

حروفه حسابداری در ایران

★ استاد سجادی نژاد

تا چهل سال پیش حسابداری جدید در ایران بیشتر در مؤسسات خارجی که در ایران کار می‌کردند، از قبیل شرکت سابق نفت، بانک شاهی و سایر بانکها و مؤسسات خارجی رواج داشت. بعدها، در بانک ملی و دیگر بانکهای ایرانی گسترش پیدا کرد. در آن زمان مؤسسه‌ای که بتوانند حسابداری را به عنوان یک رشته تخصصی، با اصول علمی جدید تعلیم دهند، وجود نداشت، و فقط در آموزشگاه فنی آبادان، کالج امریکایی و بعضی از مدارس اختصاصی، مانند مدرسه تجارت و دبیرستان فنی مالی و آموزشگاه بانک ملی ایران، اصول دفترداری تدریس می‌شد، ولی به استثنای محصلین آموزشگاههای آبادان و بانک ملی ایران که غالباً در ادارات حسابداری همان مؤسسات کار می‌کردند، سایر دانشجویان کمتر فرصت می‌یافتدند که دروس دفترداری را در عمل در مؤسسات بکار بندند، به این ترتیب، در اغلب مؤسسه‌ای که نام برده شد، فن دفترداری و پاره‌ای از اصول حسابداری را در عمل به کارمندان می‌آموختند، و اکثر حسابداران فعلی ایران نیز دست پروردگان همان مؤسسات هستند.

ناگفته نماند، در مؤسسات خارجی که در ایران کار می‌کردند، اکثر پستهای مهم حسابداری در دست کارمندان خارجی بود، و به کارمندان ایرانی کمتر فرصت احراز مشاغل حساس در این رشته داده می‌شد. من باب مثال، در شرکت سابق نفت، کلیه پستهای مهم

حسابداری، به ترتیب اهمیت، در دست کارمندان انگلیسی، و هندی و پاکستانی بود و حسابهای شرکت سابق حتی برای کارمندان و رؤسای عالیرتبه، فنی ایرانی نیز، به اصطلاح، یک کتاب بسته بود و شاید به همین علت بود که پس از ملی شدن صنعت نفت، کارشناسان ایرانی به جنبه‌های مالی این صنعت عظیم توجه کافی نداشتند. حتی در بانک ملی ایران، تا سالهای پس از تأسیس، مشاغل مهم حسابداری در دست مشاورین خارجی بود و سپس به تدریج به دست ایرانیانی که حسابداری را عملاً "در بانک شاهی آموخته بودند، سپرده شد". فکر اعزام محصل به خارج جهت فرا گرفتن رشته حسابداری، اولین بار در دهه اول قرن مورد توجه قرار گرفت، و طبعاً "بزرگترین مؤسسه مالی کشور، یعنی بانک ملی ایران، در این امر پیشقدم بود. بانک ملی، ابتدا عده‌ای را برای کارآموزی و مطالعه در رشته‌های مختلف باشکی، منجمله حسابداری، به بانکهای خارج فرستاد و سپس، در سال ۱۳۱۵، یک گروه ۱۲ نفری را که از طریق کنکور انتخاب شده بودند، برای تحصیل علمی و عملی در رشته تخصصی حسابداری، به انگلستان اعزام داشت. تحصیلات این عده با شروع ادامه جنگ بین‌المللی دوم مواجه شد و از این عده، ۵ نفر قبل از شروع یا تکمیل تحصیلات، خود به ایران مراجعت کردند و ۷ نفر بقیه پس از تکمیل تحصیلات و پذیرفته شدن به عضویت انجمن حسابداران خبره، انگلستان و ولز، به تدریج طی سالهای ۱۳۲۳

