



تغییرات ساختاری در بازارهای مالی

ترجمه: دکتر مهدی تقوقی

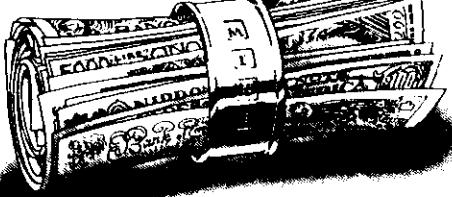
اقتصادی موثر بر بازارهای مالی داخلی و خارجی صورت گرفته است. این تغییر سیاستها، همچنین منعکس کننده تعاملی به افزایش کارایی و رقابت در بازارهای مالی است.

یکی از عواملی که باعث سرعت زیاد تغییر شده است توسعه کامپیوترهای جدید و تکنولوژی ارتباطات است. اگرچه این تغییرات تکنولوژیک به خودی خود نمی‌توانستند بدون تغییرات اقتصادی و مقررات دولتی به شکلی اساسی در بازارهای مالی تغییر ایجاد کنند، اما تکنولوژی جدید توانسته است که قدرت نهادهای مالی را برای اداره عملیات پیچیده‌تر در بازار بین‌المللی منسجمتر شده، افزایش دهد.

یکی از عواملی که باعث سرعت زیاد تغییر شده است توسعه کامپیوترهای جدید و تکنولوژی ارتباطات است. اگرچه این تکنولوژی ارتباطات است.

کشورهای توسعه یافته بشدت نقش واسطه‌های مالی مختلف در کانالیزه کردن جریان پسانداز و سرمایه‌گذاری بین کشورها را تحت تاثیر قرار داده است. سرعت زیاد ابداعات معرف یک واکنش اساسی نسبت به عدم اطمینانها در اقتصاد بین‌الملل، تجربه بحران بدھیها و تغییر در سیاستهای دولتی در مورد نظارت بر بانکها و بازارهای مالی است. تغییرات در سیاستهای دولتی، در واکنش به شرایط

در سالهای اخیر ساختار بازارهای مالی عمده به دلیل توسعه ابزارهای جدید، رقابت شدید و تغییرات چشمگیر در مقررات حاکم بر نظام بانکی و بورس‌های اوراق بهادار، تغییر کرده است. در دهه ۱۹۷۰ عمده‌ترین ابزار میانمدت مالی بین‌المللی وام سندیکای بانکها بود، ابزارهای دیگر مانند اوراق فرضه با تراخ شناور و تسهیلات انتشار اوراق بهادار جدید و غیره در خلال دهه ۱۹۸۰ بسرعت توسعه یافته و در برخی موارد جانشین وام سندیکای بانکها شدند. اکثر ابزارهای جدید مالی در اینداد و واکنش به مسائل مالیاتی و مقررات ایجاد شدند. ابداعات با دوامتر بشدت شکل تقسیم ریسک بین وام گیرندگان و وام دهنگان را تغییر داده و انسجام شرایط بازار در



مورد انتظار، انتشار دهنگان اوراق بهادر برای تغییر در ویژگی‌های ابزارهای مالی، به منظور افزایش نقدینگی و کاهش عدم اطمینان در مورد ارزش سرمایه‌ای آینده آنها کوشیدند. این فرآیند باعث به وجود آمدن اوراق بهادر با نرخهای شناور، و سایر ابزارهای جدید شد.

تغییر الگوهای عدم تعادل پرداختها، پس انداز و جریان سرمایه‌گذاری
نوع ابزارهای مورد استفاده در بازارهای مالی بین‌المللی به مقدار زیاد نیز تحت تأثیر تغییر در الگوی عدم تعادل پرداختها و توزیع مجدد جریانهای پس‌انداز و سرمایه‌گذاری بین‌کشورها و مناطق مختلف بوده است. در خلال دهه ۱۹۷۰ نیاز به تامین مالی عدم تعادل تراز جاری به دلیل افزایش قیمت نفت و کالاها باعث بسط فوق العاده در وامهای بانکی و به وجود آمدن وامهای سندیکایی به عنوان ابزار اصلی در مالیه بین‌الملل شد.

برای کشورهای در حال توسعه‌ای که بشدت به اعتبار از منابع تجاری متکی بودند، جریان سرمایه خارجی نسبت به تولید ناخالص داخلی به میزان ۵۰ درصد بین سالهای ۱۹۶۷ - ۱۹۷۲ و ۱۹۷۳ - ۱۹۸۲ افزایش یافت. این جریان معادل ۱۲ درصد پس‌انداز داخلی به کل پس‌انداز این کشورها اضافه کرد. جریان سرمایه خارجی علاوه بر این جزء مهمی از کل منابع در دسترس برای تامین سرمایه‌گذاری در این کشورهای در حال توسعه، که بشدت به گرفتن اعتبار از منابع رسمی نیازمند بودند، را تشکیل می‌داد.

