



Islamic Azad University, Lahijan Branch

Jurisprudence and Criminal Law Doctrines

آموزه‌های فقه و حقوق جزاء

HomePage: <http://jclld.liau.ac.ir>

Vol.1, No.2: Issue 2, Summer 2022, P 21-40

Receive Date: 07.06.2022

Accept Date: 27.07.2022

Article type: Original Research

Criminalization of goods and currency smuggling in Iran and its juridical and legal foundations

Babak Pourghahramani ¹

Sonia Alizadeh Sameh ²

Abstract

The problems caused by smuggling can be solved according to the factors that cause it. In jurisprudential texts, the phenomenon of trafficking has not been considered as an independent crime. However, according to the jurisprudential sources of the general titles that the phenomenon of trafficking is included in, the independent criminalization of the phenomenon of trafficking can be applied. Ta'zeer considers behavior that does not have Shariah limits to be punishable. Therefore, due to the silence of this issue in mahramah gains, it can be determined by examining jurisprudential sources that smuggling is a forbidden economic act and its perpetrator deserves punishment. Therefore, the rule of maintaining the system can be considered as the reason for the Sharia and legal criminalization of goods and currency smuggling.

Keywords: economic crime, goods and currency smuggling, criminalization, criminalization of smuggling.

¹. Assistant Professor of Department of Law, Maragheh Branch, Islamic Azad University, Maragheh, Iran. (Corresponding Author) b.pourghahramani@yahoo.com.

². Phd in Criminal Law and Criminology, Maragheh Branch, Islamic Azad University, Maragheh, Iran. sonya.alizadeh@yahoo.com



پروہشگاہ علوم انسانی و مطالعات فرہنگی
پرتال جامع علوم انسانی



دانشگاه آزاد اسلامی واحد لاهیجان

Jurisprudence and Criminal Law Doctrines آموزه‌های فقه و حقوق جزاء

سال اول - شماره ۲ - شماره پیاپی ۲ - تابستان ۱۴۰۱، ص ۴۰-۲۱ HomePage: <http://jclld.liau.ac.ir>
تاریخ دریافت: ۱۴۰۱/۰۳/۱۷ تاریخ پذیرش: ۱۴۰۱/۰۵/۰۵ نوع مقاله: پژوهشی

مبانی فقهی و حقوقی جرم انگاری قاچاق کالا و ارز در ایران

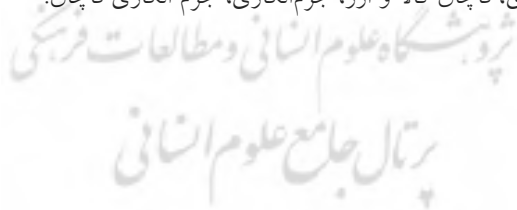
بابک پور قهرمانی^۱

سونیا علیزاده سامع^۲

چکیده

اخلال در نظام اقتصادی با هدف ضربه زدن به اقتصاد و نظام اقتصادی از مهم‌ترین ویژگی‌های جرایم اقتصادی است. توجه به عوامل به وجود آورنده جرم اقتصادی قاچاق، می‌تواند مشکلات ناشی از این مسأله را برطرف کند. هرچند متون فقهی، پدیده قاچاق را با عنوان مجرمانه‌ی مستقل مورد توجه و بررسی قرار نداده است، اما با توجه به منابع فقهی و احکام بیان شده برای عناوین عامی که پدیده قاچاق در شمول آن قرار می‌گیرد، می‌توان به جرم انگاری مستقل پدیده قاچاق پرداخت. ضابطه‌ی تعزیر، رفتارهای فاقد حد شرعی را مستوجب تعزیر می‌داند. با توجه به خالی بودن جایگاه این موضوع در مکاسب مجرمه، می‌توان با بررسی منابع فقهی، مشخص ساخت که قاچاق، یک فعل اقتصادی حرام است و مرتکب آن مستحق تعزیر است و می‌توان قاعده‌ی حفظ نظام را دلیل جرم انگاری شرعی و قانونی قاچاق کالا و ارز دانست.

واژگان کلیدی: جرم اقتصادی، قاچاق کالا و ارز، جرم انگاری، جرم انگاری قاچاق.



^۱. دانشیار گروه حقوق، واحد مرغه، دانشگاه آزاد اسلامی، مراغه، ایران، (نویسنده‌ی مسئول) b.pourghahramani@yahoo.com

^۲. دانش آموخته دکترای حقوق کیفری و جرم‌شناسی، واحد مراغه، دانشگاه آزاد اسلامی، مراغه، ایران

sonya.alizadeh@yahoo.com

قاچاق در نظام اقتصادی کشور از جمله جرایم علیه مصالح عمومی کشور است و با توجه به خالی بودن جایگاه این موضوع در مکاسب محرمه، تبیین اصول فقهی حاکم بر آن، می‌تواند در به وجود آمدن فقه پویا کمک شایانی کند. با بررسی منابع فقهی، بر طبق قاعده لاضرر، مصلحت و حکم حکومتی، می‌توان گفت قاچاق یک فعل اقتصادی حرام است و مرتکب آن مستحق تعزیر می‌باشد. با توجه به قوانینی که در مورد نحوه فروش کالای قاچاق وجود دارد به نظر می‌رسد دولت نقل و انتقال کالاهای قاچاقی را که مالیت دارند معتبر می‌داند و از باب جریمه فرد متخلف، به فروش آن کالاها اقدام می‌کند؛ چرا که اگر قرار بود نقل و انتقالی صورت نگیرد می‌بایست کالاها به صاحب قبلی عودت داده شود.

بنابر این، نهی دولت در مورد قاچاق اثر تکلیفی دارد، اما اثر وضعی ندارد و موجب فساد معامله نمی‌گردد. قاچاق کالا و ارز، تهدیدی مهم برای برنامه‌ها و نهادهای اجتماعی و اقتصادی محسوب می‌شود و از این رو، مورد جرم‌انگاری قرار گرفته است. شکل‌گیری جرم قاچاق کالا و ارز حاصل عوامل متعددی همچون دلایل اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و گاه سیاسی است که در این میان، فقر و بیکاری که از مصادیق بارز عسر و حرج است، جایگاه ویژه‌ای دارد. مسأله‌ی قاچاق کالا و ارز، از مسائل به روز و نوپیدا است که حکم آن از طریق منابع عقلی استنباط احکام، قابل دستیابی است. حکم قاچاق کالا و ارز از طریق قیاس با دو مسأله‌ی « بیع الحاضر للبادی » و « تلقی الرکبان » با وجود علت مشترک تحت عنوان تغییر و اضرار به شهروندان و مناسب از نوع ملائم حالت دوم (عین علت برای جنس حکم) قابل دستیابی است. ممنوعیت قاچاق کالا و ارز از طریق مصلحت مرسله (از منابع فرعی احکام)، با فرض عدم وجود نصوص شرعی قابل استنباط است.

ممنوعیت قاچاق کالا و ارز با تمسک به دلیل فرعی استحسان، با فرض وجود دو قضیه کلی ناظر بر جواز و جزئی ناظر بر عدم جواز و ترجیح قضیه جزئی بر کلی اثبات می‌گردد. ممنوعیت قاچاق کالا و ارز از طریق استحسان بنابر مقتضیات این دلیل فرعی، برخلاف اصل است. دستیابی به حکم قاچاق کالا و ارز مباح از طریق سد و فتح ذریعه، به تناسب نوع مقصد حاصله، متغیر است، به طوری که اگر مقصد حاصله از نوع مصلحت باشد، ذریعه می‌گردد و از سوی دیگر، اگر مقصد حاصله از نوع مفسده باشد، بنابر دیدگاه حنفی‌ها و شافعی‌ها، فتح ذریعه و بنابر دیدگاه مالکی‌ها و حنابلی‌ها، سد ذریعه می‌گردد (ذوالفقار طلب، ۱۳۹۶، ۵۳).

قاچاق کالا و ارز دارای حرمت ذاتی نیست و عمده دلیل جرم‌انگاری شرعی و قانونی آن، قاعده‌ی وجوب حفظ نظام است. از این رو، قاعده‌ی عسر و حرج در مواردی که اختلال جدی نظام را

در پی ندارد، بر ادله‌ی دیگر حکومت می‌کند و با احراز سایر شرایط موجب رفع حرمت آن‌ها می‌شود.

