

Research Article

Dor: 20.1001.1.25385968.1401.17.1.1.1

An analysis on the inadequacy of the program's policy making system with an emphasis on spatial justice (Case study: North Khorasan province)

Majid Poureisa Chafjiri¹, Nasrollah Molaei Hashjin*² & Taymor Amar³

1. PhD Candidate, Department of Geography, Rasht Branch, Islamic Azad University, Rasht, Iran

2. Professor, Department of Geography, Rasht Branch, Islamic Azad University, Rasht, Iran

3. Associate professor, Department of Geography, Rasht Branch, Islamic Azad University, Rasht, Iran

* Corresponding author: Email: [nmalaeih@iaurash.ac.ir](mailto:nmolaeih@iaurash.ac.ir)

Receive Date: 25 November 2019

Accept Date: 08 January 2020

ABSTRACT

Introduction: This article examines the extent of the rural areas of North Khorasan province and the distribution of rural services, the analysis of correlation between variables in the analysis of the inadequacy of the planning policy system of North Khorasan province.

Research aim: Determining the inadequacy of the rural planning policy system with emphasis on spatial justice in the villages of North Khorasan province.

Methodology: This article has a practical purpose and is done with a descriptive analytical method. In this article, the Vicor method was used to rank villages, the standard deviation ellipse method was used for regional analysis of services, the Moran method was used for cluster analysis and the concentration of facilities, and the multivariate correlation method was used to analyze the relationship between variables. The research case examples of the villages of North Khorasan province, which are gathered at the village level, and the indicators considered for the classification of the villages are employment, agriculture, housing quality, ownership, literacy, population, education, network, medical facilities, tourism., technology and communication, facilities and equipment, each of which has different sub-indices.

Studied Areas: The geographical area of this research is the rural areas of North Khorasan province.

Result: According to the results obtained from the ranking of Vicor's method, Aladagh and Badranlu dehstans are in the complete classification, Etrak, Garmkhan, Azari, Ruin, Jerglan, and Jiransu dehstans are in the relatively well-off group, Almeh, Hesarche, Shirin Su, Gifan dehstans, Babaaman, Siokanlu, Ziarat, Hume, Shahjahan, Faruj, Bam and Safi Abad in the medium group, Raz, Baghlak and Rastghan in Raz and Jarglan, Ghoshkhane Bala, Ghoshkhane Bain, Jirestan, Takmran, Galian and Zovarem in Shirvan city. , Hesar, Nitkanlu and Sangar districts in Faruj city, Milanlu, Daman Kouh, Zarqabad and Tabar districts are classified in the relatively poor group and Baladasht, Golestan, Mian Dasht, Chardeh Sankhast, Darband, Shogan and Gholaman are classified in the poor group.

Conclusion: By examining the results, it can be seen that the villages that are located near the provincial capital are considered as privileged villages, and the villages that are far from the province center are classified as deprived. Also, the multivariate correlation analysis shows that there is an inverse relationship between the proximity to the provincial center and the level of wealth, so that the greater the distance from the provincial center, the lower the level of wealth in the villages. Regarding the relationship between the population and the level of wealth, it shows a direct and positive correlation that the more the population of the village increases, the wealth of the villages increases.

KEYWORDS: Policy making system, rural planning, ownership, spatial justice, North Khorasan



تحلیلی بر نارسایی نظام سیاست گذاری برنامه‌ریزی روستایی با تأکید بر عدالت فضایی (مطالعه موردی: استان خراسان شمالی)

مجید پورعیسی چافجیری^۱، نصرالله مولائی هشجین^{*} و تیمور آمار^۲

۱. دانشجوی دکتری جغرافیا و برنامه‌ریزی روستایی، واحد رشت، دانشگاه آزاد اسلامی، رشت، ایران

۲. استاد گروه جغرافیا، واحد رشت، دانشگاه آزاد اسلامی، رشت، ایران

۳. دانشیار گروه جغرافیا، واحد رشت، دانشگاه آزاد اسلامی، رشت، ایران

* نویسنده مسئول: nmolaeih@iaurasht.ac.ir

تاریخ دریافت: ۱۳۹۸/۰۴/۰۷

تاریخ پذیرش: ۱۳۹۸/۱۱/۱۸

چکیده

مقدمه: مقاله حاضر به بررسی میزان برخورداری دهستان‌های استان خراسان شمالی و نحوه برآکنش خدمات روستایی، تحلیل همبستگی بین متغیرها در تحلیل نارسایی نظام سیاست گذاری برنامه‌ریزی استان خراسان شمالی می‌پردازد.

هدف: تعیین نارسایی نظام سیاست گذاری برنامه‌ریزی روستایی با تأکید بر عدالت فضایی در روستاهای استان خراسان شمالی می‌باشد.

روش شناسی تحقیق: مقاله حاضر دارای هدف کاربردی و با روش توصیفی - تحلیل انجام شده است. در این مقاله برای رتبه بندی دهستان‌ها از روش ویکور، تحلیل پنهانی خدمات از روش بیضی انحراف معیار، برای تحلیل خوشبایی و تمرکز تسهیلات از روش موران و برای تحلیل ارتباط بین متغیرها از روش همبستگی چند متغیره استفاده شده است. نمونه‌های موردنی تحقیق روستاهای استان خراسان شمالی که در مقیاس دهستان تجمعی یافته شده‌اند و شاخص‌های مدنظر نیز برای طبقه بندی برخورداری دهستان‌ها (اشتعال، کشاورزی، کیفیت مسکن، مالکیت، سواه، جمعیت، آموزش، شبکه راه، امکانات درمانی، گردشگری، فاواری و ارتباطات، تاسیسات و تجهیزات) که هر کدام دارای زیرشاخنهای مختلف می‌باشند.

قلمرو جغرافیایی پژوهش: قلمرو جغرافیایی این پژوهش، نواحی روستایی استان خراسان شمالی می‌باشد.

یافته‌ها: با توجه به نتایج بدست آمده از رتبه بندی روش ویکور دهستان‌های آلاملا برخوردار، دهستان‌های ازرك، گرمان، آذری، روئین، جرگلان و جیران سو در گروه نسبتاً برخوردار، دهستان‌های آلمه، حصارچه، شیرین سو، گیفان، بامالان، سیوکانلو، زیارت، حومه، شاه جهان، فاروج، بام و صفائیاد در گروه متوسط، دهستان‌های راز، باغلوق و راستقان در شهرستان راز و جرگلان، دهستان‌های قوشخانه بالا، قوشخانه پایین، جیرستان، تکمان، گلستان، گلستان و زوارم در شهرستان شیروان، دهستان‌های حصار، نیتکانلو و سیگر در شهرستان فاروج، دهستان‌های میلانلو دامن کوه، زرق آباد و طبر در گروه نسبتاً نابرخوردار و بالادست، گلستان، میان دشت، چهارده سنجخواست، دریند، شوغان و غلامان در گروه نابرخوردار طبقه بندی شده‌اند.

نتایج: با بررسی نتایج می‌توان دریافت دهستان‌هایی که در نزدیکی مرکز استان قرار دارند جزو دهستان‌های برخوردار محسوب می‌شوند و دهستان‌های با فاصله از مرکز استان در طبقه بندی نابرخوردار قرار گرفتند. همچنین تحلیل همبستگی چند متغیره نشان می‌دهد که بین نزدیکی به مرکز استان با میزان برخورداری رابطه معکوس وجود دارد، بدین صورت که هر چقدر از مرکز استان فاصله زیاد شود میزان برخورداری روستاهای کمتر شده است. در مورد ارتباط بین جمعیت و میزان برخورداری نشان دهنده همبستگی مستقیم و مثبت می‌باشد که هر چقدر تعداد جمعیت روستا افزایش یابد میزان برخورداری دهستان‌ها نیز بیشتر می‌شود.

کلیدواژه‌ها: نظام سیاست‌گذاری، برنامه‌ریزی روستایی، برخورداری، عدالت فضایی، خراسان شمالی

مقدمه

از چند سده اخیر و با رشد پرشتاب صنعت و فناوری در جهان، عقب ماندگی مناطق روستایی بیشتر عیان گردیده است. از آن جایی که عموماً روستاییان نسبت به شهرنشینان دارای درآمد کمتر و از خدمات اجتماعی ناقصی برخوردار هستند، اقشار روستایی فقیرتر و آسیب‌پذیرتر محسوب می‌شوند که بعضاً منجر به مهاجرت آنان به سمت شهرها نیز می‌شود. علت این امر نیز پراکنده‌گی جغرافیایی روستاهای نبود صرفه اقتصادی برای ارایه خدمات اجتماعی، تخصصی نبودن کار کشاورزی (پایین بودن بهره‌وری)، محدودیت منابع ارضی، و عدم مدیریت صحیح مسئلان بوده است. به این لحاظ، در فرآیند برنامه‌ریزی و توسعه روستایی، شناخت و تقویت شبکه‌های خدماتی در مناطق روستایی و مدیریت آگاهانه امکانات و خدمات، نه تنها به توزیع بهینه امکانات و منابع در نواحی روستایی یاری می‌رساند؛ بلکه انسجام کالبدی و ساختار فضایی مناسب سکونتگاهی را نیز در پی خواهد داشت (بدراfsان و همکاران، ۱۳۹۴: ۱۷۹). توزیع عادلانه ثمرات توسعه در میان اکثریت جمعیت از خصایص مهم اقتصادی پویا و سالم می‌باشد. برنامه‌ریزان فضایی جهت تحقق این امر سعی در کاهش نابرابری‌ها و عدم تعادل‌ها از طریق تدوین و اجرای برنامه‌های متعدد محرومیت‌زدایی و گسترش همه جانبه‌های مثبت توسعه دارند (عنابستانی و همکاران، ۱۳۹۲؛ ضرایی و غلامی، ۱۳۹۰؛ محمدی ده چشمی و همکاران، ۱۳۹۶). بروز نابرابری و عدم توجه به روستاهای در دهه‌های اخیر، موجب تضعیف آن‌ها و تسریع روند نابودی این کانون سکونتگاهی و بالطبع ایجاد عدم تعادل فضایی درون ناحیه و یکسویه شدن جریان خدمات، سرمایه، اطلاعات و جمعیت به سمت کانون‌های شهری شده است (شمس‌الدینی و رحیمی، ۱۳۹۴: ۸۸). این مسأله زنگ خطری است که توجه بیش از پیش به نقاط روستایی را گوشزد می‌کند و با توجه به مواجه بودن سکونتگاه‌های روستایی با دامنه حداکثری فقر، نابرابری و عقب‌ماندگی مضاعف در قیاس با دیگر مراکز جمعیتی کشور، لزوم برنامه‌ریزی و فراهم آوردن شرایط و امکانات مناسب برای گسترش زنجیره فقر و بی عدالتی فضایی و بهبود رفاه اجتماعی را مطرح می‌نماید (زارعی و رحمانیان، ۱۳۹۶: ۸۲).

