

## بررسی نقش ساختار مدیریت شهری در توسعه فرهنگ سیاسی

غفار زارعی \* - استادیار دانشگاه آزاد اسلامی، واحد لامرد، گروه علوم سیاسی، لامرد، ایران.  
سروگل تقی پور - دانشجوی دکتری گروه علوم سیاسی، دانشگاه آزاد اسلامی واحد لامرد، ایران.

### Review of the Structure of urban management in the development of political culture

#### Abstract

The purpose of this paper is to examine the structural parameters of urban management in effecting a significant contribution to the development of political culture it is. The aim of the present study was functional, descriptive in nature, in terms of procedure survey. The study population consisted of citizens in Tehran in 1395 was 29-18. The sample size of 200 was determined. Was multistage cluster sampling method? To measure the variables of the questionnaire consists of 20 items was used. To check the validity with respect to the nature of the subject, including the validity of the judgment on the validity of the questionnaire (expert opinion) and formal was used. To test reliability of Cronbach's alpha coefficient was used. Because the amount obtained for the changing political culture (0.819), the participation of citizens (0.791), civil rights (0.714), provision of municipal services (0.753), was higher than 7.0 indicates internal consistency of the items and confirmed the reliability of the questionnaire. Test hypotheses using one sample t-test inferential bivariate regression was performed using the software SPSS22. So it can be said the urban management structure and political culture in the study population was in good condition. According to the results for every one unit increase in citizen participation, respect people's rights and the provision of municipal services were 47 percent, 56 percent and 33 percent to improved feelings, and perceptions that the political system was added.

**Keywords:** urban management structure, participation, civil rights, civil service, political culture, citizens

#### چکیده

هدف این مقاله بررسی سهم معنادار شاخص‌های ساختار مدیریت شهری در تبیین تغییرات توسعه فرهنگ سیاسی آن‌ها است. تحقیق حاضر به لحاظ هدف کاربردی، به لحاظ ماهیت توصیفی، به لحاظ روش اجرا پیمایشی است. جامعه آماری این پژوهش شامل شهروندان ۱۸-۲۹ شهر تهران در سال ۱۳۹۵ بود. حجم نمونه ۲۰۰ نفر تعیین گردید. شیوه نمونه‌گیری خوش‌ای چند مرحله‌ای بود. جهت سنجش متغیرهای تحقیق از پرسشنامه‌ای شامل ۲۰ گویه استفاده شد. برای بررسی روایی پرسشنامه‌ها با توجه به ماهیت موضوع، در فرایند تنظیم پرسشنامه‌ها از روایی محتوای که شامل روایی قضاوتی (اظهارنظر صاحب نظران) و صوری است استفاده شد. برای بررسی پایایی پرسشنامه‌ها از ضریب آلفای کرونباخ استفاده شد. از آنجا که میزان بدست آمده برای متغیر فرهنگ سیاسی (۰/۸۱۹)، میزان مشارکت شهروندان (۰/۷۹۱)، رعایت حقوق شهروندی (۰/۷۱۴)، ارائه خدمات شهری (۰/۷۵۳)، بالاتر از ۰/۷ بود بیانگر هماهنگی درونی گویه‌ها و تأیید پایایی پرسشنامه بود. آزمون فرضیات تحقیق با استفاده از آزمون استنباطی تی تک نمونه‌ای و رگرسیون دو متغیره با کاربرد نرم افزار SPSS22 انجام گرفت. بر اساس نتایج مقدار آماره تک نمونه‌ای برای همه متغیرها، از مقدار بحرانی ۱/۹۶ بزرگتر بود در نتیجه اختلاف میانگین همه متغیرها از عدد ۳ معنادار بود، لذا میانگین کلیه مؤلفه‌های متغیر ساختار مدیریت شهری (میزان مشارکت شهروندان، رعایت حقوق شهروندی، ارائه خدمات شهری) و متغیر فرهنگ سیاسی، در بین شهروندان ۱۸-۲۹ ساله شهر تهران بالاتر از میانگین مفروض (۳) بود. بنابراین می‌توان گفت ساختار مدیریت شهری و فرهنگ سیاسی در جامعه مورد مطالعه از وضعیت مناسبی برخوردار بود. همچنین بر اساس نتایج به ازاء یک واحد افزایش در مشارکت شهروندان، رعایت حقوق شهروندی و ارائه خدمات شهری به ترتیب ۴۷ درصد، ۵۶ درصد و ۳۳ درصد به بهبود احساسات، و ادراکاتی که مردم به سیستم سیاسی دارند، افزوده شد.

**واژگان کلیدی:** ساختار مدیریت شهری، مشارکت، حقوق شهروندی، خدمات شهری، فرهنگ سیاسی، شهروندان

## مقدمه

و عواملی که بر آن تأثیر می‌گذارد، ضروری به نظر می‌رسد. از کارآمدترین سازوکارهای ارتقاء فرهنگ سیاسی برای رسیدن به مناسبات اجتماعی مطلوب کاهش هزینه‌های واردہ بر شهر؛ توجه به برنامه ریزی جهت ارتقای شاخص‌های مدیریت شهری در بین شهروندان می‌باشد (صفی و نظریان، ۱۳۹۳).

باورها و اعتقادات و اموری از این دست که عوامل زیربنایی و تشکیل دهنده فرهنگ سیاسی معرفی می‌شوند تحت تأثیر عوامل اجتماعی - فرهنگی و اقتصادی اشکال و وجوده مختلفی به خود می‌گیرند از این رو می‌توان گفت یکی از این عوامل ساختار مدیریت شهری است.

