

دکتر محمد نمازی

استانداردهای ملی حسابداری؟

دشواریها،

محدودیتها

و پیشنهادها

مقدمه

به دنبال انتشار ویژه‌نامه استانداردهای حسابداری (شماره ۷۳-۷۴، بهمن ماه ۱۳۶۹) و طرح مسئله استانداردهای ملی حسابداری و چارچوبهای نظری، مقاله زیر به دست ما رسیده است که در آن اولویت تدوین استانداردهای ملی حسابداری نسبت به تدوین چارچوبهای نظری از دیدگاه تویسته آن بررسی شده است. همچنین در این مقاله، مشکلات تدوین استانداردها در ایران مورد توجه قرار گرفته و پیشنهادهایی برای رفع مشکلات کارآئی شده است.

هدفهای تدوین استانداردهای ملی حسابداری:

قبل از هر اقدامی برای تدوین استانداردهای ملی حسابداری باید هدفهای آن را مشخص کرد و تشکیلات مناسبی به منظور انجام مطالعات و بررسی‌های مربوط از سوی کارشناسان و صاحب‌نظران حرفه برپا ساخت. فراهم آوردن این زمینه سبب می‌شود که امکان شناخت وسعت و دامنه کار تاحد زیادی به وجود آید و آمادگی‌های لازم برای برطرف کردن بسیاری از مشکلاتی که به طور معمول در این کار وجود دارد، فراهم شود. از جمله انواع مختلف مؤسسات اقتصادی که استانداردهای یاد شده را به کار خواهند گرفت، شناخته خواهند شد.

۱. دکتر عزیز نبوی، جلیل شرکا، شاهرخ بهنام و متوجه ملکیان: اصول حسابرسی، کتابخانه فروزان، سال ۱۳۶۶، ص. ۳۷.

۲. به عنوان نمونه مراجعه شود به:

دکتر حسین عبده‌تبریزی: *ملاحظاتی عملی در مورد تعیین استانداردهای حسابداری ملی*، حسابدار، مرداد و شهریور، ۱۳۶۹، صفحات ۵۶-۳۳.

محمد شلیله: *حسابداری، استانداردهای ملی و توسعه اقتصادی*، حسابدار، مرداد و شهریور، ۱۳۶۹، صفحات ۷۴-۸۸.

میزگرد استانداردهای ملی حسابداری در مجله حسابدار^۵ باد کرد. این اظهارات همچنین گویای آن است که کمیته تدوین استانداردهای حسابداری، دربی ایجاد چارچوب نظری حسابداری در ایران است.

تریدی نیست که حسابداری ما به میزان زیادی وارداتی است و به این دلیل نیاز به تدوین استانداردهای ملی حسابداری در ایران به گونه‌ای که با ساختار اقتصادی-اجتماعی-سیاسی کشور در زمان حاضر مطابقت داشته باشد، بسیار جدی است. اما بنایه دلایل، تجربیات و شواهد مختلف در شرایط کنونی ایجاد چارچوب نظری حسابداری، نمی‌تواند مسئله وارداتی بدون حسابداری را تعدیل یا نیاز به تدوین استانداردهای ملی حسابداری را برآورده کند زیرا:

۱. فکر ایجاد چارچوب نظری مبتنی از همان شرایطی است که استانداردهای بین‌المللی در آن تدوین شده است، بنابراین بدون تردید وارداتی است.

۲. بسط چارچوب نظری نیازمند بررسی عوامل پیچیده اقتصادی-اجتماعی-سیاسی زیادی است که ممکن است در زمان کنونی تأثیر بعیض از آنها بر تدوین استانداردها ناشایخه باشد، لذا ایجاد چارچوب نظری، ممکن است بدون دسترسی به نتایج کافی سالها به درازا انجامد. همچنین، چون در ایران هیچگونه تحقیق جامع و علمی در زمینه شناسایی عوامل مهم ساختار فعلی اقتصادی-اجتماعی-سیاسی مانند نقش مذهب، بازار، مدیریت، حسابداران، حقوق تجارت، قانون مالیاتها و... در برقراری استانداردها صورت نگرفته است، بنابراین دسترسی به یک چارچوب نظری اصولی و کاربردی در زمان حاضر امکان‌پذیر نخواهد بود.

۳. حتی اگر فرض دسترسی به یک چارچوب نظری و کاربردی در ایران امکان‌پذیر باشد، کمیته تدوین استانداردها، باید همه جهات باید شده را مدنظر قرار دهد، که ممکن است به علت پیچیدگی با ناشایخه بودن عوامل باید شده کمیته در عمل به این نتیجه برسد که باید در اولویت بخشیدن به ایجاد یک چارچوب نظری تجدیدنظر کند. اخیراً در انگلستان، انحصارهای حسابداری، استانداردهای عملیاتی حسابداری متعددی را منتشر کرده‌اند.^۶ در امریکا، APB^۷، FASB^۸ و AAA^۹ و همچنین بسیاری از متخصصان حسابداری، سالهاست که در امر ایجاد یک چارچوب نظری و بیانیه‌های مفهوم فعالانه مشارکت کرده‌اند. اما هیچک از آنها تاکنون موفق به ارائه نسخه‌ای حسابداری و یا چارچوب نظری جامعی نشده‌اند.

«هورن گرن» در ۱۹۸۱^{۱۰}، در پایان مقاله خود که اخیراً در ایران نیز به وسیله دکتر عبده تبریزی و مجید میراسکندری به فارسی ترجمه شده است، می‌نویسد:

«امیدوارم چارچوب (نظری حسابداری) تهیه شود و مورد عمل قرار ورق بزیند

۵. میرگرد بررسی استانداردهای ملی، حسابدار، بهمن ۱۳۹۹، صفحات ۴۱ و ۲۵۱.

