

## نقش سازمان‌های غیردولتی در شکل‌گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی

دکتر اسماعیل کاووسی

استادیار، عضو هیات علمی دانشگاه آزاد اسلامی، واحد علوم و تحقیقات

دکترهاشم نیکو مرام

دانشیار، عضو هیات علمی دانشگاه آزاد اسلامی، واحد علوم و تحقیقات

آذر کریمی حصاری

دانش آموخته کارشناسی ارشد مدیریت سازمان‌های غیر دولتی،  
دانشگاه آزاد اسلامی، واحد علوم و تحقیقات

### چکیده

در پژوهش حاضر رابطه‌ی بین سازمان‌های غیردولتی و ایجاد و ارتقاء سرمایه اجتماعی بررسی شده است. در این مقاله نخست ضمن پرداختن به اهمیت و نقش سازمان‌های غیردولتی به عنوان بستر رشد و ارتقای افراد و نیز زمینه‌ساز بروز توانمندی‌ها و پتانسیل‌های آنها در ایفای مسئولیت اجتماعی به اهمیت سرمایه اجتماعی به عنوان عاملی موثر در رشد و توسعه جوامع اشاره نموده و سپس سازمان‌های غیردولتی در کشور معرفی و جایگاه آنها تشریح گردیده است. در ادامه نقش سازمان‌های غیردولتی در شکل‌گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی توصیف و ضمن معرفی پژوهش انجام شده اهداف، چارچوب نظری، سوالات و فرضیه‌ها مطرح و در خاتمه نتایج حاصله از آزمون فرضیه‌ها ارایه شده است. نتایج بدست آمده از پژوهش بیانگر این هستند که رابطه‌ی بین سازمان‌های غیردولتی و شکل‌گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی مثبت و معنی دار است. همچنین رابطه بین سازمان‌های غیر دولتی و هر یک از شاخص‌های سرمایه اجتماعی در این پژوهش مثبت و معنی دار است.

### واژگان کلیدی

سازمان‌های غیردولتی، سرمایه اجتماعی

**مقدمه**

نهادهای مردمی برای جلب مشارکت آنها در فعالیت‌ها و زمینه‌سازی ایجاد و تقویت نهادهای اجتماعی و شبکه‌های اعتماد بین آحاد مختلف مردم یکی از مهمترین راههای ارتقاء سرمایه اجتماعی، گذر افراد از آموزش‌های عمومی در تمام سطوح و نیز آموزش‌های دانشگاهی است. سازمان‌های دولتی و غیردولتی در صورت برقراری تعامل درست می‌توانند باعث شکل‌گیری و تقویت سرمایه اجتماعی گردند.

بنابراین تشویق تشکیل نهادهای مدنی، تقویت آموزش‌های گروهی، استفاده موثر از رسانه‌های ارتباطی، اصلاح الگوهای رفتاری کارکنان و مدیران، پایبندی به اخلاقیات، توجه به مصلحت عامه و از همه مهمتر، بسترسازی فرهنگی توسط دولت می‌تواند باعث تقویت نهادهای غیردولتی گردد و در نهایت موجب ارتقاء سرمایه اجتماعی گردد.

در مجموع می‌توان گفت سرمایه اجتماعی عبارت است از تأثیر اقتصادی حاصل از تسهیلاتی که شبکه‌های اعتماد و مولفه‌های فرهنگی در یک سیستم اجتماعی به وجود می‌آورند. شبکه‌های اعتماد علاوه بر کاهش هزینه‌های مدیریتی، موجب می‌شوند زمان و سرمایه بیشتری اختصاص به فعالیت‌های اصلی پیدا کرده و علاوه بر آن موجب انتقال دانش اعضای گروه‌ها به یکدیگر شده و جریان مناسبی را از یادگیری و دانش در بین آنها فراهم می‌سازد و این امر نیز می‌تواند در کاهش هزینه‌های مدیریتی و توسعه اجتماعی و سازمانی بسیار موثر باشد. تحقق مشارکت، موجب توسعه مردمی خواهد شد. امروزه در کشورهای توسعه یافته، مردم از طریق نهادهای مختلف اجتماعی، سازمان‌های اقتصادی، سیاسی و آموزشی، در تصمیم‌گیریهای علمی، تخصصی، تجاري در قالب سازمان‌های رسمی و غیررسمی و در زمینه‌های گوناگون فعالیت دارند. با وجود قدمت فعالیت و حضور سازمان‌های غیردولتی در کشور که به نوعی جزء جدایی ناپذیر فرهنگ ملی و

سرمایه اجتماعی، از مقاهم نوینی است که امروزه در بررسیهای اقتصادی و اجتماعی جوامع مدرن مطرح گردیده است. طرح این رویکرد در بسیاری از مباحث اقتصادی، نشان دهنده اهمیت نقش ساختارها و روابط اجتماعی برمتغیرهای اقتصادی است. سرمایه اجتماعی عمدتاً مبتنی بر عوامل فرهنگی و اجتماعی بوده و شناسایی آن به عنوان یک نوع سرمایه چه در سطح مدیریت کلان توسعه کشورها و چه در سطح مدیریت سازمان‌ها و بنگاه‌ها می‌تواند شناخت جدیدی را از سیستم‌های اقتصادی - اجتماعی ایجاد کرده و مدیران را در هدایت بهتر سیستم‌ها یاری کند. امروزه سرمایه اجتماعی، نقشی بسیار مهمتر از سرمایه فیزیکی و انسانی در جوامع ایفا می‌کند و شبکه‌های روابط جمعی انسجام بخش میان انسانها و سازمان‌هاست. در نبود سرمایه اجتماعی، سایر سرمایه‌ها اثربخشی خود را از دست می‌دهند و بدون سرمایه اجتماعی، پیمودن راههای توسعه و تکامل فرهنگی و اقتصادی ناهموار و دشوار می‌شوند. سرمایه اجتماعی، مفهومی بین رشته‌ای است که در جامعه شناسی، روان شناسی، اقتصاد، و سایر حوزه‌های برنامه ریزی اجتماعی کاربرد پیدا کرده است. سرمایه اجتماعی، دامنه کاربرد و پژوهش بالقوه گسترده‌ای دارد و از ملاحظات نظری، تاریخی و فلسفی در رشته‌های مختلف علوم اجتماعی و روش شناختی مرتبط با کارهای میدانی گرفته تا ایجاد شاخص‌های مناسب برای شرایط مختلف، مشکلات حوزه‌های گوناگون همچون بهداشت خانواده، آموزش، سیاستگذاری، سازمان‌های غیردولتی، تصمیم‌گیری‌های جمعی، تأمین اجتماعی و نیز طیف وسیعی از شرایط تجربی که می‌توان به مطالعه سرمایه اجتماعی در آن پرداخت، یعنی شهر و روستا و کشورهای مختلف را در بر می‌گیرد. پرهیز از تصدی گری بخش‌های مختلف اقتصادی و فرهنگی و واگذاری فعالیت‌های مربوط به

مذهبی ما بوده است، در سالهای اخیر به دلیل مفهوم سازی جدید آنها، به ویژه در مطالعات اجتماعی و اقتصادی و نیز ظهور مراجع تعیین صلاحیت سازمان‌های غیردولتی، نقش عمده‌ای در ارتقاء و شکل‌گیری سرمایه اجتماعی ایفا می‌کنند.

امروز در کشورهای توسعه یافته، مردم از طریق نهادهای مختلف اجتماعی، سازمان‌های اقتصادی، سیاسی و آموزشی، در تصمیم‌گیری‌های علمی، تخصصی، تجاری در قالب سازمان‌های رسمی و غیر رسمی و در زمینه‌های گوناگون فعالیت دارند. تجارت با اینکه سازمان‌های غیردولتی بستر رشد و ارتقای افراد و نیز زمینه‌ساز بروز توانمندی‌ها و پتانسیل‌های آنها در ایفای مسئولیت اجتماعی هستند، موثرترین کanal مشارکت مردم در فعالیتهای مرتبط با فرآیند توسعه پایدار به شمار می‌روند. امروزه در کشورهای توسعه یافته، مردم از طریق نهادهای مختلف اجتماعی، سازمان‌های اقتصادی، سیاسی و آموزشی، در تصمیم‌گیری‌های علمی، تخصصی، تجاری در قالب سازمان‌های رسمی و غیررسمی و در زمینه‌های گوناگون فعالیت دارند. با وجود قدمت فعالیت و حضور سازمان‌های غیردولتی در کشور که به نوعی جزء جدایی ناپذیر فرهنگ ملی و مذهبی ما بوده است، در سالهای اخیر به دلیل مفهوم سازی جدید آنها، به ویژه در مطالعات اجتماعی و اقتصادی سازمان‌های غیردولتی نقش عمده‌ای در ارتقاء و شکل‌گیری سرمایه اجتماعی ایفا می‌کنند.

امروزه به این واقعیت پی برده شده است که در یک جامعه مدنی، اگر اعمال کنترل و نظارت بر بسیاری از سیستم‌های خدماتی پیچیده، بر اساس استانداردها و هنجارهای اجتماعی و حرفه‌ای موجود در گروه‌ها و صنف‌های مربوطه انجام شود، می‌توان هزینه‌های نظارت بر عملیات را در مقایسه با روش‌های بوروکراتیک بسیار پایین آورد. امروزه تخصصی شدن حرفه‌های مختلف به گونه‌ای است که دیگر مدیران با استفاده از شیوه‌های نظارت رسمی و بوروکراتیک قادر به سرپرستی کارکنان متخصص خود نیستند و ایجاد و راهنمایی از این اتفاق می‌باشد.