تا ۱۳۲۵ به بانک ملی برگشتند، که بعداً "به تدریج "هر یک از گوشهای فرا رفتند"، بدین معنی که یک نفر دارفانی را وداع گفت، یک نفر بارنشسته شد، یک نفر از آنها اینک در خارج کشور در سمت استادی دانشگاه انجام وظیفه می‌کند و ۴ نفر دیگر تا چند سال قبل در شرکت نفت و بانکهای داخلی در سمت‌های مدیرعامل، معاون و مشاور مالی کار می‌کند. در سالهای بعد از جنگ نیز شرکت نفت، وزارت دارایی و یکی دو مؤسسه، دیگر دولتی و وابسته به دولت، عده‌ای را برای تحصیل در رشته تخصصی حسابداری به خارج فرستاده‌اند که تاکنون بسیاری از آنان، پس از تکمیل تحصیلات، به عضویت انجمن حسابداران خبره، انگلستان و ولز، انجمن حسابداران خبره، بریتانیا و انجمن حسابداران خبره، امریکا درآمده‌اند، و در حال حاضر مددوی از آنها در بانک مرکزی و بخش دولتی مشغول کار شده‌اند، ولی اکثرب آنها به عنوان شریک یا کارمند ارشد، در مؤسسات حسابرسی مستقل انجام وظیفه می‌کنند و انتظار می‌رود که دانشجویان نیز پس از پایان تحصیلات خود به ایران مراجعت کنند.

چون فارغ‌التحصیلان رشته حسابداری خبره، انگلستان، علاوه بر تحصیل در جنبه‌های متنوع این رشته، قسمت عمده کارآموزی خود را عملاً در حسابرسی و رسیدگی مالیاتی

مؤسسات مختلف انجام می‌دهند، و بالنتیجه با اصول جدید وضع و وصل مالیاتها به خوبی آشنا هستند، لذا اولین گروه محصلین باکمل ملی که پس از تکمیل تحصیلات علمی و عملی خود در سالهای ۲۵ - ۱۳۲۴ شمسی به ایران برگشتند، با سوابقی که در رشتهٔ مالیاتها داشتند، به منظور اینکه در رشتهٔ تخصصی خود خدمتی انجام دهند، از همان اوان مراجعت، یعنی از زمان معاونت وزارت دارایی هزیر، با وزارت‌خانه، مزبور تماس گرفتند و سعی کردند متصدیان مربوطه را قانع کنند که برای بهتر کردن وضع وصول مالیات بر درآمد لازم است که حتی المقدور تماس مستقیم بین مأمور وصول و موئدی مالیات قطع شود، و عمل رسیدگی به حسابهای موئدی به منظور تعیین بدھی مالیاتها، توسط اشخاص بی‌طرف و باصلاحیت انجام گیرد. در نتیجه، پیگیری اقدامات این عده، برای اولین بار در سال ۱۳۲۸ شمسی، وزارت دارایی این اصول کلی را پذیرفت، و ماده‌ای به شرح زیر در قانون مالیات بر درآمد آن سال گنجانیده شد که در قوانین مالیات بر درآمد بعدی تکرار گردید:

"در هر موقعی که انجمن محاسبین و کارشناسان قسم خورده در کشور تشکیل شود، وزارت دارایی مکلف است نتیجه، رسیدگی محاسبین قسم خورده را در مورد حساب یا ترازنامه، هر بازرگان یا شرکت بپذیرد، و در این صورت برای تشخیص مالیات موئدی، دیگر حاجت رسیدگی به دفاتر و اوراق موئدی نخواهد بود".

معذالک، هنوز بین شناسابی قانونی حسابداران متخصص و بحساب آوردن آنها در جامعه اقتصادی کشور فاصلهٔ زیادی وجود داشت. هرچند، بعد از جنگ بین‌المللی دوم، در نتیجهٔ تماس بیشتر با کشورهای توسعه‌یافته اهمیت حسابداری و لزوم داشتن حسابدار تا حدی احساس شده بود، ولی هنوز حسابداری به عنوان یک حرفةٔ ضروری در جامعه شناخته نشده بود و کمتر مورد تقاضا بود. دورکن عمدۀ اقتصاد کشور، یعنی بازرگانی و مالیه، اصولاً اهمیتی برای تهیه حسابهای صحیح قائل نبودند. بازرگانان و شرکتها، غالباً آنچه را که به صلاح خود می‌دانستند، در دفاتر سیم و سرب شده ثبت می‌کردند، و آنچه را که برای اطلاع از وضع واقعی معاملات خود لازم داشتند، در دفترچه‌های بغلی بیاض ماند، که غالباً با حساب سیاق نوشته می‌شد و جز خود آنها کسی به آن دسترسی نداشت، یادداشت می‌کردند. مأموران وصول مالیات هم بدھی مالیاتی آنها را اکثراً براساس قرائن و امارات مالیاتی، به طور علی‌الرأس تعیین، و در کمیسیونهای حل اختلاف با توافق طرفین و گهگاه نیز به طور یکطرفه حل و فصل می‌کردند، و اصولاً چیزی که شاید به حق مورد توجه قرار نمی‌گرفت، همان محاسبات موئدیان بود، حتی در مواردی که حسابهای صحیحی هم تنظیم و ارائه می‌شد. فن حسابداری با چهار عمل اصلی اشتباه می‌شد و فرض

