

فصلنامه سیاست خارجی

سال سی و پنجم، شماره ۳، پاییز ۱۴۰۰، صص ۱۵۰-۱۲۹

۶

تأثیر مناسبات رژیم صهیونیستی با کشورهای حوزه خلیج فارس بر سیاست همسایگی ایران

دکتر رضا اختیاری امیری^۱
محمد رضا محمدی^۲

پرتابل جامع علوم انسانی

۱. استادیار گروه روابط بین الملل دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه مازندران: r.ekhtiari@umz.ac.ir
۲. دانشآموخته کارشناسی ارشد روابط بین الملل دانشگاه مازندران mohammadrezamohammadi13681989@gmail.com

چکیده

توسعه روابط مطلوب و سازنده با کشورهای همسایه، براساس اصل همیزیتی و احترام به حاکمیت ملی، همواره در اولویت سیاست خارجی دولت‌های مختلف جمهوری اسلامی ایران قرار داشته است. در این میان، به نظر می‌رسد دولت سیزدهم، یعنی دولت آقای رئیسی، اهتمام جدی‌تری به توسعه مناسبات با همسایگان در چارچوب دیپلماسی فعال دوجانبه و چندجانبه متوازن دارد. بهویژه آنکه با توجه به راهبرد فشار حداکثری آمریکا و سیاست‌های منفعتانه کشورهای اروپایی جهت همکاری با تهران، ایران در شرایط بسیار حساس تاریخی قرار گرفته است. در این راستا، شاید توسعه روابط با همسایگان، از جمله دولت‌های عرب حوزه خلیج فارس، سازوکار مناسبی برای مقابله با تهدیدات و فشارهای همه‌جانبه غرب باشد. در سال‌های اخیر شاهد بهبود روابط پنهان و آشکار رژیم صهیونیستی با شیخنشین‌های عرب حوزه خلیج فارس بوده‌ایم. این موضوع به طور قطع می‌تواند در ماهیت و کیفیت روابط ایران و همسایگان جنوبی منطقه خلیج فارس تأثیرگذار بوده و شرایط پیچیده‌ای را در مناسبات منطقه‌ای ایجاد نماید. با توجه به این مسئله، سؤال اصلی پژوهش بر این مبنای قرار دارد که عادی‌سازی و بهبود روابط اسرائیل با کشورهای عرب حوزه خلیج فارس چگونه می‌تواند بر سیاست همسایگی ایران در قبال شیخنشین‌های عرب منطقه خلیج فارس تأثیرگذار باشد؟ روش پژوهش توصیفی‌تئوری است و جمع‌آوری داده‌ها از طریق منابع کتابخانه ای و اینترنتی و همچنین از طریق بررسی اسناد انجام خواهد گرفت. فرضیه پژوهش بدین صورت مفصل‌بندی شده است که بهبود روابط رژیم صهیونیستی با دولت‌های عرب حوزه خلیج فارس و همکاری آن‌ها در حوزه‌های مختلف، می‌تواند از طریق ایجاد یا تعمیق اختلافات و تشید وزن‌کشی ژئوپلیتیک بر مناسبات سیاسی، اقتصادی و همچنین نظامی ایران با همسایگان جنوبی خلیج فارس تأثیرگذار باشد و روابط تهران با شیخنشین‌های عرب منطقه را پیچیده‌تر و شکننده‌تر از گذشته نماید.

• واژگان کلیدی

جمهوری اسلامی ایران، رژیم صهیونیستی، منطقه خلیج فارس، سیاست همسایگی، همگرایی.

۱. مقدمه و بیان مسئله

در سالهای اخیر، ژئوپلیتیک خاورمیانه دگرگذیسی جدی هم‌زمانی را در عرصهٔ میدانی و در مناسبات بین کشورهای منطقه تجربه کرده است. این موضوع عمده‌تاً برایند کنش‌های متقابل بین تحولات میدانی و بازیگران منطقه‌ای و فرامنطقه‌ای بوده است. یکی از مسائلی که در یک دههٔ اخیر تحت تأثیر بحران‌های نوظهور، نظیر تحولات موسوم به بهار عربی، شکل جدی‌تری را به‌خود گرفته، تقویت روند صلح آشکار و پنهان بین برخی از دولت‌های عربی حوزهٔ خلیج‌فارس با رژیم صهیونیستی است. روابط اعراب و اسرائیل از زمان شکل‌گیری اسرائیل در سال ۱۹۴۸ روند پُر فرازنشی‌بی را تجربه کرده است. اگرچه از دههٔ ۱۹۵۰ تا سال‌های پایانی دههٔ ۱۹۷۰ این روابط مملو از تنש و منازعه بود که برایند آن وقوع چهار جنگ بین دو طرف بود، به‌تدريج و با شکست‌های پی در پی اعراب از اسرائیل، گسل‌های جبههٔ عربی آشکار گشت و برخی از این کشورها رویکردهای متفاوتی را در برخورد با رژیم اسرائیل در پیش گرفتند؛ هرچند که در این میان، سیاست‌های کشورهای فرامنطقه‌ای، به‌ویژه آمریکا، در تغییر ماهوی مناسبات منطقه‌ای با اسرائیل نقش بسیار حائز اهمیتی داشته است.

تحت شرایط جدید، مصر پرچم‌دار مصالحه با اسرائیل در سال ۱۹۷۹ در قالب موافقت‌نامه «کمپ‌دیوید» شد. با وجود اینکه این تابوشکنی واکنش‌های فراوانی به‌دنبال داشت و نهایتاً منجر به ترور سادات، رئیس جمهور وقت، شد، عصر جدیدی برای تاریخ روابط اعراب و اسرائیل رقم زد که نتیجهٔ آن در دهه‌های بعد در قالب پیمان‌هایی نظیر «پیمان صلح اسلو» در سال ۱۹۹۳ بین فلسطینی‌ها (ساف) و اسرائیل، «وادی عربه»، بین اردن و اسرائیل در سال ۱۹۹۴ خود را نمایان ساخت.

در همین ارتباط، طی یک دههٔ گذشته رهبران و مقامات اسرائیلی تلاش‌های فراوانی را جهت تلطیف مناسبات با سایر کشورهای عربی و ایجاد روابط غیررسمی با آن‌ها انجام دادند که از آن جمله می‌توان به سفر «شیمون پرز»، نخست وزیر سابق اسرائیل به دوحةٔ قطر، دیدار وزیران خارجہ اسرائیل و بحرین، سفر نتانیاهو به مسقط در سال ۲۰۱۸ و دیدار با «قابوس بن سعید»، سلطان وقت عمان و همچنین دیدار مقامات اسرائیلی با مقامات سعودی در دورهٔ ملک سلمان و همکاری‌های پنهانی آن‌ها در حوزه‌های گوناگون اشاره داشت. همچنین، بارها وزیران اسرائیلی و تیم‌های ورزشی اسرائیل برای حضور در نشست‌ها و مسابقات بین‌المللی

به ابوظبی و دبی سفر کردند. در همین راستا، در ۱۵ سپتامبر ۲۰۲۰ امارات متحده عربی و بحرین، با توجه به تحولات تاریخی در مناسبات کشورهای عربی با اسرائیل و همچنین عوامل درون‌زا و برون‌زا منطقه‌ای و بین‌المللی، توافق‌نامه صلحی با رژیم تل‌آویو در جهت عادی‌سازی کامل روابط دیپلماتیک امضا رسانده‌اند که به «توافق‌نامه ابراهیم»^۱ شناخته می‌شود. برخی، نظیر برایان هوک، نماینده پیشین آمریکا در امور ایران، از آن به عنوان «توافق تاریخی» یاد کرده‌اند که می‌تواند «بزرگ‌ترین کابوس ایران» باشد.

توافق اخیر اسرائیل با اعراب حوزه خلیج‌فارس فراتر از «صلح سرد»^۲ با مصر و اردن است و با توجه به حوزه همکارهای دو طرف در زمینه‌های گوناگون تجارت، بازرگانی، پزشکی و توریسم، یک «صلح گرم» محسوب می‌شود (Koduvayur & Daoud, 2020) که می‌تواند پیامدهای گوناگونی برای کشورهای خاورمیانه، به ویژه ایران، داشته باشد؛ چراکه ایران نه تنها در وضعیت تخاصم با رژیم صهیونیستی قرار دارد، بلکه هم‌زمان نیز روابط مطلوبی با برخی از کشورهای عرب منطقه خلیج‌فارس ندارد.