همچنین قانون‌گذار ایران می‌تواند با تمسک به این قاعده، مواردی را که گذران زندگی افراد فقیر و بیکار جز با قاچاق کالا و ارز در سطح بسیار جزئی و در حد تأمین نیازهای اساسی ممکن نیست، جرم زدایی و ممنوعیت قانونی آن را رفع کند؛ البته، قاچاق کالاهای حرام و کالاهای ممنوع قانونی که رابطه‌ی مستقیم با امنیت عمومی دارند و نیز شرکت و عضویت در قاچاق کلان و سازمان یافته از این حکم، مستثنی است و در دایره‌ی شمول قاعده‌ی عسر و حرج، قرار نمی‌گیرند (مقدادی و اهری، ۱۳۹۸، ۸۳).

با این همه، از آنجا که بیشتر مصادیق قاچاق، حقیقتاً به نابسامانی نظام اقتصادی و اجتماعی کشور می‌انجامد، می‌توان اصل اولی در حکم تکلیفی آن را حرمت دانست. در خصوص حکم وضعی قاچاق، یعنی: حرمت یا حلیت درآمد ناشی از آن، میان فقهاء، اتفاق نظر وجود ندارد. دلیل این امر نیز به ناهمسانی دیدگاه آنان در خصوص مبنای اصولی دلالت یا عدم دلالت نهی از معامله بر فساد آن و تبعاً، وجود یا عدم ملازمه میان حکم تکلیفی و وضعی یک موضوع باز می‌گردد؛ بر این پایه، برخی از فقهاء، با وجود حکم به عدم جواز تکلیفی قاچاق کالا و ارز، در صورتی که موضوع آن، کالاهای ممنوعه‌ی شرعی نباشد، جانب حلیت وضعی عواید آن را گرفته‌اند (تبریزی، ۱۳۸۵، ۲۴۵؛ بهجت، ۱۴۲۸، ۲۱۹).

مراد از ماهیت فقهی قاچاق کالا و ارز، حکم تکلیفی و وضعی آن است. با توجه به اینکه سر وازه‌ی «قاچاق»، از پدیده‌های نسبتاً نو پیدا است، طبیعتاً آیه یا روایتی در خصوص آن وارد نشده و سخنی از مسأله مزبور در آثار گذشتگان دیده نمی‌شود؛ از این رو، بایستی حکم فقهی قاچاق کالا و ارز را با بهره‌گیری از قواعد کلی فقهی و عناوین ثانوی یا اصول عملیه مورد بازشناسی قرار دهد. بنابر اصل اباحه، هرگاه حلیت یا حرمت انجام کاری یا استفاده از روش یا وسیله‌ای مورد شک قرار گیرد، انجام کار یا به کارگیری روش، جایز و حلال است (روحانی، ۱۴۱۴، ۱۹۳).

قاچاق کالا با پدیدار شدن مرزهای سیاسی مفهوم و رویکرد نوینی پیدا کرده است. قاچاق در متون فقهی، به عنوان جرم مورد بررسی قرار نگرفته است؛ اما با استناد به مبانی فقهی و آثار و تبعات آن، می‌توان به جرم انگاری آن پرداخت. قاعده‌ی «کل معصیه لیس فیها حد مقدر، فیهما التعزیر»، بیانگر آن است که جرایم و معاصی فاقد حد شرعی، مستوجب مجازات است «تعزیر» «تادیب انجام شده در گناهی است که حد برای آن‌ها تشریح نشده است» (پارسا، ۱۳۹۷، ۱۵).

در قوانین جمهوری اسلامی ایران، قاچاق کالا و ارز جرم انگاشته شده است و مجازات تعزیری چون: شلاق، حبس، تعلیق و جریمه نقدی برای برخورد با مجرمان در نظر گرفته شده است (پارسا و حفیدی، ۱۳۹۷، ۱).

موضوع قاچاق در فقه، یک موضوع مستحدثه است و البته به استناد بسیاری از مسلمات فقهی، از جمله قاعده‌ی نفی سبیل، اکل مال به باطل، قاعده‌ی لاضرر، قاعده‌ی حفظ نظام، فعلی حرام است و مرتکبین آن مستحق مجازات تعزیری و چه بسا، با تحقق همه شرایط مستحق اعدام هستند (قطبی، ۱۳۹۶، ۱۵۳).

در خرید و فروش کالای قاچاق، حکم به حرمت آن می‌شود؛ زیرا قراردادها و معاملاتی که در رابطه با کالای قاچاق صورت می‌گیرد، باعث اخلال در نظم بازار مسلمین و همچنین باعث ضرر و زیان به دیگران می‌شود (عابدیان و ارمک، ۱۳۹۶، ۵۳).

در بیان مبنای جرم‌انگاری قاچاق کالا و ارز در حقوق ایران می‌توان گفت: اقتصاد ایران برای پشتیبانی از صنایع نوپا، متنوع کردن اقتصاد در پرتو نجات کشور از اقتصاد تک محصولی، ایجاد درآمد بیشتر برای دولت، توجه به هدف‌های ملی و دفاعی استراتژیک و اثر گذاشتن بر موازنه‌ی تجاری و ایجاد موازنه‌ی مثبت و افزایش ذخایر ارزی و برای دستیابی به اهدافی مانند: رشد اقتصادی، کاهش نرخ بیکاری، کاهش نرخ تورم و تعدیل تراز پرداخت‌ها، موافق به کار بستن سیاست‌های تجاری انقباضی، چون: وضع تعرفه و افزایش مأخذ حقوق ورودی، ایجاد محدودیت مقداری در واردات کالا و به کار گرفتن ابزارهای غیر تعرفه‌ای، مانند: اعمال قوانین و مقررات محدود کننده واردات است و در این راستا، گاه، خروج از چارچوب تعیین شده را جرم‌انگاری و با مجازات، پاسخ می‌دهد. در حالی که با افزایش موانع تجاری، مانند: افزایش مأخذ تعرفه کالاهای وارداتی هزینه واردات رسمی بالا می‌رود و به دنبال آن انگیزه برای تجارت غیر قانونی و قاچاق با هدف حداکثرسازی سود و پاسخ‌گویی به تقاضای داخلی، تقویت می‌شود.

مهمترین هدف جرم‌انگاری قاچاق کالا را می‌توان حمایت از درآمد دولت و تولید داخلی دانست؛ اگرچه قانونگذار ایران، پاسداری از اصول اخلاقی و ارزش‌های جامعه اسلامی و تأمین امنیت عمومی و صیانت از بهداشت جامعه را نیز مد نظر داشته است.

واردات غیر مجاز کالا، توازن در تراز بازرگانی خارجی کشور را بر هم می‌زند؛ زیرا دولت در برنامه ریزی‌های خود با در نظر گرفتن موضوعاتی مانند: سپرده‌های ارزی، درآمدهای ارزی سالانه، نیازهای وارداتی کشور و... برای ایجاد توازن در تراز بازرگانی و پرداخت بدهی‌های خارجی و تأمین درآمدهای عمومی، بسته‌هایی از سیاست‌های تجاری را در پیش می‌گیرد که بر اساس آن حجم و ارزش واردات و صادرات کشور از قبل معین می‌شود.

قاچاق کالا که حجم و ارزش آن دقیقاً مشخص نیست، برنامه ریزی‌های اقتصادی را بر هم می‌ریزد و تحقق اهداف اقتصادی دولت را ناممکن می‌گرداند و موجب کسری بودجه و اختلال در اجرای برنامه‌های عمرانی و ایجاد رکود در صنایع داخلی کشور و کاهش تولیدات داخلی و افزایش بیکاری می‌شود.

از طرف دیگر کالاهای قاچاق که خارج از نظارت دولت وارد می‌شود ممکن است شامل کالاهایی باشد که مخالف با نظم عمومی یا شئون ملی یا عفت عمومی و یا مذهب رسمی کشور باشد و یا سلامت و بهداشت و امنیت مردم را تهدید کند؛ بنابراین این، قانونگذار حسب ضرورت و برای جلوگیری از آثار زیانبار اقتصادی قاچاق بر جامعه و ملاحظه مصلحت اجتماع، قاچاق کالا را جرم تلقی و با واکنش کیفی مواجه ساخته است و از دیدگاه تحلیل اقتصادی مبنای جرم‌انگاری قاچاق را می‌توان نقض هدف اقتصاد، یعنی: عدالت توزیعی در بهره‌مندی از منابع دانست.