بررسی هر یک از عبارات مفهومی سرمایه اجتماعی و سازمان‌های غیردولتی، گویای این مطلب مهم است که تمام سازمان‌های غیردولتی به دنبال ایجاد و گسترش امنیت در فرآیند توسعه اجتماعی و اقتصادی می‌باشند. بنابراین بنظر می‌رسد که سازمان‌های غیردولتی موجب شکل‌گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی می‌گردند. در این مقاله نقش سازمان‌های غیردولتی در شکل‌گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی مورد بررسی قرار گرفته است.

چهارم توسعه در اغلب بخش‌های آن توجه و تاکیدات زیادی به حضور و جلب مشارکت این دسته از سازمان‌ها گردیده است. در این مقوله نقشه‌ای متعددی (پروسک ۲۰۰۰)

را برای این نهادها می‌توان متصور شد که نقش اصلی این سازمان‌ها در اغلب جوامع علاوه بر بستر مشارکت مردمی، نقش دیده‌بانی و نظارت بر حسن اجرای امور در جامعه است. این سازمان‌ها مسئولیت‌های ناشی از این امر را خود به عهده می‌گیرند. سرمایه اجتماعی، دامنه کاربرد و پژوهش بالقوه و گستره‌ای دارد و از ملاحظات نظری، تاریخی و فلسفی در رشتۀ‌های مختلف علوم اجتماعی و روش‌شناسختی مرتبط با کارهای میدانی گرفته تا ایجاد شاخص‌های مناسب برای شرایط مختلف، مشکلات حوزه‌های گوناگون همچون بهداشت خانواده، آموزش، سیاست‌گذاری، سازمان‌های غیردولتی، تصمیم‌گیری‌های جمعی، تأمین اجتماعی و نیز طیف وسیعی از شرایط تجربی که می‌توان به مطالعه سرمایه اجتماعی در آن پرداخت، یعنی شهر و روستا و کشورهای مختلف را در بر می‌گیرد. نهادهای غیردولتی هم می‌توانند باعث کاهش سرمایه اجتماعی گردند و هم می‌توانند سرمایه اجتماعی را افزایش دهند. نهادهای غیردولتی در صورت برقراری تعامل درست می‌توانند باعث شکل‌گیری و تقویت سرمایه اجتماعی گردند. تشویق تشکیل نهادهای مدنی، تقویت آموزش‌های گروهی، استفاده موثر از رسانه‌های ارتباطی، اصلاح الگوهای رفتاری کارکنان و مدیران، پایین‌دی به اخلاقیات، توجه به مصلحت عامه و از همه مهمتر، بستر سازی فرهنگی توسط دولت می‌تواند باعث تقویت نهادهای غیردولتی و نهایتاً ارتقاء سرمایه اجتماعی - اقتصادی گردد. (تاج بخش ۱۳۸۴، ۵۳۱)

از آنجا که سرمایه اجتماعی تمام الزامات را که برای توسعه ضرورت دارند، در خود جای می‌دهد، پرداختن به مسائل نظری و اجرای سرمایه اجتماعی و

امروزه در سراسر جهان نقش دولت‌ها در ایجاد سرمایه اجتماعی در کانون توجه قرار گرفته است. بنابراین عامل تعیین کننده توسعه، به رغم تجربه‌های متفاوت، کارآمد بودن دولت است. وجود دولت کارآمد برای فراهم آوردن سرمایه اجتماعی و شکوفایی آن، مردم را به سوی زندگی سالم‌تر و سعادتمندر سوق می‌دهد. بدون وجود چنین دولتی، توسعه پایدار در زمینه‌های اقتصادی و اجتماعی غیرممکن است. مهمترین اقداماتی نیز که توسط دولت‌ها می‌تواند برای تقویت سرمایه اجتماعی انجام شود عبارتند از (فوکویاما ۱۹۹۹): تشویق و تقویت تشکیل نهادهای مدنی؛ تقویت و غنی‌سازی آموزش‌های عمومی؛ تامین امنیت شهر و ندان درجهت حضور داوطلبانه در نهادهای اجتماعی؛ پرهیز از تصدی گری بخش‌های مختلف اقتصادی، فرهنگی و اجتماعی و واگذاری فعالیت‌های مربوطه به نهادهای مردمی برای جلب مشارکت آنها در فعالیت‌ها و زمینه‌سازی ایجاد و تقویت نهادهای اجتماعی و شبکه‌های اعتماد بین آحاد مختلف مردم (فوکویاما ۱۹۹۹، ۴۰).

علاوه بر نهادهای دولتی، نهادهای غیردولتی نیز در ایجاد سرمایه اجتماعی نقش اساسی دارند. امروزه سازمان‌های غیردولتی در سراسر دنیا از شرکای مهم توسعه جوامع به شمار می‌روند. این سازمان‌ها با توجه به اینکه بستر رشد و ارتقای افراد و نیز زمینه‌ساز بروز توانمندی‌ها و پتانسیل‌های آنها در ایفای مسئولیت اجتماعی هستند، موثرترین کانال مشارکت مردم در فعالیت‌های مرتبط با فرآیند توسعه پایدار به شمار می‌روند. به همین دلیل در کشور ما هم توجه سیاست‌گذاران و برنامه‌ریزان کشور در طی سالهای اخیر به این حوزه جلب شده است. به طوری که در برنامه

- ۲) آیا سازمان‌های غیردولتی از طریق مشارکت در تصمیم‌گیری‌ها موجب ارتقاء سرمایه اجتماعی می‌شوند؟
- ۳) آیا سازمان‌های غیردولتی از طریق ایجاد همکاری گروهی موجب ارتقاء سرمایه اجتماعی می‌شوند؟
- ۴) آیا سازمان‌های غیردولتی از طریق بسترسازی فرهنگی موجب ارتقاء سرمایه اجتماعی می‌شوند؟
- ۵) آیا سازمان‌های غیردولتی از طریق آگاهسازی و اطلاع‌رسانی موجب ارتقاء سرمایه اجتماعی می‌شوند؟
- ۶) آیا سازمان‌های غیردولتی از طریق تعهد و مسئولیت موجب ارتقاء سرمایه اجتماعی می‌شوند؟
- ۷) آیا سازمان‌های غیردولتی از طریق تعهد دینی موجب ارتقاء سرمایه اجتماعی می‌شوند؟
- ۸) آیا سازمان‌های غیردولتی از طریق آموزش موجب ارتقاء سرمایه اجتماعی می‌شوند؟

### سازمان‌های غیر دولتی

سازمان‌های غیردولتی<sup>۱</sup> تعریف چندان روشنی ندارند و به علت تعدد و تنوع نقش‌ها و ویژگی‌هایی که به خود می‌گیرند تعاریف متنوعی از سازمان‌های غیر دولتی وجود دارد، در واقع این سازمان‌ها با پسوند غیردولتی تعریف می‌شوند. جودیت تدلر (۱۹۹۲) اشاره می‌کند که سازمان‌های غیردولتی اغلب خود را در مقابل دولت تعریف می‌کنند. دولتی که گفته می‌شود، بزرگ، سخت، غیرقابل انعطاف، بوروکراتیک، سلسه مراتبی و ناتوان در رسیدگی به فقیران است. اگر این سازمان‌ها به عنوان نهادهایی تعریف شوند که خارج از حیطه و اقتدار دولت فعالیت می‌کنند طیف بسیار وسیعی را شامل می‌شوند. معمولاً از یک پسوند دیگر هم برای تعریف دقیق تر استفاده می‌شود. «بخش غیرانتفاعی». در حقیقت منظور سازمان‌هایی داوطلبان هستند که در جهت بسیج نیرو و احساسات داوطلبان

نیز تعیین الزامات نهفته در آن برای توسعه اقتصادی و اجتماعی جالب و اساسی است و جای آن دارد که از سوی متخصصان کشور مورد بحث و پژوهش قرار گیرد. از سوی دیگر هر چند سال یکبار به طور معمول جامعه ما شاهد یک رشته فعالیت‌های گسترده علمی و مدیریتی در سطح دولت می‌باشد که با هدف تدوین برنامه‌ای برای هدایت و اجرای فعالیت‌های آبادگرانه کشور صورت می‌گیرد. درباره اهداف این برنامه‌ها و تلاش دست اندرکاران آنها که در پی توسعه اقتصاد ملی کشور هستند، تردیدی راه ندارد، ولی هرگاه دستاوردها و نتایج این برنامه‌ها را با دستاوردهای برنامه‌های عمرانی چند کشور نمونه دیگر به ویژه کره، چین و مالزی مقایسه می‌کنیم به این نتیجه می‌رسیم که مجموعه فعالیت‌های توسعه‌ای کشور با معضلاتی دست به گریبان است که از حرکت جدی به سوی پیشرفت جلوگیری می‌کند. از دیدگاه کلان این معضل را می‌توان در قالب سطح نازل شکل‌گیری «سرمایه اجتماعی» در جامعه مورد مذاقه قرار داد که سرچشمۀ بسیاری از فعالیت‌های بازدارنده دیگر می‌باشد.