برغم این واقعیت، به نظر می‌رسد دولت سیزدهم، یعنی دولت آقای رئیسی، اهتمام جدی تری به توسعه مناسبات با همسایگان در چارچوب دیپلماسی متوازن دارد؛ به ویژه آنکه با توجه به راهبرد فشار حداکثری آمریکا و سیاست‌های منفعلانه کشورهای اروپایی جهت همکاری با تهران، ایران در شرایط بسیار حساس تاریخی قرار گرفته است. در این راستا، توسعه روابط با همسایگان، از جمله دولتهای عرب حوزه خلیج‌فارس، یکی از اولویت‌های دولت جدید ایران است. اما با توجه به توسعه روابط آشکار و پنهان رژیم صهیونیستی با شیخنشین‌های عربی حوزه خلیج‌فارس، این سؤال مطرح می‌گردد که عادی‌سازی و بهبود روابط اسرائیل با کشورهای عرب منطقه خلیج‌فارس، چگونه می‌تواند بر سیاست همسایگی ایران در قبال شیخنشین‌های عرب منطقه خلیج‌فارس تأثیرگذار باشد؟ فرضیه پژوهش بدین صورت مفصل‌بندی شده است که بهبود روابط رژیم صهیونیستی با دولتهای عرب حوزه خلیج‌فارس و همکاری آن‌ها در حوزه‌های مختلف، می‌تواند از طریق ایجاد یا تعمیق اختلافات و تشدید وزن کشی ژئوپلیتیک بر مناسبات سیاسی و اقتصادی و همچنین نظامی امنیتی ایران با همسایگان جنوبی خلیج‌فارس تأثیرگذار باشد و روابط تهران با شیخنشین‌های عرب منطقه را پیچیده‌تر و شکننده‌تر از گذشته نماید.

1. The Abraham Accord

2 .Cold Peace

۲. روش تحقیق

پژوهش حاضر به لحاظ ماهیت و روش، یک پژوهش کیفی است. به منظور تبیین موضوع پژوهش یعنی تأثیر مناسبات اسرائیل با کشورهای حوزه خلیج فارس بر سیاست همسایگی ایران، مقاله از روش توصیفی- تحلیلی استفاده شده است. شیوه گردآوری داده‌ها و اطلاعات نیز به صورت کتابخانه‌ای و با استفاده از منابع مکتوب نظیر کتاب‌ها، مقالات انجام گرفته است. همچنین از منابع اینترنتی برای تکمیل داده‌ها و جمع‌آوری نظرات استفاده شده است.

۳. چارچوب نظری: واقع‌گرایی تدافعی

در حالی که رئالیسم تهاجمی در دوگانه قدرت‌امنیت، برتری را به قدرت می‌دهد و آن را هدف اصلی دولتها بر می‌شمارد، رئالیسم تدافعی در این دوگانه اولویت را به امنیت می‌دهد و تأمین امنیت را بالاترین هدف می‌داند. کنت والتز، به عنوان اندیشمند واقع‌گرای تدافعی، معتقد است: در شرایط آنارشی، امنیت «بالاترین هدف» است. تنها زمانی که بقا تضمین شده باشد، دولتها می‌توانند آسوده‌خاطر به دنبال اهداف دیگر، نظیر آرامش و منفعت و قدرت باشند. اولین نگرانی دولتها به حداکثر رسانیدن قدرت نیست، بلکه حفظ موقعیت آن‌ها در نظام بین‌الملل است (آجیلی و رضایی، ۱۳۹۷: ۱۷۰-۱۷۱).

در واقع، معماه امنیت در کانون منطق رئالیسم تدافعی قرار دارد. معماه امنیت به این دلیل عنصر محوری تئوری واقع‌گرایی تدافعی را شکل می‌دهد که برای رئالیست‌های تدافعی، این معماه امنیت است که همکاری واقعی بین دولتها و فراتر از آن، ائتلاف آن‌ها را در صورت مواجهه با یک دشمن را ایجاد می‌کند (Tang, 2010: 33). براساس این مفهوم، تحت آنارشی، تلاش دولتها برای افزایش امنیت شان، منجر به کاهش امنیت سایر دولتها می‌شود. این «معماه امنیت» سبب می‌گردد تا دولتها نگران مقاصد و قدرت نسبی آینده یکدیگر باشند. (Taliaferro, 2001: 129) برای خروج از معماه امنیت ناشی از توازن قوا، رئالیست‌های تدافعی، برخلاف رئالیست‌های تهاجمی که بر افزایش قدرت نسبی اصرار دارند، معتقدند که باید بر افزایش امنیت نسبی تأکید کرد. به همین دلیل، آن‌ها به جای توازن قوا بر «توازن امنیت» تمرکز می‌کنند (هداوتی شهیدانی و مرادی کلارد، ۱۳۹۵: ۹۲).

استفان والت^۱، به عنوان یکی از نظریه‌پردازان اصلی واقع‌گرایی تدافعی، در راستای افزایش امنیت نسبی، تئوری «موازنۀ تهدید»^۲ را مطرح می‌کند. والت معتقد است که کشورها نه براساس اصل توازن قوای بلکه براساس توازن تهدید عمل می‌کنند؛ یعنی آن‌ها نه در برابر قدرت، بلکه در برابر تهدید اقدام به موازنۀ سازی می‌کنند. برای فهم عملیاتی مفهوم «تهدید» والت چهار شاخص را ذکر می‌کند: نخست، شاخص مجموع قدرت که از تجمیع مؤلفه‌های قدرت، مانند جمیعت، توانایی اقتصادی، وسعت، ظرفیت فناورانه و همبستگی سیاسی حاصل می‌شود. این شاخص وجه مشترک نظریات موازنۀ قوای و موازنۀ تهدید است. اما موازنۀ تهدید، تمرکز صرف بر آن را رد می‌کند؛ دوم، رابطۀ مستقیم درک از تهدید با نزدیکی جغرافیایی؛ سوم، قابلیت‌های تهاجمی دولت که براساس آن، هرچه میزان توانمندی‌های تهاجمی یک کشور بیشتر باشد، دغدغه‌های امنیتی آن نیز افزایش می‌یابد؛ چهارم، نیات تهاجمی که طبق آن دولت‌دارای نیات تهاجمی در مقایسه با دولت حافظ وضع موجود، متضمن تهدیدات بیشتری است (دهقانی فیروزآبادی و نوری، ۱۳۹۱: ۱۵-۱۶).

در همین زمینه، سازوکار اصلی پیشنهادی نظریه‌پردازان تدافعی برای مقابله با تهدید، ایجاد موازنۀ بهصورت اتحاد و ائتلاف است. در واقع، هرگاه دولتها احساس کنند موجودیت یا منافع آن‌ها از سوی سایر دولتها با تهدید فوری مواجه شده است، با اتحاد با یکدیگر، به موازنۀ در برابر آن‌ها می‌پردازند. بنابراین، آنچه در روابط بین دولتها از اهمیت برخوردار است، برداشت دولتها از یکدیگر به عنوان تهدید است و نه صرفاً مقدار قدرت هریک از آن‌ها. کشورها به دنبال موازنۀ در برابر قدرت تمامی بازیگران در حوزه‌های منطقه‌ای مختلف نیستند، بلکه صرفاً در برابر کشورهای تهدیدکننده اقدام به موازنۀ می‌کنند تا امنیت و ثبات ایجاد شود (مشیرزاده، ۱۳۹۴: ۱۳۵).