در خلال دوره ۱۹۷۶ - ۸۴ جریان سرمایه دریافتی به وسیله این گروه در حدود ۶ درصد تولید ناخالص داخلی و ۵۱

اوراق بهادر بلندمدت با نرخ بهره ثابت در خلال دهه ۱۹۶۰، نرخهای بالاتر تورم و افزایش در نرخهای بهره، زیانهای سرمایه‌ای و بازده بسیار اندک حقیقی (و غالباً منفی) به وجود آورد. این تجربه باعث شد که سرمایه‌گذاران به ابزارهایی که دارای نرخ بهره متغیر یا سرسید کوتاه بودند، تمايل پیدا کنند. اگرچه نرخهای تورم در اوایل دهه ۱۹۸۰ کاهش یافت، مع ذلک نرخهای تورم در خلال سالهای ۱۹۸۰ - ۸۴ هنوز بالاتر از نرخهای تورم در دهه ۱۹۶۰ بودند (باستثنای ژاپن).

تغییرات در بازارهای مالی تا حدی نیز تکنولوژی جدید توانسته است که قدرت نهادهای مالی را برای اداره عملیات پیچیده‌تر در بازار بین‌المللی منسجم‌تر شده، افزایش دهد.

ناشی از شرایط اقتصاد کلان نامطلوب در اقتصاد بین‌الملل در خلال دهه ۱۹۷۰ و اوایل دهه ۱۹۸۰ بود. علاوه بر نرخهای تورم و نرخهای بهره بالا و متغیر، در این دوره نرخهای ارز نیز نوسان داشتند و تغییرات شدیدی در سطح فعالیتهای اقتصادی وجود داشت و قیمت‌های نسی کالاها نوسانات درخور ملاحظه‌ای داشتند. از این گذشته در مقایسه با قبل سیاستهای اقتصاد کلان تاکید کمتری بر ثبت نرخ ارز یا نرخهای بهره داشتند.

تغییرات چشمگیر در شرایط اقتصادی، عدم اطمینان در مورد بازده حقیقی ابزارهای مالی را افزایش داد. در نتیجه افزایش عدم اطمینان، وام‌هندگان علاقه خود به ارائه وامهای بلندمدت با نرخ بهره ثابت را، به جز در مواردی که نرخ بهره بسیار بالا بود، از دست دادند. در واکنش به تغییر در ریسک

در این مقاله برخی از عوامل کلیدی تغییر که ناشی از شرایط اقتصاد کلان و سیاستهای دولتی با هدف آزادسازی بازارهای مالی است بررسی می‌شود. علاوه بر این ماهیت، برخی از ابزارهای جدید در بازارهای بین‌المللی نیز بررسی می‌شود. سرانجام تحولات اخیر در نظرارت بر بازارها نیز مورد بررسی قرار می‌گیرد.

عوامل موثر بر تغییر در بازارهای مالی

تورم و افزایش عدم اطمینان در دهه ۱۹۷۰ افزایش شدید نرخهای تورم ذرکشوارهایی که بازارهای عمدۀ مالی در آنها قرار داشتند عامل عمدۀ تغییر در ابزارها و مقررات مالی بوده است. ساختار نهادی و مقرراتی بازارهای مهم مالی در دهه ۱۹۶۰ و اوایل دهه ۱۹۷۰ تا حد زیادی منعکس کننده تجربه دراز مدت از نرخهای تورم پایین، و نرخهای بهره با ثبات بود. نرخهای تورم پایین ثبات نرخ بهره را به وجود می‌آورد و این باعث می‌شد که پس‌انداز کنندگان به خرید دارایی‌های بلندمدت با نرخ بهره ثابت متمایل شوند. علاوه بر این نهادهایی به وجود آمدند که علاقمند به ارائه وامهای نسبتاً دارای نقدینگی بلندمدت با نرخ بهره ثابت که از طریق انتشار بدھیهای کوتاه‌مدت نسبتاً دارای نقدینگی با نرخ بهره ثابت تامین می‌شدند، بودند.