پژوهشگران براین باورند که هدف تئوریک سیستم مدیریت شهری، تقویت فرایند توسعه شهری است به گونه‌ای که در سطح متعارف جامعه زمینه و محیط مناسبی برای زندگی راحت و کارآمد شهروندان به تناسب ویژگی‌های اجتماعی و اقتصادی فراهم شود. این اهداف را می‌توان در ده حوزه دسته‌بندی نمود: «حفاظت از محیط فیزیکی شهر، تشویق توسعه اقتصادی و اجتماعی پایدار، ارتقای شرایط کار و زندگی کلیه شهروندان با توجه ویژه به افراد و گروه‌های کم درآمد، جلب مشارکت عموم مردم برای مدیریت شهرها، بهبود و توسعه ساختار سازمانی و تشکیلاتی سیستم و امور پرسنلی و قانونی، بهبود شیوه‌های مدیریت مالی و اقتصادی، تأکید بر مدیریت و برنامه ریزی استراتژیک و جامع سیستم، بسیج همه منابع توسعه شهری با مشارکت فعالانه بخش خصوصی و سازمان‌های مربوط به جامعه محلی، تأکید بر راهبردهای (توان بخشی) درباره مسکن و امکانات زیربنایی با کمک‌های ویژه برای اشاره کم درآمد و سازماندهی و بهبود کیفیت محیطی فیزیکی زندگی شهری به ویژه برای اکثریت عظیم فقیران شهرها» (عبدی جعفری و همکاران، ۱۳۹۰). با این تفاصیل هدف این مقاله اولاً بررسی وضعیت مؤلفه‌های ساختار مدیریت شهری و فرهنگ سیاسی در بین شهروندان ۱۸-۲۹ ساله

مفهوم فرهنگ سیاسی برای نخستین بار توسط گابریل آلموند (۱۹۵۶)، بکار رفت، جنبه خاصی از فرهنگ را به معنای عام شامل می‌شود که به جهت گیری‌ها، احساسات، علایق، خلقيات، نگرش‌ها و گرایشات سیاسی اشاره دارد. به عبارت دیگر فرهنگ سیاسی ترکیب ایستارها، اعتقادات، سور و احساس و ارزش‌های جامعه در ارتباط با نظام سیاسی و مسائل سیاسی و اجتماعی است (خانیکی و سرشار، ۱۳۹۱). فرهنگ سیاسی که در دوران مدرن، پدیده گریزناپذیر زندگی اجتماعی است و نفوذی انکار ناپذیر بر رفتار سیاسی اعضای جامعه دارد، یکی از ارکان و شاخص‌های عمدۀ رشد و توسعه جامعه به شمار می‌رود. در این زمینه، باور به سلسۀ مراتب سیاسی با برابری سیاسی، اعتماد و بی‌اعتمادی، بدینی و خوبینی، احساس امنیت یا نامنی، گرایش به وفاداری ملی یا وفاداری قومی و غیره، از جمله مواردی است که با فرهنگ سیاسی و به تبع آن، با الگوهای توسعه جامعه، رابطه مستقیمی دارد (حاتمی و همکاران، ۱۳۹۱). در گزارش توسعه انسانی سازمان ملل (۲۰۰۲) نیز بر اهمیت توسعه فرهنگ سیاسی برای توسعه انسانی تأکید می‌شود زیرا مردم در تمام نقاط دنیا تمایل دارند که سرنوشت‌شان را تعیین کنند، عقایدشان را ارائه دهند و در تصمیماتی که زندگی‌شان را شکل می‌دهند مشارکت کنند (رهبر قاضی و همکاران، ۱۳۹۵).

رویکردهای مربوط به قدرت، حکومت، دولت، ملت، حاکمیت، مشروعیت، آزادی، دموکراسی، مشارکت سیاسی، عدالت اجتماعی، برابری، حقوق اساسی، هویت سیاسی و دیگر پدیده‌های مربوط به قلمرو سیاست نیز از دیگر عناصری است که ریشه در باورها، ارزش‌ها و عقاید یک جامعه دارد و در نتیجه، با فرهنگ سیاسی آن جامعه در ارتباط است (شارما، ۲۰۰۹). بنابراین با دامنه گسترده‌ای که این متغیر اجتماعی سیاسی پوشش می‌دهد، روشی است که برای شناخت بیشتر جامعه، مطالعه فرهنگ سیاسی

## میری شهری

فصلنامه مدیریت شهری  
Urban Management  
شماره ۴۶ بهار ۹۶  
No.46 Spring 2017

۲۱۸

شهر تهران و ثانیاً بررسی سهم معنادار شاخص های ساختار مدیریت شهری در تبیین تغییرات توسعه فرهنگ سیاسی آن ها می باشد.

#### تعريف مفاهیم

فرهنگ سیاسی: به نظر ساموئل سی پترسون فرنگ سیاسی مفهوم حساس و پیچیده ای است که به پاسخ های نمادین، احساسات، و ادراکاتی که مردم به سیستم سیاسی دارند و به ارتباط این گرایش ها با دیگر جنبه های سیاسی توجه می کند (امام جمعه زاده و همکاران، ۱۳۹۲)، فرنگ سیاسی فضای روانی است. در محیط روانی مزبور، مجموعه وسیعی از راه های تفکر و شیوه های اندیشه فرد درباره جلوه ها و مصداق های سیاست شکل می گیرند. مهم ترین عملی که در این محیط می تواند صورت گیرد تبیین الگوهایی است که سبب جهت گیری فرد به عینیت ها و واقعیات سیاسی - اجتماعی و پدیده های مختلف آن می شوند. به این ترتیب، مهم ترین دستاوردهای تعریف فرنگ سیاسی این است که احتمالاً جهت گیری ها و رفتارهای سیاسی فرد رابطه ای علت و معلولی با ارزش ها و سمبول های او دارند (Kirbis، ۲۰۱۳).

سیستم مدیریت شهری: سیستم مدیریت شهری اصولاً به عنوان یک سطح و رده فضایی مدیریت محلی برای اداره همه امور یک شهر به عنوان یک واحد فضایی مطرح است. مدیریت شهری، فرایندی از مسئولیت ها و اقدامات مرتبط شامل سیاست گذاری، برنامه ریزی، سازماندهی، اجرا، نظارت و کنترل است که، برای نیل به اهداف عملیاتی در خاص در سطح جوامع شهری تنظیم شده است. سکل گیری سطح جوامع شهری تنظیم شده است. سکل گیری این فرایند و تحقق اهداف عملیاتی آن نیازمند یک ساختار سازمانی مناسب و کارآمد برای اعمال مدیریت می باشد. در این ارتباط، مدیریت شهری باید دیدگاه جامع نگرتری درباره اجزا و عناصر سیستم شهری اختیار کند (دیک، ۲۰۰۶). رویکرد

کل نگر، نیازمند نیروی هدایتی قوی است تا هماهنگی و همسویی لازم در فرایند مدیریت شهری حاصل گردد و مطلوب ترین نیروی هدایتی، مطمئناً یک حکومت شهری یا محلی قوی در سطح شهر خواهد بود. در این میان یکی از موارد مهم پس از تقویت سازمان های محلی و ایجاد حکومت محلی، طراحی و بهبود تماس و مشارکت میان حکومت محلی، بخش خصوصی و جامعه مدنی (شهری) و تلاش برای دربرگیری بازیگران و ذینفعان متعدد شهری در اداره شهرهای است. این نگرش، در چارچوب رویکرد حاکمیت مدل منسجم از مدیریت شهری را به دست می دهد (لاله پور، ۱۳۹۰). در این مقاله سه شاخص برای ساختار مدیریت شهری به شرح ذیل در نظر گرفته شده است:

۱- «میزان مشارکت شهروندان»: جیمز گلس مشارکت اجتماعی را اینگونه تعریف می کند: «مشارکت شهروندان عبارت است از فراهم ساختن فرصت هایی برای شهروندان برای شرکت کردن در تصمیمات دولتی یا فرایندهای برنامه ریزی» (گلاس، ۱۹۷۹). اوکلی برای تعریف مشارکت، به بیان سه تفسیر در خصوص مشارکت می پردازد که عبارتند از: مشارکت به عنوان سهم داشتن، مشارکت به عنوان سازماندهی و مشارکت به عنوان توانمندی (هال، ۲۰۰۵). به عبارت دیگر، اوکلی و مارسدن از مشارکت اجتماعی سه تفسیر ارائه داده اند:

۱- شرکت داوطلبانه مردم در برنامه های عمومی، ۲- برانگیختن احساسات مردم و افزایش درک و توان شهری و ۳- دخالت در فرایندهای تصمیم گیری، اجرا و سهیم شدن عامله مردم در منافع. تفاسیر مطرح شده توسط اوکلی و مارسدن را از لحاظ اهمیت دادن به مردم و حقوق آنان، می توان در سه سطح، (مشارکت پایین) تفسیر اول، (مشارکت متوسط) تفسیر دوم و (مشارکت بالا) تفسیر سوم بیان نمود (پوتنم، ۲۰۰۲).

۲- «رعایت حقوق شهری»: حقوق شهری آمیخته است از وظایف و مسئولیت های شهری و نیازمند

## دریس شهری

فصلنامه مدیریت شهری  
Urban Management  
شماره ۴۶ بهار ۹۶  
No.46 Spring 2017

۲۱۹

بهداشت عمومی و پاکیزگی محیط زیست منطقه (جمع آوری زباله و ...)، احداث، توسعه و نگهداری فضای سبز (رستمی و همکاران، ۱۳۹۴).

### پیشینه تجربی تحقیق

ادبی سده و هارطونیان (۱۳۸۶)، پژوهشی با عنوان «بررسی عوامل مؤثر بر مشارکت اجتماعی-سیاسی و فرهنگی ارمنه جلفای اصفهان» انجام دادند. نتایج نشان داد بین مشارکت اجتماعی ارمنه با سن، تأهله، تعلق اجتماعی، آگاهی فردی و اجتماعی و رضایت از امکانات و وضعیت جامعه رابطه وجود دارد. فضای باز شبکه روابط و ساختارهای اجتماعی جامعه می‌تواند نقش مهمی در افزایش مشارکت اجتماعی داشته باشد. ضمناً با افزایش امکانات فرهنگی، اجتماعی و سیاسی و اوقات فراغت در جامعه می‌توان شرایطی ایجاد کرد که افراد جامعه برای رفع نیاز تعلق و همبستگی اجتماعی با میل و رغبت در مشارکت های مختلف شرکت کنند.

بنی فاطمه (۱۳۸۸)، پژوهشی با عنوان «فرهنگ سیاسی و مشارکت سیاسی زنان» انجام دادند. نتایج تحقیق حاکی از این است که فرهنگ سیاسی زنان بر روی مشارکت سیاسی آنان تأثیر مهمی دارد. اما مهمترین عامل در بین عوامل مورد بررسی موقعیت اجتماعی - اقتصادی می باشد. ضمن اینکه بقیه فرضیه های نیز مورد تأیید قرار گرفت و مشخص شد که تمامی عوامل مورد بررسی (البته با شدت کمتر و بیشتر) بر روی مشارکت سیاسی زنان تأثیرگذارند. در مجموع می توان گفت که فرهنگ سیاسی (همچون متغیر مهم موقعیت اقتصادی - اجتماعی)، یکی از عوامل مهم در کمتر و بیشتر شدن میزان مشارکت سیاسی زنان می باشد.

لطفی و همکاران (۱۳۸۸)، پژوهشی با عنوان «مدیریت شهری و جایگاه آن در ارتقاء حقوق شهروندان» انجام دادند. نتایج بررسی مجموعه مقررات شهری و طرح های توسعه و عمران مصوب شورای عالی شهرسازی و معماری ایران از تاریخ تاسیس تاکنون، حاکی از این است که متأسفانه چنین رویکردی در مجموعه

در قبال یکدیگر، شهر و دولت یا قوای حاکم و مملکت و همچنین حقوق و امتیازاتی که وظیفه آن حقوق بر عهده مدیران شهری (شهرداری)، دولت یا به طور کلی قوای حاکم می باشد به مجموعه این حقوق و مسئولیت ها، «حقوق شهروندی» اطلاق می شود (گیلن همکاران، ۲۰۱۱). مارشال حقوق شهری این را در سه بعد تجزیه کرده است: ۱) بعد مدنی که شامل آزادی های فردی، آزادی مذهب، بیان، اندیشه و غیره می شود؛ ۲) بعد سیاسی که دربرگیرنده حق مشارکت شهروندان در اعمال قدرت سیاسی (چه در نقش دارنده قدرت سیاسی و چه در نقش رأی دهنده یا تعیین کننده کسی که دارای قدرت سیاسی خواهد بود) می باشد و ۳) بعد اجتماعی که دامنه گسترده ای از حقوق حداقلی از رفاه اجتماعی و تأمین اجتماعی برای شهروندان تا حق سهیم شدن در میراث اجتماعی و غیره را دارد (مارشال و پوتنام، ۱۹۹۲).