لذا نظر به اهمیت روز افزون برنامه‌ریزی استراتژیک در عرصه مدیریت و توجه ویژه مدیران و دست اندرکاران اداره امور کشورها به نقش سرمایه اجتماعی در توسعه اقتصادی اجتماعی ما را بر آن داشت تا به بررسی نقش سازمان‌های غیر دولتی در شکل‌گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی پردازیم. مسئله اصلی پژوهش این است که آیا سازمان‌های غیردولتی در شکل‌گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی نقش دارند؟ نقش سازمان‌های غیردولتی بر هر یک از مولفه‌های سرمایه اجتماعی چگونه است؟ برای پاسخ به این مسئله، سوالات زیر مطرح می‌شود:

۱) آیا سازمان‌های غیردولتی از طریق اعتماد متقابل موجب ارتقاء سرمایه اجتماعی می‌شوند؟

غیر دولتی اقتصادی» اطلاق کرد. تجربه نشان داده است که وجود این قبیل سازمان‌ها برای توسعه و جلب و

تعیق مشارکت، حیاتی تر از سازمان‌های غیر دولتی خیریه است. (مقنی زاده، ۱۳۸۰)

سازمان‌های غیر دولتی به هر گروه غیر انتفاعی، داوطلبانه و عضوپذیر اطلاق می‌شود که در سطح محلی، منطقه‌ای، ملی و بین‌المللی تشکیل شده است. وظایف و اهداف این سازمان‌ها توسط افراد دارای علایق مشترک تعیین و رهبری می‌شود و با طیفی از خدمات تخصصی و حمایتی وظایف انسانی را برای رفع آلام بشری در مناطق مختلف جهان به عرصه عمل می‌گذارند تا بدبینی سیله بین شهروندان و دولت ارتباط انسانی، مستمر و یگانه‌ای را برقرار نمایند. سازمان‌های غیردولتی شفاف‌ترین نهادهای جامعه مدنی می‌باشند. «جامعه مدنی جامعه‌ای است که در آن روابط مردم با هم و مردم با دولت و نهادهای دولتی از یکسو و بالعکس بر اساس قانون تنظیم و مرتب گردیده است». سازمان‌های غیر دولتی با دسترسی وسیع به آحاد مردم و جلب اعتماد آنها در جهت معضلات و کاستی‌های جامعه در کنار دولت و بعنوان مکمل طرحهای توسعه آنان فعالیت می‌نمایند. این سازمان‌ها بر اساس ملت، فرهنگ، باورها و شرایط اقلیمی و جغرافیایی و تاریخ جوامع شکل گرفته و در هر جامعه‌ای شکل خاص خود را دارد. هر شخصی به دور از تعصبات نژادی، فرهنگی، جنسی و یا اعتقادات مذهبی فقط با پذیرفتن آرمانهای خاص تشکل می‌تواند عضو سازمان‌های غیردولتی گردد. (ابراهیم ۱۳۸۷)

به طور کلی، اصطلاح سازمان غیردولتی در مورد موسساتی به کار می‌رود که مستقیماً از بودجه دولتی استفاده نمی‌کنند و اعضای آنها در مقابل فعالیتی که انجام می‌دهند، مسئولیت تفویض شده دولتی ندارند. گاهی این اصطلاح هم مفهوم «سازمان‌های مردمی»<sup>۲</sup> یا به اختصار «پی.او»<sup>۳</sup> به کار برده می‌شود. سازمان ملل

برای کاهش رنج‌ها و با هدف توسعه انسانی عمل می‌کنند. (استریتن ۱۹۹۷، ۱۹۹۳).

امروزه سازمان‌های غیردولتی با فعالیت غیر انتفاعی و داوطلبانه در جهت رفاه و خدمات عمومی به انجام فعالیت می‌پردازند. این سازمان‌ها شامل جمیعت‌ها، گروه‌ها و نهادهای انسانی و خودجوش و برآمده از مردمی هستند که مهمترین شاخصه خود را در استقلال از دولت تبیین می‌نمایند. این سازمان‌ها بنابر تعریف بانک جهانی در کاهش دردها و افزایش منافع فقرا و حفظ محیط زیست، تامین خدمات اجتماعی و توسعه اجتماعی ملی فعال هستند. این سازمان‌ها در تمام عرصه‌های ملی و بین‌المللی فعالیت می‌نمایند. بطور مثال نقش موثر شهروندان در اداره امور خود در محدوده یک شهر در چارچوب سازمان‌های غیردولتی و مدنی قابل تصور است. شهروندان در این مشارکت فعال صاحب تجربه، تخصص و آگاهی و در توسعه اجتماعی توانند می‌گردند. دامنه فعالیت این سازمان‌ها از امور امدادی، رفاهی، و مذهبی تا دفاع از حقوق بشر، پناهندگی و توسعه علوم و تکنولوژی و امور زنان و جوانان را شامل می‌گردد. سازمان‌های غیر دولتی کانال ارتباطی بین مردم و دولت هستند و نقش موثری در رشد و بلوغ اجتماعی بازی می‌نمایند. (ابراهیم ۱۳۸۷) یکی از ویژگی‌های مورد تأکید در تعریف سازمان‌های غیردولتی خصیصه غیرانتفاعی بودن آنها است که در بعضی از تعاریف محدودیت‌هایی را برای بعضی سازمان‌ها قائل شده‌اند، البته دسته‌ای از این سازمان‌ها مانند تعاونی‌ها را که جنبه غیر انتفاعی در آنها، بر کسب سود ترجیح دارد؛ می‌توان در چارچوب سازمان‌های غیر دولتی قرار داد و بدین ترتیب اگر هدف عمده سازمانی، کسب سود یا تقسیم آن بین اعضا نباشد، می‌توان آنرا یک سازمان غیر دولتی به شمار آورد. (سعیدی ۱۳۸۱) از این‌رو می‌توان تعاونی‌ها و سازمان‌های خدمات‌گرای تولیدی را «سازمان‌های

کار می‌کنند. سازمان‌های بین‌المللی، سازمان‌هایی هستند که معمولاً مقر اصلی آنها در یکی از کشورهای پیشرفت‌های است و در کشورهای در حال توسعه دارای شبکه‌هایی می‌باشند.

در ادبیات سازمان‌های غیردولتی سه اصطلاح شامل: سازمان‌های غیردولتی<sup>۵</sup>، سازمان‌های داوطلبانه خصوصی<sup>۶</sup> و سازمان‌های غیرانتفاعی<sup>۷</sup> وجود دارد که معمولاً به جای یکدیگر مورد استفاده قرار می‌گیرند. سازمان داوطلبانه خصوصی سازمانی غیردولتی (خصوصی)، معاف از مالیات و غیرانتفاعی است که فراتر از مرزهای متعارف کشور خود برای کمک به توسعه و در جهت امدادرسانی فعالیت می‌کند. یک سازمان غیرانتفاعی عبارت است از سازمان رسمی، خصوصی، غیرانتفاعی، خودگرایی و داوطلبانه.

طبقه‌بندی‌های مختلفی از سازمان‌های غیردولتی مطرح شده است. این طبقه‌بندی‌ها از نظر بانک جهانی، از نظر کلارک (براساس فعالیت) از نظر موضوع فعالیت، از نظر سطوح عملیاتی (سازمان‌های اجرایی) و از نظر جهت‌گیری می‌باشند.

طبقه‌بندی سازمان‌های غیردولتی از نظر بانک جهانی  
(الف) سازمان‌های عملیاتی (اجرایی)

- (۱) سازمان‌های محله محور؛
- (۲) سازمان‌های ملی؛
- (۳) سازمان‌های بین‌المللی.

(ب) سازمان‌های حمایتی (ترویجی)

طبقه‌بندی سازمان‌های غیردولتی از نظر کلارک (براساس فعالیت)

- (۱) سازمان‌های رفاهی؛
- (۲) سازمان‌های فعال در زمینه نوآوری‌های فنی؛
- (۳) پیمانکاران خدمات دولتی؛
- (۴) سازمان‌های توسعه که درخصوص خودیاری، توسعه اجتماعی و ایجاد دموکراسی است؛

متحده، اصطلاح سازمان غیردولتی را به هر گروه غیرانتفاعی داوطلبانه از شهروندان جهانی اطلاق می‌کند که در سطح محلی، منطقه‌ای و بین‌المللی تشکیل شده باشد. آنها نظریات و ارزیابی‌های کارشناسی خود را ارایه می‌دهند و همچون مکانیزم هشداردهنده عمل می‌کنند و در اجرای توافق نامه‌های بین‌المللی، همکاری و نظارت دارند. (آزادی و علی پور ۱۳۸۳)

بخش اجتماعی و اقتصادی سازمان ملل<sup>۸</sup> در فوریه ۱۹۵۰ سازمان‌های غیرانتفاعی را این گونه تعریف کرد، هر نوع سازمان بین‌المللی که با موافقت دولتی ایجاد نشده باشد سازمان غیردولتی محسوب می‌شود. از آن پس واژه سازمان غیردولتی برای انواع متعدد سازمان‌هایی که در درون مرزهای هر کشور فعالیت می‌کنند به کار گرفته شد. (مشاعی ۱۳۸۳، ۱۵۲)