براین بود که هر کس علم حساب آموخته باشد، حسابداری هم می داند، و چنانچه کسی خود را حسابدار معرفی می کرد و ادعای خلاف این فرض را می کرد، او را به دیده؛ تمسخر و استهزا می نگریستند و شاید در دل با خود می گفتند - و حتی گاهی هم بر زبان می راندند که: "ای بابا، خدا پدرت را بیامزد، حسابداری هم شد کار؟".

این وضع تا زمان ملی شدن صنعت نفت در سال ۱۳۲۹، همچنان ادامه داشت. پس از خلع ید از شرکت سابق نفت، کلیه حسابداران خارجی که تا آن موقع امور حسابداری شرکت را اداره می کردند، همراه سایر کارمندان خارجی از ایران رفته و هیئت مأمور خلع ید از شرکت سابق احساس کرد که وجود حسابداران مجرب برای اداره امور مالی این صنعت عظیم لازم است. در آن موقع چند نفر حسابدار، که به طوری که در بالا گفته شد از طرف بانک ملی برای تحصیل حسابداری به خارج فرستاده شده بودند، به جنوب اعماق شدید تا با تشریک مساعی با حسابداران ایرانی شرکت و کمک چند حسابدار دیگر که از بانکها و مؤسسات ملی دیگر منتقل شده بودند، امور حسابداری شرکت نفت را بدست گیرند. به شهادت کارشناسان داخلی و خارجی به خوبی از عهده، انجام این مأموریت برآمدند. در این ضمن، دو طرح اساسی که حسابداران خبره از بد و ورود به ایران هدف خود قرار داده بودند و همچنان پیگری می شد، مورد توجه قرار گرفت. این دو طرح یکی ایجاد وسایل برای تربیت حسابدار طبق اصول جدید، و دیگری فراهم آوردن وسایل رسیدگی به حسابهای موئیان مالیاتی به منظور تعیین مالیات بود.

طرح اول را با مقامات مختلف از قبیل وزارت فرهنگ وقت، بانک ملی، سازمان برنامه و شرکت نفت در میان گذاشتند، و بالاخره در سال ۱۳۲۶ موفق شدند موافقت شرکت ملی نفت را جهت تأسیس یک آموزشگاه عالی حسابداری جلب کنند. این آموزشگاه که از سال ۱۳۵۳ شمسی نام دانشکده حسابداری و علوم مالی به خود گرفت، دوره تحصیلات کامل آن شش سال است که باید در تمام مدت تحصیل با کارآموزی عملی در رشته‌های حسابداری توانم باشد، این دانشکده دارای دوره‌های فوق دیپلم و لیسانس و فوق لیسانس بود و بسیاری دانشجوی لیسانس و فوق لیسانس از آن فارغ التحصیل شده‌اند که اکثر آنها به عضویت انجمن حسابداران خبره ایران پذیرفته شده‌اند. در این دانشکده، علاوه بر رشته‌های مختلف حسابداری و حسابرسی زبان فارسی و انگلیسی، حقوق مدنی و بازرگانی، حقوق نفت، قوانین مالیاتی و یک دوره اقتصاد نیز تدریس می شد. ناگفته نمایند که بعداً بعضی مؤسسات فرهنگی دیگر نیز از قبیل موسسه علوم بانکی، دانشکده بازرگانی، دانشکده علوم اداری دانشگاه تهران، دانشگاه ملی و ... تدریس رشته‌های مختلف حسابداری را تا حدودی

در برنامه‌های خود گنجانیدند، ولی تا آنجا که نویسنده اطلاع دارد در هیچ یک از این مؤسسات، تحصیلات نظری حسابداری با کارآموزی مداوم عملی تأمّن نبود و جز این هم نمی‌توان انتظار داشت، چه در این مؤسسات، حسابداری به عنوان یک درس کمکی و تكمیلی تلقی می‌شود، نه یک رشتهٔ تخصصی.