استان خراسان شمالی از جمله استان‌هایی است که دارای پتانسیل توسعه روستایی زیادی می‌باشد. این استان با داشتن تنوع فرهنگی، اقلیمی و تاریخی می‌تواند سهم مناسبی در توسعه روستایی داشته باشد. به دلیل نوبی بودن استان و دوری از مرکز تا حد زیادی به توسعه یافتنگی استان و بخصوص در بخش روستایی توجه آن چنانی نشده است و روستاهای استان خراسان شمالی از محروم ترین روستاهای کشور به شمار می‌روند. در این مقاله سعی بر آن است که میزان توسعه یافتنگی روستاهای استان خراسان شمالی در سطح دهستان برسی و تحلیل گردد و همچنین به تحلیل ارتباط بین توسعه یافتنگی روستا و نزدیکی از مرکز و جمعیت روستا مورد تحلیل قرار گیرد. تحقیق حاضر به دنبال پاسخگویی به پرسش‌های زیر می‌باشد: دهستان‌های برخوردار و نابرخوردار در سطح استان خراسان شمالی به چه صورت توزیع شده‌اند؟ الگوی پخشایش توزیع امکانات و خدمات روستایی در استان خراسان شمالی به چه صورت می‌باشد؟ چه ارتباطی بین میزان عدالت فضایی در روستاهای دوری و نزدیکی آن‌ها به مرکز استان می‌باشد؟ و ارتباط بین جمعیت روستاهای دهستان‌ها و دسترسی آن‌ها به خدمات به چه شکلی می‌باشد؟

عدالت اجتماعی از جذابترین شعارهای مکاتب بشری در طول تاریخ بوده است. در دهه‌های اخیر یکی از مهمترین موضوعاتی است که دانشمندان علوم اجتماعی به آن توجه دارند. این امر ناشی از رویکرد واقع بینانه تمامی رشته‌های علوم انسانی به فرایندهای نابرابری در جهان می‌باشد (مرصوصی، ۱۳۸۴: ۱). عدالت اجتماعی از مفاهیمی است که در تاریخ زندگی بشر، کاربردها و برداشت‌های مختلفی شده داشته است و مفهوم آن همیشه مورد بحث و جدل اندیشمندان مختلف بوده است. به طوری که در ک انسان معلول با یک انسان با استعداد از مفهوم عدالت متفاوت خواهد بود. همین طور فردی از طبقات پایین اجتماعی با فردی متمول و دارای پایگاه اقتصادی بالا، فردی مسلمان با فردی غیرمسلمان، شهروند ساکن در منطقه مرتفه نشین پایتحت با یک فرد ساکن در روستای دور افتاده... هر یک دیدگاه‌های متفاوتی از مفهوم عدالت دارند. بنابراین می‌توان گفت: عدالت نیز مقید به زمان و مکان و نوع روابط نظام و ساختارهای اجتماعی است (حاتمی‌نژاد و همکاران، ۱۳۸۶: ۳۹). گویا چشم انداز حیات بدون عدالت تاریک جلوه می‌نماید و این رو است که جغرافیدانان نیز در دهه‌های اخیر بیش از گذشته به تاثیر عدالت اجتماعی و نابرابری در مورفولوژی و سازمان یا بی فضایی شهرها توجه دارند (مرصوصی، ۱۳۸۴: ۱۸). عدالت اجتماعی در فضا جاری شده (Soja, 2008: 2) به عبارتی عدالت و بی‌عدالتی در فضا نمایان می‌گردد (Dufaux, 2008: 2). تحقق عدالت اجتماعی مستلزم وجود مکان و فضا است. عدالت در فضا، همان عدالت جغرافیایی یا عدالت محیطی است (طهماسب‌زاده و خادم‌الحسینی، ۱۳۹۷: ۱۸). در جهان امروز، نابرابری‌های اقتصادی و اجتماعی پدیده‌ای فraigیر و درحال گسترش است (Less, 2010: 1). عدالت به این معناست که به هر کسی به اندازه استحقاق یا شایستگی خود چیزی داده شود. عدالت کش یا حالتی است که صحیح و منصفانه باشد (Hoggart,

4: 1995). توجه به عدالت فضایی و اجتماعی به حدی مهم می‌نماید که حتی در مفاهیم مربوط به توسعه پایدار و "عدالت محیطی" به راهبرد "قرن زدایی" به شدت تاکید می‌شود، بطوری که کنفرانس الورگ (May-1994) در ماه 1994 با معنای توسعه پایدار در تحمل پذیری شهرها با توجه به توسعه برابری در آینده آغاز، و با ایجاد "عدالت اجتماعی" برای اقتصاد پایدار و محیط زیست پایدار، پایان یافت. عدالت اجتماعی و برابری زندگی یکی از مهمترین جنبه‌های پایداری است. برای زندگی از جنبه‌های مختلفی، نظیر معیارهای مهم زندگی، بهداشت عمومی و سلامت، دسترسی به آموزش، مراقبت بهداشتی، شغل رضایت بخش، فرصت‌هایی برای توسعه شخصی و پیشرفت اجتماع، فرهنگ، زندگی اجتماعی و تفریح، تسهیلات محیطی و برابری‌های زیبا شناختی تشکیل می‌شود. بنابر این با توجه به اهمیت همه جانبه عدالت اجتماعی در مدیریت و برنامه‌ریزی شهری، رسالت پژوهشگران و محققان شهری را در این زمینه، باید بسیار مهم و خطیر دانست، به طوری که آنان نباید خود را در توزیع غیر عادلانه منابع شهری و افزایش نابرابری‌های در مناطق شهری، چندان معمصوم و بی‌گناه بدانند (Holified, 2001:128). بنابراین برنامه ریزان باید در پی این باشند که در الگوی مکان‌یابی خدمات و نحوه توزیع آن‌ها، چه مقدار نابرابری به وجود آمده و چه گروه‌هایی از جامعه بیشتر محروم شده‌اند (Hewko, 2001:1113). سپس اقدام به رفع این نابرابری‌ها که هدف نهایی برنامه‌ریزان فضایی است نمایند و تعادل را بین سکونتگاه‌ها ایجاد کنند. برنامه توسعه روستایی باید در بر گیرنده فرایندهای توسعه‌ای نظیر توسعه اقتصادی، اجتماعی، سیاسی، فرهنگی و توسعه مشارکتی در سطح روستاها باشد (2: 2000). Shucksmith در صورت تحقق چنین شرایطی است که سکونتگاه‌های روستایی به طور عادلانه به خدمات و امکانات دسترسی خواهد داشت و بنابراین همان گونه که ذکر گردید، شناخت وضع موجود و تلاش در جهت بطرف کردن نابرابری‌ها یکی از اصلی ترین وظایف برنامه‌ریزان و از اهداف محوری برنامه‌های توسعه روستایی باید باشد (یاسوری و همکاران، ۱۳۹۵: ۱۰۰).

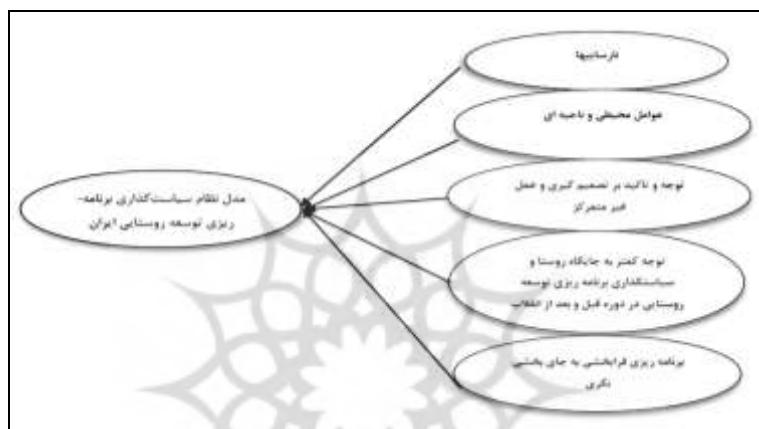
توسعه روستایی در صورتی انجام می‌گیرد که تسهیلات و خدماتی که در خدمت فعالیت‌های مولد اقتصادی قرار می‌گیرند، در مرکز روستایی بهینه و دارای شرایط مناسب در زمینه ارائه خدمات متتمرکز شوند (زیارتی و همکاران، ۱۳۸۴: ۵۵). خدمات روستایی فعالیت‌هایی است که میان تولیدکننده و مصرف کننده پیوند حیاتی و مهمی را بوجود می‌آورد که به چهار نوع مالی، تجاری، حرفه‌ای و شخصی تقسیم می‌شود (یاسوری و همکاران، ۱۳۹۵: ۱۰۱). برخی از خدمات روستایی دارای وابستگی افقی هستند مانند؛ درمانگاه، بیمارستان، دبیرستان، شرکت تعاونی، که استفاده از این نوع خدمات ویژه یک روستا یا شهر نیست و تمامی روستاهای یک بخش یا دهستان می‌توانند از آن بهره مند شوند که به آن‌ها خدمات حوزه‌ای نیز می‌گویند. اما خدمات دارای وابستگی عمودی، به اهالی یک شهر یا روستا اختصاص دارد. بدین معنا که این‌گونه خدمات را به محل مصرف منتقل کرد و امکان مصرف آنرا در محل فراهم ساخت. مانند برق، آب لوله کشی و گاز (امیر انتخابی، ۱۳۹۲: ۲۳).