۳-«ارائه خدمات شهری»: وظایف در این حوزه به سه گروه تقسیم می شوند: ۱- فنی و عمرانی: توجه به مبلمان شهری و تلاش در جهت زیباسازی محیط، نظارت بر ساخت و ساز و رعایت نکات اینمی و فنی، رعایت نکات مربوط به پدافند غیرعامل شهری، توسعه بهینه و مطلوب فضاهای شهری، ایجاد خیابان ها و آسفالت کردن سواره روها و کوچه های عمومی. ۲- اجتماعی و فرهنگی: تأمین فضاهای ورزشی و تفریحی، برگزاری دوره های آموزشی (دوره ای که منجر به اخذ مدرک شهری و بالا بردن سطح معلومات فرهنگی و اجتماعی می شود)، مشارکت مردم در فرآیند تصمیم گیری، تأسیس فرهنگی و غنی سازی اوقات فراغت، رسیدگی به شکایات واصله و پاسخ جامع به آن ها. ۳- وظایف خدماتی: مدیریت ترافیک شهری (خط کشی، پل عابر پیاده و ...)، جلوگیری از سد معبر و مشاغل مزاحم، مبلمان شهری (سایبان کیوسک ها، نقاشی مناظر، سازوکاری که باعث آسایش، اینمی و سرگرمی و ... شود)، تأمین روشنایی معابر در ساعت شب، کنترل

# مدیریت شهری

فصلنامه مدیریت شهری  
Urban Management  
شماره ۴۶ بهار ۹۶  
No.46 Spring 2017

۲۲۱

ارزش‌ها بوده و شاخص درستکاری مدنی نیز بر خلق فرهنگ سیاسی دموکراتیک از تأثیر معناداری برخوردار نبود.

Zahed Zadehaneh و Zahra Bidgoli (۱۳۹۱)، پژوهشی با عنوان «مدیریت شهری و تبیین مشارکت اجتماعی شهروندان در شهرداری» انجام دادند. یافته های پژوهش بیانگر آن است که شهرداری‌ها در کشورهای پیشرفته، پتانسیل مدیریت مشارکتی، را به بهترین نحو برای ایفای بهتر وظایف خود به کار گرفته‌اند و بدین ترتیب خود را از یک سازمان صرفاً خدماتی، به یک نهاد اجتماعی تبدیل نموده‌اند؛ اما شهرداری در جامعه ما بیشتر به عنوان یک سازمان خدماتی مطرح است و اگر شهرداری بخواهد خود را به عنوان یک نهاد اجتماعی فعال مطرح نماید، به دو پیش نیاز احتیاج دارد؛ نخست اینکه نهاد اجتماعی شهرداری در عین وابستگی متقابل با ۵ نهاد اصلی جامعه، تا حدودی نیز باید دارای استقلال کارکردی باشد. دومین پیش نیاز اینکه مشارکت اجتماعی شهروندان در شهرداری است و بدین طریق است که این نهاد می‌تواند در همه شهروندان نهادینه شود. در نهایت پیشنهادهایی ارائه می‌گردد که بدین طریق شهرداری‌ها کشور بتوانند با نهادینه کردن مشارکت اجتماعی در بین شهروندان، باعث شکل‌گیری ایده شهرداری به عنوان نهاد اجتماعی گرددند.

عنايتی و همکاران (۱۳۹۱)، پژوهشی با عنوان «رابطه آگاهی از حقوق شهروندی با رفتار دانشجویان» انجام دادند. نتایج نشان داد؛ هر سه بعد حقوق مدنی، حقوق سیاسی و حقوق اجتماعی نه تنها دارای رابطه معناداری با رفتار اجتماعی هستند بلکه پیش بینی کننده‌های معناداری نیز برای رفتار اجتماعی دانشجویان محسوب می‌شوند.

## فرضیه‌های تحقیق

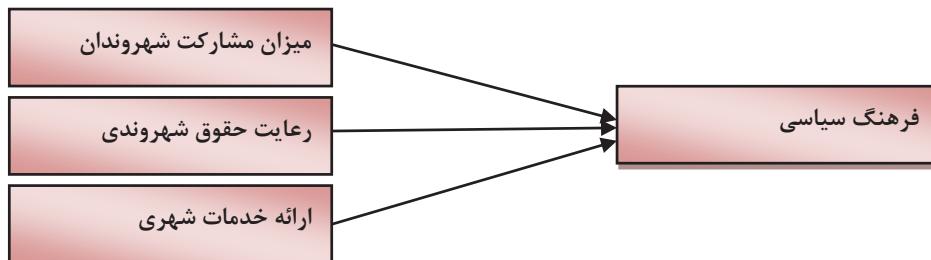
فرضیه اول: میزان مشارکت شهروندان به عنوان یکی از مؤلفه‌های ساختار مدیریت شهری بالاتر از حدوسط است.

ضوابط و مقررات عمومی شهری کمتر دیده شده است. از نظر حقوقی جامعه نیازمند وجود مقرراتی است که روابط تجاری، اموال، مالکیت، شهرسازی، سیاسی و حتی مسائل خانوادگی را در نظر گرفته و سامان دهد. از این رواز دید شهری موضوع حقوق شهروندی، روابط مردم شهر، حقوق و تکالیف آنان در برابر یکدیگر و اصول و هدف‌ها و وظایف و روش انجام آن است.

عابدی جعفری و همکاران (۱۳۹۰)، پژوهشی با عنوان «تبیین مؤلفه‌های تشکیل دهنده مدیریت شهری بر اساس مطالعه ساختار شهرداری ده شهر جهان» انجام دادند. نتایج نشان داد مدل نهایی مدیریت شهری دارای مؤلفه‌های مدیریت، فنی و مهندسی، شهرسازی، حسابداری، مالی و اقتصاد، علوم اجتماعی، اقتصاد، حقوق، علوم سیاسی، جغرافیا، نظامی و انتظامی است.

احمدی و همکاران (۱۳۹۱)، پژوهشی با عنوان «شاخص‌های توسعه انسانی و فرهنگ سیاسی دموکراتیک (تحلیل ثانویه داده‌های پیمایش ارزش‌های جهانی برای استان‌های ایران)» انجام دادند. نتایج حاکی از ارتباط معنی دار میان وضعیت شاخص توسعه انسانی و زیرمجموعه‌های آن یعنی درآمد سرانه، امید به زندگی و سطح آموزش با ارزش‌های رهایی بخش یعنی نوع دموکراتیک فرهنگ سیاسی است. یافته‌ها همچنین نشان از آن دارند که شاخص توسعه انسانی به تنها یکی بیش از ۲۸/۲ درصد از واریانس گونه دموکراتیک فرهنگ سیاسی در استان‌های ایران را تبیین می‌کند.

