



### مقدمه :

امروزه دفع مواد زائد جامد در شهرهای بزرگ به معضلی با پیامدهای روز افزون تبدیل شده است گذشته از هزینه بسیار بالایی که جمع آوری، حمل و نقل و دفع مواد زائد شهری به کشور تحمیل می کند. مخاطرات زیست محیطی آن نیز بسیار جدی است نگرانیهای حاصل از ادامه این وضعیت باید همه اقسام جامعه و بویژه مدیران شهرداری را به تفکر و عمل به منظور مقابله با این مخاطرات وارد. در این چالش پیش رو، استفاده از تجربه سایر کشورها و یا مدل‌های اجرایی موفق در شهرهای مختلف کشورمان لازم و ضروری به نظر می رسد.

اصل ۵۰ قانون اساسی می گوید: «در جمهوری اسلامی حفاظت محیط زیست که نسل امروز و نسلهای بعد باید در آن حیات اجتماعی رو به رو شدی داشته باشند، وظیفه عمومی تلقی می گردد. از این رو فعالیتهای اقتصادی و غیر آن با آلودگی محیط زیست یا تخریب غیر قابل جبران آن ملازمه پیدا کند منوع است.».

«محیط زیست» وقتی محیط «زیست» است که آدمی هم در آن زندگی کند، از موهاب آن بهره مند شود و به آسایش دست یابد و البته برای همین بهره مندی هم که شده در محافظت از آن بکوشد. اینکه چگونه می توان از آن محافظت کرد. از آن پرسشهای سخت است که هر محیطی شیوه حفاظتی خاص خود را می طلبد.

با توجه به قانون مدیریت پسماندها، مدیران شهری می بایست روش‌هایی را بکارگیرند تا عناصر موظف در مدیریت مواد زائد به نتیجه رسیده و باعث جلوگیری از دفع غیراصولی و بازگشت سرمایه سخت است که هر محیطی حفظ محیط زیست، کمک به اقتصاد جامعه، ایجاد اشتغال، مشارکت شهر و ندان و بخش خصوصی گردد. تولید روزانه حدود ۱۶۰۰ تن و در ایام حضور زائران بارگاه ملکوتی امام رضا (ع)، ۲۰۰۰ تن زباله در شهر مقدس مشهد نیاز به برنامه زمانبندی منسجم در امر مدیریت پسماندها داشته که سازمان بازیافت و تبدیل مواد شهرداری مشهد در سالهای اخیر اقدامات موثری در این زمینه داشته و نیازمند استمرار فعالیتها و بهره گیری از روش‌های جدید می باشد.

لذا در این مجال به اقدامات انجام شده در شهر مشهد در زمینه تفکیک زباله از مبدأ و مشکلات طرح‌ها و پیشنهادهایی در این خصوص خواهیم پرداخت.

## تفکیک از مبدأ و مکانیزاسیون سیستم‌های جمع آوری مواد قابل بازیافت با نگرشی بر الکوی مدیریتی و اجرائی مورد استفاده در شهر مشهد

### خلیل ا... کاظمی خیری

مدیر عامل سازمان بازیافت و تبدیل مواد شهرداری مشهد

#### چکیده

رشد روز افزون جمعیت شهری و به تبع آن افزایش دخالت‌های بشر در محیط زیست و به مخاطره انداختن آن، انسان را وا می دارد تا نسبت به حفظ آن و اقداماتی در زمینه بازگشت مواد انجام دهد که امروزه نظر بسیاری از کارشناسان و مدیران شهری را به خود معطوف کرده است.

در این مقاله به بررسی راهکارهای انجام شده در خصوص طرح تفکیک از مبدأ و مشکلات و تنشیهای پیش روی مدیریت پسماندها پرداخته می شود. در حال حاضر در شهر مقدس مشهد بصورت میانگین حدود ۱۶۰۰ تن زباله در روز تولید می گردد که نیاز به توجه خاص به این مقوله و امر تفکیک از مبدأ و مشارکت شهر و ندان و اتخاذ راهکار مناسب مدیریتی می باشد ساختار مدیریتی، مشارکت و آموزش شهر و ندان، مشارکت بخش خصوصی، هماهنگی بین بخشی، احداث کارخانجات بازیافت، اشتغال زایی و سایر طرح‌های مرتبط اقدامات مؤثری انجام داده است که از این رهگذر با مشکلات متعدد برخورد داشته و راه طولانی را برای موفقیت کامل طرح دارد که پیشنهادهایی نیز از این تجربه ارائه شده است.

