

# بازشناسی جایگاه کیفیت زندگی در فرایند تصویب طرح توسعه و عمران شهر (نمونه موردی: شهر مشهد)

مریم دانشور

استادیار گروه شهرسازی، واحد مشهد، دانشگاه آزاد اسلامی، مشهد، ایران

فصلنامه پژوهش‌های مکانی فضایی، سال هفتم، شماره اول، پیاپی ۲۶، بهار ۱۴۰۲، صص ۴۳ - ۶۰

## چکیده

با افزایش جمعیت و تعداد شهرها در قرن حاضر، خصوصاً در کشورهای در حال توسعه، کیفیت زندگی در شهرها به موضوع مهمی در برنامه‌ریزی شهری تبدیل شده است. طرح جامع (توسعه و عمران) شهر یکی از مهم‌ترین اسناد توسعه شهری است که در فرایند هزینه‌بر در مراجع محلی و ملی به تصویب می‌رسد. هدف پژوهش حاضر، شناسایی جایگاه مؤلفه‌های کیفیت زندگی در فرایند تصویب طرح جامع سوم شهر مشهد است. فرایند تصویب این طرح در سال ۱۳۸۹ آغاز و در نهایت در سال ۱۳۹۶ ابلاغ شده است. به‌منظور مطالعه اسناد تصویب طرح از روش تحلیل محتوا استفاده شده است. ابزار جمع‌آوری داده‌ها اسنادی و ابزار تحلیل داده به صورت تحلیل محتوای قیاسی در نرم‌افزار مکس کیودا بوده است. بر اساس مطالعات مبانی نظری مؤلفه‌های کیفیت زندگی، در فرایند برنامه‌ریزی، در دو بعد ماهوی و رویه‌ای شناسایی شده است. در بعد ماهوی زیرساخت‌های بهداشتی، درمانی، تفریحی، آموزشی، تکنولوژیکی، محیط طبیعی، اجتماعی و اقتصادی مد نظر و در بعد رویه‌ای ملاحظات کیفی در رویکرد برنامه‌ریزی، ملاحظات کیفی در اسناد برنامه‌ریزی، ملاحظات کیفی در اجرای برنامه، سازمان برنامه‌ریزی و سلسله‌مراتب برنامه‌ریزی مورد توجه بوده است. در نتیجه تحلیل صورت جلسات طرح، ۱۰۳۴ کد شناسایی شده و با توجه به مدل مفهومی شناسایی شده در ادبیات نظری طبقه‌بندی شده‌اند. بر اساس یافته‌های پژوهش، ۸۱,۲۳ درصد کدهای شناسایی شده رویه‌ای و ۱۸,۷۶ درصد ماهوی بوده‌اند. در صورت جلسات تصویب طرح، بیشترین میزان توجه به سازمان برنامه‌ریزی صورت گرفته، اما به زیرساخت تکنولوژیکی و ملاحظات کیفی در اجرای برنامه پرداخته نشده است. در مقیاس محلی (شامل صورت جلسات کمیسیون تخصصی کارگروه، کارگروه امور زیربنایی و شهرسازی و شورای برنامه‌ریزی استان) نسبت توجه به ابعاد ماهوی کیفیت زندگی در برنامه‌ریزی شهری تقریباً دو برابر مقیاس ملی (کمیته فنی شورای عالی شهرسازی و معماری و شورای عالی شهرسازی و معماری) بوده است. بر اساس یافته‌های پژوهش پیشنهاد می‌شود ابعاد ماهوی کیفیت زندگی در فرایند تصویب طرح‌های توسعه شهری، خصوصاً در مقیاس ملی، مورد توجه ویژه مسئولان امر قرار گیرد.

واژگان کلیدی: طرح توسعه و عمران (جامع) شهر، فرایند تصویب، کیفیت زندگی، تحلیل محتوا، نرم‌افزار مکس کیودا.

مطالعه و تحلیل مصوبات مرتبط با طرح‌های توسعه شهری را در دستور کار خود قرار داده‌اند. مثلاً، روستا و قاسم‌پور (۱۳۹۷) به تحلیل محتوای جایگاه طراحی شهری در قوانین کشور پرداخته‌اند و یا ابراهیم‌زاده و همکاران (۱۳۹۷) مصوبات شوراهای اسلامی شهر را در حوزه‌های مختلف شهری تحلیل محتوا کرده‌اند. پژوهش پیش‌رو با هدف بررسی جایگاه مفهوم کیفیت زندگی در صورت جلسات فرایند تصویب طرح توسعه و عمران (جامع) شهر مشهد صورت پذیرفته است. از آغاز فرایند تهیه طرح جامع شهر مشهد تا زمان ابلاغ آن حدود یک دهه زمان صرف شده است. بررسی نکات طرح شده در فرایند تصویب طرح، یکی از روش‌های دستیابی به محورهای اصلی مورد توجه در طرح است؛ بنابراین در این مقاله این سؤال مورد مطالعه قرار خواهد گرفت که توجه به ابعاد کیفیت زندگی در فرایند تصویب طرح توسعه و عمران شهر مشهد چگونه است؟

#### مبانی نظری:

تلاش برای بهبود کیفیت زندگی، در مکان مشخص برای گروهی مشخص، موضوع مهمی برای برنامه‌ریزان است و اقدامات برنامه‌ریزی به طور بالقوه موجب ارتقای کیفیت زندگی شهر و زندگان می‌شود (لطفي، ۱۳۸۸). کیفیت زندگی حوزه گفتمانی شناخته‌شده‌ای در توسعه شهری برای دهه گذشته بوده است. امری که بیان می‌کند برای تعیین پیشرفت، تنها توجه به شاخص‌های اقتصادی مانند تولید ناخالص داخلی کافی نیست (Cummins, et al., 2003). در پژوهش پیش‌رو به منظور دستیابی به مدل مفهومی برای بررسی کیفیت زندگی در فرایند تصویب طرح‌های توسعه شهری از دو مبنای نظری استفاده شده است: مفهوم

#### مقدمه و بیان مسئله:

تهیه طرح‌های توسعه شهری، یکی از شیوه‌های کاربردی برنامه‌ریزی در ایران است. در آئین نامه نحوه بررسی و تصویب طرح‌های توسعه و عمران محلی، ناحیه‌ای، منطقه‌ای و ملی (مصطفوی، ۱۳۷۸) سیزده نوع طرح توسعه و عمران معرفی شده است. از نظر طرح‌های توسعه و عمران شهری، این سیزده نوع طرح را می‌توان به چهار طبقه طرح‌های توسعه و عمران فراشهری، شهری، روستایی و ویژه تقسیم کرد. در میان طرح‌های توسعه شهری، طرح جامع شهر از جهات مختلف اهمیت ویژه‌ای دارد. از جمله تعیین خطمشی‌ها و رویکردهای اصلی توسعه شهر در آینده، نگاه فرآگیر و همه‌جانبه به مسائل شهری (کالبدی، عملکردی، حمل و نقلی، زیست‌محیطی، اجتماعی، فرهنگی، اقتصادی و سیاسی)، چشم‌انداز بلندمدت، صحه‌گذاری و تصویب طرح توسط بالاترین مرجع شهرسازی کشور؛ یعنی شورای عالی شهرسازی و معماری. تهیه، تصویب و اجرای طرح‌های توسعه شهری و از جمله طرح‌های توسعه و عمران شهری (جامع شهری) و تفصیلی، فرآیندی هزینه‌بر (به لحاظ زمانی، اقتصادی، نیروی انسانی و...) است که همواره از شرایط محیطی عام و خاص، شرایط زمانی و نظریه‌های برنامه‌ریزی شهری جهانی، تجرب گذشته و دیدگاه‌های مدیران و مشاوران تأثیر می‌پذیرد و اشکال متفاوتی از توسعه را رقم می‌زند. طرح جامع شهر بر اساس ضوابط و مقررات ملاک عمل در کشور، در دو مقیاس محلی (شامل کارگروه تخصصی امور زیربنایی و شهرسازی و شورای برنامه‌ریزی استان) و ملی (شامل کمیته فنی شورای عالی و شورای عالی شهرسازی و معماری) تصویب می‌شود. پژوهش‌های محدودی در کشور،

کیفیت زندگی در حوزه محتوایی و مفهوم برنامه‌ریزی طراحی محور در حوزه رویه‌ای.