طبقه‌بندی سازمان‌های غیردولتی و تقسیم بندی آنها گستره‌ی کاری سازمان‌های غیردولتی بسیار متنوع است. فعالیت برخی از آنها جنبه بین‌المللی داشته و در کشورهای مختلف شبکه‌هایی دارند، در صورتی که برخی دیگر بسیار کوچک بوده و قلمرو کاری آنها در حد منطقه‌ای مشخص است. برخی از آنها با یک موضوع مشخص و تعریف شده سر و کار دارند در حالی که موضوع فعالیت برخی از آنها بسیار گسترده است و مفاهیمی مثل صلح، بهداشت و... را در بر می‌گیرد. برخی از آنها اعضای بسیار زیادی دارند در حالی که برخی دیگر تنها تعداد محدودی عضو آن هم با شرایط خاص خود را می‌پذیرند. در یک تقسیم‌بندی سازمان‌های غیردولتی به سه دسته اصلی: سازمان‌های ناحیه‌ای، سازمان‌های ملی و سازمان‌های بین‌المللی تقسیم می‌شوند. سازمان‌های ناحیه‌ای (کوچک)، سازمان‌هایی هستند که خدمات خود را به جمعیت کوچک و در ناحیه جغرافیایی محدود ارائه می‌دهند. سازمان‌های ملی، سازمان‌هایی هستند که در سطح ملی

- ۵) سازمان‌های حمایت از فقر و توسعه آنها که از کمکهای دیگر سازمان‌ها برخوردارند؛  
مسجد، تشكل جوانان روستا، صندوق تعاقنی محل و....).
- ۶) گروهها یا شبکه‌های حمایتی.

طبقه‌بندی سازمان‌های غیردولتی بر اساس موضوع

فعالیت

- (۱) سازمان‌های تبلیغاتی؛  
(۲) سازمان‌های تحصصی؛  
(۳) سازمان‌های عام؛  
(۴) سازمان‌های بشردوستانه.

طبقه‌بندی سازمان‌های غیردولتی از لحاظ سطوح عملیاتی (سازمان‌های اجرایی)

- (۱) سازمان‌های غیردولتی محله محور<sup>۸</sup>؛  
(۲) سازمان‌های غیردولتی شهر مقیاس<sup>۹</sup>؛  
(۳) سازمان‌های غیردولتی ملی؛  
(۴) سازمان‌های غیردولتی بین المللی.

طبقه‌بندی سازمان‌های غیردولتی از نظر جهت‌گیری

- (۱) جهت گیری خیریه<sup>۱۰</sup>؛  
(۲) جهت گیری خدماتی<sup>۱۱</sup>؛  
(۳) جهت گیری مشارکتی<sup>۱۲</sup>؛  
(۴) جهت گیری توانمندسازی.<sup>۱۳</sup>

(مشاعی ۱۳۸۳، ۱۵۲)

کار دواطلبانه و بشر دوستانه در ایران تاریخ طولانی دارد؛ چنانکه تاریخ باستان ایران شاهد حرکت‌های شکوهمند مردمی برای ارتقاء و پیشرفت اجتماعی بوده است و «گروههای خیریه مردمی» همواره نقش اساسی در یاری رساندن به افراد نیازمند ایفا کرده‌اند. با این همه، این گروههای از انسجام و ساختار نظاممند دور بوده‌اند و همین امر سبب شده است که نتوانند همگام با تحولات سریع اجتماعی و تنوع روز افزون نیازمندی‌ها، پایه پای مؤسسات سازمان یافته نوین (سازمان‌های غیر دولتی امروزی) به میدان بیایند و به یاری مردم بستابند (سازمان ملی جوانان ۱۳۸۴).

به هر حال آنچه که مسلم است این است که تشكل‌ها و سازمان‌های مردمی در ایران از قدمت تاریخی و پشت‌رانه فرهنگی نیرومندی برخوردار هستند گرچه پژوهش‌های تاریخی در این زمینه بسیار اندک است، ولی می‌توان گفت که فرهنگ یاری‌گری در ایران

که بر اساس تشكل‌های مردمی است، سابقه‌ای طولانی دارد. در روستاهای ایران نیز مشارکت مردمی از دیرباز به اشکال مختلف از جمله همیاری در برداشت محصول، دفع آفات، کمک رسانی در هنگام وقوع بلایای طبیعی وجود داشته است اما می‌توان گفت که یکی از کارآمدترین و مهم‌ترین اشکال همیاری در روستاهای ایران «بنه» بوده است. بنه‌ها به عنوان یک سازمان اجتماعی و مردمی برای تولید محصولات کشاورزی با میزان اراضی و حق آب (سهم آب) معین و مدیریت نیمه سازمان یافته در طول زمان تکامل پیدا کردند. (از کیا ۱۳۷۴)

سازمان‌های غیر دولتی را بر اساس دامنه فعالیت می‌توان به ۵ دسته سازمان‌های غیر دولتی محلی. شهری. ملی، منطقه‌ای و بین المللی تقسیم کرد.

- (۱) سازمان‌های غیردولتی بین المللی (پژوهشگان بدون مرز،....)؛  
(۲) سازمان‌های غیردولتی منطقه‌ای؛  
(۳) سازمان‌های غیردولتی ملی (سازمان نظام مهندسی کشاورزی، خانه کشاورز، انجمن برنج کشور،.....)؛  
(۴) سازمان‌های غیر دولتی شهری (اتحادیه‌های صنفی، انجمن دانش آموختگان و غیره....)؛

«صدای مردم» به ویژه گروه‌های محروم و مستضعف جامعه، دولتها را در تصمیم‌گیری‌ها و اجرای برنامه‌های توسعه کشور یاری نمایند.

### نقش سازمان‌های غیردولتی در شکل‌گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی

سازمان غیردولتی یک سازمان غیردولتی و غیر انتفاعی است، نه وابسته به دولت است و نه اثری از حاکمیت درون آن پیدا می‌شود. یکی از مهمترین خصوصیات سازمان‌های غیردولتی، داوطلبانه بودن آن است. به عنوان مثال چند نفر دور هم جمع می‌شوند و بهاین نتیجه می‌رسند که با مصرف و پخش مواد مخدر به صورت داوطلبانه و خودجوش مبارزه کنند. البته یک سازمان غیردولتی مجاز است فعالیت‌های خود را سازمان دهد و اگر کارش به نتیجه برسد، درآمد هم کسب کند و این فقط در راه توسعه و اهداف تشکیلات خودش است بهاین ترتیب سود در سازمان‌های غیردولتی معنا ندارد. سازمان‌های غیردولتی، گروه‌های شهریوندی و عام‌المنفعه خیریه هیچ‌کاری به مسئولیت دولت نداورند و در بعضی مواقع از مطالبات مردم در مقابل دولت دفاع می‌کنند.

سرمایه اجتماعی، دائمه کاربرد و پژوهش بالقوه گستردگای دارد و از ملاحظات نظری، تاریخی و فلسفی در رشته‌های مختلف علوم اجتماعی و روش شناختی مرتبط با کارهای میدانی گرفته تا ایجاد شاخص‌های مناسب برای شرایط مختلف، مشکلات حوزه‌های گوناگون همچون بهداشت خانواده، آموزش، سیاستگذاری، سازمان‌های غیردولتی، تصمیم‌گیری‌های جمیعی، تأمین اجتماعی و نیز طیف وسیعی از شرایط تجربی که می‌توان به مطالعه سرمایه اجتماعی در آن پرداخت، یعنی شهر و روستا و کشورهای مختلف را در بر می‌گیرد. یکی از ابعاد مهم که موجب شکل‌گیری و ادامه حیات سازمان‌های غیردولتی است،

مطلوب ذکر شده در مورد سازمان‌های مردمی به شکل ستی آن بود. اما در مورد سازمان‌های غیر دولتی به شکل امروزی وضع فرق می‌کند پایه‌های ابتدایی و اولیه سازمان‌های غیر دولتی در ایران در جوامع شهری به صورت مشارکت مردمی در امور مربوط به اداره خانوارهای بی‌سپریست، کاریانی برای بیکاران، دستگیری از مستمندان، تأسیس پرورشگاه، دارالمجانین، درمانگاه، مدرسه و... توسط افراد خیر و معتمدین محلی در شهرهای بزرگ بنا نهاده شد. (دفتر ترویج و مشارکت مردمی جهاد ۱۳۷۷)

امروزه آمار کاملاً روشنی از تعداد سازمان‌های غیر دولتی در ایران وجود ندارد، اما بر طبق تعریف خاصی که مرکز آمار از اینگونه سازمان‌ها داشته است، یک سرشماری در سال ۱۳۸۳ از این سازمان‌ها انجام گرفت که بر اساس آن نزدیک به ۶۸۴۸ سازمان غیردولتی دارای مجوز در ایران مشغول به فعالیت هستند که مراکز عمده مجوز دهنده به این سازمان‌ها، نیروی انتظامی، وزارت کشور، سازمان ملی جوانان، بهزیستی و سازمان حفاظت از محیط زیست بوده است. بر طبق این آمار عمده‌ترین فعالیت‌های این سازمان‌ها در حوزه فرهنگی، آموزشی، امور حمایتی و خیریه و قرض‌الحسنه بوده است.