#### واژگان کلیدی :

عناصر موظف در مدیریت پسماند، بازیافت در مشهد، مشارکت شهر و ندان، ساختار مدیریتی، همکاری بین بخشی، بخش خصوصی، کارخانجات بازیافت



سال ۷۷	سال ۷۸	سال ۷۹	سال ۸۰	سال ۸۱	سال ۸۲	سال ۸۳	سال ۸۴	سال ۸۵
۴۱۵۴	۳۹۰۹	۶۱۰۶	۵۷۶۲	۳۴۲۴	۳۴۲۰	۳۵۰۷	۳۵۶۱	۴۰۰۷
۱۲۲۱	۱۱۷۲	۱۷۰۰	۷۲	۵۰	۴۷۲۹	۴۷۲۹	۴۷۲۹	۴۷۲۹

تعداد خوار تحت  
پوشش

میزان پستهنهای  
خشک جمع آوری شده

- ۱۰ - ساماندهی پرسنل و افزایش نظارت  
 ۱۱ - آنالیز فیزیکی پسمندگاهی خشک و برنامه ریزی  
 این سازمان اقدامات خود را بر مبنای مولفه های سیستم  
 مدیریت مواد زائد بنا نهاده است.

مجزا برای آن

## ۱ - تشکیل ستاد اجرائی تفکیک از مبدأ و گسترش طرح

این سازمان در راستای بهبود توسعه ساختار سازمان و تشکیلاتی سیستم و امور پرسنلی در این بخش اقدام به تشکیل ستاد اجرائی تفکیک از مبدأ نمود و پس از بررسی و مطالعات اولیه محدوده ای را با ۱۳۰۰ خانوار شناسایی و بصورت پایلوت طرح تفکیک از مبدأ را آغاز نمود و در کنار این فعالیت، اقدامات موثر دیگری که در ذیل توضیح داده خواهد شد انجام داد. سپس با مطالعه نتایج بدست آمده، شروع به گسترش طرح بصورت هر ۱۴ روز یکبار در هر محله و با ادامه آن به هفته ای یکبار اقدام نمود که در حال حاضر اکثر محدوده شهری و قریب به «۴۰۰,۰۰۰ خانوار» تحت پوشش طرح قرار گرفته است.

لازم بذکر است در ازای پسمندگاهی خشک تحويلی توسط شهروندان، پلاستیک مخصوص زباله تر و خشک، نمک تصفیه شده کود گرانوله و کارتهای امتیاز و قرعه کشی داده می شود که کارتهای قرعه کشی بصورت دوره ای و هر سه ماه یکبار در یک هماشی ۵ تا ۶ هزار نفری قرعه کشی شده و جوابز نفیسی به شهروندان اهدا می گردد و همچنین بصورت ماهانه در بین آنها قرعه کشی و حداقل به ۵۰ نفر هدایایی داده می شود.

## ۲ - آموزش و مشارکت شهروندان

همزمان با شروع جمع آوری پسمندگاهی قابل بازیافت از مبدأ اقدام به آموزش رسانی به شهروندان به شرح ذیل گردید:

## اقدامات سازمان بازیافت و تبدیل مواد در شهر مشهد

- این سازمان اقدامات خود را بر مبنای مولفه های سیستم مدیریت مواد زائد بنا نهاده است.

۱ - کاهش از مبدأ

۲ - تولید مواد زائد

۳ - تفکیک و نگهداری زباله

۴ - جمع آوری و حمل و نقل

۵ - بازیافت

۶ - دفن

۷ - مراقبهای پس از دفن

بدیهی است که مدیریت زباله های شهری دارای ماهیتی اجتماعی، فرهنگی، اقتصادی، سیاسی و سازمانی است و رفتار مدیریتی در این سیستم و نیز رفتار شهروندان بطور مقابل در این سیستم تأثیرگذار خواهد بود. بر این اساس در مقوله تفکیک زباله از مبدأ در نمونه شهر مشهد به آیتم های زیرپرداخته شده و تاثیر این آیتم ها بر رسیدن به اهداف از پیش تعیین شده مورد بررسی قرار گرفته است.