در منابع خارجی، در پژوهش‌های مختلف، به کیفیت زندگی در برنامه‌ریزی شهری توجه شده است. مارانس و استیمسون (۲۰۱۱) شاخص‌ها و روش

تحلیل رابطه بین محیط شهری و کیفیت زندگی را بررسی کرده‌اند. کنت و تامسون (۲۰۱۴) محیط شهری را در خصوص دو مفهوم سلامت و کیفیت مطالعه کرده‌اند. آن‌ها پیشنهاد کردن که محیط ساخته شده می‌تواند از سه طریق به ارتقای سلامت کمک کند: ورزش، انسجام اجتماعی و دسترسی عادلانه به غذای سالم. فایفر و کلوتیر (۲۰۱۶) در مورد شادی محلاط پژوهش و بررسی کرده‌اند. آن‌ها محرك‌های اصلی دستیابی به شادی در محله‌ها را در قالب دو دسته ارائه داده‌اند: فضاهای باز، طبیعی و سبز و طراحی شهری که تعامل اجتماعی و امنیت را تقویت می‌کند. وانگ و وانگ (۲۰۲۰) با ارائه شواهدی عملی و نظری بیان می‌کنند که چگونه زمینه جغرافیایی می‌تواند منجر به دستیابی به بهزیستی ذهنیت‌گرا شود. موراتیدیس (۲۰۱۸) یک چهارچوب مفهومی ارائه کرد که توضیح می‌دهد چگونه محیط ساخته شده در مقیاس همسایگی ممکن است بهزیستی ذهنیت‌گرا را از طریق چهار عامل تحت تأثیر قرار دهد: روابط اجتماعی، اوقات فراغت، سلامت و تجربه عاطفی. شکر و همکاران (۲۰۱۹) چهار عامل مشارکت، دسترسی، هویت و ایمن را به منظور دستیابی به بهزیستی ذهنیت‌گرا در سکونتگاه‌های انسانی پیشنهاد کردند. تن و همکاران (۲۰۲۱) سه اقدام را برای ارتقای سلامت از طریق توسعه پایدار شهری پیشنهاد کردند: برنامه‌ریزی یکپارچه، سیاست‌گذاری مبتنی بر شواهد، و نظارت بر اجرای سیاست‌ها. موراتیدیس (۲۰۲۱) مفهوم رفاه ذهنی را با تکیه بر هفت مسیر بررسی کرده است: سفر، اوقات فراغت، کار، روابط اجتماعی، رفاه مسکونی،

### بعد ماهوی؛ کیفیت زندگی

کیفیت زندگی موضوعی بین‌رشته‌ای و چندبعدی است. کیفیت زندگی از یکسو به حقایق عینی و خارجی زندگی فرد و از سوی دیگر به ادراکات درونی و ذهنی او وابسته است (لطفی، ۱۳۸۸). کامینز و همکاران (۱۹۹۷) بیان می‌کنند که کیفیت زندگی ترکیب پیچیده‌ای است که تعریفی واحد و یا شکل استانداردی از اندازه‌گیری ندارد؛ در نتیجه بررسی کیفیت زندگی از نظر ابعاد، شاخص‌های آن و وزن شاخص‌ها مورد بحث است (Veenhoven, 2007).

کیفیت زندگی از یک شاخص اجتماعی-علمی (سنجدش وضعیت مناطق و ایالت‌ها- واقع گرایانه) به سمت بررسی تجربیات ذهنی فردی (سنجدش وضعیت افراد- ذهن گرایانه) توسعه یافته است (Rapley, 2003). در واقع در نتیجه تحقیقات طولانی و گسترده در این زمینه، دو رویکرد برای اندازه‌گیری کیفیت زندگی شناسایی شده است: اول عینیت‌گرا یا شاخص‌های اجتماعی و دوم بهزیستی ذهنیت‌گرا (Diener & Suh, 1997). در حالی که رویکرد عینی بر اندازه‌گیری واقعیت‌های «سخت» مانند درآمد یا مساحت واحد مسکونی تمرکز می‌کند، رویکرد ذهنی به موضوعات «نرم» مانند رضایت از درآمد و ادراک مسکن مربوط می‌شود (Veenhoven, 2007). در این خصوص دیدگاه کشورهای حوزه اسکان‌دیناواری در مورد مفهوم «جامعه خوب» بر شاخص‌های عینی کیفیت زندگی تمرکز دارد، در حالی که شاخص‌های ذهنی افراد در مدل‌های آمریکایی مورد توجه است (Rapley, 2003).

آموزشی، حمل و نقل و کیفیت زیست محیطی در دستور کار قرار داده‌اند.

سازمان‌های بین‌المللی، در تلاش برای رتبه‌بندی شهرها، به لحاظ کیفیت زندگی مطالعات مختلفی انجام داده‌اند (Khalil, 2012). نگاه مرسر به طبقه‌بندی کیفیت زیست واقع گرایانه و بی‌طرفانه است. در این روش طبقه‌بندی ۳۹ معیار در ده طبقه قرار گرفته‌اند. طبقه‌بندی مرسر از کیفیت زندگی شامل این موارد است: محیط اجتماعی و سیاسی، محیط اقتصادی، محیط اجتماعی فرهنگی، ملاحظات سلامتی و درمانی، مدارس و آموزش، محیط طبیعی، خدمات عمومی و حمل و نقل، تعریح، کالاهای مصرفی، مسکن (Mercer, 2011). اکونومیست در شاخص کیفیت زندگی، هم از رویکرد ذهنیت‌گرا به منظور بررسی رضایت افراد در زندگی استفاده کرده و هم با رویکرد عینیت‌گرا کیفیت زندگی را در صد و یازده کشور و منطقه مورد مطالعه قرار داده است (The Economist Intelligence Unit, 2011). عوامل مرتبط با کیفیت زندگی در مطالعات اکونومیست شامل رفاه مادی، سلامت، امنیت و پایداری سیاسی، زندگی خانوادگی، زندگی اجتماعی، اقلیم و جغرافیا، امنیت شغلی، آزادی سیاسی و برابری جنسیتی است. در رتبه‌بندی کشوری، شاخص کیفیت زندگی دارای رویکردی عینیت‌گرا بوده و به دنبال کمی‌سازی کیفیت زیست ساکنان طبقه متوسط کشورهای است. این طبقه‌بندی شامل شش زیرشاخص است: سلامت، آموزش، ثروت، دموکراسی، صلح و محیط‌زیست (Nation Ranking, 2011). سازمان همکاری و توسعه اقتصادی، با تأکید بر مفهوم «ابتکار زندگی بهتر»، به بررسی کیفیت زندگی در شهرها می‌پردازد. در ابتدای تشکیل OECD در سال ۱۹۶۱، تولید ناخالص داخلی عامل اندازه‌گیری

پاسخ‌های عاطفی و سلامت، پوزوکیدو و چاتری‌بیان‌کنی (۲۰۲۱) کیفیت‌های مرتبط با شهر پانزده دقیقه‌ای را در طرح‌های فیزیکی شهری بررسی کرده‌اند.

لطفی (۱۳۸۸) در منابع داخلی بیان می‌کند که کیفیت زندگی در دو مرحله در فرایند برنامه‌ریزی می‌باشد مورد توجه قرار گیرد: ۱. در مرحله چشم‌اندازسازی و ۲. در مرحله ارزیابی. رضوانی و همکاران (۱۳۸۸) کیفیت زندگی شهری در نورآباد لرستان را با استفاده از ترکیبی از شاخص‌های عینی و ذهنی مطالعه کرده‌اند. در کیفیت ذهنی، توسعه کالبدی، رضایت از امکانات، سرمایه اجتماعی، بهزیستی ذهنی، محیط محلی و آرامش شهری مورد بررسی قرار گرفته و کیفیت عینی دسترسی به خدمات عمومی، فعالیت‌های فرهنگی، ورزشی، روابط اجتماعی، جمعیت‌شناختی، وضعیت اقتصادی و کیفیت مسکن است. فرجی و همکاران (۱۳۸۹) به تحلیل ابعاد کیفیت زندگی در ۲۵۲ ناحیه شهری ایران بر اساس الگوی موریس می‌پردازنند. رضوانی و همکاران (۱۳۸۹) در پژوهش خود کیفیت زندگی فیروزآباد و صاحب را در فرایند تبدیل از روستا به شهر بررسی کرده‌اند. در این مطالعه ده قلمرو شامل کیفیت محیط، مسکن، آموزش، سلامت، بهزیستی فردی، مشارکت، تعریح و اوقات فراغت، اطلاعات و ارتباطات، کار، و درآمد و ثروت برای مطالعه کیفیت زندگی در ناحیه مورد مطالعه انتخاب شده است. حسنی‌نژاد و همکاران (۱۳۹۵) در ارزیابی شاخص‌های کیفیت زندگی در محلات شهری حاجی‌آباد فارس چهار گروه شاخص اقتصادی، اجتماعی، خدماتی و کالبدی را بررسی کرده‌اند. لطف‌اللهیان و همکاران (۱۴۰۲) آینده‌نگری کیفیت زندگی شهری را از جنبه‌های اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی، کالبدی، ایمنی و امنیت، سلامت و بهداشت،