عمده‌ترین منع تامین هزینه سازمان‌های غیردولتی در ایران کمک‌های مردمی و تسهیلات و اعتبارات دولتی است، که این نشان‌دهنده نقش پررنگ دولت و مردم در حمایت و تقویت این تشکیل‌ها است بنابراین ضروری است این تشکیلهای مردمی که عمده‌تاً جوان و نوپا هستند در ابتدای تشکیل، مورد حمایت و توجه بیشتر دولت قرار گرفته شوند، تا بدون سوء استفاده فرد یا گروهی از نقطه ضعف مالی این سازمان‌ها، این نهادهای مردمی بتوانند به عنوان شریک و یار هوشمند دولت، کانال ارتباط دهنده آنها با مردم باشند و خواسته‌های واقعی مردم را به آنها انتقال داده و به مثابه

همکاری‌های گروهی و تشریک مساعی است. این به آن معنا است که افراد و سازمان چگونه می‌خواهند از منافع و فعالیت‌های فردی خود در مقابل منافع و فعالیت‌های جمعی چشمپوشی نمایند. اگر افراد بخواهند بر روی موردی به توافق برسند و یا به صورتی مؤثر، فعالیت‌های مشترکشان را هماهنگ نمایند به سطوحی از تشریک مساعی نیازمندند. تشریک مساعی یعنی افراد سازمان با همیگر همکاری نمایند و اهمیت بیشتری برای اهداف سازمان و گروه‌های کار در سازمان قائل باشند. به عبارت دیگر، وقتی تشریک مساعی در سازمان‌ها کم باشد، افراد تمایل دارند فقط آنچه را که نفع شخصی دارد انجام دهند. توانائی در هماهنگی و همسازی با دیگران از عوامل موققیت در سازمان است بنابراین، وجود روحیه جمع‌گرایی می‌تواند زمینه‌ساز شکل‌گیری سازمان‌های غیردولتی باشد. اعضاء سازمان‌های غیردولتی باید به گونه‌ای رفتار نمایند که به کاهش میزان ارتباطات آنها با اعضاء سایر سازمان‌ها منجر نگردد. به عبارتی، چسبندگی میان اعضاء این گروه‌ها به گونه‌ای است که تمایلی به ایجاد ارتباط با اعضاء سایر گروه‌ها و سازمان‌ها نشان نمی‌دهند و همین باعث می‌گردد که سازمان‌های غیردولتی را به عنوان شمشیری دولیه خطاب نمایند. یک سازمان غیردولتی در صورتی می‌تواند از این آفت دوری نماید که اعضاء خود را به سمت و سوی تأکید بر منافع درون گروهی هدایت کند. اگر چنین رویه‌ای از سوی سازمان‌های غیردولتی تشویق گردد، نهایتاً سرمایه اجتماعی شکل خواهد گرفت.

اهداف پژوهش

(سایت آفتاب ۱۳۸۷)

در این پژوهش اهداف مختلفی دنبال می‌شود. هدف آرمانی پژوهش افزایش اطلاعات و آزمون در مورد روابط بین سازمان‌های غیردولتی و شکل‌گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی در کشور است که در پیامد آن می‌توان به ایجاد و ارتقاء سرمایه اجتماعی در سطح سازمان‌های کشور و جامعه کمک نمود و سازمان‌های غیردولتی را در ایجاد و ارتقاء سرمایه اجتماعی در

اقداماتی که توسط دولت‌ها می‌تواند برای تقویت سرمایه اجتماعی انجام شود عبارتند از: ۱) تشویق و تقویت تشکیل نهادهای مدنی؛ ۲) تقویت و غنی سازی آموزش‌های عمومی و ۳) تأمین امنیت شهر و ندان در جهت حضور داوطلبانه در نهادهای اجتماعی.

خصوصی تجربه می‌کند. در یک نگاه کلان حضور فعال سازمان‌های غیردولتی در فرآیند تصمیم‌گیری و امور اجرایی جامعه را می‌توان به معنی مشارکت ایشان تلقی کرد، بروز و نمود این حرکت می‌تواند در اشکال مختلفی نظیر فعالیت در احزاب و یا انتخابات و فعالیت در حرکت‌های جمعی ظاهر شود. بدیهی است با این طرز تلقی از مشارکت در ابتدا باید مسائل مختلفی محقق شود، تا مشارکت تحقق یابد. از جمله این مسایل، حضور افراد در اجتماع و برخورد آنان با یکدیگر است، چرا که در عرصه تعامل آنان، حرکتهای گوناگون شکل می‌گیرد، در سایه تعامل افراد در یک حرکت اجتماعی بسیاری از مختصات درونی آنان که در هیچ قالب دیگری امکان بروز و ظهور نمی‌یابد، شکوفا می‌شود با ظهور حرکتهای جامعه مدنی هم در جنوب و هم در شمال بر نظرخواهی از مردم از جمله فقرا که تحت تاثیر این تحولات قرار می‌گیرند، تاکید می‌شود. پیام جدی نوینی که آنها با خود به ارمغان می‌آورند بازگرداندن مردم به جایگاه‌های به حقشان، به عنوان حافظان اصلی سرمایه در روند توسعه می‌باشد. پاتنام<sup>۱۴</sup> یکی از محققین اخیر سرمایه اجتماعی، سرمایه اجتماعی را مجموعه‌ای از مفاهیمی مانند: اعتماد، هنجارها و شبکه‌ها می‌داند که موجب ایجاد ارتباط و مشارکت بهینه اعضای یک اجتماع می‌شود و در نهایت منافع متقابل آنان را تامین خواهد کرد. او سرمایه اجتماعی را به عنوان وسیله‌ای برای رسیدن به توسعه سیاسی و اجتماعی، در نظام‌های مختلف سیاسی می‌داند و تاکید عمده‌ی بر مفهوم اعتماد می‌باشد. او اکس سرمایه اجتماعی را اینگونه تعریف می‌کند: فرایندهای بین فردی، که اعتماد و هنجارهای اجتماعی و شبکه روابط را می‌سازد و همکاری و هماهنگی متقابل را تسهیل می‌کند.

فوکویاما، سرمایه اجتماعی را یک هنجار اجتماعی محسوب می‌کند که همکاری بین دو یا چند نفر را

سطح سازمان‌های کشور و جامعه ساماندهی کرد. هدف کاربردی پژوهش، ارائه راهکارها و پیشنهادهایی جهت بالا بردن نقش سازمان‌های غیردولتی در راستای شکل‌گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی می‌باشد. هدف کلی پژوهش نقش سازمان‌های غیردولتی در شکل‌گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی است. علاوه بر هدف اشاره شده، پژوهش حاضر اهداف جزئی زیر را نیز دنبال می‌کند:

- ۱) نقش سازمان‌های غیر دولتی در افزایش اعتماد متقابل بر شکل‌گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی؛
- ۲) نقش سازمان‌های غیر دولتی در افزایش مشارکت در تصمیم‌گیریها بر شکل‌گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی؛
- ۳) نقش سازمان‌های غیر دولتی در افزایش همکاری گروهی بر شکل‌گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی؛
- ۴) نقش سازمان‌های غیر دولتی در افزایش بسترسازی فرهنگی بر شکل‌گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی؛
- ۵) نقش سازمان‌های غیر دولتی در افزایش آگاه‌سازی و اطلاع رسانی بر شکل‌گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی؛
- ۶) نقش سازمان‌های غیر دولتی در افزایش تعهد و مسئولیت بر شکل‌گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی؛
- ۷) نقش سازمان‌های غیر دولتی در افزایش تعهد دینی بر شکل‌گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی؛
- ۸) نقش سازمان‌های غیر دولتی در افزایش آموزش بر شکل‌گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی.

#### چارچوب نظری پژوهش

دهه گذشته تنزل چشمگیری را در نقش مستقیم دولت در اجرای روند توسعه شاهد بوده است. جهان باور نوینی را نسبت به نیروهای بازار و بخش‌های

جامعه مدنی موسسه‌ای داوطلبانه است که شهروندانی را در امور مدنی خارج از نگاه مستقیم دولت به کار می‌گمارد و به طور بالقوه نیروی خلاقی است که مسئولیت دولت را افزایش می‌دهد، بی‌عدالتی‌های اجتماعی و اقتصادی فاحش را زیر نظر می‌گیرد، حقوق بشر از جمله مسائل مربوط به جنس و امور فرهنگی را مورد حمایت قرار می‌دهد و شهروندی را که مستلزم حمایت دمکراتیک باشد، پرورش می‌دهد.

سازمان‌های اجتماعی مدنی، موسسه‌های حرفه‌ای، اتحادیه‌های تجاری، گروههای اجتماعی و گروه وسیعی از فعالان غیردولتی را شامل می‌شود که ممکن است در فعالیتهای خدمت رسانی، پشتیبانی و کارهایی با منافع خاص استغال داشته باشند. همچنین سازمان‌های جامعه مدنی، سازمان‌های غیردولتی را در بر می‌گیرند که در حیطه بسیار متنوع از فعالیتهای بشردوستانه و توسعه‌گرا مشابه نمایندگی‌های مساعدت در امور توسعه مشغول می‌باشند. بنابراین، عمدۀ سازمان‌های غیردولتی در کشورهای توسعه یافته، مستقل از دولت می‌باشند ولی اغلب آنها به سازمان‌های انتفاعی و اقتصادی وابسته‌اند.