مبنای جرم‌انگاری در دو بخش فقهی و حقوقی، مورد بررسی قرار می‌گیرد. قاچاق کالا از جرایمی است که از دیرباز در جوامع بشری وجود داشته است و با پدیدار شدن مرزهای سیاسی مفهوم و رویکرد نوینی پیدا کرده است. قاچاق در متون فقهی، مستقلاً، جرم‌انگاری و مورد بررسی قرار نگرفته است؛ اما با استناد به مبانی فقهی و آثار و تبعات آن، می‌توان به جرم‌انگاری آن پرداخت.

۱. مبانی فقهی جرم‌انگاری قاچاق کالا و ارز

در مبارزه با قاچاق، تبیین فقهی مناسب لازم و ضروری است و از این حیث، فتوا و حکم حکومتی، به عهده‌ی مراجع تقلید و رهبر معظم انقلاب است. در پرتو همین تبیین فقهی می‌توان مبارزه با قاچاق را تعمیق داد. نوع نگاه موجود در تبیین و تشریح پدیده قاچاق کالا و ارز در فرهنگ‌های مختلف نگرش‌های متفاوتی را نیز پیرامون این پدیده به دنبال داشته است. انطباق قاعده و قانون اقتصادی با قوانین فقهی، فی‌الواقع در جامعه اسلامی ما از اهمیت دو چندان برخوردار است. در این بخش از پژوهش، به بررسی مبانی فقهی جرم‌انگاری قاچاق کالا و ارز پرداخته می‌شود.

۱-۱. اصل حرمت اکل مال به باطل

این اصل در مرحله جرم‌انگاری ابتدایی، طرح می‌شود. بر اساس این اصل، مطلق تصرفات باطل اعم از واقعی و اعتباری و مشمول حرمت است. اکل مال به باطل هم شامل مال حرام می‌شود، مانند: اختلاس و رشوه و هم مال حلالی که در راه حرام مصرف گردد، مانند: قمار و ربا. همچنین بر اساس معنای بطلان سه گونه جرایم اقتصادی قابل تصور است.

الف) هرگونه تصرف مالی بدون مجوز ولی امر خواه توسط حاکمیت طاغوت و خواه به وسیله زمامداران دولتی و مردم، باطل است.

ب) عدم پرداخت آنچه ولی امر تعیین نموده، باطل و حرام است.

ج) هرگونه تحصیل مال از بیت‌المال با خیانت در امانت.

از مجموع پاسخ‌های مراجع معظم تقلید و فقهای معاصر به استفتائات انجام شده در این خصوص، می‌توان استفاده کرد که قائلین به حرمت قاچاق، به دو دلیل عمده تمسک می‌کنند. یکی قاعده‌ی ملازمه‌ی جرم و گناه در حکومت اسلامی و دیگری، قاعده‌ی وجوب حفظ نظام و حرمت اختلال نظام (مقدادی و میرزاده اهری، ۱۳۹۷، ۳۴).

برخی از فقهاء، معتقد هستند که احکام و قوانین حکومتی جزء دین و شریعت و در زمره‌ی احکام اولیه یا ثانویه هستند و مخالفت با آن‌ها معصیت و موجب فسق است؛ بنابراین، هر عملی که به موجب قوانین جمهوری اسلامی جرم انگاری گردد، دارای حرمت شرعی نیز هست؛ برای نمونه، رهبر معظم انقلاب، در این خصوص، به صراحت اظهار می‌دارد: «مخالفت با قوانین و مقررات و دستورات دولت اسلامی که به طور مستقیم توسط مجلس شورای اسلامی وضع شده و مورد تأیید شورای نگهبان قرار گرفته‌اند و یا با استناد به اجازه قانونی نهادهای مربوطه وضع شده‌اند، برای هیچ کس جایز نیست»^۱ بنا بر این مبنا، از آنجا که قاچاق کالا و ارز برابر قوانین جزائی کشور، مورد جرم‌انگاری قرار گرفته، مبادرت به آن شرعاً حرام خواهد بود. دلیل دوم قائلین به حرمت قاچاق این است که حفظ نظام اجتماعی به معنای کلی، از واجبات بسیار مهم است و از آن، لزوم مراعات مصلحت عمومی، محدود شدن حقوق خصوصی، اعمال حدود و اجرای مجازات، وجوب جهاد و تشکیل حکومت یا نظام سیاسی، جواز اخذ اجرت بر واجباتی که جنبه نظامیه دارد، فروش اموال محتکر و ... متفرع می‌گردد.

امام خمینی، در این خصوص نوشته است: «حفظ نظام از واجبات بسیار مؤکد بوده و ایجاد اختلال در امور مسلمانان از امور مورد غضب است»^۲ از این رو، با توجه به زیان‌های بسیاری که پدیده‌ی قاچاق برای اقتصاد جامعه در پی دارد و موجب اختلال جدی در آن می‌شود، محکوم به حرمت است. قاچاق کالا که در حقیقت ورود غیر قانونی آن از مرزها است، خلاف دستور شرع است و باید از آن به شدت پرهیز کرد؛ مخصوصاً هنگامی که موجب ضرر و زیان جامعه شود و به اقتصاد کشور اسلامی لطمه وارد کند.

^۱ . <https://epe.ir/>

^۲ <http://www.imam-khomeini.ir.>

هر گونه کمک کردن به قاچاقچیان در امر قاچاق جایز نیست و درآمد حاصل از این گونه کارها نیز اشکال دارد.^۱ در اینکه هر گونه ارتکاب جرم و تخلف از قوانین و مقررات دولت اسلامی، حرام شرعی است و یا صرفاً، تخلف اجتماعی و مدنی مستوجب مجازات قانونی است، دست کم دو مبنای متفاوت وجود دارد (ورعی، ۱۳۹۴، ۱۵۳). اجمالاً به نظر می‌رسد که نفس جرم‌انگاری یک کنش در حکومت اسلامی، موجب اتصاف آن به حرمت شرعی نمی‌گردد؛ مگر اینکه ارتکاب آن، موجب اختلال نظام اجتماعی جامعه گردد که در این صورت نیز مبنای حرمت آن، غیر از قاعده‌ی ملازمه‌ی جرم و گناه است.

بسیاری از قوانین و مقرراتی که از سوی نهادهای قانونگذاری کشور وضع می‌شود، بر اساس مصالحی است که متصدیان این نهادها تشخیص می‌دهند و در موارد نه چندان کمی، مصالح و منافع سیاسی و جناحی در تصویب و تأیید آن‌ها نقش عمده‌ای ایفا می‌کند؛ از این رو، با گردش مدیران و متصدیان مربوط و به قدرت رسیدن گروه دیگر، این دسته از قوانین و مقررات و آیین‌نامه‌ها نیز تغییر می‌کنند؛ بنابراین، چگونه می‌توان پذیرفت تمامی این قوانین و مقررات، منتسب به شریعت و دین الهی است و تخلف از آن‌ها دارای حرمت شرعی و عذاب اخروی است؟

دلیل دیگر برای حرمت قاچاق، یعنی: قاعده‌ی وجوب حفظ نظام، قاعده‌ای عقلی و مورد اتفاق فقهای امامیه است و تخصیص بردار نیست؛ از این رو، صدق فرض، موجب تصدیق نتیجه است و هرگاه قاچاق کالا و ارز، با توجه به عواملی همچون: نوع و حجم کالا و شیوه‌ی قاچاق، موجب اختلال نظام گردد، ارتکاب آن، به حرمت شرعی محکوم است.

بنابر این معیار، صدق عنوان اختلال‌گری نظام بر قاچاق، نه به دلیل نفس قاچاق بودن، بلکه با توجه به موضوع و عوامل مذکور است و استناد به قاعده‌ی یاد شده برای اثبات حرمت قاچاق، از این جهت که قاچاق است، ناتمام است. با این همه، از آنجا که بیشتر مصادیق قاچاق، حقیقتاً، به نابسامانی نظام اقتصادی و اجتماعی کشور می‌انجامد، می‌توان اصل اولی را در حکم تکلیفی آن، حرمت دانست.