۱ - تشکیل ستاد اجرائی تفکیک از مبدأ و گسترش طرح

۲ - آموزش مشارکت شهروندان

۳ - مبادله کاغذهای باطله با بن کتاب

۴ - همکاری بین بخشی

۵ - استفاده از بخش خصوصی

۶ - احداث کارخانجات مرتبط با پسمندگاه

۷ - ساماندهی دوره گردها (نمکیها)

۸ - ایجاد ایستگاه مبادله پسمندگاهی خشک بصورت مستقیم

۹ - بودجه و اشتغال زایی



پیشنهادهای عملی شرط تحقق پذیری آن می‌باشد، هم چنین جلب حمایت عمومی در هنگام تهیه و بررسی برنامه اجرای آن را تضمین می‌کند.

لذا در مدیریت پسمندها گوش فرادادن به مردم و عمل به آن در روند تهیه و بررسی برنامه‌ها اندک بهایی است که مسئولین محلی به منظور تضمین اجرای برنامه‌های توسعه شهری می‌پردازند و تهیه طرح جهت توسعه می‌بایست براساس امکانات واقعی جامعه بوده تا میزان تحقق پذیری آن را افزایش دهد.

ضمن اینکه زمانی شهروندان نقش فعالی در اجرای برنامه‌ها خواهند داشت که آموزش و اطلاع رسانی صحیح انجام و قدرت درک و فهم مردم از آن موضوع ارتقاء یافته باشد.

در شهر مقدس مشهد با انجام فعالیت‌های متناسب با تفکیک از مبدأ، اقبال عمومی از اجرای برنامه‌ها بیشتر شده و خود در گسترش طرح پیش قدم می‌باشد و بالطبع این گونه همکاری‌ها باعث توسعه و رشد شخصیت و احساس مسئولیت شهروندان شده و کارآیی را بالا می‌برد.

در این راستا علاوه بر مراجعه حضوری مردمیان به درب منازل، حدود ۵۰۰۰ نفر رابطین محلات در نظر گرفته شده است تا بصورت ماهانه فرمهای مرتبط با نحوه عملکرد سازمان در زمینه تفکیک از مبدأ را گزارش نمایند و همچنین شهروندان از طریق تلفن‌های ثبت شده بر روی خودروهای طرح تفکیک از مبدأ و کارتهای امتیاز ارائه شده به شهروندان در قبال تحويل ضایعات خشک بصورت روزانه پیشنهادات و انتقادات خود را اعلام و در همان روز یا روز بعد از طریق ستاد اجرایی تفکیک از مبدأ به آنها رسیدگی می‌شود.

در جهت افزایش مشارکت و رضایتمندی شهروندان خودروهای ویژه‌ای در نظر گرفته شده است تا در صورت عدم حضور شهروند در هنگام مراجعه طبق برنامه، سرویس دهی صورت پذیرد.

### ۳ - مبادله کاغذهای باطله با بن کتاب

با توجه به اینکه قسمت اعظم از پسمندی‌های قابل بازیافت را کاغذ و مقوا تشکیل می‌دهد (حدود ۴۱٪) این سازمان برنامه‌های متعددی را در این خصوص داشته است که یکی از آنها مبادله کاغذهای باطله شهروندان با بن

۱ - استفاده از رسانه‌های گروهی محلی (رادیو و تلویزیون)

۲ - آموزش چهره به چهره با استفاده از نیروهای آموزش دیده در طول مدت فعالیتها که حدود ۱۸۰ هزار خاتوار در سال ۸۴ آموزش داده شده و نظرسنجی نیز از نحوه انجام کار و رضایتمندی شهروندان و پیشنهادات آنها صورت پذیرفت.

۳ - استفاده از برجسیهای اطلاع رسانی بر روی آیفون یا درب منازل جهت در جریان قرار گرفتن شهروندان از روز و زمان جمع‌آوری

۴ - استفاده از جراید محلی جهت اطلاع رسانی خصوصاً هفته نامه شهرآرا که با تیراز ۳۰۰ هزار بصورت رایگان در اختیار مردم قرار می‌گیرد.