یکی از دلایل اصلی عقب ماندگی روستایی و نبود میل جمعیت به ماندگاری در نواحی روستایی، ضعف امکانات خدمات روستایی و فقدان دسترسی آسان این جمعیت به مرکز ارائه خدمات می‌باشد (مطیعی لنگرودی، ۱۳۸۷: ۱۲۱). مکان‌یابی بهینه مرکز خدماتی روستایی در سطح دهستان و یا مجموعه روستایی، سبب کاهش هزینه و زمان سفر برای دسترسی به خدمات می‌شود که خود، رغبت و بهره وری مطلوب تر از خدمات موجود را افزایش می‌دهد (Dixon, 1994: 36). در این راستا توسعه روستایی مستلزم رفع تبعیض و محظوظ آثار در ارائه خدمات دولتی به جوامع روستایی در مقایسه با جوامع شهری و تلاش برای پر کردن شکاف فرهنگی موجود بین جوامع شهری و جوامع روستایی می‌باشد (آسایش، ۱۳۹۲: ۴). می‌توان گفت توسعه روستایی را می‌توان فرآیند همه جانبه از تحولات رو به تکامل ابعاد شکل دهنده زندگی روستایی نامید که منجر به ارتقای سطح زندگی مادی و معنوی روستاییان با عنایت به مقوله پایداری می‌گردد (محمدی ده چشم، ۱۳۹۶: ۶۵). در این نگاه به توسعه روستایی، توسعه صرفاً معطوف به یک قشر(قیر) نبوده، بلکه کلیه ابعاد زندگی، آحاد و گروه‌های اجتماعی را مدنظر دارد (بدری و پورطاهری، ۱۳۹۱: ۳۲). به بیان دیگر، توسعه روستایی، توسعه‌ای به منظور بهبود کیفیت زندگی مردم با یک مفهوم جامع و چند‌بعدی، شامل توسعه وابسته به آن نظیر صنایع روستایی و افزایش خدمات برای کشاورزی و فعالیت‌های منابع انسانی است (کارگر، ۱۳۸۷: ۱۴).

روش پژوهش

تحقیق حاضر از نظر هدف کاربردی و از نظر ماهیت و روش شناسی توصیفی - تحلیلی است و روش گردآوری داده‌ها و اطلاعات به صورت اسنادی در قالب بهره‌گیری از کتاب‌ها، مقاله‌ها، پایگاه‌های آماری و اطلاعاتی مرتبط و میدانی در قالب مشاهده،

مصاحبه و تکمیل پرسشنامه بوده است. جامعه آماری این تحقیق، خبرگان دانشگاهی در زمینه توسعه روستایی، برنامه‌ریزان استانی در سازمان دهیاری‌ها و شهرداری‌های کشور، برنامه‌ریزان استانی در وزارت جهاد کشاورزی و برنامه‌ریزان استانی در وزارت صنایع، سازمان برنامه و بودجه و سایر دستگاه‌های مرتبط با برنامه‌ریزی و توسعه روستایی بوده که تعداد آن‌ها حدود ۲۰۰ نفر بود. جامعه نمونه تحقیق براساس افراد و دستگاه‌های جامعه آماری با حجم نمونه ۱۲۷ نفره روش دلفی بوده است. که به صورت، نمونه گیری غیر تصادفی صورت گرفته است. در انجام این تحقیق از پرسشنامه و مصاحبه استفاده شده است، که سوالات پرسشنامه بر اساس طیف لیکرت می‌باشد. پرسشنامه این تحقیق شامل دو بخش ویژگی‌های فردی و عمومی پاسخ‌گویان (شامل جنس، سن، وضعیت تحصیلی و سابقه کار) و ویژگی‌های اختصاصی تحقیق که شامل ۷۰ سوال بوده است. در تعیین روایی پرسشنامه‌های مورد استفاده، روایی محتوا و روایی سازه با استفاده از نظرات صاحب نظران تایید گردید و برای اندازه‌گیری پایابی از آزمون آلفای کرونباخ استفاده شده که مقدار آن ۰/۸۸۲ بودست آمده و پایابی قابل قبول را نشان می‌دهد. در این پژوهش با استفاده از روش‌های آماری توصیفی و استنباطی در نرم‌افزار SPSS از آزمون کلموگروف اسیمیرونوف جهت بررسی نرمال بودن داده‌ها و از آزمون t تک نمونه‌ای جهت آزمون فرضیه‌های تحقیق استفاده شده است.



شکل ۱. مدل مفهومی تحقیق

در این تحقیق ابتدا شاخص‌های توسعه یافته‌گی دهستان‌ها با استفاده از داده‌های مربوط به سرشماری نفوس و مسکن ۱۳۹۵ و مرکز اطلاعات استان خراسان شمالی گردآوری و سپس به منظور رتبه بندی دهستان‌ها از روش ویکور استفاده شده است. در مرحله بعد برای تحلیل جهت گیری و الگوی پنهانه اثرباری خدمات روستایی از روش‌های بیضی انحراف معیار و مرکز میانگین و از روش موران نسبت به تحلیل الگوهای پراکنش و توزیع عوارض و پدیده‌ها در فضا و مکان و میزان خوش بودن خدمات استفاده شده است. در نهایت ارتباط و همبستگی بین متغیرها از طریق روش همبستگی چند متغیره به دست آمد.

جدول ۱. شاخص‌های مورد بررسی در تحقیق

معیار	زیر معیار
اشتغال	تعداد شاغلین مردان و زنان، تعداد بیکاران مرد و زن
کشاورزی	تولیدات کشاورزی، منبع تامین آب، آبیاری قطره ای، شیلات، زمین‌های کشاورزی و ...
کیفیت مسکن	تعداد خانه‌های نوساز و مقاوم، مصالح مورد استفاده در ساختمن
مالکیت	تعداد مالکیت زمین و مسکن، تعداد سکونت اجاره در روستاها
سجاد	تعداد اموزان زن و مرد، فارغ التحصیلان دانشگاهی
جمعیت	جمعیت زن و مرد بر حسب گروه‌های سنی
آموزش	تعداد مدارس در سطوح مختلف
شبکه راه	دسترسی به شبکه‌های ارتباطی بین شهری و روستایی، راه آهن و ...
درمانی	مراکز بهداشتی، خانه بهداشت، پزشک خانواده، ماما، داروخانه و ...
گردشگری و تفریحی	آثار تاریخی و طبیعی، صنایع دستی، مراکز پذیرایی و روستاهای هدف
خدمات اداری	دهیاری، پایگاه بسیج، بانک و ...
فناوری و ارتباطات	اینترنت، دفتر پست، صندوق پست، مخابرات، دکل تلفن همراه
تاسیسات و تجهیزات	آب لوله کشی، تصفیه آب، برخورداری از خدمات گازرسانی و برق

قلمرو جغرافیا ایی پژوهش

استان خراسان شمالی از نظر موقعیت ریاضی بین مدارهای ۳۶ درجه و ۳۴ دقیقه تا ۳۸ درجه و ۱۷ دقیقه شمالی و بین نصف النهارهای ۵۵ درجه و ۵۲ دقیقه تا ۵۸ درجه و ۲۰ دقیقه شرقی قرار دارد. از نظر موقعیت نسبی، استان خراسان شمالی از جهت شمال به جمهوری ترکمنستان، از جنوب و شرق به استان خراسان رضوی، از سمت غرب به استان گلستان و از سمت جنوب غربی به استان سمنان محدود می‌شود. وسعت استان خراسان شمالی تقریباً ۲۸۴۳۴ کیلومترمربع است که ۱/۷ درصد از مساحت کل کشور را به خود اختصاص می‌دهد. در سال ۱۳۹۷ از نظر تقسیمات کشوری دارای ۸ شهرستان، ۱۸ بخش، ۴۵ دهستان، ۱۸ شهر، ۱۳۰۰ آبادی (آبادی دارای سکنه و ۴۷۱ آبادی خالی از سکنه) می‌باشد. مرتفع‌ترین نقطه آن قله شاهجهان با ۳۰۵۱ متر و پست‌ترین نقطه آن در روستای تازه‌یاب در حاشیه‌ی رودخانه اترک در شهرستان مانه و سملقان با ۴۰۰ متر از سطح دریا ارتفاع دارد. متوسط بارندگی سالانه استان ۲۹۵ میلیمتر با تمرکز زمستانه-بهاره بوده که از متوسط کشور بالاتر می‌باشد. متوسط دمای استان $13\frac{2}{3}$ درجه است. سردترین ماه سال دی ماه با میانگین حداقل $1\frac{1}{5}$ درجه و گرمترین ماه سال تیرماه با میانگین حداقل $24\frac{7}{7}$ درجه است. ترکیب قومیت‌های ساکن در پهنه‌ای با وسعت خراسان شمالی در ایران کم نظیر است. به طوری که ترکیب قومی کرد کرمانج، ترک، ترکمن، فارس، تات، بلوج و عرب اختلاف ناچیزی با ترکیب قومی ایران زمین دارد.



شکل ۲. جایگاه محدوده مطالعه در تقسیمات کشوری



شکل ۳. توزیع جغرافیایی سکونتگاه‌های روستایی استان خراسان شمالی

یافته‌ها و بحث

یافته‌های توصیفی

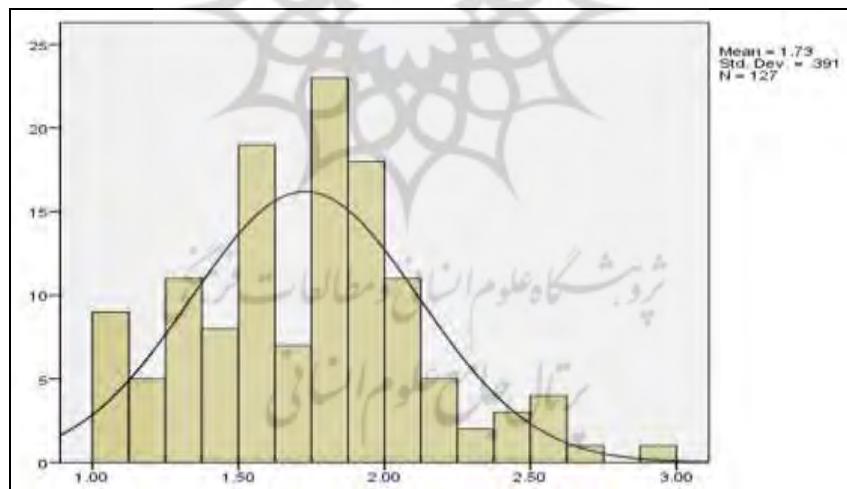
یافته‌های توصیفی پژوهش حاضر در قالب مشخصات فردی و عمومی پاسخگویان و یافته‌های حاصل از مطالعات میدانی می‌باشد. براین اساس از مجموع پاسخگویان (۱۲۷ نفر)، ۷۸ درصد مرد و ۲۲ درصد زن بوده‌اند. ۲۶/۸ درصد پاسخگویان در گروه سنی ۲۱ تا ۳۰ سال، ۵۰/۴ درصد در گروه سنی ۳۱ تا ۴۰ سال، ۱۸/۹ درصد در گروه سنی ۴۱ تا ۵۰ سال و ۳/۹ درصد نیز در رد سنه بیشتر از ۵۱ سال بوده‌اند. ۸۴/۲ درصد پاسخگویان دارای تحصیلات کارشناسی (۴۹/۶ درصد) و کارشناسی ارشد (۳۴/۶ درصد) بوده و میزان تحصیلات با مدرک کاردانی ۱۳/۴ و دیپلم و پایین‌تر با ۲/۴ درصد بدست آمده است. همچنین نتایج نشان می‌دهد که از مجموع پاسخگویان، ۹/۴ درصد سابقه کاری بین ۲۱ تا ۳۰ سال که کمترین فراوانی را داشتند و بیشترین میزان با ۳۴/۶ درصد مربوط به افراد با سابقه کار ۱۱ تا ۲۰ سال بوده است.