در خصوص حکم وضعی قاچاق، یعنی: حرمت یا حلیت درآمد ناشی از آن، میان فقهاء، اتفاق نظر وجود ندارد. دلیل این امر نیز به ناهمسانی دیدگاه آنان در خصوص مبنای اصولی دلالت یا عدم دلالت نهی از معامله بر فساد آن، و تبعاً، وجود یا عدم ملازمه‌ی میان حکم تکلیفی و وضعی یک موضوع باز می‌گردد؛ بر این پایه، برخی از فقهاء، با وجود حکم به عدم جواز تکلیفی قاچاق

^۱ <https://makarem.ir/index.aspx?lid=0>

کالا و ارز، در صورتی که موضوع آن، کالاهای ممنوعه‌ی شرعی نیست، جانب حلیت وضعی عواید آن را گرفته‌اند.

۲-۱. اصل حرمت تعاون بر اثم

اعانه‌ی بر اثم از جمله قواعدی است که متکی به دلیل قرآن و روایت و عقل و اجماع است و حجیت آن، خدشه ناپذیر است. در حجت بودن آن تقریباً، اختلافی نیست، اما مفهوم اعانه‌ی بر اثم، همواره محل بحث و نزاع فقهاء بوده است. می‌توان با نگاهی به آرای فقهاء، به تشتت فراوان آن، پی برد که هریک تعریفی متفاوت از اعانه‌ی بر اثم ارائه داده‌اند که قریب به اتفاق این تعاریف، مستند به فهم عرفی است. در رابطه با چگونگی انطباق مفهوم اعانه، در عرف، ملاک‌های مختلفی ذکر شده است که بازگشت اکثر آن‌ها به یک ملاک است که شیخ انصاری بهتر از همه آن را بیان نموده است و آن، یاری رساندن در مقدماتی است که فایده‌ی آن، در حرام منحصر است.

در صورت قصور فهم عرفی از مسأله، ملاک در صدق عرفی اعانه، قاصد بودن معین است. درباره‌ی معنای فقهی اعانه، شیخ انصاری فرموده‌اند: «اعانه عبارت است از انجام بعضی از مقدمات کاری که دیگری انجام می‌دهد، با قصد انجام و تحقق فعل از آن شخص مورد نظر و نه به صورت مطلق» (انصاری، ۱۳۷۴، ۴۸). این اصل، در مرحله‌ی جرم‌انگاری تکمیلی و در قالب مشارکت و معاونت در جرایم اقتصادی کاربرد دارد.

از دیدگاه حضرت امام خمینی، تهیه مقدمات و اسباب معصیت برای کسی است که قصد ارتکاب آن را دارد، حال، آنکه تهیه‌ی اسباب، برای رسیدن به هدف است و یا نه، یا اثم در خارج تحقق یابد و یا نه، اعانه بر اثم و حرام است.

همچنین لزومی ندارد تعاون بر اثم، قبل از ارتکاب جرم باشد و تسهیل نقل و انتقال اموال و درآمدهای ناشی از فعل حرام نیز می‌تواند مورد جرم‌انگاری قرار گیرد؛ لذا، فعالیت‌هایی مانند: قاچاق مواد مخدر یا فروش اموال مسروقه به خودی خود، جرایم اقتصادی محسوب نیست؛ لیکن تسهیل نقل و انتقال و استفاده از این درآمدها، به نوعی تعاون بر اثم شمرده می‌شود و می‌تواند مورد جرم‌انگاری قرار گیرد.

برای نمونه، خروج از عدالت، اثم است و لذا، هر کاری که باعث خروج حکام دولتی از عدالت گردد، مصداق تعاون بر اثم است؛ مانند اعطای رشوه و پورسانت. همچنین لزومی ندارد تعاون بر اثم، قبل از ارتکاب جرم باشد و تسهیل نقل و انتقال اموال و درآمدهای ناشی از فعل حرام نیز می‌تواند مورد جرم‌انگاری قرار گیرد.

امام خمینی (ره) معتقد هستند فروش اجناس قاچاق باید با مجوز مقررات دولت اسلامی باشد؛ چنانچه رهبر معظم انقلاب، حضرت آیت‌الله خامنه‌ای نیز در این زمینه، مخالفت با قوانین نظام

جمهوری اسلامی را جایز نمی‌دانند (خامنه‌ای، ۱۴۲۴، س ۱۹۸۳) و معتقد هستند قاچاق مواد مصرفی مثل: پارچه، لباس و ارز و غیره از جمهوری اسلامی به کشورهای خلیج فارس، چون خلاف قانون است، جایز نیست (خامنه‌ای، ۱۴۲۴، س ۳۳۳).

آقای گلپایگانی نیز معتقد است نظر به اینکه دولت اسلامی از قاچاق فروشی نهی کرده است، باید قاچاق فروشی نکرد و از مقررات دولت متابعت کرد؛ زیرا مجوز شرعی ندارد. آقای فاضل لنکرانی نیز وارد کردن و خرید و فروش اجناس قاچاقی را حرام می‌داند که مخالف مقررات جمهوری اسلامی ایران است.

آقای مکارم شیرازی نیز معتقد است قاچاق کالا، خلاف دستور شرع است و باید از آن به شدت پرهیز کرد. همچنین اگر موجب ضرر و زیان جامعه شود و به اقتصاد کشور اسلامی لطمه وارد کند جایز نیست؛ از این رو، کمک به قاچاقچیان در امر قاچاق را جایز نمی‌داند و گرفتن رشوه را در این زمینه، گناه مضاعف می‌داند و امر به معروف و نهی از منکر را در این زمینه امری لازم عنوان می‌کند (پایگاه آیت‌الله مکارم شیرازی، استفتائات).

آقای سیستانی نیز در پاسخ به حکم خرید و فروش کالای قاچاق معتقد است نباید از مقررات تخلف شود (پایگاه آیت‌الله سیستانی، بخش استفتائات) و آقای صافی گلپایگانی هم عمل مذکور را جایز نمی‌داند (پایگاه آیت‌الله لطف‌الله صافی، بخش استفتائات). از نظرات فقهاء، به دست می‌آید که با توجه به احکام حکومتی و سلطانی که حکومت برای اداره و پیشبرد جامعه باید از آن استفاده کند، حرمت قاچاق استنباط می‌شود.

۳-۱. اصل حرام بودن مقدمه حرام

دلیل دیگر برای حرمت و جرم انگاری قاچاق، مقدمه‌ی حرام است؛ یعنی: حرمت قاچاق، از باب حرمت مقدمه‌ی حرام است. مقدمه حرام گاهی سبب فعل حرام می‌شود و گاهی شرط و زمینه فعل حرام را فراهم می‌کند. قاچاق نیز در صورت اول، مقدمیت و به تبع، حرمت آن محرز است. این اصل در دو مرحله جرم انگاری تکمیلی و مرتبط کاربرد دارد. هر عملی که ارتکاب یک نهی قانونی، مستلزم ارتکاب قبلی آن عمل باشد، مقدمه حرام نامیده می‌شود. برای نمونه، در جرم انگاری برخی از مصادیق جرایم اقتصادی در حقوق کیفری ایران، قانونگذار شروع به ارتکاب این جرایم را جرم مستقل دانسته و برای آن، مجازات پیش بینی کرده است؛ مانند بندهای (الف)، (ب) و (ج) ماده ۲ قانون مبارزه با پولشویی و بند (د) ماده ۱ قانون مجازات اخلاط‌لگران در نظام اقتصادی کشور که بیان می‌دارد: « هرگونه اقدامی به قصد خارج کردن میراث فرهنگی یا ثروتهای مالی اگرچه به خارج کردن آن نینجامد قاچاق محسوب و... ».

در مورد دو قاعده‌ی سد ذرایع و تجری، باید متذکر شد که این دو قاعده، نقشی در جرم‌انگاری جرایم اقتصادی ندارند. آن دسته از مبانی که عقل بشر بر اساس فطرت الهی می‌تواند آن‌ها را مستقل از وحی و سنت، کشف و ضرورت آن‌ها را درک کند، اصول و مبانی عقلی نامیده می‌شوند؛ البته، در این مورد، دو نظر وجود دارد؛ نظر اکثریت بر آن است که مقدمه حرام، حلال نیست و نظر اقلیت بر آن است که مقدمه حرام، حرام است؛ مانند ساخت کلید برای سرقت؛ البته، مقدمه‌ی حرام، حرام نیست؛ مگر جز اخیر مقدمه.