۶. Statement of standard Accounting Practice.

۷. Accounting Principle Board.

۸. Financial Accounting Standards Board.

۹. American Accounting Association.

به عنوان مثال اگر بنابر هدفهای تعیین شده، قرار یاشد که تنها سازمانهای دولتی استانداردهای تدوین شده را به کار بینند و رعایت کنند، حدود فعالیتهای مربوط به تدوین استانداردها، محدودتر خواهد شد. حال آنکه اگر مقرر گردد که استانداردهای باد شده کلیه مؤسسات؛ اعم از انتفاعی یا غیرانتفاعی، دولتی یا خصوصی و تعاونی را در برگیرد، در این صورت دامنه فعالیتهای مربوط به تدوین آنها وسیعتر می‌شود و چون باید با ساختگوی نیازهای هر دو بخش خصوصی و دولتی باشد، بنابراین در تدوین آنها ناگزیر باید عوامل بیشتری مورد توجه قرار گیرد، نیروی انسانی افزونتری به کار گرفته شود و تحقیقات وسیعتری به عمل آید. بعلاوه چنانکه تعیینه مکانیزمهای برای «جلوگیری از سوءاستفاده‌های احتمالی در کاربرد تکیه‌کهای حسابداری» یا «توصیه هنایترین روش‌های حسابداری» و یا «ارائه اطلاعات کافی به خریداران سهام در بازار بورس اوراق بهادار»، نیز در گار باشد به بررسی عوامل بیشتری نیاز خواهد بود.

تا قبل از زمان برگزاری دومین سمینار حسابداری در شهریور ۱۳۶۹، هدفهای سازمان حسابرسی برای تدوین استانداردهای ملی حسابداری اعلام شده بود؛ در این سمینار، خط مشی کلی این کار به وسیله مدیر عامل سازمان حسابرسی به اطلاع شرکت کنندگان رسید و در آن از سه بیش مختلف در این باره باد شد:

- بیش اول اینکه استانداردهای حسابداری و حسابرسی تدوین شده در جوامع پیشرفته صنعتی عیناً ترجمه شود و هیچ استاندارد جدیدی در ایران تدوین نشود.

- بیش دوم که مقابله بیش اول است، براین اساس منکی است که چون شرایط و اوضاع واحوال اقتصادی-اجتماعی و نظام حقوقی حاکم بر فعالیتها و واحدهای اقتصادی ایران با کشورهای پیشرفته صنعتی متفاوت است، بنابراین استانداردهای کشورهای اخیر مسائل ما را حل نمی‌کند و حتی در راه پیشرفت طبیعی حسابداری ما مانع ایجاد خواهد کرد؛ بنابراین استانداردهای خاص ایران باید به طور کامل با توجه به شرایط کشورها تدوین شود و از استانداردهای بین‌المللی و غربی به هیچ وجه استفاده به عمل نیاید.

- بیش سوم تعدل و ترکیب دو بیش قبلى است، بدین معنی که از یک طرف تقاضاهای موجود در شرایط و اوضاع واحوال کشور ما را با شرایط کشورهای صنعتی پیشرفته تأیید می‌کند و بر لزوم تدوین استانداردهای متناسب با اوضاع واحوال کشور ما تاکید می‌کند و از سوی دیگر استفاده از استانداردهای تدوین شده در سایر کشورها را نه تنها نمی‌کند، بلکه کوشش در هماهنگی با استانداردهای بین‌المللی را توصیه می‌کند.

کمیته تدوین استانداردهای ملی حسابداری با توجه به همه جهات باد شده در بالا، بیش سوم را دنبال می‌کند. اعضای دیگر این کمیته نیز همه جا بر بیش سوم تاکید کرده‌اند که از این میان می‌توان از مصاحبه یکی از اعضای کمیته باد شده با مجله حسابدار^{۱۱} و اظهارات یکی دیگر از اعضا این کمیته در

۶. رضا مست جران؛ بیشتران گونه‌گون در تدوین استانداردهای حسابداری و حسابرسی، حد بدار، بهمن ۱۳۶۹، صفحات ۴۹-۶۱.

۷. محمد شلبی؛ شاختمانه و بیشنه حسابداران؛ مصاحبه با دکتر رضا شاهنگ، حسابدار، بهمن ۱۳۶۹، صفحات ۳۲-۲۶.

دشواریها، محدودیتها و پیشنهادها

گبرد، شک ندارم که چارچوب مفید خواهد بود، اما زیاد هم ناید از آن انتظار داشت. انتظارات زیاد و پیچیدگی ذاتی تقریباً همواره شرایط منضادی را فراهم می‌آورد. چارچوب نظری تکنیکی فقط بخشی از خط مشی سازی است. چارچوب لازم است اما کافی نیست.^{۱۱}

کشور امریکا نیز، به رغم فعالیت سازمانهای مختلف حسابداری خود در طی سالیان و نیز با وجود برخورداری از نلاشهای شمار زیادی از محققان در زمینه‌های حسابداری و امور مالی و صرف میلیونها دلار تا کنون توانسته است، به یک چارچوب نظری موردنی قبول در حسابداری دست یابد. و «هورن گرن» به عنوان یکی از اعضای FASB اظهار امیدواری می‌کند که در آینده بتواند با کاهش توقعات به ایجاد یک چارچوب نظری موفق شوند.

ما نیز در این نوشته دربی نفسی ضرورت تدوین یک چارچوب نظری برای حسابداری در ایران نیستیم. بلکه اولویت بخشیدن به آن را در راستای تدوین استانداردهای ملی بررسی می‌کیم و اعتقاد داریم که درصوتنی که این مهم در اولویت نخست فرار گیرد باید جوانب این کاربه دقت سنجیده شود تا مبادا فرضهای ارزشمند امروزیه امید دست یافن به چارچوب نظری از دست برود. افزون بر اینکه این اختصار نیز وجود دارد که طی ۲۰ سال آینده نیز به پیشرفت درخواست اعتمای در این زمینه نرسیم.

