آلودگی هوا و اثرات آن بر سلامت.
۲. پایگاه اطلاع‌رسانی شرکت بهینه‌سازی مصرف سوخت ۸۹/۵/۱۱ www.ifco.ir
۳. دفتر مطالعات اجتماعی و فرهنگی شهرداری تهران، (۱۳۸۹) «آین نامه شیوه‌گزارش پیوست اجتماعی».
۴. دفتر مطالعات اجتماعی و فرهنگی شهرداری تهران، گزارش نهایی «ارزیابی اثرات اجتماعی پروژه تونل توحید بر شهر تهران» ۱۳۸۹.
۵. فاضلی، محمد (۱۳۸۹) «ارزیابی تأثیرات اجتماعی» زیر نظر اداره کل مطالعات اجتماعی و فرهنگی شهرداری تهران، تهران، جامعه‌شناسان.
۶. خبرگزاری فارس؛ اثرات زیست محیطی پروژه تونل توحید بر شهر تهران. ۱۳۸۸/۷/۱۹.
۷. شرکت مدیریت راهبردی اینیه مهندسی (مرا) (۱۳۸۷)، «پروژه تونل توحید: گزارش ماهانه پیشرفت تونل توحید» معاونت فنی و عمرانی شهرداری تهران سازمان مهندسی و عمران شهر تهران.
۸. شرکت کنترل کیفیت هوای تهران، همشهری آنلاین، صفحه حمل و نقل؛ ۱۳۸۸/۹/۱۴
۹. سیدحسن میراجاق (۱۳۸۴) آلودگی هوا و اثرات آن بر بارداری جنین، تولید مثل و جنسیت، اولین همایش آلودگی هوا و اثرات آن بر سلامت.
۱۰. مرکز جامع مطالعات حمل و نقل ترافیک، (۱۳۸۶) «مطالعات طرح هدایت ترافیک در زمان احداث تونل توحید»، مشاوره و هدایت کننده پروژه شهریار افندی

۱۹. محمدباقر قالیباف، روزنامه اطلاعات؛ ۱۳۸۸/۲/۳.
۲۰. مصاحبه با پروفسور واگنر، پایگاه اطلاع‌رسانی تونل توحید، ۱۳۸۸/۸/۱۲.
21. Feasi loyalty study, rebelled, Engineering design Study of social and environmental
22. Important assessment, Final report: Kiamlou pistruct peve lopment plan 2002-2008
23. www.publicworub.go.ke.
24. Mukomo, S.(1996) Onsustainable urban development in sub Saharan Africa. Cities, 13 (40): 265-271
25. Nine Mile Ride (2003) Social Sustainability in Strategic Transportation Impact Assessment, Wokingham, Berkshire RG40 3GA United Kingdom



مدیریت شهری

دوفصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۲۹ بهار و تابستان ۱۳۹۱
No.29 Spring & Summer

۳۰۴

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرستال جامع علوم انسانی