نارسایی نظام سیاستگذاری

با توجه به جدول (۲) مشاهده می‌شود که کمترین مقدار متغیر نارسایی ۰,۰۰ و بالاترین مقدار آن ۲/۸۸، میانگین ۱/۷۲ و انحراف معیار ۰/۳۹ و واریانس آن ۱۵۳/۰ است. از آنجایی که مقدار چولگی در بازه‌ی (-۲ و +۲) قرار دارد، بنابراین می‌توان گفت داده‌ها از توزیع نرمال برخوردار هستند (момنی و قیومی، ۲۱۸: ۱۳۹۱).

جدول ۲. توصیف متغیر نارسایی

نارسایی	شرح	تعداد	حداقل	حداکثر	میانگین	انحراف معیار استاندارد	واریانس	چولگی	کشیدگی
۱/۷۲		۱۲۷	۲/۸۸	۰/۰۰	۱/۷۳	۰/۳۹۱	۰/۱۵۳	۰/۲۲۷	۰/۰۹۵



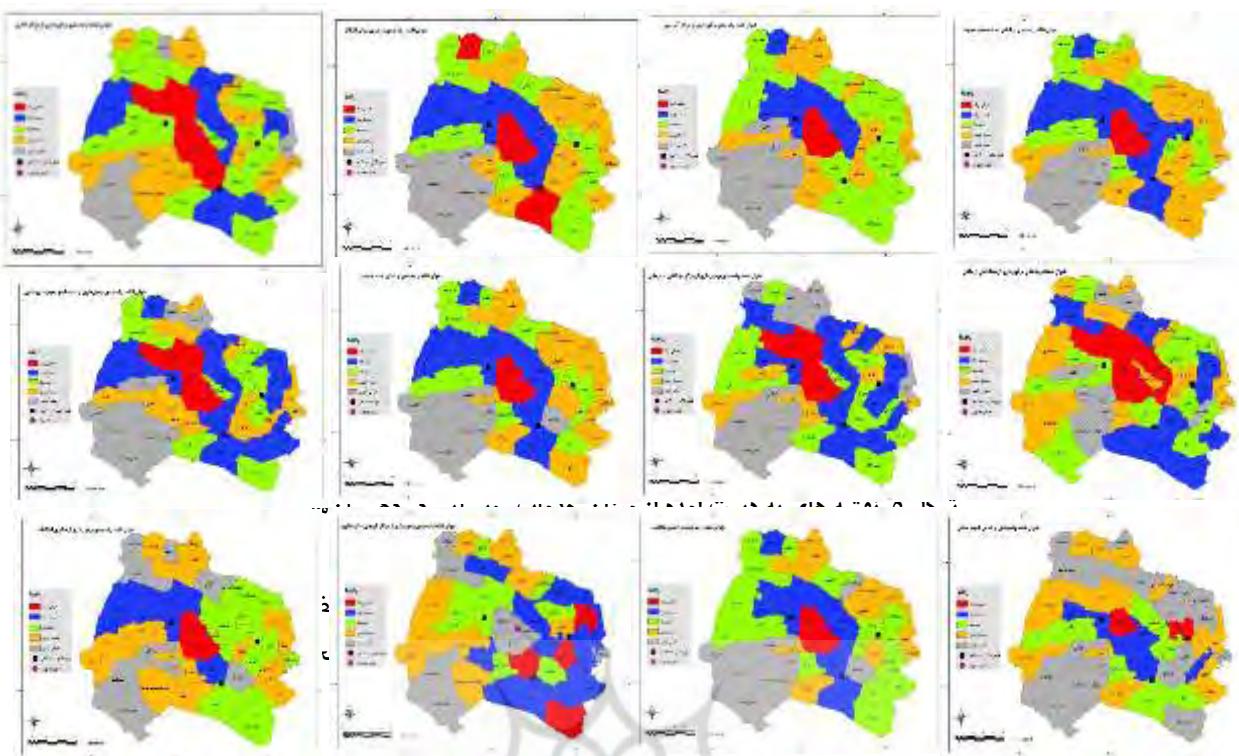
شکل ۴. نمودار هیستوگرام متغیر نارسایی نظام سیاستگذاری

توزیع خدمات روستایی در سطح دهستان‌های استان خراسان شمالی

به منظور رتبه بندی دهستان تعداد جمع هر شاخص را در سطح دهستان نشان داده شده است. همان طور که در بخش روش تحقیق به دسته بندی شاخص‌ها و زیرشاخص‌پرداخته شد، در مرحله اول یافته‌های تحقیق ماتریس داده‌های خام که حاصل جمع زیرشاخص‌ها می‌باشد به منظور رتبه‌بندی با استفاده روش ویکور آماده گردید که در جدول (۳) ارائه گردیده است.