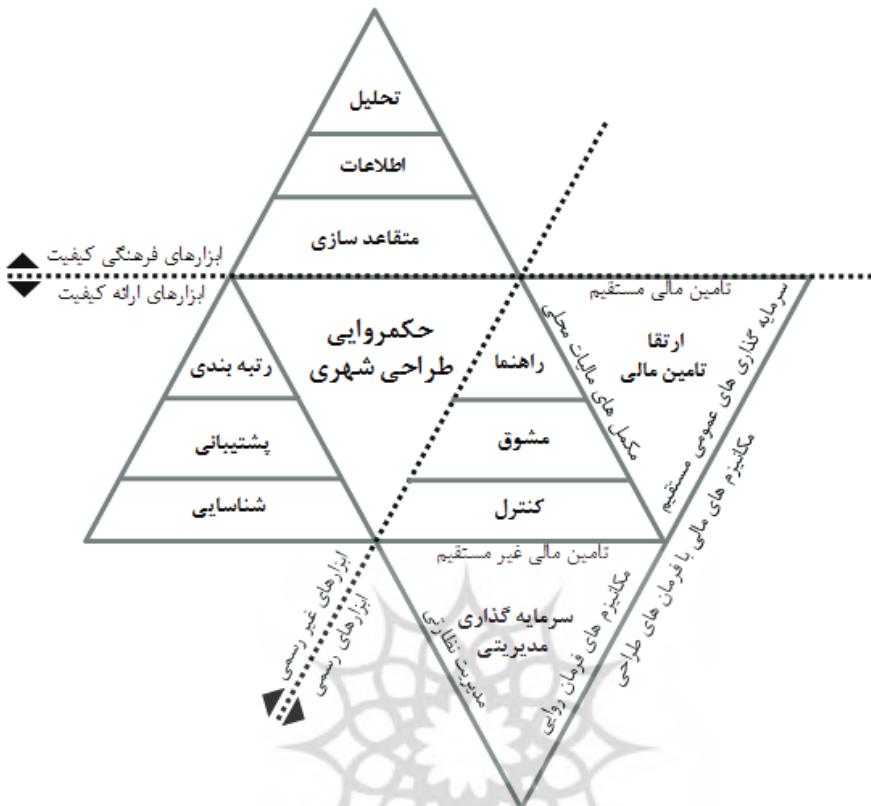
طراحانه را به موازات ملاحظات برنامه‌ریزانه مورد توجه قرار دهد. ازین‌روست که رویکرد برنامه‌ریزی طراحی محور، به عنوان رویکردي میانی با تأکید بر ملاحظات برنامه‌ریزانه و طراحانه، در ایران مطرح شد (عباس‌زادگان، رضوی، ۱۳۸۵). رفیعیان و رضوی (۱۳۸۹) به نقل از Commission for Architecture, & the Built Environment, 2000 می‌کنند که توجه به کیفیت محیط شهری بهویژه در فضاهای عمومی از تأکیدهای ویژه رویکرد برنامه‌ریزی طراحی محور است.

در خصوص این مفهوم برخی از پژوهش‌های بارضورت توجه به ملاحظات کیفی محیط شهری در سطوح مختلف طرح‌های توسعه تأکید کرده‌اند (عباس‌زادگان، رضوی، ۱۳۸۵؛ شیعه و همکاران، ۱۳۹۴؛ سیدالحسینی و همکاران، ۱۳۹۱). برخی از مقالات، به سنجش این مؤلفه‌ها در محتوای طرح‌های توسعه در مقیاس خرد پرداخته‌اند (بهروزی و همکاران، ۱۴۰۱ الف و بهروزی و همکاران، ۱۴۰۱ ب) و یا با استفاده از این رویکرد پیشنهادهایی ارائه کرده‌اند (رفیعیان و رضوی، ۱۳۸۸). در مورد شیوه تحقق برنامه‌ریزی طراحی محور در مطالعات داخلی عباس‌زادگان و رضوی (۱۳۸۵)، دستور کار توسعه را به عنوان حلقه اتصال برنامه‌ریزی و طراحی شهری مورد توجه قرار می‌دهند. رفیعیان و رضوی (۱۳۸۸)، اصول برنامه‌ریزی طراحی محور را به این شرح برمی‌شمارند: استوار بودن بر اهداف عملکردی؛ انعطاف‌پذیری ضوابط و مقررات؛ درک اهمیت عرصه‌های عمومی و ارتباط آن‌ها با هم؛ توجه به تراکم، اختلاط کاربری و معماری؛ اهمیت مطلوبیت کیفیت و فرم. سیدالحسینی و همکاران (۱۳۹۱) مؤلفه‌های اصلی را جهت اتخاذ رویکرد مناسب یکپارچه برنامه‌ریزی و طراحی شهری

و تعیین پیشرفت‌های اجتماعی-اقتصادی کشورها بود. اما بعد از گذشت مدتی مشخص شد این عامل بیانگر بسیاری از کیفیت زندگی مانند امنیت، اوقات فراغت، توزیع درآمد و محیط پاک نیست. از حدود ده سال پیش، برای سنجش بهتر پیشرفت جوامع «ابتکار زندگی بهتر» با معنی یازده بعد مورد استفاده قرار گرفت (OECD, 2011). سرفصل‌های آن شامل موارد است: مسکن، درآمد، شغل، اجتماع، آموزش، محیط زیست، حکومت، سلامت، رضایت‌زندگی، امنیت، تعادل کار و زندگی.

### بعد رویه‌ای: برنامه‌ریزی طراحی محور

در مورد توجه به مفهوم کیفیت در نظام برنامه‌ریزی شهری ایران علاوه بر توجه ماهوی به کیفیت زندگی، مسئله مقیاس برنامه‌ریزی و رابطه بین سطوح تهیه برنامه‌های توسعه نیز دارای اهمیت است. با عنایت به ورود مفهوم برنامه‌های ساختاری به نظام برنامه‌ریزی شهری ایران در دهه ۱۳۷۰، سلسه مراتب برنامه‌ریزی به عنوان یکی از ویژگی‌های این رویکرد در نظام شهرسازی ایران مورد توجه قرار گرفت (دانشور و بندرآباد، ۱۳۹۲). با الهام از این ایده، برنامه‌ریزی طراحی محور، رویکردي میانی در ایجاد ارتباط مقیاس‌های مختلف تهیه طرح‌های توسعه شهری است. عباس‌زادگان و رضوی (۱۳۸۵) بیان می‌کنند که در نظام طرح‌های توسعه شهری ایران، دو رویکرد طراحانه و برنامه‌ریزانه در دو مقیاس مدنظر قرار می‌گیرد؛ به طوری که ابتدا پژوهش‌های برنامه‌ریزی و پس از آن به ندرت پژوهش‌های طراحی شهری تهیه می‌شود. این مسئله سبب شد تا نیاز به رویکردي مطرح شود که در آن فرایندی رفت و برگشتی بین طراحی شهری و برنامه‌ریزی شهری، از مقیاس ملی تا محلی، ملاحظات



شکل شماره ۱: ابزارهای حکمرانی شهری (Carmona, et al, 2023)

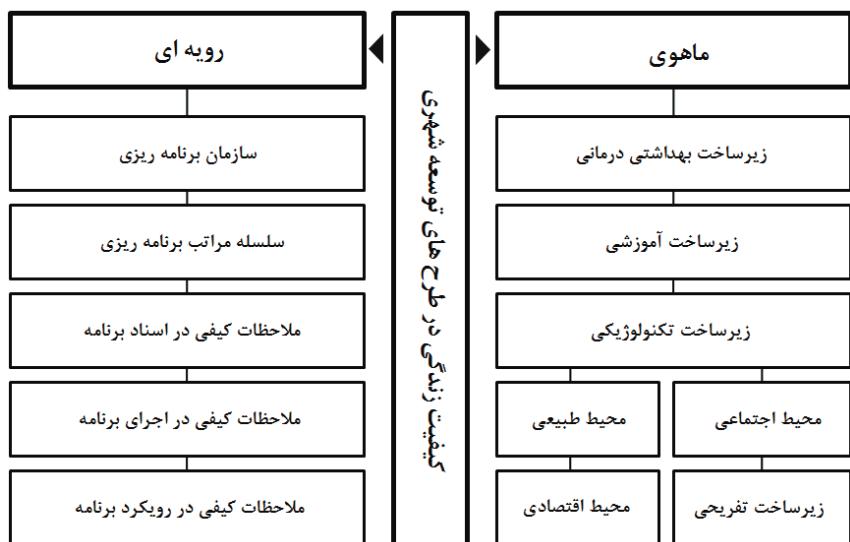
۱. وجود سطوح و سلسله مراتب مقیاس طراحی؛
۲. حضور اهداف و معیارهای طراحی شهری؛
۳. پشتیبانی از موضوعات طراحی شهری؛
۴. پیوندها و تعاملات حرفه‌ای و
۵. تدوین راهبرد؛
۶. مدل سازی و آماده سازی سند چهار چوب برنامه ریزی و طراحی شهری؛
۷. تخصیص منابع، ضوابط و الگوهای ارائه طرح؛
۸. پژوهشها و طراحی نقشه‌های پیشنهادی طرح؛
۹. اجرا و پایش.