افزایش نرخ تورم برای اکثر دارایی‌های مالی نرخ بهره حقیقی را بسیار کم یا مستمر ساخت و ارزش سرمایه‌ای این داراییها را کاهش داد. اگرچه نرخ تورم در همه کشورهای صنعتی یکسان نبود اما نرخ متوسط تورم در دهه ۱۹۷۰ عمدهاً دو برابر این نرخ در دهه ۱۹۶۰ بود. برای دارندگان

در صد پس انداز داخلی آنها بود. برخلاف این، در حالی که تک کشورهای صنعتی گاه در خلال دهه ۱۹۶۰ و ۱۹۷۰ جریان ورودی یا خروجی سرمایه چشمگیری داشتند، عدم تعادل برای کل گروههای کشورهای صنعتی دامنه‌ای در حدود ۱ درصد کل درآمد آنها مازاد یا کسری و ۳ درصد کل پس انداز آنها به شکل مثبت یا منفی داشت.

در اوائل دهه ۱۹۸۰، در دوره پس از ظهور مشکلات پرداختهای خارجی در کشورهای در حال توسعه، سهم پس انداز خارجی برای تامین مالی سرمایه گذاری در این کشورها را بشدت کاهش داده است. برای وامگیرندهای نسبت متوسط جریان سرمایه خارجی به تولید ناخالص داخلی در سالهای ۱۹۷۲ - ۸۴ پایینتر از همین نسبت در اوخر دهه ۱۹۶۰ و اوایل دهه ۱۹۷۰ بود. در نتیجه، جریان سرمایه خارجی تنها در حدود ۷ درصد پس انداز داخلی در سالهای ۱۹۸۳ و ۸۴ بوده است در حالی که در اوخر دهه ۱۹۶۰ چیزی در حدود ۱۲ درصد بود. اما در این کشورها جریان سرمایه دریافتی به وسیله دولتها کم و پیش ثابت مانده و به کشورهای مزبور کمک کرده است که تا حدی سطح سرمایه گذاری را با ثبات نگاهدارن. چون نسبت پس انداز داخلی به تولید ناخالص داخلی در بسیاری از کشورهای در حال توسعه و در دوره ۱۹۶۷ - ۸۴ تغییر نکرده است، کاهش جریان سرمایه خارجی عمدتاً هموار با نسبت پایینتر سرمایه گذاری به درآمد بوده است.

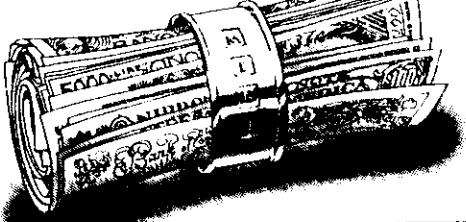
آزادسازی

اگرچه تغییرات اخیر در مقررات حاکم بر بازارهای مالی در واکنش به فشارهای ایجاد شده به وسیله تحولات اقتصاد کلان صورت گرفته است، اما در برخی از کشورها کوششها بی نیز برای افزایش رقابت در نظام

در دهه ۱۹۷۰ افزایش شدید نرخهای تورم در کشورهایی که بازارهای عمده مالی در آنها قرار داشتند عامل عمده تغییر در ابزارها و مقررات مالی بوده است.

ابزار مالیه بین الملل جایگزین کرد.

کاهش جریان سرمایه خارجی به کشورهای در حال توسعه، سهم پس انداز خارجی برای تامین مالی سرمایه گذاری در این کشورها را بشدت کاهش داده است. برای وامگیرندهای نسبت متوسط جریان سرمایه خارجی به تولید ناخالص داخلی در سالهای ۱۹۷۲ - ۸۴ پایینتر از همین نسبت در اوخر دهه ۱۹۶۰ و اوایل دهه ۱۹۷۰ بود. در نتیجه، جریان سرمایه خارجی تنها در حدود ۷ درصد پس انداز داخلی در سالهای ۱۹۸۳ و ۸۴ بوده است در حالی که در اوخر دهه ۱۹۶۰ چیزی در حدود ۱۲ درصد بود. اما در این کشورها جریان سرمایه دریافتی به وسیله دولتها کم و پیش ثابت مانده و به کشورهای مزبور کمک کرده است که تا حدی سطح سرمایه گذاری را با ثبات نگاهدارن. چون نسبت پس انداز داخلی به تولید ناخالص داخلی در بسیاری از کشورهای در حال توسعه و در دوره ۱۹۶۷ - ۸۴ تغییر نکرده است، کاهش جریان سرمایه خارجی عمدتاً هموار با نسبت پایینتر سرمایه گذاری به درآمد بوده است.



در برخی از کشورها کوشش‌هایی نیز برای افزایش رقابت در نظام مالی به منظور افزایش کارایی و دسترسی بین‌المللی به بازارهای مالی داخلی انجام شده است.