۵ - تهیه بروشور و کاتالوگ تبلیغاتی و برگزاری مسابقات نقاشی

۶ - شعار نویسی بر روی خودروهای طرح تفکیک و صندوقهای منصوب در حاشیه معابر سطح شهر

۷ - برگزاری جشن‌های دوره‌ای بازیافت و شرکت شهروندان فعال در طرح و انجام قرعه کشی

۸ - آموزشی چهره به چهره در ابتدای تحت پوشش قراردادن محدوده‌های شهری و توزیع بروشور با مشخص بودن روز جمع‌آوری

۹ - راه انداری اتوبوس بازیافت و مراجعه آن به مجتمعهای آپارتمانی، مهد کودکها و پارکها

۱۰ - برگزاری ایستگاه زائر در مبادی ورودی و خروجی شهر و توزیع بروشور و برگزاری مسابقه نقاشی

اقدامات انجام گرفته سازمان به دلیل حساسیت موضوع و مرکزیت مشارکت شهروندان در امر تفکیک از مبدأ می‌باشد. مشارکت شهروندان و تعهدی که از این رهگذر حاصل می‌شود و رشد عضویت شهری، موضوعهای اصلی هستند. نقطه نظرات و پیشنهادهای شهروندان در روند امور تاثیر بسزایی دارد. ضمن اینکه تعهد شهروندان به یک سازمان بستگی به میزان رضایت و اعتماد آنها دارد.

تصمیم‌هایی که بوسیله مقامات گرفته می‌شود می‌بایست منطبق برخواست شهروندان بوده تا خدمات مورد نیاز آنها فراهم گردد. اخذ نقطه نظرات مردم در خصوص

**۳ - فراغیری دانش آموزان از طرح تفکیک از مبدأ و  
انتقال آن به خانواده و سایرین**

**۴ - تشویق دانش آموزان با اهداء جوازی در قبال این  
همکاری**

### **ب - همکاری با ادارات و شرکتها**

در این زمینه طی تبلیغات و مکاتبات و هماهنگی بین بخشی انجام شده، ظروفی مخصوص از جنس کارتنه پلاست جهت جمع آوری کاغذهای باطله ادارات تهیه گردیده که تاکنون حدود ۲۰۰۰۰ عدد از این ظروف در بین ۴۰۰ اداره و شرکتهای خصوصی توزیع گردیده است.

و همچنین تعدادی از شرکتها نسبت به ایجاد جایگاه مخصوص در این زمینه نموده اند و این ظروف بصورت هفتاه ای یکبار توسط پیمانکار جمع آوری می گردد و بابت هر کیلو کاغذ جمع آوری شده مبلغ ۳۰۰ ریال به آنها بن کتاب تحويل می گردد.

ضمن اینکه در سال ۱۳۸۴ بابت هزینه جمع آوری هر کیلوگرم کاغذ باطله ادارات ۳۰۰ ریال به پیمانکار پرداخت می گردید که با گسترش طرح در سال ۱۳۸۵ این رقم به ۲۴۵ ریال کاهش یافته است و میزان کاغذ باطله جمع آوری شده از این بخش به بیش از ۴۰۰ تن در سال رسیده است.

### **۵ - استفاده از بخش خصوصی**

یکی از مسائل مهم در مدیریت مواد زائد جامد مشارکت دادن بخش خصوصی و کاهش تصدی گری سازمان می باشد.

با توجه به نوع فعالیت و عدم شناخت و تجربه و تخصص بخش خصوصی از آن و ترس از سرمایه گذاری و یا ترس از عدم برآورده شدن نیازهای مالی و همچنین نبود مقررات شفاف، عده مشکلات پیش روی مشارکت بخش خصوصی در طرح های تفکیک از مبدأ می باشد.

سازمان بازیافت و تبدیل مواد شهرداری مشهد پس از اجرا و گسترش طرح توسط پرسنل و امکانات خود، اقدام به اطلاع رسانی مناسب در بین فارغ التحصیلان رشته های مرتبط با

محیط زیست نموده و نسبت به واگذاری اجرای امور به آنها نمود. گرچه در ابتدا مشکلاتی پیش روی آنها قراردادست و آن بعلت عدم تجربه کافی بود. علیهذا از این گذر تعدادی از افراد حقیقی با طرح آشنا شده و اقدام به عقد قرارداد با

کتاب می باشد. این امر توسط بخش خصوصی که متصدیان دکه های مطبوعات و کتابفروشیها هستند صورت می پذیرد (۶۸) ایستگاه در این طرح در ازای هر کیلو کاغذ باطله شهر وندان ۳۰۰ ریال بن کتاب و لوازم تحریر داده می شود. و به متصدیان معادل ۵٪ هزینه بنهای توزیع شده بعنوان حق الرحمه پرداخت می گردد.