جدول ۳. توزیع داده‌های خام حاصل جمع زیر شاخص‌های روستایی در سطح دهستان‌ها

نام شهرستان	کشاورزی	آشغال	سکون	پاکیزه	نمودار	جهانی	آجنبی	آجنبی	شبکه راه	آجنبی	اداری	فناوری	تمامیمیات
راز	۱۸۱	۱۴۴۴	۱۸۱	۱۱۰۵	۳۵۶۲	۵۷۲۵	۱۵	۲۹	۲۰	۵	۱۳	۱۲	۱۰
غلامان	۵۵	۱۷۵۰	۹۹	۱۲۵۸	۳۵۰۴	۵۴۰۲	۱۸	۲۷	۲۱	۸	۱۶	۱۲	۹
باخلقی	۱۰۸	۲۸۰۲	۶۳	۱۷۶۷	۵۹۸۳	۹۱۲۴	۳۱	۳۱	۲۱	۴۲	۲۲	۱۶	۴
حصارچه	۱۶۰	۲۹۵۵	۲۰	۱۷۰۸	۶۲۴۸	۹۸۹۷	۶۰	۶۰	۱۸	۱۸	۲۱	۴	۴
راستقان	۱۲۸	۲۱۴۵	۰	۱۳۷۸	۴۳۱۰	۶۶۲۲	۳۵	۳۵	۱۷	۱۵	۱۷	۱۴	۹
جرگلان	۵۴۰۵	۲۳۷	۸۸	۳۴۹۸	۱۱۵۵۵	۱۸۲۷۳	۹۳	۲۴	۲۴	۴۵	۱۰	۲۶	۱۲
گلستان	۱۰۷	۱۰۴۷	۱۷۰	۹۱۲	۲۶۸	۳۵۵۵	۱۹	۱۹	۱۲	۲۵	۱۰	۱۵	۸
بالادشت	۱۵۱	۶۵۲	۰	۱۵۱	۱۰۹	۲۲۸۲	۱۹	۱۹	۱۵	۱۸	۵	۷	۲
شیرین سو	۲۴۵	۲۴۱۱	۱۱	۱۷۶۵	۵۵۴۸	۹۶۲۳	۴۲	۴۲	۲۹	۵۳	۵۳	۴۳	۴
اترک	۵۰۲	۴۴۶۱	۱۲۴	۳۲۸۳	۹۴۰۰	۱۴۶۱۸	۷۶	۷۶	۴۸	۱۷	۱۰	۵۳	۳۶
چیرانسو	۲۰۸	۴۴۹۲	۱۲۷	۲۵۲۲	۸۸۰۵	۱۳۹۲۵	۵۹	۵۹	۱۷	۱۲	۱۲	۳۶	۲۲
حومه	۱۹۲	۴۳۱۲	۶۰۷	۳۳۵۷	۹۸۱۳	۱۵۱۴۴	۷۹	۷۹	۲۳	۲۵	۱۶	۲۴	۲۲
قاضی	۲۰۵۴	۲۰۵۴	۱۰۹	۱۷۶۱	۴۹۴۴	۷۲۸۹	۱۹	۱۹	۹	۱۴	۱۰	۱۰	۸
آلمه	۲۱۴۶	۲۱۴۶	۱۳۰	۳۴۳	۱۸۳۵	۷۹۷۲	۲۷	۲۷	۱۹	۱۱	۱۱	۱۹	۱۲
حصار	۱۴۸۴	۱۴۸۴	۱۲۹	۸۲	۱۳۷۶	۳۲۲۷	۲۴	۲۴	۱۲	۲۲	۲۰	۱۱	۷
شاه جهان	۲۷۱۵	۲۷۱۵	۱۳۷	۶۰۹	۷۰۹۴	۱۰۰۸۹	۴۴	۴۴	۱۰	۴۱	۲۱	۱۲	۱۰
تیکانلو	۱۶۲۴	۱۶۲۴	۰	۱۴۶	۳۸۳۶	۶۱۳۷	۲۶	۲۶	۱۴	۸	۱۵	۱۳	۱۳
فاروج	۲۲۸۵	۲۲۸۵	۱۰۶	۱۸۹۶	۴۵۹۶	۷۰۴۶	۴۷	۴۷	۲۳	۵۳	۱۵	۱۵	۱۲
سنگر	۱۰۹۳	۱۰۹۳	۲۹۸	۱۱۶	۱۵۸۹	۳۱۲۶	۶۶	۶۶	۲۸	۵۰	۲۰	۱۵	۱۱
جیرستان	۱۹۶۲	۱۹۶۲	۰	۲۱۶	۲۳۲۰	۵۶۳۲	۴۱	۴۱	۲۱	۲۳	۱۹	۱۳	۱۳
تکمن	۱۴۸۴	۱۴۸۴	۰	۱۴۴	۱۱۰۷	۴۸۶۶	۴۰	۴۰	۱۹	۳۶	۱۴	۱۴	۱۳
سیوکانلو	۱۸۰۲	۱۸۰۲	۰	۳۲۹	۴۰۹۱	۶۴۱۷	۵۲	۵۲	۲۹	۴۳	۳۱	۳۱	۱۱
زیارت	۲۴۹۸	۲۴۹۸	۱۰۵۱	۲۱۶	۲۲۶۴	۱۱۶۰۴	۱۶	۱۶	۲۸	۱۱	۲۰	۱۵	۱۰
حومه	۲۲۰۲	۲۲۰۲	۷۳	۲۹۷	۱۷۹۳	۷۳۱۰	۵۵	۵۵	۲۶	۵۷	۲۷	۲۷	۱۷
زوارم	۱۹۱۴	۱۹۱۴	۱۳۹	۳۰۶	۱۶۴۵	۴۳۴۷	۳۲	۳۲	۱۳	۲۵	۱۸	۱۸	۱۰
کلیان	۱۲۹۴	۱۲۹۴	۰	۲۲۷	۲۸۰۵	۵۰۳۹	۵۰	۵۰	۲۰	۳۸	۱۲	۱۲	۱۲
قوشخانه پایین	۱۳۵۹	۱۳۵۹	۱۳۶	۹۲۴	۲۶۲۲	۴۱۸۰	۳۵	۳۵	۱۳	۳۳	۱۴	۱۴	۱۴
قوشخانه بالا	۱۴۶۰	۱۴۶۰	۰	۲۲۷	۱۱۶۱	۵۰۴۰۵	۴۸	۴۸	۲۰	۵۳	۲۷	۲۷	۱۳
شوقان	۷۷۲	۷۷۲	۰	۱۱۳	۱۶۱۸	۲۷۸۰	۱۰	۱۰	۱۰	۱۲	۱۲	۱۲	۶
طبر	۱۲۵	۱۶۳۴	۹۴	۱۰۵۱	۲۵۰۳	۴۲۹۸	۲۰	۲۶	۱۱	۳۰	۳۰	۱۵	۱۲
دربند	۱۳۳۵	۱۳۳۵	۰	۱۰۳	۷۲۷	۱۹۸۴	۱۰	۱۰	۱۰	۱۴	۱۴	۱۴	۳
چهاردهه سنتخواست	۵۵۴	۵۵۴	۷۰	۰	۵۲۱	۱۰۸۶	۷	۷	۸	۳۰	۳۰	۳۰	۸
میان دشت	۴۱۶	۴۱۶	۷۶	۰	۲۸۳	۱۳۰۰	۷	۷	۲۳	۹	۹	۵	۴
آلاdag	۷۷۰۸	۷۷۰۸	۵۹۵	۴۴۴	۵۹۳۰	۳۰۷۴۵	۱۸۳	۱۸۳	۱۰	۲۵	۲۰	۱۵	۴۶
بابالامان	۴۱۵۰	۴۱۵۰	۱۳۷	۶۶۱	۳۰۳۱	۱۱۰۹۱	۹۴	۹۴	۱۶	۲۵	۲۵	۲۵	۱۵
بدرانلو	۶۲۲۰	۶۲۲۰	۴۷۱	۴۷۱	۱۵۷۲۶	۲۴۷۹۴	۱۷۳	۱۷۳	۴۵	۵۳۴۲	۱۴۹۵	۱۴۹۵	۵۳
کیفان	۲۲۹۸	۲۲۹۸	۲۶۵	۰	۱۹۹۷	۴۷۶۵	۸۸۹۰	۵۲	۵۲	۲۵	۲۶	۲۷	۵
گرمخان	۳۹۵۰	۳۹۵۰	۳۳۶	۳۴۱۷	۱۴۱۳۱	۱۲۴۲	۲۱	۲۱	۲۲	۴۲	۴۲	۴۲	۱۶
روتین	۴۵۹۳	۴۵۹۳	۲۱۱	۵۰۲	۹۴۵	۱۴۴۶۷	۲۴	۲۴	۲۴	۲۴	۲۴	۲۴	۲۲
دامن کوه	۲۱۵۵	۲۱۵۵	۱۲۹	۱۷۵۹	۴۶۴۹	۷۴۶۵	۲۶	۲۶	۱۵	۲۰	۲۰	۲۰	۱۱
میلانلو	۱۴۰۰	۱۴۰۰	۱۸۴	۰	۱۷۸۹	۱۱۰۹۱	۱۰۴	۱۰۴	۷	۲۳۹۵	۹۰۶	۹۰۶	۵
زر آباد	۱۷۵۷	۱۷۵۷	۱۵۸	۱۳۶۰	۱۳۶۰	۴۶۴۸	۲۸	۲۸	۲۷	۱۰۲	۱۰۲	۱۰۲	۸
آذري	۵۶۸۹	۵۶۸۹	۲۵۵	۳۴۳	۳۴۸۵	۹۷۵۹	۴۳	۴۳	۳۱	۳۱	۳۱	۳۱	۱۷
بام	۲۷۲۲	۲۷۲۲	۲۶۶	۲۱۶۲	۴۰۲۷	۷۳۶۶	۵۳	۵۳	۲۳	۲۳	۲۳	۲۳	۱۶
صفى آباد	۲۷۱۰	۲۷۱۰	۰	۲۰۶	۱۸۵۴	۶۶۱۴	۳۹	۳۹	۲۷	۲۷	۲۷	۲۷	۱۷
راز	۸۹۴۸	۱۱۲۵۱۵	۹۰۴۵	۸۶۷۰۷	۲۴۳۸۷۹	۳۸۸۶۰	۱۹۰۶	۹۲۸	۲۱۷۱	۴۳	۷۵۵	۱۰۳۹	۶۰۶



شکل ۵. رتبه بندی دهستان های استان خراسان شمالی بر اساس داده های خام حاصل جمع زیر شاخص های روستایی

در این مرحله دهستان ها رتبه بندی شده‌اند، برای این کار از روش ویکور استفاده شده است که مراحل آن به ترتیب توضیح داده شده است: پس از جمع‌آوری داده‌ها و ترکیب آن‌ها، ماتریس داده‌های خام هر یک از معیارها در محدوده مورد مطالعه تعریف شد. ماتریس تصمیم‌گیری که متشکل از گزینه‌ها (سطرها) و معیارها (ستون‌ها) است، گزینه‌های مورد استفاده دهستان‌های استان خراسان شمالی و معیارهای مورد نظر تسهیلات روستایی می‌باشد.

تعیین ارزش شاخص‌ها: در این مرحله بخاطر اینکه ارزش هر شاخص اولویت بندی شود از روش AHP برای امتیازدهی استفاده شده است و ارزش هر شاخص در نتایج مرجبه قبلی ضرب می‌شود (جدول ۴).

جدول ۴. اوزان به دست آمده از روش AHP

امتیاز	شاخص	افتخار	کشاورزی	رسان	پیشگیری از آلودگی	جهنم	آب و برق	تبلیغات	تامینیات
۰/۱۰۰	۰/۱۰۰	۰/۰۴۰	۰/۱۰۰	۰/۰۹۰	۰/۰۵۰	۰/۰۷۰	۰/۰۵۰	۰/۰۸۰	۰/۱۰۰

همان طور که در بخش روش تحقیق اشاره شد، بعد از تعیین بالاترین و کمترین ارزش توابع معیار باید ارزش S_j (شاخص مطلوبیت) و R_j (شاخص نارضایتی) محاسبه شود. بدین منظور ابتدا وزن‌های به دست آمده در AHP در ماتریس به دست آمده ضرب شده، سپس طبق فرمول زیر S_j و R_j به دست آمده است.

$$S_j = \sum_{i=1}^n w_i \cdot \frac{f_i^* - f_{ij}}{f_i^* - f_i^-}; \quad R_j = \max_i \left[w_i \cdot \frac{f_i^* - f_{ij}}{f_i^* - f_i^-} \right]$$

جدول ۵. بخشی از ضرب اوزان معیارها در ماتریس تصمیم گیری در ماتریس تصمیم گیری و محاسبه S_j و R_j

نام دهستان	جهت	جهت	جهت	جهت	جهت	جهت	جهت	جهت	جهت	جهت	جهت	جهت	جهت	جهت	جهت	جهت	جهت	جهت	جهت
راز	۰,۰۹۴	۰,۰۸۶	۰,۰۱۷	۰,۰۷۲	۰,۰۳۹	۰,۰۷۲	۰,۰۳۴	۰,۰۷۳	۰,۰۷۲	۰,۰۳۹	۰,۰۷۲	۰,۰۳۴	۰,۰۷۳	۰,۰۳۹	۰,۰۷۲	۰,۰۳۴	۰,۰۷۲	۰,۰۳۹	
غلامان	۰,۱۰۰	۰,۰۸۲	۰,۰۹۵	۰,۰۷۸	۰,۰۶۲	۰,۰۳۹	۰,۰۷۳	۰,۰۱۰	۰,۰۷۱	۰,۰۷۷	۰,۰۹۵	۰,۰۳۳	۰,۰۳۷	۰,۱۰۰	۰,۰۷۲	۰,۰۳۷	۰,۰۷۲	۰,۰۳۷	
باغلچ	۰,۰۹۳	۰,۰۶۷	۰,۰۳۶	۰,۰۸۶	۰,۰۶۴	۰,۰۳۵	۰,۰۷۰	۰,۰۹۳	۰,۰۶۹	۰,۰۶۶	۰,۰۸۰	۰,۰۲۹	۰,۰۳۸	۰,۰۸۸	۰,۰۶۷	۰,۰۳۶	۰,۰۷۲	۰,۰۳۶	
حصارچه	۰,۰۸۶	۰,۰۶۵	۰,۰۷۸	۰,۰۸۶	۰,۰۵۸	۰,۰۵۰	۰,۰۷۰	۰,۰۷۰	۰,۰۵۶	۰,۰۶۴	۰,۰۷۸	۰,۰۳۰	۰,۰۳۹	۰,۰۷۷	۰,۰۶۵	۰,۰۷۷	۰,۰۷۷	۰,۰۷۷	
راستقان	۰,۰۹۰	۰,۰۷۶	۰,۰۸۳۰	۰,۰۴۱	۰,۰۵۹	۰,۰۳۹	۰,۰۷۳	۰,۰۷۷	۰,۰۶۷	۰,۰۷۴	۰,۰۹۰	۰,۰۳۲	۰,۰۴۰	۰,۰۷۶	۰,۰۸۴	۰,۰۷۶	۰,۰۸۴	۰,۰۷۶	