۴. تجربه کشورهای دیگر نیز می‌تواند در این تضمیم به ما کمک کند. متلا FASB، به عنوان مهمترین سازمان تدوین کننده استانداردها، سازمانی خصوصی است که از اختیارات قانونی جهت تدوین استانداردهای حسابداری برخوردار نیست، و غالباً اوقات از بیم سازمان بورس اوراق بهادار و SEC همچنین به خاطر حفظ موجودیت خود ناگزیریه اقداماتی در زمینه تدوین

چارچوبهای نظری شده است. «دوپاچ» و «ساندر»^{۱۲} مواردی، از جمله تهیه استانداردهای مربوط به نفت و گاز، را ذکر می‌کنند و خاطرنشان می‌سازند که FASB صرفاً به علت هراس از مداخله SEC و سازمانهای دولتی در این مورد دست به کار شده است. آنها همچنین معتقدند که FASB به علت نداشتن قدرت قانونی در زمینه اجرای استانداردهای حسابداری، مجبور به نسبایه‌های متعددی در زمینه چارچوب مفاهیم نظری حسابداری شده است و براین مطلب نیز تأکید می‌کنند که سازمان بورس برخلاف FASB اقدام به تدوین چارچوب نظری و مفاهیم حسابداری نمی‌کند زیرا سازمانی دولتی است و دارای اختیارات قانونی در تدوین استانداردهاست ولذا برای حفظ موجودیت خود نیازی به تدوین چارچوب نظری ندارد. «هورن گرن» به عنوان یکی از اعضای FASB هیئت تدوین اصول حسابداری در موارد متعددی اشاره می‌کند که FASB سازمانی سیاسی است و هدف اصلی آن از تدوین چارچوب نظری الزاماً افزایش شایستگی فنی سازمان در تدوین استانداردهای مطلوب حسابداری نیست، بلکه حفظ موجودیت و کسب قدرت است. وی می‌گوید:^{۱۳}

۱۰. چارلز. ت. هورن گرن: مراها و محدودیتهای چارچوب نظری، ترجمه دکتر حسین عبدالبریزی و مجید میراسکندری حسن‌ناد، بهمن ۱۳۶۹، صفحات ۴۴۰-۴۴۱.

11. Securities and Exchange Commission

12. Dopuch, N. and Sunder, S., «FASB's Statement on Objectives and Elements of Financial Accounting): A Review», Accounting Review, Jan. 1980, PP. 1-21.

۱۳. به مأخذ شماره ۱۰، صفحات ۳۹-۳۷ مراجعه شود.

«عمر مفید ارگانهای متعدد تعیین استانداردها، در بخش خصوصی متفاوت است. کمیته رویه‌های حسابداری حدود ۲۲ سال و هشت اصول حسابداری ۱۳ سال به کار خود ادامه داد. امیدوارم که FASB عمر مفید طولانی‌تری، حداقل ۴۰ سال داشته باشد. عمر مفید FASB به شایستگی فنی آن تکنیک خواهد بود.

اگر بقای FASB امری مطلوب تلقی می‌شود، چارچوب نظری نیز چیزی مطلوب است. یعنی چارچوب محتمله به هیئت کمک می‌کند تا قدرت بیابد. هرچه باشد هیئت قدرت فاهره ندارد. برعکس، هیئت می‌باید واقعاً با ترغیب قدرت بگرد.

به توضیح دیگری در مورد اینکه چرا چارچوب فنی، قسمت قابل مشاهده کوچک است توجه کنید. وقتی انتخاب اجتماعی طرف چندین دوره صورت بگیرد، دستور کار اهمت پیدا می‌کند. قدرت FASB کنترل دستور کار ممکن است برای موقعیت و عمر مفید FASB به مرتبه همتر از ماهیت چارچوب فنی باشد. گاهی هیئت (اصول حسابداری) از اشخاص ذینفع می‌خواهد که حرف خود را بخورند و فضایهای خود را به عهده FASB بگذارند. چرا؟ چون چنین رفتاری در بلند مدت منافع خصوصی اشخاص ذینفع را بیشتر تأمین خواهد کرد. همین طور گاهی اعضای هیئت می‌باید حرف خود را بخورند و فضایهایشان را کلّاً به هیئت بگذارند. چرا؟ دوباره برای تأمین بیشتر منافع خصوصی خود در بلند مدت، بدين معنا که عمر مفید هیئت طولانی نر شود.

«واتس» و «زیمرمن»^{۱۴} مثالهای متعددی را در این زمینه می‌آورند و بیان می‌کنند که FASB دقیقاً به دنبال سیاستمداران امریکایی و برآساس خواست آنها مسائل مختلف حسابداری را مطرح و تصویب کرده است.

«فاستر»^{۱۵} موارد مختلفی، از جمله تهیه صورتهای مالی براساس سطح عمومی قیمتها و معافیهای مالیاتی مربوط به سرمایه‌گذاریها را ارائه می‌دهد که در این موارد نیز FASB ابتدا یک تضمیم و سپس برآثار فشارهای افراد ذینفع تضمیم دیگری در مورد تجویز تکنیکهای حسابداری گرفته است. بنابراین FASB صرفاً به خاطر هدفهای سیاسی، کسب قدرت، حفظ موجودیت خود و منافع گروههای خاصی، اقدام به تدوین چارچوب نظری می‌کند.

ولی هدفها، تشکیلات و وظایف قانونی سازمان حسابرسی مانند FASB نیست، زیرا سازمان حسابرسی برخلاف FASB سازمانی دولتی است، قدرت قانونی دارد و می‌تواند حافظ منافع واقعی گروههای مختلف حمامه باشد. به علاوه محدودیتها با فشارهایی که در بالا گفته شد که در مورد FASB مصدق دارد، در مورد سازمان حسابرسی صادق نیست. بنابراین ضرورت ندارد که دست به تدوین چارچوب نظری بزند، مگر آنکه در این مورد دلایل روش و کاملاً قانع کننده‌ای داشته باشد.

۵. حتی اگر تدوین چارچوب نظری در ایران ضرورت نیز داشته باشد، شرایط کنونی کشور ما، برای انجام این کار مناسب نیست. زیرا حسابداری ما،

14. Watts, R.L. and Zimmerman, J.L., «Towards a Positive Theory of Determination of Accounting Standards», Accounting Review, Jan. 1978, PP. 112-34.