شیعه و همکاران (۱۳۹۴) بر ارائه مدلی از برنامه

طراحی محور پرداخته‌اند که شامل مراحل زیر است:

۱. بیانیه طرح؛
۲. شناخت، سنجش و تحلیل داده‌ها؛
۳. تبیین فضایی و غیرفضایی تحلیل یکپارچه؛
۴. تبیین چشم‌انداز طرح/کار؛

پانتر و کرمونا (۱۹۹۷)، در مطالعات بین‌المللی، به ضرورت حضور طراحی شهری در همه مقیاس‌های توجه کرده‌اند و در پژوهش خود بیان می‌کنند که سیاست‌های طراحی شهری را باید به عنوان سلسله مراتبی در نظر گرفت که حیطه عملشان طیفی وسیع را در بر می‌گیرد.



شکل شماره ۲: مدل مفهومی پژوهش بر پایه مبانی نظری

است. کرمنا و همکاران ابزارهای حکمرانی طراحی شهری را با تأکید بر کشورهای اروپایی به شرح شکل شماره ۱ معرفی می‌کنند.

#### مدل مفهومی پژوهش

مدل مفهومی این پژوهش به لحاظ رویه‌ای از فرایندهای مطرح شده در برنامه‌ریزی طراحی محور و به لحاظ محتوا از شاخص‌های ارائه شده در مفهوم کیفیت زندگی شهری استفاده کرده است (شکل شماره ۲).

#### روش پژوهش:

روش تحقیق در این پژوهش از نوع تحلیل محتواست. ابزار جمع‌آوری داده اسنادی و نمونه‌گیری به صورت تمام شماری صورت جلسات فرایند تصویب طرح جامع شهر مشهد در دو مقیاس ملی و محلی است. هدف از تحلیل محتوای متن، مصاحبه یا اسناد و... شناسایی اهداف، ارزش‌ها، فرهنگ و تمایلات نویسنده متن یا فرد مصاحبہ‌شونده است (قائده

کوان (۲۰۰۲) با تأکید بر بازیگران، چهار چوبی برای تمامی کسانی که به نوعی در گیر فرایند برنامه‌ریزی اند، ارائه می‌دهد. وی بر این باور است که از این طریق، در فرایند توسعه شهری برنامه‌ریزی طراحی محور در جامعه شهرسازی متداول خواهد شد. کرمنا و همکاران (۲۰۲۳) در کتاب حکمرانی طراحی شهری تأثیر مداخله مقامات محلی و دیگر ذی‌نفعان را در مفهوم و فرایند طراحی محیط مطالعه کرده‌اند. آن‌ها به‌ویژه بر تأثیر قدرت نرم بر کیفیت طراحی تأکید و تلاش می‌کنند تا به معرفی اهداف و ابزارهای ذی‌نفعان در فرایند تأثیرگذاری بر مفهوم کیفیت طراحی محیط شهری بپردازنند. امری که با پژوهش حاضر از جهت تأکید بر مصوبات طرح جامع شهری به عنوان یکی از ابزارهای تأثیر بر مفهوم محقق شده از کیفیت زندگی مرتبط است. به عبارت دیگر به نظر می‌رسد محتوای درج شده در مصوبات یکی از ابزارهای تأثیرگووهای ذی‌نفع بر مفهوم کیفیت در طرح‌های توسعه شهری

«ستی»، «هدایت‌شده» و «جامع» برای کاربرد تحلیل محتوا مطرح است. در رویکرد هدایت‌شده، اساس تحلیل را نظریه‌های موجود و یا نتایج پژوهش‌های پیشین به عنوان کدهای اولیه و راهنمای تشكیل می‌دهند. در پژوهش حاضر، بر اساس همین رویکرد، با تکیه بر مفاهیم شناسایی شده در ادبیات نظری (در دو بعد محتوایی و رویه‌ای) کدهای ذیل این مفاهیم از داخل متن مصاحبه‌ها شناسایی شده است و سپس در مرحله بعد از تحلیل محتوایی کمی استفاده شد. روش تحلیل محتوای کمی به شمارش فراوانی حضور یک واحد تحلیلی مانند یک واژه، یک اصطلاح و، در اشکال پیشرفته‌تر، یک مضمون در متن می‌پردازد. این عمل بر این فرض بنیان نهاده شده که فراوانی بیشتر یک واحد، نشانگر اهمیت و جایگاه آن در متن مورد نظر است (قائیدی و گلشنی، ۱۳۹۵، ۶۶). بر اساس این تعریف در پژوهش پیشرو، مفاهیم شناسایی شده در متن مصوبات شمارش شدند تا میزان اهمیت آن‌ها با بررسی میزان تکرار آن‌ها قابل تفسیر باشد.

و گلشنی، ۱۳۹۵، ۶۱). طرح توسعه و عمران سوم شهر مشهد، یا به عبارت دیگر، تجدیدنظر طرح جامع مصوب دوم، در سال ۱۳۸۳ به مهندسان مشاور فرنهاد ابلاغ شد. طرح جامع شهر مشهد، با ادعای رویکرد راهبردی تهیه شده است و اما خروجی‌های اولیه طرح و سازوکار هدایت و راهبری آن از بسیاری جهات در ادامه تجربیات شهر تهران بوده است. قرارداد این طرح با سازمان مسکن و شهرسازی خراسان رضوی وقت منعقد شد. اما پس از انجام مطالعات یکپارچه با طرح مجموعه شهری مشهد و پیشرفت طرح در سال‌های ۸۶ - ۱۳۸۴، در اواسط سال ۱۳۸۶ نمایندگی تحويل گیری طرح جامع، از طرف اداره کل راه و شهرسازی به نهاد برنامه‌ریزی و مطالعات توسعه و عمران شهر مشهد تفویض شد. این طرح، به عنوان سومین طرح جامع شهر، در سال ۱۳۹۳ به تصویب شورای عالی معماری و شهرسازی ایران رسیده است و در سال ۱۳۹۶ توسط شهردار به زیرمجموعه‌های آن ابلاغ شد. در فرایند تصویب این طرح دوازده صورت جلسه کمیسیون تخصصی کارگروه، پنج صورت جلسه کارگروه، دو صورت جلسه شورای برنامه‌ریزی استان در مقیاس محلی، دو صورت جلسه کمیته‌های فنی و پنج صورت جلسه شورای عالی شهرسازی و معماری تنظیم شده است که مورد تحلیل محتوا قرار گرفت. ابزار تحلیل داده در این پژوهش تحلیل محتوای کیفی و کمی بوده است. به منظور انجام فرایند تحلیل محتوا از نسخه ۲۰۱۸ نرمافزار Maxqda استفاده شده است. تحلیل محتوای کیفی را می‌توان روش پژوهشی برای تفسیر ذهنی محتوایی داده‌های متنی از راه فرایندهای طبقه‌بندی نظاممند، کدبندی و تم‌سازی یا طراحی الگوهای شناخته شده دانست (قائیدی و گلشنی، ۱۳۹۵، ۷۰). هم‌اکنون، سه رویکرد

#### بحث:

تحلیل محتوای مصوبات ملی و محلی مرتبط با طرح جامع سوم شهر مشهد، در دوازده سرفصل بر اساس مدل مفهومی پژوهش صورت گرفت. به این منظور، ابتدا با استفاده از روش تحلیل محتوای کیفی هدایت و متن مصوبات با توجه به مدل مفهومی تحقیق کدگذاری شد. در مجموع بررسی‌ها ۱۰۳۴ کد ایجاد شد. در هیچ‌یک از مراجع تصویب به زیرساخت تکنولوژیکی مرتبط با توسعه شهری اشاره‌های نشده است. همچنین در هیچ‌یک از مراجع تصویب موضوع ملاحظات کیفی در اجرای طرح مانند استفاده از مشارکت مردمی در فرایند اجرا مورد توجه نبوده است. در نتیجه دوازده