والت نظریۀ خود را دربارۀ تشکیل اتحادها در خاورمیانه به کار می‌برد و چنین نتیجه می‌گیرد که موازنۀ سازی علیه قدرت، امری رایج و عمومی نیست؛ اما موازنۀ سازی علیه تهدید در این سیستم فرعی منطقه‌ای امری متدائل‌تر است. (Paul et al, 2004: 8) با توجه به مفروضاتِ واقع‌گرایی تدافعی، به نظر می‌رسد رژیم صهیونیستی و شیخنشین‌های حوزۀ خلیج‌فارس به دلیل نگرانی‌هایی که از تهدیدات ایران دارند، در صدد ایجاد توازن تهدید از طریق ایجاد ائتلاف و اتحاد با یکدیگر هستند. به عبارتی، آن‌ها سعی دارند تا با ایجاد موازنۀ تهدید در برابر تهدیدات منطقه‌ای ایران، امنیت نسبی خود را تأمین نمایند.

1. Stephen M .Walt
2. Balance of Threat

۴. جایگاه سیاست همسایگی در دولت سیزدهم

با وجود این که «همسایه» متغیر اول و اساسی در «واقعیت» سیاست خارجی است، در برابر «اصل» همسایگی متغیری کم‌اهمیت محسوب می‌شود. بهبیان دیگر، همسایه در وهله اول، که وهله کمارزش آن است، عبارت از یک وضعیت فیزیکی یا طبیعی است که از کنار هم قرار داشتن افراد یا گروه‌ها یا اقوام حکایت دارد. اما تمام ارزش همسایه به همسایگی^۱ آن است که از حد طبیعی فراتر رود و زایشگری بیابد. در واقع، همسایه‌بودن واقعیتی تمام‌شده نیست، بلکه در حکم آغاز شکل‌گرفتن واقعیت‌های متكامل‌تر انسانی است. در سیاست خارجی یک دولت، همسایگی مرحله‌ای متكامل‌تر از همسایه‌بودن است. به عبارتی، همسایگی آغاز سیاست خارجی یک دولت است. همسایه نه فقط آغاز سیاست خارجی یک دولت است، بلکه همزمان با آن، آغاز یک سیاست خارجی امپریالیستی و نیز آغاز سیاست تدافعی یا امنیتی یک دولت هم است.

افزون بر این، همسایگی مرحله‌ای ماقبل از منطقه‌گرایی و شرط عقلی لازم برای تحقق آن است؛ چراکه بدون تفاهمات دوجانبه قبلی، آن هم از نوع نهادینه‌شده میان همسایگان، پژوهه‌های منطقه‌گرایی سرانجامی نخواهد داشت. به عبارتی، همسایگی عنصر سازنده منطقه است. نظریه همسایگی متناظر بر اهمیت همسایه است. در این زمینه، انتقال روابط سازنده از یک دولت همسایه به چند دولت همسایه (که به آن «همکاری منطقه‌ای» می‌گویند) اصولاً توسط قدرت‌های بزرگ یا قدرت‌های منطقه‌ای صورت می‌گیرد. اهمیت همسایه در سیاست خارجی هیچ‌گاه نمی‌تواند و عقلانی نیست که تحت الشعاع اهمیت منطقه که اهمیتی بیشتر تحلیلی است قرار گیرد. با وجود اینکه در حوزه نظری توجه اندکی به مفهوم همسایگی شده است، در عرصه عمل، دیپلمات‌ها و سیاستمداران همهٔ کشورها بسیار بیشتر از مسائل جهانی به مسائل نزدیک‌تر و ملموس‌تر پیرامون خود توجه کرده و فوریت بیشتری قائل می‌شوند (طاهایی و موسوی‌نیا، ۱۳۹۲: ۱۷۵-۱۶۵).

اتخاذ یک سیاست خارجی جدید در آغاز هزاره شمسی، به معنای اتخاذ راهبردها و سیاست‌های بین‌المللی و منطقه‌ای مشخص است که ضمن درنظرگرفتن تحولات و تغییرات کلان در سطح نظام بین‌الملل، می‌تواند مزیت صرفاً جغرافیایی ایران را به عنوان دومین کشور پُر‌همسایه جهان، به مزیت ژئوپلیتیک تبدیل کرده و زمینهٔ شکل‌گیری یک سیاست منسجم همسایگی را فراهم کند. با این حال، فرصت بهره‌برداری از مزیت ژئوپلیتیک گفته‌شده، تاکنون

1 .Neighbouring

پیش نیامده است؛ زیرا بعد از جنگ سرد تاکنون، محیط همسایگی ایران بیش از سایر مناطق جهان دستخوش بی ثباتی، ناامنی و تداوم علل توسعه نیافتگی بوده است. این منطقه از یکسو، با چالش‌های درونی، مانند نبود ترتیبات نهادین ثبات‌ساز، فزونی دولت‌های شکننده و گسترش اختلافات سرزمینی و مرزی و تجزیه‌طلبی و از سوی دیگر، با مداخلات خارجی، نزول جایگاه در اقتصاد جهانی و ناتوانی در تغییر وضعیت خود در نظام نابرابر تقسیم کار جهانی مواجه بوده است (عبدی و میرمحمدی، ۱۴۰۰: ۱۸).

برغم ملاحظات فوق، با روی کار آمدن آیت‌الله رئیسی، سیاست همسایگی در دستور کار اصلی دولت قرار گرفت و دستگاه دیپلماسی اهتمام جدی در این زمینه نشان داد. همان گونه که محمد جمشیدی، معاون سیاسی دفتر ریاست جمهوری، اظهار داشت: «یکی از پایه‌های اصلی سیاست خارجی دولت، سیاست همسایگی و تعامل حداکثری و چندجانبه گرایی اقتصادی است». ایشان بیان نمود: «یکی از مزیت‌های اصلی سرزمین ایران این است که همسایه‌های فراوان، سواحل طولانی و به خصوص اقیانوسی و منابع طبیعی سرشاری دارد، اما متأسفانه در گذر زمان کمتر به این ویژگی‌ها توجه شده است» (خبرگزاری بنا، ۱۴۰۰/۹/۲۰).

بنابراین، به نظر می‌رسد دولت جدید تلاش دارد تا از طریق افزایش تعاملات با همسایگان، اعتماد سیاسی را تقویت کرده و زمینه‌های هم‌گرایی منطقه‌ای را ارتقا بخشد. در این‌بین، می‌توان استدلال نمود که با توجه به «استراتژی ایران مبنی بر خنثی‌سازی تحریم‌ها»، توسعه مناسبات اقتصادی از اولویت‌های دستگاه دیپلماسی دولت آقای رئیسی در رابطه با همسایگان باشد. با این حال، سیاست همسایگی موفق بدون «تناسب» ممکن نیست. در حقیقت، بدون تناسب، به‌ویژه تناسب بین مؤلفه‌های اقتصاد و امنیت و حقوق بشر ایران در مناطق پیرامونی روزبه‌روز نحیف شده و محل منازعات از مناطق دور به مرزها و بلکه داخل کشور رجعت خواهد نمود (مظفرپور، ۱۴۰۰).

در مرکز سیاست همسایگی ایران باید ثبات منطقه از نظر سیاسی و اقتصادی و اجتماعی و مرتبط با امنیت نهفته باشد. به عبارت دیگر، سیاست همسایگی ایران باید چهار حوزه اولویت‌دار را به همسایگان به‌طور روش پیشنهاد کند: نخست، حکمرانی در جهت ثبات توسعه اقتصادی و اجتماعی و اقدامات کلیدی برای ثبات اقتصادی در منطقه؛ دوم، همکاری در بخش امنیت و عمدهاً در زمینه‌های پیشگیری از درگیری؛ سوم، مبارزه با تروریسم و سیاست‌های رادیکال؛ چهارم، امنیت انرژی و اقدامات اقلیمی.