15. Foster, G., Financial Statement Analysis, Prentice-Hall, Englewood Cliffs, New Jersey, 1978, PP. 543-44.

«پیتون» و «لیتلتون^{۱۸}»، «اسپراوس» و «مونیتر^{۱۹}»، «استرلینگ^{۲۰}»، «ایجیری^{۲۱}»، «هورن-گرن^{۲۲}»، «بدفورد^{۲۳}»، «بی ور» و «دمسکی^{۲۴}» و انجمنها و مجامع حسابداری گوناگون از جمله AAA، FASB، APB به منظور شناسایی گروههای مختلف استفاده کنندگان از گزارش‌های مالی صورت گرفته است. درنتیجه «مدیران مؤسسات اقتصادی» به عنوان گروه اصلی استفاده کنندگان از گزارش‌های مالی شناخته شده‌اند. گروههای مهم و مسلط دیگری، که در متون حسابداری شناسایی شده‌اند، «حسابرسان» و «سرمایه‌گذاران» هستند. طبقات دیگری نیز مانند کارمندان شرکتها، بستانکاران و دولت نیز شناخته شده‌اند که آنها اهمیت گروههای اخیر در میان سایر استفاده کنندگان در متون حسابداری کمتر مورد بحث قرار گرفته است، زیرا بیشتر این پژوهشها در کشورهای پیشرفته صنعتی بویژه در آمریکا، که در وهله اول مدیران و سرمایه‌گذاران، نقش حاکم بر امور مالی و حسابداری دارند، صورت گرفته است.

لازم است در ایران پژوهش‌های مستقل و کاملی در این زمینه انجام شود تا ۱- گروههای مختلف استفاده کننده و ۲- نحوه و میزان استفاده آنها از گزارش‌های مالی دقیقاً مشخص شود. فقط با انجام این گونه تحقیقات است که می‌توان به طور تجربی (ونه ذهنی) مشخص کرد که آیا در ایران، دولت مهتمرين استفاده کننده از گزارش‌های مالی است یا مدیران و یا گروههای دیگر؟ از اینجا، اولویت بندی استفاده کنندگان از گزارش‌های مالی نیز امکان‌بندیر می‌شود. اگر استفاده کنندگان از صورتهای مالی به طور دقیق شناخته شوند و هدف استفاده و قدرت درک آنها از اطلاعات گزارش‌های مالی روش نیاشد، هرجند که استانداردهای حسابداری هم به طور مطلوب تدوین شده باشد، در عمل تأثیر سیار ناجزی بر حسابداری کشور خواهد داشت؛ در مقابل، چنانچه استفاده کنندگان از اطلاعات حسابداری، و هدفهای آنها مشخص شوند، امکان تدوین استانداردهای مطلوبتری برای رفع نیازهای آنان به وجود می‌آید.

ورق بزیند

18. Paton, W.A. and A.C. Littleton, **An Introduction to Corporate Accounting Standards**, Mono graph No.3, AAA, 1940.
19. Sprouse, R.T. and Moonitz, **A Tentative Set of Broad Accounting Principles for Business Enterprises**, Accounting Research Study No.3, AICPA, 1962.
20. Sterling, R.R., **A Statement of Basic Accounting Theory: A Review Article**, Journal of Accounting Research, spring 1967, PP. 95-112
21. Ijiri, y., **Critique of The APB Fundamentals Statement**, Journal of Accountancy, Nov. 1971, PP. 43-50
22. Horngren, C.T, **The Marketing of Accounting Standards**, Journal of Accountancy, Oct. 1973, pp. 61-66.
23. Bedford, N.M., **Discussion of Opportunities and Implications of The Report on Objective of Financial Statement Studies on Financial Accounting Objectives**, 1974, Supplement to the Journal of Accounting Research, 1974.
24. Beaver, W.H. and J.S. Demski, **The Nature of Financial Accounting Objectives: A Survey and Synthesis**, Supplement to the Journal of Accounting Research, 1974.

در حال حاضر درگیر مسائل و مشکلات اولیه و اساسی است.

برطبق تحقیق تجربی که اخیراً در ایران منتشر شده است^{۲۵}، در زمان حاضر در ایران، عده‌ای از حسابداران از رویه‌های جاری حسابداری مؤسسه متبوع، برخی از آنها از استانداردهای بین‌المللی و دسته‌ای دیگر از نشریات مرکز تحقیقات سازمان حسابرسی وبالاخره گروهی نیز از الزامات قانونی استفاده می‌کنند. ولی ضوابط کار حسابداری برای رعایت اصول و موازن متدالو حسابداری در درجه اول تحت تأثیر رویه‌های جاری مؤسسات متنوع است (رویه جاری مؤسسات متنوع ۳۵٪، استانداردهای بین‌المللی ۱۰٪ نشریات سازمان حسابرسی ۲۴٪ و الزامات قانونی ۳۱٪).

در زمان حاضر بنایه دلایل متعددی مانند تنظیم نکردن دفترها براساس مقررات جاری و غیرقابل رسیدگی بودن دفترهای مؤسسات اقتصادی، مالیات آنها، روش علی‌الراس تشخیص داده می‌شود. در تعداد درخور توجهی از مؤسسات یاد شده صورتهای مالی غالباً به نحوی که بتواند مورد استفاده گروههای ذینفع قرار گیرد تهیه نمی‌شود. بعلاوه گزارش‌های مالی تهیه شده، با اینکه برای آنها هزینه‌های سنتگین و وقت زیاد صرف می‌شود، متأسفانه مورد استفاده مدیران فرمانی گیرند و غالباً مدیران در تصمیم‌گیری به اطلاعات غیرمالی تکیه می‌کنند. ضوابط و موازن حسابداری حتی در شرکت‌های یکسان و مشابه به صورت هماهنگ و یکنواخت به کار گرفته نمی‌شود. شرکت‌های بشماری در زمان حاضر، مشمول ماده ۱۴۱ قانون تجارت هستند و با اینکه عملاً ورشکست شده‌اند هیچگونه اقدام جدی برای توقف یا تداوم فعالیت آنها صورت نگرفته است. در موارد درخور توجهی مجامع شرکت‌های دولتی که باید به طور مرتبت برای تصویب حسابهای شرکت، تشکیل شوند، سالهای است که برای نشده و به تعویق افتاده است. بسیاری از مؤسسات در عین دارا بودن مبالغ هنگفتی سرمایه و مبلغهای ریال اموال گوناگون، بموقع، حسابرسی نمی‌شوند. همچنین در برایه مسئله‌ای واحد، اظهار نظرهای متفاوتی از طرف حسابرسان به عمل آمده است ولی هیچگونه معیاری جهت تعیین صحت و سقم آن نظرات در دست نیست^{۲۶}.