۴-۱. قاعده‌ی لاضرر

این قاعده فقهی از آن قواعد تشریحی و تقنینی است که آثار تکوینی فراوانی را به دنبال دارد. حکم حکومتی بودن قاعده لاضرر این خصوصیت را دارد که بر اساس آن می‌توان برای اعمال مدیریت اقتصادی جامعه، به جرم‌انگاری، اقدام کرد. قاعده‌ی «الضرر یدفع بقدر الإمكان» نیز توجیه‌کننده‌ی مجازات برای جرایم اقتصادی است؛ یعنی: بر اساس عمل به مصالح مرسله، دفع ضرر قبل از وقوع آن با تمام وسایل ممکن، واجب است؛ از این رو است که مجازات‌ها برای از بین بردن جرم‌ها واجب شده است.

در مورد مقدار ضرر لازم برای جرم‌انگاری فقه ساکت است و گویا تعیین آن را به عرف واگذار کرده است. سیاست جنایی ایران بر جرم‌انگاری تخلفات اقتصادی کلان متمرکز است و در زمینه جرم‌انگاری تخلفات خرد، سیاست اهمال را در پیش گرفته است. ضابطه‌ی تعیین شده برای جرایم اقتصادی در ماده ۳۶ قانون مجازات اسلامی، مؤید این امر است.

انطباق قاعده و قانون اقتصادی با قوانین فقهی، در واقع، در جامعه اسلامی ما از اهمیت دو چندان برخوردار است که در شرح این مهم می‌توان به قاعده‌ی فقهی لاضرر اشاره کرد. این قاعده‌ی فقهی، از آن قواعد تشریحی و تقنینی است که آثار تکوینی فراوانی را به دنبال دارد. پر واضح است که پرهیز از ضرر به غیر، واجب عینی است؛ نباید به کسی ضرر زد و نباید کسی هم به ما ضرر زند. حال در بسط و انطباق این موضوع فقهی (لاضرر و لاضرار)، با پدیده‌ای به نام قاچاق کالا و ارز، آیا مادامی که این عمل (قاچاق کالا) تضرر را در قالب محاسبات پیش‌بینی نشده‌ی تولیدکنندگان و بازرگانان مقید به قوانین حاکم دارا است، نفی عمل قاچاق و مذموم دانستن آن امری واجب است. بر اساس قاعده لاضرر، واردات قاچاق با منافع ملی در تضاد است؛ زیرا قاچاق، به منافع ملی ضرر می‌رساند و از این رو، مشمول کسب حرام است و درآمد ناشی از آن نیز حرام است.

۵-۱. اصل مصلحت

قاچاق کالا که از مسائل نوپیدا است، به معنی نقض تشریفات قانونی ورود و خروج کالا و ارزش است. از جمله قواعد پذیرفته شده نزد فقهاء، قاعده‌ی تقدم مصلحت عام بر خاص است. مجموعه‌ی احکام شرعی مبتنی بر جلب مصلحت و دفع مفسده از زندگی است؛ مصلحت به دو بخش عام و خاص تقسیم می‌شود و آنچه در اولویت شرع قرار دارد، تقدم مصلحت عام بر خاص است. تقدم جهاد بر آب دادن به حجاج و آبادنی مسجد الحرام و امور خانوادگی (توبه، ۱۹-۲۴)، نهی از سپردن اموال به سفیهان (نساء، ۵)، به اجرا گذاشتن حکم قصاص (بقره، ۷۹) و همچنین نهی از تلقی ركبنا و احتکار، از نمونه‌های آشکار تقدم مصلحت عام بر خاص، در نصوص دینی است.

رعایت مصالح از حیث قوت و ضعف دارای سه مرتبه‌ی ضروریات، حاجیات و تحسینات است. با تطبیق این قاعده بر قاچاق کالا و ارزش باید گفت: هرچند قاچاق کالا منافعی برای افراد خاص در پی دارد، ولی پیامدهای شومی همچون رشد بیکاری، فقر، تضعیف تولید داخلی و اقتصاد ملی را هم در پی دارد و نمی‌توان مصالح عام را قربانی مصالح خاص کرد. شاید قاچاق کالا توجیهی مبنی بر رفع حاجت و رفاه برای برخی از مردم داشته باشد، ولی این حاجت و رفاه ضروریات‌های زندگی را تشکیل نمی‌دهند.

از طرف دیگر می‌توان با راهکارهایی چون تقسیم عادلانه ثروت، تقویت بخش تولید و اشتغال در مناطق محروم و مرزی این حاجت را پوشش داد؛ بنابراین، با توجه به تقدم مصلحت عام بر خاص، قاچاق توجیهی ندارد (جمالی، ۱۳۹۶، ۲۵).

از نظر فقهای متأخر امامیه، حکومت اسلامی می‌تواند هر قانونی که مطابق با مصلحت نظام است، وضع و ناقضان آن را تعزیر کند، همچنان که قاعده فقهای حفظ نظام عباد، تأسیس مهمی است که حاکم اسلامی می‌تواند از آن برای تعزیر متخلفان و متجاوزان به نظام بهره‌گیرد؛ برای مثال، تجارت بر اساس رضایت طرفین در اسلام آزاد است. حرام دانستن تجارت حلال و آزاد تحت عنوان قاچاق کالا و تعزیر آن، حکمی حکومتی و بر اساس رعایت مصالح نظام اقتصادی بوده است.

با بررسی پیامدها و ضررهایی که قاچاق کالا بر بیکره جامعه و اقتصاد آن وارد می‌کند، واضح است که اگر چه از رهگذر قاچاق منافعی عاید برخی از افراد جامعه می‌گردد، ولی در نهایت با مصلحت عام در تعارض است؛ بالا رفتن رشد بیکاری، فقر، تضعیف اقتصاد ملی و ضررهای هستند که در برابر سود و منافع حاصل از آن، که تنها برای برخی از افراد و باندهای قاچاق است، بسیار فراگیرتر و سنگین‌تر است؛ بنابراین، بر کسی پوشیده نیست که مصلحت عام ایجاب می‌کند برای جلوگیری از قاچاق کالا و ارزش، راهکارهایی ارائه شود و برای جبران ضررهای

خاص ناشی از منع آن، بسترهایی فراهم گردد (جمالی، ۱۳۹۶، ۳۵). از موارد پذیرفته شده است که در تعارض مصلحت و مفسده، دفع مفسده، مقدم بر جلب مصلحت است. در مبارزه با قاچاق، مراد بخش کوچکی همچون کولبران نیستند، بلکه مقصود باندهای بزرگی هستند که می‌توان با علت‌یابی آن‌ها را کنترل و خشتی ساخت (جمالی، ۱۳۹۶، ۳۸). امام خمینی معتقد هستند گاه مسائل عالی حکومت مثل حفظ نظام اسلامی، عدالت اجتماعی، حفظ کیان کشور اسلامی، حفظ جان مؤمنان و وحدت مسلمانان، اقتضای آن را دارد که حاکم به تناسب زمان و مکان، پا را فراتر نهد، حکمی دیگر صادر کند که این، همان احکام حکومتی است که گاه بر احکام اولیه و ثانویه مقدم است.^۱

بنابر این، چون قاچاق بر خلاف مصالح عمومی نظام و جامعه اسلامی ماست، جایز نیست، ولی هر زمانی که این ممنوعیت برداشته شود، اصل آزادی در انجام معاملات، سر جای خودش باقی است. از نظر فقهای متأخر امامیه، حکومت اسلامی می‌تواند هر قانونی که مطابق با مصلحت نظام است، وضع و ناقضان آن را تعزیر کند.

۱-۶. قاعده‌ی نفی عسر و حرج

بسیاری از خرده قاچاق‌ها، در شرایط اقتصادی نامناسب، روی می‌دهد. فقر ناشی از بیکاری بزرگترین علت وقوع جرم در کشور است و نزدیک به ۹۹ درصد جرائم خرید، ناشی از فقر مجرمان است و در صورتی که زمینه‌ی اشتغال و رفع نداری این افراد رفع شود، بسیاری از آنان در پی رفتارهای ناهنجاری همچون قاچاق کالا یا ارز نمی‌روند. گزارش‌ها و تجربه‌های گوناگون حاکی از آن است که برخورد قهرآمیز با این پدیده، نتوانسته است به مبارزه و ریشه‌کنی قاچاق در کشور کمک کند. بر این اساس سر واژه‌ی «قاچاق»، به خودی خود دارای حرمت ذاتی نیست و جرم‌انگاری آن، بر اساس وجوب حفظ نظام و حرمت اختلال در آن صورت می‌گیرد؛ چنانکه جریان قاعده‌ی نفی عسر و حرج، در خصوص آن، فی‌الجمله امکان‌پذیر است.