طرح دوم حسابداران خبره، که همان لرور رسیدگی به حسابهای موئدیان مالیاتی توسط حسابداران متخصص بود، از زمان معاونت وزارت دارایی هژیر، همچنان دنبال می‌شد، و هرچند به طوری که اشاره شد، در قانون مالیات بر درآمد سال ۱۳۲۸ نتیجهٔ رسیدگی حسابداران متخصص به رسمیت شناخته شده بود، ولی به رغم این مادهٔ قانون، "عملاً" تغییری در وضع موجود حاصل نشد. پس از تصویب این قانون، جلسات متعددی در وزارت دارایی و شورای عالی اقتصاد تشکیل شد، و طرحهای مختلفی جمیت تأسیس انجمنی که بتواند حسابداران ذیصلاحیت موجود کشور را گردhem آورد، مورد مذاکره قرار گرفت، ولی هیچ یک به نتیجهٔ نهایی نرسید. معاذالک، مذاکرات همچنان ادامه داشت، تا اینکه ابوالحسن بهنیا، در زمان تصدی خود در وزارت دارایی در کابینهٔ دکتر امینی، اظهار علاقه کرد که مقدمات تشکیل انجمن حسابداران خبره، به ترتیبی که در قانون مالیات بر درآمد پیش‌بینی شده بود، فراهم گردد، برای این منظور، آینه‌نامه‌ای در آذر ماه ۱۳۴۵ به تصویب وزیر دارایی رسید، که به موجب آن شرایط انتخاب برای عضویت در چنین انجمنی تعیین و اعلام شد، و ارشخاصی که خود را واحد شرایط می‌دانستند، جمیت ثبت‌نام در وزارت دارایی دعوت بعمل آمد. از عده‌ای نزدیک به ۳۰۵ نفر، که ثبت‌نام کردند، توسط کمیسیونی که به موجب آینه‌نامه تشکیل شده بود، امتحاناتی بعمل آمد و راجع به صلاحیت فنی و اخلاقی آنان تحقیقاتی شد، و در نتیجهٔ عده‌ای در حدود ۴۵ نفر از ارشخاصی که واحد صلاحیت بیشتری بودند، به دعوت وزارت دارایی، در آذر ماه سال ۱۳۴۶ گردhem آمدند و پس از انجام مراسم تحلیف، هیئت مدیره‌ای از میان خود انتخاب کردند. هدف این بود که هیئت مزبور اساسنامه‌ای برای انجمن تنظیم کند که پس از تصویب نهایی آن به ثبت بررسد و انجمن رسمًا شروع به کار کند. ولی این اقدام هرگز به مرحلهٔ عمل نرسید و انجمن حسابداران قسم خورده، از آن جمیت که در حقیقت به عنوان یکی از سازمانهای تابعهٔ وزارت دارایی تلقی می‌شد، مورد استقبال قرار نگرفت و در همان اوان تأسیس به حالت رکود درآمد، و قبل از اینکه رسمًا شروع به کار کند، به دست فراموشی سپرده شد. در فصل هفتم قانون مالیاتهای سال ۱۳۴۵، موضوع رسیدگی به حسابهای مالیاتی توسط حسابداران متخصص، با تغییراتی در مقررات قبلی به شرح زیر گنجانیده شده است:

مادهٔ ۲۷۵ - " به منظور تعیین و معرفی حسابداران رسمی ، فراهم آوردن وسائل لازم برای بالا بردن سطح معلومات حسابداری در کشور ، تهییهٔ زمینهٔ مساعد برای تدوین موازین فنی و اخلاقی حرفهٔ حسابداری و نظارت در اجرای موازین مزبور ، کانون حسابداران رسمی طبق مقررات این فصل تشکیل می‌شود .