تغییرات در نظارت بر بازارهای مالی رشد فعالیتهای خارج از ترازنامه بانکها، جانشینی اوراق بهادران با نرخ شناور به جای وامها، و رشد ارتباط بین بازارهای مالی مختلف و اجزای بازارها مسائل تازه و پیچیده‌ای را برای نهادهای ناظر بر بانکها به وجود آورده است. این تغییرات در زمانی به وجود آمده است که کیفیت داراییهای بسیاری از بانکها هنوز تحت تاثیر مسائل پرداختهای خارجی بودند از کشورهای در حال توسعه قرار دارد و در برخی موارد مشکلات بازپرداخت اصل و فرع وامگیرندگان داخلی در بخش‌های انرژی، کشاورزی، کشتی سازی و املاک در کشورهای صنعتی نیز بر داراییهای بانکها اثر فوق العاده گذاشته است.

این تحولات کار ناظران بر بانکها را مشکل‌ساخته است. در ده سال گذشته در جهت هماهنگ نظارت بین‌المللی بر بانکها قدمهای برداشته شده است.

نهادهای ناظر بر فعالیتهای بانکی کوشیده‌اند که بسرعت بانکها را تقویت کنند، اما این کار از طرفی باعث محدود ساختن وامهای جدید به کشورهای بدھکار می‌شود و در کوتاه‌مدت ثبات نظام مالی را دچار اختلال می‌کند. در رابطه با مسئله نظارت بر بانکها در زیر به مسئله ذخایر بانکها برای وامهای سوخت شده می‌پردازیم.

در اوراق بهادران با نرخ بهره شناور، وامگیرنده هزینه بهره بالاتر را تقلیل کرده یا مزایای بازده پایینتر را تحصیل می‌کند. وامگیرندگان این ریسک را برای بدست آوردن سررسید طولانی‌تر پذیرفته‌اند.

اگرچه نخست بازار پول اروپایی در اوایل دهه ۱۹۷۰ اوراق بهادران با نرخ شناور را منتشر کرد اما تا سالهای اخیر که بانکها استفاده از این اوراق را مورد استفاده قرار دادند، حجم این اوراق به این سرعت افزایش نیافته بود. در خلال سالهای ۱۹۷۹ - ۸۱ اوراق بهادران با نرخ شناور ۱۲ درصد کل اوراق قرضه جدید‌الانتشار در بازار پول اروپایی را تشکیل می‌داد. در سال ۱۹۸۴ این نسبت به ۳۴ درصد افزایش یافت. بانکهای تجاری عمده‌ترین خریدار و صادرکننده اوراق بهادران، با نرخ شناور بوده‌اند. برای بسیاری از مؤسسات غیربانکی آمریکایی، اوراق بهادران با نرخ شناور بازار پول اروپایی، ارزانترین وسیله تأمین دلار می‌اننمد برای بازپرداخت وامهای با نرخ شناور از سندیکای بانکهای است.

برای بسیاری از شرکتها و دولتها نیز صدور اوراق قرضه با نرخ شناور (در مقایسه با اوراق قرضه با نرخ ثابت) ارزانتر از وامهای سندیکایی است. علاوه بر این اوراق، تسهیلات جدیدی نیز در بازارهای مالی برای انتشار اوراق بهادران به وجود آمده که به رشد بازارهای مالی کمک کرده است.

افزایش نرخ تورم برای اکثر داراییهای مالی نرخ بهره حقیقی را بسیار کم یا منفی ساخت و ارزش سرمایه‌ای این داراییها را کاهش داد.

و تغییر شرایط اقتصاد کلان را داشته باشد. دسترسی به بازارهای مالی عمده با حذف کنترل‌های سرمایه، تغییر در مقررات قوانین مالیاتی و مقررات مربوط به صدور اوراق بهادران، بسط بازارهای پولی اروپایی و مقررات مربوط به دسترسی به بازارهای داخلی و بین‌المللی بهبود یافته است. در ایالات متحده امریکا سقفهای نرخ بهره به تدریج از میان برداشته شده‌اند. در خلال دهه ۱۹۸۰ در انگلستان کنترل ارزی و محدودیت برای رشد بددهی بانکها کنار گذاشته شده و محدودیت مالکیت موسسات مربوط به بورس اوراق بهادران، از بین رفته است. در آلمان اخیراً محدودیت در مورد اوراق بهادرانی، که می‌تواند انتشار یابد کنار گذاشته شد و انتشار اوراق بهادران با بهره شناور و غیره آزاد شده است.