بنابر این، هرگاه گذران زندگی و رفع نیازهای اولیه، جز از راه قاچاق ممکن نباشد و ممنوعیت آن برای شخص قاچاقچی با خانواده‌ی وی ایجاد حرج شدید کند، حرمت آن، از این حیث که عنوان قاچاق را دارد، به واسطه‌ی قاعده‌ی مزبور برداشته می‌شود و انجام آن در حد ضرورت و تأمین نیازهای متعارف زندگی، با استناد به این قاعده، برای وی جایز است.

همچنین نوع کالای قاچاق نیز در حکم مسأله تأثیر بسزایی دارد. کالاهای ممنوعه‌ای همچون: مشروبات الکلی و مواد مخدر که حرمت ذاتی دارند و نیز کالاهایی همچون سلاح و مهمات که مستقیماً، با امنیت جامعه مرتبط هستند، نه به لحاظ عنوان قاچاق و صرف سیاست‌های اقتصادی

^۱ <http://www.imam-khomeini.ir/>

و عایدات دولتی، بلکه به دلیل مصالح و امنیت ملی و ارزش‌های اخلاقی و اعتقادات مذهبی جامعه، ممنوع هستند و از این رو، با توجه به حرمت ذاتی یا عرضی در حکم ذاتی تصرف در آن‌ها، قاعده‌ی عسر و حرج در این موارد قابلیت جریان ندارد؛ مگر در شرایط اضطرار، یعنی: هنگامی که بدون مبادرت به قاچاق این نوع کالاها، بیم جانی متوجه شخص یا خانواده‌اش گردد و گزینه‌ی دیگری در میان نیست.

اما قاچاق کالاهای ذاتاً مجاز، به لحاظ سیاست‌های اقتصادی و عایدات دولتی با برخی اشخاص حقوقی بخش خصوصی، ممنوع و یا منوط به شرایط ویژه شده، با احراز سایر شرایط می‌تواند مجرای قاعده قرار گیرد. در خصوص قاچاق ارز نیز، ارزش مقوم و نوع عملیات قاچاق، و در برخی موارد نوع ارزی که قاچاق می‌شود حائز اهمیت است و ممنوعیت آن در برخی موارد، مانند: خرید و فروش غیرمجاز آن به جهت فقر و بیکاری و در حد برون رفت از حالت عسر و حرج، می‌تواند به واسطه‌ی قاعده، تعدیل گردد.

قوانین الهی همگی در مسیر فطرت انسان تأسیس و یا امضاء شده‌اند و شریعت اسلام، وفق اقتضای رحمت خاصه الهی بر امت مرحومه، حکمی را نفی می‌کند که موجب حرج شدید و استیصال برای فرد مسلمان یا جامعه‌ی اسلامی می‌گردد. این مطلب، بیان‌گر وجود قاعده‌ای کلی در فقه است که از آن به قاعده‌ی نفی عسر و حرج، نام برده می‌شود. درون مایه‌ی قاعده، این است که حکم حرجی در اسلام، تشریح نشده است و هر کجا که بر اثر عوارض خارجی، حکم یا قانونی، رنگ حرج به خود گیرد، از برگ تشریح، مرفوع است (میرزاده اهری، ۱۳۹۵، ۳۰۴).

۲. مبانی قانونی جرم انگاری قاچاق کالا و ارز

با توجه به این که وصف قاچاق بودن، برای هیچ کالایی ذاتی نیست و جرم انگاری آن، زائیده‌ی سیاست‌های اقتصادی، فرهنگی و گاه امنیتی دولت‌ها در تنظیم بازار، تجارت بین‌المللی، حفظ ارزش‌ها، ثبات و امنیت داخلی است. این مطلب در خصوص کالاهای ممنوعه و حتی کالاهایی نیز صادق است که مصرف و داد و ستد آن‌ها دارای حرمت شرعی است؛ زیرا عنوان قاچاق، ناظر به خود فعل است و موضوع آن در جرم انگاری، نفس قاچاق لحاظ نمی‌شود.

بر همین مبنا، نفس عمل قاچاق در حقوق موضوعه جرم‌انگاری شده و بسته به نوع و حجم کالای قاچاق، شیوه‌ی انجام و نیز انگیزه‌های ارتکاب آن مجازات‌های گوناگونی برای قاچاقچیان در نظر گرفته شده است. مواد ۱۸ تا ۲۱ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مصوب سال ۱۳۹۲، به جرم انگاری و تعیین مجازات قاچاق کالاهای مجاز، مجاز مشروط، یارانه‌ای و ارز اختصاص یافته است و مواد ۲۲ تا ۲۷ به قاچاق کالاهای ممنوع پرداخته است. روشن است که شناخت و تشخیص مبانی حقوق بدون آگاهی از ویژگی‌های اساسی آن امکان‌پذیر نیست؛ لذا فقیهان و

دانشیان حقوق، ویژگی‌هایی را، هر چند که مورد اتفاق همگان نیست، برای مبانی حقوق شمار کرده‌اند که تنها به بیان آن، بسنده می‌شود.

مبانی حقوق، همیشه از کلیت وسیعی برخوردار است. مبانی حقوق، منشا الزامی بودن قواعد و مقررات اجتماعی به شمار می‌روند؛ به این معنا که حقوق تا حدود زیادی مشروعیت و الزامی بودن خود را از این مبانی به دست می‌آورد. قانونگذار، حسب ضرورت و برای جلوگیری از آثار زیانبار اقتصادی قاچاق بر جامعه و ملاحظه‌ی مصلحت اجتماع، قاچاق کالا را جرم تلقی و با واکنش کیفی مواجه ساخته است و از دیدگاه تحلیل اقتصادی مبنای جرم انگاری قاچاق را می‌توان نقض هدف اقتصاد، یعنی: عدالت توزیعی در بهره‌مندی از منابع دانست. مبانی حقوقی داخلی در اسناد بالادستی از جمله قوانین چند ساله توسعه‌ای کشور، ابلاغیه‌های مقام معظم رهبری، قانون اساسی و ... قابل مشاهده است.

۱-۲. قانون اساسی

طبق اصل ۱۵۶ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، قوه‌ی قضائیه‌ای قوه‌ای است که مستقل پشتیبان حقوق فردی و اجتماعی و مسئول تحقق بخشیدن به عدالت و عهده‌دار رسیدگی و صدور حکم در مورد تظلمات، تعدیات، شکایات، حل و فصل دعاوی و رفع خصومات و اخذ تصمیم و اقدام لازم در آن قسمت از امور حسبه، که قانون معین می‌کند، احیای حقوق عامه و گسترش عدل و آزادی‌های مشروع، نظارت بر حسن اجرای قوانین، کشف جرم و تعقیب مجازات و تعزیر مجرمین و اجرای حدود و مقررات مدون جزایی اسلام، اقدام مناسب برای پیشگیری از وقوع جرم و اصلاح مجرمین است.

بر اساس قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، پدیده‌ی قاچاق نیز مانند سایر جرایم، نیازمند جرم انگاری، پیشگیری، مقابله و مبارزه با آن است؛ البته، با بررسی و تحلیل اصول قانون اساسی، این امر مهم، آشکار می‌گردد که برای مقابله و از بین بردن هر معضلی، مشارکت و آموزش همگانی جایگاه ویژه‌ای دارد.