براساس نظر توماس، سه رویکرد در زمینه مدیریت توسعه در هر کشور وجود دارد. رویکرد اول تحت عنوان مدیریت در توسعه نامگذاری شده است، که مدیریت در تغییر در یک فرآیند بلند مدت می‌باشد. رویکرد دوم تحت عنوان مدیریت توسعه نامیده شده است که مدیریت تلاشهای منطقی برای انجام پیشرفت، باستفاده از ابتکارات توسعه‌ای رسمی‌تر صورت می‌گیرد. رویکرد سوم تحت عنوان مدیریت برای توسعه است. در این رویکرد، مدیریت با جهت‌گیری خاص توسعه‌ای صرف، مدیریت خوبی نیست. بلکه مدیریت برای ارزیابی اینکه وظایف توسعه به خوبی انجام شده است یا خیر شکل می‌گیرد. در این رویکرد،

تقویت می‌بخشد و آن را ویژگی عمل متقابل بین دو دوست می‌داند او معتقد است که اعتماد، شبکه‌های ارتباطی و جامعه مدنی همگی محصول سرمایه اجتماعی هستند، نه این که خود، سرمایه اجتماعی به حساب آیند. از نظر او هنجارهای سرمایه اجتماعی هستند که به همکاری در گروه‌ها منجر شوند. عوامل ساخت سرمایه اجتماعی را می‌توان به چهار دسته تقسیم کرد:

۱) **عوامل نهادی**: نهاد به معنای قانون، رسم، عرف، عادت و یا سازمانی است که در زندگی سیاسی یا اجتماعی مردم، مؤثر واقع می‌شود و نظام هدف داری را در جهت رفع نیازهای یک اجتماع سازمان یافته، ایجاد می‌کند. (نهادهای حکومت آموزش و بازار)

۲) **عوامل خود جوش**: هنجارهایی که به صورت خودجوش، به جای قانون و دیگر نهادهای رسمی، از کنش‌های متقابل اعضای یک اجتماع به وجود می‌آیند. (نهادهای مدنی)

۳) **عوامل بیرونی**: منظور از این دسته عوامل، هنجارهایی هستند که از جایی، غیر از همان اجتماعی که در آن به کار رفته‌اند، سرچشمۀ می‌گیرند، همچون: دین، ایدئولوژی و فرهنگ یا تجربه مشترک تاریخی. (نهاد مذهب)

۴) **عوامل طبیعی**: در این گروه، دو دسته از عوامل: روابط خویشاوندی و همبستگی قومی و نژادی قرار می‌گیرند. (نهاد خانواده)

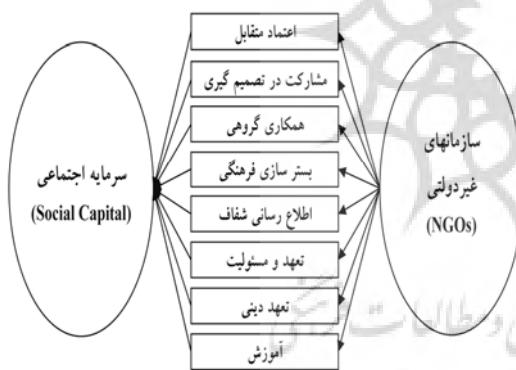
در یک دسته‌بندی که توسط گروه کنندی در دانشگاه هاروارد انجام شده است، سرمایه اجتماعی را به ابعاد: ۱) اعتماد؛ ۲) مشارکت سیاسی؛ ۳) مشارکت و رهبری مدنی؛ ۴) پیوندهای اجتماعی غیر رسمی؛ ۵) بخشش و روحیه داوطلبی؛ ۶) مشارکت مذهبی؛ ۷) عدالت در مشارکت مدنی و ۸) تنوع معاشرت‌ها و دوستی‌ها تقسیم نموده‌اند.

عناصر ابزاری و معنی دار مدیریت با یکدیگر تلفیق می‌گردند. (بانک جهانی ۲، ۲۰۰۱)

(۳۴: ۱۳۸۰)

از دیدگاه اقتصادی می‌توان سرمایه اجتماعی را به عنوان یکی از انواع سرمایه‌های هرسازمان یا اجتماع درنظر گرفت. در الگوهای گذشته، تنها عامل انسانی در انواع سرمایه‌ها «سرمایه انسانی» بود که بیشتر مبنی بر تعداد، تخصصها، دانش و مهارت‌های نیروی انسانی در سطوح مختلف کارکنان و مدیران است. اما توجه به یک سازمان به عنوان یک سیستم اجتماعی منجر به این امر می‌شود که سرمایه اجتماعی نیز به عنوان نشان دهنده ارزش اقتصادی شبکه‌های اعتماد و کاهش دهنده هزینه‌های مبادلات و تعاملات در این فهرست قرار گیرند. به عبارت دیگر سرمایه اجتماعی بین‌گر ذخیره اقتصادی مولفه‌های فرهنگی و اجتماعی مابین سرمایه‌های انسانی است.

شکل (۱): مدل مفہومی پژوهش با توجه به منفی‌های مورد بررسی



بررسی عبارات مفہومی مرتبط با ساختار سازمان‌های غیردولتی، شش ویژگی عمده شامل: خودجوش و خوددار بودن، فعالیت داوطلبانه افراد، غیرانتفاعی بودن، داشتن اهداف ویژه، مستقل بودن از دولت و غیر سیاسی بودن را مشخص می‌سازد. ابعاد تشکیل دهنده سرمایه اجتماعی شامل: اعتماد مقابل، مشارکت در تصمیم‌گیری، همکاری گروهی، بستر سازی فرهنگی، آگاه سازی و اطلاع رسانی، تعهد و مسئولیت، تعهد دینی و آموزش است. در این مدل

یکی از الگوهای مفہومی، سرمایه اجتماعی را در سطوح مختلف مورد بحث قرار می‌دهد. براین اساس سرمایه اجتماعی را میتوان در دو سطح کلان و خرد مورد توجه قرار داد. (کریشنا و شراذر ۱۹۹۹) در سطح کلان در باره جایگاه کلی یک سازمان در زمینه اجتماعی، سیاسی و فرهنگی و شبکه‌های ارتباطات بیرونی بحث شده و در سطح خرد به دو نوع سرمایه اجتماعی موجود در داخل سازمان پرداخته می‌شود. نوع اول سرمایه اجتماعی در سطح خرد، سرمایه اجتماعی شناختی نام داشته و در رابطه با پدیده‌های نظری ارزش‌ها، نگرش‌ها، تعهدات، مشارکت، اعتماد موجود در سیستم اجتماعی سازمان است، و نوع دوم نیز سرمایه اجتماعی ساختاری نامیده می‌شود که در رابطه با ساختارها و فرایندهای مدیریتی نظری پاسخگویی مدیران و رهبران در قبال عملکردشان، شفافیت در تصمیم‌گیری، میزان تصمیم‌گیری و اقدام براساس کار گروهی است. البته به نظر می‌رسد که در این الگو نیز

### روش پژوهش

روش پژوهش بر مبنای هدف کاربردی است. روش پژوهش بر اساس روش اجرا پیمایشی- توصیفی است، زیرا اطلاعات آماری با استفاده از پرسشنامه و نگرش اعضاي نمونه گردآوری می شود. همچنین روش پژوهش با توجه به روش اجرا، همبستگی است. زیرا با استفاده از اطلاعات آماری روابط بین متغیرهای پژوهش مورد بررسی قرار می گیرد. به بیان دیگر با روش میدانی اطلاعات از گروه نمونه با استفاده از پرسشنامه گردآوری می شود و اطلاعات گردآوری شده، توصیف، تبیین و روابط بین متغیرها اندازه گیری می گردد. از نظر موضوعی پژوهش در حوزه علوم انسانی و مطالعات سرمایه اجتماعی قرار دارد و از نظر مکانی قلمرو پژوهش را نهادها و سازمان های غیردولتی، واقع در شهر تهران تشکیل می دهند و از نظر زمانی، پژوهش در سال ۱۳۸۷ انجام گرفته و داده های آن در مقطع زمانی آبان ماه گردآوری شده است. واحد اصلی جامعه آماری پژوهش را سازمان های غیردولتی مستقر در تهران تشکیل می دهند که دارای شناسنامه بوده و در سال ۱۳۸۷ مشغول فعالیت می باشد. واحد فرعی جامعه آماری پژوهش را افرادی تشکیل می دهند که در سازمان های غیردولتی شهر تهران به عنوان مددکار یا مددجو در سال ۱۳۸۷ فعالیت می کنند.

### نمونه و روش نمونه گیری

واحد نمونه آماری پژوهش را افرادی تشکیل می دهند که در سازمان های غیر دولتی شهر تهران به عنوان مددکار یا مددجو در سال ۱۳۸۷ فعالیت می کنند. در این پژوهش برای نمونه گیری از روش تصادفی خوشهاي دو مرحله ای استفاده شده است. برای اين منظور ابتدا بصورت تصادفي تعدادی از سازمان های غیر دولتی انتخاب شده و سپس با مراجعت به اين سازمان ها پرسشنامه به صورت تصادفي در اختیار

فرض می شود که سازمان های غیردولتی به عنوان متغیر مستقل با سرمایه اجتماعی به عنوان متغیر وابسته رابطه دارند.