احمدی و نمکی (۱۳۹۱)، پژوهشی با عنوان «سرمایه اجتماعی و گونه دموکراتیک فرهنگ سیاسی (تحلیل ثانویه داده‌های پیمایش ارزش‌های جهانی برای استان‌های ایران)» انجام دادند. نتایج حاکی از این بود که برخی از شاخص‌های سرمایه اجتماعی مانند اعتماد و مشارکت از تأثیر مثبت بر فرهنگ سیاسی دموکراتیک برخوردار بوده و بالعکس، شاخص اطمینان به نهادها دارای تأثیر منفی در بروز این



شکل ۱. مدل مفهومی تحقیق

فرضیه دوم؛ رعایت حقوق شهروندی به عنوان (۱) و برای مؤلفه های ساختار مدیریت شهری (میزان مشارکت شهروندان، رعایت حقوق شهروندی، ارائه خدمات شهری) ۱۵ گویه در قالب طیف ۵ درجه ای لیکرت از خیلی زیاد (۵) تا خیلی کم (۱) تنظیم گردید. برای بررسی روایی پرسشنامه ها با توجه به ماهیت موضوع، در فرایند تنظیم پرسشنامه ها از روایی محتوایی که شامل روایی قضاوتی (اظهارنظر صاحب نظران) و صوری است استفاده شد. برای بررسی پایایی پرسشنامه ها از ضربی آلفای کرونباخ استفاده شد. از آنجا که میزان بدست آمده برای متغیر فرهنگ سیاسی (۰/۸۱۹)، میزان مشارکت شهروندان (۰/۷۹۱)، رعایت حقوق شهروندی (۰/۷۱۴)، ارائه خدمات شهری (۰/۷۵۳)، بالاتر از ۰/۷ بود بیانگر هماهنگی درونی گویه ها و تأیید پایایی پرسشنامه بود. آزمون فرضیات تحقیق با استفاده از آزمون استنباطی تی تک نمونه ای و رگرسیون دو متغیره با کاربرد نرم افزار SPSS ۲۲ انجام گرفت. یافته های تحقیق

مطابق جدول ۱، مقدار سطح معناداری آزمون تی تک نمونه ای جهت بررسی فرضیات اول تا چهارم که تفاوت آماری معنادار بین دو میانگین واقعی و مفروض متغیرهای؛ فرهنگ سیاسی، میزان مشارکت شهروندان، رعایت حقوق شهروندی، ارائه خدمات شهری را مورد سنجش قرار داده است، از مقدار ۰/۰۵ کوچکتر است، لذا فرض صفر مبنی بر اینکه مقدار میانگین متغیرها برابر با ۳ است، تأیید

فرضیه دوم؛ رعایت حقوق شهروندی به عنوان یکی از مؤلفه های ساختار مدیریت شهری بالاتر از حدود است.

فرضیه سوم؛ ارائه خدمات شهری به عنوان یکی از مؤلفه های ساختار مدیریت شهری بالاتر از حدود است.

فرضیه چهارم؛ فرهنگ سیاسی جامعه مورد مطالعه بالاتر از حدود است.

فرضیه پنجم؛ میزان مشارکت شهروندان سهم مثبت و معناداری در تبیین تغییرات فرهنگ سیاسی آن ها دارد.

فرضیه ششم؛ رعایت حقوق شهروندی سهم مثبت و معناداری در تبیین تغییرات فرهنگ سیاسی شهروندان دارد.

فرضیه هفتم؛ ارائه خدمات شهری سهم مثبت و معناداری در تبیین تغییرات فرهنگ سیاسی شهروندان دارد.

## مدل مفهومی تحقیق روش تحقیق

تحقیق حاضر به لحاظ هدف کاربردی، به لحاظ ماهیت توصیفی، به لحاظ روش اجرا پیمایشی می باشد. جامعه آماری این پژوهش شامل شهروندان ۱۸-۲۹ شهر تهران در سال ۱۳۹۵ می باشد. حجم نمونه ۲۰۰ نفر تعیین گردید. شیوه نمونه گیری خوشه ای چند مرحله ای بود. جهت سنجش متغیرهای تحقیق از پرسشنامه استفاده شد. برای متغیر فرهنگ سیاسی ۵ گویه در قالب طیف ۵

جدول ۱. آزمون t تک نمونه‌ای جهت بررسی تفاوت آماری معنادار بین دو میانگین واقعی و مفروض متغیرهای تحقیق

ارزش آزمون = ۳							انحراف معیار	میانگین	متغیرهای مکنون
سطح اطمینان %۹۵		اختلاف میانگین	سطح معناداری	درجه آزادی	مقادیر t				
حد بالا	حد پایین								
۴۷,۹۳۰۶	۴۴,۳۱۴۷	۴۶,۱۲۲۶۴	۰,۰۰۰	۱۹۹	۵۰,۵۸۵	۹,۳۸۷۶۳	۴۹,۱۲۲۶	فرهنگ سیاسی	
۲۰,۲۵۲۸	۱۸,۸۶۰۴	۱۹,۵۵۶۶۰	۰,۰۰۰	۱۹۹	۵۵,۶۹۸	۳,۶۱۵۰۰	۲۲,۵۵۶۶	میزان مشارکت شهروندان	
۲۵,۶۶۰۳	۲۳,۸۴۹۱	۲۴,۷۵۴۷۲	۰,۰۰۰	۱۹۹	۵۴,۲۰۱	۴,۷۰۲۲۰	۲۷,۷۵۴۷	رعایت حقوق شهروندی	
۲۶,۹۷۷۵	۲۵,۳۴۳۲	۲۶,۱۶۰۳۸	۰,۰۰۰	۱۹۹	۶۳,۴۷۹	۴,۲۴۲۹۵	۲۹,۱۶۰۴	ارائه خدمات شهری	

## مدیریت شهری

فصلنامه مدیریت شهری  
Urban Management  
شماره ۴۶ بهار ۹۶  
No.46 Spring 2017

۲۲۳

نمی‌گردد. از طرفی دو عدد نشان داده شده در ستون مربوط به فاصله اطمینان %۹۵ (حد بالا و پایین) حاکی از آن است که، این مقادیر برای همه متغیرها هم جهت است. مثبت بودن حد پایین و بالای این فاصله، بیانگر این نکته است که میانگین نظرات پاسخگویان در مورد این مؤلفه‌ها بیشتر از عدد ۳ است و در مجموع نتایج تجزیه و تحلیل میانگین داده‌ها نشان می‌دهد که مقدار آماره t برای همه متغیرها، از مقدار بحرانی ۱/۹۶ بزرگتر است و در ناحیه بحرانی آزمون قرار دارد و به بیان دیگر اختلاف میانگین همه متغیرها از عدد ۳ معنادار است، لذا میانگین کلیه مؤلفه‌های ساختار مدیریت شهری (میزان مشارکت شهروندان، رعایت حقوق شهروندی، ارائه خدمات شهری) بعنوان متغیرهای مستقل و فرهنگ سیاسی بعنوان متغیر وابسته، در بین شهروندان ۱۸-۲۹ ساله شهر تهران بالاتر از میانگین مفروض (۳) است. بنابراین می‌توان گفت ساختار مدیریت شهری و فرهنگ سیاسی در جامعه موردمطالعه از وضعیت مناسبی برخوردار است. در نتیجه فرضیه اول تا چهارم تحقیق تأیید می‌گردد. فرضیه پنجم: میزان مشارکت شهروندان سهم مثبت