بنابراین، ایران می‌بایست آشکارا اعلام کند که از توسعه اقتصادی کشورهای شریک خود حمایت می‌کند و آرزوها و امیدها و چشم‌اندازهای مردم منطقه، محور طرح سیاست همسایگی تهران است. این تعهد از طریق اجرای برنامه‌ها و پروژه‌های پایدار منطقه‌ای و دوجانبه عملیاتی خواهد شد. بدیهی است که دستیابی به اهداف ترسیم‌شده در سیاست همسایگی، نیازمند شناسایی دقیق فرصت‌های مشترک در حوزه ژئوپلیتیک، اقتصادی، فرهنگی و اشتراکات در زمینه تبادل دانش و اندیشه، امور فرهنگی و هنری، توسعه گردشگری و سرمایه‌گذاری‌های کلان و سودآور اقتصادی و کاهش آسیب‌ها و تهدیدهای موجود است (عبدی و میرمحمدی، ۱۴۰۰: ۱۹). به نظر می‌رسد با توجه به وجود تنש‌ها، ظهور بحران‌ها و تحولات جدید منطقه‌ای طی سال‌های اخیر که موجب تشدید بی‌اعتمادی‌ها و تمیق و اگرایی منطقه‌ای شده است، پیگیری سیاست همسایگی، به‌ویژه با همسایگان عرب حوزه خلیج فارس و حصول به اهداف مدنظر در این زمینه، با چالش‌های جدی مواجه باشد.

۵. علل بھبود روابط اسرائیل با کشورهای حوزه خلیج فارس

تلاش رژیم صهیونیستی برای خروج از انزوای منطقه‌ای

اسرائیل از زمان تأسیس در میان کشورهای عربی و اسلامی در انزوا قرار داشته است و خروج از انزوای منطقه‌ای همواره یک «هدف استراتژیک» برای رهبران این رژیم بوده است. بنابراین، عادی‌سازی روابط با کشورهای عربی منطقه می‌تواند کمک مهمی به این کشور در این زمینه نماید. در همین رابطه، بنیامین نتانیاهو معتقد به استراتژی «دیوار آهنی» بین دولت یهود و اعراب است که برای اولین بار در سال ۱۹۲۰ مطرح شد. ایده این استراتژی این است که درنهایت، قدرت اسرائیل باعث می‌شود اعراب متوجه شوند که تنها انتخابشان شناسایی اسرائیل است. اسرائیلی‌ها دوست ندارند در خاورمیانه منزوی شوند. صلح با مصر و اردن هرگز گرم نبوده است؛ اما آن‌ها می‌توانند امیدوار به روابط آینده با کشورهای حوزه خلیج فارس باشند.

(Bowen, 2020: 1)

علاوه بر پیامدهای سیاسی عادی‌سازی روابط، اسرائیل قادر خواهد بود از مزایای اقتصادی بھبود روابط با کشورهای عربی حوزه خلیج فارس، به‌ویژه با امارات، بهره ببرد. در حالی که در گذشته، روابط اقتصادی و بازارگانی کمی با کشورهای منطقه خاورمیانه داشته و بهنوعی در انزوای اقتصادی منطقه‌ای نیز به سر می‌برده است.

احساس تهدید مشترک از ایران

یکی از عوامل مهم در نزدیکی کشورهای عربی و اسرائیل، وجود تهدیدات مشترک ایران است. رهبران عرب خلیج‌فارس وقتی به نقشه منطقه نگاه می‌کنند، می‌بینند که برغم تحریم‌های فلوج‌کننده، حضور استراتژیک ایران در سراسر منطقه خاورمیانه، به‌ویژه پس از سرنگونی صدام حسین، افزایش یافته است. مقامات اسرائیلی نیز نگرانی‌های مشابهی دارند؛ به‌ویژه در رابطه با برنامه‌های مخفیانه هسته‌ای ایران (Gardner, 2020).

در همین زمینه، همکاری‌های اطلاعاتی مخفیانه بین تل‌آویو و برخی شیخنشین‌های عربی، از جمله عربستان، در طول سال‌های گذشته، برغم فقدان روابط دیپلماتیک رسمی، مبین احساس تهدید مشترک از سوی ایران است. بنابراین، ایران یک تهدید مشترک برای اسرائیل و کشورهای عربی حوزه خلیج‌فارس محسوب می‌شود. با وجود اینکه نخبگان سیاسی کشورهایی نظیر امارات و بحرین اعلام کرده‌اند که توافق صلح با تل‌آویو اقدامی علیه ایران نیست، آن‌ها فکر می‌کنند با عادی‌سازی روابط با اسرائیل از یکسو وزن سیاسی آن‌ها افزایش می‌یابد و از سوی دیگر، می‌توانند در مقابل تهدیدات ایران قدرتمندتر شوند و قدرت چانه‌زنی‌شان افزایش یابد. رهبران اسرائیل نیز با توجه به خصوصیتی که با ایران دارند، تلاش می‌کنند کشورهای عربی منطقه را به خود نزدیک کرده و بلوک‌بندی جدیدی را علیه تهران ایجاد کنند. همین موضوع باعث شد تا سیاست‌های شیخنشین‌های عربی و رژیم صهیونیستی به تدریج از همنوایی و هم‌سویی بیشتری در قبال ایران برخوردار شود.

به عبارتی، دو طرف برداشت مشترکی درمورد برهم‌خوردن موازنۀ قوا به نفع تهران، افزایش نفوذ و عمق استراتژیک ایران، تقویت قدرت راهبردی جبهه مقاومت و جدی‌شدن تهدید ایران پیدا کردند و همین «حس تهدید و منافع مشترک» سبب نزدیکی و هم‌گرایی آن‌ها شد. به همین دلیل است که اکنون از دیدگاه ایدئولوژیک، کشورهای عربی نظیر امارات و بحرین و عربستان، صهیونیسم را تهدیدی وجودی علیه خود محسوب نمی‌کنند و در عوض، تهران را تهدید اصلی فراروی امنیت و ثبات منطقه‌ای می‌دانند و رژیم صهیونیستی را به مثابه شریک بالقوه برای رویارویی با آن برمی‌سیند (غلامنیا و پیرمحمدی، ۱۳۹۹: ۱۲۵).

از منظر نخبگان اسرائیلی نیز در چشم‌انداز تهدیدات موجود، ایران در تلاش برای ساختن یک جبهه نظامی نیرومند علیه اسرائیل در سوریه و لبنان و یک جبهه تکمیلی و پشتیبان در عراق، جایی مابین تهدیدات کوتاه تا میان‌مدت (حماس در غزه) و بلندمدت راهبردی (ایران

مجهز به تسلیحات هسته‌ای) قرار دارد. میزان نسبی شدت و فوریت این تهدیدات، توضیح‌دهنده چرایی اولویت بسیار بالای تهدید ایران برای تصمیم‌گیرندگان اسرائیلی در سال‌های اخیر است. همچنین تلاش‌های ایران برای تهدید اسرائیل، این رژیم را بر آن داشته است که حتی با به جان خریدن خطر یک تقابل نظامی بزرگ، به‌دنبال پاسخ نظامی به این تهدیدات باشد (Herzog, 2019: 1).

از سوی دیگر، آن چیزی که سبب نزدیکی اعراب، به رهبری عربستان، با رژیم صهیونیستی شده است، توان نظامی و هسته‌ای این رژیم است که می‌تواند از آن‌ها در برابر خطرات سیاست توسعه‌طلبانه ایران حمایت کند. برای اسرائیل نیز فرصتی فراهم آمده است که به‌جای اینکه به‌تنها‌ی با ایران مواجه شود، حمایت اعراب را داشته باشد (Rahman, 2019: 2). همچنین مشروعيت لازم را جهت اقدامات خود علیه ایران، به‌عنوان یک تهدید منطقه‌ای، کسب کند. به‌طور کلی، همانگونه که «گاردنر» بیان می‌کند: رهبران عرب خلیج فارس وقتی به نقشه منطقه نگاه می‌کنند، می‌بینند که برغم تحریم‌های فلوج‌کننده، حضور استراتژیک ایران در سراسر خاورمیانه، به‌ویژه پس از سرنگونی صدام حسین، افزایش یافته است. مقامات اسرائیل نیز نگرانی‌های مشابهی دارند (Gardner, 2020). همکاری‌های اطلاعاتی مخفیانه دو طرف در طول سال‌های گذشته دیپلماتیک رسمی، مبین احساس تهدید مشترک از سوی ایران بوده است. نگرانی مشترک از نفوذ و قدرت ایران در ژئوپلیتیک خاورمیانه، شیخنشین‌های عرب و اسرائیل را بر آن داشت تا جبهه جدیدی را با محوریت ایران‌هایی در منطقه ایجاد کنند و جهت حصول به این هدف، استراتژی‌های خود را در منطقه و در کشورهایی همچون عراق، سوریه، لبنان و یمن هماهنگ و همسو کنند.