### **۶ - همکاری بین بخشی**

برنامه های توسعه شهری باید براساس کلیه امکانات موجود شهر و استفاده از قوانین تهیه شود و عمل به این موضوع نشانه واقع گرایی تهیه کنندگان برنامه می باشد. گرچه ممکن است مقاومتهایی از سوی مسئولین سایر ارگانها در سایه نبود مدیریت واحد شهری و یا عدم اطلاع و اهمیت دادن به برنامه ها یا دیدگاه منفی نسبت به آن در حوزه فعالیت وجود داشته باشد اما با اتخاذ راهکار مناسب امكان مشارکت وجود خواهد داشت.

سازمان بازیافت و تبدیل مواد شهرداری مشهد در طی سالهای فعالیت نسبت به برگزاری جلسات متعدد و توجیه مسئولین به شرح ذیل اقداماتی انجام داده است :

#### **الف - همکاری با ادارات آموزش و پرورش**

از ابتدای سال ۱۳۸۳ در ۵۰ آموزشگاه از نواحی هفتگانه آموزش و پرورش طرح مشارکت دانش آموزان شروع و در حال حاضر به ۲۵۱ آموزشگاه افزایش یافته است. در زمینه اجرای طرح تعدادی از مریبان که دوره های آموزشی را گذرانده اند طبق برنامه به مدارس مراجعه و نسبت به آموزش دانش آموزان اقدام و پس از طی چند جلسه دانش آموزان پسمندهای خشک را تعویل داده که بدین منظور کلبه ای در نظر گرفته شده است و در ازای آن جوازی داده می شود. و امر جمع آوری ضایعات روزانه از ۴۲ مدرسه صورت می پذیرد.

### **اهداف این طرح :**

- ۱ - آموزش و شناخت دانش آموزان با مواد زائد قابل بازیافت
- ۲ - مشارکت دانش آموزان در امر حفاظت از محیط زیست و حفظ سرمایه های ملی

با توجه به اهمیت موضوع و لزوم استفاده از پسماندهای خشک جمع آوری شده فعالیت گسترده‌ای در این بخش صورت گرفت که موارد ذیل از جمله فعالیتهای سازمان با مشاکر کثیف بخشنده، خصوصاً در باشد.

- ۱- احداث کارخانه تولید پلاستیک که از پلاستیکهای بازیافت شده مجدد استفاده و پلاستیکهای زباله مورد نیاز پیمانکاران و سازمان تامین می گردد.

- ۲- احداث کارخانه تولید کاغذ
  - ۳- احداث کارخانه بازیافت pet

- #### ۴- احداث کارخانه تولید کود گرانوله جهت توزیع بین

۴- احداث کارخانه تولید کود گرانوله جهت توزیع بین شهر و ندان در ازای پسماند های خشک تحولی و در ادامه سازمان مطالعات گسترشده ای در زمینه کارخانه بازیافت لاستیک و شیشه انجام داده است که نزدی، عملیات احراء، آن آغاز خواهد شد.

#### ۷- ساماندهی رخشانی و دوره گردشها (نمکها)

با توجه به اینکه بازیافت غیر اصولی توسط دوره گردها و ننان خشکیها مشکلات اقتصادی، اجتماعی، بهداشتی و تغیرهایی را در پی دارد. لذا این سازمان با هماهنگی کلیه دارats مرتبط (استانداری، فرمانداری، مراکز بهداشت، محیط‌بست، اداره کار، اداره امور اتباع خارجی، دادگستری) تصمیم به ساماندهی نمکیها گرفت و از سال ۱۴۰۰ محدوده هایی که تحت پوشش طرح نمی باشد کنیدی و به پیمانکاران و ائمه ای گردد و آنها نسبت به هماهنگی و تحويل مجوز در خیابانهای مشخص شده می نمایند و در قسمتهای عمدۀ ای ز شهر اجزاء فعالیت به آنها داده نشده و در صورت مشاهده بوسطه مامورین این بخش برخورد می گردد.

#### ۸- ایجاد ایستگاه میادله بسماندهای خشک

صورت مستقيم

یکی از اهداف مهم سازمان ایجاد ایستگاههای (wastebank) است که شوپ و دنار، مستقیماً به آنجا

سازمان نمودند و این طرح در ابتدا برای سازمان درآمدی  
نداشته و سعی در همکاری با پیمانکار در اجرای برنامه  
بود. به مرور زمان با استقبال بیش از حد بخش خصوصی  
موواجه و هر محدوده با رقم قابل توجهی عنوان حق الامتیاز  
به پیمانکاران بمدت ۳ سال واگذار می گردد. لازم بذکر  
ست در حال حاضر تعداد «۲۳ محدوده» از شهر با حدود  
۵۹۱۴۲ خانوار، به پیمانکار واگذار و آنها نسبت به تهیه  
و ۳۰ دستگاه ماشین آلات مکانیزه با آرم و شعار نویسی و  
تاقهای متحدها شکل اقدام و فعالیت می نمایند.