امتیاز نهایی دهستان‌ها: در این مرحله شاخص ویکور که همان امتیاز نهایی هر گزینه محاسبه شده، کمتر بودن آن نشان دهنده مطلوبیت بیشتر گزینه می‌باشد که بر اساس رابطه زیر به دست می‌آید.

$$Q_j = \nu \cdot \frac{S_j - S^-}{S^* - S^-} + (1 - \nu) \cdot \frac{R_j - R^-}{R^* - R^-}$$

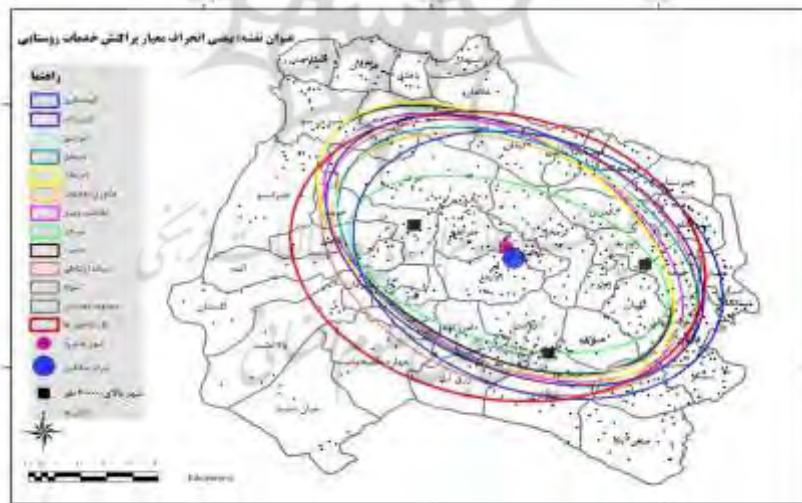
جدول ۶. محاسبه مقدار Q مقدار نهایی

رتبه	امتیاز	دهستان	رتبه	امتیاز	دهستان	رتبه	امتیاز	دهستان
۳۱	۰,۸۰۰۳	زرق آباد	۱۶	۰,۶۸۸۸	بام	۱	۰,۰۳۵۰	الاداغ
۳۲	۰,۸۰۱۴	راز	۱۷	۰,۵۹۶۵	فاروج	۲	۰,۰۵۱۴	بدرانلو
۳۳	۰,۸۰۲۲	باغلچ	۱۸	۰,۵۹۹۴	آلمه	۳	۰,۲۶۷۲	اترک
۳۴	۰,۸۱۲۰	تکمن	۱۹	۰,۷۱۶۸	شاه جهان	۴	۰,۳۸۲۸	گرمخان
۳۵	۰,۸۳۸۳	حصار	۲۰	۰,۷۱۸۹	حصارچه	۵	۰,۳۹۴۵	آذری
۳۶	۰,۸۴۴۶	میلانلو	۲۱	۰,۷۲۷۰	صفی آباد	۶	۰,۴۱۲۴	روفین
۳۷	۰,۸۵۴۸	قوشخانه پایین	۲۲	۰,۷۴۵۱	دامن کوه	۷	۰,۴۶۷۱	حومه
۳۸	۰,۸۵۹۵	طبر	۲۳	۰,۷۴۹۲	زوارم	۸	۰,۴۹۰۱	جرگلان
۳۹	۰,۸۵۵	گلستان	۲۴	۰,۷۵۰۱	سنگر	۹	۰,۵۲۰۷	جیراسو
۴۰	۰,۸۸۹۴	غلامان	۲۵	۰,۷۶۰۸	جیرستان	۱۰	۰,۵۸۴۷	زیارت
۴۱	۰,۹۲۱۹	دربند	۲۶	۰,۷۷۴۲	قوشخانه بالا	۱۱	۰,۵۹۹۰	بابامان
۴۲	۰,۹۵۰۳	شوقان	۲۷	۰,۷۷۴۲	راستقان	۱۲	۰,۶۶۱۹	حومه
۴۳	۰,۹۵۴۸	بالادشت	۲۸	۰,۷۷۹۲	گلیان	۱۳	۰,۶۷۳۶	سیوکانلو
۴۴	۰,۹۹۱۶	چهارده سخواست	۲۹	۰,۷۸۳۸	قاضی	۱۴	۰,۶۷۳۷	گیلان
۴۵	۰,۹۹۵۷	میان دشت	۳۰	۰,۷۹۸۰	تیتکانلو	۱۵	۰,۶۸۲۷	شیرین سو



شکل ۶. برخورداری دهستان‌ها بر اساس نتایج ویکور

با توجه به امتیازات به دست آمده از روش ویکور و با در نظر گرفتن امتیازات نهایی، دهستان‌های آزادگ و بدرانلو بیشترین امتیاز را به خود اختصاص دادند. این دهستان‌ها در نزدیکی شهر بجنورد واقع شده‌اند و از نظر جمعیتی نیز حدود ۱۵/۲۰ درصد از جمعیت کل استان را دارا می‌باشند. دومین گروه دهستان‌های اترک، گرمان، آذرب، روئین، جرگلان و جیرانسو می‌باشند که با اختلاف اندکی نسبت به گروه اول قرار گرفتند. این دهستان‌ها در شهرستان‌های مانه و سملقان، بجنورد و اسفراین واقع شده‌اند و مرکز این شهرستان‌ها درواقع از بزرگترین شهرهای استان می‌باشند. این دهستان‌ها ۲۴/۶۷ درصد از جمعیت استان را تشکیل می‌دهند. گروه سوم دهستان‌های آلمه، حصارچه، شیرین سو، گیفان، بابامان، سیوکانلو، زیارت، حومه، شاهجهان، فاروج، بام و صفائ آباد می‌باشند که از نظر جمعیتی حدود ۲۶/۵۲ درصد از کل جمعیت استان را تشکیل می‌دهند. این دهستان‌ها در همه شهرستان‌ها به جز شهرستان‌های جاجرم و گرمه پراکنده شده‌اند. گروه چهارم دهستان‌های راز، بالغلو و راستقان در شهرستان راز و جرگلان، شهرستان‌های قوشخانه بالا، قوشخانه پایین، گیرستان، تکمان، گلیان و زوارم در شهرستان‌شیروان، دهستان‌های حصار، تیکانلو و سنگر در شهرستان فاروج، دهستان‌های میلانلو، دامن کوه و زرق آباد در شهرستان اسفراین و دهستان طبر در شهرستان جاجرم واقع شده‌اند که حدود ۲۷/۹۷ درصد از جمعیت استان دارا می‌باشند. گروه پنجم که محروم‌ترین دهستان‌های استان خراسان شمالی می‌باشند از قبیل دهستان‌های بالادشت و گلستان در شهرستان گرمه، دهستان‌های میان دشت، چهارده سخواست، دربند و شوقان در شهرستان جاجرم و دهستان غلامان در شهرستان راز و جرگلان واقع شده‌اند. این گروه حدود ۵/۶۴ درصد از جمعیت استان را به خود اختصاص داده‌اند. محروم‌ترین دهستان‌ها اغلب در دو شهرستان جاجرم و گرمه قرار دارند که جمعیت مرکز شهرستان از ۲۰ هزار نفر کمتر می‌باشد. به منظور تحلیل توزیع خدمات روستایی در استان خراسان شمالی از دو مفهوم، تحلیل میانگین مرکزی و انحراف معیار متوجه شده است. میانگین مرکزی ساده‌ترین تحلیل در آمار فضایی است که مشابه میانگین در آمار معمولی است و به صورتی مشابه محاسبه می‌شود. این تحلیل مرکز جغرافیایی و یا مرکز ثقل مجموعه‌ای از عوارض را شناسایی می‌کند. همان‌طور که در شکل (۶) نشان داده شده است دامنه پوشش بیضی‌ها بخش‌هایی از شمال، غرب و مخصوصاً جنوب استان را در بر نمی‌گیرد و پهن ترین بخش بیضی‌ها متمایل به مرکز استان یعنی شهر بجنورد می‌باشد. همچنین نقطه میانگین مرکزی کل شاخص‌ها این موضوع را تایید می‌کند و محل قرارگیری نقطه میانگین مرکزی تقریباً منطبق با موقعیت شهر بجنورد می‌باشد.



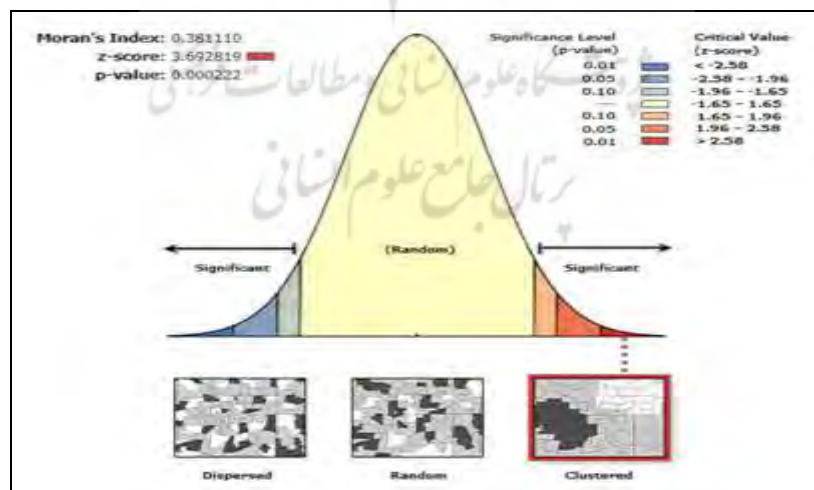
شکل ۶. بیضی انحراف معیار پراکنش خدمات روستایی