۲-۲. سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران

باتوجه به اصل ۴۴ قانون اساسی و مفاد اصل ۴۳ و به منظور شتاب بخشیدن به رشد اقتصاد ملی، گسترش مالکیت در سطح عموم مردم به منظور تأمین عدالت اجتماعی، ارتقاء کارایی بنگاه‌های اقتصادی، و بهره‌وری منابع مادی و انسانی و فناوری، افزایش رقابت‌پذیری در اقتصاد ملی، افزایش سهم بخش‌های خصوصی و تعاونی در اقتصاد ملی، کاستن از بار مالی و مدیریتی دولت در تصدی فعالیت‌های اقتصادی، افزایش سطح عمومی اشتغال، تشویق اقشار مردم به پس‌انداز و سرمایه‌گذاری و بهبود درآمد خانوارها سیاست‌هایی ابلاغ گردیده که برای تحقق این

اهداف و سیاست‌ها مبارزه با قاچاق کالا و ارز از اهمیت بالایی برخوردار است. طبق اصل مذکور مبارزه با قاچاق کالا و ارز خود راهی است به سوی رونق اقتصادی، چرا که پدیده قاچاق کالا و ارز پایه‌های اقتصادی کشور را متزلزل نموده و باعث از بین رفتن استقلال اقتصادی کشور می‌گردد. لذا اصل مذکور مورد تأکید ویژه‌ای قرار گرفته است.

۳-۲. سیاست‌های کلی قضائی پنج ساله‌ی ابلاغی مقام معظم رهبری

در راستای تحقق بند ۳ سیاست‌های کلی قضائی پنج ساله‌ی ابلاغی از سوی مقام معظم رهبری، دستگاه‌های اجرایی از جمله نیروی انتظامی، سازمان بسیج مستضعفین، نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی نظیر جمعیت هلال احمر و شهرداری‌ها، مکلفند در چهارچوب وظایف خود همکاری لازم با راقوه‌ی قضائیه در اجرای برنامه‌های پیشگیری از وقوع جرم، معمول دارند. منظور از بند مذکور، مشارکت کلیه‌ی اقشار جامعه و سازمان‌ها و نهادها برای پیشگیری از وقوع جرم است؛ چراکه مبارزه با جرم یک امر چند بعدی است و تنها از یک سو نمی‌توان با آن به مقابله پرداخت؛ از این رو، در این بند از سیاست‌های کلی قضایی به وظایف نهادها، سازمان‌ها در راستای پیشگیری از جرایم تأکید شده است. پیشگیری از جرم قاچاق کالا و ارز نیز از سایر جرایم، مستثنی نیست، بلکه اهمیت نسبتاً بیشتری نسبت به بقیه‌ی جرایم دارد؛ چراکه افزایش جرم سبب وابستگی اقتصادی کشور به سایر کشور و ابر قدرت‌ها را فراهم می‌کند و تبعات منفی آن در ابعاد سیاسی و اجتماعی و فرهنگی جامعه نیز تأثیرگذار است.

۴-۲. قانون برنامه‌ی پنج ساله‌ی ششم توسعه

این مجموعه بر پایه محورهای سه‌گانه‌ی: اقتصاد مقاومتی، پیشتازی در عرصه‌ی علم و فناوری، و تعالی و مقاوم سازی فرهنگی، تنظیم شده است. اتکاء بر توانایی‌های انسانی و طبیعی و امکانات داخلی و فرصت‌های وسیع برآمده از زیرساخت‌های موجود در کشور و بهره‌گیری از مدیریت جهادی و روحیه انقلابی و تکیه بر اولویت‌های اساسی است که از سیاست‌های کلی آن می‌توان به اصل ۴۴، اقتصاد مقاومتی و ... اشاره کرد. در بخش ۱۹ (حقوقی و قضائی) قانون برنامه‌ی پنج ساله‌ی ششم توسعه‌ی اقتصادی بیان گردیده است که به منظور کنترل و مبارزه موثر با قاچاق کالا به نیروی انتظامی و گمرک اجازه داده می‌شود، نسبت به نصب، راه‌اندازی و به روزرسانی سامانه‌های کنترل خودرویی بارگنجی (کانتینری و ایکس ری) در مبادی گمرکی، ورودی و خروجی مرزها و ایستگاه‌های بازرسی و کنترلی ناجا از طریق اشخاص و مؤسسات حقوقی غیردولتی اقدام کنند. مدیریت و بهره برداری از این سامانه‌ها حسب مورد در اختیار نیروی انتظامی و گمرک است؛ چراکه مبارزه با قاچاق

کالا و ارزش از محورهای اصلی اقتصاد مقاومتی است و برای تحقق اقتصاد مقاومتی، خودکفایی و رشد اقتصادی، مبارزه با این پدیده لازم و ضروری است.

۲-۵. ابلاغیه‌ی سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی

ابلاغ سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، بر اساس بند یک اصل ۱۱۰ قانون اساسی، پیروی از الگوی علمی و بومی برآمده از فرهنگ انقلابی و اسلامی را تبیین می‌کند؛ چراکه اقتصاد مقاومتی می‌تواند در بحران‌های رو به افزایش جهانی، الگویی الهام بخش از نظام اقتصادی اسلام را عینیت بخشد و زمینه و فرصت مناسب را برای نقش آفرینی مردم و فعالان اقتصادی در تحقق حماسه اقتصادی فراهم کند.

اقتصاد مقاومتی مفهومی است که در پی مقاوم سازی، بحران زدایی و ترمیم ساختارها و نهادهای فرسوده و ناکارآمد موجود اقتصادی طرح می‌شود، که قطعاً، باور و مشارکت همگانی و اعمال مدیریت‌های عقلایی و مدبرانه، پیش شرط و الزام چنین موضوعی است. اقتصاد مقاومتی کاهش وابستگی‌ها و تأکید روی مزیت‌های تولید داخل و تلاش برای خود اتکایی است.

برخی محورهای اساسی و مهم اقتصاد مقاومتی عبارت است از حمایت از تولید ملی، سیاست‌های اصل ۴۴ قانون اساسی، فرهنگ سازی اولویت تولید بر واردات و خرید کالای داخلی، تثبیت نرخ ارز و مبارزه با قاچاق کالا و ارز. با توجه به فلسفه‌ی وجودی اقتصاد مقاومتی و محورهای آن، مشخص است که مبنای حقوقی مبارزه با قاچاق کالا و ارز از ابلاغیه‌های مقام رهبری سرچشمه می‌گیرد.

نتیجه‌گیری

از مجموع جواب‌های مراجع معظم تقلید و فقهای معاصر به سؤالات طرح شده در این خصوص می‌توان استفاده کرد که قائلین به حرمت قاچاق، قاعده‌ی ملازمه‌ی جرم و گناه در حکومت اسلامی و قاعده‌ی وجوب حفظ نظام و حرمت اختلال نظام را دلیل حرمت آن می‌دانند؛ یعنی: هر عملی که به موجب قوانین جمهوری اسلامی جرم‌انگاری گردد، دارای حرمت شرعی نیز است.

حضرت آیت الله خامنه‌ای می‌فرمایند: «مخالفت با قوانین و مقررات و دستورات دولت اسلامی که به طور مستقیم توسط مجلس شورای اسلامی وضع شده و مورد تأیید شورای نگهبان قرار گرفته‌اند و یا با استناد به اجازه قانونی نهادهای مربوطه وضع شده‌اند، برای هیچ کس جایز نیست». بنا بر این مبنا، از آنجا که قاچاق کالا و ارز در مقررات داخلی کشور، مورد جرم‌انگاری قرار گرفته است، مبادرت به آن، شرعاً، حرام است. از سوی دیگر، حفظ نظام اجتماعی به معنای کلی، از واجبات است و از آن، لزوم مراعات مصلحت عمومی، محدود شدن حقوق خصوصی، اعمال

حدود و اجرای مجازات، وجوب جهاد و مرابطة، تشکیل حکومت یا نظام سیاسی، جواز أخذ اجرت بر واجباتی که جنبه‌ی نظامیه دارد، فروش اموال محترک، متفرع می‌گردد. امام راحل، حفظ نظام را از واجبات بسیار مؤکد می‌داند و ایجاد اخلال در امور مسلمانان را از امور مورد غضب، اعلام کرده است؛ از این رو، با توجه به زیان‌های بسیاری که پدیده‌ی قاچاق برای اقتصاد جامعه در پی دارد و موجب اختلال جدی در آن می‌شود، محکوم به حرمت است و بایستی از جوهری پرهیز کرد که از این طریق به دست می‌آید.