توسعه ابزارهای بازار
به موازات تغییر در مقررات، ابزارهای جدیدی نیز در واکنش به تغییرات اقتصاد کلان و مقررات موجود و جدید به وجود آمده‌اند.

اغلب این ابزارها هم ریسک بازار را توزیع مجدد کرده و هم باعث انسجام بیشتر بازار با کنار گذاردن تمایزات بین فعالیتهای بانکی و بازار بورس یا با اجازه دادن به وامگیرندگان شده، دسترسی به بازار را ممکن می‌کنند.

اوراق بهادران با نرخ بهره شناور - یکی از مهمترین ابزارهای جدید است زیرا می‌تواند نیازهای ویژه وامدهنگان را در دوره نرخهای بهره بالا و متغیر، شرایط اقتصادی بی‌ثبات، عدم اطمینان درباره روند نرخهای بهره و تورم، برآورده سازد. بویژه اوراق بهادر اساساً با نرخ بهره شناور، تقسیم ریسک مربوط به متغیر بودن نرخ بهره بین وامگیرنده و وامدهنده را تغییر داده است.

کفایت سرمایه

ناظران بانکها برای متوقف ساختن و معکوس کردن روند کاهش سطح سرمایه کافی که در دهه ۱۹۷۰ اکثر بانکها دچار آن بودند کوشیده‌اند. در برخی از کشورهای صنعتی نسبت سرمایه به داراییها در نتیجه فعالیتهای ناظران و فشارهای بازار افزایش یافته است. ناظران دریافت‌های بانکها در نتیجه اینکه بانکها بتوانند از بحران‌های ناشی از زیانهای حاصل از وامهای سوخت شده جان سالم به در ببرند، نقش مهمی دارد. علاوه بر این، سرمایه کافی باعث کاهش تعهد دولت هنگام ورشکستگی بانکها می‌شود.

ذخایر برای زیانهای وامهای سوخت شده

مسئله دیگری که با ارزیابی کفایت سرمایه بانکها ارتباط دارد مسئله ارزشیابی داراییهای بانکهاست. اگرچه سود سود حاری نخستین قدم برای پوشش زیانهای اما بانکها باید ذخایر کافی برای زیانهای احتمالی نگاهداری کنند. فشار بر بانکها برای نگاهداری ذخایر کافی حاصل و اکنشهای بازار و فشار ناظران بانکها بوده است.

نقدینگی

در سالهای اخیر مدیریت نقدینگی در

در آلمان اخیراً محدودیت در مورد اوراق بهاداری که می‌تواند انتشار یابد کنار گذاشته شد و انتشار اوراق بهادار با بهره شناور و غیره آزاد شده است.

فعالیتهای بین‌المللی بانکها مورد ارزیابی

مجدد قرار گرفته است. چهار عامل باعث این ارزیابی شده است:

مشکلات در بازار بین بانکی در رابطه با برخی از بانکها در کشورهای در حال توسعه، مشکلات تأمین مالی تجربه شده به وسیله چند بانک در کشورهای صنعتی و واکنش مقامات رسمی در مقابل این مشکلات، کاهش فعالیتهای بین بانکی برخی از بانکهای عمدۀ به عنوان کوششی برای جلوگیری از رشد ترازنامه نسبت به سرمایه و رشد شدید برخی از ابزارها (بویژه اوراق بهادار با نرخ شناور) که وضعیت نقدینگی آنها هنوز آزمون نشده است. این عوامل بانکها و ناظران بانکها را برآن داشته است که مسئله کفایت نقدینگی را در سالهای اخیر، مورد بررسی قرار بدهند.

ناظارت عملکردی در مقابل ناظارت نهادی

محدودیتها در بازارهای مالی، به درجات مختلف کاهش یافته است، نهادهای مالی نیز تمایل داشته‌اند که انواع مختلفی از خدمات مالی را ارائه دهند. بدین ترتیب در برخی از بازارها، بانکها مستقیماً با نهادهای رهنی، شرکتهای بیمه، و حتی شرکتهای غیرمالی در بازارهای مختلف رقابت می‌کنند. مسئله‌ای که اخیراً مورد توجه قرار گرفته این است که ناظرت باید علاوه بر بانکها تمامی نهادها در بازار مالی را دربر گیرد.

شكل سنتی مقررات در مورد صنعت خدمات مالی در بسیاری از کشورهای صنعتی این بوده است که برای انواع مختلف فعالیتها محدودیت ورود به بازار قابل شوند و رقابت بین بخش‌های مختلف صنعت را کاهش دهند. این مسئله تا حد زیادی ناظرت این نهادها را ساده کرده است و به

منبع:

International Capital Markets,
Development and Prospect, IMF
1986.