## جدول شماره ۱: فرایند تصویب سومین طرح توسعه و عمران شهر مشهد

مقیاس	مرجع پرسی و تصویب	تاریخ	موضوع
کمیسیون‌های تخصصی کارگروه محلی	نظام پایداری	۱۳۸۹/۵/۲۷	شاخص‌های کمی (برنامه‌ریزی مسکن)
	عرصه همگانی و سازمان بصری	۱۳۸۹/۶/۳	حمل و نقل
	شاخص‌های کمی	۱۳۸۹/۶/۱۷	شاخص‌های کمی
	شاخص‌های کمی	۱۳۸۹/۸/۱۸	شاخص‌های کمی
	شاخص‌های کمی (الگوی عملکرد و فعالیت)	۱۳۸۹/۸/۲۵	شاخص‌های کمی (الگوی عملکرد و فعالیت) و محدوده
	تاسیسات و تجهیزات و حریم	۱۳۸۹/۹/۲۳	تاسیسات و تجهیزات و حریم
	تعیین فرایند بررسی طرح جامع در قالب چهار کمیسیون تخصصی	۱۳۸۹/۶/۵	جمعیت، سرانه‌ها، توزیع تراکم و مکان‌گرینی کاربری‌های مقیاس شهر
	محدوده شهر	۱۳۸۹/۱۰/۲۱	حریم شهر
	تعیین تکلیف کاربری بخشی از اراضی آستان قدس در طرح جامع	۱۳۹۲/۱۰/۸	بررسی کلیات طرح و منوط کردن تصمیم نهایی به ارائه نقشه محدوده و حریم
	تصویب طرح جامع در شورای برنامه‌ریزی استان	۱۳۹۳/۲/۱۳	کلیات و جمعیت، کاربری اراضی، پنهانه‌های منفصل شهری، سند پنهانه‌بندی حریم، روستاهای واقع در حریم، اراضی متعلق به آستان قدس رضوی، ضوابط و مقررات
کمیته فنی شماره ۱ شورای عالی برنامه‌ریزی استان	کلیات طرح جامع و مسائل اصلی آن	۱۳۹۳/۸/۲۰	کلیات طرح جامع و مسائل اصلی آن
	کلیات طرح جامع و مسائل اصلی آن	۱۳۹۳/۸/۲۰	کلیات طرح جامع و مسائل اصلی آن
	جمعیت، محدوده و حریم مشهد	۱۳۹۳/۹/۳	جمعیت، محدوده و حریم مشهد
	حریم شهر	۱۳۹۳/۹/۱۷	حریم شهر
	بافت پیرامون حرم مطهر و بافت تاریخی، کاربری اراضی، ضوابط و مقررات	۱۳۹۳/۱۰/۸	بافت پیرامون حرم مطهر و بافت تاریخی
	بافت پیرامون حرم مطهر و بافت تاریخی	۱۳۹۳/۱۱/۲۰	بافت پیرامون حرم مطهر و بافت تاریخی
	ابلاغ طرح توسط شورای عالی	۱۳۹۵/۲/۲۹	
ملی	ابلاغ طرح توسط استاندار	۱۳۹۵/۴/۳	
	ابلاغ طرح توسط شهردار	۱۳۹۶/۱۰/۲۴	

### جدول شماره ۳: فراوانی کدهای ذیل ابعاد مفهوم کیفیت زندگی

درصد	فراوانی	ابعاد مفهوم کیفیت زندگی در فرایند تصویب طرح جامع
۱,۳۵	۱۴	زیرساخت بهداشتی-درمانی
۰,۲۹	۳	زیرساخت تفریحی
۱,۴۵	۱۵	زیرساخت آموزشی
۴,۳۵	۴۵	محیط طبیعی
۴,۱۶	۴۳	محیط اجتماعی
۷,۱۶	۷۴	محیط اقتصادی
۱۸,۷۶	۱۹۴	جمع نشانه‌های ماهوی
۳,۳۸	۲۵	ملاحظات کیفی در رویکرد برنامه‌ریزی
۲۶,۲۱	۲۷۱	ملاحظات کیفی در استناد برنامه‌ریزی
۳۴,۰۴	۳۵۲	سازمان برنامه‌ریزی
۱۷,۶۰	۱۸۲	سلسله‌مراتب برنامه‌ریزی
۸۱,۲۳	۸۴۰	جمع نشانه‌های رویه‌ای
۱۰۰	۱۰۳۴	جمع

سرفصل معرفی شده در مدل مفهومی، به ده بعد بر اساس داده‌های میدانی در شهر مشهد (جدول شماره ۳) کاهش یافته است.

از سوی دیگر، با استفاده از روش تحلیل محتوای کمی، از در حوزه‌های مختلف مورد بررسی، شدت و اهمیت هر یک از ابعاد شناسایی شده مورد بررسی قرار گرفته است. بر این اساس، سازمان برنامه‌ریزی طرح با ۳۵۲ کد و ملاحظات کیفی در استناد برنامه با ۲۷۱ کد به ترتیب با ۳۴,۰۴ (سی و چهار ممیز چهارصدم) درصد و ۲۶,۲۱ (بیست و شش ممیز بیست و یک صدم) درصد بیشترین میزان توجهات را در فرایند تصویب طرح جامع شهر مشهد به خود جلب کرده‌اند. همچنین زیرساخت‌های تفریحی با سه کد و ۰,۲۹ درصد از مجموع کدها، کمترین میزان ارجاع را در طرح جامع شهر مشهد بوده است.



شکل شماره ۳: ابر واژگان کدها

بيانگر تأکید فرایند تصویب بر گزارش‌های نهایی (و نه فرایند دستیابی به آن) است. ملاحظات کیفی در استناد برنامه‌ریزی شامل کدهای ضوابط و مقررات، بافت‌های ویژه، نظام بصری ادارکی، نظام عرصه‌های همگانی، نظام دسترسی و سازمان برنامه‌ریزی است. در این میان ضوابط و مقررات با ۶۷ فراوانی دارای بیشترین تأکیدها بوده است. بیشترین وابستگی بین ملاحظات کیفی در استناد برنامه و سازمان برنامه‌ریزی در تحلیل محتوای متن مصوبات طرح جامع سوم شهر مشهد بر اساس جدول شماره ۵ مشاهده می‌شود.

نکته واجد اهمیت مرتبط با تحلیل محتوای مصوبات طرح جامع شهر مشهد، تفاوت در موضوعات مهم هریک از مراجع تصویب است. در مجموع کارگروه امور زیربنایی با پنج مصوبه و ۳۳۸ کد دارای بیشترین سهم و شورای برنامه‌ریزی استان با دو مصوبه و ۳۶ کد دارای کمترین سهم در کدهای استخراج شده بودند. در کمیسیون تخصصی کارگروه امور زیربنایی ملاحظات کیفی در استناد برنامه دارای بیشترین اهمیت و زیرساخت‌های بهداشتی-درمانی از نگاه این مرجع

در میان مؤلفه‌های پر تکرار مرتبط با کیفیت زندگی در فرایند تصویب طرح جامع شهر مشهد، بیشترین میزان اهمیت را سازمان برنامه‌ریزی داشته است. این مؤلفه بر اساس تحلیل محتوای متن مصوبات دارای کدهای مشاور تهیه‌کننده طرح، مسکن و شهرسازی، نهاد مطالعات، آستان قدس رضوی، استانداری، شهرداری، شورای اسلامی شهر، ارگان‌های مرکزی و سایر سازمان‌ها بوده است. در میان کدهای یافته شده، ارگان‌های مرکزی و مسکن و شهرسازی با ۲۹ و ۲۶ فراوانی به ترتیب دارای بیشترین تکرار بوده‌اند. همچنین شورای اسلامی شهر با فراوانی پنج، کمترین میزان ارجاعات را در فرایند تصویب داشته است. همان‌طور که در جدول زیر مشخص است، سازمان برنامه‌ریزی بیشترین وابستگی را با ملاحظات کیفی در استناد برنامه‌ریزی، به‌ویژه در خصوص ارگان‌های مرکزی، داشته است؛ به عبارت دیگر اهمیت نهادهای ملی و مرکزی در فرایند تصویب شهر مشهد با تأکید بر استناد توسعه قابل توجه است.