یکی از ابزارهای مهم در زمینه تحلیل الگوهای پراکنش و توزیع عوارض و پدیده‌ها در فضا و مکان مربوط می‌شود، تحلیل خودهمبستگی فضایی Moran's I (Moran's I) می‌باشد. این ابزار نشان می‌دهد که الگوی پراکنش این عوارض با در نظر گرفتن مقادیر خصیصه مورد مطالعه از الگوی خوش‌های و یا پراکنده برخوردار است که با استفاده از امتیاز استاندارد Z و P-Value به ارزیابی و معنادار بودن شاخص محاسبه شده می‌پردازد. به طور کلی اگر مقدار شاخص Moran نزدیک به عدد مثبت یک (+1) باشد داده‌ها دارای خودهمبستگی فضایی و دارای الگوی خوش‌های هستند و اگر مقدار شاخص Moran به عدد منفی یک (-1) باشد، آنگاه

داده‌ها از هم‌گسته و پراکنده می‌باشند. البته گفتنی است که این مقدار باید از نظر معناداری آماری سنجیده شود. در مورد شاخص موران، فرضیه صفر آن است که "هیچ نوع خوشبندی فضایی بین مقادیر خصیصه مرتبط با عوارض جغرافیایی موردنظر وجود ندارد". حال زمانی که مقدار P-Value بسیار کوچک و مقدار Z محاسبه شده (قدر مطلقاً) بسیار بزرگ باشد (خارج از محدوده اطمینان قرار گیرد)، آنگاه می‌توان فرضیه صفر را رد کرد. اگر مقدار شاخص موران بزرگ‌تر از صفر باشد، داده‌ها نوعی خوشبندی فضایی را نشان می‌دهند. اگر مقدار شاخص کمتر از صفر باشد عوارض موردمطالعه دارای الگوی پراکنده می‌باشند. در جدول (۷) نتایج شاخص موران آورده شده است که برای تمامی خدمات کل شاخص موران 0.1874 ± 0.0001 و امتیاز استاندار هم $1/84$ با ضریب معناداری 0.000 می‌باشد که نشان دهنده توزیع کاملاً خوشبندی می‌باشد. از میان شاخص‌ها تاسیسات و تجهیزات، بهداشتی - درمانی، آموزشی، جمعیت، سواد، مالکیت و میزان اشتغال دارای توزیع فضایی کاملاً خوشبندی و شاخص‌های تفریحی - گردشگری، کیفیت مسکن، خدمات کشاورزی دارای توزیع فضایی نسبتاً خوشبندی و شاخص‌های فناوری اطلاعات و اداری به صورت تصادفی توزیع شده‌اند. نتایج تحلیل فضایی شاخص موران نشان دهنده توزیع خدمات به صورت خوشبندی و یکنواخت در سطح استان می‌باشد.

جدول ۷. نتایج آزمون موران تک‌تک خدمات

خدمات	نمره Z	آزمون موران	سطح معناداری	توزیع فضایی خدمات در سطح شهر
TASISAT و تجهیزات	2,148	0,2146	0,0316	کاملاً خوشبندی
فناوری اطلاعات	0,032	0,0073	0,002	تصادفی
اداری	0,1357	0,0008	0,829	تصادفی
گردشگری	1,799	0,1756	0,0712	نسبتاً خوشبندی
بهداشتی - درمانی	2,906	0,3001	0,003	کاملاً خوشبندی
شبکه ارتباطی	2,0984	0,2098	0,358	نسبتاً خوشبندی
آموزشی	5,28	0,5323	0,000	کاملاً خوشبندی
جمعیت	4,499	0,4596	0,000	کاملاً خوشبندی
سواد	12,89	0,1982	0,000	کاملاً خوشبندی
مالکیت	9,875	0,1523	0,000	کاملاً خوشبندی
کیفیت مسکن	1,734	0,0220	0,0822	نسبتاً خوشبندی
خدمات کشاورزی	1,691	0,1628	0,906	نسبتاً خوشبندی
اشتغال	11,76	0,1815	0,000	کاملاً خوشبندی
کل شاخص ها	3,59	0,3811	0,087	کاملاً خوشبندی



شکل ۷. نمودار شاخص موران

به منظور ارتباط بین شاخص‌ها بوسیله روش‌های آماری از روش همبستگی پیرسون استفاده شده است. نتایج همبستگی پیرسون نشان می‌دهد همه شاخص با هم دیگر ارتباط معناداری دارند. به خصوص نتایج همبستگی بین شاخص‌های فاصله از مرکز استان و

سایر شاخص‌ها می‌دهد ارتباط معکوس بین شاخص‌ها وجود دارد. بدین معنی که هر چقدر از مرکز استان فاصله بگیریم میزان سایر شاخص‌ها کمتر شده است. این امر نشان دهنده وجود ارتباط بین نزدیکی با شهر اصلی و میزان خدمات روزتایی می‌باشد. از میان سایر ارتباط‌های همبستگی می‌توان به ارتباط بین جمعیت دهستان‌ها و سایر شاخص‌ها اشاره نمود. نتایج همبستگی پیرسون نشان می‌دهد که بین این شاخص‌ها ارتباط مثبت وجود دارد. بدین معنی که هر چقدر میزان جمعیت دهستان زیاد باشد، میزان دسترسی به خدمات روزتایی نیز بیشتر خواهد بود.

جدول ۸. نتایج آزمون همبستگی چندمتغیره

یافته‌های تحلیلی-استنباطی

آزمون فرضیه: نظام سیاست‌گذاری برنامه‌ریزی توسعه روستایی در کشور دارای نارسایی‌های است. مطابق جدول (۹)، هردو ضریب (یعنی عرض ازمبدا و شبیب) معنی‌دار هستند. نارسایی ۷۵ درصد برمدل نظام سیاست‌گذاری برنامه‌ریزی توسعه روستایی تاثیر دارد.

جدول ۹: تحلیل واریانس نارسایی‌ها بر نظام سیاست‌گذاری برنامه‌ریزی توسعه روستایی

معنی داری	آماره F	مجموع مربعات	مجدوثر میانگین	درجہ آزادی	مجموع
رگرسیون		۳۷۰/۱۰	۱		۳۷۰/۱۰
باقیماندہ	۵۱۳۷/۸۱	۲۷/۵۱	۳۸۲	.۰/۰۷	
جمع کل	.۰/۰۰	۳۹۷/۶۲	۳۸۳		

جدول ۱۰. ضرایب رگرسیونی نارسایی‌ها نظام سیاستگذاری برنامه‌ریزی توسعه روستایی

	ضرایب استاندارد شده	ضرایب استاندارد شده	معنی داری	t آماره
ثابت	-۰/۳۴	-۰/۰۴		۹۷/۹۰
نارسایی	-۰/۷۵	-۰/۱۰	-۰/۹۶	۲۱/۶۷

با توجه به اینکه مقدار آماره‌ی این آزمون بین ۱/۵ تا ۲/۵ قرار می‌گیرد، بنابراین فرضیه صفر (عدم همبستگی بین خطایها) پذیرفته می‌شود. بنابراین فرضیه وجود نارسایی‌ها در مدل نظام سیاستگذاری برنامه‌ریزی توسعه روستایی تایید گردید.

جدول ۱۱. خلاصه مدل نارسایی بر مدل نظام سیاستگذاری برنامه‌ریزی توسعه روستایی

دوربین - واتسون	برآورد خطای انحراف معیار	ضرایب تعیین تغییر شده	ضرایب تعیین	ضرایب همبستگی
۱/۹۶	۱/۹۳	۱/۹۳	-۰/۲۶	۱/۹۴

سیستم نظام برنامه‌ریزی و توسعه روستایی در کشور ما با مشکلاتی مواجه می‌باشد؛ سیستم از بالا به پایین و متمرکز بودن از جمله مهمترین مشکلات است. لذا باید برای رفع این مشکلات، نظام سیاستگذاری و برنامه‌ریزی تدبیری را بیندیشد تا مشارکت بقیه سطوح را در بر گرفته و از پایین به بالا نیز باشد یعنی توامان و چرخشی عمل نماید. الگوریتم این سطوح، سیاستگذاری و برنامه‌ریزی پیشنهادی این تحقیق است که سطوح از بالا به پایین کاملاً مشخص و از پایین به بالا هم باید حتماً اتفاق بیفتند. بر اساس تحلیل آماری استخراج شده از پرسشنامه؛ نتایج تخمين، سطح معناداری متغیرهای نارسایی در ارتباط با متغیر مدل نظام سیاستگذاری برنامه‌ریزی توسعه روستایی ایران کمتر از ۰/۰۵ می‌باشد، بنابراین در سطح اطمینان ۹۵ درصد رابطه این دو متغیر معنادار است. همچنین با توجه به مقدار آماره t برابر با $36/649 - 1/96$ که از $36/649$ بزرگتر است فرضیه اول تحقیق تایید می‌گردد. به عبارت دیگر طی فرآیند تحقیق ثابت شد که نظام سیاستگذاری برنامه‌ریزی توسعه روستایی در کشور دارای مشکلات، نارسایی‌ها و چالش‌هایی است.

نتیجه‌گیری

سیستم نظام برنامه‌ریزی و توسعه روستایی در کشور ما با مشکلاتی مواجه می‌باشد؛ سیستم از بالا به پایین و متمرکز بودن از جمله مهمترین مشکلات است. لذا باید برای رفع این مشکلات، نظام سیاستگذاری و برنامه‌ریزی تدبیری را بیندیشد تا مشارکت بقیه سطوح را در بر گرفته و از پایین به بالا نیز باشد یعنی توامان و چرخشی عمل نماید. الگوریتم این سطوح، سیاستگذاری و برنامه‌ریزی پیشنهادی این تحقیق است که سطوح از بالا به پایین کاملاً مشخص و از پایین به بالا هم باید حتماً اتفاق بیفتند. بر اساس تحلیل آماری استخراج شده از پرسشنامه؛ نتایج تخمين، سطح معناداری متغیرهای نارسایی در ارتباط با متغیر مدل نظام سیاستگذاری برنامه‌ریزی توسعه روستایی ایران کمتر از ۰/۰۵ می‌باشد، بنابراین در سطح اطمینان ۹۵ درصد رابطه این دو متغیر معنادار است. همچنین با توجه به مقدار آماره t برابر با $36/649 - 1/96$ که از $36/649$ بزرگتر است فرضیه اول تحقیق تایید می‌گردد. به عبارت دیگر طی فرآیند تحقیق ثابت شد که نظام سیاستگذاری برنامه‌ریزی توسعه روستایی در کشور دارای مشکلات، نارسایی‌ها و چالش‌هایی است.