نقش نخبگان سیاسی اعراب و اسرائیل

شیخ خلیفه بن‌زايد (رئیس دولت امارات) که به‌دلیل بیماری، برادرش شیخ «محمد بن‌زايد» (ولی‌عهد ابوظبی) اداره امور کشور را در دست گرفته است، با محمد بن‌سلمان ولی‌عهد سعودی (ولی‌عهدی) که عملاً نفر اول است، دوگانه ماجراجویی را در منطقه تشکیل داده‌اند. آن‌ها به‌نوعی به‌دنبال ماجراجویی و اقدامات غیرمعمول و خطرناک هستند. این رهبران عربی جنگ در یمن را آغاز کردند و از تحریم‌های حداکثری ترامپ علیه ایران نیز حمایت به‌عمل آورند. علاوه بر این، از دولت شرق لیبی (زنرال کودتاچی خلیفه حفتر) حمایت کرده و با قطع رابطه و تحریم و

محاصره قطر، به دنبال سرنگونی حکومت فعلی این کشور بوده‌اند. همچنین آن‌ها وارد نزاع با ترکیه شدند (غبیشاوی، ۱۳۹۹).

بنابراین، روحیه ماجراجویی و جسارتِ محمد بن زاید سبب شده است تا وی در تصمیم‌گیری در رابطه با اقدام تاریخی عادی‌سازی روابط کشورهای حوزه خلیج فارس پیشگام باشد و زمینه را برای سایر حکام محافظه کار این منطقه، نظیر بحرین، فراهم سازد. بحرین به‌دلیل ضعف ساختاری و ژئوپلیتیک که سیاست منفعلانه‌ای را در قبال تحولات منطقه در پیش گرفته است، عملاً در چارچوب منویات و سیاست‌های منطقه‌ای عربستان عمل می‌کند. بنابراین، اقدام رهبران کشورهای عربی در عادی‌سازی روابط با اسرائیل، امری قابل پیش‌بینی به نظر می‌رسید.

در مقابل و در زمان نخست وزیری نتانیاهو، فرار از مشکلات داخلی یکی عوامل تأثیرگذار در نزدیکی اسرائیل با کشورهای عربی منطقه بوده است. به عبارتی، در شرایطی که دولت ائتلافی متزلزل اسرائیل گرفتارِ دوگانگی نخست وزیری، فساد گسترده و احتمال انتخابات زودهنگام بود و محبوبیت نتانیاهو نیز با شیوع ویروس کرونا و بیکاری شدید، کاهش یافته بود، این مسئله فرصت خوبی در اختیار وی گذاشت (بیژن، ۱۳۹۹؛ ۲۰۲۰، Bowen).

تا افکار عمومی را به سوی مسائل سیاست خارجی منحرف کرده و از یک دستاورد عرصه منطقه‌ای، به عنوان اهرم پشتیبانی داخلی استفاده نماید.

علاوه بر این، نتانیاهو که به‌دلیل سیاست‌های غیرانسانی و غیرقانونی، مانند گسترش شهرک‌نشینی یهودیان در خاک فلسطین، محاصره غزه و تلاش برای الحق بخش‌هایی از خاک فلسطین به اسرائیل، نابود کردن طرح دو کشور، تأکید بر الحق قدس شرقی به اسرائیل و حمایت از اقدامات نژادپرستانه، مانند اعلام اسرائیل به عنوان کشور یهودی، در انزوا قرار داشت (غبیشاوی، ۱۳۹۹)، به دنبال کسب مشروعیت بین‌المللی و ترمیم وجهه خود در سطح بین‌المللی نیز بود. نفتالی بنت، نخست وزیر جدید اسرائیل، سعی دارد تا روند فعلی گسترش مناسبات با کشورهای عربی حوزه خلیج فارس را تداوم بخشد؛ سیاستی که نه تنها فضای دیپلماتیک وسیع‌تری در اختیار رهبران تل آویو جهت کنشگری فعالانه می‌دهد، همزمان بهره‌مندی از منافع تجاری مناسبات دوطرفه را افزایش خواهد داد.

سیاست خاورمیانه‌ای دولت آمریکا

سیاست‌های پارادوکسیکال دولت‌های اوباما و ترامپ در قبال خاورمیانه نیز نقش مهمی در تشدید ایران‌هراسی و نهایتاً هم‌گرایی اعراب و رژیم صهیونیستی داشت. به عبارتی، در طول یک

دهه گذشته، سیاست احتیاطآمیز، سردرگمی و رویکرد متناقض نسبت به تحولات منطقه‌ای، بهویژه تحولات موسوم به «بهار عربی» و تمایل آمریکا به حضور در پشت‌صحنه، بهشدت از سوی کشورهای شورای همکاری خلیج فارس موردانتقاد قرار گرفت و زمینه‌ای را فراهم کرد تا این ایده که واشنگتن متحداش را تنها می‌گذارد، ثبیت شود و «توانایی» و «تمایل» امریکا برای تضمین نظام منطقه‌ای که بتواند منافع اصلی این کشورها را تأمین کند، موردانتقاد قرار گیرد. به عبارتی، رژیم صهیونیستی و کشورهای عربی بر این تحلیل بودند که عدم حضور آمریکا در منطقه خاورمیانه یا حضور بسیار «محتابانه» و صرفاً گزینشی این کشور، باعث شده که ایران در سوریه و عراق، سرمایه‌گذاری‌های گسترده‌ای انجام دهد و همچنین، زمینه حضور نظامی روسیه در منطقه شامات فراهم شود.

پیامد عدم توجه دولت اوباما به فشارهای کشورهای عربی و رژیم صهیونیستی برای مقابله با روسیه و ایران در منطقه، زمینه شکل‌گیری ائتلافی نانوشته اما جدی میان کشورهای عربی و رژیم صهیونیستی در منطقه خلیج فارس را فراهم نمود (Goldberg, 2016: 69; Kaufman, 2016: 84-95). در واقع، آن‌ها بر این تصور بودند که تغییر سیاست خارجی آمریکا و کاهش حضور این کشور در منطقه خاورمیانه، قدرت نقش‌آفرینی و کنشگری ایران را افزایش داده و فرصتی برای این کشور فراهم کرده تا بدون مخالف جدی، اهداف منطقه‌ای خود را پیگیری کند. نگرانی رهبران عرب و رژیم صهیونیستی زمانی بیشتر شد که دولت اوباما تمایل وافری برای دستیابی به یک توافق هسته‌ای از خود نشان داد و نهایتاً آن را به امضا رساند (احتیاری امیری و همکاران، ۱۳۹۹: ۱۰۹).

عدم تعهد دولتهای گذشته به همراه کاهش تعهدات امنیتی ایالات متحده برای کشورهای عرب حاشیه خلیج فارس در دوران ترامپ، در قالب «استراتژی احالة مسئولیت»، سبب شد تا شیخنشین‌های عربی، نظیر عربستان سعودی و امارات و بحرین، به دنبال راهکارهای بدیلی در قالب تهدیدات ایران باشند؛ بهویژه آنکه دولت ترامپ با انتقال فناوری و حتی فروش برخی تسليحات نظامی به این کشورها مخالفت کرده بود که این موضوع باعث شد تا آن‌ها در جستجوی متحدان تازه‌ای نظیر رژیم صهیونیستی باشند که عضو هیچ‌یک از کنوانسیون‌های حقوق بشری برای معاملات تسليحاتی نبود.

نوع اقدامات و تحرکات ایران در منطقه، به ویژه طی سال‌های اخیر که باعث ایجاد ناامنی مشترک برای رژیم صهیونیستی و کشورهای عربی منطقه شده، باعث گردید فضای اختلاف

اعراب و رژیم صهیونیستی جای خود را به نوعی اتحاد استراتژیک علیه تهران بدهد. بنابراین، مطرح کردن برخی مسائل، مانند نقش تهران در برخی انفجارها از بندر فجریره گرفته تا انفجارهای اخیر در امارات، به منظور پرنگ کردن پروژه ایران‌هراسی است تا بتوانند ذیل تعریف یک دشمن مشترک به نام جمهوری اسلامی ایران، از یک طرف توجیهی برای برقراری روابط دیپلماتیک کشورهای عربی با رژیم صهیونیستی به دست آید و از طرف دیگر، افکار عمومی جهان عرب و اسلام را به سمتی سوق دهند که تهران به عنوان دشمن مشترک اعراب مطرح گردد (بیگدلی، ۱۳۹۹: ۳) تا این واقعیت که طی هفتاد سال دشمن اول جهان عرب، رژیم صهیونیستی بوده است، به فراموشی سپرده شود.