توجه به مؤلفه ملاحظات کیفی در استناد برنامه

#### جدول شماره ۴: ارتباط کدها با سازمان برنامه‌ریزی

Code System	ازگان های مرکزی	شهرهای اسلامی شهر	شهرداری	استانداری	آستان قدس	نهاد مطالعات	مسکن و شهرسازی	سازمان برنامه ریزی	SUM
▷ زیرساخت بهداشتی درهایی									۳
▷ زیرساخت تغذیه‌ی									۲
▷ زیر ساخت آموزشی									۹
▷ ملاحظات کهفی در روکرد برآمد									۷۹
▷ ملاحظات کهفی در اسناد برآمد									۸۳
▷ سازمان برنامه ریزی									۱
▷ محیط طبیعی									۲
▷ محیط اجتماعی									۳
▷ محیط اقتصادی									۱۷
▷ سلسله مراتب برنامه ریزی									۱۷
Σ SUM	۱۱	۱۹	۲۷	۶	۱۰	۱۳	۱۰	۵۹	۱۲۹

#### جدول شماره ۵: ارتباط کدها با ملاحظات کیفی در اسناد برنامه

Code System	ضوابط و مقررات	بافت های وزیر	نظام بصری، ادراکی	نظام عرصه‌های همگانی	نظار دسترسی	شناخت شهر	ملاحظات کیفی در اسناد برنامه	زیرساخت بهداشتی درهایی	SUM
▷ زیرساخت بهداشتی درهایی									۱
▷ زیرساخت تغذیه‌ی									۳
▷ زیر ساخت آموزشی									۴
▷ ملاحظات کهفی در روکرد برآمد									۸۶
▷ ملاحظات کهفی در اسناد برنامه									۱۸
▷ سازمان برنامه ریزی									۱
▷ محیط طبیعی									۱
▷ محیط اجتماعی									۳
▷ محیط اقتصادی									۶
▷ سلسله مراتب برنامه ریزی									۱۰
Σ SUM	۱۹	۱۱	۱۱	۰	۰	۰	۱۷	۱۷	۱۱۴

#### جدول شماره ۵: فراوانی کدها در هر سطح از فرایند تصویب

	کمیسیون تخصصی	کارگروه	کارگروه	شورای برنامه ریزی	کمیته فنی	کمیته فنی	شورایعالی	شورایعالی	Total
▷ زیرساخت بهداشتی درهایی	۱	۱۰			۱	۲			۱۴
▷ زیرساخت تغذیه‌ی	۳								۳
▷ زیر ساخت آموزشی	۴	۸			۱	۲			۱۵
▷ ملاحظات کهفی در روکرد برآمد	۱۶	۹	۳	۲	۳	۵	۷۵		
▷ ملاحظات کهفی در اسناد برنامه	۵۷	۲۲	۴	۱۱۳	۶۵		۲۷۱		
▷ سازمان برنامه ریزی	۴۰	۱۱۷	۲۷	۶۴	۱۴		۲۰۲		
▷ محیط طبیعی	۲۹	۴			۷	۵			۷۰
▷ محیط اجتماعی	۱۶	۷	۲	۱۱	۷		۴۳		
▷ محیط اقتصادی	۲۲	۲۸		۱۳	۲		۷۴		
▷ سلسله مراتب برنامه ریزی	۲۲	۱۱۳		۱۹	۱۸		۱۸۲		
Σ SUM	۲۳۰	۲۲۸	۳۸	۲۳۰	۲۱۰		۱,۰۳۴		
# N = Documents	11 (۴۰.۱%)	5 (۱۸.۰%)	2 (۷.۴%)	2 (۷.۴%)	7 (۲۵.۹%)		27 (۱۰۰.۰%)		

سوم تنظیم نشده است. در کمیته فنی شورای عالی ملاحظات کیفی در اسناد برنامه از بیشترین توجه برخوردار بوده است، در صورتی که در این جلسات به زیرساخت‌های بهداشتی، درمانی، آموزشی و تفریحی پرداخته نشده است. در شورای عالی شهرسازی و معماری سازمان برنامه دارای بیشترین اهمیت و زیرساخت‌های خدمات عمومی و محیط اقتصادی دارای کمترین اهمیت بوده‌اند. در مجموع، در مقیاس محلی، سازمان برنامه دارای سلسله‌مراتب برنامه‌ریزی مصوبه‌ای در طرح جامع تصویب دارای کمترین اهمیت بودند. در کارگروه امور زیربنایی استان، سازمان برنامه‌ریزی (با ۱۱۷ کد) و سلسله‌مراتب برنامه‌ریزی (با ۱۱۳ کد) دارای بیشترین اهمیت و زیرساخت‌های تفریحی فاقد موضوعیت بوده است. سازمان برنامه‌ریزی مهم‌ترین موضوع مورد توجه شورای برنامه‌ریزی استان بوده است. در این شورا در خصوص زیرساخت‌های بهداشتی، درمانی، تفریحی، آموزشی، محیط طبیعی، محیط اقتصادی و سلسله‌مراتب برنامه‌ریزی مصوبه‌ای در طرح جامع

جدول شماره ۴: فراوانی کدها در مقیاس ملی و محلی فرایند تصویب

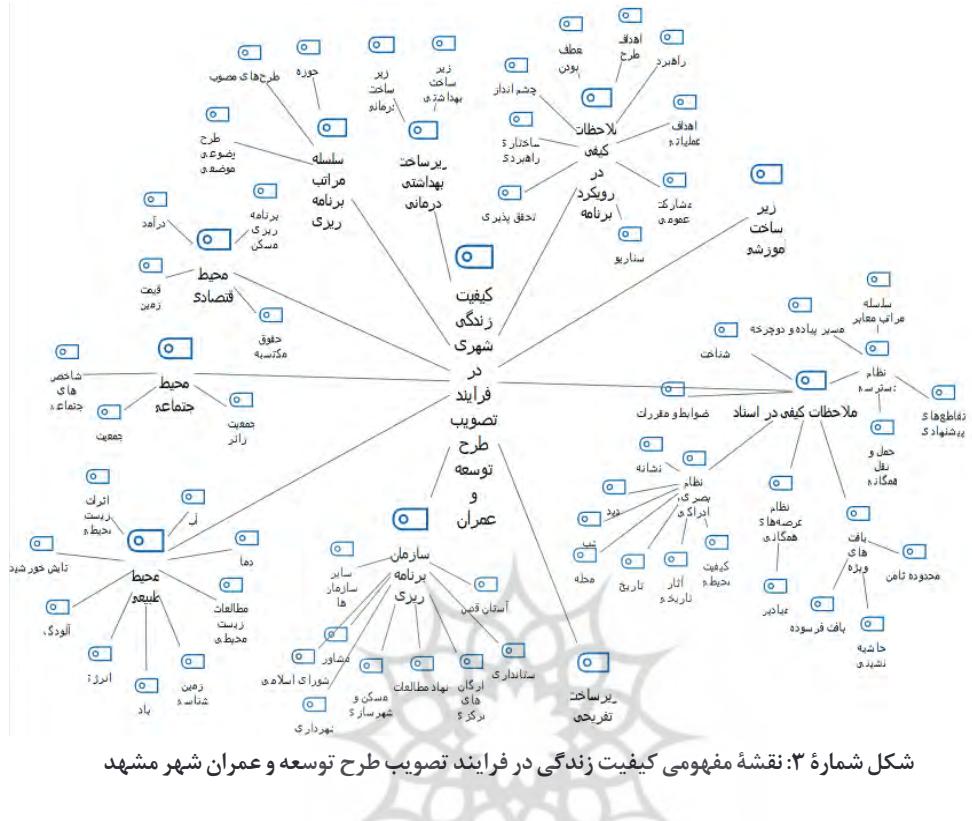
ملی		محلی		ابعاد مفهوم کیفیت زندگی در فرایند تصویب طرح جامع
درصد	فراوانی کد	درصد	فراوانی کد	
۰.۶۸	۳	۱.۸۵	۱۱	زیرساخت بهداشتی-درمانی
۰.۰۰	۰	۰.۰۱	۳	زیرساخت تفریحی
۰.۶۸	۳	۲.۰۲	۱۲	زیرساخت آموزشی
۲.۷۳	۱۲	۵.۵۶	۳۳	محیط طبیعی
۴.۰۹	۱۸	۴.۲۱	۲۵	محیط اجتماعی
۳.۱۸	۱۴	۱۰.۱۰	۶۰	محیط اقتصادی
۱۱.۳۶	۵۰	۲۴.۲۴	۱۴۴	جمع نشانه‌های ماهوی
۱.۵۹	۷	۴.۷۱	۲۸	ملاحظات کیفی در رویکرد برنامه‌ریزی
۴۰.۴۵	۱۷۸	۱۵.۶۶	۹۳	ملاحظات کیفی در اسناد برنامه‌ریزی
۳۸.۱۸	۱۶۸	۳۰.۹۸	۱۸۴	سازمان برنامه‌ریزی
۸.۴۱	۳۷	۲۴.۴۱	۱۴۵	سلسله‌مراتب برنامه‌ریزی
۸۸.۶۳	۳۹۰	۷۵.۷۵	۴۵۰	جمع نشانه‌های رویه‌ای
۱۰۰	۴۴۰	۱۰۰	۵۹۴	جمع

ملی بوده است. همچنین هم در مقیاس ملی و هم در مقیاس محلی به ابعاد رویه‌ای کیفیت زندگی بسیار بیشتر از ابعاد ماهوی آن پرداخته شده است.

بر اساس تحلیل محتوای مصوبات طرح جامع سوم شهر مشهد، مؤلفه‌های کیفیت زندگی در طرح جامع سوم شهر مشهد به شرح شکل شماره ۳ است. همان‌طور که ملاحظه می‌شود در این دیاگرام، مؤلفه‌های کیفیت زندگی شامل زیرساخت‌های بهداشتی-درمانی، زیرساخت‌های تفریحی، زیرساخت‌های آموزشی، ملاحظات کیفی در رویکرد برنامه‌ریزی، ملاحظات کیفی در اسناد برنامه‌ریزی، سازمان برنامه‌ریزی، محیط طبیعی، محیط اجتماعی، محیط اقتصادی و سلسله‌مراتب برنامه‌ریزی است.