در این باره که هر گونه ارتکاب جرم و تخلف از قوانین و مقررات دولت اسلامی، حرام شرعی است و یا صرفاً، تخلف اجتماعی و مدنی مستوجب مجازات قانونی است، دست کم دو مبنای متفاوت وجود دارد؛ بسیاری از قوانین و مقرراتی که نهادهای قانون‌گذاری کشور وضع می‌کنند، بر اساس مصالحی است که متصدیان این نهادها تشخیص می‌دهند و در موارد نه چندان کمی، مصالح و منافع سیاسی و جناحی در تصویب و تأیید آن‌ها نقش عمده‌ای ایفا می‌کند؛ از این رو، با تغییر مدیران و متصدیان مربوط و به قدرت رسیدن گروه دیگر، این دسته از قوانین و مقررات و آیین‌نامه‌ها نیز تغییر می‌کنند.

قاعده‌ی وجوب حفظ نظام، قاعده‌ای عقلی و مورد اتفاق فقهای امامیه است و تخصیص پذیر نیست؛ از این رو، صدق فرض، موجب تصدیق نتیجه است و هرگاه، قاچاق کالا و ارز، با توجه به عواملی همچون: نوع و حجم کالا و شیوه‌ی قاچاق، موجب اختلال نظام گردد، ارتکاب آن، به حرمت شرعی، محکوم است. بنابر این معیار، صدق عنوان اختلال‌گری نظام، بر قاچاق و نه به دلیل نفس قاچاق بودن است، بلکه با توجه به موضوع و عوامل مذکور است و استناد به قاعده‌ی یاد شده برای اثبات حرمت قاچاق، از این جهت که قاچاق است، ناتمام است.

با این همه، از آنجا که بیشتر مصادیق قاچاق، حقیقتاً، به نابسامانی نظام اقتصادی و اجتماعی کشور می‌انجامد، می‌توان اصل اولی در حکم تکلیفی آن را حرمت دانست. در خصوص حکم حرمت یا حلیت درآمد ناشی از قاچاق، میان فقها اتفاق نظر وجود ندارد. دلیل این امر نیز به نا همسانی دیدگاه آنان در خصوص مبنای اصولی دلالت یا عدم دلالت نهی از معامله بر فساد آن و تبعاً، وجود یا عدم ملازمه میان حکم تکلیفی و وضعی یک موضوع باز می‌گردد؛ بر این پایه، برخی از فقهاء، با وجود حکم به عدم جواز تکلیفی قاچاق کالا و ارز، در صورتی که موضوع آن، کالاهای ممنوعه‌ی شرعی نیست، جانب حلیت عواید آن را گرفته‌اند. بنای قانونگذار اسلام بر این است که قوانین شریعت را براساس یسر و آسانی قرار دهد. هر تکلیفی که در شریعت وضع شده است، ناظر به وسع، توان و طاقت مکلفان بوده است و تکالیف توأم با مضیقه و سختی و یا دست و پاگیر و حرج آمیز در آن، وفق قاعده‌ی نفی عسر و حرج، ملغی است.

کتاب‌شناسی

۱. انصاری، مرتضی، (۱۴۱۴ ق)، رساله فی المواسعه و المضایقه (رسائل فقهیه)، کنگره جهانی بزرگداشت شیخ انصاری، قم.
۲. انصاری، مرتضی، (۱۲۸۱ ق)، کتاب المکاسب، کتابفروشی اسلامی، تهران، چاپ افست.
۳. بالا پزوه، ابراهیم، (۱۳۹۱)، مبانی فقهی و حقوقی قاچاق در اسلام و آثار آن، پایان‌نامه‌ی کارشناسی ارشد، دانشکده علوم حدیث.
۴. بهجت، محمدتقی، (۱۴۲۸)، استفتائات، دفتر آیت الله بهجت، قم.
۵. پارسا، فرزاد و حفیدی، وریا، (۱۳۹۷)، جرم انگاری و مجازات قاچاق کالا و ارز در فقه مذاهب اربعه و قانون، با تأکید بر قاعده‌ی تعزیر، دوفصل‌نامه‌ی مطالعات تطبیقی فقه و اصول، سال اول، شماره: ۱، ص ۱۵۱.
۶. پارسا، فرزاد، (۱۳۹۷)، قاعده‌ی تعزیرات و تبیین رابطه‌ی آن با قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز، مجله‌ی اقتصاد پنهان، سال دوم، شماره: ۳-۴، ص ۹-۲۶.
۷. تبریزی، جواد، (۱۳۸۵)، استفسانات جدید، دفتر آیت الله تبریزی، قم.
۸. جمالی، محمد، (۱۳۹۶)، قاعده‌ی ترجیح منافع عمومی بر منافع خصوصی و دلالت آن در بررسی قاچاق کالا و ارز، مجله‌ی مطالعات تقریبی مذاهب اسلامی، سال دوازدهم، شماره: ۴۷، ص ۲۵-۴۰.
۹. حسینی روحانی، سید صادق، (۱۴۱۴ ق)، مسائل محتوایی، دارالکتاب، قم.
۱۰. خامنه‌ای، سید علی، (۱۴۲۴ ق)، پاسخ به سؤالات، دفتر حفظ و نشر آثار حضرت آیت الله خامنه‌ای، قم.
۱۱. خمینی، سید روح الله، (۱۴۲۱ ق)، صحیفه‌ی نور، مؤسسه تنظیم و نشر آثار امام خمینی، قم.
۱۲. ذوالفقارطلب، مصطفی، (۱۳۹۶)، قاچاق کالا و ارز از منظر منابع عقلی استنباط احکام در اصول فقه، مجله‌ی مطالعات تقریبی مذاهب اسلامی، سال سیزدهم، شماره: ۴۸، ص ۴۰-۵۶.
۱۳. سامانی، اسماعیل شهاب، (۱۳۹۰)، احکام کالای قاچاق در فقه امامیه و حقوق ایران، پایان‌نامه کارشناسی ارشد.
۱۴. عابدیان، سید حسن؛ ارمک، محمدرضا، (۱۳۹۶)، بررسی احکام فقهی خرید و فروش کالای قاچاق از منظر ایجاد اختلال نظام، مجله‌ی حکومت اسلامی، سال بیست و دوم، شماره: ۸۳، ص ۳۳-۵۸.
۱۵. قطبی، میلاد، (۱۳۹۶)، بررسی ظرفیت‌های فقهی در مبارزه با قاچاق کالا و ارز، مجله‌ی اقتصاد پنهان، سال اول، شماره: ۲، ص ۱۵۳-۱۸۰.
۱۶. محسنی والا، رضا، (۱۳۹۸)، اعتبار و بطلان مصرف کالا و ارز از منظر فقه و حقوق اسلامی، مجله‌ی مطالعات فقهی و فلسفی، سال دهم، شماره: ۳۷، ص ۱-۲۸.
۱۷. مقدادی، محمد مهدی؛ میرزاده اهری، سید مرتضی، (۱۳۹۸)، قاعده‌ی حرج در حوزه‌ی قاچاق کالا و ارز، مجله‌ی فقه حکومتی، سال چهارم، شماره: ۷، ص ۸۳-۱۰۷.
۱۸. مکارم شیرازی، ناصر، (۱۴۲۷ ق)، استفتائات جدید، مدرسه امام علی بن ابی طالب علیه السلام، قم.
۱۹. ملایی کندلوس، فخرالله؛ حریری، آزیتا؛ ذکائیان، پرویز، (۱۴۰۰)، بررسی و تحلیل مبانی فقهی حرمت اخلاق در نظام اقتصادی و رابطه‌ی آن با امنیت اجتماعی و ملی، مجله‌ی پژوهش‌های جامعه‌شناسی سیاسی، سال چهارم، شماره: ۱۴، ص ۳۷۱-۳۸۴.

۲۰. ورایی، سید جواد، (۱۳۹۴)، آیا جرم در حکومت اسلامی همیشه گناه است؟ مجله فقه و مبانی شریعت اسلامی، شماره: ۴۸، ص ۱۵۳-۱۸۰.

<http://www.imam-khomeini.ir>

<http://www.imam-khomeini.ir/>

<https://dictionary.abadis.ir/entofa/t/TIR/>

<https://epe.ir/>

<https://makarem.ir/index.aspx?lid=0>

ScanNews. 2016. Poverty due to unemployment is the biggest cause of crime in the country.

Available at: <http://iscanews.ir/mews/687032/www.aiau.ir>

Transports internationaux routiers