## عمده فعالیت بخش خصوصی در سازمان

بازیافت و تبدیل مواد شهرداری مشهد

- ## ۱- جمع آوری پسماندهای خشک شهر وندان از سد (۳۲ پسمانکا).

- ۲- احداث انبار مکانیزه تفکیک از مبدأ جهت خرید ساماندهای خشک جمع آوری شده توسط خودورهای امنی (بیمانکار)

- ### ۳- احداث انبار مکانیزه برای تفکیک پسمندھای ششک بخش بیمان، (۷ انبار)

- ۴- جمع آوری کاغذ باطله ادارات و شرکتها  
۵- جمع آوری، کاغذهای، باطله کمپس کهف، زانمه و

- ## تایپوگرافی ها

- #### ۷- جمع آوری و تخلیه صندوقهای چهارقالوی منصوب

- السيه معاير

۹- مشارکت در احداث کارخانجات بازیافت (pet)،  
تاغذ، بلاستیک)

۱۰ - میادله کاغذ باطله یا بن کتاب (۶۸ سمانکار)

مالی بازیافت

نوع مواد	کاغذ و کارتن	پلاستیک . لاک	شیشه	آلومینیوم ، مس . چدن	فلزات	نان خشک	Pet وظروف	سایر موادر
%۴۰	%۱۰	%۱۰	%۱۰	%۱	%۱۰	%۲۵	%۳	%۱



بازیافت pet و کاغذ و کارتون از طریق ادارات ، دکه های مطبوعات ، کتابفروشیها جداگانه جمع آوری و به کارخانه تولید کاغذ منتقل می گردد. طرح های جدید نیز در زمینه جمع آوری مجزای باتری و لاستیک نیز مطالعه و بررسی و بزودی آغاز خواهد شد.

مراجعةه پسمندهای خشک خود را تحويل دهنده و در این نقاط ظروف مخصوص با اتفاق مناسب در نظر گرفته شده است تا پسمندها بصورت مجزا جمع آوری گردند و در حال حاضر بصورت پایلوت در چند نقطه شهر طرح اجرا شده و با ارزیابی و بررسی مشکلات در کل سطح شهر توسعه پیدا خواهد کرد.

### **مشکلات و تنگناها در امر مدیریت پسمندهای**

#### **خشک**

با توجه به اقدامات انجام گرفته در شهر مقدس مشهد و تجربیات بدست آمده که با صرف هزینه در بخش های مختلف اعم از آموزش ، نیروی انسانی، تجهیزات ، هماهنگی ها و پیگیریها همراه بوده است. مشکلات موجود پیش روی مدیران شهری به شرح ذیل و در چند بخش می توان اشاره کرد.

#### **الف - مشکلات مربوط به مدیریت پسمندهای**

#### **خشک**

- فقدان مدیریت صحیح در دفع پسمندها و نبود تخصص کافی در این بخش و یا مشکلات ساختاری
- عدم شناخت کافی مسئولین اجرایی از موقعیت محله های شهر و فرهنگ شهر وندی
- فقدان هماهنگی بین بخشی و مواعظ اجرایی پیش روی طرحها در این بخش
- عدم اجرا و شروع طرح تفکیک از مبدأ بخاطر عدم شناخت و یا هزینه های ابتدائی طرح
- نداشتن اطلاعات کافی از کمیت و کیفیت انواع پسمندها

#### **تبیین شده شهری و ترس از بازاریابی**

- مشکلات مالی موجود در اجرا و توسعه طرح و عدم حمایت مدیران کلان شهرها از آن
- نبود برنامه مشخص برای اجرای طرح های کاهش زباله از مبدأ
- بازیافت کنندگان غیر رسمی (دوره گردها) در کار فعالیتهای رسمی و نبود قانون مشخص در برخورد با آنها با توجه به معضلات اجتماعی

### **۹ - بودجه و استغال زایی**

با توجه به تاسیس ستاد اجرایی تفکیک از مبدأ در سال ۱۳۷۷ بودجه ای معادل ۳/۲۱ میلیون ریال اختصاص داده شده بود و در این زمینه فقط تعداد ۹ نفر فعالیت می کردند در حالیکه در سال ۱۳۸۵ بودجه ستاد مذکور بالغ بر ۴۵۰۰ میلیون ریال رسیده و حداقل برای تعداد ۳۰۰ نفر، کارگر ساده تا سطوح کارشناسی بصورت مستقیم شغل ایجاد شده است.