مهم‌ترین اهمیت در میان کدهای استخراج شده بوده است، در حالی که در مقیاس ملی ملاحظات کیفی به اسناد برنامه، در میان انواع وجوده کیفیت زندگی، در فرایند تصویب مورد تأکید قرار گرفته است. در هر دو مقیاس زیرساخت‌های تفریحی، دارای کمترین تواتر در کدهای بهداشت‌آمده بوده‌اند. ملاحظات کیفی در رویکرد برنامه‌ریزی در مقیاس کیفی تقریباً دو برابر مقیاس ملی مورد تأکید بوده است. همچنین میزان تأکید بر ملاحظات اقتصادی در مقیاس محلی حدود سه برابر مقیاس ملی است که بیانگر دغدغه‌های اقتصادی در فرایند تهیه طرح در مقیاس محلی است. زیرساخت‌های آموزشی نیز در مقیاس محلی چهار برابر بیشتر از مقیاس ملی مورد توجه بوده است.

در مقیاس محلی درصد توجه به ابعاد ماهوی کیفیت زندگی در برنامه‌ریزی شهری حدوداً دو برابر مقیاس



شکل شماره ۳: نقشه مفهومی کیفیت زندگی در فرایند تصویب طرح توسعه و عمران شهر مشهد

### نتیجه‌گیری:

این مقاله به بررسی مؤلفه‌های کیفیت زندگی در فرایند تصویب سومین طرح جامع شهر مشهد پرداخته است. به منظور بررسی ابعاد کیفیت زندگی در طرح، ابتدا در ادبیات نظری مفهوم کیفیت زندگی شهری مطالعه شده است. بر اساس یافته‌های مبانی نظری، کیفیت زندگی شهری در انتهای قرن بیست و ابتدای قرن بیست و یکم به موضوعی ویژه در برنامه‌ریزی شهری تبدیل شد. در ارتباط با سیر تحول این مفهوم در ابتدای توجه کیفیت زندگی به مقاهیم جمعی و عینیت‌گرا بوده، اما با گذشت زمان موضوعات فردی و ذهنیت‌گرا در آن اولویت یافته است. از طرف دیگر بر اساس ادبیات نظری پژوهش مشخص شد که با ورود رویکرد

ساختاری به برنامه‌ریزی شهری در ایران، استفاده از رویکرد برنامه‌ریزی طراحی محور نیز در کشور رواج یافته است. رویکرد برنامه‌ریزی طراحی محور با هدف پیوند پروژه‌های طراحی شهری و برنامه‌ریزی شهری و ناظر بر سلسله‌مراتب تهیه طرح‌های توسعه شهری مورد توجه قرار گرفته است. بر پایه این دو مفهوم، مدل مفهومی پژوهش حاضر با تأکید بر دو بعد رویه‌ای و ماهوی تنظیم شد. در بعد ماهوی زیرساخت‌های بهداشتی، درمانی، تاریخی، آموزشی، تکنولوژیکی، محیط طبیعی، اجتماعی و اقتصادی مدنظر و در بعد رویه‌ای ملاحظات کیفی در رویکرد برنامه‌ریزی، ملاحظات کیفی در اسناد برنامه‌ریزی، ملاحظات کیفی در اجرای برنامه، سازمان برنامه‌ریزی و سلسله‌مراتب

ماهی کیفیت زندگی در فرایند تصویب طرح‌های توسعه شهری پیشنهاد می‌شود. همچنین با عنایت به توجه کمتر به ابعاد ماهی کیفیت زندگی در مقیاس ملی نسبت به مقیاس محلی پیشنهاد می‌شود، در مقیاس ملی زیرساخت‌های درمانی، آموزشی، تفریحی و محیط اجتماعی، اقتصادی و طبیعی مورد توجه ویژه مسئولان امر قرار گیرد. در دو سطح ملی و محلی زیرساخت‌های تکنولوژیکی مورد توجه نبوده است که با عنایت به ضرورت توجه به موضوع در عصر حاضر پیشنهاد می‌شود بازنگری اساسی‌ای در محتوای مورد توجه در جلسات تصویب طرح انجام پذیرد. همچنین ملاحظات کیفی در فرایند تصویب طرح مؤلفه رویه‌ای است که در مطالعات نظری عمدتاً با تأکید بر مشارکت مردمی و نهادسازی مورد بحث قرار گرفته بود. خلاصه این مؤلفه در فرایند تصویب طرح در پژوهش‌های آتی باید مورد مطالعه دقیق‌تر قرار گیرد.

#### تقدیر و تشکر:

این مقاله حاصل طرح پژوهشی است که با موضوع شناسایی، مستندسازی، انتشار و توسعه دانش طرح جامع و طرح‌های تفصیلی توسط دانشگاه آزاد اسلامی واحد مشهد برای شهرداری مشهد صورت پذیرفته است. از حمایت‌های شهرداری مشهد در انجام این طرح قدردانی می‌شود.

#### منابع:

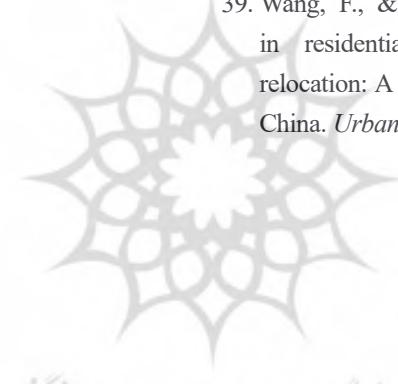
- ابراهیم‌زاده، عیسی، اسدیان، مرتضی، واعظ طبسی، علی، و یاری قلی، وحید. (۱۳۹۷). ارزیابی تطبیقی بر مصوبات شورای اسلامی شهرها در حوزه‌های مختلف شهری (مطالعه موردی: شهر کاشمر). مطالعات برنامه‌ریزی سکونتگاه‌های انسانی، ۱۳(۴)، ۸۵۷-۸۷۲.

برنامه‌ریزی مورد توجه بوده است. بررسی مصوبات طرح جامع سوم شهر مشهد نشان داد در میان ۱۰۳۴ کد شناسایی شده، ۸۱،۲۳ درصد کدهای شناسایی شده رویه‌ای و ۱۸،۷۶ درصد ماهوی بوده‌اند. در صورت جلسات تصویب طرح به سازمان برنامه‌ریزی با ۳۴،۰۴ درصد بیشترین میزان توجه صورت گرفته، اما به زیرساخت تکنولوژیکی و ملاحظات کیفی در اجرای برنامه پرداخته نشده است. در میان تمامی کدهای شناسایی شده بر اساس ابر واژگانی، طرح‌های مصوب قبلی پر تکرارترین نشانه و بعد از آن اشاره به تصمیمات ارگان‌ها و نهادهای مرکزی (ملی) در فرایند تصویب مورد تأکید و توجه بوده است. بعد از آن برنامه‌ریزی مسکن، محدوده ثامن (بافت پیرامونی حرم مطهر رضوی)، آستان قدس و مسکن و شهرسازی از دیگر کدهای پر تکرار بوده‌اند. بر اساس یافته‌های پژوهش در صورت جلسات مقیاس محلی (شامل صورت جلسات کمیسیون تخصصی کارگروه، کارگروه امور زیربنایی و شهرسازی و شورای برنامه‌ریزی استان) و مقیاس ملی (کمیته فنی شورای عالی شهرسازی و معماری و شورای عالی شهرسازی و معماری)، سازمان برنامه مهم‌ترین مؤلفه در مقیاس محلی بوده است. اما در مقیاس ملی، بیش از هم، بر ملاحظات کیفی به اسناد برنامه تأکید شده است. در هر دو مقیاس زیرساخت‌های تفریحی دارای کمترین اهمیت بوده است. در مقیاس محلی درصد توجه به ابعاد ماهی کیفیت زندگی در برنامه‌ریزی شهری تقریباً دو برابر مقیاس ملی بوده است. همچنین هم در مقیاس ملی و هم در مقیاس محلی به ابعاد رویه‌ای کیفیت زندگی بسیار بیشتر از ابعاد ماهوی آن پرداخته شده است. بر پایه یافته‌های این پژوهش توجه ویژه به ابعاد