تبصرهٔ ۱ - " کانون دارای شورایی خواهد بود که از اعضای زیر تشکیل می‌شود : وزیر دارایی ، خزانهدار کل کشور ، رئیس اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران ، رئیس هیئت مدیرهٔ کانون حسابداران رسمی و سه نفر حسابدار متخصص با سابقه به تشخیص وزیر دارایی . ریاست شورا با وزیر دارایی خواهد بود و تا تاریخ تعیین رئیس هیئت مدیرهٔ کانون ، جلسات شورا بدون شرکت وی تشکیل خواهد شد " .

تبصرهٔ ۲ - " اساسنامهٔ کانون ، و شرایط و طرز انتخاب حسابدار رسمی و نحوهٔ تشکیل و انجام وظایف شورا و تعریفهٔ حق الزحمه حسابرسی و سایر خدمات مذکور در مادهٔ ۲۷۷ و آیین نامه های موضوع این فصل ، از طرف وزارت دارایی تنظیم و با تصویب شورای کانون به موقع اجرا گذارده خواهد شد " .

مادهٔ ۲۷۹ - گزارش حسابدار رسمی باید طبق نمونهٔ مخصوص حاوی نکات زیر تنظیم و به ممیز مالیاتی تسلیم گردد :

الف - اظهار نظر نسبت به قانونی بودن دفاتر موئدی طبق مقررات این قانون و کافی بودن دفاتر اسناد و مدارک موئدی ، برای امر حسابرسی ، و تعیین درآمد واقعی ، و انتباق ترازنامه و حساب سود و زیان و افلام مذکور در آنها با مندرجات دفاتر قانونی و اسناد مربوط و همچنین به طور کلی رسیدگی و اظهار نظر نسبت به مندرجات دفاتر و اظهار نامه های سایر موئدی این که دفاتر نگهداری می‌کنند و ذکر اینکه تمام اطلاعات و توضیحات لازم که حسابرس خواسته است به او داده شده و تمام رسیدگی های را که طبق عرف حسابرسی لازم بوده انجام داده است ، و همچنین اظهار نظر راجع به اینکه ترازنامه و حساب سود و زیان ، سایر صورتحسابها و دفاتر و اسناد ، منطبق باوضع واقعی می‌باشد .

ب - تعیین میزان درآمد مشمول مالیات موئدی بر اساس قوانین و مقررات مالیاتی .

مادهٔ ۲۸۰ - هرگاه ممیز مالیاتی به گزارش حسابدار رسمی ایرادی داشته باشد ، نظر خود را با ذکر دلایل به سرمیز گزارش خواهد داد و در صورتی که مرتب مورد تأیید کتبی او قرار نگیرد ، ممیز مالیاتی بر اساس مقررات این قانون و حسب مورد با رعایت تبصرهٔ ۱ مادهٔ ۸۱ درآمد مشمول مالیات را تشخیص خواهد داد "

اساسنامهٔ کانون حسابداران رسمی توسط وزارت دارایی تنظیم شد و مجمع مؤسس

کانون در اسفند ماه ۱۳۵۲ در وزارت دارایی تشکیل شد و اساسنامه^۱ آن در خرداد ۱۳۵۴ به ثبت رسید . به موجب ماده^۲ سه اساسنامه^۳ مذبور ، ارکان کانون عبارتندار : سورای کانون ، مجمع عمومی ، هیئت مدیره و بارس . همچنین به موجب ماده^۴ چهار اساسنامه ، وظایف شورای کانون علاوه بر آنچه در قانون مالیات‌های مستقیم (تبصره^۵ ۱ ماده^۶ ۲۷۵) مقرر شده است ، شامل تصویب اساسنامه و اصلاحات و تغییرات بعدی آن نیز می‌باشد .

از مجموع مقررات فوق می‌توان ملاحظه کرد که از یک طرف کانون حسابداران رسمی نیز مانند انجمن حسابداران قسم خورده که هرگز تشکیل نشد ، یک جمعیت تابع وزارت دارایی تلقی شده و از طرف دیگر هر ممیز با تأکید کتبی سرمیز می‌تواند گزارش حسابدار رسمی را که مطابق سلیقه‌اش نباشد رد کند و به تشخیص علی الرأس مالیات موعدی بپردازد ، که این محدودیتها طبعاً " امکان اظهار نظر مستقل حسابرس را محدود می‌کند .