علاوه بر این، یکی از متغیرهای اصلی در تقویت مناسبات و سازش علی‌اعراب و رژیم اسرائیل، سیاست‌های آمریکا و پروژه «معامله قرن» این کشور در پایان دادن به مسئله فلسطینی‌هاست. تراپ و مقامات وابسته به دولت وی، بهویژه جراد کوشنر، داماد و مشاور رئیس‌جمهور، و رابت اوبرايان، مشاور امنیت ملی، بر این اعتقادند که یکی از راه‌های حل منازعه‌تاریخی فلسطینی‌ها و اسرائیل، عادی‌سازی روابط کشورهای عربی با اسرائیل است. آن‌ها معتقدند با عادی‌سازی این روابط، از یکسو فشار کشورهای عربی بر اسرائیلی‌ها کاهش پیدا خواهد کرد و از سوی دیگر، این کشورها از سیاست‌های تند و سنتی خود در برابر خواسته‌های اسرائیل در سرزمین فلسطین عدول خواهند کرد؛ بدین ترتیب، زمینه برای صلح دو طرف فراهم خواهد شد.

از سوی دیگر، هدف استراتژیک و بلندمدت آمریکا، بسترسازی جهت کاهش تدریجی نیروها در خاورمیانه با ایجاد صلح اعرب و اسرائیل است. در همین رابطه، صلح ابراهیم می‌تواند حلقهٔ محاصره و انزوای ایران را تنگ‌تر کرده و از سوی دیگر، امنیت اسرائیل را در صورت کاهش احتمالی نیروهای آمریکایی در منطقه، افزایش دهد.

۶. تأثیر هم‌گرایی عربی بر روابط ایران با همسایگان جنوبی

با توجه به عادی‌سازی و توسعه مناسبات اسرائیل با برخی دولتهای عربی حوزهٔ خلیج‌فارس، در سطور ذیل به مهم‌ترین چالش‌های احتمالی پیش روی ایران در توسعه مناسبات با این کشورها اشاره خواهد شد.

تشدید شکاف ایدئولوژیک در قبال مسئله فلسطین

تقویت روابط اسرائیل و کشورهای عربی، می‌تواند مبنای تعامل ایران و شیخنشین‌های حوزه خلیج فارس را در رابطه با مسئله فلسطین تغییر دهد. پیش از این، مهم‌ترین ابزار کشورهای عربی که برای آزادی اراضی اشغالی فلسطینی وجود داشت، تحریم سیاسی و دیپلماتیک بود؛ اما اگر کشورهای عربی، مانند امارات، فقط در ازای تعلیق الحق کرانه و بدون هیچ دستاوردهای دیگری با اسرائیل صلح کنند، دلیلی و فشاری وجود نخواهد داشت که اسرائیل را به خروج از سرزمین‌های اشغالی وادار کند (برهانی، ۱۳۹۹).

در واقع، توسعه روابط اسرائیل و کشورهای عرب منطقه، اجماع دیرینه اعراب درمورد اینکه قیمت عادی‌سازی روابط با اسرائیل، تشکیل کشور مستقل فلسطین است را برعکس می‌زنند (Bowen, 2020: 1). پیامد این سیاست، تضعیف موضع فلسطینی‌ها و همچنین گروههای مقاومت در رویارویی با اسرائیل است. واقعیت این است که همگرایی اسرائیل و کشورهای عرب منطقه خلیج فارس به طور قطع بر موضع کشورهای عربی، به‌ویژه «محور اعتدال»،^۱ در قبال مسئله فلسطینی تأثیر گذاشته که برایند آن از یک سو شکاف در جهان اسلام و جدایی ایدئولوژیک ایران و شیخنشین‌های منطقه‌ای است و از سوی دیگر، این مسئله می‌تواند فشارها را بر حماس، متحد منطقه‌ای ایران، افزایش دهد و کنشگری آن را محدود کند و حتی محدودیت‌های جدی را از سوی کشورهای عربی برای نیروی مقاومت حماس ایجاد کرده و حمایت‌های معنوی و مادی از این سازمان را به تدریج کاهش دهد. تضعیف حماس یا حتی توافق احتمالی آن‌ها با رژیم اسرائیل در آینده، به‌دلیل فشار کشورهای عربی، خود می‌تواند مبنایی برای تشدید اختلافات تهران و شیخنشین‌های عربی باشد.

شكل‌گیری ائتلاف ژئوپلتیک علیه ایران

در سند راهبردی ارتش رژیم صهیونیستی در سال ۲۰۱۵، علاوه بر قدرت نظامی، بر ابزارهای قدرت نرم منطقه‌ای، شامل برقراری روابط با کشورهای منطقه غرب آسیا به عنوان فرصتی برای بازدارندگی بیشتر، تأکید شده است. به عبارتی، شکل‌گیری دومینو روابط با کشورهای منطقه، به تقویت بازدارندگی رژیم صهیونیستی کمک خواهد کرد (عباسی خوشکار،

۱. شامل کشورهایی نظیر عربستان، مصر، امارات و اردن می‌شود که قائل به مکانیسم مذکور و گفتگوی مستقیم در مورد منازعات منطقه از جمله نزاع اعراب- اسرائیل هستند. (Emirates Policy, 2020)

۶). در مقابل نیز شیخنشین‌های منطقه، رژیم صهیونیستی را شریکی بالقوه به‌منظور رویارویی با رقیبان منطقه‌ای خود، از جمله ایران و ترکیه و قطر، و همچنین افزایش دامنه نفوذ بر سیاست خاورمیانه‌ای آمریکا می‌دانند (غلامنیا و پیرمحمدی، ۱۳۹۹: ۱۲۵). در همین ارتباط، یوسی کوهن، رئیس موساد (سازمان جاسوسی اسرائیل)، معتقد است که توافق‌های اسرائیل با امارات و بحرین، عملًا رسمیت‌بخشی به ایجاد یک هم‌پیمانی میان اسرائیل و کشورهای خلیج‌فارس در برابر ایران است. وی در ادامه می‌افزاید که «خشونت ایرانی» و «توافق هسته‌ای ناموفق» (اشاره به برجام) زمینه‌ساز تشکیل این «ائتلاف منطقی» شد (رام، ۱۳۹۹).

در واقع، عادی‌سازی روابط با کشورهای عربی خلیج‌فارس نه تنها تابوی روابط با اسرائیل را از بین برده است، بلکه شرایط را برای شکل‌گیری بلوکبندی ژئوپلیتیک علیه ایران فراهم ساخته است. در حال حاضر، تهدیدات ایران نقطه اشتراک اغلب شیخنشین‌های منطقه و اسرائیل محسوب می‌شود. به همین دلیل، در طول یک دهه گذشته تمایل به ائتلاف‌سازی بین کشورهای حوزه خلیج‌فارس و اسرائیل، به‌ویژه در قبال فعالیت‌های هسته‌ای و نفوذ فراینده منطقه‌ای ایران، افزایش یافته است. همین موضوع منجر به «وابستگی متقابل امنیتی»^۱ در میان شیخنشین‌های خلیج‌فارس و همچنین بین آن‌ها و اسرائیل در قبال تهدیدات ایران شده است. آن‌ها بر این اعتقادند که سیاست‌های منطقه‌ای ایران امنیت منطقه را تهدید کرده و منجر به بی‌ثباتی منطقه‌ای شده است. بنابراین، می‌توان استنتاج کرد که ائتلاف عربی‌بری به یک «دردرس استراتژیک» برای ایران تبدیل شده است که مسیر حفظ و تقویت مناسبات مطلوب با همسایگان جنوبی را برای تهران دشوار ساخته است.