در فرایند برنامه‌ریزی توسعه روستایی شناخت، تحلیل امکانات و تنگناهای نواحی روستایی و سطح بندی این نواحی از نظر میزان برخورداری و محرومیت اهمیت بسزایی دارند و معیاری برای تلاش در حوزه کاهش و رفع نابرابری‌های موجود میان آنها نیز محسوب می‌شود که همواره بایستی در برنامه‌ریزی‌های توسعه روستایی مدنظر قرار گیرد. با توجه به نتایج به دست آمده از رتبه بندی روش ویکور دهستان‌های آلاdag و بدرانلو در طبقه‌بندی کاملاً برخوردار، دهستان‌های اترک، گرمخان، آذری، روئین، جرگلان و جیرانسو در گروه نسبتاً برخوردار، دهستان‌های آلمه، حصارچه، شیرین سو، گیفان، بابالامان، سیوکانلو، زیارت، حومه، شاه جهان، فاروج، بام و صفائی آباد در گروه متوسط، دهستان‌های راز، بالغلو و راستقان در شهرستان راز و جرگلان، دهستان‌های قوشخانه بالا، قوشخانه پایین، جیرستان، تکمنان، گلیان و زوارم در شهرستان شیروان، دهستان‌های حصار، نیتکانلو و سنگر در شهرستان فاروج، دهستان‌های میلانلو، دامن کوه، زرق آباد و طبر در گروه نسبتاً نابرخوردار و بالادشت، گلستان، میان دشت، چهارده ستخواست،

دریند، شوكان و غلامان در گروه نابرخوردار طبقه بندی شده‌اند. با بررسی نتایج می‌توان دریافت که در نزدیکی مرکز استان قرار دارند جزو دهستان‌های برخوردار محسوب می‌شوند و دهستان‌های با فاصله از مرکز استان در طبقه بندی نابرخوردار قرار گرفتند. همچنین نتایج روش‌های بیضی انحراف معیار و مرکز میانگین نیز این مسئله را تایید می‌کند و نقطه مرکز میانگین با موقعیت شهر بجنورد منطبق می‌باشد. همچنین با استفاده از روش همبستگی چند متغیره مشخص گردید که ارتباط معنی داری بین فاصله از مرکز و جمعیت دهستان‌ها با برخورداری و عدم برخورداری آن‌ها وجود دارد و در واقع با فاصله گرفتن از مرکز استان میزان برخورداری نیز کاهش می‌یابد و با افزایش جمعیت دهستان برخورداری آن‌ها نیز افزایش می‌یابد. این مسئله نشان دهنده توسعه نامتوازن نقاط روستایی و وابستگی آن‌ها به مرکز استان را نشان می‌دهد و برخورداری از امکانات و خدمات را منوط به نزدیکی به شهر برتر یعنی مرکز استان می‌باشد. به منظور بهبود وضعیت توزیع فضایی امکانات و خدمات و فراهم شدن زمینه‌های عدالت فضایی راهکارهای ذیل پیشنهاد می‌گردد:

- تدوین برنامه‌آمایش سرزمین با تأکید بر توسعه ناحیه‌ای و روستایی و اجرای آن در راستای بهبود کیفیت محیط روستایی.
- نقص در سطوح برنامه‌ریزی و فقدان برنامه‌ریزی کارآمد در سطح ملی در نظام برنامه‌ریزی روستایی کشور وجود دارد. نارسایی اصلی، فقدان دیدگاه‌های مبتنی بر آمار و واقعیت‌ها، تحلیل‌گر و آینده‌نگر از سیستم برنامه‌ریزی کشور می‌باشد.
- سهولت دسترسی به امکانات و خدمات به مفلوک فراهم شدن زمینه‌های بهره برداری بهینه از منابع و قابلیت‌های موجود.
- اصلاح و بهبود در وضعیت اشتغال و کارآفرینی دهستان‌های محروم به منظور بهره گیری از منابع، امکانات و داشته‌های محلی.
- تدوین برنامه‌ریزی مناسب برای مشارکت روستاییان در پیشبرد اهداف توسعه روستایی.

تقدیر و تشکر

این پژوهش مستخرج از رساله دکتری رشته جغرافیا و برنامه‌ریزی روستایی بوده که در دانشگاه آزاد اسلامی واحد رشت از آن دفاع شده است.

منابع

- آسایش، حسین، فلاح تبار، نصرالله. (۱۳۹۳). شناخت شناسی روستا، چاپگاه روستا در برنامه‌ریزی‌های کلان مسیر دیروز و نگاه امروز (از مفهوم ترا راهکار). چاپ دوم، تهران: سازمان جغرافیایی نیروهای مسلح.
- امیرانتخاری، شهرام. (۱۳۹۲). سطح بندی و گونه شناسی روستاهای استان گیلان. رشت: استانداری گیلان.
- بدیری، سید علی و پورطاهری، مهدی. (۱۳۹۱). توسعه پایدار روستایی، تهران: انتشارات سازمان شهرداریها و دهیاری‌های کشور.
- بذرافشان، جواد؛ قبری، سیروس و شاهوردی، امیر. (۱۳۹۴). تحلیل تأثیر شبکه‌های اجتماعی در کارکرد فضایی خدمات روستایی؛ نمونه موردی: دهستان شیروان در شهرستان بروجرد. فصلنامه تحقیقات جغرافیایی. (۲۰)، ۱۹۳-۱۷۴.
- حاتمی‌تراد، حسین؛ فرهودی، رحمت الله و مرتضی محمدپور جابری. (۱۳۸۷). تحلیل نابرابری اجتماعی در برخورداری از کاربری‌های خدمات شهری مطالعه موردی: شهر اسفراین. پژوهش‌های جغرافیای انسانی، ۶۵، ۸۵-۷۱.
- زیاری، کرامت الله. (۱۳۸۳). اصول و روش‌های برنامه‌ریزی منطقه‌ای، چاپ پنجم، یزد: انتشارات دانشگاه یزد.
- ضرابی، اصغر و غلامی، یونس. (۱۳۸۹). برنامه‌ریزی اقتصادی و اجتماعی در روستاهای ایران. فصلنامه اطلاعات جغرافیایی (سپهر)، ۷۵، ۹۱-۸۴.
- طهماسی زاده، فرشاد و خادم الحسینی، احمد. (۱۳۹۷). تحلیل فضایی عدالت اجتماعی در مناطق شهری (مطالعه موردی مناطق شهر اصفهان). فصلنامه جغرافیا و مطالعات محیطی، ۲۶، ۲۸-۱۷.
- عنایستانی، علی اکبر؛ روتا، مجتبی؛ آوریده، اصغر و صیادی، آیگلی محمد. (۱۳۹۲). بررسی و رتبه بندی درجه توسعه یافتنی دهستان‌های شهرستان فیروزآباد با استفاده از روش تاپسیس. فصلنامه جغرافیا (برنامه‌ریزی منطقه‌ای)، ۴۳، ۴۲-۴۷.
- کارگر، بهمن. (۱۳۸۶). توسعه شهرنشینی و صنعت گردشگری در ایران. تهران: انتشارات سازمان جغرافیایی نیروهای مسلح.
- محمدی ده چشممه، مصطفی؛ عیبات، مرتضی و عیبات، مصطفی. (۱۳۹۶). ارزیابی عدالت فضایی در توزیع خدمات عمومی در دهستان مشرحات اهواز با تلفیق روش‌های تصمیم‌گیری چند شاخصه در محیط GIS. فصلنامه مطالعات شهری، ۹، ۸۰-۶۳.

مرصوصی، نفیسه. (۱۳۸۳). تحلیل فضایی از عدالت اجتماعی در تهران، رساله دکتری جغرافیا و برنامه‌ریزی شهری، دانشگاه تربیت مدرس، تهران.

مطیعی لنگرودی، سید حسن. (۱۳۹۱). برنامه‌ریزی روستایی با تأکید بر ایران، چاپ ششم، مشهد: جهاد دانشگاهی. یاسوری، مجید؛ امامی، سیده فاطمه و سجودی، مریم. (۱۳۹۵). عدالت فضایی بهره مندی از امکانات و خدمات در سکونتگاه‌های روستایی دهستان‌های استان گیلان. نشریه تحقیقات کاربردی علوم جغرافیایی، ۱۶(۴۱)، ۱۱۶-۹۵.

- Dixon, C. (1994). *Rural Development in the third World*. London: Ruthedge.
- Dufaux, F. (2008). *Birth announcement. justice spatial/spatial justice*, www.jssj.org.
- Henri Lefebvre, 1968, 1972 , Droit à la ville (1968), Pensée Marxiste et la ville (1972), La révolution urbaine (1970), Du rurale à l'urbain (1970).
- Hewko, J., Smoyer-Tomic, K. E., & Hodgson, M. J. (2002). Measuring neighbourhood spatial accessibility to urban amenities: Does aggregation error matter? *Environmentand Planning*, 34, 1185–1206.
- Hoggart, R. (1995). *Oxford Illustrated Encyclopedia; People and Cultures*. Hong Kong: Oxford University Press.
- Lees, N. (2010). Inequality as an Obstacle to World Political Community and Global Social Justice. Oxford University. SGIR 7th Annual Conference on International Relations. Sweden.
- Shucksmith, M.V.(2000). Endogenous development socialcapita landsocial inclusion: perspectives from LEADER in the UK. *Socialologia Ruralis*.
- Soja, E .(2000). *Postmetropolis: Critical Studies of Cities and Regions*. Oxford: Basil Blackwell.



How to cite this article:

Poureisa Chafjiri, M., Molaei Hashjin, N., & Amar, T. (2022). An analysis on the inadequacy of the program's policy making system with an emphasis on spatial justice (Case study: North Khorasan province). *Journal of Studies of Human Settlements Planning*, 17(1), 145-159.

ارجا به این مقاله:

پورعیسی چافجیری، مجید؛ مولائی هشجین، نصرالله و آمار، تیمور. (۱۴۰۱). تحلیلی بر نارسایی نظام سیاست گذاری برنامه‌ریزی روستایی با تأکید بر برعدالت فضایی (مطالعه موردی: استان خراسان شمالی). *فصلنامه مطالعات برنامه‌ریزی سکونتگاه‌های انسانی*، ۱۷(۱)، ۱۵۹-۱۴۵.

فصلنامه علمی

مطالعات برنامه‌ریزی سکونتگاه‌های انسانی

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرستال جامع علوم انسانی