با توجه به این ملاحظات بود که در اسفند ماه ۱۳۵۱ عده‌ای از حسابداران ایرانی به فکر تشکیل انجمنی افتادند که برآساس اصول و موازین حرفه‌ای مورد قبول در کشورهای پیشرفته بنایه‌شده باشد و در نتیجه انجمنی به نام " انجمن حسابداران خبره^۷ ایران " تشکیل و اساسنامه^۸ آن در اردیبهشت ماه ۱۳۵۳ به ثبت رسید ، تعداد اعضای این انجمن ، که به موجب اساسنامه تا شش ماه پس از تاریخ ثبت به عنوان اعضای پیوسته پذیرفته شده‌اند ، اکنون بالغ بر ۵۰۰ نفر است .

البته نباید تصور کرد که با تشکیل این انجمن ، کلیه مشکلاتی که دولت و مردم در نتیجه^۹ فقدان تعداد کافی حسابدار با تجربه با آن مواجه هستند یکاره حل شود . تشکیل انجمن ، اولین قدم است و همان طور که از بدرو ایجاد فکر تأسیس انجمن در سال ۱۳۲۴ تا تاریخ ثبت انجمن حسابداران خبره سی سال وقت لازم بود ، همان طور هم ممکن است از تاریخ تأسیس تا موقعی که امور انجمن به جریان عادی خود بیفتد ، به طوری که بتواند نقش مؤثری در صحنه^{۱۰} اقتصاد کشور ایفا کند شاید حداقل فرصتی طولانی ضروری باشد . ولی اعم از اینکه دوران رشد و بلوغ انجمن کمتر یا بیشتر از این مدت به طول انجامد . هرچند انجمن هنوز موفق به اخذ شناسایی قانونی نشده است ، ولی امید می‌رود که

با اخذ چنین شناسایی در آن‌تیه^{۱۱} نزدیک بتواند در پیشرفت حرفه^{۱۲} حسابداری در ایران سهم مؤثری داشته باشد ، و ایرانیانی که در صدر اسلام تنها افراد ذیصلاحتی بودند که امور مالی و حسابداری امیراً طوری عظیم اسلام را اداره می‌کردند باز هم به مرحله‌ای از شکامد در این حرفه برستند که همگام با جهش اقتصادی و صنعتی کشور بتوانند امور مالی آن را به نحو احسن اداره کنند . به طوری که از پایمردی بیگانه‌بی نیاز باشند و این کلام الهام بخش

خواجهٔ شیراز یک بار دیگر مصدق پیدا کرد
سالها دل طلب جام جم از ما می‌کرد
گوهری کز صدف کون و مکان بیرون بود
گفتم این جام جهان بین بعفوکی داد حکیم؟
فیض روح القدس از بازار مدد فرماید

آنچه خود داشت، ز بیگانه تمدن می‌کرد
طلب از گمشدگان لب دریا می‌کرد
گفت آن روز که این گنبد مینا می‌کرد
دیگران هم بکنند آنچه مسیحا می‌کرد

اسفند ماه ۱۳۵۵

بگذار تا بگریم چون ابر در بهاران
کز سنگ ناله خیزد روز وداع یاران

هر کوشراب فرقت روزی چشیده باشد
داند که سخت باشد قطع امیدواران

با ساربان بگویید احوال آب چشم
نا بر شتر نبندد محمل به روز باران

بگذاشتند مارا در دیده، آب حسرت
گریان چو در قیامت چشم گناهکاران

ای صبح شب نشینان جانم به طاقت آمد
از سکه دیر ماندی چون شام روزه داران

چندان که بر شمردم از ماجرا عشقت
اندوه دل نگفتم الا یک از هزاران

سعدی به روزگاران مهری نشسته بر دل
بیرون نمی‌توان کرد الا به روزگاران

چندت کنم حکایت، شرح این قدر کفايت
باقي نمی‌توان گفت الا به غمگساران

سعدی