### **۱۰ - ساماندهی پرسنل و افزایش نظارت**

ساختار پرسنلی و تشکیلاتی سیستم یکی از ابزار مهم مدیریت می باشد که این سازمان سعی نموده است در این راستا از نیروهای با تجربه و مرتبط با فعالیت از جمله بهداشت محیط ، محیط زیست و علوم اجتماعی استفاده نماید و در امر نظارت ، دارای تشکیلات دستگاه نظارت می باشد و ناظرین براساس فرمهایی که با مشخصات کار پیمانکاران تعریف شده است امور اجرایی را کنترل و در پایان دوره های ۳ ماهه کلیه پیمانکاران ارزیابی ، رتبه بندی و تشویقها و تنبیهاتی برای آنها منظور می گردد بعنوان مثال بخشودگی درصدی از حق امتیاز محدوده پیمان واگذار شده از آن جمله می باشد. ضمن اینکه بصورت روزانه به کلیه شکایات ، پیشنهادات و خواسته های شهر وندان رسیدگی می گردد.

### **۱۱ - آنالیز فیزیکی پسمندهای خشک و**

برنامه ریزی مجزا برای آن یکی از اصول مهم در مدیریت پسمندها ، نظام اطلاعاتی در سطوح مختلف از جمله شهر ، منطقه ، ناحیه ، محله ، میزان زباله و جزئیات آن می باشد. با توجه به سابقه فعالیت در امر تفکیک از مبدأ و آنالیز فیزیکی پسمندهای خشک نتایج ذیل بدست آمده است.

در حال حاضر با توجه به ارزیابی عمل آمده و آنالیز مواد ، ظروف pet بصورت مجزا جمع آوری و به کارخانه



اشاره می گردد.

۱ - برگزاری جلسات با اتحادیه صنوف و فروشنده‌گان و ارائه راهکار در جایگزینی ظروف و بسته بندی قابل بازیافت

۲ - اخذ هزینه مضاعف از تولید کنندگان ظروف غیر قابل بازیافت یا حجم

۳ - ترغیب مصرف کنندگان به خرید اجناس با بسته بندی که قابلیت استفاده مجدد بوده یا حجم کم و قابل بازیافت باشد (عنوان مثال استفاده از باطریهای قابل شارژ)

۴ - آموزش شهروندی در زمینه نحوه استفاده مجدد از محصولات

۵ - الزام به تولید کنندگان اجناس بازیافتی مبنی بر حک ارم recycle بر روی بسته بندی

۶ - آموزش مردم به خرید اجناس بصورت فله ای و استفاده از آن بصورت جزء جزء

### ب - بهبود روش‌های ساختاری و مدیریتی

۱ - تعریف اصول و ساختار مدیریت پسماندها بر اساس تشکیلات موجود مدیریتی و تعیین اهداف

۲ - تغییر در ساختارهای پرسنلی موجود و استفاده از تخصصهای مرتبط

۳ - افزایش آگاهی و اطلاعات مدیران

۴ - استفاده از تجربیات موفق سایر کشورها و یا شهرهای ایران

۵ - افزایش ارتباطات بین بخشی‌های استفاده‌کنندگان موجود

۶ - مطالعه و تجزیه و تحلیل شرایط موجود، نقشه‌ها، اطلاعات و گزارشها

۷ - ایجاد بانک اطلاعاتی از کمیت و جزئیات زباله‌های تولیدی

۸ - برنامه‌ریزی منسجم در اجرای طرح‌های تحقیک از مبدأ

۹ - تعریف طرح‌های مرتبط و قابل توجیه و استفاده از امکانات پشتیبانی کشوری و بین‌المللی