- (توقف انتشار)، ۱(۲)، ۸۷-۱۱۰. ۹. رosta، مریم، و قاسم پور، محمود. (۱۳۹۷). بررسی جایگاه «طراحی شهری» در قوانین شهرسازی ایران (تحلیل محتوای مصوبات شورای عالی شهرسازی و معماری ایران از سال ۱۳۴۳ تا ۱۳۹۵ ه.ش.). دانش شهرسازی، ۱۹(۲)، ۱۹-۳۲. doi: 10.22124/1074.upk.2018.10220.1074
۱۰. عباسزادگان، مصطفی، و رضوی، حامده. (۱۳۸۵). اتخاذ رویکرد نوین برای طرح‌های توسعه شهری. هنرهای زیبا، ۲۸(۲۸).
۱۱. سیدالحسینی، سید مسلم، حبیب، فرح، و ماجدی، حمید. (۱۳۹۱). رویکرد تعاملی سطوح و مقیاس طراحی شهری در فرآیند برنامه‌ریزی. باغ نظر، ۹(۲۲)، ۴۵-۵۴.
۱۲. شیعه، اسماعیل، حبیبی، کیومرث، و سعیدی، مهدی. (۱۳۹۴). برنامه‌ریزی طراحی محور به عنوان رویکرد نوین در شهرسازی. باغ نظر، ۱۲(۳۵)، ۳-۱۴.
۱۳. فرجی ملاٹی، امین، عظیمی، آزاده، و زیاری، کرامت‌الله. (۱۳۸۹). تحلیل بعد کیفیت زندگی در نواحی شهری ایران. فصلنامه علمی پژوهشی پژوهش و برنامه‌ریزی شهری، ۱(۲)، ۱-۱۶.
۱۴. قائدی، محمدرضا، و گلشنی، علیرضا. (۱۳۹۵). روش تحلیل محتوا از کمی گرایی تا کیفی گرایی. فصلنامه علمی روش‌ها و مدل‌های روان‌شناسی، ۷(۲۳)، ۵۷-۸۲.
۱۵. لطف‌اللهیان، حمید، غفاری گیلاند، عطا، و یزدانی، محمد حسن. (۱۴۰۲). تعیین راهبردهای مؤثر جهت ارتقای کیفیت زندگی شهری با رویکرد آینده‌نگری (مورد مطالعه: شهر اردبیل). جغرافیا (فصلنامه علمی انجمن جغرافیایی ایران)، ۲۱(۷۶)، ۸۳-۱۳۰.
۱۶. لطفی، صدیقه. (۱۳۸۸). مفهوم کیفیت زندگی شهری: تعاریف، بعد و سنجش آن در برنامه‌ریزی شهری، نگرش‌های نو در جغرافیای انسانی (جغرافیای انسانی). ۱(۴)، ۶۵-۸۰.
۱۷. Carmona, M., Bento, J., & Gabrieli, T.
۲. بهروزی، مریم، ماجدی، حمید، و سعیده زرآبادی، زهرا سادات. (۱۴۰۱الف). تبیین معیارهای ارتقای حس دلبستگی به مکان با رویکرد برنامه‌ریزی طراحی محور (شهر پرند). اقتصاد و برنامه‌ریزی شهری، ۴(۳)، ۵۲-۶۳. doi: 10.22034/uep.2022.365320.1287
۳. بهروزی، مریم، ماجدی، حمید، و سعیده زرآبادی، زهرا سادات. (۱۴۰۱ب). شناسایی عوامل تأثیرگذار بر ارتقای حس دلبستگی به مکان با تأکید بر رویکرد برنامه‌ریزی طراحی محور. فصلنامه جغرافیا (برنامه‌ریزی منطقه‌ای)، ۱۲(۴۸)، ۱۰۸-۱۲۴. doi: 10.22034/-10.8.12.14.124. jgeoq.2022.339181.3670
۴. حسنی‌نژاد، آسیه، مسیبی، سمانه، و حسنی‌نژاد، اردلان. (۱۳۹۵). ارزیابی و سنجش شاخص‌های کیفیت زندگی در محلات شهری (مطالعه موردی: حاجی‌آباد فارس). جغرافیا و توسعه ناحیه‌ای، ۱۴(۱)، ۱۶۵-۱۸۴. doi: 10.22067/geography.v14i1.42347
۵. دانشور، مریم، علیرضا، بندرآباد. (۱۳۹۲). بررسی انتظام طرح‌های توسعه و عمران جدید کشور با وزیری‌گاهی طرح ساختاری راهبردی (مطالعه موردی: طرح توسعه و عمران شهر مشهد). هویت شهر، ۷(۱۴)، ۸۳-۹۲.
۶. رفیعیان مجتبی، رضوی حامده. (۱۳۸۹). ارتقای کیفیت محیط شهری با استفاده از رویکرد برنامه‌ریزی طراحی محور: (ثار شهر و پنهان پیامون). برنامه‌ریزی و آمایش فضای، ۱۴(۲)، ۲۶۹-۲۸۷.
۷. رضوانی، محمدرضا، منصوریان، حسین، و احمدی، فاطمه. (۱۳۸۹). ارتقای روستاهای شهر و نقش آن در بهبود کیفیت زندگی ساکنان محلی (مطالعه موردی: شهرهای فیروزآباد و صاحب در استان‌های لرستان و کردستان). پژوهش‌های روستائی، ۱(۱)، ۳۳-۶۵.
۸. رضوانی، محمدرضا، منصوریان، حسین، متکان، علی‌اکبر، منصوریان، حسین، و ستاری، محمدمحسن. (۱۳۸۸). توسعه و سنجش شاخص‌های کیفیت زندگی شهری. مطالعات و پژوهش‌های شهری و منطقه‌ای

26. Mouratidis, K. (2018). Rethinking how built environments influence subjective well-being: A new conceptual framework. *Journal of Urbanism: International Research on Placemaking and Urban Sustainability*, 11(1), 24-40.
27. Mouratidis, K. (2021). Urban planning and quality of life: A review of pathways linking the built environment to subjective well-being. *Cities*, 115, 103229.
28. Nation Ranking. (2011, March). Quality of life index 2011 rankings.
29. Organization for Economic Cooperation and Development (OECD). (2011). Better Life Initiative Executive Summary.
30. Pfeiffer, D., & Cloutier, S. (2016). Planning for happy neighborhoods. *Journal of the American planning association*, 82(3), 267-279.
31. Pozoukidou, G., & Chatziyiannaki, Z. (2021). 15-Minute City: Decomposing the new urban planning eutopia. *Sustainability*, 13(2), 928.
32. Punter, J., & Carmona, M. (1997). *The design dimension of planning: theory, content, and best practice for design policies*. Taylor & Francis.
33. Rapley, M. (2003). Quality of life research: A critical introduction Sage.
34. Shekhar, H., Schmidt, A. J., & Wehling, H. W. (2019). Exploring wellbeing in human settlements-A spatial planning perspective. *Habitat International*, 87, 66-74.
35. The Economist Intelligence Unit. (2011). A summary of the liveability ranking and overview. The Economist Intelligence Unit.
- (2023). *Urban Design Governance: Soft Powers and the European Experience*. UCL Press.
18. Cowan, R. (2002). *Urban Design Guidance: urban design frameworks, development briefs and master plans*. Thomas Telford.
19. Cummins, R. A., Eckersley, R., Pallant, J., Van Vugt, J., & Misajon, R. (2003). Developing a national index of subjective wellbeing: The Australian Unity Wellbeing Index. *Social indicators research*, 64, 159-190.
20. Cummins, R. A., McCabe, M. P., Romeo, Y., Reid, S., & Waters, L. (1997). An initial evaluation of the comprehensive quality of life scale--intellectual disability. *International Journal of Disability, Development and Education*, 44(1), 7-19.
21. Diener, E., & Suh, E. (1997). Measuring quality of life: Economic, social, and subjective indicators. *Social indicators research*, 40, 189-216.
22. Kent, J. L., & Thompson, S. (2014). The three domains of urban planning for health and well-being. *Journal of planning literature*, 29(3), 239-256.
23. Khalil, H. A. E. E. (2012). Enhancing quality of life through strategic urban planning. *Sustainable cities and society*, 5, 77-86.
24. Marans, R. W., & Stimson, R. J. (Eds.). (2011). *Investigating quality of urban life: Theory, methods, and empirical research* (Vol. 45). Springer Science & Business Media.
25. Mercer. (2011). Quality of living survey highlights – Defining ‘quality of living’.

36. the Regions, Great Britain. Commission for Architecture, & the Built Environment. (2000). *By design: Urban design in the planning system: Towards better practice*. Thomas Telford.
37. Tonne, C., Adair, L., Adlakha, D., Anguelovski, I., Belesova, K., Berger, M., ... & Adli, M. (2021). Defining pathways to healthy sustainable urban development. *Environment international*, 146, 106236.
38. Veenhoven, R. (2007). Subjective measures of well-being. In *Human well-being: Concept and measurement* (pp. 214-239). London: Palgrave Macmillan UK.
39. Wang, F., & Wang, D. (2020). Changes in residential satisfaction after home relocation: A longitudinal study in Beijing, China. *Urban Studies*, 57(3), 583-601.



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
پرتمال جامع علوم انسانی