و معناداری در تبیین تغییرات فرهنگ سیاسی آنها بر طبق جدول ۲، مقدار بدست آمده F (۲۷/۱۲۱) که در سطح خطای کوچکتر از ۰/۰۵ معنادار است نشان می‌دهد معادله رگرسیون معنادار است. مقدار ضریب همبستگی ( $R^2 = 0/470$ ) نشان می‌دهد که مشارکت شهروندان رابطه متوسط و مثبتی با میزان فرهنگ سیاسی آن‌ها دارد، ضریب تعیین تعدیل شده ( $R^2 = 0/199$ ) نشان می‌دهد متغیر مشارکت شهروندان حدود ۲۰ درصد از تغییر فرهنگ سیاسی را تبیین می‌کند. ضریب رگرسیون ( $B = 0/470$ ) نیز سهم متغیر مستقل را در پیش‌بینی تغییرات متغیر وابسته مشخص می‌کند به عبارت دیگر، به ازاء یک واحد افزایش در مشارکت شهروندان، ۴۷ درصد به بهبود احساسات، و ادراکاتی که مردم به سیستم سیاسی دارند، افزوده می‌شود. و همچنین آماره t و سطح خطای کوچکتر از ۰/۰۱ برای آن نیز نشان می‌دهد که متغیر مورد نظر تأثیر آماری معنی‌داری در تبیین تغییرات متغیر فرهنگ سیاسی داشته است.

جدول ۲. نتایج آزمون رگرسیون دومتغیره بین میزان مشارکت شهروندان و متغیر فرهنگ سیاسی

Sig	F	T	B	R <sup>2.adj</sup>	R	متغیر مستقل
.000	۲۷/۱۲۱	۵/۲۰۸	.۰/۴۷۰	.۰/۱۹۹	.۰/۴۷۰	میزان مشارکت شهروندان

جدول ۳. نتایج آزمون رگرسیون دومتغیره بین میزان رعایت حقوق شهروندی و متغیر فرهنگ سیاسی

Sig	F	T	B	R <sup>2.adj</sup>	R	متغیر مستقل
.000	۲۱/۴۱۵	۴/۶۲۸	.۰/۵۵۶	.۰/۲۸	.۰/۵۵۶	رعایت حقوق شهروندی

جدول ۴. نتایج آزمون رگرسیون دومتغیره بین میزان ارائه خدمات شهری و متغیر فرهنگ سیاسی

Sig	F	T	B	R <sup>2.adj</sup>	R	متغیر مستقل
.000	۱۲/۹۶۲	۳/۶	.۰/۶۳۱	.۰/۳۳	.۰/۶۳۱	ارائه خدمات شهری

فرضیه ششم: رعایت حقوق شهروندی سهم مثبت و معناداری در تبیین تغییرات فرهنگ سیاسی شهروندان دارد.

بر طبق جدول ۴، مقدار بدست آمده F (۱۲/۹۶۲) که در سطح خطای کوچکتر از ۰/۰۵ معنادار است نشان می‌دهد معادله رگرسیون معنادار است. مقدار ضریب همبستگی ( $=R/631$ ) نشان می‌دهد که میزان ارائه خدمات شهری رابطه قوی و مستقیم با فرهنگ سیاسی شهروندان دارد، ضریب تعیین نشان می‌دهد معادله رگرسیون معنادار است. مقدار ضریب همبستگی ( $=R/556$ ) نشان می‌دهد که میزان رعایت حقوق شهروندی رابطه متوسط و مثبت با فرهنگ سیاسی دارد، ضریب تعیین تعديل شده ( $=adj.R/2/۲۸$ ) نشان می‌دهد متغیر رعایت حقوق شهروندی ۲۸ درصد از تغییرات فرهنگ سیاسی را تبیین می‌کند. ضریب رگرسیون ( $=B/556$ ) نیز سهم متغیر مستقل را در پیش‌بینی تغییرات فرهنگ سیاسی وابسته مشخص می‌کند به عبارت دیگر، به ازاء یک واحد افزایش در میزان ارائه خدمات شهری، حدود ۶۳ درصد پاسخ‌های نمایین، احساسات، و ادراکاتی که مردم نسبت به سیستم سیاسی دارند بهبود می‌یابد. همچنین آماره t و سطح خطای کوچکتر از ۰/۰۱ برای آن نیز نشان می‌دهد که متغیر مورد نظر تأثیر آماری معنی‌داری در تبیین تغییرات متغیر فرهنگ سیاسی داشته است.

#### نتیجه‌گیری و جمع‌بندی

در اینجا خلاصه‌ای از یافته‌های تحقیق ارائه می‌گردد:

- بر اساس نتایج مقدار آماره t تک نمونه‌ای برای

و هارطونیان (۱۳۸۶) و بنی فاطمه (۱۳۸۸)، همسو و منطبق می باشد.

**پیشنهادات**

- در مجموع بر طبق آزمون فرضیه های مطرح شده، مدیریت شهری تهران از ساختار منسجم و کارآمد برخوردار است و وظایف محوله به سلسله مراتب مدیریت شهری از انعطاف پذیری و مشارکت خوبی برخوردار است. به سبب قوت مدیریت شهری و رشد یافتگی گروه های اجتماعی و نهادهای مدنی روحیه همکاری و مشارکت داوطلبانه شهروندان رضایتمندانه است.

- بر اساس نتایج از طریق تقویت مشارکت و همکاری با سایر ارگان های دولتی و خصوصی، آگاهی از حقوق شهروندی، احترام به حقوق شهروندان، تعدیل در ارائه خدمات به شهروندان و بهبود شیوه های مدیریت مالی و اقتصادی در مدیریت شهری می توان کیفیت محیط زندگی شهروندان را تغییر داد

و به توسعه فرهنگ سیاسی نزدیک شد.