۱۰ - احداث کارخانجات مرتبط و بازاریابی مواد

۱۱ - بهبود ساختار مالی و ایجاد ابزار مناسب جهت سرمایه‌گذاری و جذب سرمایه

۱۲ - برنامه‌ریزی جهت نظارت و کنترل و پایش در

### ب - مشکلات مربوط به مشارکت شهروندی

• عدم آگاهی شهروندان از مزایای اجرائی و اهداف طرح

• عدم مشارکت شهروندان در امر تحقیک از مبدأ بعلت نبود برنامه‌های منسجم

• عدم احساس مسئولیت شهروندان در همکاری با طرح بعلت نبود قانون مناسب و مرتبط

• دیدگاه اقتصادی شهروندان به اقدامات انجام گرفته در تحقیک پسماندها در منزل

• سطوح مختلف فرهنگی در شهر

• عدم مشارکت دادن شهروندان در اجرای برنامه‌های اجرائی

• هزینه‌های بالا در امر اطلاع رسانی به شهروندان

### ج - مشکلات موجود در همکاری بخش خصوصی و کاهش تصدی گری سازمان

• ترس از سرمایه‌گذاری بعلت نامشخص بودن موقفيت طرح

• دیدگاه اقتصادی و ترس از بازگشت سرمایه

• مشخص نبودن نحوه ارتباط و همکاری با سازمان‌ها

• تغییرات در سطوح مدیریتی

• عدم داشتن تخصص و تجربه کاری در این بخش

• نبود بازار مناسب با فعالیت و تغییرات مکرر قیمت اقلام توسط افراد سودجو که احاطه کامل به بازار دارند

• عدم صرف هزینه در اجرای برنامه‌هایی که مستلزم حمایت مالی مدیران را می‌باشد.

### پیشنهادات در خصوص مدیریت پسماندهای خشک

با نگاهی به عناصر موظف در مدیریت پسماندها،

پیشنهادهایی در راهبرد اهداف تحقیک از مبدأ ارائه می‌گردد که مستلزم برنامه‌ریزی دقیق در انجام آنها می‌باشد.

### الف - کاهش در مبدأ

علیرغم فعالیتهای مختلف سازمان بازیافت و تبدیل مواد در زمینه کاهش زباله از مبدأ که عنوان مثال برگزاری

جلسات مختلف در فرمانداری مشهد در زمینه بهینه سازی تهیه نان و جلوگیری از ضایعات آن و تجهیز کتابخانه‌ها

توسط کتابهای تحويلی جهت بازیافت، فعالیتهای گسترده‌ای را در این بخش می‌طلبد که به تعدادی از آنها در ذیل



## حین عملیات

### ج - مشارکت شهروندان

- ۱ - شناسایی امکانات جامعه شهری و تهیه برنامه براساس آن
- ۲ - ارائه برنامه هایی با زبان قابل فهم برای شهروندان
- ۳ - مشارکت دادن شهروندان در روند بررسی برنامه ها و شناخت مشکلات و نیازها
- ۴ - گوش فراذن به خواسته های شهروندان و عمل به آن
- ۵ - پرهیز از اجرای برنامه هایی که در طولانی مدت تحقق می یابد.
- ۶ - استفاده از قوانین و یا تدوین قوانین جدید در زمینه اخذ عوارضی تولید زباله و بخشدودگی عوارضی در صورت همکاری شهروندان با تفکیک از مبدا
- ۷ - ایجاد پایگاه اطلاعاتی برای شناسایی شهروندان

فعال در طرح

- ۸ - سازماندهی گروهها و نیروهای اجتماعی و غیردولتی
- ۹ - ارائه خدمات مناسب با تقاضای گروههای هدف و اولویتهای آنها

۱۰ - افزایش قابلیت پاسخگویی تصمیم گیرندگان

د - توسعه بخش خصوصی و کاهش تصدی گری

- ۱ - آموزش و راهنمایی افراد حقیقی یا حقوقی مشتاق در همکاری با طرح

۲ - تعریف زمینه های همکاری و شفاف نمودن آن

- ۳ - حمایت مالی سازمان از طرح هایی که ممکن است سوددهی نداشته باشند.

- ۴ - عقد قراردادهای قابل اعتماد تا تعییرات سطوح مدیریتی خلی در آن ایجاد ننماید.

- ۵ - ایجاد بازار مناسب برای مواد تفکیکی جمع آوری شده

- ۶ - مشارکت سازمان ها در احداث کارخانجات مرتبط با

طرح توسط بخش خصوصی

- ۷ - تقویت سیستم ساختار پرسنلی و راهبری مناسب

بخش خصوصی .