تحدید کنشگری جبهه مقاومت و افزایش فشار بر ایران

همگرایی و ائتلاف بین اسرائیل و کشورهای عرب حوزه خلیج‌فارس، جنبش حزب‌الله لبنان را نیز متأثر خواهد کرد. با توجه به اینکه رژیم صهیونیستی، حزب‌الله لبنان را یک تهدید موجودیتی و جدی در نظر می‌گیرد که برنامه نابودی اسرائیل را در دستور کار دارد، به‌طور قطع، تلاش می‌کند تا با هماهنگی کشورهای عرب حوزه خلیج‌فارس، از جمله عربستان، که در ظاهر پیمان صلحی را امضا نکرده‌اند، اما در عمل روابط مختلف امنیتی گسترده‌ای با اسرائیل دارند، محدودیت‌هایی را برای این جنبش ایجاد کند.

فشار بر دولت لبنان جهت کنترل حزب‌الله، تلاش برای خلع سلاح، همکاری جهت کنترل راههایی ارتباطی حزب‌الله با ایران و اعمال فشارهای مالی، می‌تواند از ابزارهای محدودیت‌زا علیه این جنبش باشد. تضعیف جبهه مقاومت به عنوان بازوی قدرت منطقه‌ای ایران، کنشگری منطقه‌ای ایران را تحت تأثیر قرار خواهد داد. واقعیت آن است که برغم وجود شرکای منطقه‌ای ایران و تلاش این کشور جهت حفظ عمق استراتژیک و نفوذ در منطقه، سیاست‌های همسوی شیخنشین‌های عرب با اسرائیل، به‌ویژه عربستان، موانع و مشکلاتی را برای ایران ایجاد کرده و شرایط حمایت این کشور از متuhan منطقه‌ای نظری حزب‌الله لبنان و انصار‌الله را دشوار ساخته است.

در همین رابطه، اقداماتی نظری حمله به نیروهای مستشاری سپاه قدس در سوریه، از بین بردن خطوط حمایت و پشتیبانی حزب‌الله و همچنین معرفی کردن این جنبش به عنوان یک سازمان تروریستی از سوی قدرت‌های بین‌المللی نظری آمریکا و بریتانیا و حتی اقدامات تنبیه‌ی علیه برنامه‌های مoshکی ایران، تا حدود زیادی حاصل سیاست‌ها و لای‌گری‌های مشترک ریاض و تل‌آویو است. از سوی دیگر، حمایت آمریکا از ائتلاف عربی عربی، سبب شده تا عربستان و اسرائیل با آزادی عمل کامل، اقدام به تجاوز نظامی علیه نیروهای جبهه مقاومت تحت حمایت ایران در کشورهای همسایه نظری یمن و سوریه کنند (اختیاری امیری و همکاران، ۱۳۹۹: ۱۱۷).

افزایش فشار بر نیروهای جبهه مقاومت و ایجاد محدودیت برای کنشگری بازیگران این جبهه، به‌ویژه حزب‌الله، نقطه افتراق مهمی در روابط ایران با کشورهای عربی منطقه محسوب شده و روند همسویی و اتحاد آن‌ها را با چالش جدی مواجه ساخته است.

حضور رژیم صهیونیستی در منطقه خلیج فارس و افزایش تنشی‌های سیاسی اسرائیل پیش‌تر با بهبود روابط خود با همسایگان شمالی، نظری آذربایجان و ارمنستان و ترکستان، حوزه نفوذ خود را در شمال مرزهای ایران گسترش داده بود. با برقراری رابطه دیپلماتیک اسرائیل و کشورهای حوزه خلیج فارس، این رژیم قادر خواهد بود برای اولین بار در ساحل خلیج فارس و نزدیکی جنوب ایران هم حضور داشته باشد. این به معنای تحکیم حلقة محاصره ایران و افزایش عمق استراتژیک اسرائیل با حمایت آمریکاست. حضور اسرائیل در خرده‌سیستم خلیج فارس از چند جهت حائز اهمیت است:

نخست اینکه با توجه به اختلافات و تنشی‌های بین ایران و امارات (به‌ویژه در رابطه با جزایر سه‌گانه)، در صورت تشدید تنشی‌ها بین دو کشور، ابوظبی می‌تواند از تل‌آویو به عنوان یک اهرم فشار و تهدید علیه ایران استفاده نماید.

دوم و همزمان، حضور اسرائیل در منطقه خلیج فارس، به طور طبیعی زمینه امنیتی شدن منطقه را فراهم می‌سازد و امکان تنشی‌ها و منازعات را افزایش می‌دهد.^۱ در واقع، حضور اسرائیل در منطقه برخلاف سیاست‌های منطقه‌ای ایران مبنی بر بیگانه‌زدایی از خلیج فارس است.

سوم، آمریکا برای جلب رضایت متحداً عربی در صدد است تا تجهیزات نظامی جدیدی را در اختیار آن‌ها قرار دهد. موافقت آمریکا با فروش هواپیماهای جنگنده اف ۳۵ به کشورهای عربی منطقه در همین راستا انجام پذیرفته است. سیاست‌های نظامی آمریکا به یقین، باعث تشدید نظامی‌گری و افزایش رقابت تسلیحاتی در منطقه شده و صلح و ثبات منطقه‌ای را بیش از پیش متزلزل خواهد ساخت. همچنین، سیاست حضور نظامی اسرائیل در منطقه می‌تواند زمینه‌های تنشی با همسایگان را فراهم کرده و حتی روند بهبود مناسبات را با موانع مواجه سازد.

نتیجه‌گیری

سیاست همسایگی ایران عمدتاً تحت تأثیر تحولات دو دهه اخیر، به‌ویژه تحولات بیداری اسلامی و متعاقب آن، تغییر موازنۀ منطقه‌ای و تشدید نظم آنارشیک بوده است. در حقیقت، طی سال‌های گذشته، مناسبات ایران و همسایگان جنوبی خلیج فارس وارد مرحله نوینی شده است که برایند آن افزایش تنشی‌ها، بی‌اعتمادی‌ها و تشدید خصوصیت‌ها و گاهی هم جنگ‌های نیابتی در منطقه است. در این‌بین، نخبگان سیاسی رژیم اسرائیل سعی کرده‌اند تا از این فضای آشفته بهره‌برداری کرده و با بر جسته‌سازی تهدیدات ایران، زمینه‌های همسویی و همگرایی منطقه‌ای را با شیخنشین‌های عرب خلیج فارس فراهم کنند. روند روابط پنهانی و همچنین عادی‌سازی مناسبات اسرائیل با کشورهای عرب، حاکی از آن است که معادلات جدیدی در منطقه در حال رخدادن است که می‌تواند بر سیاست همسایگی ایران تأثیر گذاشته و حصول به اهداف منطقه‌ای را با چالش‌هایی مواجه سازد. سیاست همسایگی دولت سیزدهم در مقابل شیخنشین‌های حوزه خلیج فارس، با توجه به همسویی اکثر این کشورها با رژیم اسرائیل، که عمدتاً متأثر از اداراکات و احساسات مشترک آن‌ها در رابطه با تهدیدات ایران است، با چالش‌های جدی مواجه باشد. ناکامی در عادی‌سازی روابط با برخی از این کشورها، به‌ویژه عربستان و پس از پنج دوره مذاکره، تأیید‌کننده پیچیدگی مناسبات منطقه‌ای تحت تأثیر تحولات اخیر ژئوپلتیک خاورمیانه است.

۱. مقامات رژیم صهیونیستی در نشست امنیت منطقه‌ای در بحرین در سال ۲۰۲۰ حضور یافتند (Cook, 17 August 2020).

ایران به عنوان دومین کشور پُر همسایه دنیا، تاکنون موفق نشده است تا راهبردی مشخص و عملیاتی را جهت تقویت سیاست همسایگی طراحی و پیگیری کند و صرفاً به بحث‌های گفتمانی بسنده کرده است. در حالی که با توجه به پیوندهای تاریخی و فرهنگی و مذهبی ایران و شیخنشین‌های عرب حوزه خلیج فارس، فرصت‌های بسیار مطلوبی برای تقویت همگرایی منطقه‌های وجود داشته است.