### فرضیه های پژوهش

فرضیه اصلی پژوهش: بین سازمان های غیردولتی و شکل گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی رابطه معنی داری وجود دارد.

(۱) بین اعتماد متقابل و شکل گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی توسط سازمان های غیردولتی رابطه معنی داری وجود دارد.

(۲) بین مشارکت در تصمیم گیریها و شکل گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی توسط سازمان های غیر دولتی رابطه معنی داری وجود دارد.

(۳) بین همکاری گروهی و شکل گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی توسط سازمان های غیر دولتی رابطه معنی داری وجود دارد.

(۴) بستر سازی فرهنگی و شکل گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی توسط سازمان های غیر دولتی رابطه معنی داری وجود دارد.

(۵) بین آگاه سازی و اطلاع رسانی و شکل گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی توسط سازمان های غیر دولتی رابطه معنی داری وجود دارد.

(۶) بین تعهد و مسئولیت و شکل گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی توسط سازمان های غیر دولتی رابطه معنی داری وجود دارد.

(۷) بین تعهد دینی و شکل گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی توسط سازمان های غیر دولتی رابطه معنی داری وجود دارد.

(۸) بین آموزش و شکل گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی توسط سازمان های غیر دولتی رابطه معنی داری وجود دارد.

## نقش سازمان‌های غیردولتی در شکل‌گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی

جدول (۱): فراوانی، درصد فراوانی، میانه و مد پاسخ به پرسشنامه سازمان‌های غیردولتی

شاخهای	درصد پاسخ‌های انتخابی			تعداد پاسخ‌های انتخابی			شماره سوال				
	میانه	مد	ذیاد خیلی	زمینه	متوسط	زمینه	خیلی کم				
۵	۷۴/۴	۱۵/۸	۹/۹	۰	۰	۱۵۱	۲۲	۲۰	۰	۰	سوال ۱
۵	۵۷/۶	۳۴/۵	۹/۷	۰	۰	۱۱۷	۷۰	۱۶	۰	۰	سوال ۲
۵	۴۹/۸	۴۴/۳	۵/۹	۰	۰	۱۰۱	۹۰	۱۲	۰	۰	سوال ۳
۵	۴۷/۳	۳۲/۵	۱۹/۲	۰	۰	۴۸	۶۶	۳۹	۰	۰	سوال ۴
۴	۴۲/۴	۴۸/۶	۸/۹	۰	۰	۸۶	۹۹	۱۸	۰	۰	سوال ۵
۵	۵۶/۲	۳۳/۰	۱۶/۸	۰	۰	۱۱۴	۷۷	۲۲	۰	۰	سوال ۶
۵	۵۲/۷	۳۴/۵	۱۲/۸	۰	۰	۱۰۷	۷۰	۲۶	۰	۰	سوال ۷
۵	۵۳/۷	۳۷/۴	۸/۹	۰	۰	۱۰۹	۷۶	۱۸	۰	۰	سوال ۸
۵	۵۴/۶	۳۶/۵	۸/۹	۰	۰	۱۱۱	۷۴	۱۸	۰	۰	سوال ۹
۴	۴۶/۸	۴۷/۳	۵/۹	۰	۰	۴۵	۹۶	۱۲	۰	۰	سوال ۱۰

برای اندازه‌گیری ویژگی‌های سرمایه اجتماعی از یک پرسشنامه با تعداد ۱۶ سوال استفاده شده است. فراوانی، درصد فراوانی، میانه و نمای پاسخ‌ها محاسبه شده و در جدول شماره (۲) نشان داده شده است. نتایج نشان دهنده‌این است که ارزیابی گروه نمونه از ویژگی‌های اندازه‌گیری شده در حد زیاد است.

جدول (۲): فراوانی، درصد فراوانی، میانه و مد پاسخ به پرسشنامه سرمایه اجتماعی

شاخهای	درصد پاسخ‌های انتخابی			تعداد پاسخ‌های انتخابی			شماره سوال				
	میانه	مد	ذیاد خیلی	زمینه	متوسط	زمینه					
۵	۴۷/۸	۴۴/۳	۸/۹	۰	۰	۹۵	۹۶	۱۸	۰	۰	سوال ۱
۴	۲۸/۱	۵۲/۷	۱۷/۲	۰	۰	۵۷	۱۱۱	۳۵	۰	۰	سوال ۲
۵	۴۷/۳	۴۳/۸	۸/۹	۰	۰	۹۶	۸۹	۱۸	۰	۰	سوال ۳
۴	۲۸/۱	۵۰/۷	۲۱/۲	۰	۰	۵۷	۱۰۳	۴۳	۰	۰	سوال ۴
۵	۴۱/۹	۳۷/۰	۲۶/۱	۰	۰	۸۵	۶۵	۵۳	۰	۰	سوال ۵
۵	۵۲/۲	۳۸/۹	۸/۹	۰	۰	۱۰۶	۷۹	۱۸	۰	۰	سوال ۶
۵	۶۱/۱	۱۰/۸	۰	۰	۰	۱۲۴	۵۷	۲۲	۰	۰	سوال ۷
۵	۵۷/۶	۲۹/۶	۱۲/۸	۰	۰	۱۱۷	۶۰	۲۶	۰	۰	سوال ۸
۴	۱۲/۸	۵/۹	۲۷/۱	۰	۰	۲۸	۱۲۰	۰۰	۰	۰	سوال ۹
۴	۴۷/۴	۴۸/۸	۸/۹	۰	۰	۸۶	۹۹	۱۸	۰	۰	سوال ۱۰
۵	۴۷/۸	۴۳/۳	۸/۹	۰	۰	۹۷	۸۸	۱۸	۰	۰	سوال ۱۱
۵	۷۷/۳	۱۲/۸	۹/۹	۰	۰	۱۰۷	۷۶	۲۰	۰	۰	سوال ۱۲
۴	۲۸/۱	۵۶/۷	۱۷/۲	۰	۰	۵۷	۱۱۱	۳۵	۰	۰	سوال ۱۳
۵	۶۶/۲	۲۹/۶	۷/۹	۰	۰	۱۲۷	۶۰	۱۶	۰	۰	سوال ۱۴
۳	۱۲/۳	۳۶/۵	۵/۸	۰	۰	۲۷	۷۰	۱۰۶	۰	۰	سوال ۱۵
۴	۲۸/۱	۵۰/۷	۲۱/۲	۰	۰	۵۷	۱۰۳	۴۳	۰	۰	سوال ۱۶

اعضای این سازمان‌ها قرار داده شده است. برای برآورد حجم نمونه از فرمول آماری استفاده شده است. با توجه به اینکه در مورد شاخص‌های صفت‌های موردنطالعه در جامعه آماری و تعداد اعضای سازمان‌های غیردولتی اطلاعات دقیق در دست نیست، بنابراین از روش برآورد نسبتی استفاده شده است.

### ابزارهای گردآوری داده‌های پژوهش (اطلاعات)

ابزارهای متنوعی برای گردآوری داده‌ها وجود دارند. چهار ابزار عمده برای جمع آوری داده‌ها شامل اسناد و مدارک، مشاهده، مصاحبه و پرسشنامه است. برای دستیابی به اطلاعات لازم در پژوهش حاضر از پرسشنامه استفاده شده است. برای تنظیم پرسشنامه، ابتدا از طریق بررسی کتب، مجلات، متون و مقالات درباره سازمان‌های غیردولتی و سرمایه اجتماعی، مطالعات لازم صورت گرفته و پرسشنامه با توجه به مباحث و محتوای مطرح شده در ادبیات موضوع‌های یاد شده طراحی شده است.

**توصیف پاسخ سوال‌های مربوط به متغیرهای پژوهش**  
برای اندازه‌گیری ویژگی‌های سازمان‌های غیردولتی از یک پرسشنامه با تعداد ۱۰ سوال استفاده شده است. فراوانی و درصد فراوانی پاسخ‌های انتخابی شده محاسبه شده است. برای معرفی شاخص‌های مرکزی پاسخ سوالات از شاخص نما و میانه استفاده شده و در جدول شماره (۱) نشان داده شده است. نتایج نشان دهنده‌این است که میانه پاسخ برای پاسخ همه سوالات بین ۴ و ۵ است. نما برای پاسخ همه سوالات نیز بین ۴ و ۵ است. اطلاعات نشان دهنده این است که ارزیابی گروه نمونه از ویژگی‌های اندازه‌گیری شده در حد زیاد است.