- آگاه سازی شهروندان با مفهوم حقوق شهروندی و آموزش و توانمندسازی آنان جهت ارتقای مهارت ها و کسب عادت های صحیح زندگی اجتماعی پیش شرط لازم در اداره امور شهر می باشد و این امر نیاز به برنامه ریزی و سیاست گذاری اجتماعی دارد که مدیریت و حاکمیت شهری می تواند در این خصوص بسیار تأثیر گذار باشد.

- با هدایت مدیریت شهری در جهت رشد گروه های اجتماعی، نهادهای مدنی و ایجاد فرصت های لازم برای مشارکت شهروندان که باعث افزایش اعتماد اجتماعی، روحیه همکاری و تقویت هویت جمعی فraigیر می شود می توان به افزایش مشارکت داوطلبانه شهروندان امیدوار بود.

- رعایت حقوق شهروندی بایستی در سلسله مراتب ارزشی جامعه جایگاه ویژه ای داشته باشد. سیاستگذاران، برنامه ریزان و تصمیم گیرندگان نظام مسئولیتی دو چندان در قبال این مهم دارند. بنابراین باید فعالیت هایی در زمینه تعهد به حقوق فردی و

همه متغیرها، از مقدار بحرانی ۱/۹۶ بزرگتر بود و در ناحیه بحرانی آزمون قرار داشتو به بیان دیگر اختلاف میانگین همه متغیرها از عدد ۳ معنadar بود، لذا میانگین کلیه مؤلفه های ساختار مدیریت شهری (میزان مشارکت شهروندان، رعایت حقوق شهروندی، ارائه خدمات شهری) بعنوان متغیرهای مستقل و فرهنگ سیاسی بعنوان متغیر وابسته تحقیق، در بین شهروندان ۱۸-۲۹ ساله شهر تهران بالاتر از میانگین مفروض (۳) بود. بنابراین می توان گفت ساختار مدیریت شهری و فرهنگ سیاسی در جامعه مورد مطالعه از وضعیت مناسبی برخوردار بود.

• بر اساس نتایج متغیر مشارکت شهروندان حدود ۲۰ درصد از تغییرات فرهنگ سیاسی را تبیین کرد. ضریب رگرسیون نیز مشخص کرد، به ازاء یک واحد افزایش در مشارکت شهروندان، ۴۷ درصد به بهبود احساسات، و ادراکاتی که مردم به سیستم سیاسی دارند، افزوده شد. این یافته تحقیق با نتایج تحقیق زاهد زاهدانی و زهری بیدگلی (۱۳۹۱)، همسو و منطبق می باشد.

• بر اساس نتایج متغیر رعایت حقوق شهروندی ۲۸ درصد از تغییرات فرهنگ سیاسی را تبیین کرد. ضریب رگرسیون نیز مشخص کرد، به ازاء یک واحد افزایش در رعایت حقوق شهروندی، حدود ۵۶ درصد به بهبود ترکیب ایستارها، اعتقادات، شور و احساس و ارزش های شهروندان در ارتباط با نظام سیاسی و مسائل سیاسی و اجتماعی، افزوده شد. این یافته تحقیق با نتایج تحقیقات احمدی و همکاران (۱۳۹۱)، احمدی و نمکی (۱۳۹۱) و عنایتی و همکاران (۱۳۹۱)، همسو و منطبق می باشد.

• بر اساس نتایج متغیر ارائه خدمات شهری ۳۳ درصد از تغییرات فرهنگ سیاسی شهروندان را تبیین کرد. ضریب رگرسیون نیز مشخص کرد، به ازاء یک واحد افزایش در میزان ارائه خدمات شهری، حدود ۶۳ درصد پاسخ های نمادین، احساسات، و ادراکاتی که مردم نسبت به سیستم سیاسی دارند بهبود می یابد. این یافته تحقیق با نتایج تحقیقات ادبی سده

زن در توسعه و سیاست، دوره ۱۱، شماره ۱، صص ۱۳۴-۱۱۹.

• بنی فاطمه، سمیه السادات (۱۳۸۸). فرهنگ سیاسی و مشارکت سیاسی زنان. پایان نامه کارشناسی ارشد، استاد راهنمای محمدحسن پناهی، استاد مشاور عذرًا جارالله.

• حاتمی، محمدرضا؛ فرجیان، مرتضی؛ روشن چشم، حامد؛ جمشیدی، علی (۱۳۹۱). بررسی عوامل مؤثر بر فرهنگ سیاسی دانشجویان دانشگاه آزاد اسلامی مطالعه موردي: دانشجویان واحد پارس آباد. فصلنامه تحقیقات فرهنگی، دوره پنجم، شماره ۴، صص ۱۰۷-۱۲۹.

• خانیکی، هادی؛ سرشار، حمید؛ گونه شناسی فرهنگ سیاسی، مطالعه موردي: دانشجویان دانشگاه کردستان. دوفصلنامه علمی و پژوهشی پژوهش سیاست نظری. دوره جدید، شماره ۱۱، صص ۹۱-۱۳۰.

• رستمی، محمدحسن؛ امان پور، سعید؛ کرمی، مهران؛ مراد رام نژاد، سید یدالله (۱۳۹۴). سنجش رضایتمندی شهروندان از عملکرد شهرداری در حوزه خدمات شهری (مطالعه موردي شهر دورود). مجله پژوهش و برنامه ریزی شهری، سال ششم، شماره ۵۰-۳۵، صص ۲۱-۵۰.

• رهبرقاضی؛ محمودرضا؛ گشول، سعید؛ عربیان، حسین؛ آشنایی، سهیلا (۱۳۹۵). بررسی تأثیر سرمایه اجتماعی بر فرهنگ سیاسی مشارکتی. فصلنامه مطالعات توسعه اجتماعی فرهنگی، دوره چهارم، شماره ۴، صص ۱۰۱-۱۲۲.

• زاهد زاهدانی، سیدسعید؛ زهری بیدگلی، سیدحسن (۱۳۹۱). مدیریت شهری و تبیین مشارکت اجتماعی شهروندان در شهرداری. مطالعات جامعه شناختی شهری، سال دوم، شماره پنجم، صص ۸۳-۱۲۰.