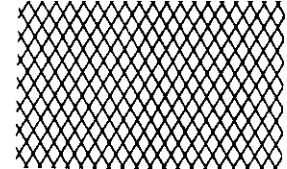
با درنظر گرفتن نکات یاد شده در بالا بجایست که سازمان مسؤول تدوین استانداردها با توصل به قدرت قانونی خود، ابتدا نسبت به تدوین استانداردهای عملی و کاربردی حسابداری اقدام کند و در این راه بکوشد که حمایت و تأیید عموم را نسبت به این استانداردها جلب کند. آنگاه در زمان مناسب دست به تهیه چارچوب نظری حسابداری بزنند، آنها به شرطی که ضرورت تهیه چارچوب نظری قابل تشخیص داده شده باشد.

استفاده کنندگان از گزارش‌های مالی در ایران و هدفهای آنها:

در حسابداری، پژوهش‌های بسیاری به وسیله اشخاص مختلفی از جمله

۱۶. محمد شبله: حرفة درمورد استانداردها چه می‌گوید؟ حسابداران، بهمن ۱۳۶۹، صفحات ۵۷-۵۶.

۱۷. نویسندگان ایلخانی: جایگاه استانداردهای حسابداری، حسابدار، بهمن ۱۳۶۹، صفحه ۴۱-۴۲.



دشواریها، محدودیتها و پیشنهادها

فهرست قابل قبولی از هدفهای گزارش‌های مالی را در ایران تهیه کند. به این منظور ابتدا باید گروههای مهمی که نقش عمده‌ای در استفاده از گزارش‌های مالی و استانداردهای حسابداری دارند تعیین شود و هدفهای آنها به صورت جداگانه و با مشترک مشخص شود. ظاهراً گزارش «تروبلاد» و «بیانة مفهوم حسابداری مالی شماره ۷۱»، که از انتشارات بسیار مهم در مورد تعیین اهداف گزارش‌های مالی است، با توجه به همین مفهوم تهیه شده است. افزون بر این، بسیاری از پژوهشگران حسابداری، از جمله «بی ور» و «دمکسی»، «سایرت» و «ایجیری»^{۲۴} با استفاده از همین مفهوم، مدل گزارشگری خود را در ارتباط با گزارش‌های مالی تنظیم کرده‌اند.

اما مفهوم گروههای مسلط که در ایران به کاربرده می‌شود، به مرابت با مفهوم گروههای مسلط در کشورهای غربی از جمله امریکا متفاوت است. گروههای مسلط جوامع غربی، گروههای خصوصی هستند که بودجه سازمانهای تدوین کننده استانداردها را فراهم می‌سازند و به این طریق از تدوین استانداردهایی که مخالف منافع مادی آنها باشد جلوگیری می‌کنند. آنان اعضای سازمانهای تدوین کننده استانداردها را برای منافع شخصی خوش برمی‌گیرند و خلاصه، در تدوین استانداردهای حسابداری قدرت و نفوذ کافی دارند. اما در ایران، مفهوم «هدفهای مسلط» باید در برگیرنده گروههایی باشد که برآستی از گزارش‌های مالی بیش از «سایر گروهها». استفاده می‌کنند، و تدوین استانداردها بر حیات مالی آنها تأثیر بسزایی دارد. این گروهها ممکن است فاقد قدرت تأثیرگذاری مستقیم در مرحله تدوین استانداردها باشند، لذا تأثیرگذاری آنها در امر تدوین استانداردها تنها به دلیل میزان استفاده عملی آنها از گزارش‌های مالی است نه قدرت اقتصادی یا سیاسی آنها.

شناسایی عوامل تعیین کننده در تدوین استانداردهای ملی حسابداری

یکی از اقدامات ضروری در امر تدوین استانداردهای ملی شناسایی عوامل تعیین کننده در تدوین استانداردهای حسابداری است. این عوامل می‌تواند بسیار متنوع باشد؛ در این میان باید تنها آن دسته از عوامل را که در راستای هدفهای تدوین استانداردها موثرند، مورد توجه قرارداد. برای نمونه، شاخت ساختار دقیق شرایط کنونی اقتصادی. اجتماعی- سیاسی ایران، و در نظر داشتن مقررات قانون اساسی جمهوری اسلامی، قانون تجارت، قانون مالیاتها، قانون محاسبات عمومی، برنامه اول اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی از جمله عوامل

27. Financial Accounting Standards Board, **Objectives of Financial Reporting by Business Enterprise, Statement of Financial Accounting Concept No. 1**, 1978.

۲۸. به مأخذ شماره ۲۴ مراجعه شود.

29. Cyert, R.M. and Y.Ijiri, **Problems of Implementing the Trueblood Objectives Report**, Studies on Financial Accounting Objectives, Supplement to the Journal of Accounting Research, 1974.

به منظور تعیین هدفهای گروههای مختلف استفاده کننده از گزارش‌های مالی در ایران باید یکی از ۳ روش زیر را انتخاب کرد^{۲۵}:

روش اول، تعیین «هدفهای عملیاتی» همه استفاده کننده‌گان از گزارش‌های مالی.

روش دوم، مشخص کردن «هدفهای مشترک» کلیه گروههای استفاده کننده از گزارش‌های مالی.

روش سوم، شناسایی «هدفهای مسلط» استفاده کننده‌گان اصلی و مهم از گزارش‌های مالی.

در مورد روش اول، لازم است کلیه گروههای استفاده کننده از گزارش‌های مالی در جامعه شناسایی شوند. بس از آن باید هدفهای به دست آمدنی آنها، که اصطلاحاً «هدفهای عملیاتی» نامیده می‌شود مشخص شود. اگرچه این روش می‌تواند اطلاعات وسیعی را در مورد استفاده کننده‌گان مختلف و هدفهای آنها فراهم آورد، ولی شناسایی کلیه استفاده کننده‌گان از گزارش‌های مالی و شناخت هدفهای اطلاعاتی آنها نقیریاً ناممکن است. بنابراین، استفاده از این روش را در عمل ناممکن می‌نماید.