برغم دشواری‌های پیش رو و همچنین با توجه به مسئله توسعه مناسبات اسرائیل و کشورهای عربی، دستگاه دیپلماسی می‌بایست دور از ژست گفتمانی و با توجه به واقعیت‌های موجود و نگرانی‌های کشورهای منطقه، رویکرد فعال و پویایی را در قالب سیاست همسایگی در دستور کار دستگاه دیپلماسی قرار دهد. این سیاست می‌بایست با محوریت مسائل سیاسی‌امنیتی بوده تا با رفع نگرانی‌ها، زمینه‌های تعاملات اقتصادی و تجاری فراهم گردد. در همین رابطه، «سیاست همسایگی امنیت‌پایه» با هدف رفع نگرانی‌های امنیتی همسایگان جنوبی ایران، از طریق مشارکت فعالانه همه کشورها، می‌تواند مکانیسم مؤثری در اعتمادسازی و تنفس‌زدایی منطقه‌ای باشد. وجود سطح بالایی از رقابت و تنفس در روابط کشورهای منطقه خلیج فارس، حاکی از نگرانی‌های شدید امنیتی این کشورها نسبت به یکدیگر و حاکم‌بودن فضای رقابتی بین آن‌هاست. برایند این امر، تاکنون تبدیل محیط همسایگی به منطقه‌ای نفوذ‌پذیر، فقدان دستیابی به ترتیبات امنیتی درون‌زا و ناکامی در حل و فصل منازعات فیما بین بوده است؛ در حالی که سیاست همسایگی متضمن احترام متقابل و همکاری و مشارکت در رفع مسائل مشترک است.

منابع و مأخذ

۱. آجیلی، هادی و نیما رضایی (۱۳۹۷)، «رئالیسم تدافعی و تهاجمی، چهارچوبی تئوریک برای تحلیل وقایع و رخدادهای حوزه خلیج فارس»، *فصلنامه علمی پژوهشی امنیت ملی*، سال هشتم، شماره ۲۷.
۲. اختیاری امیری، رضا و احمد رشیدی و عبدالله سلطانیان (۱۳۹۹)، «ائتلاف دوفاکتو عبری و امنیت ملی ج.ا. ایران»، *فصلنامه مطالعات سیاسی جهان اسلام*، سال نهم، شماره ۱.
۳. برهانی، سید هادی (۱۳۹۹)، «چرا امارات وارد صلح با اسرائیل شد؟»، *همشهری آنلاین*، قابل دسترسی در: hamshahrionline.ir/x6BWP
۴. بیژن، عارف (۱۳۹۹)، «بررسی توافق‌نامه اسرائیل و امارات متحدة عربی و پیامدهای آن برای ایران»، مرکز بررسی‌های ریاست جمهوری، قابل دسترسی در: <http://css.ir/pfxoug>

۳. بیگدلی، علی (۱۳۹۹)، «تل آویو با بازکردن پای خود در منطقه به دنبال محاصره امنیتی تهران در خلیج فارس است»، دیپلماسی ایرانی، قابل دسترسی در: <http://www.irdiplomacy.ir/fa/news/1995035>
۴. خبرگزاری برونا (۱۴۰۰/۹/۲۰)، «جمشیدی: سیاست همسایگی ایران در یکصد روز اخیر کارآمد بوده است»، قابل دسترسی در: <https://www.borna.news/fa/tiny/news-1272680>
۵. طاهایی، سید جواد و سید رضا موسوی نیا (۱۳۹۲)، «همسایگی؛ نظریه‌ای برای سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران»، *فصلنامه سیاست اسلامی*، سال اول، شماره ۱۴.
۶. دهقانی فیروزآبادی، سید جلال و حیدر نوری (۱۳۹۱)، «تحلیلی بر تعاملات جمهوری اسلامی ایران و شورای همکاری خلیج فارس (۱۳۸۴-۱۳۹۱)»، *فصلنامه پژوهش‌های روابط بین‌الملل*، دوره نخست، شماره ۵.
۷. رام، فرنوش (۱۳۹۹/۶/۲۷)، «مقامات اسرائیل: پیمان صلح با امارات و بحرین، تشکیل ائتلاف در برابر ایران است»، رادیو فردا، قابل دسترسی در: <https://www.radiofarda.com/a/israeli-top-minister-and-the-head-of-mossad-say-abrahm-accords-are-just-about-iran-issue/30844369.html>
۸. عباسی خوشکار، امیر (۱۳۹۹)، «عادی‌سازی روابط امارات متحده عربی و رژیم صهیونیستی؛ پیامدهای سیاسی، امنیتی و نظامی»، *پژوهشکده تحقیقات راهبردی*، قابل دسترسی در: <https://csr.ir/0000Gt>
۹. عابدی، اکبر و مهدی میرمحمدی (۱۴۰۰)، «سیاست همسایگی جمهوری اسلامی ایران؛ بایسته‌ها و الزامات»، تهران: مؤسسه مطالعاتی ابرار معاصر.
۱۰. غبیشاوی، رضا (۱۳۹۹/۵/۱۵)، «ترس از ایران، عامل نزدیک شدن امارات و اسرائیل»، سایت تحلیلی عصر ایران، قابل دسترسی در: asriran.com/00378G
۱۱. غلامنیا، هادی و سعید پیرمحمدی (۱۳۹۹)، «تحول در سیاست منطقه‌ای امارات متحدة عربی؛ رهیافت محمد بن زاید»، *فصلنامه آفاق امنیت*، سال سیزدهم، شماره ۴۹.
۱۲. مشیرزاده، حمیرا (۱۳۹۴)، تحول در نظریه‌های روابط بین‌الملل، تهران: انتشارات سمت.
۱۳. مظفرپور، نعمت‌الله (۱۴۰۰)، «سیاست همسایگی دولت سیزدهم، نیازمند دکترین تناسب و تدریج است»، قابل دسترسی در: <https://www.irdiplomacy.ir/fa/news/2007259>
۱۴. هدایتی شهیدانی، مهدی و سجاد مرادی کلاردۀ (۱۳۹۵)، «تبیین سیاست خارجی عربستان سعودی در قبال تروریسم تکفیری در عراق و سوریه»، *فصلنامه تحقیقات سیاسی بین‌المللی*، سال نهم، شماره ۳۰.
1. Bowen, Jeremy (2020), "Five reasons why Israel's peace deals with the UAE and Bahrain matter", Available at: <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-54151712>.
 2. Cook, Steven A. (August 17, 2020), "What is behind the New Israel-UAE Peace Deal?", Council on Foreign Relations, Available at: <https://www.cfr.org/in-brief/whats-behind-new-israel-uae-peace-deal>.
 3. Gardner, Frank (17 August 2020), "With UAE deal, Israel Opens tentative new Chapter with Gulf Arab", Available at: www.google.co.uk/amp/worl-middle-east.
 4. Goldberg, Jeffrey (2016), "Goldberg, Interview with Barack Obama", The Atlantic, Available at: <https://www.theatlantic.com>.
 5. Herzog, Michael (2019), "Iran across the Borders", The Washington Institute for Near East Policy.

6. Kaufman, Stuart J, Little, Richard & Wohlforth, William C. (2007), The balance of power in world history, New York: Palgrave Macmillan.
7. Koduvayur, Varsha & Daoud, David (2020), "Welcome to a Brand-New Middle East", Available at: <https://foreignpolicy.com/2020/09/30/israel-uae-bahrain-palestinians-peace/>.
8. Paul, T.V., Wirtz, James J. & Fortmann, Michel (2004), Balance of power: theory and practice in the 21st century, California: Stanford University Press.
9. Rahman, Omar H. (January 28, 2019), "What's behind the relationship between Israel and Arab Gulf states?", Brookings, Available at: <https://www.brookings.edu>.
10. Taliaferro, Jeffery W (2001), "Security Seeking under Anarchy Defensive Realism Revisited", International Security, Vol. 11, No. 9.
11. Tang, Shiping (2010), A Theory of Security Strategy for Our Time: Defensive Realism, New York: Palgrave Macmillan.





پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتمال جامع علوم انسانی