• صفائی، سمیه؛ نظریان، اصغر (۱۳۹۳). نقش ساختار مدیریت شهری در توسعه فرهنگ شهر و شهرنشینی (مطالعه موردي: شهر همدان). فصلنامه آمایش

جمعی برخاسته از آن صورت پذیرد.

- مدیریت شهری می تواند با آموزش حقوق شهروندی و تشویق شهروندان به پیگیری حقوق خویش، اتخاذ رویکرد شهروند مداری و ایجاد فضای گفتگو میان شهروندان و مدیران شهری، اصلاح نظام اداری و مرااعات حقوق شهروندی، جامعیت و عدم تبعیض میان شهروندان، حاکمیت قانون، مسئولیت پذیری در قبال شهروندان، کارآیی و اثر بخشی، شفافیت و پاسخگویی در جهت ارتقاء حقوق شهروندان نقش آفرینی کند.

- با توجه به مؤثر بودن ارائه خدمات شهری بایستی چهار محور برای سیاست گذاری و مداخله مدیریت شهری برگزید. این محورها عبارتند از؛ بهبود اقتصاد شهری؛ تأمین بیشتر خدمات زیربنایی؛ مدیریت زمین؛ فقرزدایی. در کنار این چهار محور توجه به محیط زیست که یکی از ارکان توسعه است نیز به مداخله صحیح مدیریت شهری نیاز دارد.

#### منابع و مأخذ

• احمدی، یعقوب؛ نمکی، آزاد (۱۳۹۱). سرمایه اجتماعی و گونه دموکراتیک فرهنگ سیاسی (تحلیل ثانویه داده های پیمایش ارزش های جهانی برای استان های ایران). فصلنامه علوم اجتماعی، شماره ۵۹، صص ۲۴۱-۲۹۴.

• احمدی و همکاران (۱۳۹۱)، شاخص های توسعه انسانی و فرهنگ سیاسی دموکراتیک (تحلیل ثانویه داده های پیمایش ارزش های جهانی برای استان های ایران). مجله مطالعات اجتماعی ایران، دوره ششم، شماره ۱، صص ۱-۳۱.

• ادبی سده، مهدی؛ هارطونیان، هاکوب (۱۳۸۶). بررسی عوامل مؤثر بر مشارکت اجتماعی-سیاسی و فرهنگی ارامنه جلفای اصفهان. مجله سیاست داخلی، سال اول، شماره دوم، صص ۳۵-۵۶.

• امام جمعه زاده، سیدجواد؛ ابراهیمی پور، حوا؛ رهبرقاضی، محمودرضا؛ نوعی باغان، سیدمرتضی (۱۳۹۲). سنجش رابطه فرهنگ سیاسی و رفتار سیاسی دانشجویان دختر دانشگاه اصفهان. نشریه

محیط، شماره ۲۹، صص ۵۱-۷۳.

- عابدی جعفری، حسین؛ پور موسوی، سیدموسی؛ آغازاده، فتاح؛ بد، مهدیه؛ عابدی جعفری، عابد (۱۳۹۰). تبیین مؤلفه های تشکیل دهنده مدیریت شهری بر اساس مطالعه ساختار شهرداری ده شهر جهان. مطالعات شهری دانشگاه آزاد دهاقان، سال اول، شماره اول، صص ۱۷۹-۲۰۲.

- عنایتی، ترانه؛ آراسته، حمیدرضا؛ ضامنی، فرشیده؛ نظافتی پایانی، یوسف (۱۳۹۱). رابطه آگاهی از حقوق شهروندی با رفتار دانشجویان. *فصلنامه اخلاق در علوم و فناوری*، سال هفتم، شماره ۲، صص ۱۰-۱۱.
- لطفی، حیدر؛ عدالتخواه، فرداد؛ میرزاگی، مینو؛ وزیرپور، شب بو (۱۳۸۸). مدیریت شهری و جایگاه آن در ارتقاء حقوق شهروندان. *فصلنامه علمی پژوهشی جغرافیای انسانی*، سال دوم، شماره دوم، صص ۱۰۱-۱۱۰.

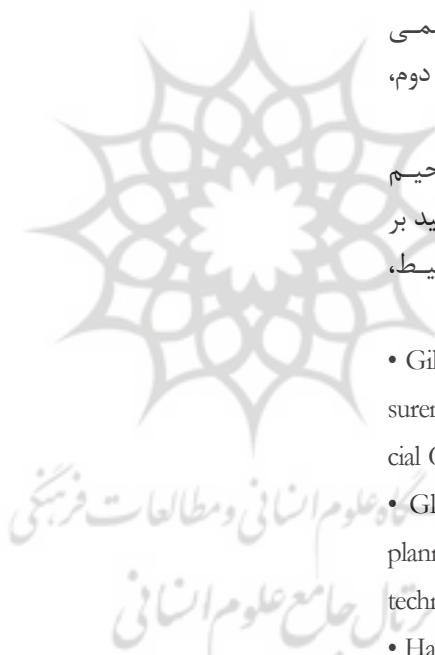
- لاله پور، منیژه؛ سرور، هوشنگ؛ سرور، رحیم (۱۳۹۰). ساختار مدیریت شهری ایران با تأکید بر تحولات کالبدی شهرها. *فصلنامه آمایش محیط*، شماره ۱۸، صص ۳۵-۵۸.

- Gillen, L., Coromina, L., Saris, W. E (2011) Measurement of Social Participation and its Place in Social Capital Theory. *Social Indicators Research*, 100.
- Glass, James J. (1979). "Citizen Participation in planning; the Relationship between objectives and techniques", *APA Journal*, vol.45. No.2.
- Hall, John (2005), "Government" in *encyclopedia of city*, Roger .W. Caves (Eds), Rutledge, London and New York.
- Marshall T.H. and Bottomore, T. (1992). *Citizenship and Social Class*. Landon: Pluto press.
- Kirbis, A. (2013). Political Participation and Non-democratic Political Culture in Western Europe, East-Central Europe and Post-Yugoslav Countries, Democracy in Transition.
- Putnam, R (2002) *Democracies in flux: the evolu-*

## مدیریت شهری

فصلنامه مدیریت شهری  
Urban Management  
شماره ۴۶ بهار ۹۶  
No.46 Spring 2017

۲۲۷



جایگاه  
علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
كل جامع علوم انسانی

میریت شهری

فصلنامه مدیریت شهری  
Urban Management  
شماره ۴۶ بهار ۹۶  
No.46 Spring 2017

۲۲۸



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
پرستال جامع علوم انسانی