در روش دوم فقط هدفهای بکسان و مشترک گروههای مختلف استفاده کننده از گزارش‌های مالی تعیین می‌شود. در این روش، به بیان ریاضی به جای آنکه «مجموعه» ای از هدفهای گروههای مختلف به دست آید، فقط «منطقه مشترکی» مشخص می‌شود که محل برخورد هدفهای مختلف است. این روش درصورتی که بتواند کلیه گروههای مختلف استفاده کننده از گزارش‌های مالی را شناسایی کند، از روش اول آسان‌تر به نظر می‌رسد. ولی ممکن است در عمل دست کم دومشکل بزرگ پدید آورد:

۱- تعیین کلیه گروههای استفاده کننده در عمل بسیار دشوار است.

۲- ممکن است هدفهای مشترک استفاده کننده‌گان مختلف از گزارشها در حد درخور توجهی نباشد و از نظر ریاضی «منطقه مشترکی» به دست ناید.

برخی از تحقیقات حسابداری نشان می‌دهد که اصولاً احتمال پیدا شده‌های مشترک میان استفاده کننده‌گان مختلف گزارش‌های مالی در حد پایینی قرار دارد. برای نمونه، هنگامی که رئیس سازمان FASB در امریکا به طور تجربی تحقیق کرد که چند درصد از حسابداران با نتیجه گزارش «تروبلاد» حاکی از اینکه «هدف اصلی از گزارش‌های مالی، ایجاد تسهیلات لازم در امر نصیم‌گیری‌های اقتصادی است» موافقند، با شگفتی دریافت که فقط ۳۷٪ از حسابداران با این هدف موافقند، در مقابل ۴۲٪ کاملاً مخالف بودند، ۱۰٪ می‌گفتند که این امر نیاز به مطالعه بیشتری دارد و بقیه نیز ظاهراً، پاسخی برای این پرسش نداشتند.^{۲۶} بنابراین، ممکن است با تکمیله بر مفهوم «هدفهای مشترک» هم نتوان به طور عملی به فهرست جامعی از هدفهای گزارشگری مالی در ایران دسترسی پیدا کرد. تنها شاید روش سوم یعنی تعیین گروههای مسلط را در ایران بتواند

۲۵. برای اطلاع بیشتر در این مورد به مقاله زیر مراجعه شود:
دکتر محمد نمازی: «عوامل مؤثر در تدوین استانداردهای حسابداری، دانشگاه شیراز».

۲۶. به مأخذ شماره ۲۴، صفحه ۱۲ مراجعه شود.

تدوین استانداردهای حسابداری نیز در عمل به میزان درخور توجهی مشابه تصمیم‌گیریهای بالا است و ناگزیر باید در ابتدا، فهرست استانداردهایی که در نظر است تدوین شود، مشخص گردد و این خود گامی بزرگ است زیرا در این صورت لازم است تصمیم گرفته شود چه استانداردهایی در جامعه ما باید در اولویت قرار گیرند، سپس عوامل مهمی که در هر استاندارد مورد نظر مؤثر هستند مشخص شود.

در این راستا باید توجه داشت که اگر چه قوانین بخصوصی از قبل «قانون تجارت» و «قانون مالیاتها» باید به طور جدی در نظر گرفته شوند، ولی این قوانین برخورد شدیدی با تدوین هر استاندارد حسابداری ندارند. بعلاوه طبق بررسیهای موجود، قوانین تجارت و حتی قوانین مالیاتی در برخورد با استانداردهای حسابداری مفاد مقررات تعیین کننده‌ای هستند که بتواند با مشکلات آن برخورد کند و مسئله تدوین استانداردها را تحت تأثیر قرار دهد.^۳ این قوانین، حتی در مواقعي که با استانداردهای حسابداری برخورد داشته باشند، باید شبه محدودیتهاي در نظر گرفته شوند که در مسائل «برنامه‌ريزي خطی» و «در سایر تصميمات مدبرانه وجود دارند (در حققت، شبه آب و هوای سرد و یا گرمی هستند که در فصول مختلف سال ظاهر می‌شوند و به رغم پیدا شدن آنها فعالیتهای انسانها به طریقی تا سرحد امکان باید ادامه پیدا کند). بنابراین در مواردی که تدوین استانداردهای حسابداری تعاضی با قوانین حقوق تجارت و یا قانون مالیاتها و یا سایر قوانین داشته باشد، باید آن قوانین را مورد توجه قرارداد و در صورت امکان از مسئول مربوط خواست که در فرع این تعارضها بکوشند. ولی چنانچه این تعاضیها اجتناب ناپذیر باشند، وجود این قوانین به صورت فعلی نباید به هیچ‌وجه کار تدوین استانداردهای حسابداری را تحت الشاعر قرار دهد و موجب تعویق در این کار بشود. به عبارت دیگر، هدف تدوین استانداردها نباید فدای محدودیتها و مشکلات قانونی و اجرایی گردد.

مراحل تدوین استانداردهای حسابداری:

به طور کلی، تدوین استانداردهای حسابداری باید سه مرحله را به ترتیب طی کند:

۱ - مرحله تهیه و تدوین.

۲ - مرحله اجرا و عمل.

۳ - مرحله تجدیدنظر و اصلاح.

به منظور دستابی به هدفهای یاد شده و پیشگیری از بروز مشکلات آینده، باید در مرحله تهیه و تدوین استانداردها، عوامل مهم دو مرحله دیگر در نظر گرفته شود. یعنی هنگام تدوین استانداردها باید در نظر داشت که اگر استانداردهای خاصی وضع شود، چه حمایت قانونی و ضمانت اجرایی در عمل، در راه اجرای آنها وجود دارد؟ استفاده کنندگان اصلی از این استانداردها چه کسانی هستند و اطلاعات آنها در مورد اصول و موازین حسابداری چه میزان است؟ چه کسانی در عمل باید این استانداردها را رعایت کنند؟ قدرت درک و اطلاعات افراد باید شده از استانداردهای حسابداری چیست؟ تأثیر وضع این استانداردها از نقطه نظر تهیه کنندگان صورتهای مالی ورق بزند

۳. برای آگهی از جزئیات بیشتر به متنی شماره ۱۷ مراجعه شود.