## توصیف متغیرهای اصلی پژوهش

جدول (۴): جدول نتایج آزمون فرضیه‌های پژوهش با استفاده از سه نوع ضرب

نتیجه	آزمون ضرب دی سامرز		آزمون ضرب تاو		آزمون ضرب کنداول بین		آزمون ضرب همبستگی اسپرمن		شماره فرضیه
	فرضیه پژوهش	فرضیه صفر	فرضیه پژوهش	فرضیه صفر	فرضیه پژوهش	فرضیه صفر	فرضیه پژوهش	فرضیه صفر	
$d_y > 0$	$d_y \leq 0$	$t_y > 0$	$t_y \leq 0$	$\chi^2 > 0$	$\chi^2 \leq 0$	$\tau_y > 0$	$\tau_y \leq 0$	$\rho > 0$	
نایید	-	-	-	x	x	x	x	x	فرضیه اصلی
نایید	v	x	v	x	v	x	v	x	فرضیه فرعی اول
نایید	v	x	v	x	v	x	v	x	فرضیه فرعی دوم
نایید	v	x	v	x	v	x	v	x	فرضیه فرعی سوم
نایید	v	x	v	x	v	x	v	x	فرضیه فرعی چهارم
نایید	v	x	v	x	v	x	v	x	فرضیه فرعی پنجم
نایید	v	x	v	x	v	x	v	x	فرضیه فرعی ششم
نایید	v	x	v	x	v	x	v	x	فرضیه فرعی هفتم
نایید	v	x	v	x	v	x	v	x	فرضیه فرعی هشتم

هدف پژوهش بررسی رابطه بین سازمان‌های غیردولتی و سرمایه اجتماعی است. در این پژوهش ده متغیر اندازه‌گیری شده است که یک متغیر به ویژگی‌های سازمان غیردولتی و نه متغیر دیگر مربوط به سرمایه اجتماعی و مؤلفه‌های سرمایه اجتماعی است. متغیر ویژگی‌های سازمان غیردولتی از پاسخ‌های ده سوال استخراج شده است. هر یک از متغیرهای مربوط به سرمایه اجتماعی نیز با استفاده از پاسخ‌های دو سوال استخراج شده است. شاخص‌های گرایش مرکزی و پراکندگی هر یک از متغیرها محاسبه شده و در جدول شماره (۳) نشان داده شده است.

## جمع‌بندی و نتیجه گیری

نتایج بدست آمده از داده‌های گردآوری شده از گروه نمونه که از جامعه آماری مددکاران و مددجویان سازمان‌های غیردولتی در تهران صورت گرفته است، بیانگر این هستند که رابطه بین نقش سازمان‌های غیردولتی و شکل‌گیری و ارتقاء سرمایه اجتماعی مثبت و معنی دار است. همچنین رابطه بین نقش سازمان‌های غیردولتی و هر یک از هشت شاخص مربوط به سرمایه اجتماعی مثبت و معنی دار است. همچنین تاثیر نقش سازمان‌های غیر دولتی بر هشت شاخص سرمایه اجتماعی مثبت و معنی دار است. این نتایج از نقش و تاثیر مستقیم سازمان‌های غیردولتی بر سرمایه اجتماعی و شاخص‌های آن حمایت می‌کند. بنابراین نقش سازمان‌های غیر دولتی و نفوذ قابل توجه آنها در جامعه موجب افزایش سرمایه اجتماعی می‌گردد و سازمان‌های غیردولتی می‌توانند شرکای نوپای دولت در عرصه‌های خدمات بشر دوستانه و عام المنفعه محسوب گردند. بین سازمان‌های غیر رسمی و سرمایه اجتماعی رابطه وجود دارد. در دهه دوم قرن بیستم برخی از صاحب‌نظران به‌این نتیجه رسیدند که تنها توجه به

جدول (۳): شاخص‌های آماری مقادیر متغیرهای مورد مطالعه پژوهش

متغیرهایی پژوهش	تعداد	میانگین	میانه	استاندارد	انحراف	چولگی	چولگی	خطای	خطای	کشیدگی	کشیدگی
سازمان غیردولتی	۲۰۳	۴۶۰	۴۶۴	۰۵۲	۰۲۷	-۱/۱۷	۰/۱۷	۰/۱۷	-۰/۱۷	۰/۱۷	-۰/۱۷
سرمایه اجتماعی	۲۰۳	۴۲۵	۴۲۳	۰۵۲	۰۲۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷
اعتماد متنقابل	۲۰۳	۴۲۵	۴۲۳	۰۵۲	۰۲۸	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷
مشارکت در تصویب گروهی	۲۰۳	۴۲۳	۴۲۳	۰۵۷	۰۳۳	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷
همکاری گروهی	۲۰۳	۴۲۷	۴۲۳	۰۵۰	۰۳۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷
بسრازی فرهنگی	۲۰۳	۴۳۸	۴۳۳	۰۵۰	۰۲۸	-۰/۱۱	-۰/۱۱	-۰/۱۱	-۰/۱۱	-۰/۱۱	-۰/۱۱
اگاه‌سازی و اطلاع رسانی	۲۰۳	۴۱۰	۴۱۰	۰۵۱	۰۲۲	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷
نهاد و مسئولیت	۲۰۳	۴۵۳	۴۵۳	۰۵۹	۰۲۵	-۱/۳۱	-۰/۳۵	-۰/۳۵	-۰/۳۵	-۰/۳۵	-۰/۳۵
نهاد دینی	۲۰۳	۴۳۳	۴۳۳	۰۵۰	۰۲۶	-۰/۲۳	-۰/۲۳	-۰/۲۳	-۰/۲۳	-۰/۲۳	-۰/۲۳
آموخت	۲۰۳	۳۸۴	۳۸۴	۰۵۹	۰۲۵	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷	-۰/۱۷

## نتایج آزمون فرضیه‌های پژوهش

براساس روش‌های مورد نیاز آزمون فرضیه، فرضیه‌های پژوهش با استفاده از سه نوع شاخص آزمون شده است. تفاوت شاخص‌های مورد آزمون از روایت بین متغیرها قابل استنباط است. همچنانکه در جدول شماره (۴) نشان داده شده است، همه فرضیه‌های پژوهش با رد فرضیه صفر، مورد تائید قرار گرفته است.

جداول  
نمایش  
دیده  
پژوهش

سازمان رسمی نمی‌تواند ما را به نتیجه مطلوب برساند. از این رو باید به سازمان غیررسمی واحدهای صنعتی نیز توجه نمود و آن را مانند یک واحد اجتماعی که روابط انسانی به آن شکل داده است و حیات آن را تداوم می‌بخشد، مد نظر قرار داد.

۱۲) مقتنی زاده، محمدحسن (۱۳۸۰). «سازمان‌های غیردولتی نهادی برای سازماندهی مشارکت در جامعه مدنی». مجموعه مقالات نقش و جایگاه سازمان‌های غیردولتی در عرصه فعالیتهای ملی و بین المللی تهران. دفتر مطالعات و پژوهش‌های سیاسی وزارت کشور.

- 13) Krishna.A. & shared.E (1999). "social Assessment tool" conference on social capital and poverty Reduction, The world Bank Washington D.C.June 22.
- 14) prusak.L &D.cohen (2001), "in Good company How social capital makes organization work " Harward Business school press.
- 15) Streeten, Paul, 1997. "Nongovernmental organization and development", the annals of the American Academy of political & social science. Vol. 554, P 193, 18
- 16) World bank group,"social capital for development" (what is social capital

## منابع و مأخذ

۱) ابراهیم، آزاده. (۱۳۸۷). «سازمان غیر دولتی» سایت آفتاب یکشنبه ۲۸ مهر

۲) آزادی، محمد و الهام علی پو. (۱۳۸۳). «جایگاه مدیریتی سازمان‌های غیردولتی در اقتصاد و صنعت». تدبیر، شماره ۱۵۲

۳) ازکیا، مصطفی. (۱۳۷۴). مقدمه‌ای بر جامعه شناسی توسعه روستایی. تهران: انتشارات اطلاعات.

۴) امینی، فرهاد (۱۳۷۸). بررسی نقش سازمان‌های غیردولتی در جلب مشارکت مردم به منظور حفظ محیط زیست. پایان نامه کارشناسی ارشد. تهران.

۵) تاج بخش، کیان، ( سرمایه اجتماعی: اعتماد، دموکراسی و توسعه )، انتشارات شیرازه، چاپ اول، تهران، ۱۳۸۴

۶) دفتر ترویج و مشارکت مردمی جهاد، ۱۳۷۷

۷) سازمان ملی جوانان، (۱۳۸۴). تشکلهای غیر دولتی. سایت: <http://www.javanan.ir>

۸) سایت آفتاب، ۱۳۸۷

۹) سعیدی، محمدرضا (۱۳۸۱). موانع رشد و گسترش سازمان‌های غیردولتی در ایران. رساله دکتری دانشکده علوم انسانی دانشگاه تربیت مدرس.

۱۰) علوی، سید بابک، سرمایه اجتماعی، ماهنامه تدبیر، سال دوازدهم، شماره ۱۱۶، مهر ۱۳۸۰

۱۱) مشاعی، عبدالله، (۱۳۸۳)، «جایگاه مدیریتی سازمان‌های غیردولتی در اقتصاد و صنعت»، تدبیر، شماره ۱۵۲

## یادداشت‌ها

<sup>۱</sup> - NGOs

<sup>۲</sup> - People Organization

<sup>۳</sup> - Po

<sup>۴</sup> - Unesck

<sup>۵</sup> - Ngo

<sup>۶</sup> - Private Voluntary Organizations=Pvos

<sup>۷</sup> -Profit Organizations = Npos Non

<sup>۸</sup> - Cbos

<sup>۹</sup> - City Wide

<sup>۱۰</sup> - Charitable

<sup>۱۱</sup> - Service

<sup>۱۲</sup> - Participatory

<sup>۱۳</sup> - Empowering

<sup>۱۴</sup> Rabert. putnam