مهمی است که باید هنگام تدوین استانداردهای ملی مورد توجه قرار گیرد. پیجیدگی کار در این است که چگونه می‌توان درین عوامل گوناگون، عوامل مهمی را که تأثیر تعیین کننده‌ای در تدوین استانداردهای مورد نظر دارند شناخت. انجام این کارستگی به انتخاب روش کار دارد. بنابراین ابتدا باید هدف از تدوین استانداردها را کاملاً مشخص کرد، سپس به تحقیقات تجربی و علمی، جلب مشارکت فشرهای مهم و ذیفع جامعه (خصوص مدیران، شرکتها، مجتمع حسابداری، استادان، دانشجویان حسابداری، حسابران، مسئولان مالیاتی، حقوقدانها، اقتصاددانان، مسئولان مهم مالی وزارت‌خانه‌ها و مؤسسات دولتی و خلاصه کلیه افراد علاقه‌مند و صاحب‌نظر حسابداری) و برپایی م Seminarها و میزگردها پرداخت تا درنتیجه این کوششها عوامل مهمی که تأثیر بسیار در تدوین استانداردهای حسابداری دارند به صورت «مدتمانی» تعیین شوند. آنگاه با بررسی عوامل شناسایی شده و سپس روابط آنها با یکدیگر، بررسی و مورد تجزیه و تحلیل قرار گیرند.

ذکر چند نمونه مسئله را برای ما روشتر خواهد کرد. در «حسابداری مدیریت» غالباً گفته می‌شود که تعریف هزینه‌ها و انواع آن بستگی به «هدفهای گزارشگری» تصمیم‌گیرنده، که معمولاً مدیر مؤسسه اقتصادی است، دارد. در پایه‌ای از تجزیه و تحلیل‌های مدیریت، مانند «تعیین نقطه سر به سر» «تعیین ظرفیت بلا استفاده» و «قول با رد سفارشی خارج از سازمان»، هزینه‌ها بر حسب رفتار آنها یعنی «ثبت یا متغیر بودن» تعیین و طبقه‌بندی می‌شوند و در این مورد احیاناً روش «هزینه‌یابی متغیر» به کار می‌رود. و در بعضی دیگر، مانند تعیین قیمت تمام شده محصولات، هزینه‌ها به بر حسب رفتار بلکه بر اساس ماهیتشان تقسیم‌بندی می‌شوند و به هزینه‌های تولیدی و غیرتولیدی (اعم از ثابت یا متغیر) تقسیم می‌گردند و از روش «هزینه‌یابی جذبی» استفاده می‌شود.

به طور کلی، بعضی از هزینه‌ها، در پایه‌ای از تصميمات مدیریت «مربوط» قلمداد می‌شوند، ولی همان هزینه‌ها در موارد دیگر «نامرتب» تلقی می‌شوند. بنابراین در حققت، «هدف تصمیم‌گیرنده» است که «مربوط» با «نامرتب» بودن هزینه‌ها را تعیین می‌کند.

همچنین در بررسیهایی که به منظور تعیین بهترین ترکیب تولید محصولات و دسترسی به بالاترین سودآوری یا کمترین میزان هزینه‌ها انجام می‌شود معمولاً با استفاده از برنامه‌ریزی خطی، ابتدا هدف تصمیم‌گیرنده به صورت تابع یک هدفی و با حتی چند هدفی بیان می‌شود، و سپس عواملی که تأثیر مهمی در سودآوری محصولات دارند از قبیل: ساعت کارگران تولیدی، ساعات استفاده از ماشین‌آلات، ظرفیت و حجم ابزارهای شرکت و میزان تولید محصولات در نظر گرفته می‌شوند. این محدودیتها در حقیقت عوامل موثر و بازدارنده‌ای هستند که عملاً باید در مدل‌های تصمیم‌گیری منظور شوند و نشان دادن آنها در مدل تصمیم‌بندی معنی نیست که تصمیم‌گیرنده فقط دارای این محدودیتها ارائه شده است و برای وی هیچ‌گونه محدودیت دیگری وجود ندارد. بلکه منظور کردن آنها تنها تلاشی است در جهت نشان دادن «زیر مجموعه‌ای از کلیه محدودیتها»، ولذا « فقط و فقط » شامل اقلامی می‌گردد که در تابع هدف تصمیم‌گیرنده تأثیری مهم بر جای می‌گذارند. این محدودیتها ممکن است در تصمیماتی دیگر تغییر بینند، بعضی از آنها حذف شوند و یا تعدادی هم به محدودیتها گذشته اضافه گردند.

دشواریها، محدودیتها و پیشنهادها

برفعالیت آنان به چه صورت است؟ تداوم کاربرد آنها به چه شرایطی مستگی دارد؟

عملی توان دنوی مکانیزم برای تدوین استانداردهای حسابداری به کار گرفت:

۱- مکانیزم بازار، ۲- سازمانهای تدوین کننده استانداردها.
اگر چه نقش سازمانهای حرفه‌ای تدوین کننده استانداردها در دنیا، امروز به شکلی آشکار و سمعت پیدا کرده است، اما اهمیت بازار را در انتشار داوطلبانه گزارش‌های مالی و ارائه استانداردهای گزارشگری نباید نادیده گرفت.
در مورد تدوین استانداردها لازم است علاوه بر دولت، مجلس و مدیران مؤسسه اقتصادی؛ استادان و دانشجویان حسابداری، حسابداران و حسابرسان، حقوقدانها، اقتصاددانان و خلاصه نامی اشخاص ذیرپوش با حرفه حسابداری و حسابرسی، در امر تدوین استانداردها مشارکت فعال و جذی داشته باشد، زیرا تدوین استانداردها امری بسیار دشوار، پیچیده و مهم است و به طور مستقیم و غیرمستقیم بر زندگی همگان تأثیر دارد. از سوی دیگر، نقش اساسی و حیاتی بر عهده تحقیقات است، زیرا باید شرایط کنونی و آینده ساختار اقتصادی- اجتماعی- سیاسی کشور را روشن کرد و شرایطی را که حسابداری در آن بتواند به عنوان مجموعه یا سیستمی اطلاعاتی فعالیت کند مشخص کرد.
اگر در مورد این ساختار و جزئیات آن، پژوهشها و مطالعات کافی صورت نگیرد و استانداردهای حسابداری بدون مطالعه این عوامل تدوین شود، در بهترین شرایط فقط امکان دارد بتواند گوشی ای از معضلات مالی و حسابداری جامعه را حل کند. در این صورت، مشکلات عمده حسابداری در ایران همچنان ناگشوده باقی خواهد ماند.
در زمان حاضر، با توجه به مشکلات فراوان شرکتها و سازمانهای دولتی ایران در اصول و مبانی حسابداری شایسته است ابتدا استانداردهای مهمی که می‌توانند مشکلات بسیاری از مؤسسه اقتصادی را حل کند، طی جدول زمانبندی مشخصی تعیین شود و کار ایجاد چارچوب نظری به آینده- پس از آن که مشکلات اولیه حسابداری متربع شد و استانداردهای مهم حسابرسی و حسابداری، منطبق با شرایط اقتصادی- اجتماعی- سیاسی ایران تدوین گردید- موكول شود. هنگام تدوین استانداردها، «نظریه تصمیم»، به عنوان مدل مطلوب برای طراحی الگوهای اطلاعات و تدوین استانداردها در شرایط عدم اطمینان می‌تواند مورد استفاده قرار گیرد.
در باب این امیدوار است اولاً نداشتن چارچوب نظری دستاویزی برای تعویق کاربر روی استانداردهای حسابداری قرار نگیرد و ثانیاً ابهت درباری چارچوب نظری کم زنگ ترشود و حامیان آن در برابد که چنین چارچوب نظری حتی در صورتی که به طور مطلوبی تنظیم شود، تنها بخشی از فرایند سازنده خط‌مشی مالی است و اهمیت آن در مورد استانداردهای مختلف تغیر پیدا می‌کند.^{۲۱}

دستیابی به پاسخ این پرسشها از راه انجام تحقیقات جامع در هر یک از زمینه‌های مربوط ممکن است. ولی نظر به اینکه این گونه تحقیقات نیاز به زمانی طولانی دارد، باید ضمن اقدام به این گونه پژوهشها، اولویت را اکنون به تدوین استانداردهای حسابداری هرچند بسیار دقیق نیز تدوین شود، با گذشت زمان دستخوش دگرگونیهایی می‌شود که تغییراتی را در این استانداردها ایجاد و اغلب با شرایط اولیه‌ای که هنگام تدوین استانداردها دارا بوده است تفاوتی اساسی پیدا می‌کند. بنابراین، استانداردهای حسابداری اگر باید از ابتدا دقیق، کامل و سنجیده تدوین شود، اما الزاماً باید از انعطاف پذیری کافی در برخورد با تغییر شرایط نیز برخوردار باشد.

به منظور سازماندهی انجام سه مرحله پاد شده استانداردهای حسابداری، لازم است هر سه مرحله به وسیله مکانیزم مشخص مدل بندی گرددند. این اقدام می‌تواند با استفاده از چارچوب «شوری تصمیم»، که یکی از روش‌های مهم ایجاد ساختار تئوریهای حسابداری است، انجام پذیرد. در این صورت، تدوین استانداردهای حسابداری شبیه تصمیم‌گیرهای بلندمدت در حالت عدم اطمینان خواهد بود، و عوامل مربوط به مرحله اجرا و عمل (مرحله دوم) و تجدیدنظر و اصلاح (مرحله سوم) در حقیقت به عنوان زیرمجموعه‌ای از عوامل کنترل ناپذیری که در انتخاب تصمیم مطلوب مؤثرند، شمرده می‌شوند. بنابراین، بهترین راه روبارویی با این عوامل، گردآوری اطلاعات اضافی است تا از میزان ریسک و عدم اطمینان آنها بکاهد. با توجه به هزینه‌های گردآوری اطلاعات، هرقدر که بتوان به میزان مطلوب اطلاعات نزدیکتر شد، احتمال گزینش و تدوین استانداردهای مطلوب نیز افزونتر خواهد شد.

هر چند ممکن است استفاده از تئوری تصمیم در عمل با مسائل متعددی روبه رو شود و انتخاب عوامل مهم شناسایی شونده را در مرحله دوم و سوم استانداردها، با دشواریهای زیادی روبه رو سازد، ولی این تئوری در بسیاری از مسائل حسابداری مدیریت، به منظور تصمیم‌گیرهای گوناگون به کار گرفته می‌شود و حتی گاه همراه با سایر تکنیکهای پژوهش عملیاتی در ریاضیات نیز به کاربرده می‌شود تا تصمیم‌گیرهای مطلوب را ممکن سازد. همچنین این تکنیک در مبحث ایجاد تئوریهای حسابداری به عنوان یکی از روش‌های مهم مورد بحث قرار می‌گیرد. بنابراین، تئوری تصمیم با وجود پیچیدگیهای خود می‌تواند به عنوان چارچوب و مکانیزم عملی در تدوین استانداردهای ملی به کار گرفته شود.

چکیده و نتیجه گیری

همان گونه که نگارنده در دومین سمینار حسابداری ایران تشریح کرد، در



آگهی ثبت نام آموزش حسابداری و مدیریت مالی

● دوره جدید آموزش حسابداری و مدیریت مالی اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران با همکاری انجمن حسابداران خبره ایران به شرح زیر برقرار میگردد:

حسابداری مالی (۱) حسابداری مالی (۲) حسابداری میانه (۱)
حسابداری میانه (۲) حسابداری صنعتی (۱) حسابداری صنعتی (۲) مدیریت
مالی برای مدیران غیرمالی — قانون جدید مالیاتهای مستقیم — حسابرسی
داخلی.

- مدت هر یک از دوره ها ۶۰ ساعت و شهریه هر درس ۴۰,۰۰۰ ریال می باشد.
● شرکت برای عموم آزاد است.
- علاقمندان می توانند جهت ثبت نام به اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران واقع در خیابان طالقانی
شماره ۲۵۴ مراجعه نمایند و برای کسب اطلاع بیشتر از ساعت ۳ تا ۶ بعدازظهر با تلفن ۸۳۸۳۲۴
تماس حاصل نمایند.

اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران