

# حایکاه دموکراسی در نظام جمهوری اسلامی ایران

## ب) نصرت الله فلسفی<sup>۱</sup>

### فهرست مطالب

#### مقدمه

۱- قبل و بعد از انقلاب مشروطیت

۲- فضای قیل از بهمن ۱۳۵۷

۳- انقلاب اسلامی

۴- فضای بعد از خرداد ۶۷

(الف) دوم خرداد و قاعده اکثریت

(ب) دوم خرداد و برخی شرایط دموکراسی

بخش اول: زمینه های دموکراسی در جمهوری اسلامی

بند اول: زمینه های قانونی تحقق دموکراسی در جمهوری اسلامی

مبحث اول: قانون اساسی

۱- قانون اساسی قبل از بازنگری

۲- قانون اساسی پس از بازنگری

مبحث دوم: قانون احزاب

مبحث سوم: قانون مطبوعات

مبحث چهارم: قانون تشکیلات، و خالیف و انتخابات شوراهای

بند دوم: زمینه های سیاسی و اجتماعی تحقق دموکراسی در جمهوری اسلامی

مبحث اول: زمینه های سیاسی

۱- آزادیهای مردم

الف: آزادی - مشارکت

ب: آزادی - استقلال

(اول) تشکل ها (تشکل های مدنی و اجتماعات)

(دوم) احزاب

۲- آزادی بیان مطبوعات و فضای سیاسی موجود

الفه آزادی بیان و مطبوعات

ب: فضای سیاسی موجود

مبحث دوم: زمینه های اجتماعی تحقق دموکراسی در جمهوری اسلامی

۱- زمینه های فرهنگی

<sup>۱</sup>- گارشاس ارشد حقوق عمومی و قاضی دادگستری

الف: سنجش ابعاد دموکراسی در جمهوری اسلامی

اول) وسعت دموکراسی

دوم) زرفاوی دموکراسی

سوم) قلمرو دموکراسی

ب: پیش فرض وحدت و پیروی از عقل

ج: نقش مطبوعات

۲ - تشکل های مدنی

الف: نقش شوراهای

ب: سایر تشکل های مدنی

بخش دوم: دموکراسی در نظام اسلامی

طرح مسئله

بند اول: وجود اشتراک اسلام و دموکراسی

مبحث اول: در زمینه حقوق فردی

مبحث دوم: در زمینه آزادیهای عمومی

مبحث سوم: در زمینه مشارکت

بند دوم: دموکراسی و نظام مبتنی بر ولایت فقیه

طرح مسئله

مبحث اول: ولایت سنت

مبحث دوم: ولایت انتصابی

۱ - ارکان و اصول نظریات چهارگانه

الف: نظریه اول

ب: نظریات دوم و چهارم

ج: نظریه سوم

۲ - آراء فقهاء

الف: رأی شیخ فضل الله نوری در نظریه اول

ب: در خصوص نظریات دوم و چهارم

(اول) امام خمینی (ره)

(دوم) آیت الله جوادی آملی

مبحث سوم: ولایت انتخابی

۱ - طرح مسئله

۲ - ارکان نظریات پنجگانه

الف: نظریه پنجم

ب: نظریه ششم

(اول) خدمت مردم

(دوم) شهادت شاهدان الهی

ج: نظریه هفتم

اول) فقیه جامع الشرایط

دوم) حاکم، منتخب ملت

سوم) حاکم مقتید به قانون

د: نظریه هشت

ه: نظریه نهم

اول) مالکیت شخصی مشاع شهروندان

دوم) وکالت دولت از سوی شهروندان

سوم) جایگاه فقاهت و سیاست

مبحث چهارم: جمهوری اسلامی و ولایت فقیه

۱- استقرار ولایت فقیه در جمهوری اسلامی

۲- دموکراسی در بیان برخی رهبران

الف: دموکراسی از دیدگاه امام

ب: دموکراسی از دیدگاه دو تن از رهبران روحانی سال اول انقلاب

اول) مرحوم شهید مرتضی مطهری

دوم) مرحوم دکتر محمد حسینی بهشتی

ج: دموکراسی از دیدگاه روشنگر کران دینی

بند سوم: وجود افتراق اسلام و دموکراسی

مؤخره

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
پریال جامع علوم انسانی

#### مقدمه

دموکراسی و مردم سالاری شیوه جدید زندگی سیاسی، اجتماعی است و با آنچه در طول تاریخ (باستان) جاری و حاکم بوده بکلی متفاوت است. آنچه این تغییر شیوه را روشنتر می سازد، تبیین تحولات (تاریخی) اجتماعی و سیاسی است. به عبارتی، برای بررسی بهتر تحولات مربوط به حقوق عمومی و به ویژه تغییرات پیش زمینه دموکراسی، ناگزیر از بررسی تحولات اجتماعی و سیاسی هستیم. لذا، مقاطعه تاریخی کشورمان را بر جسته کرده تحت عنوانین قبل و بعد از انقلاب مشروطیت، فضای قبل از ۱۳۵۷، انقلاب اسلامی و فضای بعداز خرداد ۱۳۷۶ بررسی و مرور می کنیم.

#### ۱- قبل و بعد از انقلاب مشروطیت

قرن هجدهم و نوزدهم میلادی مشحون از تغییرات و نوع آوری ها و اصلاحات عظیم در عرصه های گوناگون علمی، صنعتی، فرهنگی و سیاسی در غرب است. این تحولات الهام بخش ملل مختلف جهان واقع شده به گونه ای که ملل دیگر به سرعت و با تقلید و بدون وجود زمینه های مناسب دست به تغییرات زده اند. ایران نیز از این تحولات بی نصیب نمانده، تحولات و اصلاحات بسیار بزرگی را در عرصه های مختلف زندگی تجربه نموده و در عرصه نظام سیاسی به دموکراسی چنگ زده است. در این تجربه، اولین تشكیل حزبی و گروهی که دموکراسی را در مرام نامه خود مورد توجه قرار داده، در سال ۱۳۳۳ هجری قمری (۱۹۰۵ میلادی) بنام کمیته سوسیال دموکرات ایران «اجتیاعیون عامیون»، در بادکوبه (قفقاز) تشکیل شده است. «هموئیین آن را یک گروه ایرانی سرکب از چند تن انقلابی اهل تبریز و تهران نوشته اند. نام آن هیأت مؤسس را نمی دانیم»<sup>۱</sup>. این حزب که توائیت در مدت کوتاهی در شهرهای مهم ایران، از جمله در تهران، تبریز، رشت، اصفهان، مشهد... شعبات خود را دایر نماید با حزب «همت» بستگی داشت. حزب همت یکی از شاخه های اصلی جریان حزب نیرومند سوسیال دموکرات ماورایی قفقاز بود که بانی تحولات دمکراتیک بعدی شد. منشاً و سرآغاز این تحولات و اصلاحات دوره مشروطیت هر چه بوده (ناشی از غرب یا روسیه)<sup>۲</sup>، متنهای به نهضت و انقلاب مشروطیت ایران شد. در این نهضت، تحولات آن چنان وسیع بود که «کمتر مقطعی از تاریخ ایران را می توان سراغ گرفت که طرف یکصد سال قرن نوزدهم میلادی شاهد این همه دگرگونی باشد» و «کمتر جنبه ای از جامعه ایران را می توان سراغ گرفت که دستخوش تغییر و تحول نشده باشد»<sup>۳</sup>. موضوع سخن مجال بررسی مفصل تحولات مشروطیت را به ما نمی دهد و ناچار آنها را فهرست وار ذکر می کنیم.

در زمینه اقتصادی<sup>۴</sup>، چه در بخش نوع و میزان سرمایه گذاریها، تأسیس و راه اندازی کارخانه ها و صنایع و چه در بخش فعالیتهای روزافزون سیاسی تجاری<sup>۵</sup> و غیره تقریباً گام گذاشتن اقتصاد ایران به پهنه سرمایه داری است.

۲- دکتر آدمیت، فریدون، فکر دموکراسی اجتماعی در نهضت مشروطیت ایران، تهران، انتشارات پیام، چاپ اول ۱۳۵۴، ص ۱۳.

۳- همان، ص ۱۰۹.

۴- دکتر زیباکلام، صادق، سنت و مدرنسیم، تهران، انتشارات روزنه، چاپ اول ۱۳۷۷ ص ۱۱۰.

۵- علاوه بر منبع فوق، مراجعه شود به مقاله «خواستهای تجار و پاسخ مشروطیت به آن» نوشته خانم سهیلا ترابی، مجله اطلاعات سیاسی اقتصادی، ش ۷۸، فروردین واردیهشت ۱۳۷۷ ص ۷۰.

۶- آدمیت، فریدون، همان، ص ۴.

در زمینه فرهنگی، از تغییر نوع پوشش و تغییر امورات زندگی در شهرها تا تأسیس و افزایش مدارس و دانشگاهها، ترجمه، تالیف و نشر روز افزون کتب و مطبوعات در رشتہ های گوناگون و تقریباً، گام گذاشتن به عصر جدید (عصردانش و آگاهی) است.

در زمینه اجتماعی، از پیدایش و تشکیل انتشار جدید مردمی (مانند کارگران و کارمندان) تا رشد و توسعه جمعیت و شهرها و مهمتر از همه، تشکیل انجمنها و نهادهای مخفی و افزایش حوزه نفوذ روحانیت و تقریباً گام گذاشتن به شیوه جدید زندگی در راه توسعه اجتماعی است.

در عرصه سیاسی، از روشنگریهای تحصیل کرده ها و روشنگرکاران و علماء و آگاهی یافتن مردم بر بخش‌های مهمی از حقوق و آزادیهای خود و مشارکت آنان در امور سیاسی تا تأسیسات مهم سیاسی مانند مجلس شورای ملی و پذیرش نظام تفکیک قوا و عدم تمرکز در امور اداری و به ویژه پیوستن به جنبش قانون اساسی و تدوین آن و تهیه قوانین مختلف در امور مملکت و ... همه، تغییرات عظیم و شگرفی است که با عنوان انقلاب مشروطیت به ذهن متبار می شود. آنچه بیشتر به بحث ما مربوط می شود همین قسم آخر یعنی تحولات (نظام) سیاسی (حقوقی) است که با پیروزی اولیه انقلاب مشروطه به رسمیت داخلی و بین المللی دست یافت. پذیرش اصل حاکمیت و حقوق ملت، نمایندگی ملت برای وضع قانون (به اصطلاح آن زمان میتوین ملت)، تفکیک قوا، ازادی بیان و مطبوعات و اجتماعات، مسئولیت دولت (وزراء) در مقابل مجلس و اصل علنی بودن محاکمات و قانونی بودن جرایم و مجازات و اصل برابری افراد در برابر قانون و ... دستاوردهایی است که اگر به استناد آن، انقلاب مشروطیت را انقلاب کبیر ایران نام مینهادند بیهوده نبود. این تحولات یک شبهه و صرفأ، به تقلید از تحولات اروپا در ایران انجام نشد، بلکه یکصد سال زمان طول کشید و این قدمت یکصد ساله پاسخ خوبی برای آن دسته از معتقدین بر قراری حکومت مشروطه یا نظام سیاسی انتخابی در ایران است که با وجود گذشت قریب به یک قرن دیگر از آن انقلاب (یعنی تحولات دویست ساله) باز معتقدند که شرایط تشکیل نظام دموکراسی یا انتخابی در ایران مهیا نیست و مثل انقلاب و حکومت مشروطه در برآوردن انتظارات بزرگ، عملآبا شکست مواجه خواهد شد. اینان همواره از یاد می بردند که دویست سال پیشنه اصلاحات و تغییرات و روشنگریهای زمینه کاملی برای تشکیل آن نظام است و مدت کمی نیست. به سخن دیگر، اگر برخی موانع تحقق جامعه مدنی یا دموکراسی وجود دارد، چیزگاه نمی تواند دلیل عدم شرایط باشد، بلکه طبیعی است و در هر جامعه دیگری هم این نوع یا انواع دیگری از موانع وجود داشته و دارد، ولی به تنها توانسته، همه تحولات را کور کند و متفکران را مایوس و نویمید سازد وانگهی، مگر انقلاب مشروطه کاملاً شکست خورده که دموکراسی هم چنین سرنوشتی داشته باشد؟

## ۲- فضای قبل از بهمن ۱۳۵۷

هرچند جام نوشین زمامداری، مجدد، چند صباحی پس از انقلاب (مشروطه) به کف مستبدین و «با کفایتها» برگشته بود و آزادی خواهان روز به روز بیشتر مورد تهدید و آزار و اذیت و تبعید قرار می گرفتند، اما بطور کلی، نهضت روشنگری که آغاز شده بود خاموش نشد و برخی مطبوعات همچنان در ستایش آزادی و مشروطه و بضأً جمهوری، داد سخن میدادند و تبلیغ می کردند. با این حال، ظهور رضا شاه و قلع و قمع مخالفین (از جمله عنصر معروف و باصطلاح انگلیسی، سید ضیاء الدین طباطبائی و نهضت میرزا کوچک خان در شمال و

محمد تقی خان در خراسان و لاهوتی در تبریز و...). و توسل زیرکانه و هوشمندانه وی به جمهوری، برای جلب نظر روشنگران و تحصیل کرده‌ها و پس از شکست دادن آنها توسل به ظواهر شریعت و احکام اسلام و سازش با روحانیت و جلب نظر برخی از آنان با فریبکاریهای مذهبی و تأمین امنیت در کشور و احیاء قدرت مرکز دولت<sup>۸</sup> بطور مقطعي، جلوی تحول دموکراتیک را در ایران سد نمود. پس از ختم جنگ دوم جهانی و سرنگونی و فرار (یا تبعید) دیکتاتور به جنوب، گشایش سیاسی دهه ۱۳۲۰ موجب پیدایش محدود و از سرگیری فعالیت انجمنها و گروهها و احزاب ملی، مذهبی، توده ای و سوسیالیستها و گسترش آزادی بیان و نشر افکار، مجلات و روزنامه‌ها گردید و هنوز برای دیکتاتور شدن محضر رضاشاه جوان زود بود بوداین گشایش مانند هر گشایش سیاسی دیگری بیان فایده و بی توجه نبود. عملأً مشروطیت و آزادی بیان دو باره بازگشته بود و در سایه آزادی مشارکت گسترده فراهم شده بود و روزنامه‌ها و روشنگران در عموم مسائل نظر میدادند. اثار فضای باز سیاسی بلا فاصله دیده نمی‌شود و درخت آزادی بلا فاصله به ثمر نمی‌نشیند. مانند هر درخت، فصلی باید تا خون آن شیر شود. فضای مذکور نزدیک ده سال بعد به استقرار حکومت ملی دکتر مصدق و فرار شاه در سال ۱۳۳۳ به ایتالیا منجر شد. به نوشته مورخین «چنین مینمود که ایران نیز مانند بسیاری از کشورهای آسیایی در مسیر جمهوریت، بی طرفی و رادیکالیسم طبقه متوسط گام بر میدارد»<sup>۹</sup>. مصدق نفت را ملی اعلام و از شرکت نفت انگلیس خلع ید کرد. نمی‌توان منکر این حقیقت شد که پیروزیهای نهضت ملی نفت به رهبری مصدق بعدها، در انقلاب اسلامی نقش مؤثری ایفا نمود. «اگر این نهضت نبود، اگر قرارداد الحاقی مخصوص ۱۹۹۳ تصویب می‌شد» و عایدی ایران از نفت به حداقل می‌رسید. این همه کارخانه و زیربنای از کجا ساخته می‌شد؟<sup>۱۰</sup>

اما خصم‌های آزادی بیکار نشسته بودند. خصم درون که منافع خود را در تعارض با منافع ملت و در تاراج میدید (مخالفین استقلال و آزادی و جمهوری)، از جمله سلطنت طلبان و توده ایها و برخی از علماء و روشنگران غافل و...).<sup>۱۱</sup> یا خصم بیرون که شریان حیاتش به نفت وابسته بود (انگلیس و امریکا) دست به دست هم داده، موجبات سقوط دولت مصدق را با کودتای طراحی شده توسط سازمان سیا فراهم کردن. با سرنگونی مصدق «آخرین فرصتی که برای استقرار یک حکومت اصلاح طلب لیبرال در چهار چوب یک قانون اساسی پارلمانی در اختیار ایران بود بر باد رفت». اما همانگونه که درخت آزادی بلا فاصله ثمر نمی‌دهد و نهضت بلا فاصله نمی‌توان آنرا از ریشه کنند یا شاخ و برگهایش را زد. حداقل «ده سال وقت لازم بود تا کابینه و پارلمان، منحصرًا از افراد مورد نظر شاه تشکیل»<sup>۱۲</sup> و رژیم به دیکتاتوری مشخص سالهای ۴۲ تا ۷۵ گرفتار شود. در این ده سال (کودتای ۳۲ تا خرداد ۴۲) رژیم، اندک اندک مخالفین را سرکوب و برخی را زندانی یا تبعید و برخی را نیز بکل سر به نیست کرد. قانون و مشروطیت عملأً متروک افتاد. آزادیها، بجز در برخی موارد آنهم به صورت فرمایشی برچیده شد و شاه همه قدرت را قبضه نمود. بطوطی که تا سال ۱۳۵۵ به همین منوال گذشت. در این مدت، اقتدار گرایی، همه ابعاد جامعه را در بر گرفت. از انحلال احزاب تا تأسیس مصلحتی دو حزب و بعد، انحلال آنها و تأسیس حزب واحد و نابودی کامل حیات سیاسی جامعه، از جمله این ابعاد بود در سال ۱۳۴۱ شاه طرح شش ماده ای معروف خود را تهیه و به همه پرسی

۸- مهندس بازگان، مهدی شصتم سال خدمت و مقاومت، تهران، مؤسسه خدمات فرهنگی رسانچاپ اول، ج اول، صص ۸۹ به بعد

۹- سلسه یهلوی و نیروهای مذهبی، ترجمه عباس مخبر، تهران، انتشارات، ص ۹۳.

۱۰- دکتر خورخامه ای، مجله ایران فردادی، ماه ۱۳۷۶، ص ۵۷.

۱۱- سلسه یهلوی و نیروهای مذهبی، همان، ص ۱۰۰.

گذاشت که با تأیید گستردگی عومنی مواجه شد. این طرح مشتمل بر برخی اصلاحات اجتماعی از جمله، شناسائی حق رأی زنان بود. شاه که این تأیید گستردگی را تأثیر سیاستهای خود قلمداد کرده بود، در واکنش به مخالفت گستردگی روشنفکران و نیروهای مذهبی، روشنفکرها را سرکوب کرد و روحانیان را ارجاع سیاه نامید. در همان زمان، امام خمینی (ره) مخالفت خود را با سلطنت آغاز و ضمن آن، در جریان حمله رژیم به مدرسه فضیه قم، باخطابهای آتشین، حمله شدیدی انجام داد. رفتارهای امام به مبارزات تبدیل شد و برای اولین بار در طول دوران سلطنت پهلوی، رهبری مبارزات سیاسی بر عهده بلا منازع روحانیان قرار گرفت.<sup>۱۲</sup> در سالهای ۱۳۴۲ و ۱۳۴۳ حملات امام، وسیع و چشمگیر و متهمی به تبعید وی گردید. خلقان و سرکوب، منجر به ترور نخست وزیر حسن علی منصور در سال ۱۳۴۳ و آغاز فعالیتهای چریکی شد. از جمله، فدائیان خلق با اعتقادات مارکسیستی و مجاهدین خلق با اعتقادات اسلامی - سوسیالیستی در این فعالیتها پیشگام شدند. پس از ترور منصور و در زمان صدارت امیرعباس هویدا (طولانی ترین مدت نخست وزیری در سلسه پهلوی)، سازمان اطلاعات و امنیت که به سواک معروف شده بود بر شدت سرکوب و شکنجه و اعدام افزود.<sup>۱۳</sup> بدین ترتیب هیچ اثری از اصول مختلف قانون اساسی مشاهده نمی شد.

### ۳- انقلاب اسلامی

عوامل گوناگون انقلاب اسلامی را می توان به طور خلاصه به این شرح عنوان کرد: سوسه های بلند پروازانه شاه برای توسعه شتابان کشور، ایجاد ارتش پرهزینه که کشور بدان نیاز نداشت، فساد گستردگی در همه سطوح حکومتی، سرخوردگی و بیگانگی جوانان و تحصیل کردگان؛ بین انتباشی اهانت آمیز شاه به فرهنگ مذهبی سنتی مردم، نفی اهانت آمیز مشارکت مردم در فرایندهای سیاسی با وجود رشد آگاهیهای عمومی، سرکوب خشونت بار مخالفان، تأسیس حزب واحد (سگ نگهبان دولت - حزب رستاخیز) برای انقلاب شاه و مردم، حرکت فرمایشی به سمت ایجاد فضای باز سیاسی (تحت فشار رئیس جمهور جدید کاخ سفید - جیمی کارترا - که از سیاستهای لیبرالی و حقوق پسر با صراحة دفاع میکرد)، تقطیل کامل و عملی قانون اساسی و حقوق ملت و نهایتاً، چیزی که این عوامل بدن محتاج بود، یعنی رهبری و شخصیت فرهمند امام خمینی ره.<sup>۱۴</sup> هریک از این علل به تنهایی می تواند عنوان بحث مستقلی باشد و هیچیک نباید مورد غفلت واقع شود. اما، آنچه می توان از آن به عنوان سرمنشأ همه عوامل نام برد تعطیلی کامل قانون اساسی و حقوق ملت بود که به اختصار در این مقدمه گفته شد.

لذا، اگر بتوان یک حادثه منفرد را نقطه آغاز انقلاب به شمار آورد، این حادثه، انتشار مقاله ای در روزنامه اطلاعات در ۱۷ دی ماه ۱۳۵۵ بود که در آن امام خمینی (ره) مورد اهانت قرار گرفته بود. دو روز بعد از چاپ این مقاله، مردم قم طی اعتراض گستردگی ای، مطالبات خود را به این شرح اعلام کردند: اجرای قانون اساسی، آزادی بیان، آزادی زندانیان سیاسی، آزادی اجتماعات مذهبی، بیان دادن به سانسور و خشونت پلیس (سواک) و انحلال حزب رستاخیز.<sup>۱۵</sup> همانگونه که ملاحظه میشود خواسته های مبارزین قابل توجه است. اگر مردم از تنگی معیشت و امراض

۱۲- همان، صص ۱۲۸ به بعد امام تازمان فوت آیة‌الله بروجردی در مبارزات سیاسی سکوت کرده بود. مخالفت عده دیگران ناحیه رهبران وقت نهضت آزادی، از جمله آیة‌الله طلاقانی و مهندس مهدی بازرگان ایراز و متهمی به دستگیری و حبس آنها گردید.

۱۳- به نوشته روزنامه ساندی تایمز لندن در سال ۱۳۵۳ و گزارش سازمان غوینین الملل در سال ۱۳۵۴ «وضع حقوق بشر در ایران از هرجای دیگر دنیا بایدتر بود». ر.ک. به: همان.

۱۴- سلسه پهلوی و نیروهای مذهبی، همان، صص ۱۴۷ به بعد

۱۵- همان.

معاشر به تنگ آمده بودند، که همین طور هم بود در هیچیک از اعترافات و اعلامیه‌ها، مشکل عمدۀ بیماری اقتصاد به رخ رژیم کشیده نشد. همه جا سخن از اجرای قانون اساسی و آزادی بود. دموکراسی با اینگونه مشارکت‌های مستقیم و اعترافات صریح و خواسته‌های مشروع جای پای خود را مجدداً باز کرده بود. تشکیل حکومت جمهوری، از آمال ملت بود و رهبر انقلاب، مانند یک جوان دانشجوی روشنفکر مبارز، تحقیق همین آرزوی دیرینه را نوید می‌داد. اینکه مردم مفترض قم چگونه به خاک و خون کشیده شدند و شهادت آنان موجب بیداری مردم سایر شهرها و برگزاری مراسم چهلم آنان و حمله مجدد رژیم و مجدد شهادت عده ای و دویاره برگزاری مراسم چهلم آنان و همین طور مراسمات چهلم دیگر و متنهی به انقراض سلسه شاهنشاهی و تشکیل شورا و دولت انقلاب گردید. بخشی در حوصله تاریخ است. آنچه دراینجا اهمیت دارد، تشکیل حکومت جمهوری اسلامی است. از یک طرف، نظام حکومتی مشروطه سلطنتی در مدت بیش از هفتاد سال کارایی و توان خود را در اداره جامعه ایران نشان داده بود و نبایست بیش از توافق به آن اعتماد می‌شد. از طرف دیگر، تقاضای تشکیل حکومت جمهوری نیز کم و بیش از مشروطیت شروع، ولی در حوصله تاریخ است. آنچه دراینجا اهمیت دارد، تشکیل حکومت جمهوری اسلامی است. از یک طرف، نظام حکومتی مشروطه سلطنتی در مدت بیش از هفتاد سال کارایی و توان خود را در اداره جامعه ایران نشان داده بود و نبایست بیش از توافق به آن اعتماد می‌شد. از طرف دیگر، تقاضای تشکیل حکومت جمهوری نیز کم و بیش از مشروطیت شروع، ولی در چالشها و فراز و شیبها دچار افت و خیز شده بود. بمنظار می‌رسد، افت و خیزهای آن مبانی سبب بود که جمهوری هنوز نتوانسته بود در دل روحانیون مبارز که از مشروطیت در صحنه بودند و در مقاطع و مراحل مختلف روی مبارزان سیاسی تأثیر بعضاً شگرفی داشتند جا باز کرد. اما، این مسئله در انقلاب اسلامی بروز عینی یافت و بصورت گسترده با اقبال و آراء عمومی و روحانیون مواجه شد. بحث اینکه چه کس یا گروهی در انقلاب اسلامی متادی جمهوری بود از طرف گروهها و احزاب مختلف بررسی شده و بطور کلی این مسئله در سرفصل گروههای اندکی مشهود بود.<sup>۱۶</sup> با توجه به اینکه انقلاب اسلامی بنحوی وسیع و گسترده و می‌توان گفت بصورت غافلگیرکننده ای فraigیر شده بود و گروهها و احزاب، هنوز در فکر عیقتو کردن مبارزه با رژیم سلطنتی و به صحنه آوردن مردم بودند، کمتر کسی در اندیشه پیشنهاد نوع حکومت بعدی بود. بررسی تاریخ انقلاب اسلامی نشان می‌دهد که به لحاظ اوج خفغان داخلی و شدت وابستگی رژیم به بیگانگان، شعار و خواست اصلی مبارزان انقلابی «ازادی و استقلال» مملکت بود. در یک انقلاب، همه چیز میتواند تأثیرگذار باشد از علل مختلفی که گفتیم، تا جزئیاتی مانند انتخاب شعارها، شعارها تبلور خواسته‌ها و آرمانهاست. هنگامی که همه راهها به نجف و در روزها و ماه‌های پایانی مبارزه با رژیم، به نول لوشاتوی پاریس ( محل اقامه رهبر انقلاب) ختم میشند و همه مبارزین سعی داشتند خود را به مرکز نهضت نزدیکتر کرده، گزارش از وضعیت را از دیدگاه خود به رهبر انقلاب بدهند. این شخص امام خمینی (ره) بودند که در تعیین شعارهای اصلی انقلاب بجای شعار استقلال، ازادی، حکومت اسلامی - پیشنهاد یکی از گروهها - می‌گویند که استقلال، ازادی، جمهوری اسلامی گفته شود.<sup>۱۷</sup> این امر نشان می‌دهد که ایشان مبانی حکومت جمهوری را با مبانی حکومت اسلامی که طی سالها مبارزه از ۴۱ و ۴۲ آغاز کرده بودند تلقیق و آشتی داده، خواست و رأی مردم را دارای جایگاه والایی در حکومت میدانستند. امام در پاریس، وقتی از وی در خصوص نوع حکومت بعدی سؤال می‌شود پاسخ میدهدند که حکومت بعدی جمهوری خواهد بود. مانند همه حکومتهای جمهوری و آزاد در سطح جهان با این تفاوت که در این جمهوری مبانی اسلام رعایت خواهد شد و آن هم به این دلیل که خود مردم این را خواسته‌اند. بدین ترتیب، روش شد

۱۶- دکتر مهندس مجاهد ایران فردابیهن و اسفند ۱۳۷۷، ص ۲۷.

۱۷- مهندس سحابی، عزت الله، «درشورای انقلاب چه گذشت» مجله ایران فردابیهن و اسفند ۱۳۷۷، ص ۷۰ و همچنین مصاحبه مجله ایران فرداباد که ابراهیم یزدی بهمن و اسفند ۱۳۷۷، ص ۳۲.

که خواسته رهبران و مبارزان انقلابی و در صدر آنان رهبر کبیر انقلاب، برقراری حکومت جمهوری به جای بنانهای بهم ریخته نظام مشروطه سلطنتی است و در این خصوص بین انقلابیون، از هر دسته و گروه و قشر و عقیده، تقریباً اجماع حاصل شده بود. متنی، بحثی که در میان انقلابیون در گرفته بود در خصوص تعین نوع جمهوری بود. برخی طرفدار حکومت عدل اسلامی بجای جمهوری و معتقد بودند که این حکومت تداوم حکومت رسول الله (ص) و ائمه مخصوصین (ع) است و عده ای بخاطر ترس از رجمت استبداد صبغه دموکراتیک را به جمهوری اضافه کرده خواستار تشکیل جمهوری دموکراتیک اسلامی بودند. با اوج گرفتن این بحثهارهبر انقلاب، جمله مشهور خود در این مورد را بیان کردند که جمهوری اسلامی، نه یک کلمه کمتر و نه یک کلمه بیشتر، سوالات مهمی در اینجا میتوان عنوان کرد. اینکه مقوله دموکراسی با همه مسالمتها و سازگاریهایش، چگونه به نظام دموکراسی مردمی، باهمه شدت و حدت و تندیها و اصول گرایانهایش حاصل می‌شود؟ انقلاب، چگونه به نظام بظاهر مشروطه متنه می‌شود؟ نظام جمهوری و حکومت مردم چگونه می‌توانست جانشین یک نظام بظاهر مشروطه سلطنتی ولی عملًا دیکتاتور گردد؟... پاسخ به این سوالها آسان نیست و هر چه بر تعدادشان افزوده شود پاسخشان پیچیده تر و مشکلتر می‌شود. مراجمه به ما می‌آموزد که هیچ مردمی تاکنون با قهر و غلبه و خشونت، نتوانسته دموکراسی ایجاد کند. هیچ دموکراسی ای با خشونت و قهر بینان پیدا نکرده و اساساً دموکراسی که بر سازش و صلح و مدارا و تساهل و آزادی تکیه دارد با قهر و خشونت و تندی، مبایست عقلی دارد. در مقابل، هیچ رژیم دیکتاتور و اقتدارگرایی نیز تا به حال به سادگی تن به تغیر و اصلاح نداده و تا نیرو در کالبد داشته در مقابل تغیر ایستاده است. بویژه، دیکتاتوری فردی و از آن نوع که در ایران حکومت داشت. این نوع حکومتها «احتمالاً» انقدر به قدرت می‌چسبند تا بعیند یا آنکه رژیم یکباره از هم بیاشد.<sup>۱۸</sup> در این گونه رژیمهای اولاً، اماراتات گسترده، مدام و دائمه دار می‌تواند متنه بفروپاشی آن شود. ثانیاً، با سقوط حکومت هر چند با مشارکت همه گروهها و مردم، دموکراسی خودیه خود برقرار نمی‌شود چه بسیار انقلابیونی که آمده می‌شوند تا خلاصه قدرت متلاشی شده را پرکرده به سلیقه خود دیکتاتوری کنند. چه بسیار مردمی که به محض فروپاشی دیکتاتوری و پیروزی انقلاب، نگران هرج و مرج و درگیری گروهها و تزویج خشونت بوده زمینه را برای ظهور دیکتاتور جدید فراهم می‌کنند. این وضعیت، در فردای انقلاب اسلامی کاملاً مشهود بود. بسیاری نگران بودند همانگونه که قبل از پیروزی انقلاب، چیمی کارتز به رهبر انقلاب پیغام داده بود<sup>۱۹</sup>، نظامیان قدرت سیاسی را قبضه کنند و کودتای ۲۸ مرداد ۳۲ تکرار شود. حتی رهبر انقلاب در این نگرانی سهیم بوده و معتقد بود که هرچه سریعتر نظام سورایی (به فراخور آنجه که قبلًا در پاریس و عده داده شده بود) یا جمهوری اسلامی حتی بدون تشکیل مجلس مؤسسان یا خبرگان و تنها با به همه پرسی گذاشتن طرح پیش نویس قانون اساسی<sup>۲۰</sup>، تأسیس و خلاصه موجود را پر نماید تا مشروعيت و شناسایی داخلی و بین المللی کسب کرده و از تجاوز و خطر نابودی انقلاب رها شود. با اینحال، رهبر انقلاب به رعایت شرایط جمهوری پاییند بود و اگر با همه پرسی هم که شده قصد داشتند رژیم انقلابی را بر آرای عمومی تکیه دهند. شاید اگر به این نظر رهبر انقلاب توسط دولت موقت عمل می‌شد، جمهوری تازه با دموکراتیک تر از آن میشد که توسط قانون اساسی مصوب مجلس خبرگان بررسی نهایی تأسیس گردید (چراکه همه مقامات عالیه در

۱۸ - هائینگتون ساموئل، موج سوم دموکراسی در سده بیستم، ترجمه دکر احمد شهساجاب، اول ۱۳۷۳، انتشارات روزنه، ص. ۱۵۹.

۱۹ - پشت صحنه انقلاب در پاریس، گفتگو با دکتر ابراهیم پزدی، مجله ایران فردای بهمن و اسفند ۷۷، ص. ۲۴.

۲۰ - همان ص. ۲۶.

طرح پیش نویس، ادواری و با انتخابات عمومی بود). یک مطالعه تطبیقی مختصر، بین طرح پیش نویس قانون اساسی و آنچه بعداً تصویب رسید، بیانگر این مطلب و گواه بر این مدعای است. در پیش نویس قانون اساسی که به تصویب دولت موقت و شورای انقلاب و به تأیید رهبر انقلاب رسیده بود، در سیستم حکومتی جمهوری، بحث ولایت عالیه و زعامت بوسیله فقهای مطرح نبود و خود امام باوجود اینکه از سال ۱۳۴۱ مبارزه خود را آغاز و نظریه ولایت فقهی را مطرح کرده بود در آستانه تشکیل حکومت، اصراری بر اجرای آن نداشت. بلکه، بدون اطற پیش نویس را تأیید کرده و معتقد بودند که همین پیش نویس با تصویب مردم در یک همه پرسی به مرحله اجرا و عمل درآید. اما، بسیاری از کسانی که برای تأسیس نظام جدید نقشه های دیگری داشتند، به طرح نظریه امام در مجتمع عمومی پرداختند. فقهای عظام هم با بهره گیری از امکان فراهم شده برای تأمین حکومت الهی آن را دنبال کردند و بنا به نظر برخی روحانیت به این نظریه چسبید.<sup>۲۱</sup> تا فرصت بدست آمده برای تحقق آرزوی دیرینه و چند صد ساله را دوباره از کف ندهند.

#### ۴- فضای بعد از خرداد ۷۶

انتخابات هفتمین دوره ریاست جمهوری اسلامی ایران با همه انتخابات بعداز آغاز جنگ تحملی در سال ۱۳۵۹ یک تفاوت عمده داشت و آن زنده شدن شعارهای دوره اول انقلاب بود. شعارهای مربوط به سالهای اول انقلاب در خصوص شوراهای و بسط آزادی و بطور کلی ایجاد جامعه مدنی، می توان گفت که از این لحاظ حتی برتر از سالهای اولیه بود. چراکه در سالهای اول انقلاب «جامعه مدنی» مطرح نشده بود. شعاری که به منظور تأسیس رژیم انقلابی، انتخاب و فراغیر شده بود، جمهوری اسلامی بود. در حالیکه در انتخابات مذکور ایجاد جامعه مدنی هدف بود، پیرامون دوم خرداد و حضور سی میلیون نفر در پایی صندوقهای رأی بسیار نوشته اند و بیشتر از آن حرف زده اند.

#### الف) دوم خرداد و قاعده اکثریت

قبل از دوم خرداد ۷۶ انتخابات زیادی در جمهوری اسلامی انجام شده بود. نزدیک بیست انتخابات در طول نزدیک بیست سال، اما در قریب با تقاضا آنها یک چیز ثابت بود: اکثریت، در دموکراسی و حکومتهای جمهوری برای اینکه اکثریت ثابت ازین برود باید اکثریته ا همیشه متغیر باشد. با توجه به اینکه اکثریت ثابت خطر نابودی مشارکت را درپی دارد - چراکه اجازه نفوذ و مخالفت به اقلیت نمی دهد و ممکن است از قدرت با خشونت برای تسلط مطلق و سرکوب استفاده کند - همیشه باید اکثریت «موج زن» باشد و اعضاء و عناصر آن نسبت به زمان و مکان و موضوعات مختلف متغیر باشد. بعبارت بهتر، یک عضو اکثریت همیشه نباید عضو اکثریت باشد. بلکه در خصوص یک موضوع عضو اکثریت و در خصوص موضوع دیگر داخل در اقلیت باشد تا همواره، هم از موضع اکثریت حاکم باشد و فرمانروایی کند و هم در موضع اقلیت تحت حکومت باشد و فرمانبرداری نماید. در انتخابات دهه ۶۰ و نیمه اول دهه ۷۰، چیزیکه تغییر نمی کرد، اکثریت بود. بنابراین رفته خطر اضمحلال دموکراسی و جمهوری (به سبب شرایطی که در دوران جنگ پیش آمده و رویه شده بود یا به هر دلیل دیگر) آشکار شده بود. خط

مشی و طرز تفکر و حتی نامزدهایی که در دوره اول مجلس شورای اسلامی حائز اکثریت بودند، هرچند دستخوش تغییرات جزوی در داخل حاکمیت بودند، کما کان تا انتخابات پنجم مجلس در سال ۷۵ کرسیهای اکثریت را در اختیار داشتند. مدت شانزده سال تصدی ریاست جمهوری مطابق برنامه‌ها و بر عهده نامزد اکثریت ثابت بود. اما در بی انتخابات دوم خرداد ۷۶ این روند تغییر یافت و اقلیت جامعه امکان نفوذ و اپراز نظر پیدا کرد. منتهی چون ثبات و پایداری اکثریت مدت شانزده سال تداوم یافته بود. با ظهور اقلیت، این تغییر بصورت چشمگیر جلوه کرده عنوان حادثه گرفت. در این خصوص اشاره به این نکته شاید کافی باشد که آقای خاتمی نامزد پیروز انتخابات در یکی از سخنرانیهای تبلیغاتی خود و درین نگرانی از حفظ ثبات اکثریت بهروسیله (حتی با دلالت در آرای عمومی و اعمال خشونتهای پراکنده) جمله‌ای به این مضمون گفت که «اگر امروز بما کمترین جفاوی شود این حداقل بهایی است که باید در راه آزادی پردازیم».

### ب) دوم خرداد و پرخی شرایط دموکراسی

قبل از دوم خرداد، شرایط عمدۀ دموکراسی در جمهوری اسلامی تحلیل رفته بود. با اینکه پس از انقلاب اسلامی شرایط مادی، فکری، روانشناختی و شرایط مبتنی بر قانون اساسی دموکراسی، بنحو بارزی نمایان شده و کشور بصورت کامل مترصد و مهیای اجرا و عمل به جمهوری اسلامی مبتنی بر آرای عمومی بود، اما برخی مضلات و مشکلات از جمله مستله کردنستان و سپس و مهمنتاز آن، بروز جنگ تحمیلی و بعد هم دوران سازندگی، افزایی جاری نیروهای جامعه را برخود معطوف کرد و در این مدت که تقریباً هفده سال طول کشید شرایط مهیای مادی، فکری و ... دموکراسی یا بكلی فراموش شده از بین رفت و یا اگر در بین بود تطیل گردید [مانند شوراهای آزادی احزاب و غیره]، بنایه عقیده برخی، حکومت برخلاف روند بعد از انقلاب یکپارچه شده بود. یعنی زمامداران از میان قاتلین به یک طرز تفکر دستگین شده بودند. به عقیده اینان «حاکمیت بتدریج از اهداف اولیه و فرآگیر انقلاب فاصله گرفته و بدین ترتیب انقلاب استحاله شده بود». «طرح حق ویژه برای روحانیت و فقها در دوران تدوین قانون اساسی، تصدی تدریجی مناصب اجرایی توسط این طیف از نمادهای این استحاله و دگردیسی مهم است». در یک روند شتابناک به تدریج شعار آزادی، حاکمیت ملی و اصالت دادن به رای مردم به مباحثی چون مشروعیت الهی قدرت، فوق قانون بودن اقتدار فردی، جمهوری ناب و غیرناب، یتیم و صغیر بودن مردم، شهروندان درجه یک و درجه دو و ... استحاله گردید. آزادی بیان و عقیده و فعالیت که حتی برای مارکسیستها نیز وعده داده شده بود به مباحثی چون ارتاد و کشتن مخالفان دین در صورت تبلیغ نظراتشان استحاله شد. تساوی انسانها به «خودی و غیر خودی» تبدیل شد. خواسته معنویت و کرامت انسان به اجبار در شریعت و تجسس در زندگی افراد و دلالت حتی در رنگ و نوع لباس، اندازه آستین، بسته یا باز بودن یقه، اجبار غیر مستقیم در انجام شعائر دینی، تقدیش عقاید و زندگی برای یک استخدام ساده و ... استحاله شد. دفاع از آزادی و شعارهای فرآگیر و اولیه انقلاب و اختلاف نظرات سیاسی و استراتژیک با دوران ترمیدوری مواجه شد که پرونده انقلاب را در بسیاری از اذهان بست و آن را در ردیف دیگر انقلاب‌های ناکام تاریخ قرار دادو این تعبیر مصطلاح در دوران اولیه انقلاب را به یادآورد که: انقلاب فرزندان صدیق خود را می خورد. بنابراین اعتقاد بالین وجود و تحت تأثیر اقدامات دولت در دوران سازندگی و «تغییرات ساختاری سیاسی، اقتصادی و فرهنگی ای که در جامعه پیش آمد آرام آرام روندی شکل گرفت که قصد داشت انقلاب استحاله شده را به راه و اهداف اولیه برگرداند و از «زاویه» انحراف بکاهد. دوم

خرداد...پرونده انقلاب را در اذهان بسیاری دو باره آرام آرام زنده کرد<sup>۲۲</sup>. این پرونده، حاوی شعارهای اصیل و ارزشمند اولیه انقلاب، اصل آزادی (احزاب، بیان...)، برابری و کرامت انسانها، تکیه ارکان حکومت و نهادهای حاکم بر آرای عمومی پذیرش حاکمیت و نظر اکثریت در قالب جامعه مدنی است. اما، از لحاظ شرایط قانونی، هیچ قانونی در دوم خرداد مورد بازنگری قرار نگرفت. هیچ قانونی تحت تأثیر شعارهای دوم خرداد بتصویب قوه قانونگذاری نرسید و البته نیازی هم به تصویب نبود. چراکه، قوانین موجود (اساسی و عادی) که از فردای انقلاب اسلامی تابحال تصویب شده چندان غیر دموکراتیک نبوده و بعلاوه، دربرخی موارد بسیار هم دموکراتیک است و این خود قوانین نبوده که محتوای نظام جمهوری اسلامی را از اصول دموکراتیک دور کرده؛ بلکه، قوانین بعنوان شکل و چهارچوب نظام جمهوری از اول بوده و تنها تفسیر قوانین تابحال به رأی طیف و قشر خاصی صورت گرفته است. فرضًا، اصول متعدد قانون اساسی درخصوص حقوق ملت (تساوی افراد، احترام به حقوق زن، منع تفتیش عقاید و استراغ سمع و هرگونه تجسس، آزادی بیان و انتشار و احزاب و اجتماعات...) بسیار دموکراتیک و نسبت به گذشته خیلی مترقی است. اما بعیر از قیود مورد نظر آن قانون، محدودیتهای فراوان دیگری ظرف پائزده شانزده سال برآن افزوده شده است. دوم خرداد در یک معنا، اعتراض به همه این محدودیت‌های خلاف اصول قانون اساسی و عمدتاً سلیقه‌ای تفسیر و تعبیر شده است.

## بخش اول - زمینه‌های دموکراسی در جمهوری اسلامی

### بند اول: زمینه‌های قانونی تحقق دموکراسی در جمهوری اسلامی بحث اول: قانون اساسی

یکی از شرایط دموکراسی، تضمینات قانون اساسی است. در ایران، از زمانیکه قانون اساسی تدوین شده، این تضمینات بوجود آمده است. بعبارت دیگر، گام اول و اساسی در این خصوص در انقلاب مشروطه با تحمیل قانون اساسی و متمم آن به حکومت سلطنت مطلقه برداشته شده است (با تشکیل مجلس نمایندگان، حقوق ملت، تقییک قوا، انجمنهای ایالتی و ولایتی و...). همچنین، بالاترین تضمینات برای اجرای اجرای دموکراسی با بخشی از اصول آن بدون وجود سایر شرایط لازم به تهایی کافی برای استقرار دموکراسی نخواهد بود. بدون وجود شرایط فکری یا روانشناختی هیچ تضمینی نمیتواند دموکراسی را مستدام بدارد. اما اگر این شرایط مهیا شود چگونه تضمینی میتواند جلوی سقوط و نابودی یا تهدیدات داخلی آنرا بگیرد؟ بدون تردید بالاترین تضمین، همان تضمین قانون اساسی هرنظام است و در ایران هم این تضمین بعضاً به بهترین شکل و دربرخی موارد به شکل محدود وجود دارد.

#### ۱- قانون اساسی قبل از بازنگری

اگر یک رئیس جمهور که مسئولیت اجرای قانون اساسی را عهده دار بود تا سال ۸۴ یعنی زمان بازنگری، میخواست و میتوانست اصول مختلف قانون اساسی را عملآ اجرا نماید، زمینه‌های فراوانی برای اعمال دموکراسی و جمهوری در اختیار داشت. اگر ما همه شرایط مربوط دیگر را محقق فرض کیم و اگر بحث فقط در مورد تضمینات قانون اساسی باشد، باید گفت اصول مختلف این قانون در موارد متعدد دموکراسی و قواعد

تصمیم گیری و ابزار و شرایط آنرا پذیرفته و ضمانت کرده است. اصل سوم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، شامل مقررات و ارزش‌های مهمی در خصوص رشد فضائل اخلاقی، تقدیم فکر و دانش عمومی بوسیله رسانه‌های جمعی، تعلیم و تربیت، تقویت تحقیق و پژوهش، محو هرگونه استبداد و خودکامگی، تأمین آزادیهای سیاسی و اجتماعی، مشارکت در تعیین سرنوشت جمعی و فردی، رفع تبعیض و فقر و محرومیت، تأمین حقوق همه جانبه افراد و تساوی در برابر قانون، توسعه حس تعاون و همکاری است و کسی نمیتواند منکر این مطلب باشد که همه موارد مذکور از شرایط تحقق و تداوم دموکراسی است و در واقع توسط قانون اساسی تضمین شده است. مهمتر از آنها، اصل ششم، انکاء اداره امور کشور به آراء عمومی، اصل هفتم، تبعیت و اجرای دستور خداوند متعال در مورد شوراها، اصل هشتم، هدایت عمومی دولت و نظارت همگانی بر آن (امر به معروف و نهی از منکر)، اصل نهم، تضمین آزادی بدبین عنوان که هیچ مقامی (از صدر مقامات و قوای حاکم تا ذیل آنها) حق ندارد آزادیهای مشروع را هرچند با وضع قوانین و مقررات سلب نماید، اصول دوازدهم و سیزدهم، تضمین آزادی اقلیتهای دینی و منبه‌ی ...، جایگاه قانونی دموکراسی در جمهوری اسلامی را بیان و تضمین مینماید. بعلاوه، پذیرش اصل مصونیت حقوق و شغل افراد منع تفتیش عقاید، آزادی انتشارات و مطبوعات، منع استراق سمع و سانسور و هرگونه تجسس، آزادی احزاب و جمیعتها و انجمنهای سیاسی و صنفی و دینی و اجتماعات، تعمیم تعلیم و تربیت رایگان، پذیرش اصل قانونی بودن جرائم و مجازاتهایا، منع شکنجه و سایر حقوق ملت، از بهترین و بالاترین تضمینات و زمینه‌های اعمال دموکراسی محسوب می‌شود. از دیگر اصول مهم دموکراسی و زمینه‌های موجود برای تحقق آن میتوان به پذیرش ابزار نمایندگی و قاعده اکثریت و علی‌بودن محاکمات بویژه محاکمات سیاسی و مطبوعاتی با حضور هیأت منصفه اشاره نمود.

## ۲ - قانون اساسی پس از بازنگری<sup>۲۳</sup>

می‌توان گفت که زمینه‌های پیش گفته دموکراسی در جمهوری اسلامی پس از بازنگری قانون اساسی مطلقاً تغییری پیدا نکرده است. زیرا هیچیک از اصول فوق الذکر مورد تجدید نظر قرار نگرفت و بصورت اولیه ابقا گردیده بیان دیگر، شصت اصل اول قانون اساسی جمهوری اسلامی، بجز اصل پنجم که شورای رهبری از مقررات آن حذف شده و اصل پنجاه و هفتم که واژه «سلطقه» مابین کلمات «ولایت امر» اضافه شده، بدون تغییر و بازنگری و حقوق ملت و آزادیها پایرجا مانده است. بطور کلی، بازنگری در اصولی صورت گرفته که بیشتر صبغه اجرایی و شکلی دارند تا ماهوی. به عنوان مثال، اصل اشراف قوه مقننه بر مجریه هیچ تغییری نکرده و تنها در داخل قوه مجریه نخست وزیری حذف شده و ریاست جمهوری از مقام نسبتاً تشریفاتی به درآمده و به جایگاه ریاست واقعی کشور تزدیک شده است. یا در قوه قضائیه، هیچیک از اصول ماهوی تغییر نیافته و فقط تمرکز در مدیریت بوجود آمده و عزل و نصب رئیس آن در اختیار مقام رهبری نهاده شده است. تنها تغییر ماهوی قابل تأمل، توسعه اختیارات و وظایف مقام رهبری و تأسیس مجمع تشخیص مصلحت نظام و نهادن ترکیب و نصب اعضاء آن بر عهده مقام رهبری است. در این مورد، ابتدا باید به اصل پنجاه و هفتم قانون اساسی اشاره نمود که اشراف و نظارت رهبری نسبت به قوای سه گانه را در حد ولایت مطلقه دانسته است. پیرامون این موضوع نظرات و عقاید متفاوتی در بین

<sup>۲۳</sup>- برای مطالعه بیشتر ر.ک. بهبودی، تطبیق و موضوعی بازنگری قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، دکتر سید محمد هاشمی، مجله تحقیقات حقوقی دانشکده حقوق دانشگاه شهید بهشتی تهران، ش. پاییز و زمستان ۱۳۹۸، ص ۱۵۱.

رهبران انقلاب و اهل فن ابراز شده که در بحث مربوط به دموکراسی و نظام مبتنی بر ولایت فقیه قابل بررسی خواهد بود.

## بحث دوم: قانون احزاب

اینکه چرا در جمهوری اسلامی بجای اینکه احزاب قدرتمند بوجود آید و نهادینه شود(باتوجه به جمهوری بودن نظام) احزاب موجود در اول انقلاب هم رفته رفته پایگاه و موجودیت خود را رسماً عمل‌آزادست دادند. سوالی است که پاسخ آنرا در بحث موانع تحقق دموکراسی باید جست. در اینجا، مجال طرح این سوال است که کدام زمینه‌های قانونی برای فعالیت آزاد احزاب در نظام جمهوری اسلامی پیش بینی شده است؟ یعنی دیگر، به چه استدلالی میتوان گفت که برای آزادی احزاب در جمهوری اسلامی ایران زمینه‌های متناسب و گوناگون قانونی وجود دارد؟ ضمن پاسخ به این سوالها، به موارد مشابه نیز می‌پردازم:

براساس اصل ۲۶ قانون اساسی «احزاب، جمعیتها و انجمنهای سیاسی و صنفي و انجمنهای اسلامی یا اقلیتهای دینی شناخته شده آزادند مشروط به اینکه اصول استقلال، آزادی، وحدت ملی، موازین اسلامی و اساس جمهوری اسلامی را نقض نکنند. هیچکس را نمیتوان از شرکت در آنها منع کرد یا به شرکت در یکی از آنها مجبور ساخت». طی جلسه مورخ ۵۸/۶/۳۱ خبرگان مجلس بررسی نهایی قانون اساسی در طرح و تصویب این اصل، نظرات مسوطی پیرامون منظور قانونگذار و مصاديق احزاب و جمعیتها و انجمنهای بیان شده است.<sup>۲۴</sup> باتوجه به مشروح مذکرات خبرگان مذکور، نظر مقتن اساسی در چند نکته قابل ذکر است. نکته اول: همه گروههای سیاسی و صنفي و انجمنهای اسلامی و سایر اقلیتهای دینی در فعالیت و بیان و تبلیغ عقاید خود در نظام جمهوری اسلامی آزادند و تنها گروههایی که در عمل و فعالیت خود اصول مربوط به استقلال و آزادی، وحدت ملی، موازین اسلامی و اساس جمهوری اسلامی را نقض کنند، از این آزادی محروم خواهند بود. عبارت رسانی، اصل بر آزادی تمامی گروهها و احزاب است و فقط احزاب ناقص(عملی) اصول اساسی مذکور استثناء می باشد. نکته دوم: قانونگذار اساسی، برخلاف برخی اصول دیگر مانند اصل آزادی مطبوعات(اصل ۲۴)، بیان خود را قاطع فرض کرده، پس از بیان آزادی تعیین موارد و وسعت و قلمرو و محدودیت آنرا به قانون عالی نسبرده است. براساس اصل نهم «هیچ مقامی حق ندارد بنام حفظ استقلال و تمامیت ارضی کشور آزادیهای مشروع را هرچند با وضع قوانین و مقررات، سلب کند»، بنابراین، مقامات و قوای نیازهای، حتی با وضع قوانین و مقررات، حق تحریم آزادی احزاب یا سلب آنرا ندارند و در صورت تصویب، چنین قوانین و مقرراتی بر خلاف نص مذکور است. براساس قانون اساسی، هر حزبی که استثنای اصل مذکور را رعایت نماید و اصول مورد نظر را نقض نکند در فعالیت علني و رسمی آزاد است. نکته سوم: تأکید بر دقت و تأمل در عبارات اصل ۲۶ قانون اساسی است. از نظر قانون اساسی، احزاب و جمعیتها سیاسی و حتی انجمنهای سیاسی، غیراز انجمنهای دینی است (اعم از اسلامی یا اقلیتهای شناخته شده). میتوان گفت در قانون اساسی دسته جات و گروهها و احزاب به سه دسته کلی تقسیم شده اند: سیاسی، صنفي و دینی. نکته چهارم؛ تضمین آزادی احزاب است. قانون اساسی با تضمین آزادی احزاب در بحث حقوق ملت، در واقع راه بازگشت استبداد را در نظام جمهوری اسلامی مسدود ساخته و رقابت آزاد احزاب را به رسمیت شناخته است. نکته پنجم؛ تضمین

آزادی افراد برای شرکت در یکی از احزاب، جمیعیتها و انجمنهای است. هیچکس را نباید به شرکت یا عدم شرکت در آنها (مستقیم یا غیرمستقیم) مجبور کرد.

با اینحال، رویه عملی قوه مقننه (مجلس شورای - ملی و بعداز بازنگری - اسلامی)، حل بیست و چند سال گذشته، نشانگر این امر است که قانونگذار عادی با وجود اصل قانون اساسی، سعی در تعریف آزادی احزاب و تعین حدود و نقوص آن داشته است. در خصوص قانون فعلیت احزاب جمیعیتها و انجمنهای سیاسی و اصنافی و انجمنهای اسلامی یا اقلیتهای دینی شناخته شده (مصوب ۱۳۶۰/۶/۷ مجلس شورای اسلامی)، صرفنظر از انتقاداتی که وجود دارد و عندا لاقتضاء باید گفته شود، اجمالاً میتوان گفت؛ این قانون شرح و بسط اصل کلی قانون اساسی است و به لحاظ اینکه برخی عبارات اصل ۲۶، مبهه و قابل تفسیرهای متفاوت است سعی در روشن ساختن شرایط آزادی داشته است. طبق ماده ۶ قانون احزاب «فعالیت گروهها آزاد است مشروط برایکه مرتكب تخلفات مندرج در بندهای ماده ۱۶ این قانون نگرددند». بندهای دهگانه ماده ۱۶، درواقع، تصریح به موارد و مصادیق شرایط و استثنایات مورد نظر قانون اساسی است. هرچند، در ذکر و شرح این شرایط، چندان موفق نبوده و برخی شرایط مانند موافقین اسلام و اساس جمهوری اسلامی را عیناً نقل کرده و برخی موارد را هم به ابهام اصل قانون اساسی افزوده است. مانند بندت (تبلیغات خداسلامی و پخش کتب و نشریات مضله) که نه تنها نقص در قانونگذاری و قانون نویسی محسوب میگردد بلکه گام خطرنگی است که میتواند دستاویز افراد و گروههای فرستاد طلب برای نقض آزادی مشروع قرار گرفته و زمینه های سرکوب گروههای مختلف به بیانه عدم رعایت بندهای مذکور را فراهم آورد.

با اینحال و بادقت در اصل ۲۶ و مقررات قانون عادی فوق الذکر، بنتظیر میرسد زمامداران و کسانی که دست اندرکار صدور مجوز و نظارت بر فعلیت احزاب هستند، اگر با توجه به نظرات اعضای مجلس بررسی نهائی قانون اساسی، بویژه مدیر و نایب رئیس آن مجلس، مرحوم آیه‌الله بهشتی، مبانی کار و وظیفه خود را اصل آزادی احزاب (که در قوانین اساسی و عادی صراحت دارد) بدانند، تمامی احزاب و گروهها، حتی احزاب سوسیالیست یا کمونیست هم (همانگونه که در بیان شهید بهشتی در همان مجلس آمده) با مراعنای خودشان قادر به فعالیت در نظام جمهوری اسلامی بوده و در صورت رعایت شرایط مقرر، از نعمت آزادی مشروع بهره مند خواهد بود. هیچ مقامی حتی با وضع قوانین و مقررات حق سلب این آزادیها را تخواهد داشت و در صورت وضع یا تصویب هم (چنین قوانین و مقرراتی) بی اعتبار و برخلاف قانون اساسی است و حافظان و پاسداران قانون اساسی (شورای نگهبان و دیوان عدالت اداری) وظیفه جلوگیری از تحدید آزادی، توسط مقامات مذکور، را بر عهده دارند.

### بحث سوم: قانون مطبوعات

قانون مطبوعات (مصوب ۱۳۶۴/۱۰/۲۲ مجلس شورای اسلامی) با این جملات آغاز میشود: «ن واقلم و ما بسطرون ... سوگند به قلم و آنچه مینویسند. قرآن کریم، نشریات و مطبوعات در بیان مطالب آزادند، مگر آنکه مخل به مبانی اسلام یا حقوق عمومی باشند...».

در خصوص این قانون که در سالهای ۱۳۷۷ و ۱۳۷۹ اصلاح شده، مانند قانون احزاب، در مباحث موانع تحقق دموکراسی بحث مفصلی میتوان طرح نمود. ولی، باهمه انتقاداتی که براین قانون نیز وارد است، مانند قانون احزاب، اجمالاً به ذکر چند مطلب اکتفا میکنیم. مطلب اول، مبنای هر قانونی که در خصوص تکالیف یا حقوق افراد

و آزادیهای فردی و عمومی تصویب شود، اصول قانون اساسی بوده و نباید از محدوده آن تجاوز نماید. نه میتوان تکالیف و آزادیهای بیشتر از میزان معینه در قانون اساسی نسبت به افراد و گروهها تعیین کرد و نه میتوان آزادیها و حقوق معینه در قانون اساسی را محدود کرد. در این باب، اولین نکته ای که درباره اصل ۲۴ قانون اساسی به ذهن میرسد، اصل «بودن آزادی بیان و انتشار و استثنا بودن محدودیتهاست» به عبارت دیگر، آزادیهای بیان و شرعاً قابل تنها و صرفاً به دو شرط مقید است؛ اخلال به مبانی اسلام و حقوق عمومی. نکته دوم، قانون اساسی تفصیل اخلاق مبانی اسلام و حقوق عمومی را به قانونگذار عادی سپرده و بدیهی است که قانونگذار عادی نیز فقط و منحصرًآ حق تعیین موارد اخلاق میباشد به مبانی اسلام و حقوق عمومی را دارد. هیچ قید دیگری نباید براین دو شرط اضافه شود و در صورت اضافه شدن، آزادیهای عمومی مشروع، تحدید شده و ضمانت اجرای آن نیز ذیل اصل نهم قانون اساسی است. بعین شورای نگهبان موظف به جلوگیری از این تحدید و پاسداشت آزادی مشروع و قانونی است. مطلب دیگر، در خصوص خود قانون مطبوعات است. عمل به این قانون، حدود بیست سال پس از تصویب آن روش میسازد که در یک برهه، مطبوعات دچار تغییر نظری دست اندر کاران صدور مجوز نشر و طبعاً با رکود شدیدی مواجه گردیده و در برهه ای دیگر، عمل به همین قانون، موجب رونق روز افزون مطبوعات و انتشارات گشته است. این امر، روش میسازد که خود قانون، چندان هم سد راه آزادی بیان و انتشار عقاید نیست، بلکه این، متصدیان و مجریان قانونند که با تفاسیر خود میتوانند از یک قانون نسبتاً محدود کننده آزادی، یک قانون ترغیب و تسهیل کننده آزادی بسازند. یا برعکس، یک قانون مشوق آزادی را صرفاً به عنوان محدودیت طبع و نشر افکار قلمداد نمایند. بنابراین، هرگاه زمامداران که طبعاً دارای علله ها و تضیبات خاص فردی و جمعی هستند، علایق خود را بر منافع و آزادیهای فردی و عمومی ترجیح ندهند و صرفاً اجرای اصول قانون اساسی و مقررات و قوانین عادی را مدنظر داشته باشند. میتوان ایندوار بود و در عمل هم تجربه کرد که آزادی بیان و نشر عقاید توسعه پیدا نماید و به حدود و قیود روزمره دچار نشود.

#### بحث چهارم: قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای

شوراهای در قانون اساسی جمهوری اسلامی جایگاه برجسته ای، پس از شوراهای لایزال رأس هرم سیاست (مجلس شورای اسلامی و مجلس خبرگان رهبری) دارد. شوراهای مقرر در فصل هفتم قانون اساسی که بلحاظ اهمیت و ارتباط بلافاصله پس از فصل مربوط به قوه مقننه آمده‌نهاد و روشی است برای تعریف زدایی<sup>۲۵</sup> و تعديل و تقسیم قدرت در صحنه اداره امور کشور. در اصول کلی نیز، آنچه که نوبت به شوراهای میرسد (اصل هفتم)، همه شوراهای اسلامی تا شورای روستا، از ارکان تصمیم‌گیری و اداره امور کشور محسوب شده‌اند. همه تلاش و کوشش مبارزان با حکومت مستبد شاهنشاهی، وقتی که برخی از آنان عضو مجلس قانونگذاری اساسی جمهوری اسلامی بودند، معطوف به تعریف زدایی در تصمیم‌گیریها و تعديل قدرت و افزایش مشارکت مردم در تعیین سرنوشت و اداره امور، تأمین عدالت، جلوگیری از تبعیض و رعایت مقتضیات محلی مناطق مختلف کشور برای تسریع پیشرفت بود. امروزه، قوانین مربوط به شوراهای هر چند به اعتقاد مابدان صورت که مورد نظر قانونگذار اساسی بوده تصویب نشده و از حقوق شوراهای کاسته بر وظایف و تکالیف آنها افزوده شده، بتوحیبه،

به یهانه نبود شرایط فکری و فرهنگی و اجرایی،شوراها تبدیل به اداره ای از ادارات تابع دولت شده‌ولی - با همه کاسته‌یايش زمینه ای وسیع برای تحقق دموکراسی در جهت مشارکت در اداره امور است.شوراها از شورای روستا تا افق دور آن(شورای عالی استانها)امروزه،در حال نهادیته شدن است و این گام بلندی در تحقق دموکراسی و جامعه مدنی است.

## بند دوم: زمینه های سیاسی و اجتماعی تحقق دموکراسی در جمهوری اسلامی

### بحث اول: زمینه های سیاسی

#### ۱- آزادیهای مردم

##### الف: آزادی - مشارکت

برای سنجش میزان مشارکت، باید دید کدام سترها و شرایط در نظام جمهوری اسلامی زمینه ساز تحقق مشارکت سیاسی است و بطور کلی، در نظام جمهوری اسلامی، مقوله مشارکت ازجه جایگاهی برخوردار است؟ به بیان بهتر، در اینجا از مشارکت‌های مختلف عمومی، تنها به آن قسمت از مشارکت‌ها توجه می‌کنیم که به عنوان فرایند انتخاب رهبران و زمامداران و گزینش برنامه‌ها و خط مشی های سیاسی متجلی می‌گردد.

مشارکت سیاسی فراگیر و دموکراتیک ایجاد می‌نماید که هچ گروه یا حزب سیاسی از روند انتخاب و گزینش برنامه‌ها و رهبران کنار گذارده نشوند و خارج از چهار چوب اصولی مقررات با محدودیتهای دیگری مواجه نشوند. چنانچه به دوره شکل گیری نظام جمهوری اسلامی، توجه کنیم، می‌بینیم که همه گروهها و جمیعتها و انجمنها و احزاب سیاسی عملأ از امكان حضور فعال در عرصه های مختلف برخوردار بودند و با وجود نوبای بودن نظام و عدم استقرار کامل آن، حق حضور و فعالیت برای گروههای مختلف به رسیدت شناخته شده و آنها عملأ و در صحنه های گوناگون، مانند همه پرسی تأسیس نظام و انتخابات بعدی فعالیت می کردند در بررسی قوانین مختلف، اعم از قانون اساسی و قوانین عادی، به این ترتیجه میرسیم که قانون اساسی، در اصول مختلف خود، از جمله؛ اصول سوم، ششم، هفتم، بیست و سوم، بیست و ششم و پنجم و ششم (برای تأمین آزادیهای سیاسی و مشارکت مردم در تعیین سر نوشت) تساوی افراد در برای قانون، اداره امور بالاتکاء به آراء عمومی، منع تقییش عقاید، آزادی احزاب، جمیعتها و انجمنها، حاکمیت انسان بر سرنوشت اجتماعی خویش و شیوه عدم تمرکز در امور اداری را پذیرفته، به رسیدت شناخته و تضمین کرده است. در قوانین عادی نیز مقرراتی که مغایرت کلی با اصول مذکور داشته باشد ملاحظه نمی گردد. بنابراین، براساس قوانین حاکمه جمهوری اسلامی، همه گروههای سیاسی، همانند سالهای اول انقلاب، حق حضور و فعالیت و مشارکت عملی در فرایند تصمیم گیریها و انتخابات را دارا بوده و محروم نمودن هر گروه سیاسی که در چهارچوب مقررات مذکور خواهان مشارکت است، موجب مستولیت قانونی است.<sup>۲۶</sup> اما باهمه اینها از آغاز دهه شصت تا نیمه دهه هفتاد، حال به هر دلیل، بسیاری از این مقررات عملأ تعطیل یوده یا کاربرد اجرایی نداشته است. در طول این سالها، علاوه بر محذورات و معاذیر بعضًا موجه، مانند شرایط جنگی و محاصره اقتصادی و غیره، برخی دستاویزها نیز باعث تضییع حقوق افراد و گروهها و محرومیت آنها از فرایند

مشارکت گردید برخی شخصیتها و گروهها با اتهاماتی مواجه شدند که نه تنها از نظر مقررات جزایی یا اداری جرم یا تخلف نبود بلکه بسیار مبهم و مجمل و با عنوانی کلی ولی با عباراتی توهین آمیز بیان شده و حق دفاع یا توجیه یا توضیح هم به فرد یا گروه مورد نظر داده نشد برخی به صفاتی نظری سازشکار یا لیبرال یا ساده اندیش متهم و با همین اتهامات یا برخی عنوان مشابه دیگر که هیچ پایه قانونی نداشت و فقط از نوع نگرش و گرایش سیاسی عنوان کنندگان آن حکایت میکرد، از صحنه فعالیتهای سیاسی و مشارکت و بعض‌آز صحنه سیاست حذف شدند. روش استنکه، اینگونه اقدامات مستبدانه از سوی هرگروه یا فردی انجام شده باشده اصطلاح به نظام جمهوری اسلامی (بالصول مشخص در قانون اساسی آن) منسوب نمیگردد و منصفانه هم این است که نظام را از برخی دست اندرکاران و زمامداران آن، تفکیک و عملکرد هر کدام را جداگانه بررسی نمائیم.

در بخش تجویز مشارکت سیاسی، نظام جمهوری اسلامی، غیر قابل انعطاف نیست و مؤبد و گواه این امر، اصول قانون اساسی است. بعلاوه، فضایی که در آغاز نیمه دوم دهه هفتاد حاکم شد روش میکند که (مانند) سالهای اول پس از انقلاب (همه احزاب و گروههای قانونی، هر چند احزاب و جمیعیتهای مختلف، حق و امکان فعالیت دارند) کریم نکته نیز مهم است که هرچند با اعمال سلیقه و روش‌های خاصی، امکان برخی مشارکتهای قانونی از افراد سلب و برخی نیز از حق مشارکت محروم شدند، اما در عین حال، در همه انتخاباتی که تاکنون برگزار شده، عموم مردم، حق رأی «دادن» و حضور داشتند و بنابراین کلیه گروهها، حتی افراد و گروههای مختلف میتوانستند باشکت در انتخابات، اگرچه با تسلیم ورقه سفید یا باطله، اعلام حضور یا اعتراض منفی نمایند. اما در یهیچ‌کی از بیست و چند انتخابات مذکور، اینگونه شرکت در انتخابات اتفاق نیافتداده است. انتخابات مختلف، اگر کلیشه ای و فرماليته هم بود، که بخاطر نبود راهی بود برای مشارکت عموم مردم در مسائل سیاسی و گزینش رهبران، اگرچه توأم با اعتراض در واقع عدم مشارکت آگاهانه، که می‌توانست بعنوان اعتراض به روند مذکور تحقق یابد، به سبب نبود شرایط مختلف، مانند عدم امکان سازماندهی معتبرین و... محقق نشد. بر عکس، مشارکت توده ای و میلیونی (خیابانی) در مسائل و موارد مختلف هنگامیکه حکومت یا رهبران آن تقاضا میکردن بتوغه بسیار باز محقق گردید، مانند تقاضا برای راهپیمایی به منظور تائید برخی سیاستهای روزمره داخلی و خارجی، یا هنگامیکه برخی وقایع اتفاق میافتاد (مشخصاً در مراسم تشییع جنازه و تدفین رهبر بیرانقلاب ره)، یا مانند دعوت از مردم و بسیج آنان در طول هشت سال جنگ تحمیلی، با وجود اینگونه مشارکت و حضور مردم در عرصه های مختلف، که ب نوعی، مشروعیت مردمی نظام و نه حکومت تلقی شده (که اصولاً باید پشتوانه مردمی سیاستهای دولت محسوب میشد نه پشتوانه حکومت جمهوری اسلامی)، برخی احزاب و گروهها و اشخاص (موسوم به نیروی سوم) حضور توده ای مردم و مشارکت میلیونی - خیابانی را نشان دموکراتیک بودن حکومت ندانسته و عنوان گرده اند که این امر جلوه ای از فربیت عمومی (یا عوام فربیت) بوده است. با اینحال، ذکر این نکته نیز ضروری است که کل نهضت امام خمینی از آغاز تا پایان، بیشتر یک نهضت توده ای بود و در سالهای مبارزه کمتر به سازماندهی نیروهای مبارز در تشکیلات حزبی بها داده شده است.<sup>۷۷</sup>

## ب: آزادی - استقلال

## اول) تشکلها (تشکل های مدنی و اجتماعات)

منظور از تشکلها، نه تنها گردآمدن عده ای در زمان معین و در محلی مخصوص با برنامه اعلام شده قبلی برای انجام مقاصد مختلف است، بلکه، شرکتها و موسسات و بنگاهها و اتحادیه ها و انجمنها و جمیعتها و... نیز که به منظور جلب منفعت یا انجام مقاصد خیریه عمومی تشکیل میشوند اجتماع محسوب شده و مشارکت در ایجاد یا اداره یا هر گونه فعالیتی در آنها از جمله حقوق و آزادیهای فردی و عمومی محسوب میشود.<sup>۷۸</sup>

در نظام جمهوری اسلامی، هر چند موانع و محدودیتهای موجود است، اما، آنچه مهم است زمینه های رسمی و نیز علقه های عمومی برای تشکیل و شرکت در نهادهای مدنی است. هیچ مانع و رادع قانونی، به عنوان مثال، برای تشکیل انجمنها و جمیعتها و شوراهای صنفی یا گروهی در زمینه های مختلف وجود ندارد. کما یکنکه در سالهای گذشته شاهد بودیم، که در موقع خاصی با توصل به قوانین جاری، کانونها و جمیعتها و اتحادیه ها و انجمنهای مختلفی در زمینه های اجتماعی، فرهنگی و اقتصادی تشکیل شده یا برای تشکیل و تأسیس آن اقدامات عملی صورت گرفته است. در این سالها، قانون یا مقررات صریح برای تحدید این آزادی در مراجع قانونگذاری و اداری در سطح کلان کشور تصویب نشده است. حال اگر یک مرجع اداری با مسوء استفاده از شرایط بدست آمده، خواسته با توanstه تشکیل اینگونه نهادها را خارج از چهار چوب و اصول قانونی محدود نماید یا حد و حصر بیشماری برای تشکیل آنها مقرر نماید، این امر نمیتواند از وجود زمینه های قانونی بکاهد یا بکلی در نظر ما بی ارزش بازد. بررسی وجود شرایط اساسی غیراز بررسی موضع تحقق اهداف قانونگذار است. مثلاً در زمینه تشکیل شوراهای اسلامی سراسری، آنچه از قبل وجود داشت شرایط و زمینه های قانونی بود و آنچه نبود، اولاً، همت مجریان قانون، ثانیاً، زمینه اجتماعی و سیاسی تحقق آن بود و زمانی که همت مسئولان و شرایط اجتماعی و سیاسی و اقتصادی (به سبب پایان دوره های جنگ و سازندگی و تلاش رئیس جمهور منتخب) فراهم گردید، شوراهای اسلامی در نقاط مختلف کشور تشکیل شده به فعالیت پرداختند. امروزه، مانند مقوله شوراهای، زمینه تشکیل اتحادیه ها و کانونها و جمیعتهای سراسری و محلی و صنفی و گروهی از نظر قانونی مهیا است. تنها اگر اراده مسئولان و حاکمان و زمامداران برای امر تعلق بگیرد که قوانین جاری را اجرا نمایند یا از اجرای آنها و حقوق و آزادیهای مشروع و قانونی حمایت و پشتیبانی عملی کنند یا دست کم جلوگیری یا در فرایند اجرا سوءاستفاده نکنند، میتوان شاهد تشکیل آنها نیز بود و چه سایا، اگر این حمایتها استمرار داشته باشد فعالیتهای گسترده تشکلها را هم تحریه کرد. بدینهی است موانع و محدودیتهای مختلف سیاسی و اجتماعی موجود در این راه بیویژه شرایط پیش آمده در دو سال اخیر، با توجه به نفوذ سیاسی و همت شخصیت‌ها و گروههای مختلف سیاسی و فرهنگی بسیار شکننده و قابل رفع و رجوع میباشد. فرضاً، اگر بازنشده سال پیش تشکیل یک انجمن ادبی محلی مواجه با برخوردهای تند اجتماعی و سیاسی و بعض امنیتی میشد، پنج سال پیش، کانون تویین‌گان ایران در شرف تأسیس بود و بعض از طرف مسئولین و زمامداران فرهنگی و غیر فرهنگی نیز حمایت می شد.<sup>۷۹</sup> یا اگر بیست سال پیش تشکیل یک گروه، در هر زمینه اجتماعی و فرهنگی، بالتهامات زیادی مواجه بود، پنج سال پیش، اقتدار مختلف مردم برای تشکیل

<sup>۷۸</sup>- دکری شهری، جعفر، حقوق اساسی، انتشارات کتابخانه گنج دانش، چاپ دهم، ۱۳۷۵، ص ۴۴.

<sup>۷۹</sup>- مانند حمایت نسبی وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی از تشکیل آن پس از قوع قتل‌های زنجیره ای سال ۱۳۷۷.

گروههای فرهنگی و اجتماعی از طرف مسئولین مربوطه دعوت و بعضی‌با و عده کمک مالی و معنوی نیز دو برو می‌شوند. در خصوص اجتماعات، وضعیت متفاوتی تجربه شده که بررسی آن فرصت مستقلی را می‌طلبد.

#### دوم) احزاب

آنچه گفته شد، رسمیت و تضمین آزادی فعالیت احزاب در نظام جمهوری اسلامی است و در اینجا وجود یا فقدان زینه‌های سیاسی فعالیت احزاب مورد بررسی قرار می‌گیرد. تشکلهای باز سیاسی و مدنی موردنظر قانونگذاران اساسی و عادی جمهوری اسلامی (احزاب و انجمنها و شوراهای دوره گذشته) قبل از دوم خرداد (افق زمینه‌های سیاسی تشکیل و فعالیت گستردۀ بودند). از این دو مقوله (تشکیل و فعالیت گستردۀ) برای شوراهای تقریباً بسیاری شده و شاهد فعالیت آن هستیم. اما برای احزاب، تابحال (تابلاشاییکه، چه از طرف برخی مسئولین و چه از ناحیه خود احزاب سیاسی انجام شده مثمر ثمر نبوده) هر چند، نتایج ارزشمندی داشته، لکن، به نتیجه مطلوب در قلمرو دموکراسی منتهی نشده است. سوالی که میتوان طرح کرد، اینکه احزاب ملی و سراسری، با وجود آزادیهای مصروف قانونی، کدام زینه هارا برای احزاب، تابحال ارزانی دارند؟ پاسخ به این سوال از این جهت مهم است که در طول بیست و چند سال گذشته چندان بی مهری و بی توجهی از طرف مردم و مسئولین در خصوص احزاب روا شده که پاسخ به آنرا با مسائل خاصی روپرتو می‌کند. اینکه تابحال احزاب سیاسی از بسترهاشی سیاسی فعالیت آزاد محروم مانده اند به صورت اسکار قابل پذیرش است. ولی بخاطر داشت که اقبال سیاسی نیز، هم از طرف حاکمان و هم از طرف مردم به دلیل شرایط ویژه کشور، یا بهر دلیل دیگر، وجود نداشته و اکنون نیز بطور کامل این موانع برچیده نشده‌اند.

با تابحال و با درنظر گرفتن تحولات دهساله اخیر، بینظیر میرسد تشکیل احزاب غالباً دولتی و دولت ساخته، مانند حزب کارگزاران سازندگی (توسط طرفداران دولت وقت) یا احزاب بدون مرآتمانه و اساسنامه! رایجه خوش خدمت (از سوی طرفداران دولت آقای احمدی نژاد) بظاهر، نشان از پذیرش آزادی عمل فعالیت احزاب از طرف مسئولین دولتی داشته و احتمالاً دولتها به این نتیجه رسیده اند که بدون وجود آزادی فعالیت احزاب صحبت از جمهوری بدون نظام، شعاری خواهد بود که در سالهای گذشته بسیار گفته شده و اگر اوایل انقلاب و در زمان جنگ خریداری داشت، امروزه مردم را خسته کرده است. البته هر چند امور زده، قدر عظیم جوانان در سطح کشور مشتاق دیدن آزادی گروههای و احزاب سیاسی و نیز مشارکت در این فعالیت هستند و هر چند در دولت اصلاحات، به برکت دستاوردهای بزرگ جنبش جامعه مدنی، حتی خود اعضای دولت و مسئولین رده بالای مملکتی از اعضای هیئت دولت یا قوه مقننه گرفته تا سایر نهادهای با ساختن و پرداختن احزاب و دسته جات متعدد و گوناگون سعی در عضوگیری اجتماعی داشتند و حتی این عضوگیری در وزنامه‌های کثیرالانتشار سراسری نیز آشکار شد؛ اما، آیا اینگونه تأسیس احزاب و عضوگیری پاسخ خواسته‌های عمومی و اشتیاق فراوان مذکور است؟ مسلماً پاسخ منفی است. چه بسا محتمل است که اگر این روند ادامه یابد با شکست روپرتو شود و احزاب دولت ساخته یکی پس از دیگری برچیده شوند. همانگونه که در سال دوم فعالیت دولت نهم، مخالفت با فعالیت احزاب بگونه ای علني و با افتخار، آنهم توسط رئیس جمهور، که احزاب را یا جگیران از دولت معرفی کرده و می‌گویند به آنان باج نخواهند داد، ابراز می‌گردد. یا وزارت‌خانه‌های کشور و ارشاد اسلامی ( مجریان اصلی قانون احزاب) رسماً اعلام می‌کنند که مطبوعات حق درج

اخبار احزابی که از کمیسیون ماده ۱۰ قانون احزاب پرونده فعالیت نکرفته اند ندارند.<sup>۳۰</sup> حال، می‌توان پرسید که مخالفت با احزاب، همراه با تشکیل گروههای بدون اساسنامه و مرمانه و پرونده به چه معناست؟ و میتوان پرسید، آیا ممنوعیت اعلامی توسط وزارت خانه‌های مذکور شامل طرفداران دولت (رایحه خوش خدمت، جامعه روحانیت مبارز و...) هم خواهد شد؟ آیا این ممنوعیت (فراتر از اختیار قوه مجریه و درستای تحديد آزادیهای قانونی) (دانشی است؟ علی الاصول، هم بایشامل همه احزاب و گروههایی گردد که از کمیسیون ماده ۱۰ قانون احزاب مجوز نکرفته اند و هم هر کسی بتواند (در اجرای اصل ۱۷۳ قانون اساسی) بطل این دستورات یا ضوابط را از دیوان عدالت اداری درخواست نماید.

همچنین، بنظرها، فعالیت آزاد احزاب و گروههای مستقل تنها راه حل قانونی است. تعدادی از احزاب و گروههای سیاسی که در طول فشارهای سالهای گذشته جان به لبان رسید و لی نایود نشدند و از کشور هم نگریختند میتوانند کمک خوبی به ارکان حکومت نمایند. همه تلاش دولت هفتم جمهوری اسلامی براین بود که به فعالیت احزاب سیاسی کمک نماید. طی چهار سال عمر این دولت اگر کمک مالی انجام نشود، اما کمکهای معمولی و فرهنگی بسیاری دراین راه معمول شد. حتی از فدا کردن عضو مهمی از کابینه دریغ نشد (وزیر کشور اول دولت هفتم - آقای عبدالله نوری - متولی اصلی امور مربوط به احزاب دراین راه تا آنجا پیش رفت که برکنار شد). برخلاف سالهای قبل ازان، رئیس جمهوری اسلامی (آقای خاتمی) با طرح شعار تبدیل معاند به مخالف و مخالف به موافق) منادی آزادی مخالفان و مشوق اصلی سیاست آزادی عمل احزاب در کشور بود. در مقابل، تلاش دولت نهم برایست که بجای فعالیت تشکیلاتی و سازمان یافته حزبی، حضور توده ای و میلیونی ... یا تظاهرات خیابانی را نماد آزادی واقعی و احزاب را نمایندگان مخالف مافیایی قدرت و ثروت عرفی نمایند. تاجیکی که رئیس کمیسیون اصل نود مجلس ششم به اظهارات چند تن از مقامات رسمی و دولتی درباره احتمال غیرقانونی و غیرشرعی دانست احزابی که دارای مجوز رسمی و قانونی از مراکز رسمی کشور، از جمله کمیسیون ماده ۱۰ قانون احزاب هستند، اعتراض نماید.<sup>۳۱</sup>

## ۲- آزادی بیان، مطبوعات و فضای سیاسی موجود

### الف: آزادی بیان و مطبوعات

بطور کلی، عملکرد نظام جمهوری اسلامی را در بررسی آزادی بیان و طبع مطالب، میتوان به چند دوره متفاوت تقسیم کرد. دوره اول؛ مرحله تأسیس نظام و بنیانگذاری ارکان حکومتی است و فراتر ویژه ای با آزادی بیان در همه زمینه ها دارد. شورای انقلاب و دولت موقت جانشین ارکان حکومت سلطنتی شده و پس از آن، مجلس قانونگذاری اساسی و بعد عادی و دولتها اول و دوم نظام جدید مستقر شده و بحث و تبادل نظر و چاپ و انتشار مطالب در همه عرصه های علمی، فرهنگی و سیاسی برای همه اقتدار و گروهها آزاد بود. هر شخص یا گروه یا حزبی برای خود جلسات سخنرانی، میتینگ، نشریه و ارگانی ترتیب داده و آزادی بیان و فضای آزاد سیاسی حاکم بود. رفته رفته که از روزهای استقرار نظام سپری میشد از عمر این آزادی نیز کاسته میشد. بطوریکه با شروع جنگ تحمیلی در سال ۱۳۵۹، باشدت یافتن دامنه اختلاف میان سران و برخی اعضای قوه مجریه از یک طرف و قوای

<sup>۳۰</sup> برای اطلاع از نظرات موافق و مخالف ر. کدبهر: روزنامه های رسانه، جام جم، کیهان و اعتماد، هفته آخر شهریور ۱۳۸۶ / ۷/۲۰۱۴

<sup>۳۱</sup> انصاری، راد، حسین: روزنامه اعتماد، مهر ۱۳۸۴ / ۶/۲۰۱۴

مقنه و قضائيه از طرف ديگر و با شروع تپورهای خیاباني و رواج خشونت ... اين آزادی با محدوديتهای روپرو و عملاً سرکوب و نابود شد(دوره دوم) و مخالفان نيز يا فرار كردند و از کشور گريختند و يا اغلب دستگير و بازداشت و يا ساكت شدند. چند سال طول کشید تا اين شدت عمل تديل شود. اندك برخى از مخالفان، به ترتيب نزديکي با زمامداران، هرچند تحت نظارت‌هاي دقیق و فشارهای اجتماعی و سیاسی، توانستند امتیاز نشریه دریافت یا در نشریات تازه تأسیس ابراز عقیده نمایند(دوره سوم) نشریات و مجلاتی مانند: آذینه، ایران، فرد، فرهنگ توسعه، گردون، صفحه اول، درچه گفتگو و روزنامه سلام و ... (كه مقارن با تصدی وزارت فرهنگ توسط آقای سید محمد خاتمی رئيس جمهوری دولتهاي هفتم و هشتم مجوز نشر بدست آوردند). با آغاز ریاست جمهوری دوره هفتم در سال ۱۳۷۶ دوره چهارم آزادی بیان و مطبوعات که میتوان آنرا دوره رجمت کام به کام به دوره اول نامید آغاز و در چهارسال اول اين دوره خواسته هاي بزرگ دوره اول کم کم آشكار گردید. کتب مختلف منتشر، روزنامه ها و مجلات متعدد و گوناگونی متولد بختهای سیاسی و عقیدتی در مسائل مختلف رایج واگر نشریه ای(به علت ابراز برخی موضع یا مطالعه اندک) یا مخالفت یا موافقت یا مشابه، جایگزین و گامهای بعدی برای رجمت به دوره اول برداشته شد. پایان کار تعطیل گردید، نشریه ای جدید و مشابه، جایگزین و گامهای بعدی برای رجمت به دوره اول برداشته شد. پایان کار دولت هشتم با خاتمه اين دوره مقارن است. بنحویکه، هرچه به پایان اين دوره نزديک میشوند مخالفت شدید برخی مستولین و زمامداران با مطبوعات و نشریات اشکار شده و در پایان دوره و مدتی پس از آن اثری از آزادیهای قبلی نمانده و اینبار، حلقه های رجمت به دوره دوم تکمیل میگردد (دوره نهم).

لازم بذکر است که آزادی بیان دو نوع است:۱- آزادی مخالفت کردن.۲- آزادی پیشنهاد دادن. واضح است که در دوره چهارم مذکور فقط یک جنبه از آزادیهای بیان رواج یافت، یعنی آزادی مخالفت کردن. تقریباً اینها بسته شده دگرباره گشوده شد و گروههای مخالف داخل حکومت و خارج از آن (که به خودی و غیر خودی تقسیم شدند) بسته به میزان دوری و نزدیکی با سیاستهای رایج از حق مخالفت کردن برخودار شدند. ولی، باب آزادی پیشنهاد دادن مفتوح نشد و بنظر میرسد چون گامهای رجعت (به دوره اول) تداوم نیافت، باب مخالفت هم بکلی بسته شد.

ب : فضای سیاسی، موجود

دموکراسی برای تحقق کامل یا حتی کمتر از کامل، نیازمند فضای مناسب سیاسی است. اگر ادعاهشود که نظام جمهوری اسلامی، بیشتر از این فضا محروم بوده پر بیراه نخواهد بود. همچنین باگر ادعاهشود که پس از تجزیه فراز و نشیبهای بسیار، گام سنگین و آرام در این فضا نهاد و برای تحقق شرایط و ارکان جمهوریت خود وارد عرصه جدیدی از عمر خود شد، باز پر بیراه نخواهد بود. لکن دولتها میتوانند، خود مروج بعثتهای در زمینه های گوناگون توسعه سیاسی از قبیل کثرت گرایی، مشارکت مردمی، تشکیل نهادهای مدنی، شناسنامه دارکردن باندها، گروهها و احزاب، آزادی بیان مطبوعات، تجمعات و انتخابات، گزینش رقابت به جای خصوصت، حل مسالمت امیز اختلافات، انتخابی بودن مناصب و مقامات، مسئولیت پاسخگویی دولت و... باشند. دولتها، همچنین برعکس «میتوانند مروج خشونت، سخن چنی، دروغ پردازی و دروغگویی، نفاق، پنهانکاری و... باشند. مثلاً، سازمان صداوسیماهی جمهوری اسلامی ایران که اغلب به جنایی (متعلق به گروه یا گروههای خاص) بودن آن حکم میشود و رادیو - تلویزیون در ایران را در تاحصار خود دارد. اگر در دهسال گذشته، به میدان مبارزه سیاسی گام گذاشته و مدام سعی داشت، هر چند به صورت کاملاً محدود، با پخش مذاکرات، سخنرانیها و میزگردها و بیانیه های برخی گروهها و معرفی

شخصیتهای فرهنگی منتقد تزدیک(به حاکمان)،نسبت به کنترل فضای موجود یا همراهی با آن اقدام کند، امروزه، به دوره های گذشته خود با افتخار رجعت می نماید.بنابراین، اگر نمی توان ادعا کرد که دموکراسی در جمهوری اسلامی(دستکم در یک دوره مشخص)مستقر شد،میتوان با اطمینان اظهار عقیده نمود که فضای سیاسی یک دوره مشخص(سالهای ۷۶+۸۰)از مقدمات دموکراسی و تمهد شرایط فکری،روانشناسی و... برای استقرار دموکراسی به شمار میآید.ما قصد توجیه یا بررسی بنای تقيیع عملکرد خاصی را نداریم.واقعیت این است که جمهوری اسلامی در این دوره جهت توسعه سیاسی پیش رفت و در اینرا،گاه،به سرعت گامهاش افزود.پاتزده سال سکون و سکوت سیاسی مخالفان و یکه تازی طرز فکر و سلیقه خاص(دهه ثصت و نیمه اول دهه هفتاد)و حرکت و جنبش سیاسی مذکور،نگاه چنان ناقذ و تیزبینی نمیخواهد.دراین دوره،از روزهای رقبات گرم انتخاباتی دوره هفتم ریاست جمهوری تا خاتمه انتخابات دوره نهم ریاست جمهوری،تنوع و تکثر نسبی در بیان عقاید و افکار،ضمون بحثها و سخنرانیها و اجتماعات،انتشار و توقیف و تعطیل و تجدید حیات نشریات و بیان و چاپ کتب و مقالات و... در تایید مدعای قابل ذکر است.دوسه نصونه بازی با یک توضیح مطلب را روشن می سازد.اول اینکه،از فضای سیاسی دهه ثصت و نیمه اول دهه هفتاد غافل نیستیم؛ولی این فضا را برای شرح زمینه تحقق دموکراسی لازم نمی دانیم.چراکه، به اعتقادما، در فضای مذکور،این امکان وجود ندارد که دنیال جای پای دموکراسی بگردیم.چراکه،درآن،هیچ فعالیت علی از مبارزات سیاسی مخالفان قانونی یا غیر قانونی در سطح کشور نبوده و البته به موقع از نبود آزادی مخالفان درآن مقطع مهم باید باد کرد.ما،دراینجا،در صدد بررسی فضای مناسب دموکراسی هستیم.دوم،نصونه های مورد نظر؛یکی،انتشار روزنامه های موسوم به دوم خردادی است که[از سوی رقای سیاسی، به روزنامه های زنجیره ای متصف شدند]و)با انتشار آنها،گویا،یک مرتبه چندین پله از تربیان آزادی بیان طی شد و با توقیف و تعطیل آنها نیز همه پله های فتح شده از دست مخالفان و منتغان و اصلاح طلبان خارج شد.دوم،تحرک و به اصطلاح خیش جنبش دانشجویی است که در مدت دوشه سال اول زمامداری دولت هفتم اتفاق افتاد.دراین حرکت،نقش شخص رئیس جمهور وقت،بنظر میرسد،از همه نقشها بازتر بود.شاید بدین سبب که مخاطبان اصلی خود را درجمع و جلسات دانشجویی به میان آوردند و این موضوع باعث شد که بالاتر از سخنان اصلی خود را درجمع و جلسات دانشجویی روز نقش فعالتری در جهت تأیید یا بعنوان اعتراض دانشجویان،تشکل و تشخیص بیشتری یافته و درمسائل سیاسی روز نقش فعالتری در جهت تأیید یا بعنوان اعتراض ایقاء نمایند.نمونه سوم،نقش فعل و افساگرانه و پیگیر روزنامه ها و مجلات موسوم به دوم خردادی در جریان قتلهاز زنجیره ای پاییز سال ۷۷ و پس از آن است.سابقه نداشت(در ایران،با ذکورهای همتای ایران)چنین جنایتهایی بطور صريح و آشکار و در سطح گسترده (افکار عمومی) باصطلاح «برود و مطبوعات و رسانه های نوشتری مرتبأ،حتی پس از یک سال و نیم از وقوع ماجرا و دستگیری عاملان،خواستار محکمه امران و کلیه نقش آفرینان قتلها در سالهای گذشته نیز باشند. چالشهاش شدید میان مطبوعات و شخصیتهای طرفدار جنبش جامعه مدنی(اصلاح طلبان)از یکطرف،و محافظه کاران از سوی دیگر،بویژه مقالات تند روزنامه های مختلف و به وجه دیگر،دستگیری و خودکشی معاون وقت وزارت اطلاعات و انتقادهای تند و صريح در سطح روزنامه های سراسری از این وزارت خانه و...،همه،علامی باز و غیر قابل انکاری از تولد فضای سیاسی متفاوتی بود که راه را بر ظهور مخالفان(چه باتغیر و در سطح غیر خودی و چه باتغیر و در سطح مخالفان دولتهاشی موجود)باز کرد.این گشایش،هرچند به سبب ناپختگی و بی تجریگی،بعض اطمات شدیدی نیز بر پیکره حرکت رو به جلوی جنبش

جامعه مدنی وارد ساخت (مانند خصیه ناشی از حادثه ۱۸ تیرماه سال ۷۸ کوی دانشگاه تهران و ترور عضو شورای شهر اول، آقای سعید حجاریان، و...) اما گریز از آن نبود و توسعه سیاسی، طبعاً مخاطراتی نیز داشت، چراکه، تأمین و استقرار و تمرین آزادیها، مستلزم هزینه ایست که بدون تعارف باید پرداخت.<sup>۳۲</sup>

## بحث دوم: زمینه های اجتماعی تحقق دموکراسی در جمهوری اسلامی

### ۱- زمینه های فرهنگی

#### الف: سنجش ابعاد دموکراسی در جمهوری اسلامی اول) وسعت دموکراسی

این سوال مطرح است که وسعت دموکراسی در جمهوری اسلامی از چه جایگاه و پایگاهی برخوردار است؟ در اندازه گیری نسبت افرادی که از تصمیمات مختلف متأثر میشوند و در اتخاذ تصمیمات نیز مشارکت دارند یا میتوانند داشته باشند وسعت دموکراسی تعیین میگردد. با توجه به شرایط مؤثر بعضی اباً بخشی از افراد اجتماعات مختلف مواجه هستیم که خود را از شرکت در اتخاذ تصمیمات کنار میگذشتند و مایل به انجام تکالیف یا بهره مندی از حقوق شهروندی نیستند. صرفنظر از بیان تفصیلی عوامل این کاره گیری<sup>۳۳</sup>، باید روشن ساخت که عوامل مورد نظر در نظام جمهوری اسلامی به چه میزان مؤثر بوده اند؟ و با توجه به آن، دموکراسی در نظام ما از چه وسعتی برخوردار است؟ در پاسخ به سوال اول، توجه به گذشته مارا پاری خواهد نمود. اگر مراد وسعت دموکراسی در شروع انقلاب اسلامی یا ماههای اول انقلاب باشد، روشن است که در پاسخ دادن، چندان دچار مشکل نخواهیم شد. چراکه، اگر تعداد افراد شریک در انقلاب را با تعداد افرادی که در آن مشارکت نکردند مقایسه کنیم، در میاییم که مشارکت مردم از چنان وسعتی برخوردار بوده که به جرأت میتوان گفت در هیچیک از نظامهای دموکراتیک فعلی تجربه نمیشود. مثلاً، اگر به تعداد شرکت کنندگان در همه پرسن تأسیس نظام و تعیین نوع سیستم حکومتی بعد از انقلاب، توجه کنیم و نسبت کسانی را که به سیستم حکومتی جمهوری اسلامی رأی مثبت یا منفی دادند با نسبت افرادی که به آن رأی ندادند مقایسه کنیم، به این نتیجه میرسیم که اکثریت قاطع شهروندان در تصمیم گیری مشارکت داشتند و از این نظر، دموکراسی از وسعت کاملی برخوردار بوده است.<sup>۳۴</sup> اما این نوع نگرش در تعیین وسعت دموکراسی در جمهوری اسلامی یا نوعی غفلت تواً است. غفلت از آنکه ما وسعت مشارکت در انقلاب را در نظر گرفته ایم و نه وسعت دموکراسی در نظام سیاسی را وقتی سخن از وسعت دموکراسی در جمهوری اسلامی میروند، نباید مشارکت

۳۲ - از دستاوردهای این هزینه ها به دو مورد اشاره میکنیم: (۱) اصلاح از درون: کسانی که تابدیر و نقش بازدارنده در ایجاد قضایی بازسیاسی ایفا میکردند، اصلاح شده و به عنوان اصلاح طلب بعض از مخالفان حکومت نیز طرفداری و حمایت میکردند. فرضیات افقی عبادله نوری در مراحل آیة الله منتظری از صحته سیاست یاتوصیب اصول تعریزکار در شورای بازنگری قانون اساسی نقش عمده ایفا نموده و وزارت چندین ساله در دوره های قبل از جایزه فعالیت علیه به گروههای مختلف نداده بیه عنوان مدافع آیة الله منتظری و فعالیت علیه نهضت آزادی و مخالف حکومت مطلقه و... به صحنه امد<sup>۳۵</sup> (۲) اصلاح از بیرون: فشارهای مختلف مخالفان حکومت از طریق مبارزه سیاسی، در ایجاد اصلاحات و بهبود شعومی اینکوئه بارزه و تقویت علیه برخورد شدند. امیر ازمسوی مستولان عالی نظام و برخورد عملی با خوتوت گران از طریق دستگیری و مجازات آنان مانند دستگیری عاملان قتلهای زنجیره ای و محکمه (هر چند بسیار مختص عاملان حادثه کوی دانشگاه تهران به ثمر نشست).

۳۳ - این عوامل عبارتند از: (۱) برخی قوانین و مقررات (۲) اهمال شهروندان (۳) فشار اجتماعی (۴) عدم مشارکت آگاهانه

۳۴ - از تعداد ۴۳۹۰۸۰۴ نفر شرکت کننده در همه پرسی تعداد ۳۵۴۲۰۰ نفر به سیستم جمهوری اسلامی رأی مثبت داده اند. ک. انتخابات در جمهوری اسلامی ایران، نتایج همه پرسی ها وزارت کشور، دفتر انتخابات معاونت سیاسی و اجتماعی، ۱۳۷۳

مردم در انقلاب را با آن مخلوط کرد. انقلاب، جز درسایه مشارکت همگانی تحقق پذیر نیست. اگر از فردای تأسیس نظام سیاسی حاکم بر مقدرات عمومی (جمهوری اسلامی) مسئله مشارکت را بررسی کیم، به تعیین وسعت صحیح دموکراسی خواهیم رسید. علیهذا، اگر بخواهیم وسعت مشارکت مردم در اتخاذ تصمیمات مهم و عمده، در نظام جمهوری اسلامی را تعیین کنیم، ناگزیر باید با ذکر مصادیق عینی مشارکت و چگونگی استفاده از ابزار و قواعد اساسی دموکراسی وسعت آنرا تعیین کنیم، یا حداقل به تعیین آن کمک کنیم.

در متن قوانین و مقررات ساختاری نظام، هم قاعده اکثریت مورد پذیرش قانونگذار اساسی وعادی است و هم سیستم نمایندگی، رهبر، رئیس جمهور و اعضاء قوه مقننه، با رأی اکثریت مردم انتخاب میشوند و عنوان نمایندگان مستقیم یا غیر مستقیم شهروندان در رأس هرم قدرت قرار میگیرند. در قوانین جاری، هر فردی که به سن رأی (یا تکلیف شهروندی)، حسب قوانین مختلف، پانزده شانزده یا هجده سالگی (بررسی میتواند در انتخاب نمایندگان مجلس و رئیس جمهور یا نمایندگان مجلس خبرگان رهبری مشارکت نماید). از این لحاظ، میبینیم که قانونگذار برای افزایش وسعت مشارکت، اهتمام ویژه داشته و شرایط سنی رأی دادن را به حداقل ممکن رسانده است. در عین حال، چنداستثناء براین حکم کلی وارد است؛ کسانی که تابعیت کشور جمهوری اسلامی را ندارند یا مبتلا به جنون هستند و یا به اقتضای شرط سنی هنوز به پانزده، شانزده یا هجده سالگی (حسب مورد) نرسیده اند، از حق مشارکت در انتخاب نمایندگان مذکور محرومند. این استثنایها و محدودیت ساختاری، در انتخاب مقامات، دارای توجیه حقوقی و سیاسی است و اگر موجب نقص در وسعت دموکراسی (تمددasherکت کنندگان) است، در مقابل، موجب تقویت سایر ابعاد دموکراسی نظیر رُفای (کیفیت) آن است. حال، میتوان پرسید که آیا در مورد انتخاب شوندگان نیز چنین گزاره‌ای صادق است؟

درخصوص اعمال محدودیت ساختاری برای انتخاب شوندگان، بحث، کمی گسترده و بعضًا مناقشه انگیز است. باید اذعان نمود که در جمهوری اسلامی وسعت دموکراسی برای انتخاب نماینده سیاسی (عنوان نماینده مجلس قانونگذاری یا رئیس جمهور یا خبرگان رهبری و...) تقریباً بیشتر تأمین شده‌انه (کاملاً) تا برای انتخاب شدن. اگر در قانون اساسی، همه پرسی و مراجعته به آرام عمومی پیش بینی شده و به رسمیت شناخته شده، در جمهوری اسلامی حتی یک موردچه در مسائل کلان و عمده جامعه از مردم نظرخواهی نشده است. حال می‌توان پرسید که در مسائل کلان و عمده نظیر عملکرد یک بخش از بحرانهای سیاسی، تعیین خط مشی های کلی یا برنامه های مهم یا در مسائل جزئی نظیر عملکرد نظام در طول چندین سال متمادی نظر بدنه‌چرا نظرخواهی نشده است؟ آیا پیش بینی همه پرسی در قانون اساسی «حشو زائد» است که از ذهن و زبان و قلم نمایندگان مجلس قانونگذاری اساسی در رفته یا تضمین یکی از حقوق اساسی مردم است؟ درخصوص آزادی احزاب و آزادی بیان و مطبوعات و آزادی اجتماعات و راهیمایها نیز تقریباً به همین ترتیب باید نگریست. این آزادیهای اباهی توسعه وسعت دموکراسی در نظام جمهوری اسلامی است که متأسفاً تاکنون کم و بیش مورد غفلت و بی مهری شدیدی واقع شده یا میشود. بی‌حال، اگر محدودیتهای ساختاری و غیر ساختاری برای وسعت دموکراسی در نظام وجود دارد، در مقابل، زمینه های توسعه آن نیز پیش بینی شده و میتوان با بهره مندی از این زمینه ها، به توسعه وسعت دموکراسی پرداخت و از این راه، ملت، مملکت و نظام را منتفع ساخت و دموکراسی را تقویت نمود.

## دوم) زرفای دموکراسی

در اصل سوم قانون اساسی، بالا بردن سطح آگاهیهای عمومی در همه زمینه‌ها، آموزش و پرورش، تسهیل و تعمیم آموزش عالی از جمله وظایفی است که بر عهده دولت جمهوری اسلامی محول شده است. بعلاوه، قانون‌گذار اساسی توجه ویژه‌ای به ارتقای سطح عمومی مشارکت شهروندان داشته است<sup>۲۵</sup>. باقت در نظرات نمایندگان آن مجلس، که برخاسته از آمال عمومی بود در دو سال اول استقرار نظام ایازار و وسائل ارتقای کیفی سطح مشارکت، مانند مطبوعات و رسانه‌های گروهی، رادیو و تلویزیون یا طرق مختلف برگزاری جلسات سخنرانی و پرسش و پاسخ، مناظره و... مورد استفاده غالب گروهها و احزاب و صاحبان فکر و برنامه و متقدین و مخالفان قرار گرفت. با شروع انقلاب فرهنگی و تمطیلی دانشگاهها و مهندسیان، با شروع مبارزه مسلحانه برخی از گروههای مخالف (منافقین و معاندین) علیه نظام و با شروع و تداوم جنگ تحملی هشت ساله، ایازار مذکور از کارافتاده و تعطیل شد. اگر رادیو و تلویزیون یا برخی از نشریات بکار خود ادامه میدادند صرفاً در چهار چوب خاصی مجاز به فعالیت بودند و در خارج از آن چهار چوب، سانسور شدید اعمال شده، انجام تکلیف بالا بردن سطح آگاهیهای عمومی و تسهیل و تعمیم آموزش عالی و... متوقف شد. اما با خاتمه دوران جنگ و دفاع مقدس و در دوران سازندگی، با وجود تعطیل بودن غالب زمینه‌ها، بالا بردن سطح آگاهیها و ترویج و تسهیل و تعمیم آموزش عالی به نحو مطلوبی از سرگرفته شد و دوتهای سازندگی در طول هشت سال زمامداری، فارغ التحصیلان زیادی در رشته‌های مختلف علمی تربیت کردند یا زمینه تربیت آن را فراهم کردند. هرچند برخی از متقدین، به امتیازها و بعضًا تبعیضهای برخوداری از این آموزشها و امکانات تحصیلی حملات شدیدی کرده‌اند، اما بطور کلی، میتوان گفت آنچه در این سالها از لحاظ تربیت علمی و آموزش عالی افراد مختلف انجام شد نمونه عالی تعلیم و تربیت نیروی انسانی بوده و توسعه دانشگاهها بصورت کمی در اکثر شهرهای کوچک و بزرگ کشور مشهود است. در مورد این توسعه، دونکته را ناید ناگفته بگذاریم، اول اینکه، با وجود عمق بخشیدن به آگاهیهای عمومی از طریق ترویج و توسعه آموزش عالی، به سبب اینکه وسعت مشارکت ناچیز بوده، دموکراسی پیشرفت نکرده است. اول باید به وسعت دموکراسی توجه می‌شد و سپس برای ارتقای کیفی این وسعت اقدام می‌شد. افرادی باید باشند که در پای صندوقهای رأی گیری یا در جلسات سخنرانی یا اجتماعات و... حاضر شوند و پس از آن باید سنجدید و اندیشید که عمق مشارکت آنان چگونه است. نکته دوم اینکه با وجود بی توجهی و بی مهربی به کیمیت مشارکت کنندگان، توسعه آموزش عالی باعث شد که نیروی بالقوه ای در جامعه به صورت پتانسیل آگاهیهای عمومی ایجاد و در فرست پیش آمده در انتخابات دوره هفتم ریاست جمهوری رها و بعنوان جنبش شناسانی گردد به جرأت میتوان ادعای کرد اگر توجه به توسعه آموزش، در سطوح آموزش و پرورش و متوسطه و آموزش عالی نمیشد، در سال ۷۶ جنبشی به نام جنبش جامعه مدنی شکل نمیگرفت. انصافاً نقش دوران سازندگی از این جهت، چشمگیر بوده و قابل انکار یا تردید نیست.

مطلوب مهمتر در خصوص زرفای مشارکت در جمهوری اسلامی، توجه به این مسئله است که آن سطحی از مشارکت و وسعت دموکراسی که در جمهوری اسلامی وجود داشته و دارد به چه کیفیتی است؟ آیا مشارکت جاری

۲۵ - ر.ک. مشرح مذکرات اعضای مجلس بررسی نهائی قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، همان جلسات مربوط به تصویب اصل مذکور.

در جمهوری اسلامی، ژرف و عمیق بوده و به کیفیت آن توجه شده است یا خیر؟ در طول بیست و چند انتخاباتی که انجام شده، کیفیت و ژرفای مشارکت با نوسانات شدیدی توأم بوده است. در سالهای اول و انتخابات اول جمهوری اسلامی، عموماً شهروندان میتوانستند قبل از اندختن برگ رأی خود در صندوق، به طرق مختلف فعالیت فکری نمایند، سخنرانی کنند یا در جلسات سخنرانی و میتبینگ حاضر شوند، از راه مطبوعات و نقد و انتقادها و پیشنهاد کردن، مخالفت با خط مشی یا نامزد خاص و...، به ارزیابی نظرات و آراء دیگران و رفع نواقص احتمالی رأی خود یا برجسته کردن نقاط مثبت افکار خود پردازند. اینگونه فعالیتهای مقدماتی در ارتقاء سطح کیفی آراء و مشارکت شهروندان، با تأثیر عمیق فکری و سیاسی، به استقرار دموکراسی، ممتهنی میگردد. اما، این فعالیتهای ضروری، عمر چندانی نیافت و در عنفوان بهار آزادی فروکش کرد. باگذشت پانزده سال از بی توجهی به این فعالیتها، انتظار این بود که ژرفای مشارکت، فراموش شده، شهروندان فکور عزلت گزیده، شهروندان تبلیغ کنار گشیده، کار جمهوری به خودش و به زمامدارانش واگذار شود. اما، بر عکس، تحت شرایطی که در آستانه دوم خرداد ۱۴۰۶ پیش آمد، نه تنها وسعت مشارکت به نحو غافلگیر کننده برای همه ناظران افزایش یافت بلکه، این وسعت دقیقاً به معنای صحیح اصطلاحی، عمق و کیفیت در خور ستابیشی را به نمایش گذاشت و با تجلی همه راهها و شیوه های ژرف سازی آراء (نظیر گفتگو، مباحثه، مناظره، انتقاد، مخالفت، کتبی و شفاهی، سخنرانیها و پرسش و پاسخ و...) زمینه های فراموش شده دموکراسی و جامعه مدنی متبلور شد. مشارکت گسترده و عمیق شهروندان، ازان پس، گسترده ترو عمیقتر شده، استمرار یافت. در انتخابات اول شوراهای اسلامی با رشد کمی و کیفی مطبوعات و تشکل برخی گروهها در قالب احزاب (مردم‌سالاری و همبستگی و...) و شروع به فعالیت رسمی و علنی آنان و... این استمرار، تجربه شد.

### سوم) قلمرو دموکراسی

در جمهوری اسلامی، شهروندان برای مشارکت در تصمیم‌گیری، در خصوص کدام موضوعات و مسائل فراخواسته شده اند؟ در کدامیک از مسائل و خط مشی ها و تصمیم‌گیریهای عمده و در کدام موضوعات خرد و کلان جامعه، از راه همه پرسی، سنجش افکار عمومی، مشارکت مستقیم یا غیر مستقیم، شهروندان و احاداد ملت سهمی داشته است؟ برای تعیین قلمرو دموکراسی، باید به این پرسش پاسخ داد. برای اینکار، ابتدا تقسیم مفهوم حاکمیت به «ارشادی» و «اداری» را باید اور شده، خاطرنشان می‌سازیم که در مفهوم ارشادی، کسانی که حکومت می‌کنند هدایت دستگاه حکومتی و دولت را به معنای عام آن، بر عهده دارند. مردم که بر خود حکومت می‌کنند، خود تعیین کننده راه و هدف و مقصدی هستند که می‌خواهند به آن نائل آینند. در معنای اداری حاکمیت، دولت باتوجه به راه و هدف و مقصد معین، اداره امور را به عهده دارد و از این‌راه ملت را یاری میرساند. یعنی، مردم حکومت می‌کنند و دولت را ارشاد می‌نمایند و دولت این ارشادات حکومتی را به عمل درمی‌آورد.<sup>۲۶</sup> حال، باید به سؤال اصلی توجه کرد که در جمهوری اسلامی، آیا مردم حکومت کرده اند و دولت را ارشاد نموده اند و دولتها نیز ارشادات مردم را اجرا کرده‌اند؟ جمهوری اسلامی ناشی از یک انقلاب است و حکومت انقلاب‌چنانکه طبیعت همه انقلاب‌های است، توسط رهبران انقلاب ارشاد و هدایت شده است نه آحاد مردم. تنها نقش مردم این بوده است که در شعارهای انقلابی خود آمال و

<sup>۲۶</sup>. مفهوم ارشادی و اداری حاکمیت، چیزی شبیه مفهوم «اعمال حاکمیت و اعمال تصدی» در حقوق اداری است. ر.ک. دکتر عبدالحمید ابوالحمد، حقوق اداری ایران، انتشارات توس، چاپ اول، ۱۳۷۰، صفحه ۳۵۸ به بعد.

خواسته های خود و نوع رژیم انقلابی را شکار ساخته و بیان کرده اند و در انتخابات خبرگان قانون اساسی در سال ۱۳۵۸ و پس در همه برسی تصویب قانون اساسی در آن سال مشارکت کرده اند و مصوبات و مقرراتی را که رهبران انقلاب تأیید کرده بودند تصویب کرده اند. این فرایند را نمیتوان هدایت دموکراتیک نظام سیاسی نام نهاد. زیرا، حرکتها و مشارکهای انقلابی، مقتضای دوران انقلاب بود و در آن اکثریت قریب به اتفاق مردم برای تأسیس هرچه زودتر رژیم انقلاب و استقرار نهادهای آن و بیان بخشیدن به هرج و مرچ روزهای پرشور و هیجانات و احساسات انقلابی، سهیم بودند. نکته این است که با ظهور دولت رسمی نظام جمهوری اسلامی و با ملاحظه اقدامات آن (در اداره کشور) میشد در خصوص چگونگی ادامه کار و نحوه تداوم مردم جمهوریت و اسلامیت نظام نظرداد یا مشارکت کرد که این نظر خواهی و مشارکت جویی تحقق نیافت. میشد در خصوص توافق یا ادامه روند اجرایی برنامه های دولتهای بعدی، با تغییرات و اصلاحات یا بدون آن، نظرداد و سهیم شد و این نظر خواهی و سهیم جویی تحقق نیافت. البته، صرفنظر از علی این «تحقیق نیافتها»، تعیین قلمرو دموکراسی کار ساده ای نیست و در جمهوری اسلامی نیز با طرح یکی دو مسئله کلی نمیتوان آن را بطور دقیق تعیین کرد اما روزه، یک نظام دموکراتیک با قلمرو کامل، سراغ نداریم و ادعاهم نمیتوان کرد که بزودی چنین نظامی قابل تحقق است.

به هر حال، تعیین قلمرو دموکراسی در جمهوری اسلامی با توجه به دو شاخص عده میسر است. ایندو عبارتند از:

- نهادهای نظارتی حاکم-۲. میزان تأثیر مشارکت. یعنی، یکی نهادهایی که جریان کلی امور را در نهایت باید به سود مردم هدایت نمایند و منافع و مصالح کلی جامعه و مردم یا دست کم، مصالح و منافع اکثریت هرچه بیشتر شهروندان را رعایت و تأمین کنند و دیگری، تأثیر و اندازه مشارکت مردم در تصمیم گیریهای مستقیم یا غیر مستقیم. بدین معنا که نقش و اثرگذاری مشارکت مردم و اهمیت موضوعات و مسائل مختلف که در آن از مردم نظر خواهی و رأی گیری شده معین شود.

برای مورد اول (نهادهای نظارتی) و در ازیابی آن، بعنوان مثال، مجلس شورای اسلامی را که از نمایندگان ملی و سراسری ترکیب یافته، میتوان بعنوان بزرگترین ناظر و نهاد نظارتی در سطح کلان مطرح کرد. مجلس شورای اسلامی، در مقام قانونگذاری، مطابق اصل ۷۱ قانون اساسی، حق وضع قانون در عموم مسائل و طبق اصل ۲۶، حق تحقیق و تفحص در تمام امور کشور را دارد. همچنین نمایندگان مجلس، در هر موردی می توانند از وزرا یا رئیس جمهور سوال کنند یا در صورت لزوم، آنان را مورد استیضاح قرار داده و حتی از سمت خود عزل یا (در) مورد رئیس جمهور برای عزل به مقام رهبری معرفی نمایند. مجلس شورای اسلامی، بعلاوه، طبق اصل ۹۵، می تصوری دو سوم مجموع نمایندگان، میتواند به آراء عمومی (همه برسی) (مراجعه نماید و در این صورت، قانونگذاری، مستقیم خواهد بود. با این مقدمه، باید به این پرسش پاسخ داد که آیا مجلس شورای اسلامی، بعنوان مهمترین رکن نظارتی نظام جمهوری اسلامی، تاکنون توانسته است به نمایندگی از ملت، وظیفه نظارتی خود را در تصمیم گیریهای ملی و منطقه ای و محلی، آنگونه که قانون اساسی مقرر کرده انجام دهد؟ در پاسخ باید کمی تأمل کرد. نه بطور قاطع می توان پاسخ منفی داد و نه میتوان موقفیت مجلس را کامل، یا حتی نیمه کامل ارزیابی نمود. آنچه در مباحث گذشته برآن تأکید شد، روشن میسازد که مجلس شورای اسلامی، خود، بعضاً با تصویب مقررات و بعضاً با ایجاد یا دامن زدن به فضای سیاسی موقتی، موجب سلب برخی حقوق مخالفان قانونی و اقلیت جامعه شده است. در نظام سیاسی مبتنی بر دموکراسی، همه شهروندان حق دارند در امور سیاسی - اجتماعی مشارکت کنند، نظر دهند، انتقاد و

حتی مخالفت کنند.<sup>۳۷</sup> این حقوق در اصول مختلف قانون اساسی جمهوری اسلامی تضمین شده و مجلس شورای اسلامی به نمایندگی از ملت باید نهادهای اجرایی را در جهت رعایت کامل این حقوق سوق دهد، نه اینکه خود از مشارکت یا انتقاد یا مخالفت اقلیت جامعه جلوگیری نماید. در متن مذاکرات مجلس اول، وکیل پیش در دوره های بعدی این امر کاملاً مشهود است. بعلاوه، تاکنون در نظام جمهوری اسلامی، قانونگذاری به شیوه مستقیم، که از حقوق ملت در قانون اساسی و زمینه و فرست مهمی برای اعمال دموکراسی است، انجام نشده است. البته بدون تردید، مسائلی که اهمیت بسیار بالا و اختلاف و مناقشه اساسی در آن، مراجعت به آراء عمومی را ایجاب نماید بدغایط مطرح شده است. نه توان قانونگذاری مجلس، بسیار بالاتر از توان مجالس ملی نظامهای دیگر دموکراتیک بوده و نه نمایندگان مجالس ما خودرا قائم مقام (و نه نماینده) مردم میدانند، لذا مجلس شورای اسلامی، به جای سوق دادن امور اختلافی به حل کدخدامتشانه، باید «در مسائل بسیار مهم اقتصادی، سیاسی، اجتماعی و فرهنگی»<sup>۳۸</sup> مراجعت مستقیم به آراء عمومی و اجرای اصل ۵۵ قانون اساسی را عملی نماید.

در مرور موضوع دوم (درجه تأثیر مشارکت) میتوان ادعا کرد، این میزان در جمهوری اسلامی، در آن حدی که در نظامهای دموکراتیک وجود داشته است، نبوده است. البته، در اهمیت موضوعات اساسی، مانند انتخاب خبرگان رهبری یا انتخاب مستقیم رئیس جمهور و نمایندگان مجلس، تردیدی نیست. اما، اولاد موانع مشارکت وسیع شهروندان در این موضوعات بیشتر از میزان مشارکت مؤثر بوده، ثانیاً محدودیت نقش مردم و تأثیر مشارکت آنها در تصمیمات متعدده توسط این نهادها مورد نظر است. در یک جمهوری دموکراتیک، وظیفه و حقوق شهروندی تنها با دادن رأی مقید و مشروط خاتمه نمی یابد؛ بلکه، تأثیر و اهمیت اقدامات پس از رأی دادن به مراتب بیشتر است. در جمهوری اسلامی، در همه انتخاباتی که برگزار شده، از فردی روز انتخابات، غالباً شهروندان نقش خود را بانداختن برگ رأی در صندوق، خاتمه یافته تلقی کرده اند. حال آنکه، یک شهروند باید براین امرهم که آیا نماینده منتخب پس از انتخاب و تصدی مسئولیت، پاسخگوی نیازهای عمومی باقی مانده و در تصمیمات خود حقوق کلیه شهروندان را باید دست کم موکلان خود را، رعایت میکند. یعنی، نظارت کند و چنانچه پاسخ منفی باشد بتواند بر تصمیمات متعدده اثر بگذارد. آن تصمیم را اصلاح کند، تعییر دهد یا لغو نماید. صرف نظر از این، در جمهوری اسلامی، قلمرو حاکم دموکراسی، بنحو مطلوبی بایش بین سطوح مختلف نمایندگی در موضوعات مختلف (نمایندگی مستقیم برای قانونگذاری و اجرای قوانین و نمایندگی غیرمستقیم برای رهبری)، رعایت شده و اداره امور، تحت نظارت و عمل آنها قرار گرفته و این موضوع غیراز قلمرو مؤثر دموکراسی است.<sup>۳۹</sup> که بنظرم، برد چندانی ندانسته و شهروندان، بویژه شهرهای فرهیخته و منتقد، توانسته اند به ارزیابی عملکرد نمایندگان خود و اصلاح یا تغییر در تصمیمات متعدده مبادرت کنند یا در اصلاح یا تعییر آن سهمی ایفا نمایند یا حتی نماینده برگزیده خود را در صورت تخلف از اجرای وظیفه نمایندگی، مؤاخذه نمایند یا از اریکه قدرت پایین بکشند. شاید برخی استدلال کنند که هم نمایندگان (مجلس، رئیس جمهور و...) توانسته اند با سوال، تذکر، استیضاح و... بنحو مطلوب ایفای وظیفه کنند و هم

۳۷ - متن سخنرانی دکتر سید محمد هاشمی در دفتر مطالعات سیاسی وزارت کشور، روزنامه بیان مورخ ۲۴/۷/۱۳۹۶، ص ۶.

۳۸ - اصل ۵ قانون اساسی؛ در مسائل بسیار مهم اقتصادی، سیاسی، اجتماعی، فرهنگی، ممکن است اعمال قوه مقننه از راه همه پرسی و مراجعت مستقیم به آرام مردم صورت گیرد درخواست مراجعت به آراء عمومی باید به تصویب دو سوم مجمعه نمایندگان مجلس برسد.

۳۹ - حاکمیت اداری یا قدرت حاکم: Sovereign range of power. Effective range of power: حاکمیت ارشادی یا قدرت مؤثر.

شهروندان در مشارکت مؤثر آزاد بوده اند.اما این استدلال از چندان پایه محکمی برخوردار نخواهد بود.اگر دقت گردد، بغيزار يك مورد که در اوپل استقرار نظام جمهوري اسلامي تحت شرياط ويزه اي اتفاق افتاد، هيچيک از رؤسائي جمهوري، توسيط نمایندگان استيضاخ نشهد اند.می توان برسيد، آيا رؤسائي جمهور موظف به اجرای قانون اساسی بوده اند یا خير؟اگر بوده اند(که بوده اند)آيا ايشان توانته اند قانون اساسی را بطور كامل اجرا كنند؟آيا،جازه اقدام گريشني برای اجرای برخی اصول عدم اجرای برخی دیگر را داشتند؟اگر اصول متعدد قانون اساسی در مورد آزاديهای عمومی و حقوق ملت اجرا نشده، در مقابل، مسئول عدم اجرا(شخص یا مقام یامقامات مسئول) تابحال، باسخگوی مسائل و ابهامات ناشی از مسئوليت خويش نبوده اند.اصول مربوط به آزاديهای فردی و عمومی، از جمله، آنچه مربوط به آزادی احزاب، مطبوعات، اجتماعات، اقتصاد و امور مالي، بويژه مقررات اصول سوم، ششم، هفتم و هشتم قانون اساسی و... در طول بيسط و چند سال، آنگونه که در قانون اساسی تصريح شده، اجرا نشده یا به صورت ناقص و ابتر اجرا شده است.جالب اينکه شهروندان و گاهی حتی خود نمایندگان(معنای اعم؛ مقامات)، نسبت به عدم اجرای اين اصول ابراز نگرانی و ناراحتی كرده اند و اين مقوله هم که شهروندان به آگاهی و قناعت برستد یا نرسند چندان مورد توجه نبوده است.على اى حال، از مطالب فوق میتوان نتيجه گرفت که علیرغم مشارکت در برخی مسائل و موضوعات مهم(مانند انتخابات خبرگان، رئيس جمهور و...)، شهروندان، غالباً توانته اند(برای نمونه حتی در يك مورد مهم، در سطح خرد یا كلان جامعه) اراده خود را اعمال و در موقع لزوم به اصلاح یا تغيير يا لغو تصميمات انتخابي اقدام نمایند.عبارت بهتر، در جمهوري اسلامي، دموکراسی نه از جهت تحديد وسعت يا ژرفای مشارکت، بلکه بيشتر به لحظه محدوديت تنوع و تکرار موضوعات و درجه تأثير مشارکت آسيب دیده يا از کار افتاده است.

## ب: پيش فرض وحدت و پيروي از عقل

وحدت در يك اجتماع، از لوازم ضروري و حيانی برای استقرار و استمرار دموکراسی است.در اين مطلب که بدون وحدت يا با نقص درآن نميتوان به دموکراسی اميد بست، تردید روا نیست.اما اين موضوع نباید به مشابه يك صدا شدن همه شهروندان در انتخابات و گريش و حمایت از يك خط مشي یا برنامه و يا نامزد تعبير و تفسير شود.توجه به وحدت، نباید ما را دچار غفلت از سایر ضروريات سازد.در جمهوري اسلامي، توجه به وحدت، باندازه نامحدودی گسترش يافته، تاجاييكه به يك صدا شدن همه شهروندان تغيير شده است.غافل از اينکه تک صدای و يك صدا شدن، عبارت ديگري از تابودي دموکراسی است.زنانيه به تغيير يك صدا شدن از وحدت قائل شويم، منطقاً از بروز انتقادها و مخالفتها جلوگيري ميکنيم و چين هم شده است.يعني در طول بيسط و چند سال گذشته نه تنها به گروههای اقلیت مخالف، حتى به اندازه ۱۶ یا ۱۷ ساله ها بها داده نشده، بلکه عملاً، تغيير و تفسير مذکور، منجر به حذف اقلیت و در نتيجه دموکراسی شده است.ممکن است گفته شود که اقلیت(ابوزیسيون مخالف قانونی) حذف نشده، بلکه برای يك مقطع، به سبب بروز شرياط و وقایع خاص خارج از اراده حکومت(نظير جنگ)، آنان کثار زده شدند و اولاً، کثار گذاشتن آنان به معنای حذف نیست و ثانیاً با وجود تشتت در آرا و نظرات نمی شد در يك جنگ تمام عيارات و طولانی از موجودیت و کيان اسلام و مملکت و نظام دفاع كرد و پیروز شد.اما اين استدلال به نظر ميرسد چيزی جز مصادره امر به مطلوب نباشد.زيرا اولاً، جنگ هشت سال طول کشید نه بيسط و هشت سال، ثانیاً، هچ يك از منتقلدان(ابوزیسيون مخالف قانونی)، مخالف دفاع از اسلام و نظام و مملکت نبوده و همه ميدانستند که اين نظام به قيمت ارزان به دست نيماده است.ثالثاً، شاید کثار زدن مخالفان از مشارکت

در ابتداء نقص دموکراسی به نظر آید و نه حذف آن،اما کیست که بپذیرد کنار گذاشتن دائمی به معنای حذف نیست؟ در اینجا شایسته است که سخن جان دیوئی را تکرار کنیم که «نفس عمل کنار گذاشتن از مشارکت، صورت حیله گرانه ای است از حذف یا اجبار یا فشار».

مسئله بعدی، پیروی از عقل است، بدینسان که مورد نیاز دموکراسی است. دریک کلام، پیروی از عقل، معنای وضع قواعد یا قانون در اجتماع، انطباق آن بر مصاديق در عمل و ایجاد رابطه فکری از طریق مباحثات منطقی با یکدیگر است. بنابراین تعریف، حاکمیت قانون بر رفتار و منطق بر گفتار در دموکراسی، لازم و ملزم یکدیگرند.<sup>۱</sup> اما در جمهوری اسلامی، تنهایی از دوم خرداد ۷۶ و توسط ریاست جمهور وقت به این ملزمات اهمیت داده شد و در طول سالهای قبل و بعد از آن میتوان گفت بیشتر با تهییج احساسات عمومی از بحرانها و مسائل حاد سیاسی عبور شد و حرکتهای عمومی و تظاهرات و راه پیماییها، در موقع لزوم و حتی برخی از انتخابات، با خطابهای شورانگیز و تحلیل و تشویق و تکلیف و ... (در مقابل تحلیل و توجیه و متلب و تهییم و ...) توان یوده است. بطوری که بعض افضای سیاسی آغشته و آلوده به اینگونه حرکتها، نهایتاً به نمایندگان منتخب مردم و خانه ملت نیز تسری پیدا کرده است.

### چ: نقش مطبوعات

مطبوعات نقش حیاتی در ایجاد و استمرار جامعه دموکراتیک ایفا میکند. منظور ما از مطبوعات، تعداد انگشت شماری روزنامه و مجله نیست. بلکه، از آنجا که مطبوعات، صدا و زبان مردم به شمار مبرود و در میان مردم، عقاید، افکار و نگرشها و سلیقه های متفاوت و بعضًا متضادی در خصوص نامزدها (خط مشی ها، برنامه ها و افراد) وجود دارد، مطبوعات نیز باید منعکس کننده همین عقاید و افکار و سلیقه ها باشد تا بتواند نقش خود را ایفا نماید. امروزه، در نظامهای مبتنی بر حکومت دموکراتیک و جمهوری، قدرت عمومی به سه رکن محدود نمیشود و علاوه بر قوای سه گانه، مطبوعات نیز به عنوان رکن چهارم تلقی میگردد. وجود چند نشریه یا روزنامه، محدود به یک نوع تفکر در طرز اداره جامعه، اینگونه که در جمهوری اسلامی رایج بوده، نمیتواند و نباید زبان عموم شهروندان قلمداد و محسوب شود اصولاً زمامداران یک حکومت، اگر بدرستی و صحت روش خود، در اداره امور مردم اطمینان داشته باشند، نباید از بیان سایر دیدگاهها و علی‌شدن آن واهمه داشته باشد و اگر روش خود را دارای نقص و ایرادی بدانند، حق شهروندان است که در رفع این ایرادها تلاش نمایند.

عمر بیست و چند ساله جمهوری اسلامی، با توجه به مراتب مذکور، برای بررسی نقش مطبوعات و زمینه های دموکراسی (همانگونه که قبلًا گفته‌یم) به چند دوره متمایز قابل تقسیم است. در دوره اول (سه سال اول پس از پیروزی انقلاب اسلامی)، با استقرار نظام جدید، زمینه های تحقق عملی آزادی مطبوعات بروز عینی یافت و طی این دوره، کمتر دیدگاهی در جامعه بود که در سطح عمومی، منتشر و در معرض قضاؤ افکار عمومی قرار نگرفته باشد. حزب جمهوری اسلامی دارای یک روزنامه و به همین ترتیب مخالفان آن نیز، از رئیس جمهور اول تا سایر گروهها، دارای ارگانهای رسمی و غیر رسمی بودند (از جمله آنها میتوان به نشریات جمهوری اسلامی، انقلاب اسلامی، میزان، مجاهد، تفان، راه کارگر، بیکار، مردم، زحمتکشان، کار و ... اشاره نمود). اما، تنها آزادی مطبوعات نیست

۴۱ - در این ارتباط، آنچه درگشایش فضای سیاسی در سالهای گذشته به ذهن خطور میکند، شعار منتخب آقای سید محمد خاتمی رئیس جمهور سابق پیروی از قانون در عمل، منطق درستگو آزادی دراندیشه است.

که وجود یا عدم دموکراسی را ایجاد نماید. قبل از آن باید برخی شرایط در جامعه تحقق یابد تا بتوان از آزادی در یک قلمرو، بهره دموکراتیک برد. همانگونه که بعد از این دوره، به صورت یک تلقی رسمی درآمد، مطبوعات و نشریات متعدد، موجبات و زمینه های اختلافات وسیع را به وجود آوردند یا اختلافات موجود را تشدید میکرد. بیوژه، در شرایط بحران زده پس از انقلاب که همه جوانان، گرم سختان آشیان بودند و از برودت آخر کار اطلاع نداشتند<sup>۳۲</sup>، در تبلیغ و ترویج اندیشه و بالاخص روزنامه ها و نشریات، سروdest میشکستند و هزارگاهی، در کنار گوش شهرها، موجبات درگیری فیزیکی و خشونت علیه همیگر را مهیا میکردند. بعبارت دیگر، آن تلقی که بعداً به صورت رسمی، توسط مقامات مختلف بیان شد (به این مضمون که مطبوعات زمینه ساز اختلاف است یا به این مضمون که دولتان و طرفداران انقلاب، همه به یکسری اصول مشخص معتقدند و در اعتقادات هیچ اختلافی ندارند، بلکه، در بعضی امور سلیقه های متفاوتی دارند) مسبوق به سابقه بود. در این دوره و با سؤاستفاده از بروز و ظهور برخی آزادیهای از جمله آزادی مطبوعات، بعضی به جهل و ناگاهانه یا از سر غفلت و بعضی نیز با آگاهی و برنامه و سناریوی مشخص، به این درگیریها دامن زدند تا برای حذف تدریجی آزادیهای به دست آمده، توجهات سیاسی، اجتماعی تدارک بینند. با پایان یافتن این دوره، یک دوره تقریباً بلندمدت رکود و سکوت مطبوعاتی حاکم شد (دوره دوم)، قدان شرایط فکری، روانشناختی، اجتماعی دموکراسی، در سالهای بروه اول یا کمیود شدید این شرایط، نهایتاً متهی به اضطرابات زمینه هایی شد که در سایه تغییر رژیم و فضای خاص انقلاب به وجود آمده بود. بگونه ای که بگذشت بیش از بیست و پنج سال از آن دوره، هنوز شرایط سیاسی و اجتماعی و زمینه های فکری و روانشناختی لازم برای ظهور یکی از همان روزنامه های دوره اول وجود ندارد و اگر روزنامه ای، در صدد طبع و نشر سلیقه ها و روشهای متفاوت از آنچه در این سالها رایج بوده برآید، با سرنوشت ناملومن و حملات گسترده ای، «واجه میگردد. روش است، حملاتی که به سلیقه های متفاوت رحم نمیکنند، با عقاید و افکار متفاوت چه میکنند!» در دوره دوم (از حدود سال ۶۴ تا آغاز جنبش جامعه مدنی و گشایش محدود فضای سیاسی)، تلاش وسیعی صورت گرفت تا شان داده شود در اجتماع عظیم و چند ده میلیونی جامعه ایرانی - اسلامی هیچ فکر و عقیده مقایر و مخالفی با فکر و سلیقه مسئولین حاکم وجود ندارد و اگر باشد، بسیار سست و بی پایه و بی پیشوانه است. در حالیکه هیچ فکر و روش متفاوت یا مضاد دیگری حق ظهور علی نداشت، همه افکار و روشهای متفاوت منکوب شدن و بجز یکی دو نشریه خیلی محدود (مانند نشریه ایران فردا یا توسعه فرهنگ) همه مناذف آزادی مطبوعات بسته شد. با این وجود و با شکل گیری جنبش جامعه مدنی، در فیمه اول سال ۷۶، اندک مجلی، برای ظهور روشهای متفاوت اداره حکومت، اشکار شد و در این راستا، روزنامه ها و نشریات تازه ای با تگرها و سلیقه های جدید پا گرفتند. این دوره، که عملاً با انتشار روزنامه معروف «جامعه»، بعنوان اولین روزنامه جامعه مدنی ایران، آغاز شد، بروز زمینه های آزادی مطبوعات و طرح علی دیدگاههای متفاوت شد. روزنامه جامعه، تجلی پخش اندیشه های متفاوت سیاسی و اجتماعی شده، راه ظهور همبستگی معمول اجتماعی (در مقابل سایر نشریات غالباً سرشوار از نوشتارهای متکرانه) را هموار کرد. این روزنامه بنتهای مطبوعات را متحول ساخت، نقش اصلی مطبوعات را یادآور شد و تأثیر بسزایی بر کیفیت شکلی و محتوایی و کیست آن نهاد. روزنامه جامعه، براساس اصول دهگانه سر دیر آن در شماره

۳۲- حاج هدایت، مهدیقلی، مخبر السلطنه، خاطرات و خطرات، چاپ چهارم، انتشارات زوار، تهران ۷۵، ص. ۱۵۰ (این عبارت در خاطرات مذکور در بیان احوال جوانان ماههای اول مشروطه آمده: هر کس کتابی از وکتور هوگو یاتولستوی یا... زیربغل زده و چه رویها و تدریسی در کج رویها گردند).

اول، آزاد منشی پیشه کرد و طبق نظر مدیر مسئول آن در همان شماره، بخلاف سایر همکاران خود که به جامعه به دیده جماعت می نگریستند، از منظر شکاف جامعه - حکومت به تحلیل نشست.<sup>۴۳</sup> این روزنامه بی عیب نبود، اما با شکل و محتوای متنوع خود، به خاطر آورد که در جمهوری اسلامی، رأی و نظر دیگری داشته، نه تنها ممکن بلکه ممنوع است. با طلوع این روزنامه، غالب روشنفکران به تکابوی مجدد نقادی و گفتگو افتادند و دریک نگاه اغراق آمیز، همه مردم به بحث و تبادل نظر روی اوردن. روزنامه های دیگری، مانند اخلاق جامعه (توس) - نشاط - عصر آزادگان (اصحیح امروز)، خرد، آرایا، اخبار اقتصاد و ... در سطح وسیع متشر و تفکرات جدیدی در اداره کشور و برخورد عبرت آموز، توأم با نقد عملکرد گذشته دولتهاي جمهوری اسلامی، بويژه پس از پایان جنگ ارائه نمودند. در این دوره، مطبوعات، تنها بوازیه اصلی خود را بر دوش نگشیدند بلکه، جای خالی نهادهای مدنی و تشکلهای سیاسی را نیز پر کردند. هر کدام زبان رسانی بخشی از شهروندان شده، به ترویج و تبلیغ و توسعه نگرشهای خاصی پرداختند. از اینجا که باندها و گروههای حاکم یا طرفدار قدرت سیاسی، هنوز کاملاً در قالب رسمی احزاب، جمیعتها و انجمنهای دارای اساسنامه و مرام نامه، در نیامده بودند، این روزنامه ها هر یکی، تلقی خاطر به یک جناح یا گروه سپرده، بعضی از این غیر رسمی عمل کردند. بهر حال، تنوع و تکثر نسبی بعذار دوم خرد<sup>۴۴</sup> زمینه های موجود آزادی مطبوعات را به رخ کشید و به حق، این تلقی قوت گرفت که آزادی مطبوعات، چندان هم با موانع و محدودیت جدی روبرو نیست و نشر افکار و صدایهای مختلف مردم، نه تنها ممکن و عملی است، بلکه، قوانین اساسی و عادی جمهوری اسلامی نیز باگر با سعه صدر و مدار (که مقتضای آزادی و دموکراسی است)، تفسیر و اجرا شود حاصل و مشوق آن است.

## ۲- تشکل های مدنی

### الف: نقش شوراها

با تأسیس شوراهای در جمهوری اسلامی سه هدف عمده تعقیب می شود. تقسیم قدرت، تأمین عدالت و تسريع پیشرفت.<sup>۴۵</sup> با توجه به سابقه طولانی شورا در تاریخ اسلام و اینکه، نهادی اسلامی و در عین حال، منطبق با ایده و شیوه و قاعده جدید عدم تمرکز در اداره کشور است، با استقرار نظام جمهوری اسلامی ایران و گرایش شدید جامعه و رهبران انقلابی به مردمی کردن تمام امور، حتی قبل از تدوین قانون اساسی، در متن امور قرار گرفت.<sup>۴۶</sup> سابقه، محتوا، فلسفه و اهداف شورا، که در اینجا مجال بررسی آن وجود ندارد، در مطابقت با آنچه از دموکراسی گفته شد، نکته را مسلم می سازد که دموکراسی، بدبانی تقسیم و توزیع خردمندانه قدرت و جلوگیری از استبداد، به وسیله نهادهایی است که شورا، یکی از آنهاست. با وجود اصرار برخی از رهبران انقلاب اسلامی، نظیر مرحوم آیة الله طالقانی و با وجود اختصاص هشت اصل قانون اساسی جمهوری اسلامی به مقوله شوراها و تصویب مقررات اجرایی آن در مجلس شورای اسلامی؛ قانون شوراها، تازمان شروع جنبش جامعه مدنی، به اجرا در نیامد. بنابراین، اگر بخواهیم نقش شوراها را در تحقق دموکراسی در جمهوری اسلامی بررسی کنیم، بای محدوده زمانی اندکی مواجه خواهیم بود. لذا، با وجودی که در همین مدت، شوراها، کار کرد تقریباً مطلوبی در آن

۴۳- دکتر جلالی پور، حمید رضا، بادداشت «جامعه از منظر جامعه»، روزنامه جامعه، شماره اول، مورخ ۱۱/۱۶/۷۶.

۴۴- صورت مشروح مذاکرات مجلس بررسی نهایی قانون اساسی جمهوری اسلامی، همان، ج. ۲، صص ۹۹۱ و ۹۹۴، ۱۰۰۴.

۴۵- دکتر هاشمی، سید محمد، حقوق اساسی جمهوری اسلامی ایران، ج. ۲، همان، صص ۱۶۴ و بعد

قسمت که اجرا شده، نشان داده، قسمت مهمی از اداره امور محلی را به عهده گرفت، ناگزیر از بررسی مفصل و عملی آن چشم می پوشیم، لکن، اگر صرفاً از لحاظ توری، بررسی کیم و نقش شوراهای مهمتر، نظیر شورای استان و شورای عالی استانها را در نظر بگیریم، به این نتیجه میرسیم که دموکراسی نوبادر جمهوری اسلامی، به اجرای کامل اصول قانون اساسی و قوانین شوراهای و اصلاح آن قسمت از قوانین اجرایی که با هدف قانون گذار اساسی مطابقت ندارد، نیاز مبرم دارد.

### ب: سایر تشکلهای مدنی

در جمهوری اسلامی، نه تنها شوراهای، که از پشتیبانی قوانین اساسی و عادی بهره مند است، بلکه، کلیه تشکلهای مدنی، مورد می توجهی واقع شده است. جمهوری بودن نظام سیاسی، اقتضاء مینماید که شهر و ندان بتوانند در قالب جمعیتها و انجمنها و گروههای محدود یا وسیع به فعالیتهای گوناگون مدنی (فرهنگی، اجتماعی، علمی، صنفی و ...)، اپردازند. تاکنون، نهادهای رسمی یا غیر رسمی، در مردم هر تشکل و انجمن و گروهی که در صدد فعالیت منسجم در یک زمینه اجتماعی برآمده، بینال کشف نیات ترتیب دهدنگان و نگرشهای سیاسی و عقیدتی اعضا آن بوده و کارکرد آن را تحت نظرارت و کنترل گرفته اند (که مبادا عنوان پایگاه دشمن درایند). این رویه، ناشی از یک نوع طرز تلقی انحصار طلبانه یا ترسی است که براساس آن هر تجمع و تشکل و گروهی، باید ابتدا، از نهادهای ذیربیط مجوز فعالیت بگیرد (گزینش شود) تا بتواند فعالیت بکند. تنها، این طرز تلقی با ترس، ایجاد نداشت، اگر در اعطای مجوز، تبعیض و انحصار نبود. اما «اعطای مجوز» نه تنها خود، ناشی از خودبزرگ بینی دست اندکاران حکومتی است، بلکه، این خودبزرگ بینی برخی از شهر و ندان را در اعطای آزادی تشکیل و فعالیت و سپس کنترل و انحلال و تعطیل و توقیف کردن تشکلهای میسوط الید ساخته و آنان، طبعاً راه هرگونه فعالیت جمعی مدنی را که مقایر سلیقه را یج خود (زماداران محلی) تصور کرده اند، مسدود نموده اند. دست کم، تا سال ۱۳۷۷، وضع اعطای مجوز، اینگونه بود و اگر پس از این سال گشایش بسیار محدودی در برخی زمینه ها ایجاد شد، ظرف چند سال اخیر آن گشایش نیز نادیده گرفته شد. بر این اساس، همانگونه که شوراهای توأنتند نقش و وظیفه مورد نظر شارع مقدس اسلام و قانون گذار اساسی را به انجام برسانند، سایر تشکلهای مدنی نیز از برخورداری و عهده دار شدن کمترین حقوق و وظایف اجتماعی محروم مانده اند. روشن است، با این وصف تشکلهای که برای یک حکومت دموکراتیک و جمهوری، نقش حیاتی دارند و مانند شربان، زندگی و شور و نشاط در کالبد دموکراسی میدمند، هیچ انتظاری نمی توان از جمهوریت و دموکراسی نظام سیاسی موجود داشت. چرا که بوضعيت مذکور، خصوصیات جوامع دارای حکومتهای اقتدارگرا را به تصویر می کشد، نه تشکلهای مدنی در سیستم جمهوری را در نظامهای دموکراتیک، قدرت سیاسی (حاکمیت) در آزادی مردم نهفته است و در نظامهای مبتنی بر تفوق و سلطه یک سلیقه بر سلیقه های متفاوت مردم، اهالی کشور، فاقد آزادی هستند و در چنین حالاتی طرح آزادی عنوان بیهوده ای خواهد بود.<sup>۴۶</sup>

## بخش دوم - دموکراسی در نظام اسلامی

### طرح مسئله

اسلام دین آسمانی و شریعت الهی است و دموکراسی مکتب و آموزه بشری. مقایسه این دو به یک معنا صحیح نیست. چراکه ویژگیها، از جمله، اهدافشان متفاوت است. اما از آنجاکه هردو مکتب در امر حکومت بکار گرفته می‌شوند، بویژه، با این تلقی که اسلام مانند همه امور کوچک و بزرگ زندگی آدمی، برای حکومت نیز آموزه‌هایی دارد و روش زمامداری را ترسیم کرده است، ذکر وجوده اشتراک و اختلاف آنها مفید خواهد بود. بویژه آنگاه که در عنوان نظام جمهوری اسلامی تأمل و دقت کنیم (حکومت مردم با صبغه و صفت اسلامی)، این بررسی مفیدتر خواهد شد. ما برای این تطبیق، در اینجا، قصد شرح و بسط همه وجوده اشتراک و اختلاف بین آندو را نداریم، درواقع، چنین کاری از توان ما خارج است. اما قصد داریم بسیاری از شاخصه‌های دو مکتب را که امروزه در عرصه‌های نظری و پنهانه‌های عملی به آزمون و آزمایش گذاشته شده، ذکر کنیم. یادآوری این مطلب شایان توجه است که شناخت هردو مکتب مذکور، بانگاهی مختصر به مکتب اسلام و مقایسه آن با مؤلفه‌های مکتب، فرهنگ و روشهای دموکراسی، دارای تفاوت ماهوی است. ما بحث اخیر را در زمینه‌های حقوق فردی، آزادی‌های عمومی و مشارکت دنبال کرده و بررسی شناخت آنها را به اهل خود و اینگذاریم.

### بند اول: وجوده اشتراک اسلام و دموکراسی

#### مبحث اول: در زمینه حقوق فردی

۱- حق حیات: از دید اسلام، مهمترین و بدیهی ترین حق هر فرد، حق زندگی کردن اوست. خداوند در قرآن کریم می‌فرماید: «هر کس انسانی را نه به خاطر قصاص یا فساد در روی زمین بکشد مثل این است که همه مردم را کشته است».<sup>۳۷</sup> لذا در کلام خداوند حق زندگی یک فرد تنها حق یک فرد محسوب نشده بلکه مانند حق همه مردم در زندگی قلمداد شده و مرگ بناحق یک انسان مانند مرگ یک جامعه انسانی است. بنابراین، همه مردم حق دارند در مقابل آن واکنش نشان دهند. این حق که در اصل سوم اعلامیه جهانی حقوق بشر مصوب ۱۰ دسامبر ۱۹۴۸ مجمع عمومی سازمان ملل متحده نیز برسمیت شناخته شده، حق فرد در یک اجتماع دموکراتیک است.<sup>۳۸</sup> بعلاوه، حق حیات فردی در نگاه اسلامی، بنهای حق زنده ماندن نیست، بلکه شامل کرامت ذاتی (جسم خاکی دارای روحی خدایی) و کرامت اکتسابی (احساس مبتنی بر طبیعت خاکی و تقلیل مبتنی بر منش ملکوتی می‌باشد).<sup>۳۹</sup>

۲- حق انتخاب و آزادی اندیشه، بیان یا تغییر آن: زیباترین بیانی که پیرامون آزادی اندیشه میتوان گفت، کلام خداوند متعال است.<sup>۴۰</sup> عقاید قبلی و معتقدات مذهبی اشخاص، تحت تأثیر عوامل محیطی و روحی، روابط اجتماعی و بویژه تعلیم و تربیت شکل می‌گیرد و مقابله

۳۷- (مانده ۳۲۲)، در خصوص استثناء قصاص و تعبیر فساد در زمین ر.ک. به: افسادی الارض از دیدگاه قرآن و روایات و عقل، آیة الله سید محمد حسن مرعشی، مجله قضائی و حقوقی دادگستری، ش ۲ از مستان ۱۳۷۰.

۳۸- گل، جانسون، اعلامیه جهانی حقوق بشر و تاریخچه آن، ترجمه محمد جعفر پوینده، انتشارات نشرنی، چاپ سوم، ۷۸، ص ۹۱.

۳۹- دکرهاشمی، سید محمد، حقوق بشر و آزادیهای اساسی، شرمنیان، چاپ اول، ۱۳۸۴، ص ۱۰۵۱ و ۱۰۵۰.

۴۰- «لا کراه فی الدین قدتبین الرشمن الفی...» (قرهه ۱۵۶).

بالاً از طریق زور ممکن نیست. لذا، خداوند در گرایش به دین اکراه را جایز نمیداند.<sup>۵۱</sup> یعنی، «نه تنها اجراء که در ترجمه‌ها و تفسیرهای قرآن مورد نظر است بلکه «اکراه» طبق نص ممنوع است. بدینجه منظور، تنها «اندیشه» دینی نخواهد بود. چراکه در آن، اجراء و اکراه شدنی نیست و خداوند امر محالی را نفی و نهی نکرده است. بلکه مراد «اظهار» عقیده دینی است و اکراه در «بیان»، نفی و نهی شده است و دین اعم از اصول آن است، یعنی اکراه به اقرار به توحید نیز نهی و نفی شده است.<sup>۵۲</sup>

بعلاوه، خداوند متعال بدبیال منع اکراه در پذیرش دین افزوده است: «راه رشد و هدایت و راه ضلالت تبیین گردیده هر کس از راه اطاعت طاغوت برگردد و برآه ایمان بخدا بگراید به رشته استواری چنگ زده است که هرگز نخواهد گستاخست». این بیان مشحون از اختیار و آزادی انسان در انتخاب فکر و اعتقاد، حتی ایمان به خداوند است، چه، آدمی مختار است بخدا ایمان بیاورد و هدایت و رستگار شود یا به اطاعت طاغوت و ضلالت باقی بماند.

در آیه دیگری قرآن کریم از زبان خداوند می‌فرماید: «بندگان مرا که به سخن گوش میدهند آنگاه بهترینش را پیروی می‌کنند مزده بدهماینانند که خدایشان هدایت کرد و آنان خردمندانند<sup>۵۳</sup>». خداوند در این آیه کسانی را که از بین اقوال و سخنان ارائه شده، احسن و بهترینش را بر می‌گزینند خردمند و هدایت شده معرفی کرده و در آیه دیگری استهزا و مسخره کردن دیگران را منع کرده، اضافه می‌فرماید: «شاید آن قوم که مسخره می‌کنند بهترین مؤمنین باشند». در کلام خداوند متعال تجسس و تفتیش نیز منع شده است.<sup>۵۴</sup>

در تاریخ صدر اسلام<sup>۵۵</sup> و در زمان حضرت رسول(ص) و خلافت حضرت علی(ع) غیر از مسلمانان و غیر از اهل کتاب، مشرکانی نیز زندگی می‌کردند. هیچ جا روایتی که حاکی از جواز یا دستور کشتن آنان باشد ملاحظه نشده و همیشه دستور کشتن اهل فتنه داده شده است. دستوری از ایشان صادر نشده که امر کنند مشرکان یا باید اسلام را قبول کنند یا باید جزیه بدهند و یا باید کشته شوند و همیشه تکیه بر موضعه حسن، صلح، نفی اکراه، نفی سلطه، همزیستی مسالمت، امیز، تقدیم، صبر بر اذیت و... بوده است.<sup>۵۶</sup> اگرراز تاریخ صدر اسلام با این اشاره بگزیری، در معاصر نیز آنديشمندان و علمای متعددی در موارد متعددی بر اصل آزادی آندیشه و بیان تأکید کرده اند.<sup>۵۷</sup> اینک در بیان، برای رعایت اختصار و اجتناب از اطاله کلام اشتراکات دیگر اسلام و دموکراسی را بشرح ذیل نام می‌بریم:

۳- دین اسلام دین تساهل و تسامح و سنت رسول اکرم(ص) نیز سنت سمحه و سهله است. سازگاری، تحمل و دگرپذیری و انتقاد پذیری و لغزش پذیری و... که از مقاهم اساسی دموکراسی است، با مقاهم تساهل و تسامح که از مقاهم اصلی اسلام است منطبق می‌گردد.<sup>۵۸</sup> غیر از چند استثناء (ائمه معصومین ع)، اصل در اسلام لغزش

۵۱- دکرهاشمی، سید محمد همان، ص ۳۶۶.

۵۲- منتظر قائم، مهدی، زندگی و آزادی مجله حکومت اسلامی، سال اول، ش ۲، زمستان ۷۵، ص ۱۵۲.

۵۳- (زمینه/۱۸ و ۱۷).

۵۴- (حجرات/۱۱ و ۱۲).

۵۵- منتظر قائم، مهدی، همان، ص ۱۵۵. «حیچ یک از آیات و روایات قفال با کافران و مشرکان و ادله جهاد ابدی، علت مشروعیت چنگ را حق حیات نداشتن آنان نمی‌داند» همان ص ۱۵۶.

۵۶- برای ملاحظه، ر. کسبه: مین نوشت: مبحث دموکراسی در بیان برخی از هبران.

۵۷- ایشان دو گیت تفسیر این بحث است: بادوستان مروت باشمن مدار، ک. دیوان حافظیا مقدمه و تصحیح بزمان بختیاری، انتشارات امیر کبیر، چاپ نهم، ۱۳۶۲، ص ۵

پذیری و خطاکاری انسان است و بدیهی است که با پذیرش خطای انسان راه بر آزادیهای فردی هموار می-شود.<sup>۵۴</sup>

۴- خداوند انسان را مالک خود و افعال خود ساخته و به او مالکیت مطلق داده است.<sup>۵۵</sup>

۵- اصل، برائت افراد است. این اصل که از اصول مهمه مکتب اسلام است<sup>۵۶</sup>، از مهمترین اصول دموکراسی است.<sup>۵۷</sup>

۶- از نگاه فردگرایانه اسلام به اخلاق در عمل تأکید دارد نه به ظاهر در آن. آنچه درنظر خداوند اهمیت دارد بیشتر نیتی است که پشتونه اعمال است.<sup>۵۸</sup> کار مخلصانه و عقیده صادقانه (نه ریاکارانه و منافقانه) تنها در پرتو وجود امنیت و آزادی در جامعه قابل تحقق است.<sup>۵۹</sup>

۷- در اسلام اصل، آزادی است نه محدودیت. همه محدودیتهای موضوعه در شرع اسلام استثناء است و در غیر موارد مصرح، اصل، آزادی است.

۸- انسان در اسلام حاکم است و حاکمیت او خلیفه‌الله است.<sup>۶۰</sup> به این معنا، حق حاکمیت به وی واکنار شده و بدون واسطه، حاکمیت مطلق خویش را بعنوان خلیفه خدا در اختیار دارد. از دید دموکراتیک نیز هر شهروندی از همین حق بهره مند می‌باشد.

۹- فرد، حق امر و نهی دارد؛ همانگونه که در اسلام هر فرد حق امر به معروف و نهی از منکر دارد و این حق که در عین حال یک تکلیف است، از فروع دین است، هر یک از شهروندان دموکرات نیز حق و تکلیف انتقاد و ارائه نظر و پیشنهاد و مخالفت را دارد.

۱۰- اسلام و دموکراسی مالکیت خصوصی را به رسمیت شناخته اند.

۱۱- افراد کشوری اعم از حاکمان و مردم در برابر قانون و شرع مساوی هستند و ...

## مبحث دوم: در زمینه آزادیهای عمومی

۱- در اسلام آزادی اندیشه، فقط بمعنای داشتن هر نوع تفکر از سوی افراد نیست، بلکه مهتر از آن، بمعنای حق و ب نوعی تکلیف افراد و گروهها برای طرح انتقادات و پیشنهادات، امر و نهی و اعتراض و حتی در مواردی مخالفت و تقاضای تبدیل نظام اجتماعی و سیاسی است.<sup>۶۱</sup> نمونه‌های فراوانی از تاریخ صدر اسلام و بویژه در زمان حضرت

۵۸- منتظر قائم‌مهدی، همان، ص ۱۶۳، یادداشت‌های ۱۸ و نیز ص ۱۶۴ و ۱۶۷.

۵۹- «بنده غیرخودمیاش که خداتور آزادآفریده است».

۶۰- نهج البلاغه نامه ۳۱، تفسیرالمیزان ج ۱۶، ص ۱۶۸ و اعلامیه جهانی حقوق بشر، همان، باصل چهارم.

۶۱- منتظر قائم‌مهدی، همان، ص ۱۶۳.

۶۲- «همان‌حاکم هرگاه به مردم مشکوک شود انرا فاسد می‌کند» پیامبر (ص).

۶۳- «الاعمال بالنيات».

۶۴- همان.

۶۵- محدث عاصم، مجله حکومت اسلامی، ش ۲، تابستان ۱۴۷۶، ص ۵۹.

۶۶- «روایت زرارة» حکایت از آن دارد که حضرت علی ع و قمیکه خود، خلیفه مسلمین بودوزه خود را درست یک فردی‌بودی یافت، مانندیک شهروند عادی پیش قاضی منصوب خود رفته و اقامه دعوی کرد و موفق به اثبات ادعائش (اصل فقیم اعلامیه جهانی حقوق بشر) نیز در خصوص تساوی افراد است (نیز ر.ک. مهدی منتظر قائم، مجله حکومت اسلامی، بهار ۱۴۷۶، ص ۱۱۸ و ۱۱۹).

۶۷- منتظر قائم‌مهدی، مجله حکومت اسلامی، سال اول، ش ۲، زمستان ۱۴۷۵، ص ۱۵۸ و نیز نهج البلاغه نامه ۳۲.

رسول(ص) و خلافت حضرت علی(ع) میتوان یافت که ایشان در زمینه های مختلف که مربوط به دستورات وحیانی نبود مورد انتقاد قرار میگرفتند و بعضًا تذکرات و توصیه های مختلف را می پذیرفتند.علاوه، اسلام نصیحت و ارشاد و انتقاد نسبت به رهبر و رجال حکومتی را پیش بینی کرده<sup>۷۰</sup> و این امر نظارت بر کار زمامداران را ایجاب می کند که امروزه میتوان آنرا در قالب سیستها و روشاهای مختلف دموکراتیک یافت.

۲- تساهل و تسامح در سطح آزادیهای عمومی و نسبت به عموم افراد پیش بینی شده است<sup>۷۱</sup>. از جمله وظایفی که امام صادق(ع) برای حکومت تعیین کرده اند: مدارا و نرمش با مردم است<sup>۷۲</sup>. امام مدارا و نرمش با مردم را در ردیف حفظ جان مردم برشمرده اند<sup>۷۳</sup>. حکومت موظف است با تمامی أحاد مردم، نه فقط موافقان و هم مسلکانش، با ملایمت و مدارا رفتار کند و خوشوبی و نرمش داشته باشد. آن حضرت، شرط تصدی مدیریت جامعه را پرهیزگاری، بردبازی و اخلاق نیکو دانسته و فرموده اند: مدارا، برادر مؤمن و نرمی، پدر اوست. هدف از مدارا نیز آشنایی مردم با حق و عدالت است.

۳- اصل برآنت مردم است (برآنت افراد و مردم)<sup>۷۴</sup>.

۴- در اسلام، اهتمام به امور مسلمین واجب و در برخی موارد مستحب است: اهتمام به برخی از امور، مستحب و به برخی واجب است. «حکومت از اهم مسائل مسلمانان بشمار میروند چراکه عهده دار رسیدگی به امور مهم است - و اهتمام بآن واجب است. لازمه این اهتمام حضور مستمر مردم در صحنه سیاست و استفاده از حقوق و آزادیهای سیاسی است<sup>۷۵</sup>».

۵- از نگاه دینی، هدف از بعثت پیامبران آزادسازی مردمان از اغلال و بندگیهای غیر خداست.<sup>۷۶</sup>

۶- حاکم در برابر مردم مسئول است<sup>۷۷</sup> و این مسئولیت مطلق است. یعنی، هم خداوند حاکم را مورد مُؤاخذه و سوال قرار میدهد و هم مردم، مسئولیت مطلق حاکم ایجاد میکند مردم با آزادی کامل و حضور مستمر در عرصه سیاست و نظارت، عملکرد متناسبی را در مقابل حاکم نشان دهند.<sup>۷۸</sup>

۷- مشورت در امور، دستور خداوند است و حاکم اسلامی نیز بایستی با مشورت به حکومت برسد.<sup>۷۹</sup>

۸- همه حاکمان ممکن است مرتکب خطای شوند و این امر نظارت بر کار آنان را ایجاد مینماید.<sup>۸۰</sup>

۷۶- (النصيحة لامة المسلمين).

۷۸- «دین بگونه ای باید تفسیر شود که بازندگی اجتماعی مردم ناسازگاری افتاده احکامیکه برای تسهیل شریعت تشریع شده نباید دریج و خم تضییق افکنده شود»، همان.

۷۹- وسائل الشیعه، کتاب التجاره بباب ۴۹، حدیث ۱۱/۱۱/۷۸.

۸۰- (حقن الدماموكف الاذى عن اوليائه ولرفق بالارعية)، همچنین ازان حضرت شده است: خداوند هنریکویی، رادرسانگیری امور قرارداده است و سختگیری بایمان سازگار نیست.

۸۱- از پیامبر(ص) انقل شده: «همه مردم امت من مورد عفو هستند. مگر آنان که علني مرتکب خطاشوند» و «همان حاکم هرگاه بمردم مشکوک شود آنان را فاسد میکند». مهدی منتظر قائم، همان، صص ۱۶۶ و ۱۶۷.

۸۲- منتظر قائم، مهدی، همان مجله، سال دوم، ش اول، بهار ۷۶ ص ۱۰۲.

۸۳- برهمین اساس به آیه «وipسخ عنهم اصرهم والاغلال» در مقدمه قانون اساسی جمهوری اسلامی اشاره رفته است، (اعراف/۵۷).

۸۴- حدیث نبوی: (کلم راع و کلم مسئول عن رعيته).

۸۵- منتظر قائم، مهدی، همان مجله، سال دوم، ش اول، بهار ۷۶ ص ۱۰۲.

۸۶- منتظر قائم، مهدی، همان، صص ۱۰۳ و ۱۱۸.

۸۷- حضرت علی(ع) فرموده اند: «له برتر از آنم که خطای نم و نه در کار خویش از خطای نم، نهیج البلاغه، خطبه، ۲۱۶.

- ۹- همه امور حکومت جز راز جنگ باید در معرض دید و نظارت مردم قرار گیرد.<sup>۷۶</sup>
- ۱۰- امر به معروف و نهی از منکر تنها وظیفه فردی نیست. مهمتر از آن، حق مردم است که بر(جمع و جامعه) آنان واجب نیز هست. این حق، متناسب است بین مردم، نسبت به حاکمان و بین آنان. این امر و نهی میتواند در نحوه اداره امور، بربایی عدل، نظام سیاسی و تغییر حاکم باشد.<sup>۷۷</sup> امر به معروف و نهی از منکر، امروزه به لحاظ کثرت «جماعت» و اجتماع میلیونی جوامن، بدون سازماندهی و تبعیت از مقررات خاصی ممکن نیست. نظارت همگانی در قالب احزاب و گروهها و جمیعتها و انجمنها که از شاخه‌های جوامع دموکراتیک میباشد قابل تحقق میباشد.
- ۱۱- مردم آزادی سیاسی دارند و محدود شدن دایره آزادی ناشی از موارد زیر است:<sup>۷۸</sup>
- الف: اخلاق ناپسند حاکمان: ضيق صدر، غصب، از خود راضی بودن، ارزش قائل نشدن برای مردم، طمعکار بودن، قدرت طلبی، استبداد رأى، احساس ضعف و عدم اعتماد به نفس، دلیستگی به حکومت و احساس استفناه.
  - ب: عمل نادرست حاکمان: از بین بدن مساوات، اجازه دادن حاکم به مردم که او را مذبح و ستایش و برای تعظیم و خواهیش او خود را تحریر نمایند، مبارزه طلبی با گروهی از مردم جامعه یا با ملل دیگر، جز در مورد جهاد ابتدایی، روی کار آمدن افراد ضعیف و نالایق، عدم ارتباط مستقیم با مردم.
  - ج: عقیده و عمل نادرست مردم: اعتقاد مردم به مقصوم بودن حاکم به طور مطلق، اعتقاد به رفع خطای از حاکم، اعتقاد به تایید حتمی همه کارهای حاکم از جانب امام عصر(عج)، اعتقاد به اینکه اعتراض به حاکم از قدرت او میکاهد و او را در اداره امور کشور ناتوان میکند و ...
- ۱۲- ممکن است اکثربت متصرف شود. اما رأى اکثربت لزوماً باطل نیست<sup>۷۹</sup>: در مذمت رأى اکثربت گفته اند که قرآن کریم اکثربت را مذمت کرده است.<sup>۸۰</sup> اما، اولاً، آیات مذکور درباره مذمت اکثربت در موردهای خاصی است و بر موضوع بحث ما منطبق نیست. از مراجعه به آیات مذکور معلوم میشود که موارد آن امور غاییه ای است که علم آن از عامة مردم مخفی است، مانند صفات خداوند، افعال خداوند، مسائل قضای و قدر و ... ثانیاً، در هیچیک از آیات، اکثربت ملاک بطلان نیست، بلکه حکایت از انحراف برخی اکثربتها دارد. بعلاوه، برطبق قاعده شورا باید به رأى اکثربت عمل شود. زیرا اجماع در امور اجتماعی امری است نادر. این بدین معناست که بربایی حکومت برآسان شورا یعنی بازگشت به رأى اکثربت در غیراینصورت آیه شورا غیرقابل اجرا میگردد و مدلول کاربردی نخواهد داشت.<sup>۸۱</sup> درخصوص امری به معروف و نهی از منکر نیز بوقتیکه روش مشخص و چهار چوب سیاسی عام معین جهت این دعوت وجود نداشته باشد (که نیست) امکان استفاده از هر روش مؤثری در این زمینه ممکن است. لذا، طرح تشکیلات حزبی به عنوان بهترین روش تجربی که انسان در فرآیند فعالیت سیاسی به آن دست یافته است ممکن است.

۷۸- نهج البلاغه، نامه ۵۰

۷۹- ر.ک: پاورقی فوق.

۸۰- مستظر قائم، مهدی، همان، مصون ۱۲۱ و ۱۲۰.

۸۱- قاضی زاده، کاظم، مجله حکومت اسلامی، سال دوم، ش ۴، از مستان ۱۶۶، ص ۱۳۱.

۸۲- و مثال اورده اند اکثربم لا یعقلون (مانده ۱۰۳) اکثربم یجهلون (انعام ۳۷) اکثربم لا یشکرون (یونس ۴۰) اکثربم فاقون (توبه ۸) مایتیع اکثربم الاظنا (یونس ۳۶) و مایتون اکثربم بالله الا وهم مشرکون (یوسف ۶۰) و اکثربم للحق کارهون (موسون ۷۰).

۸۳- آیة الله حکیم، سید محمدباقر حبختی از کتاب آموزه سیاسی شهید صدر، مجله حکومت اسلامی، سال سومش اول بهار ۷۷، ص ۷۴.

۱۳- مشروعيت حکومت، در اسلام، از مردم است: «اگر همین آدم (عادل، اسلام شناس و باتقوا و دارای صیانت نفس و دیندار) را با همین معیارها مردم قبول نکنند باز «مشروعيت» ندارد، چیزی بنام حکومت زور در اسلام نداریم<sup>۸۴</sup>» و «ایا ما در نظام اسلامی مردم را محمل و کنار گذاشته ایم؟ ابداع نصر اصلی مردم‌مند، مردم تعیین کننده هستند، مردم مورد مشورت قرار می‌گیرند و تصمیم گیرنده هستند، اصلاً مردم انتخاب کننده هستند و انتخاب یک امر واقعی است که وجود دارد<sup>۸۵</sup>».

۱۴- مذمت شدید استبداد و اثانت در اسلام<sup>۸۶</sup> از نمونه های باز وجوه مشترک است.

۱۵- پیش بینی صفات اخلاقی و نفسانی مهم برای رهبر دینی و رجال حکومت و تأکید بر خوشنفтарی و برخورد متواضعانه با مردم<sup>۸۷</sup>.

۱۶- نمونه هایی از تاریخ صدر اسلام و زندگی ائمه(ع)<sup>۸۸</sup>:

الف: رهبری پیامبر؛ اولین مستله و مصیبی که مسلمانان بعد از رحلت فرستاده خدا در سقیفه بنی ساعدة با آن روپرور و از یکدیگر جدا شدن‌دیر سر جانشینی سیاسی پیغمبر یا حکومت بر امت بود که به زودی طرفین دعوی برای مشروعيت دادن به قدرتشان و به کرسی نشاندن نظرشان، دین و خدا را وارد ماجرا کردند. رسول اکرم(ص) فرموده بود: لکل امة فتنة و فتنة امتی، «الملک»، هر امیت را فتنه و اقتی است و فتنه امت من مُلک است و نزع بر سر حکومت و قدرت.

ب: بر قفار علی(ع) او یازده فرزنش که حقاً و عملأً جانشینان شایسته بانی اسلام در حفظ و فهم و هدایت دین و رهبری مسلمانان در امر آخرت و خدا بودند و بیش از هر کس صلاحیت و مدیریت لازم را داشتند بهترین شاهد و دلیل [بر اهداف بعثت] است. می بینیم علی این موسی الرضا(ع) علیرغم اصرار ظاهری مأمون، زیربار خلافت تمیز ود و ولا تبعدهی را [با] مصالحی، فقط بصورت ظاهری و با خودداری از هرگونه دخالت و مسئولیت قبول مینماید. در حالیکه، اگر امامت او همچون نبوت جدش، ملازمه قطعی (یا ارگانیک و الهی) با حکومت و در دست گرفتن قدرت میداشت، آنرا قبلأً اعلام و اجرا مینمود.

ج: امام صادق(ع) وقتی نامه ابومسلم خراسانی، شورشگر نامدار ایرانی علیه بنی امية را دریافت میدارد که از او برای در دست گرفتن خلافت دعوت و تقاضای بیعت نموده بود. جوابی که امام به نامه رسان میدهد سوزاندن نامه روی شعله چراغ است.

د: خروج و حرکت امام حسین(ع) از مدینه و مکه به کربلا و به قصد کوفه، بنایه اصرار و دعوت شفاهی و کتبی انبوه سران و مردم کوفه، برای نجات آنها از ظلم و فساد اموی و عهده دارشدن زمامداری و اداره امور انان بود. دعوتی بود صدر رصد مردمی و با معیارهای امروزی، دموکراتیک. حضرت تا مسلم بن عقیل را برای بررسی و اطمینان و اخذ بیعت نفرستاده علیرغم نصیحت و دلسویهای برادرش و بعض از آگاهان علاقمند سر راهش، تصمیم

۸۴- آیه الله خامنه‌ای، سید علی، حکومت در اسلام، مجموعه مقالات سومین و چهارمین کنفرانس اندیشه اسلامی، انتشارات و مال؛ ص ۳۲ و ۳۴. (حج/۲۰)، واجتبوا قول الزور: از سخن زور پیر هیزید.

۸۵- همان.

۸۶- من استبدیرایه هلک و من شاورالرجال شارکهای عقولها (حضرت علی ع).

۸۷- گلباگانی، علی ربانی، دین و دولت، چاپ اول، تابستان ۷۷، پژوهشگاه فرهنگ و اندیشه اسلامی، ص ۴۳.

۸۸- مهندس بازرگان بهدادی، آخرت و خداهای بخت آشیا، مؤسسه خدمات فرهنگی رسانا، چاپ اول، ۱۳۷۷، ص ۳۲۷.

به اجرای قطعی آن کار خطرناک نگرفت و چون در مواجهه با «حرbin بزیدریاحی» از خلف عهد کوفیان و ترس و امتناع سران از استقبال و پشتیبانی خود آگاه شدند رسماً قصد انصراف کردند. اگر امام به مدینه برنشست و به مراده کسان و باران ایثارگر با شجاعت و شهامت به جنگ و قال پرداخت، برای آن بود که ابن زیاد به حکم خلیفه اجازه مراجعت و حیات نداده تکلیف به بیعت و تسليم مینمود. جنگ و شهادت یا قیام و نهضت امام حسین، علاوه بر آنکه یک عمل دفاعی صدرصد برای حفظ حیثیت اسلام و جان و ناموسشان بود، نشانی از این حقیقت میداد که خلافت و حکومت از دیدگاه امام و اسلام، نه از آن بزید و خلافت، نه از آن خودشان و نه از آن خدا، بلکه از آن امت و به انتخاب خود امت است.

هـ: امام حسن (ع) بنایه انتخاب و بیعت مسلمانان، خلیفه و جانشین پدرشان گردید. ولی به مال و منال افتادن بزرگان صحابه و خوشگذران و راحت طلب شدن مردم از یکطرف و جاه طلبی و نیز نگاهی معاویه از طرف دیگر، سبب شد که سرداران و والیان و باران امام یکی بعداز دیگری کارگزار و طرفدار معاویه شده، خیانت به خلیفه منتخب و معمصون بکنند. آنحضرت، بنا به اصرار و تمایل مردم ناچار به صلح با معاویه تن داد. ولی صلحی که در آن از معاویه تعهد گرفته شد به آزار مخالفین نپردازد و مخصوصاً برای خود و لیعهد تعین نکرده، انتخاب خلیفه را بعهده امت بگذارد. مسلم است که اگر امام حسن (ع) خلافت را ملک شخصی و مأموریت الهی یا نبوی میدانست، به خود اجازه نمیداد آنرا به دیگری صلح کند. همانگونه که رسول اکرم (ص) بیوت و رسالت الهی را در معرض صلح یا معامله یا مذاهنه قرار نمیداد و هیچیک از امامان، امامت خود را به مدعی و اگذار نمی کردند. از نظر امام حسن، خلافت، معنای حکومت و میشرت امور امت و از آن مردم بود.

وعلی (ع) برای رسول خدا (ص) همچون هارون بود برای موسی، جزانکه بعداز محمد (ص)، پیغمبری نخواهد آمد. در غدیر خم نیز رسول خدا ایشان را بعد از خود ولی مومین قرار دادند.<sup>۸۹</sup> در عین حال، نه خلافت معنای حکومت بدست او افتاد و نه او برای قبضه کردن قدرت تلاش یا تقاضایی نمود. خلیفه اول، دور از انتظار عامه، حتی خاندان رسول الله، به کرسی خلافت نشانده شد. خلیفه دوم منصب خلیفه اول بود و خلیفه سوم منتخب یک شورای شش نفره [باعضویت علی (ع)] که خلیفه دوم آن را تعین کرده بود.<sup>۹۰</sup> تها علی بود که با رأی امت و ازدحام و اصرار مردم خلیفه شد. علی با استنکاف و عدم تمایل خودش خلیفه مسلمین و امیر مؤمنین گردید و در بیعتی که از سران قوم گرفت کمترین الزام و اجبار یا منع از حقوق و مزايا بکار نبرد. بر طبق کتاب خدا و سنت رسول خدا و مشورت با خلق خدا مدت پنج سال حکومت نمود بدون آنکه ذره ای از مسیر عدالت، حکمت، رأی اکبریت و رعایت آزادی مردم در عقاید و افکار و آراء خودشان پا فراتر بگذارد. هیچ مدعی و مخالف عقیدتی یا سیاسی را محروم از حضور و حیات ننمود و پیشقدم در هیچ جنگ و حمله برای تسلط و توسعه قلمرو مسلمانان یا تحمیل اسلام بر کافران و مستکبران نگردید. همین قدر فرست بدست آمد که مجموعه ای از حکومت مردمی - شورایی را که همان

۸۹- «من کنت مولاه فهنا علی مولاه»

۹۰- «خلیفه دوم، بنیجاه نفر ایله فرماندهی یک نفر انصار برای محافظت از جان اعضاء [شورای منصب] گمارده و انصار دیگری را گفت اگر از این جماعت پنج کس برویکی اتفاق کنند و یکی از اینها بکار ایکن و اکرچهارتون اتفاق کنند و دونت اختلاف کنندان دونت رایکش و اگر سه تن برکش و سه تن دیگر بر دیگری متفق شوند هر سه عبدالله را حکم کن و قرموده بود عبدالله در شورا خاضر شود امداد انتخاب خلیفه دخالت نکند و فقط با پیش امدن شق ثالث حکم باشد». *خداداعله علی اکبر، ناشیه زیرنظر کمک مین و دکتر سید جعفر شهیدی، مؤسسه جای و انتشارات دانشگاه تهران، چاپ اول از دوره جدید ۱۳۷۷، ج. نهم، ص. ۱۲۸۲۶*.

حکومت اسلامی یا حکومت الله است نشان داد. خوشبختانه بعنوان سند تاریخی، خطبه ها و نامه های فراوان از ایشان به یادگار مانده است که جامعترین آنها عهدنامه مالک اشتر والی اعزامی به کشور مصر میباشد. فمانی است مفصل و جامعه شناسانه، با دستورالعملها و درسهای فراوان در ائمین ملک داری و خدمتگزاری و با تفکیک کامل دین از سیاست. در این نامه، از انصاف و عدالت، احسان و خدمت، مدیریت و مراقبت، مسالوات و مشورت و گذشت و محبت داد سخن داده شده است. ولی یک جمله در آنجا دیده نمیشود که سفارش اجرا و نقلارت در فرایض دینی و ایمان و عبادات مردم به مالک اشتر شده باشد، جز اقامه نماز جمعه که میدانیم جبهه سیاسی - عبادی دارد. همچنان سفارش میکنند: تو به کشوری میروی که پیش از تو فرماتزوایانی نام نیک به یادگار گذاشته اند و افراد نیکوکاری وجود دارد که شایسته است نام و خدمتشان را گرامی بداری. در آنجا باکسانی روپرتو میشونی که همکیش تو نیستند، ولی همنوع تواند و حق انصاف و احسان برتو دارند.<sup>۹۱</sup>

### مبحث سوم: در زمینه مشارکت

حال با توجه به موارد شانزده گانه مبحث پیشین و یازده گانه قبل از آن، میتوان نتیجه گرفت که در نظام اسلامی، مردم، صاجبان اصلی مشارکتها و تصمیم گیریهای مختلفند و همواره باید در صحنه مشارکت حاضر باشند و حضور خود را تقویت کنند، حاکمان را برگزینند، بر آنان نظارات کنند، در موقع لزوم از او به مرجع مستقل قضایی شکایت کنند و در مواردی به امر و نهی یا مخالفت با او بپردازند و بندرت و به مصلحت، تقاضای تبدیل نظام به احسن نمایند و یا برای انجام این وظایف بصورت سیستماتیک و قانونمند، طوریکه منتهی به هرج و مرچ یا شورش یا عصیان و یا طیان نشود، نهادهایی را ابداع و تأسیس نمایند که این ترتیب، مردم در نظام اسلامی همه نامزدهای زمامداری را بدون استثناء مستقیم یا غیرمستقیم انتخاب میکنند، آنان را تشویق، تنقید یا تصحیح، ارشاد یا تعویض میننمایند و این در یک معنادموکراتیک و مبتنی بر اصول دموکراسی و مردمسالاری است. در نظام سیاسی اسلامی هیچ فرد یا مقامی سلطه بر دیگران ندارد.<sup>۹۲</sup> همیشه راه برای طرح دیدگاههای جدید، انتقادات و عقایدینی یا غیر دینی و فعالیت احزاب حتی از نوع غیردینی آن فراهم است و سائب این آزادی، منحرف است.<sup>۹۳</sup> چراکه اولاً، خداوند به اجراء مردم را هدایت نکرده و نمیکند، بلکه با نشان دادن راه از جاه اختیار هریک را به اراده بندگان خود نهاده است.<sup>۹۴</sup> تانياً، اسلام دین آزادی است، دینی که مروج آزادی برای همه افراد جامعه است. اسلام میگوید دینداری اگر از روی اجراء باشد دیگر دینداری نیست. میتوان مردم را مجبور کرد که چیزی نگویند و یا کاری نکنند اما نمیتوان مردم را مجبور کرد که اینگونه فکر کنند.<sup>۹۵</sup> تالثاً و قطبیکه بنای اسلام مانند همه ادیان بر آزادی است کسی نمیتواند غیر از اینها بر دین اسلام و مکتب آن تحمل کند. اسلام اجازه دیکتاتوری نداده است. زمامداران نظام اسلامی تابع آراء ملت هستند. ملت هر طور رأی بدهد باید از این رأی تبعیت نمایند و حق ندارند که امری را بر ملت تحمل

۹۱ - مهندس بازرگان، مهدی، همان.

۹۲ - فذگرانمانت مذکولست علیهم بمحیط تذکریده که تو تنها تذکر دهنده ای و مسلط بر خلق نیست (غاشیه ۲۱ و ۲۲).

۹۳ - صورت شروع مذکورات مجلس بررسی نهایی قانون اساسی اول، همان صفحه ۷۷، ۵۶، ۵۵، ۵۴، ۵۳، ۵۲، ۵۱ و ۵۰.

۹۴ - (یس/۱۲-۲۸). (دانستان شهرانطاکیه و حبیب نجار، خداوند به اجراء هدایت نمیکنند اما عذاب میفرمایند).

۹۵ - شهید مرتضی مطهری، پیرامون انقلاب اسلامی، انتشارات صدر ارجمند، سوم ارجمند، ۱۴۰۰ صفحه ۶۷، ۶۶، ۶۵، ۶۴، ۶۳، ۶۲، ۶۱، ۶۰، ۵۹، ۵۸، ۵۷، ۵۶، ۵۵، ۵۴، ۵۳، ۵۲، ۵۱، ۵۰، ۴۹، ۴۸، ۴۷، ۴۶، ۴۵، ۴۴، ۴۳، ۴۲، ۴۱، ۴۰، ۳۹، ۳۸، ۳۷، ۳۶، ۳۵، ۳۴، ۳۳، ۳۲، ۳۱، ۳۰، ۲۹، ۲۸، ۲۷، ۲۶، ۲۵، ۲۴، ۲۳، ۲۲، ۲۱، ۲۰، ۱۹، ۱۸، ۱۷، ۱۶، ۱۵، ۱۴، ۱۳، ۱۲، ۱۱، ۱۰، ۹، ۸، ۷، ۶، ۵، ۴، ۳، ۲، ۱، ۰).

کنند. خداوند و پیامبر اسلام چنین حق را به کسی نداده است.<sup>۷۵</sup> رابطه وقتی خداوند دستور داده که «با (کافران) اهل کتاب (یهودنصاری و مجوس) جزیه نیکوترين روش بحث نکنید» چه جای سخن در اينکه ما باید به نیکوترين طریق با يكديگر بحث کنیم؟.

## بند دوم: دموکراسی و نظام مبتنی بر ولایت فقهی

### طرح مستله

اولین فقهی که در ولایت فقهی اظهارنظر کرده است فقهی عصر صفوی محقق کسرکی(متوفی ۹۴۰هـ) است که با استناد به مقوله عمرین حنظله سعی در اثبات ولایت فقهی داشته است.<sup>۷۶</sup> همچنین اولین فقهی که ولایت فقهی را بصورت یک مستله مستقل فقهی درآورده و دلایل عقلی و نقلی برای آن گردآوری نموده فقهی عصر قاجاری ملااحمد نراقی(متوفی به سال ۱۲۴۸هـ) است.<sup>۷۷</sup> نظریه ملااحمد نراقی توسط شاگرد نامدارش شیخ مرتضی انصاری نقادی شده و پس از او و شیخ محمدحسن نجفی(متوفی به سال ۱۲۶۶هـ) همه فقهها در کتاب الیع بحث ولایت فقهی را دنبال کرده اند. این نظریات که تحت عنوانی مختلفی نظیر «ولایت انتصابی عامه فقهیان» و «ولایت انتصابی فقهیان در امور حسیه (شرعیات) و سلطنت مسلمان ذی شوکت در عرفیات» (سلطنت مشروعة) دسته بندی شده، بعدها در اوایل قرن چهاردهم و در عصر نهضت مشروطیت در مواجهه با مفاهیم سیاسی از قبیل استبداد، تفکیک قوا، آزادی، قانون، مشروطه، عدالت و وکالت و نظارت، شرح و بسط زیادی یافته و با نظریات جدیدی تکمیل شده است.<sup>۷۸</sup> دیدگاههای سیاسی دو فقهی بزرگ عصر مشروطه، علامه میرزا محمدحسن غروی نایینی(متوفی به سال ۱۳۵۵هـ) و شیخ فضل الله نوری(متوفی به سال ۱۳۷۷هـ) که تحول مهمی در سیر تکاملی مباحث حکومتی در اندیشه شیعی بشار مرود از آن جمله است. همچنین برای اولین بار در یک متن فقهی شیعه، توسط آیة الله سید محمدحسن بروجردی(متوفی به سال ۱۳۴۰هـ) [از امتراج سیاست و دیانت سخن بیان آمده و با ذکر وظیفه فقهها در مسائل سیاسی و تدبیر امور اجتماعی در جامعه به آن یافشاری کرده] هرچند خود ایشان هیچ مشی و عمل سیاسی از خود به یادگار نگذشته است.<sup>۷۹</sup> امام خمینی(ره) اولین فقهی شیعی است که واژه حکومت اسلامی را در یک متن فقهی (کتاب الیع) (آورده و بر وجوب و ضرورت اقامه آن اصرار نموده و موفق به تشکیل دولت شده است.<sup>۸۰</sup> آقای دکتر محسن کدیور نظریه نهایی امام را مشکل از چهار رکن زیر دانسته است:<sup>۸۱</sup>

- اسلام برای پیانه کردن بخش مهی از احکام خود نیازمند تشکیل حکومت است.
- اقامه حکومت اسلامی و آماده کردن مقنمات آن از جمله مخالفت علی با ظالمین بر فقهیان عادل و تبعیت و یاری ایشان بر مردم واجب است.
- حکومت اسلامی یعنی ولایت فقهیان عادل منصوب از جانب شارع مقدس بدر همه آنچه پیامبر(ص) و امام(ع) در

۷۶ - امام خمینی روحیه نوری، ۱۰۰، همان، ۱۸۱.

۷۷ - دکتر کدیور محسن نظریه های دولت در قوه شیخه ملتشارات تشریفی، چهارمین، ۱۵۱۷، ۱۵۱۹.

۷۸ - همان.

۷۹ - همان.

۸۰ - همان، ۱۰۰، ۱۰۱.

۸۱ - همان.

ارتباط با حکومت دران ولایت داشته اندولایت دارند.<sup>۱۰۲</sup> حکومت اسلامی و احکام حکومتی از «احکام اولیه اسلام است و بر همه احکام فرعیه تقدیم دارد». حفظ نظام شرعاً واجب است.<sup>۱۰۳</sup>

اگرچه از ابتکارات و اختصاصات مرحوم امام توسعه اختیارات فقهی از «ولايت عامه» به «ولايت مطلقه» وارائه نظریه «ولايت انصاصی مطلقه فقیهان» و رهبری جنبش و انقلاب مردمی و تأسیس حکومت جمهوری اسلامی است، اما نظریه علمی و حکومت عملی ایشان مانع از طرح نظریات فقهی جدید نبوده و فقهای دیگری در کنار وی به ارائه نظریات دیگری پرداختند. نظریه «خلافت مردم با ناظارت مرجمیت» که توسط آیة‌الله سید محمدباقر صدر (متوفی به سال ۱۳۵۹ هـ ش) و نظریه «ولايت انتخابی اسلامی» که از سوی محمدجواد معینی و شیخ محمدمهدي شمس الدین و نظریه «ولايت انتخابی مقیده فقهی» که توسط آیة‌الله حسینی منتظری و نظریه هوکالت مالکان شخص مشاع<sup>۱۰۴</sup> که بوسیله آیة‌الله دکتر مهدی حائری بزدی تنظیم و ارائه شده است از آن جمله است.<sup>۱۰۵</sup> در عین حال، تلاش و کوشش این فقهاء در اثبات ولایت فقهی و ارائه نظریات مختلف در نحوه ولایت، مانع از آن نبوده که فقهای بزرگ دیگری، به نفع ولایت فقهی (در امور سیاسی) بپردازند و آنرا فاقد وجاهت شرعی بدانند. از جمله این فقهاء آیة‌الله میرزا محمدحسین غروی نایینی است. ایشان معتقد است که ولایت سه مرتبه دارد؛ اول، عالیترین مرتبه ولایت که مختص نبی اکرم (ص) و اوصیاء است و قابل تفویض به احدی نیست. دوم، بخشی از ولایت که مربوط به امور سیاسی مانند نظم بلد و انتظام امور مردم و امنیت مرزها... است که از وظیفه والیان و امراء است. سوم، ولایت در افたه و قضاست. بنظر ایشان دو منصب اخیر در صدر اسلام در زمان حضرت نبی و خلفای راشدین، در هر شهر و منطقه ای جدا از هم و «والی» و «فاسق» متفاوت بوده و برای هر کدام صفت خاص منصوب میشوند. اینکه اتفاقاً در صورت وجود تخصص در شخص واحدی جمع میشده و این امر بعد از خلفای راشدین هم ادامه داشته است. آیة‌الله نایینی معتقد است که ادله ولایت فقهی بگونه ای است که فقط ولایت در قضا و افたه را شامل میشود. چراکه اتفاق نمیتواند مؤثر در مسئله باشد و باید در صورت فقلان دلیل قطعی به قدر متنی اکتفا کرد و امور حسیبه هم از توابع ولایت در قضا و افقاء است.<sup>۱۰۶</sup> فقهی دیگری که ولایت فقهی را فاقد وجاهت و دلیل شرعی میداند آیة‌الله سید ابوالقاسم موسوی خویی است. بنظر ایشان «در عصر غیبت ولایت برای فقهی با هیچ دلیلی اثبات نمیشود. ولایت اختصاصی به بی‌امیر (ص) و ائمه (ع) دارد. آنچه به استناد روایات برای فقهی اثبات میشود دو امر است اول؛ نافذ بودن قضاؤت، دوم؛ حجیت فتوی».<sup>۱۰۷</sup>

ما در اینجا، قصد ورود و طرح و بررسی کلیه نظرات فقهای عظام را نداریم. جای این امر در کتب فقهی است. اما باتوجه به اینکه قانون اساسی جمهوری اسلامی ولایت فقهی را صاحب امر و امامت امت دانسته و قوانی سه گانه حاکم را زیر نظر وی قرار داده و برایش اختیارات و وظایفی تعیین کرده و آن را در مقام رهبری به صورت یک نهاد حاکم و عالی قرار داده و «ولايت فقهی» از صورت یک نظریه صرف فقهی خارج گشته و حاکمیت عملی یافته و در

۱۰۲ - همان.

۱۰۳ - همان، بحص ۲۷ و ۲۴.

۱۰۴ - منه الطالب فی حاشیة المکاسب-تقیرات مرحوم نایینی، گود آوری شیخ موسی تجضی خوتسرایی، ج ۱، ص ۲۲۵. مجله حکومت اسلامی، ش ۱، پاییز ۷۷ مسروی براندشه سیاسی آیة‌الله نایینی، بحص ۲۰۸، به مدھمچنین هفته نامه راه نوش ۱۳۸۶/۷/۲۱، مولايت مطلقه فقهی به قلم آیة‌الله سید ابوالقاسم موسوی خویی.

۱۰۵ - همان.

رأس قوای حاکم بر جمهوری اسلامی قرار گرفته است، تطبیق و عرضه آن بر نظریه دموکراسی که جمهوری اسلامی نیز از زبان زمامداران آن همواره داعیه دار مردم‌سالاری بوده، مورد توجه ما قرار گرفته است. برای این تطبیق و بررسی مطابقت نظری و عملی دموکراسی و ولایت فقیه، تقسیم نظریات ولایت فقیه در سه دسته: «ولایت سنتی» و «ولایت انتصابی» و «ولایت انتخابی» و عرضه آن در مقابل دموکراسی را شیوه مناسب دانسته و به طرح آن میپردازیم.

### مبحث اول: ولایت سنتی

«بلحاظ فقهی اصل، عدم ولایت است. یعنی قاعده بر این است که هیچکس بر دیگری ولایت ندارد و هر کس متصدی امور خود است و دیگران حق دخالت در سرنوشت و شئون او را ندارند»<sup>۱۶</sup>. «اصل... عدم نفوذ حکم احمدی در حق دیگری است، چه قضایت و چه غیر آن... در این مسئله اصحاب وحی و اوصیاء ایشان و غیر آنها تفاوتی ندارد... آنچه عقل به آن حکم میکند نفوذ حکم خداوند تعالی در خلق است. چراکه او مالک و خالق ایشان است و تصرف در خلاق بهرنحوی تصرف در ملک و سلطنت خداوند است... پیامبر از جانب خداوند به خلافت و حکومت مطلقاً، چه قضایت و چه غیر آن نصب شده است... بعد از رسول اکرم (ص) آنهمه<sup>۱۷</sup> یکی پس از دیگری سلطان و حاکم بر عباد است و به نسب نبوی حکم‌شان نافذ است... در زمان غیبت... برای خروج از مقتضای اصل [پذیرش ولایت فقیه]... چاره ای جز [از آنها] دلیل قاطع و معتبر نداریم... همانگونه که در طرح مسئله عنوان شد، تا قبل از عصر صفوی، هیچ فقهی متعرض ولایت فقیه نشده و در این خصوص تا قبل از محقق حلی کرکی هیچ اظهار نظری نشده است. پس از آنهم که بدنبال محقق کرکی و ملاحدمناقی بحث ولایت فقیه در کتب فقها مطرح شده است، غالب ایشان به ولایت یا جواز تصرف فقیه در امور عمومی فتواده اند و تنها بخشی از امور عمومی را که برای تصدی فقها اختصاص یافته، منصب قضاة عنوان کرده اند. این سخن به این معنا نیست که از زمان غیبت کبری در سال ۱۳۲۹ هـ ق. تا عصر صفوی در مدت شش قرن در کتب فقهی از موضوعات ولایت سخن به میان نیامده است. چه موضوعاتی نظیر حاکم شرع، قضایت، اقامه حدود شرعی، اقامه نماز جمعه با خذ مالیاتهای شرعی (خمس و زکات)، سرپرستی افرادی سرپرسته ازدواج و طلاق و بسیاری دیگر از حقوق فردی مورد مطالعه و بررسی واقع شده است. بلکه سخن در این است که این موضوعات بجز از اشارات مرحوم شیخ مفید که شاید بتوان از آن مباحثت حکومت را استظهار کرد<sup>۱۸</sup>، جنبه سیاسی نداشته و در آنها نظریه سیاسی مشاهده نمیشود<sup>۱۹</sup>. حتی در قرون دهم و یازدهم و سیزدهم نیز که ولایت فقیه مطرح شده، هیچیک از قهها به ولایت سیاسی و تأسیس حکومت نظر نداشته اند. «لذا، ذکر ولایت فقیه در متون فقهی یاد شده هرگز بمعنای ولایت

<sup>۱۶</sup>- کدیور، محسن، حکومت ولایتی، نشرنی، چاپ دوم، ۱۳۷۷، ص ۶۵.

<sup>۱۷</sup>- امام خمینی ره، رسائل بر ساله فی اجهاد و التلیفه، ص ۱۰۰، ۱۰۱، ۱۳۸۵، ق، به نقل از منبع پیشین، ص ۲۳۱.

<sup>۱۸</sup>- الشیخ المفید المقدمه (قم) مؤسسه النشر الاسلامی، ص ۱۰۱-۱۰۲، به نقل از محقق پیشین، همان، ص ۱۳۲.

<sup>۱۹</sup>- دکتر کدیور، محسن، نظریه های دولت در فقه شیعه، همان ص ۱۲ و ۱۳.

سیاسی یا حکومت فقیهان نیست.<sup>۱۱۰</sup> برهمن اساس هم هیچ فقیهی جهت تأسیس حکومت اقدام نکرده است. به بیان دیگر، در مسائل مبتلا به سیاسی؛ مانند شیوه حکومت و ظایف مسلمانان در قبال حکومت، سیاست دینی و... دسته ای از فقهها نحوه حکومت خاصی را در ادله فقهی برای زمان غیبیت نیافرته اند و لذا قائل به انتصاب فرد یا افراد خاصی از سوی شارع برای حکومت نیستند و عده ای از فقهها، در مقابل، نحوه خاصی از حکومت را از ادله فقهی استنباط کرده و برای این استنباط، نظریه ارائه کرده اند. بنظر فقهاء دسته اول، بجز از امور حسیبه که شارع در هیچ شرایطی راضی به ترک آنها نیست و فقیهان عادل تنها افراد مجاز به تصرف درآن هستند، نظریه سربرستی افراد بی سربرست (تکلیف امور دیگر معین نشده و فقها وظیفه ای در مدیریت سیاسی جامعه ندارند و هیچ دلیل شرعی، نصب فقیهان را به ولایت بر امت و جامعه اثبات نمیکند. بنظر عده ای از این دسته، فقها در امور حسیبه ولایت شرعی دارند و خارج از این امور نه فقها و نه کس دیگری ولایت ندارند. بنظر عده ای دیگر، ولایت منحصر از آن رسول الله (ص) و ائمه (ع) است و فقهای عادل در امور حسیبه، تنها مجاز بتصرف اند و فاقد ولایت شرعی هستند.<sup>۱۱۱</sup> دسته دوم، که قائل به تعیین نحوه خاصی از حکومت در ادله فقهی هستند برای ترسیم و تشخیص نحوه حکومت موردنظر به ارائه طریق و نظریات خاصی مبادرت کرده اند. بهر حال، همه نظریات فقها با درنظر گرفتن قول و درک ایشان از مبنای مشروعیت و حقانیت حکومت، به شرح ذیل دسته بندی شده است:

الف - نظریه های دولت مبتنی بر مشروعیت الهی بلاواسطه:

- ۱- نظریه ولایت انتسابی فقیهان در امور حسیبه (شرعیات) و سلطنت مسلمان ذی شوکت (درعرفیات) [سلطنت مشروعه].

۲- نظریه ولایت انتسابی عامه فقیهان.

۳- نظریه ولایت انتسابی عامه شورای مراجع تقليد.

۴- نظریه ولایت انتسابی مطلقه فقیهان.

ب - نظریه های دولت مبتنی بر مشروعیت الهی - مردمی:

۵- نظریه دولت مشروطه (باذن و نظارت فقیهان).

۶- نظریه خلافت مردم با نظارت مرجعیت.

۷- نظریه ولایت انتخابی مقیده فقیه.

۸- نظریه دولت انتخابی اسلامی.

۹- نظریه وکالت مالکان شخص مشاع.<sup>۱۱۲</sup>

اگر بخواهیم همه نظریه پردازان و قائلین مشهور به نظریات فوق را نام ببریم با فهرست طولانی از نام فقهای عظام مواجه میشویم.<sup>۱۱۳</sup> به جهت عدم ضرورت ارائه لیست آنان، بنام برخی از مشهورترین ایشان اشاره میکنیم:

نظریه اول: مرحوم علامه مجلسی (متوفی پسال ۱۱۱۱هـ ق)، شیخ فضل الله نوری، آیة‌الله مؤسس حوزه علمیه قم حاج شیخ عبدالکریم حائری یزدی، آیة‌الله اراکی.

<sup>۱۱۰</sup>- همان

<sup>۱۱۱</sup>- همان، محسن ۳۳۳، ۴۰

<sup>۱۱۲</sup>- همان، محسن ۵۲ به بعد

<sup>۱۱۳</sup>- نام فقههولم کتب و رسالات ایشان با تکمیک دقیق و تشرییح و توضیح مناسب درمنع پیشین به قلم آفای دکتر کدوی و آمده است.

نظریه دوم: آخوند خراسانی، امام خمینی(ره) قبل از استقرار نظام جمهوری اسلامی، مرحومین آیات عظام بروجردی و گلپایگانی نظریه سوم: (فقهایی) که به قانون اساسی جمهوری اسلامی قبل از بازنگری رأی دادند، آیة الله سید محمد حسینی شیرازی.

نظریه چهارم: نظریه ابتکاری رهبر کبیر انقلاب و جمهوری اسلامی امام خمینی.  
نظریه پنجم: مرحوم علامه میرزا محمد حسین غروی نائینی (از رهبران نهضت مشروطه).  
نظریه ششم: آیة الله شهید سید محمد باقر صدر.  
نظریه هفتم: آیة الله شهید مرتضی مطهری، آیة الله شیخ نعمت الله صالحی نجف آبادی، آیة الله حسینعلی منتظری.

نظریه هشتم: مرحوم آیة الله شیخ محمد جواد مخنی، آیة الله شیخ محمد مهدی شمس الدین.  
نظریه نهم: مرحوم آیة الله دکتر مهدی حائری بزدی.  
دراینجا بقصد ما ارائه تشریح یا نقد نظریات مذکور نیست.<sup>۱۱۴</sup> اما برای تطبیق کلیات و ارکان و اصول این نظریات با مفاهیم و اصول دموکراسی، آنها در دو نسخه انتصابی و انتخابی تقسیم بندی کرده و برخی از مهترین نظریاتی را که پیرامون آنها ارائه شده در ذیل می‌آوریم.

## مبحث دوم: ولایت انتصابی

از نظرات مذکور در مبحث قبل، چهار نظریه اول مبتنی بر اعتقاد به نصب ولی فقیه بوده و اختلافات درونی آنها پیرامون موضوعات ولایت، قلمرو ولایت، نوع حکومت تقویضی به حاکم الهی و... که اختلافات کم اهمیتی هم نیستند میباشد. هر چهار نظریه مشروعيت حکومت و قدرت سیاسی را مشروعیت الهی میدانند که از طریق انتساب حاکم از اتحاد خداوند حاصل میشود و بهمین جهت ما آنها را تحت عنوان یک مبحث بررسی میکنیم.

### ۱- ارکان و اصول نظریات چهارگانه

**الف: نظریه اول**  
اول) ولایت انتصابی فقهاء در امور حسیبیه (شرعیات): مراد از ولایت انتصابی فقهاء در این قسمت حق تصدی انحصاری فقهاء در آن امور (افتقاء، تبلیغ احکام شرعی، مراحل نهایی امریه معروف و نهی از منکر، اقامه جمعه و جماعت، قضاؤت و لوازم آن، جمع اوری خمس و زکات، اداره اوقاف عام و سرپرستی افراد بی سرپرست) است. فقهاء برای تصدی این امور از جانب شارع مقدس بولایت منصوب شده اند. به این معنا، ولایت فقیه از قطعیات و ضروریات فقه شیعه محسوب شده و از مسائل قدیمه فقه بشمار می‌آید.<sup>۱۱۵</sup>

**دوم) سلطنت مسلمان ذی شوکت:** «خارج از محدوده شرعیات که به آن «عرفیات» اطلاق میشود، سلطان صاحب شوکت با شرایطی برسمیت شناخته میشود... اینکه مسلمان ذی شوکت از چه طریقی به قدرت رسیده

<sup>۱۱۴</sup>- برای مطالعه تطبیقی و احیان‌آنقدرگیری نظریات مذکوره منع پیشمن مراججه شود

<sup>۱۱۵</sup>- همان ص ۵۹.

است مهم نیست. مهم این است که شوکت و اقتدار خودرا در خدمت ترویج مذهب حقه وأسایش ایتمام آل محمد(ص) قرار دهد<sup>۱۱۵</sup>.

### سوم) استقلال فقاهت و سلطنت از همدیگر<sup>۱۱۶</sup>

#### ب : نظریات دوم و چهارم

اول) ولایت ازان خداوند است که از جانب او به نیں(ص) او ائمه موصومین(ع) تقویض شده و ایشان ولایت مردم را به فقهای عادل اعطای فرموده اند. جامعه بشری بدون ولایت الهی که ولایت فقهاست تحت ولایت طاغوت خواهد بود. حوزه ولایت امور عمومی و مسائل سیاسی است و مردم در این امور مکلفند که به تشخیص ولی فقیه عمل کنند و ولایت او را پیدا ننمایند. چراکه او منصب شارع مقدس بوده و بر مردم ولایت قهری دارد نه اختیاری. ولایت فقهاء عمومی (شامل همه مردم جهان) او دائمی و خارج از حوزه نظارت مردم (مانند قانون اساسی) است.<sup>۱۱۷</sup>

دوم) حاکم الهی (ولی فقیه) از جانب صاحب اصلی حکومت (امام زمان(ع)) بولایت نصب شده و این نصب شامل همه فقهای عادل واجد شرایط (فقاهت، عدالت، تدبیر) میشود. برای اینکه طبع مستله حکومت تعدد بر نمیدارد حائزین شرایط ازین خود یک را تعیین (یامشخص) نموده و ولی معین برای بدست گرفتن قدرت سیاسی و اعمال ولایت سبقت میجوید و دیگر فقها مجاز به مذاہمت نیستند. برای تشخیص یا تعیین ولی فقیه نمیتوان به انتخاب مردم متول شد. مردم در حوزه پایبند از وی و با حصالحید و نظر و اذن و تنفیذ وی قادر به انتخاب هستند. ولی فقیه منشأ مشروعیت نظام بوده و در برابر هیچ نهاد بشری مستول و پاسخگو نبوده و تنها در برابر خداوند مسئول است.<sup>۱۱۸</sup>

سوم) فقاهت: شارع مقدس کسی را که علاوه بر مرد و مسلمان و شیعه و مدبر و پاکزاد بودن، فقیه هم باشد، یعنی توان استنباط احکام شرعیه فرعیه را از اصول و ادله تفصیلیه داشته باشد بولایت برگزیده است.<sup>۱۱۹</sup>

چهارم) برطبق نظریه دوم، ولایت فقها محدود به احکام فرعیه اولیه است و فراتر از احکام فرعی، ولی فقیه دارای اختیار نیست و نظمات اسلامی هرگز قابل تغییر و تعطیل نیست. ولی برطبق نظریه چهارم اختیارات ولی فقیه محدود به احکام فرعیه نیست و فقها همان اختیارات حکومتی رسول اکرم(ص) او ائمه موصومین، را بطور مطلق دارا هستند و اگر زمانی خودداری از انجام فریبند فرعیه ای را مانند حج برای حفظ نظام اسلامی لازم بدانند آنرا بطور موقت یا دائمی تعطیل میکنند و مقید به احکام فرعیه الهیه اولیه و ثانویه و هیچ قانون بشری از جمله قانون امنیتی نیست.

<sup>۱۱۵</sup> - همان، صص ۹۰-۹۱، عو، آمده بعد.

<sup>۱۱۶</sup> - همان.

<sup>۱۱۷</sup> - همان.

<sup>۱۱۸</sup> - همان.

<sup>۱۱۹</sup> - همان.

<sup>۱۲۰</sup> - همان، صص ۹۲-۹۳، آن ۳.

## ج: نظریه سوم

اول) محدوده ولایت فراتر از امور حسیه شامل امور عمومی و سیاسی و فروتر از اختیارات مطلقه معصومین(ع) است.

دوم) قانون باید برخاسته از شریعت الهی و رهبر باید مرضی خدا... حائز شرایط شرعی - و مورد رضایت مردم باشد. مراجع تقلید این شرط را دارند.

سوم) همه فقهاء مراجع تقلید، ولایت دارند، یا از بین خود چند نفر را تعیین میکنند یا همه شان عضو شورای مراجع خواهند بود.

چهارم) از آنجا که خداوند به مشورت امر کرده و سنت نبوی نیز مبتنی بر شورا بوده لذا ولایت شورایی از ولایت فردی اولی است.<sup>۱۲۱</sup>

## ۲- آراء فقهاء

## الف: رأی شیخ فضل الله نوری در نظریه اول

«در عهده هردو[سلطان وقت و علمای اعلام] است که به اعانت یکدیگر دین و دنیای عباد را حراست کرده بیضه اسلام را محافظت نمایند... که خود را از جانب ولی عصر(ع) منصوب بر این امر و حافظ دین و دنیای رعایای آن جناب و مسئول از حال ایشان میداند»، «بهترین قوانین، قوانین الهی است... این قانون الهی ما مخصوص به عبادات نیست بلکه حکم جمیع مواد سیاسیه را بر وجه اکمل و اوپر داراست حتی اوش الخدش لذا ما ابدأ محتاج به جعل قانون نخواهیم بود... جعل قانون کلام ام بعضاً منافات با اسلام دارد و این کار، کار پیغمبریست مسلم را حق جعل قانون نیست»، «اعتبار به اکثریت آراء به مذهب امامیه غلط است، قانون نویسی چه معنا دارد؟ قانون ما بالاصل هم باشد... حرام تشریعی و بدعت در دین است»، «... تقسیم قوای مملکت به سه شعبه که اول قوه مقنه است و این بدعت و ضلالت محض است... اسلام ناتمام ندارد که کسی ازرا تمام نماید». «دو اصل مودی مساوات و حریت خراب نماینده رکن قویم قانون الهی است زیرا قوام اسلام به عبودیت است نه به آزادی و بنای احکام آن به تفرقی و جمع تخلفات است نه به مساوات»، «آزادی قلم و زبان از جهات کثیره منافی با قانون الهی است مگر نمیدانی فایده آن آنست که بتوانند فرق ملاحده و زنادقه نشر کلمات کفریه خود را در منابر و لوایح بدھند»، «لین شورای ملی و حریت و آزادی و مساوات و برابری و اساس قانون مشروطه حالیه لباسی است به قامت فرنگستان دوخته که اکثر و اغلب طبیعی مذهب و خارج از قانون الهی و کتاب آسمانی هستند».<sup>۱۲۲</sup>.

## ب: در خصوص نظریات دوم و چهارم

## اول) امام خمینی(ره)

«این توهمند که اختیارات حکومتی رسول اکرم(ص) بیشتر از حضرت امیر(ع) بود یا اختیارات حکومتی حضرت امیر(ع) بیشتر از فقیه است باطل و غلط است. البته فضائل حضرت رسول اکرم(ص) از همه عالم است و بعداز ایشان فضائل حضرت امیر(ع) از همه بیشتر است. لکن زیادی فضائل معنوی اختیارات حکومتی را افزایش

<sup>۱۲۱</sup>- همان.<sup>۱۲۲</sup>- همان صص ۷۵ و ۷۶.

نمیدهد. همان اختیارات و ولایتی که حضرت رسول و دیگر ائمه صلوات الله علیهم در تدارک سیاه و بسیج تعیین ولات و استانداران، گرفتن مالیات و صرف آن در مصالح مسلمانان داشتند خداوند همان اختیارات را برای حکومت فعلی قرار داده است<sup>۱۳۲</sup>. «همانطور که پیغمبر اکرم (ص) مامور اجرای احکام و برقراری نظمات اسلام بود و خداوند او را رئیس و حاکم مسلمین قرار داده و اطاعت‌ش را واجب شمرده است، فقهای عادل هم باستی رئیس و حاکم باشند و اجرای احکام کنند و نظام اجتماعی اسلام را مستقر گردانند<sup>۱۳۳</sup>». «اختیارات حکومت محصور در چهارچوب احکام الهی نیست. حکومت یکی از احکام اولیه و مقدم بر تمامی احکام فرعی، حتی نماز و روزه و حج است. حکومت میتواند قراردادهای شرعی را که خود با مردم بسته است در موقعی که آن قراردادها مخالف مصالح کشور و اسلام باشد یک جانبه لغو نماید. حکومت میتواند هر امری را چه عبادی و چه غیر عبادی که جریان آن مخالف مصالح است ماداً این که چنین است، جلوگیری کند». «ولی فقیه فراتر از حیطه شرع میتواند براساس مصلحت نظام حکم وضع نماید. این حکم نه تنها مانند دیگر احکام شرعی لازم الاتّاع و واجب الاطّاعه است بلکه در صورت تراویح، مقدم بر همه احکام شرعیه فرعیه است<sup>۱۳۴</sup>.

دوم) آیه‌الله جوادی املی

انسکال: چون ولايت به معنای قيوميت بر محجورين است با آرای مردم و انتخابات و مانند آن تناقض دارد. يعني مردم با انتخاب کردن میگويند که عاقل و خردمندند که دراين صورت ولی نميتوانند ازطرف ديگر، اگر فقيه ولی مردم است پس مردم حق رأى ندارند. پاسخ: اولًا وکالت با ولايت فرق دارد ثانیاً، ولايت هم اقسامی دارد. ثالثاً ولايتی که در مسئله حکومت مطرح است، از سخن ولايت در کتاب حجر نیست. بلکه از سخن ولايت «أنما ولیکم الله»<sup>۱۲</sup> است. رابعًا: منتهی يکی بالاصالة و دیگری بالتبایه. اگر کسی بگوید فقيه جامع الشراطی و کیل امام است، ثانیت یا منصوب امام است، درست است. اما اگر بگوید فقيه جامع الشراطی از طرف مردم و کیل یا منصوب است، این سخن ناصواب است. فرق این چهار مطلب آن است که امام میتواند به کسی تعیینگی بدهد برای امری یا او را و کیل خود قرار دهد، اما مردم نمیتوانند. مثلاً مردم نمیتوانند به فقيه جامع الشراطی وکالت دهند تا قضاوت کنند و نمیتوانند ولايت در فتوا دهند تا وی فتوا دهد. تنها کاری که مردم میکنند پذيرش ولايت است. يعني فقيه، سمت را ازطرف امام و امام ازطرف پیامبر و پیامبر ازطرف خداوند دریافت کرده و مردم تنها میتوانند پیامبر یا امام با ولی فقيه را پذيرند و برایه صواب بیایند یا نپذيرند و درخطا بیافتد.<sup>۱۳</sup> (تأزانی که ولی فقيه حائز شراطی باشد، هیچ کس - حتی مجلس خبرگان - حق عزل او را ندارد چراکه اصولاً مجلس خبرگان ولی فقيه را نصب نمیکند بلکه وجود شراطی را در او احجاز میکند)<sup>۱۴</sup>.

<sup>١٧</sup>- امام خمینی و ولایت فقید(حکومت اسلامی)، مؤسسه انتشارات امیر کبیر، تهران ۱۳۵۷، چاپ ۲، صص ۶۴-۹۲.

- ١٢٣ -

<sup>١٢٥</sup> - امام خمینی، مصحّحه توریج، ۲، صص ۱۷۰، ۱۷۳، ۱۷۴.

- ١٢ -

<sup>۱۷</sup>- آیة‌الله جوادی املی، نشریه حکومت اسلام، ش ۱، ص ۲۷۶ به بعد.

<sup>۱۷</sup>- خبرنامه جامعه روحانیت مبارز تهران شن، ۳۴، آباناه ۱۳۷۶، صص ۶۲-۶۳، ر.کد: ذ:کر محمد جواد دشیر لاریجانی، حکومت مباحثی در مشروطیت کارآمدی انتشارات سروش، تهران ۱۳۷۳، صص ۳۸-۳۹ به پندروزنامه رسالت مورخ ۱۹/۷/۱۹۹۶ عذرخواهی حجت الاسلام فاکر و نظرات آیه الله بدوی کتب.

### **مبحث سوم: ولایت انتخابی**

١: طرح مسئله

از میان نظریات مذکور در مبحث اول، پنج نظر اخیر را در این مبحث آوردیم. شاید ذکر نظریه پنجم در این مبحث مناسب بنظر نرسد و شاید آن با نظریات چهارگانه نخست مورد استناد واقع شود.اما از آنجا که این نظریه سرمنشأ نظریات بعدی است که در آنها به حقوق سیاسی و اساسی مردم توجه شده و بویژه از آنجاکه مانند نظریات بعدی به انتخاب دولتمردان از ناحیه مردم و وضع قوانین در خارج از چهارچوب احکام منصوص شرعی اصالت داده است، آنرا در اینجا آوردهیم. همچنین است نظریه هفتم، هرچند این نظریه هم مقام و منصب حاکم کشور و رئیس دولت اسلامی را اختصاصی فقهای میداند که بولایت میرساند.اما از آنجاکه ولی فقیه منتخب مردم است و مردم در تعیین و تشخیص و انتخاب ولی فقیه صاحبان اصلی نظر محسوب شده و بعلاوه، اختیارات ولی منتخب مقید به درخواست و اراده و رضایت مردم در امور سیاسی و امور عمومی است؛لذا، این نظریه را نیز در این مبحث آوردهیم، اساساً همانگونه که در مبحث اول گذشت، قالان هر پنج نظریه مذکور که در زیر شرح مختصری از آن آمده، مشهور و عیت قدرت سیاسی، «الله - مردم»، میانند و بنوعی به «تئودوکراسی» معقدند.

۲ - ارکان نظریات پنجگانه

الف: نظریہ پنجم

براساس این نظریه، آنچه بعنوان دولت مشروطه از آن دفاع شده چیزی نیست که از غرب آمده باشد و محصول نگرشها و عقاید غربیها باشد. بلکه تمامی اصول و ارکان آن از منابع اسلام و کتاب خدا و سیره نبی و فرماین و نامه های حضرت امیر مأمور خواست. اینکه غرب به پیشرفت ناوال آمده با استفاده از همین اصول بوده و اینکه ما مسلمانان به جای پیشرفت، پسرفت داشته ایم به سبب غفلت از این منابع دینی اسلامی است. این آیین کشنداری که از غرب آمده، کالایی است که از خود ما گرفته اند و امروز دو باره به وطن اصلی خود مراجعت می‌نماید. وانگهی، اختیارات سلطنت اسلامی محدود است نه مطلق. زمامداران امین مردمند نه مالک آنان، لذا پاسخگو در قبال مردم مستول هستند. همین امر، تدوین قانون اساسی، شامل حقوق و آزادیهای ملت و وظایف و اختیارات زمامداران و نحوه عزل و نصب آنان، را لازم میدارد و بهمین جهت لازم است وکلای مجلس شورای ملی در اتجام وظایف نوعیه ازرسوسی دولت و جلوگیری از هرگونه تعدی و تغیریط مراقبت و نظارت نماید. وجود احکام شرعی ما را از تدوین قانون اساسی بی نیاز نمیکند. چه، قانون اساسی سیاست و نظمات جاری را ترسیم میکند و قوانین عادی بر بنیان مشورت اسلامی است در اموری که نص شرعی ندارد و مشورت با عموم ملت است نه با خواص آنان (شورای درباری). شورا از مسلمات اسلام است و اگر متخصصین و مشاورین ملت اتفاق نظر نداشته باشند، برجوع به اکثربت آنان لازم است. این اعتبار به اکثربت بدعت نیست. بلکه مورد تأیید شرع و عقل و از باب مقدمه حفظ نظام واجب است. آزادی از خضوریات اسلام و بمعنای رهایی ملت از بندگی سلطان و رقیت منحوس فرعونی است. مساوات افراد با والی از اشرف قوانین مبارکه مأمور خواز از سیاست اسلامیه و مینا و اساس عدالت و روح تمام قوانین است.<sup>۱۲۹</sup>

<sup>۱۲۶</sup>- علامه ناینی، میرزا محمد حسین، تتبیع الامم و تنزیه الملائمة با مقدمه و باور قوی آیات‌الله سید محمود طالقانی تهران ۱۳۴۴، جاب سوم، صفحه ۲ و ۱۱۲ بعد.

### ب: نظریه ششم

نظر و رأی سیاسی - فقهی شهید آیة‌الله سید محمدباقر صدر است که «یک‌سال قبل از شهادت خود در آستانه پیروزی انقلاب اسلامی ایران در سال ۱۳۹۹ هجری قمری... در توضیح مبانی جمهوری اسلامی... بر شهته تحریر در آورده است.<sup>۱۲۰</sup>». اصول و اركان این نظریه بترتیب زیر ذکر شده است.<sup>۱۲۱</sup>

**اول) خدمت مردم: ولایت اصولی تنها ازان خداوند است.** این سیاست الهی در جامعه بشری بد طریق توأم خلافت و شهادت اعمال می‌شود. خلافت الهی ازان انسان و است و خداوند این خلافت را امانت الهی معرفی کرده است.<sup>۱۲۲</sup> خلافت امت بر اساس دو قاعده قرانی (قاعده شوری<sup>۱۲۳</sup> و قاعده ولایت مؤمنین و مؤمنات بر بدگیر) بطور مساوی<sup>۱۲۴</sup> (او از طریق دو قوه مجریه و مقننه‌با انتخاب رئیس قوه مجریه و اعضای مجلس اهل حل و عقد توسط ملت، اعمال می‌شود). قوای منتخب ملت در برابر ملت و ملت در برابر خداوند مسئول است. قوه مقننه در موارد غیر منصوص در محدوده قانون اساسی، قانون وضع می‌کند و از میان فتاوی شرعی، فتاوی منطبق بر مصلحت عمومی را انتخاب مینماید و قوه مجریه در برابر قوه مقننه و ملت مسئول است.

**دوم) شهادت شاهدان الهی:** شاهدان الهی انبیاء‌امان و علماء دین هستند. در زمان غیبت شاهدان الهی، مراجع صالح تقیید هستند که شرایط عام آنها از سوی شارع اعلام شده و انتساب آن شرایط بر افراد بعده مردم گذاشته شده است. نائب امام در امور شرعیه نیز مرجع صالح در بین مراجع تقیید است. مرجع صالح رئیس عالی دولت اسلامی و فرمانده کل مسلح است که می‌تواند افرادی را برای تصدی قوه مجریه نامزد گند و سایر نامزدهای این ریاست نیز باید به امضای وی بر سند رئیس منتخب قوه مجریه و کیل مرجع صالح در حکومت محسوب می‌شود و قوانین مصوب قوه مقننه باید به امضای مرجع صالح بر سند قوه قضائیه و دیوان عالیه محاسبات (برای رسیدگی به تخلفات دولت) از بین نظر مرجع صالح است. مرجع صالح از طریق رأی اکثریت اعضای مجلس مرجیت صالح انتخاب و به تأیید متفکران اسلامی و استادی و طلاب حوزه های علمیه و... میرسد و وظایف خود را با مشورت مجلس مشورتی مشکل از صد نفر از عالمان و متفکران و صاحب نظران که دست کم ده نفرشان مجتهد باشند انجام می‌دهد. دولت مبتنی بر این نظریه (خلافت مردم با نظارت مرجمیت) جمهوری اسلامی نامیده می‌شود.<sup>۱۲۵</sup>.

<sup>۱۲۰</sup>- دکتر کبوتر، محسن، همان، ص ۱۲۹.

<sup>۱۲۱</sup>- همان، صص ۱۲۹-۱۳۰ به بدبخت از «الاسلام قید الحياة» و «دین، فقہیه» و «اصحه تمہیدیه» و «خلافة الانسان» آثار شهید صدر.

<sup>۱۲۲</sup>- (الآخرات)، ۷۲.

<sup>۱۲۳</sup>- (الشوری)، ۲۸۷.

<sup>۱۲۴</sup>- (التبیه)، ۷۱.

<sup>۱۲۵</sup>- دکتر کبوتر، محسن، همان، ص ۱۳۵.

ج : نظریه هفتم<sup>۱۷۵</sup>

اول) حاکم اسلامی باید فقیه جامع الشرایط باشد: شرایط عقل و افی، اسلام و ایمان، عدالت، فقاہت و علم اجتهادی بلکه افقیت، تدبیر مرد پاکزاد باشد و اهل بخل و حرص و طمع نباشد). مراد از ولایت در این نظریه حکومت سلطه و عمارت است. حکومت باید مقدی به قوانین متخذ از کتاب و سنت باشد و اگر نباشد و یا حاکم اسلامی فاقد شرایط لازم باشد حکومت مشروعیت ندارد. رئیس حکومت (ولی فقیه) فرد است نه شورا هر چند وی باید در مسائل مهم با اهل خبره هر مستله به حکم قاعده شوری مشورت نماید.

دوم) حاکم اسلامی باید منتخب ملت باشد: بر قوهای واحد شرایط و مردم واجب است که در انتخاب حاکم اسلامی شرکت نمایند. فقهاء نامزد میشوند و مردم حاکم را نامزد و انتخاب میکنند. شارع، اصل انتخاب فرد واحد شرایط را از سوی مردم امضا کرده ولی شکل حکومت، نحوه انتخاب و خصوصیات و شرایط انتخاب کنندگان و... را به عقل و اگذار کرده است. اینکه تکیه بر رأی مستقیم یا غیرمستقیم یا تکیه بر کیفیت یا کمیت رأی دهنده‌گان باشد بر حسب زمان و مکان تغییرپذیر و بر عهده عقولاً است. در عصر ما ضریب سلامت تکیه بر کیفیت رأی و انتخابات دو مرحله‌ای بیشتر است. شرکت در انتخابات بر عموم مردم (زنان و مردان) واجب است و با عدم شرکت اکثربت مردم رأی اقلیت نافذ است.

سوم) مردم میتوانند حاکم اسلامی را مقيد به قانون اساسی نمایند؛ پس از تدوین قانون اساسی، همه حاکمان اسلامی مطلقاً مقيد به آن هستند. میتوان با حاکم اسلامی مانند قانون اساسی شرط دیگری را در میان نهاد و آنرا مقيد به محدودیت زمانی مثلاً ده ساله کردنی دولت اسلامی بر مشورت و اجتناب از استبداد و دیکتاتوری است. در عین حال، فقیه منتخب ملت یا خبرگان، به قوای سه گانه اشراف عالیه دارد و این قوا زیر نظر وی اقだام میکنند. در صورتیکه در قانون اساسی با حاکم اسلامی شرط شده باشد، ممکن است مردم رئیس قوه مجریه و نمایندگان عضو قوه مقننه و خبرگان را انتخاب کنند و انتخاب رئیس قوه قضائیه توسط نمایندگان مردم یا خبرگان منتخب مردم در صورت پیش بینی در قانون اساسی ممکن است. خبرگان منتخب مردم حق سؤال، استیضاح عزل و نصب حاکم اسلامی را با شرایط پیش بینی شده در قانون بعنوان شرط ضمن عقد خواهند داشت.

همانگونه که مشاهد میشود در این نظریه برخلاف نظریات چهارگانه اول، انتخاب فقیه (بجای انتصاب) مطرح است و نسبت به نظریات پنجم و ششم نقش بیشتری به مردم داده شده است در نظریه پنجم، دولت مشروطه مادام که به اذن و نظارت فقهاء نباشد و در نظریه ششم مادام که به تائید شاهدان الهی از طریق مرجمیت نرسیده باشد مشروعیت ندارد. حال آنکه نظریه هفتم معتقد است انتخاب ولی فقیه (با شرایط معین) و انتخاب مرجع صالح بعده مردم است<sup>۱۷۶</sup> و بویژه مردم میتواند در میثاق خود، قانون اساسی، بعنوان شرط ضمن عقد بایندی ولایت و حاکم اسلامی را به مقررات موضوعه و محدودیت دوره ولایت را به مدت زمان خاص مشروط نماید.<sup>۱۷۷</sup> پذیرش اینکه شکل حکومت، نحوه انتخاب و اداره جامعه عقلایی هستند و در شرایط مختلف زمانی و مکانی تغییر میکنند و

<sup>۱۷۵</sup>- همان، صص ۱۴۹ به بعد. آیة الله متظری، حسینعلی سیانی، فقهی حکومت اسلامی، ج ۱، انتشارات کهیان، ۱۳۶۷، جاپ اول، ترجمه و تحریر محمود حلواتی، صص ۹۳ به بعد.

<sup>۱۷۶</sup>- منتظر قائم، مهدی؛ نظریه حکومت اسلامی، سال ۲، ش ۱، اول بهار ۱۳۷۶، صص ۱۰۴ و ۱۰۳.

میتوان در قانون اساسی از تجربه بشری اداره کشور(شرط عدم معارضه با شرع انور)سود جست، این نظریه را قادر به اداره جامعه مدنی با رعایت خوابط اسلامی می سازد<sup>۱۷۸</sup>.

#### د: نظریه هشتم

**اول) دولت اسلامی - الهی مبتنی بر مشروعیت الهی** بلاواسطه و نصب خاص تنها در زمان حضور معمصومان(ع) امکان تحقق دارد و در زمان غیبت «وظیفه فقهها منحصر در امور زیر است: اول، افتاء و استنباط احکام ثابت شرعی از ادله اربعه. دوم، قضاآوت در ملاقاتین بین آحاد مردم و بین ملت و دولت. سوم، اصلاح و دعوت به خیر. فقیهان به واسطه فقاهت‌شان هیچ امتیاز سیاسی بر دیگر مردم ندارند و در تدبیر امور سیاسی قادر ولایت شرعی هستند»<sup>۱۷۹</sup>.

**دوم) در زمان غیبت مردم در تدبیر امور سیاسی خود مختارند، اما در دولت انتخابی می‌باشد»**اولاً) احکام ثابت شرعی کاملًا مراجعت شود، ثانیاً) احکام متغیر نیز با رعایت مصالح اسلام و مسلمین نمیتواند با احکام ثابت شرعی ناسازگار باشد<sup>۱۸۰</sup>**. بطبق این نظر، هرچند شکل دولت اسلامی و اداره جامعه امری عقلانی است، اما باید شورایی باشد و از تجارب بشری تأثیرگیر که معارضه با شریعت نداشته باشد باید سود جست. **فریض دولت ارسوی مردم انتخاب می‌شود** و قوانین و نظام باید با دین و اهداف آن سازگاری داشته باشد. چراکه دولت باید با طبیعت جامعه اسلامی تناسب داشته باشد<sup>۱۸۱</sup>.**

#### ه: نظریه نهم

ارکان و اصول و آراء مهم این نظریه به ترتیب زیر است:

**اول) مالکیت شخصی مشاع شهر و ندان:** حکومت بمعنای فن کشورداری و تدبیر و اندیشه در اداره و تنظیم امور داخلی و خارجی کشور است و از شاخه های حکمت و عقل عملی محسوب میشود و بمعنای فرماندهی سلطنت و حاکمیت بر زیرستان یا ولایت و قیومیت نیست... مکانی که گروهی از انسانها در آن سکنی گزیده و بعلت سبقت در این گزینش، هریک حق اختصاصی و مالکیت طبیعی به مکان مذبور را پیدا کرده اند، ضرورتاً به امنیت داخلی و خارجی نیازمند است. آحاد افراد [با درک این ضرورت] فردی را از میان خود بعنوان نمایندگی بر میگزینند که از مسائل و موضوعات و رخدادهای متغیر آن محیط بخصوص آگاهی کامل دارد... هریک از آحاد و افراد جامعه اصالت دارند. جامعه... هیچ اصالتی در ارزشها و مسئولیت‌های پیشین و پسین انسانها نخواهد داشت. مخاطب قرآن کریم نیز افراد و آحاد امت است که هریک از استقلال کامل برخوردارند... حق مالکیت انسان به مکان زیست طبیعی خود از حقوق طبیعی و تکوینی است و به هیچ وجه قابل جعل و وضع و قانونگذاری نیست. این رابطه اختصاصی را مالکیت خصوصی مینامیم. مالکیت خصوصی دوگونه

<sup>۱۷۸</sup>- دکتر کدیور، محسن، همان، ص ۱۵۸.

<sup>۱۷۹</sup>- همان، صص ۱۷۳ به بعد.

<sup>۱۸۰</sup>- همان، صص ۱۷۴ به بعد

<sup>۱۸۱</sup>- همان.

<sup>۱۸۲</sup>- همان.

<sup>۱۸۳</sup>- علاوه بر منابع که در زیرنویس صفحات پدیدی آمده، رکبه شریعت‌نامه فرهنگ‌ش. ۱۷، تهران بهار ۷۴ و خرد نامه صدر ارش. ۲، تهران، شهریور ۷۴ و روزنامه همشهری سو رخ ۱۵/۴/۷۴ که شامل سه مصاحبه از مرحوم حائزی بزدی است.

میتواند محقق شود یکی اتحادی و دیگری مشاع و غیر اتحادی... مراد از اشاعه سربایت و نفوذ مالکیتهای شخصی در یکدیگر است و معنای مالکیت جمعی نیست... مقتضای قانون انسانی و اسلامی انسان مسلطون علی، اموالهم همین است.<sup>۱۲۲</sup>

دوم) وکالت دولت از سوی شهروندان: «۱- مالکان شخصی مشاع محیط زیست... شخصی یا هیئت را وکالت و اجرت میدهند که او... همه همت و دقت و امکانات خود را در بهزیستی و همزیستی مسالمت آمیز آنان درآن سرزمین بکار بند... [درصورت اختلاف آرای مالکان شخصی، توصل به حاکمیت اکریت بر اقلیت تنها راه باقیمانده است] ۲- سیستم حکومت بر مدار مالکیت شخصی مشاع شهروندان نوعی وکالت از سوی شهروندان است[و این با قرارداد اجتماعی متفاوت است چراکه تصمیم و قرارداد نیاکان برای ما ایجاد التزام نمی کند]... وکالت یک قرارداد و عقد است که هیچگونه الزامی برای موکل یا موکلین به وجود نخواهد آورد. یعنی هرگاه و هر زمان و در هر وضعی که باشد موکل یا موکلین میتواند وکیل خود را معزول و از وکالت برکنار دارند و هر شخصی یا اشخاص دیگری را که بخواهند بجای او به این مقام منصوب یا انتخاب نمایند... حکومت جز نمایندگی و نمایانگری مردم متنا و واقعیتی ندارد. حکومت اگر کوچکترین استقلال و حاکمیتی از خود نشان دهد دیگر حکومتی که نماد ساختار مردم است نخواهد بود<sup>۱۰۵</sup>».

سوم) «جایگاه دیانت و فقاهت در سیاست و کشور داری؛۱- حکومت...[و] تمام لوازم آن [از] جمله موضوعات و متیرات محسوب است... و در رده احکام لا یغیر الهی بشمار نمی‌آید... حرفة سیاستمداری مانند سایر حرفة‌های تجربی عمدتاً به تجربه و عمل و هوشمندی در تشخیص موضوعات و روابط موجود میان اشیاء و افراد وابسته است و کمتر به اندیشه آموزش‌های عالی و تحلیلی [بستگی دارد]۲... فیلسوف یا فقیه یا هر متخصص دیگری از آن جهت که متخصص در عقل نظری یا فقیه در احکام دین است، نمیتواند به حرفة سیاستمداری گماشته شود... هرگز شان فقیه تشخیص موضوعات جزئی و تشکیل قضیه صغری [در امور سیاسی و متغيرات] او مناخه در امور شخصی شهروندان و کشورها و حکومتهاي موجود در جهان معاصر خود نیست... قرآن کریم میراید «وامرهم شوری بینهم»<sup>۳</sup> یعنی امور دنیا وی و حوادث روزمره مردم که سیاستمداری و آئین کشور داری از جمله آنهاست کلاً به عهده خود مردم است...۴- از آیه میارکه ۲۵ سوره حدید <sup>۵</sup> بر می‌آید که اقامه عدل و اجرای عدالت و انتظامات (که دقیقاً معنای برقراری یک حکومت مستول برای تدبیر امور مملکتی است) بهده خود مردمان و اگذار شده است و وظیفه اجرای آن در شان و مقام و منزلت رفیع پیامبران الهی نیست...۶- لما اینکه بعض از پیامبران، علی الخصوص پیامبر عظیم الشأن اسلام (ص)... عهده دار امور سیاسی و کشورداری و حضرت علی (ع) نیز علاوه بر مقام امامت و ولایت کلیه الهی که تها ازوی خدا و بوسیله وحی فرجام پذیرفته بود در یک برهه از زمان لزطريق بیعت و انتخاب مردم به مقام سیاسی خلافت و امور کشورداری نائل گردیدند باید بدanim که این مقامات سیاسی، پیامان دلیل که ازوی مردم وارد بر مقام پیشین الهی آنها شده و بمناسب ضرورتهای زمان و

۱۹۷- - دکتر کلیوپر محسن بحملن مؤلف محترم پیشتره کتاب حکمت و حکومت‌ناور آیت‌الله دکتر مهدی حائری بزدی، که در سال ۱۳۷۷ در لشن منتشر شده است.

175

١٣- قدراسنارسلانلبيات ولزنلهمم الكتاب والميزان ليقوم الناس بالقسط ولزنالحاديده بهن نديدوننافع للناس ولعلم الله من ينصره ورسله بالذب لـن الله قوي عزيز.

مکان بدون آنکه خود در صدد باشدند این مقام به آنها عرضه گردیده است، بهمان جهت نمیتوانند جزوی از وحی الهی محسوب باشند. تنها در فرصت‌های خاصی، هنگامی که مردم سرزمینی به حد رشد و بلوغ سیاسی و اجتماعی رسیده و تشخیص دادند که پیامبر و امام، علاوه بر رهبری دینی، رهبری سیاسی و آئین کشورداری را نیز بهتر و شایسته تر از دیگران از عهده بر می‌آیند...<sup>۱۷۷</sup> آنگاه ایشان بر این کار مباردت فرموده اند.

## مبث چهارم: جمهوری اسلامی و ولایت فقیه

همانگونه که از مباحث پیشین بر می‌آید ولایت فقیه موضوعی نیست که در زمان مشخص و توسط شخص واحدی بصورت کامل و بشکل نظریه منسجم و واحد، برای امر کشورداری تدوین و ارائه شده باشد. موضوع ولایت فقیه قرنهاست که مورد بحث و مطمح نظر فقهای معظم شیعه است و درین مدت - همچنانکه گذشت - مورد باز بینی، بازنگری و بررسیهای مجددانه ای واقع شده که هنوز نیز این بررسیها ادامه دارد. لذا کسی نمیتواند ادعا کند که یکی از این نظریه‌ها کاملترین یا ناقص‌ترین آنهاست یا فلاں نظریه بیشتر از بقیه با موازن شرعی مطابقت دارد یا ندارد. چه بحیریک از نظریات، تلاش‌های بی وقنه فقهای از مکتب تشیع را پشتونه خود دارد و بعضاً یک عمر روی ترویج، تصحیح و تبلیغ آنها کار شده است. سخن این نیست که هیچیک از این نظریات را نمیتوان مبنا و ملاک عمل قرار داد یا عمل بربطیک یکی صحیح است یا نیست. بلکه تأکید روی این مطلب است که هر یک از این نظریات، مانند همه نظریات علمی دیگر، همواره توسط متکفکران و صاحب نظران جدیدی مورد بررسی و بازبینی و تصحیح و تکمیل واقع شده، امکان سیر در مسیر تکاملی خود را دارند. اما این تأکید روى این مطلب است که یکی از نظریات در یک مملکت برای تأسیس نوعی از حکومت و نظام سیاسی انتخاب شود و مورد عمل قرار گیرد. همانگونه که در جمهوری اسلامی چنین شده است. البته میتوان به استناد مقررات قانون اساس مصوب سال ۱۳۵۹ هجری اسلامی ایران ادعا کرد که در تصویب آن قانون، نظریه فقهی خاصی که از قبل طرح و برای چنین روزی آماده و تدوین شده باشد، مورد دفتر نبوده، بلکه از چند نظریه پیروی و استفاده شده است.<sup>۱۷۸</sup>

### ۱- استقرار ولایت فقیه در جمهوری اسلامی

قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران نه تنها از اصول انقلاب نشأت گرفته بلکه «ملهم از اندیشه‌های دموکراتیک غربی است»<sup>۱۷۹</sup>. حکومت جمهوری در زمان تأسیس جمهوری اسلامی شکل تازه و حادثی از حکومت نبود که در دنیا برای اولین بار مطرح شده باشد. اتفاقاً در ایران بود که برای اولین بار به رسمیت شناخته می‌شد. مراد و منظور اولیه مردم و رهبران انقلاب بویژه رهبر کبیر آن، امام خمینی(ره) از جمهوری، جمهوری ای ای بود که در همه دنیا مطرح و غالباً حاکم بود. رهبر انقلاب تأکید داشت که طرز جمهوری هم همان جمهوری است که همه جا هست. «حکومت جمهوری اسلامی هم یک جمهوری است مثل سایر جمهوری‌ها، لکن محتواش قانون اسلام

<sup>۱۷۷</sup>- دکتر کبیر محمدحسن، همان، ۱۸۳، صص ۱۸۴ و ۱۸۵.

<sup>۱۷۸</sup>- اظهارات نایاندگان مجلس خبرگان بررسی نهایی قانون اساسی نیز مؤیدان ادعای است. ر. کتبه مشروع مذاکرات، همان، ج. لول، ذیل اصل پنجم و قبض، ۱۱۳.

<sup>۱۷۹</sup>- دکتر هاشمی، سید محمد بهرنسی تطبیقی و موضوعی بازنگری قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، همان، ص ۱۶۸.

است. «جمهوری است مثل سایر جمهوری ها و احکام اسلام هم احکام مترقبی و مبتنی بر دموکراسی و پیشرفت و با همه مظاہر تمدن موافق». «شکل حکومت ما جمهوری اسلامی است، جمهوری به معنای اینکه متکی برآرای اکبریت است و اسلامی برای اینکه متکی به قانون اسلام است» در این جمهوری اقیلیتی های منتهی محترمند. اظهار عقیده آزاد است. احزاب آزادند که با ما یا هرجیزی مخالفت کنند، بشرط اینکه مضر بحال مملکت نباشد. دموکراسی اسلام کاملتر از دموکراسی غرب است. در جمهوری اسلامی استبداد و دیکتاتوری وجود ندارد. هر کس حق دارد که مستقیماً در برابر سایرین زمامدار مسلمین را اسیضاح و به او انتقاد کند او باید جواب قانون کننده دهد؛ در غیر اینصورت اگر برخلاف وظایف اسلامی خود عمل کرده باشد، خوب خود از مقام زمامداری معزول است.<sup>۱۵</sup> امام ایتنا تأکید داشت که «من و سایر روحانیون در حکومت پست را اشغال نمیکنیم» وظیفه روحانیون ارشاد دولتها است، من در حکومت اینده نقش هدایت [کننده] را دارم، «من چنین چیزی نگفته ام که روحانیون متكلف حکومت خواهند شد. روحانیون شغلشان چیز دیگری است، نظارت بر قوانین البته هم بعده روحانیون هم [بعده] ملت است». هما به خواست خدای تعالی در اولین زمان ممکن و لازم برنامه های خود را اعلام خواهیم نمود. ولی این بدان معنی نیست که من زمام امور کشور را در دستم بگیرم و هر روز نظر دوران دیکتاتوری شاه، اصلی بسازم و علیرغم خواست ملت به آنها تحمیل کنم، بعده دولت و نمایندگان ملت است که در این امور تصمیم بگیرند، ولی من همیشه به وظیفه ارشاد و هدایت ام عمل میکنم<sup>۱۶</sup>. دیگر رهبران انقلاب نیز برهمن نظر بودند. از جمله مرحوم آیة الله شهید مرتضی مطهری معتقد بودند که «ولايت فقيه به اين معنی نیست که فقيه خود در رأس دولت قرار بگيرد و عملاً حکومت کنند، فقيه در يك کشور اسلامي، يعني کشوری که در آن مردم اسلام را بنویسند یک ايدئولوژی پذيرفته و به آن ملزم و متبع هستند، نقش يك ايدئولوگ است نه نقش يك حاكم، وظيفه ايدئولوگ اين است که بر اجرای درست و صحيح ايدئولوژی نظارت داشته باشد، او صلاحیت مجری قانون و کسی را که میخواهد رئیس دولت بشود و کارها را در کادر ایدئولوژی اسلامی به انجام پرساند مورد نظارت و بررسی قرار میدهد. تصور آن روز - دوره مشروطیت - و نیز مردم ما از ولايت فقيه این نبود و نیست که قوها حکومت کنند و اداره مملکت را بذست گیرند، «اگرچه کلمه اسلامی مفهوم حکومت روحانیون استفاده میشود؟ آیا اسلام دین طبقه روحانیت است؟ آیا اسلام ایدئولوژی روحانیون است؟ آیا واقعاً روشنفکران ما آنگاه که با مفهوم جمهوری اسلامی روپوشند یا این کلمه را میشنوند، جمهوری به اصطلاح آخوندی در ذهنشان تداعی میشود و تنها فرقش با سایر جمهوریها در این است که طبقه روحانیون عهده دار مشاغل و شاغل پستها هستند؟». امنوهر هر یچه دستانتی اینقدر میداند که جمهوری اسلامی یعنی جامعه اسلامی با رژیم جمهوری و «در عبارت جمهوری دموکراتیک اسلامی، کلمه دموکراتیک حشو و زائد است بعلوه، در آینده وقتیکه مردم در دولت جمهوری اسلامی یک سلسه آزادیها و دموکراسیها را بذست آورند ممکن است بعضیها پیش خود اینطور تفسیر بکنند که آزادیها و دموکراسیها نه بدليل اسلامی بودن این جمهوری که بدليل دموکراتیک بودن آن حاصل شده است. یعنی این جمهوری دو مینا و بنیاد دارد، بنیادهای دموکراتیک و بنیادهای اسلامی. و آنچه که به آزادی، حقیقت، فردی و دموکراسی ارتقا پیدا میکند مربوط است به بنیاد دموکراتیک این جمهوری و نه به بنیاد

<sup>۱۶</sup> - امام خمینی ره صحیفه نور مؤسسه تنظیم و نشر آثار امام خمینی، ر. ک. ۴، ج ۲، ص ۱۰۳ و ۱۶۸ و ۲۱۶ و ۲۵۹ و ۳۵۱ و ۳۹۲ و ۳۹۳.

١٥ - همان، ج ۳، ص ۱۲۵ و صص ۱۴ و ۷۵.

اسلامی آن و مقابل آن، سلسله قواعد عبادات و معاملات وجود دارد که به جنبه اسلامی حکومت مربوط میشود. ما میخواهیم تاکید کنیم که چنین نیست... به مصادق مصرع معروف؛ چونکه صدآمد، نو هم پیش ماست، وقتیکه از جمهوری اسلامی سخن بیان بیاوریم بطور طبیعی آزادی و حقوق فرد و دموکراسی هم درین آن است.<sup>۱۵۲</sup> دراین خصوص تاکیدات و آراء و نظرات دیگری نیز مطرح بوده است که ما برای رعایت اختصار و جلوگیری از اطالة کلام بهمن مقدار بسته کردیم.<sup>۱۵۳</sup> بهر حال و باوجود اعلام نظر صریح رهبر کبیر انقلاب و سایر رهبران و گروهها و احزاب مختلف<sup>۱۵۴</sup> اصل بتجمیع قانون اساسی پس از بحث و بررسی در کمیسیونهای مربوطه و مشترک مجلس بررسی نهایی قانون اساسی تصویب نمایندگان و اعضاء مجلس رسید. پس از تصویب این اصل در مجلس مذکور بود که با حمایت و پشتیبانی عمومی حضرت امام برای اولین بار در جمع پرسنل پایگاه شکاری اصفهان در مورخ ۲۸/۵/۱۳۷۵ موافق شد. ازان پس نیروی سپاری در راه توجیه، اطمینان دادن به ملت و جانداختن و تبلیغ ولایت فقیه صرف شد و نهایتاً نیز توفيق عملی یافت.<sup>۱۵۵</sup> بهر حال، اینکه اصول مربوط بولایت فقیه در چه وضعیت سیاسی و اجتماعی و باکدام مقدمه و مؤخره مطرح و تصویب شده است جای بحثش اینجا نیست.<sup>۱۵۶</sup> بلکه منظور اصلی روش ساختن پسخ این سوال است که این اصول چگونه با اصول و ارزشها و اندیشه های دموکراتیک و شعارهای انقلاب جمع و منطبق شد؟ تأثیحکه از تاریخ انقلاب برمیاید، اگر اندیشه های رهبران مذهبی انقلاب بیژنه، رهبر کبیر و معمار بزرگ جمهوری اسلامی را بتوان اجمالاً به سه دوره قابل تمايز تقسیم کرد، به این معناکه یک دوره را دوره نهضت و استمرار آن و دوره دوم را دوره انقلاب و پیروزی آن و تأسیس نظام و بالاخره دوره سوم را دوره استمرار نظام درنظر گرفت. همانگونه که در مباحث قبلی روش شدمیتوان گفت که در دوره نهضت نظریه ولایت فقیه توسعه فقهای بزرگ و رهبران اصلی مذهبی بطور گسترده و وسیع و با تلاش پیگیر طرح و ترویج و تبلیغ شده و طرفداران خود را در اقصی نقاط کشور جمع کرده است. همانگونه که سایر گروهها و شخصیتها نیز به تبیین نظرات خود و طرح نظامی پرداخته اند که خواهان آند در دوره دوم که مقارن اوج

<sup>۱۵۲</sup>- استاد محترمی هرتسس، «پیرامون انقلاب اسلامی»، همان، صص ۹۱۰-۹۱۷ و ۹۱۷-۹۱۰.

<sup>۱۵۳</sup>- ر. گهمنقطعه نظرات و آرامه های انقلاب مر حومان ایله طالقانی وی بهشت و با هر که در جوی و حوش طرح و پیشنهاد تصویب قانون اساسی طرح و دروزنامه های جمهوری اسلامی با اطلاعات و کیفیت مندرج است.

<sup>۱۵۴</sup>- همان.

<sup>۱۵۵</sup>- امام خمینی در تاریخ ۱۳۷۷/۱۱/۱۱ عزموده اند همچنین از لول... گفته ام که... اگرچنانچه اسلام پیروز شد و روحانیون میروزند سراغ شنایهای خودشان نلکن و قیمکه اندیم ووارد معرکه شدم دیدم اگر روحانیون را گویند همه بر وندسراغ مسجدشان باین کشورهای خارجی از اسلام بگردند و شوروی میروند تجربه کردیم و دیدیم که لشکر اسلام واقع شدند و از روحانیون نیووندند و عین حال که پیشنهادیانشان هم متدين و دند از یا ب اینکه آن راهیکه مامنی خواستیم روهیه و آن راهیکه مستقبل باشیم و باشان و چو خودشان باشیم و زیر قدرتی های بزرگ نباشیم از این راهیکه اینها موافق نبوده اند... مانند دلایم به اینکه رفیق جمهوریان از عملیات اسلامی این هم عرض میکنم که هر روزنکه فهمیدیم که این کشور را بگذسته از این فرایدی که روحانی نیستند به انتظاری که خانی تبارک و تعالی فرموده است لخواه میگشتن اتفاقی خانه ای تصرف میبرند سراغ شغل روحانی بزرگ خودشان و غفارت بر امور و سایر اتفاقیان هم همین طور میگذرد تاریخ ۱۳۷۷/۱۱/۱۱ عزموده اند همیش از انقلاب من خیال میگردم وقت انقلاب پیروز شد از این اصلاحی هستند که کارهای طبق اسلام عمل کنند اما هرگز نمیگردند کارهای خودشان را تراجیم میشنند بدیدم خیر، اگر این اصلاحی هستند ب دیدم حریفکه زده ام فرست نبوده است سلم میگذرد اسلام کردم من لشکره کرده لم میگفته نورج ۱۵، صص ۳۱۱ و ۳۱۲ و توفیق ۱۸، صص ۷۷-۷۸.

<sup>۱۵۶</sup>- بحث اجمالی در این خصوص در کتاب حکومت و لایی دکتر حسن کهیور تحت عنوان «لایی بحثه ولایت در صریح جمهوری اسلامی آنده است. ر. ک. حکومت ولایی، همان.

گیری نهضت و دوره انقلاب و تأسیس بدی نظام است. با توجه به اقامت رهبر انقلاب در فرانسه و اقبال وسیع افکار عمومی داخلی و خارجی به اندیشه ها و شعارهای دموکراتیک و آزادی خواهانه. با توجه به اینکه رهبران انقلاب جدای از مردم و افکار عمومی نبودند و به این اقبال توجه کافی داشتند و هدف نهضت نیز آزادی از سیطره حکومت ستم شاهی و سلطنتی و دیکتاتوری و نیز استقلال از نفوذ بیگانگان بوده، بنابراین رهبران انقلاب هم که چندان به پیروزی سریع اطمینان نداشته اند برای همراهی و همکامی با موج انقلاب و مبارزات چشمگیر خیابانی و تظاهرات و اعتراضات به اندیشه های مردم‌سالارانه و دموکراتیک متمایل شده، به بیان نظرات خود در قالب الفاظ شورانگیز و انقلابی پرداخته و برای ایجاد و حفظ وحدت همه گروهها و دسته جات از ابزار نظرات فردی و گروهی و افکاری که احتمال داشت با بیان آنها در صفوی بهم پیوسته انقلابیون رخنه ایجاد بشود، خودداری و اجتناب ورزیده اند.<sup>۱۵۷</sup> اما در دوره سوم که مرحله استقرار نظام انقلابی است، بلحاظ اینکه در دورانهای نهضت و پیروزی انقلاب همه اقسام مردم و تمامی احزاب، گروهها و شخصیتی‌های انقلابی ایقای نقش کرده اند، طبیعی است که هر کرسی با ارائه برنامه قبلی خود سعی در کسب هرچه بیشتر افکار و پشتیبانی عمومی داشته باشد. لذا همان‌گونه که برخی به ارائه و طرح جمهوری دموکراتیک اسلامی و برخی دیگر به برنامه های دیگر پرداخته اند، فقهای معظم نیز به طرح و ارائه برنامه و نظریات فقهی که همان نظریات ولایت فقیه بود پرداخته اند. البته همه این برنامه ها در حد ارائه و طرح باقی نمانده است. وقتیکه عده ای طرفدار تشکیل «مجلس مؤسس» شده و روی این خواسته پافشاری کرده اند، عده ای نیز از طیفه‌های مختلف، حتی در بین روحانیان طراز اول انقلاب بازیان موضوع ابزار نگرانی کرده اند. این نگرانیها عمدهاً دو وجه داشته، یکی نگرانی رهبر انقلاب از این جهت که کار تشکیل مجلس مذکور و تدوین و تصویب قانون اساسی خیلی طول بکشد و در کار انقلاب و تأسیس و استقرار نظام تأخیر بیافتد، دیگری حول این محور که با توجه به اقبال خودجوش مردمی از انقلاب و خصوصیت توده ای نهضت، این امکان مطرح بوده که عده ای که با آرمانهای انقلاب آشناشی نداشته و به آن وفادار نیستند، بمنایندگی مجلس مؤسس انتخاب شده کار فرداش و تصویب قانون اساسی را بدست گیرند.<sup>۱۵۸</sup> در هر حال، پس از توافق دولت موقت و شورای انقلاب و موافقت رهبری، وقتیکه انتخابات برگزار شداین مردم بودند که بمنایندگان خود رأی داده و از میان چهره های بسیار مختلف و دیدگاههای گوناگون به چهره هایی رأی دادند که غالباً و اکثریت قاطع آنان از قهای عظام و روحانیان مبارز با مطرح آن دوره بودند و نظرشان انتباخ هرچه بیشتر انقلاب و دولت انقلاب با موازین شرع بوده است. همه این روحانیان منتخب از قائلین یا پیروان نظریات فقهی واحدی نبودند. از قائلین بولایت انتخابی، مانند آیة الله متظری و از پیروان بولایت انتصابی، مانند آیة الله محمد یزدی و از روحانیان تحصیل کرده و روشنگری‌مانند شهید دکتر

<sup>۱۵۷</sup> - روزنامه کیهان، مصاحبه با دکتر حبیبی، مورخ ۱۱/۶/۱۳۸۷ «واقعیت ایست که هنوز جامعه برای درک مفهوم منسالی ولایت فقیه آمادگی ندارد و نسبت به این مسئله جریانهای متفاوتی وجود دارد...».

<sup>۱۵۸</sup> - برای اطلاع بیشتر، ر.ک. به: کتاب خاطرات و مصاحبه هایی که در این زمینه تدوین و چاپ و منتشر شده است، از جمله به خاطرات زیر: ایرون فرداش، ۱۳۸۷، «فتکوهایی با مهندس عزت الله سعایی واحد مصلح حاج سید جوادی و دکتر میناچی: «آخر سرآقای هاشمی به بدر من روکرد و گفت آقای دکتر آقای مهندس اینقدر روی مجلس مؤسسان اصرار نکنید... مطمئنم که اگر انتخابات مجلس مؤسسان بشود هفتماه شتادنی صناعتی آن آخوند خواهد بود آن وقت یک قانون اساسی ارجاعی به شما تحویل می‌دهند که شما ها از پیشمان انتخابات را گزینگیریده‌ایم». آقای هاشمی نگران از روحانیان ارجاعی داشت و من کرواتی آن روز از ترس روشنگرها دنبال این پیشنهاد بودم!» و ... آقای موسوی اردبیلی ایند و اتفاقاً آخ.

بهشتی و از روحانیانی که قائل بعدم تسری ولایت فقیه در امور زمامداری بودند، مانند آیة‌الله طالقانی<sup>۱۵۸</sup> در مجلس مذکور جمع شده بودند. بنابراین، حاصل کار چنین جمعی در آن شرایط بحرانی و با قید مدت معین برای بحث و بررسی، نمیتوانست توافق روی یک نظریه و ارائه عملی آن باشد که چنین نیز شده و بالطبع در قانون اساسی سال ۸۸ اصول مربوط بولایت فقیه، هم لشراحت ولی فقیه نسبت به قوای سه گانه جمهوری اسلامی منظور شد و هم برایش محدوده وظایف و اختیارات تعیین گردید. (اصول پنجم و یکصد و دهم). از یکطرف، اصل حاکمیت ملت و اداره امور به انکاء آراء عمومی (اصول ششم و پنجم و ششم) (درج شد و ازطرف دیگر، ولایت امر و امامت امت) (اصل پنجم)، که در اصلاحیه سال ۸۸ عبده ولایت مطلقه امر و امامت امت بر قوای سه گانه حاکم اصلاح شدم، منظور گردید. تصویب کنندگان قانون اساسی از یکطرف معتقد بودند که «اگر در جامعه وضع فوق العاده ای بوجود آمد و برای محدود کردن آزادی، قانون لازم بود مجلس شورا نیز نمیتواند برای آن قانون تصویب کند بلکه با وفا ندوم و مراجعته به آرای عمومی میتوان چنین کرد»<sup>۱۵۹</sup> و ازطرف دیگر ابراز مینمودند که «بیرون اضطراب فقیه کاری انجام نشود»<sup>۱۶۰</sup>. این اختلافات، با اینکه چیزی نبوده که در آن مجلس یا پس از آن در دورانهای استقرار و سازندگی و تبیت نظام جمهوری اسلامی حل شده و خاتمه یافته باشد. هنوز دامنه این اختلافات ادامه دارد و نظرات مختلف ارائه و تبیین میشود.

## ۲- دموکراسی در بیان برخی رهبران

### الف: دموکراسی از دیدگاه امام(ره)

در مبحث اول بطرح اجمالی برخی از نظرات امام خمینی (ره) برخصوص «جمهوری» پرداختیم که عموماً نظران رهبر فقید را در مورد انکا برای مردم روش میسازد. ایشان چندین مورد لفظ دموکراسی را بکار برده اندمولی در هیچیک از آنها. تائیجاکه نگارنده در برخی از مجلدات صحیفه نور مطالبه نموده - کلیات دموکراسی را نفی یا نهی نکرده اند بر عکس، غالباً تلاششان در این جهت بوده که نشان دهند جمهوری اسلامی منطبق بر دموکراسی است و دموکراسی در جمهوری اسلامی جاری است. از جمله در پاسخ سوالی از علت حذف واژه دموکراتیک از شعار جمهوری اسلامی میگویند: «یک مسئله این است که این توهمندی این را در ذهن میآورد که اسلام محتواش خالی است از این... حالاً ما باید بگوییم که ما اسلام میخواهیم و اما با اسلاممان دموکراسی باشد. اسلام همه چیز است. مثل اینکه شما بگویید که ما اسلام را میخواهیم... بشرط اینکه بخدا هم اعتقاد داشته باشیم»<sup>۱۶۱</sup>. لذا ایشان اسلام را نه تنها غیر دموکراتیک نمیدانستند بلکه آنرا ذاتاً دموکراتیک میدانستند و به دموکراسی علی(ع) نیز استفاده میکردند و بعلاوه دموکراسی اسلام را کاملتر از دموکراسی غربی معرفی میکردند.<sup>۱۶۲</sup>.

### ب: دموکراسی از دیدگاه دو تن از رهبران روحانی سال اول انقلاب

#### (اول) مرحوم شهید مرتضی مطهری

<sup>۱۵۸</sup>- مرحوم آیة‌الله طالقانی در مجلس بروس نهایی قانون اساسی جزئی سطردخصوص اصل سوم قانون اساسی اثناهار نظر نکرده اند بجزیه فوت ناگهانی آن مرحوم منتظم و انقلاب را نیست. موجود باقیان محرر مبلغ است.

<sup>۱۵۹</sup>- مرحوم آیة‌الله دکتر پیشتر صورت مشروح مذاکرات مجلس بروس نهایی قانون اساسی همان، ج ۱، ص ۳۶۹.

<sup>۱۶۰</sup>- آیة‌الله مکارم شیرازی، محادیج ۷، ص ۱۱۸.

<sup>۱۶۱</sup>- صحیفه تور سحلی، جلد ۹، همراه ۲۱۶، ص ۲۱۶.

<sup>۱۶۲</sup>- همان.

همانگونه که قبل‌گذشت، ایشان نیز مانند حضرت امام، معتقد بودند که جمهوری اسلامی یک سیستم حکومتی دموکراتیک است و ذکر واژه دموکراتیک در آن حشو زائد است. بعلاوه، ایشان به آزادی کامل احزاب و بیان اعتقاد داشتند و اورده اند «در حکومت اسلامی احزاب آزادند هرچیز اگر عقیده غیراسلامی هم دارد آزاد است». من به جوانان و طرفداران اسلام هشدار میدهم که خیال نکنید راه حفظ معتقدات اسلامی جلوگیری از ابراز عقیده دیگران است. از اسلام فقط با یک نیرو میتوان پاسداری کرد و آن علم است و آزادی دادن به افکار مخالف و مواجهه صریح و روشن با آنها». ایشان همچنین معتقد بودند که در دانشکده الهیات دانشگاه تهران بایستی یک کرسی مخصوص تدریس مارکسیسم تأسیس بشود «نه اینکه مارکسیسم را یک استاد مسلمان تدریس کند، بلکه استادی که واقعاً مارکسیسم را شناخته و به آن مؤمن باشد و مخصوصاً بعد از اعتقاد نداشته باشد میباید بهر قیمتی شده از چنان فردی دعوت کرد تا در این دانشکده مسائل مارکسیسم را تدریس کند. بعد ما هم می‌آییم حرفاً یمان را می‌زیم منطق خودمان را می‌گوییم هیچکس هم مجبور نیست منطق ما را پذیرد... فقط باید جلوی دروغ و حقه بازی را گرفت، یعنی دیگر یک مارکسیست نباید تمکن به آیه قرآن بکند و بگویید فلان آیه قرآن اشاره به فلان اصل مارکسیسم است، ما با این شیوه مخالفی‌های خیانت به قرآن است... و سیله قرار دادن کتاب مقدس مسلمانان است... و این نمیتواند آزاد باشد»<sup>۷۳</sup>. ذکر این نکته هم ضروری است که مرحوم مطهری در کتاب جاذبه و دافعه شان فصلی بنام «دموکراسی علی (ع)»نوشته اند.

#### دوم) مرحوم دکتر محمد حسینی بهشتی

ایده‌الله بهشتی از میان حکومتهای فردی و دیکتاتوریهای زر و زور و موئارشی و الیگارشی و آریستوکراسی و جمهوری نوع جمهوری را با مبانی اسلام از نظر زمامداری سازگارتر میدانسته اند و معتقد بوده اند «طبق مبانی اسلامی در عصر ما، حکومت زمامداره حاکم، صرفاً باید سمت و قدرت خودش را از آراء مردم بگیرد. کسی حق دارد زمامدار مردم باشد که برگزینده مردم یا لاقل پذیرفته مردم یا مورد حمایت مردم باشد»<sup>۷۴</sup>. هرچند ایشان نیز مانند بقیه فقهاء اضافه کرده اند که حکومت در اسلام بیشتر با توتوموکراسی سازگارتر است، چرا که در دموکراسی خواست مردم معیار عمل است و هرچه مردم یا دست کم اکثریت آنان بخواهد ته تعویت منوبات و چه تعویت هوسبازی و هرزگی و عیاشی، حکومت برای آن برنامه خواهد داشت. ولی در توتوموکراسی مصالح عمومی بر خواسته‌های عمومی ارجحیت داشته و خواسته‌های مردم محدود به مصالح آنان است.<sup>۷۵</sup>

#### چ) دموکراسی از دیدگاه روشنفکران دینی

روشنفکر کیست و چه نسبتی با اجتماع پیرامون خود دارد؟ روشنفکر باید به چه مسائلی توجه کند؟ آیا روشنفکر میتواند دینی یا غیردینی باشد؟ یا پاسخ به سوالات مذکور و همانند آن بحث مستقلی را من طلب که از حوصله بحث

<sup>۷۳</sup>- تهدید مطهری، بر تضیییه اینون تقدیب اسلام، همان، صص ۱۴، ۱۵ و ۱۶ و ۱۹.

<sup>۷۴</sup>- آیله‌له تهدید کرده بیشتر به روس مسکل اسلام، مجموعه گفتاریم، کانون انتشارات ناصری، صص ۱۰۷ و ۱۰۸ و ۱۰۹، کتب‌دین مجموعه مقلاات ایشان، گردآوری بکوش سیدمهدی ایله‌له، انتشارات جهان اسلام، تاریخ چاپ آن حکومت در اسلام، تهدید دکتر سیدمحمد بهشتی، تپیر کارشناسی قدس طریق چاپ.

<sup>۷۵</sup>- همان.

ما خارج است و ما قصد ورود به آن را نداریم.<sup>۱۷۲</sup> بحث ما حول محور دیدگاههای کسانی دور میزند که بهر حال،  
بعنوان روشنفکران دینی در جامعه ایرانی مطرح شده و عقاید ایشان نیز در افکار عمومی یا دست کم در بین قشر  
تحصیل کرده ترویج یافته است.ازین منظر میتوان به افکار و دیدگاههای دکتر علی شریعتی، مهدی بازرگان و  
دکتر عبدالکریم سروش توجه کرده و به تحلیل نشست.دریک تحلیل اجمالی و مختصر میتوان گفت که روشنفکران  
دینی،ازآن جهت که روشنفکرنده به آزادی و دموکراسی توجه دارند و ازآن جهت که دیندارند و تعصب دینی دارند از  
فرامین دینی غفلت نمیکنند.توجه این روشنفکران به دموکراسی یکسان نبوده است.ازینجا که دموکراسی دو مفهوم  
دارد:<sup>۱۷۳</sup> یکی دموکراسی معنای حکومت مردم یا حاکمیت اکثریت مردم و دیگری به عنوان وسیله ای برای تغییر  
صلح آمیز حکومت یا وسیله ای برای تجدید فترت.<sup>۱۷۴</sup> هریک از این معانی در میان روشنفکران دینی مذکور و  
برحسب شرایط زمانی جلوه های متفاوتی داشته است.در شرایطی که جامعه تحت حکومت رژیم استبدادی و در ظل  
سایه استبداد شاهنشاهی پسر میربد و ساختار رژیم طوری بود که رژیم اغلب حرکه های اصلاح طلبانه را  
خاموش سرکوب یا دست کم خنثی میکرد.معنای دوم چنان مورد اقبال نبود و غالباً روشنفکران - دینی یا  
غیردینی - سعی در اشاعه معنای اول داشته و دموکراسی را در مقابل حاکمیت استبدادی و فردی قلمداد  
میکرند.دکتر شریعتی یکی از این روشنفکران و درواقع سرسلسله روشنفکران دینی بود که با همت تمام چنین  
میکرد.اساساً «انقلابیون» دموکراسی را بیشتر معنای حاکمیت مردم یا حاکمیت مطلق مردم میدیدند  
و... تصور [دکتر شریعتی هم] آن[بوده] است که نمیشود با اصلاحات سیستم را عوض کرد.بنابراین آنچه به عنوان  
ازرشهای دموکراتیک در ذهن دکتر شریعتی وجود داشته است همان حاکمیت مردم و کنار زدن حاکمان ظالم با  
پیویگری از زور و قدرت فهریه است.<sup>۱۷۵</sup> بعلاوه، «شریعتی معتقد بود که باید این یافتن نوره حضور[اصحوم(ج)] او  
وروود ما به دوره غیبت، اساساً، شورا میشود نه نص... دکتر شریعتی بهیچ وجه در دوره غیبت مایل به اعمال  
رهبری سیاسی از بالا نبود و دقیقاً معتقد بود که در اینجا باید به اصل اسلام شورا برای سازماندهی سیاسی و  
طراحی نظام اجتماعی متول شویم. لذا شریعتی یک دموکرات... بود.<sup>۱۷۶</sup> «زیرا» آنچه در اندیشه شریعتی قطعی  
است اینست که دموکراسی یک پروره مستمر و یک فرایند ملاوم است که نهایتاً باید به آنچه برسد که مردم بر  
خودشان حکومت کنند.نه بصورت پوپولیستی که خودش بگونه ای ناقض دموکراسی است، بلکه به این صورت که  
هر انسانی ازآن جهت که یک فرد انسانی است، بر اساس اگاهی و انتخاب خودش بتواند در پرpose تصمیم گیری  
اجتماعی شرکت کند.<sup>۱۷۷</sup> البته شریعتی در این عرصه هماوردی فکری، همراهان و پیروان بسیاری داشته است.از  
همه هان و پیروان فال و کوشای او مهندس مهدی بازرگان و دکتر عبدالکریم سروش را میتوان نام برد. عمر

۱۶۰ - برای مطالعه بیشتر، کسبه: کتب و مقالات و مصاحبه هایی که در این خصوص منتشر شده است، از جمله: ست مدرنیته، پست مدرن، گفتگوی اکبر کجی با داریوش آذوری، حسین بشیری، رضالواری، موسی غنی نژاد (دفتر نخست)، موسسه فرهنگی صراط، چاپ اول، اسفند ۹۵ و تقدیم علی مردان، رامین چاهانگلو، گفتگوهای بالدینشمندان امروز جهان نشر فرزان، چاپ اول، ۲۴ دینداری و آزادی به اهتمام محمد تقی خاچیان، میدان موسسه انتشارات افزون، چاپ اول، بهار ۷۸ و میر گفتگوی روزنامه سیح امروز سوچ عویض، ۱۰/۱/۲۰۱۷، رامین چاهانگلو و مدرنیته،

۱۷- دستوراتی غیر تابعی که ممکن است از طبقه نامه های این دستورات باشند.

• ١٦

۱۷۰

۱۷۲ - همان روزگار بازگشایی - آغاز

شروعی کفاف نداد که دوره انقلاب را سپری کند. اما غالب همراهان و پیروان وی این دوره را سپری کردند و پس از انقلاب بعضی هایشان مانند مرحوم بازرگان در مصدر و صدر امور سیاسی و زمامداری قرار گرفتند. تنها در دوره قبل، بلکه پس از انقلاب و استقرار دولت آن (دولت موقت) نیز، هنوز تحقیر شرایط قبل از انقلاب، مدنی توجه روشنگران دینی معطوف به مفهوم اول دموکراسی (معنای حاکمیت مردم) بود. مهندس بازرگان نیز که میتوان گفت پرچمدار روشنگری دینی بعداز شروعی بود، اصول آزادی، حق انتقاد و حاکمیت ملی و رأی اکثریت را که از مفاهیم اساسی دموکراسی است «نه ارمنان غرب زمین و تحمیل بیگانگان» میدانست «ونه میراث نظام شاهنشاهی مخلوع»، بلکه معتقد بود این مفاهیم «در تعییرهای اختیار، امر بمعرفت، نهی از منکر و دستور مشورت» و «منطبق با قرآن و منبیث از مشیت الهی ازلى رحمان» است و بهمین جهت در رعایت آنها و تصویب این مفاهیم عنوان اصول قانون اساسی بایستی تلاش کرد.<sup>۷۲۴</sup>

پیش از استقرار دولت انقلاب و تشکیل نهادهای آن، مدت زمانی روشنگران - بالاخص روشنگران دینی - مانند عموم مردم، سرگرم دولت انقلاب بودند و از تولید اندیشه های جدید دور ماندند. اما چند سالی بعد و مشخصاً از اواسط دهه ثصت، جریان روشنگری دینی مجدداً فعال شده کم کم بجایگاه اصلی خویش نزدیک شد. در این مسیر، نقش دکتر عبدالکریم سروش از دیگران بیشتر بود. بطوریکه امروز، بیشتر روشنگران دینی بر تأسی از وی کم و بیش اذعان دارند. در رجعت بجایگاه اولیه، باتوجه به تغییر شرایط زمانی، تلقی روشنگران دینی از مفهوم اول دموکراسی که «حاکمیت مردم» بود به مفهوم دوم که دموکراسی بمنابه وسیله و روشی برای تغییر مسالت آمیز حکومت است (علاوه بر توجه عموم روشنگران بحاکمیت مردم) معطوف گشت. در تلقی جدید و بنظر دکتر سروش «دموکراسی نظریه ای است علمی و انسانی برای اداره جامعه و روش مؤثری است برای تبدیل انقلابات به اصلاحات، یا بعبارت دیگر شیوه ای از سازماندهی جامعه است بعنوان همه تحولات ضروری را بلویت توسل به انقلابات خشونت آمیز پذیرا باشد».<sup>۷۲۵</sup> امروزه، نظرات دکتر سروش دستکم در میان اشار تحقیقی اولویت اجتماعات داشتگاهی شیوع و رواج فراوانی داشته و طرفداران بسیاری یافته است. سروش، علاوه بر اینکه اولویت تناهی مقابل حقیقت را نقص دموکراسی میداند<sup>۷۲۶</sup> و به آزادی عقیده مورد نظر اعلامیه جهانی حقوق بشر ایراد میگیرد که «اعلامیه جهانی حقوق بشر، آزادی عقیده را می‌سندد اما نه عقیده یقینی را! بل عقیده انعطاف پذیر را... و این چیزی نیست که پیروان ادیان را خرسند کند».<sup>۷۲۷</sup> میافزاید: «حق این است که حکومت دینی مسبوق به جامعه دینی و مناسب با آن است و در چنین جامعه ای هرگونه حکومت غیردینی، غیر دموکراتیک هم خواهد بود».<sup>۷۲۸</sup>

<sup>۷۲۴</sup> - از تغییر مرحوم بازرگان در سخنرانی ایشان به تاریخ ۰۵/۰۸/۱۹۵۶ در جلسه افتتاح مجلس خبرگان بررسی نهانی قانون اساس جمهوری اسلامی مأخذ است. ر.ک. صورت مشرح مذاکرات بررسی نهانی قانون اساسی، همان، چ ۱، ص ۷.

<sup>۷۲۵</sup> - دکتر سروش، عبدالکریم، فریبه تراز ایدلولوژی: موسسه فرهنگی صراحت، چاپ چهارم، ماستند ۷۲۶، ص ۲۶۹.

<sup>۷۲۶</sup> - همان، ۲۷۲.

<sup>۷۲۷</sup> - همان، ص ۲۷۸ به بعد. برای اطلاع از نظریات و آراء دکتر سروش مراجعه شود به کتب منتشره وی توسط موسسه فرهنگی صراحت.

<sup>۷۲۸</sup> - همان.

در حالیکه غالب روحانیان، بویژه مقام محترم رهبری، حکومت اسلامی را حکومت دین، شریعت و حکومت اسلام معرفی میکنند<sup>۱۷۷</sup>، دکتر سروش آنرا حکومت مسلمین - و نه اسلام - میداند.

### بند سوم - وجهه افتراق اسلام و دموکراسی

هرچند همانگونه که در طرح سئله وجهه اشتراک اسلام و دموکراسی متذکر شدیم بحث از وجهه افتراق بین اسلام بعنوان تنها دین آسمانی معتبر در نزد خداوند<sup>۱۷۸</sup> و دموکراسی بعنوان یک مكتب و منصب فکری بشری از این نظر که دین آسمانی راه سعادت دنیوی و اخروی آدمیان را نشان میدهد و برای هدایت انسان به زندگی بهتر و جاودائی در روز معد آمده است و منصب فکری بشری تنها به سعادت و رضایت دنیوی خلق ارائه شده است، صحیح نیست.اما باعطف به مقدمات قبلی و اینکه برای تأسیس حکومت در دنیا از این دو مكتب استفاده میشود، برای روشنتر شدن وجهه تمایز آندو و بسون و رور به تقسیم بنده قبلى (در زمینه آزادیهای فردی و عمومی و مشارکت)، فهرست وار به وجهه افتراق بین اسلام و دموکراسی بشرح ذیل اشاره میشود.بالین تذکر که نه تنها در مبحث اشتراکات، بلکه در ذکر افتراقات آنها بضاعت این فلم اندک است و امید به اغراض صاحبان بصیرت و معرفت می روید.

۱- اسلام دینی است برای تعیین خیر و صلاح انسان در تقرب بخدا و سعادت در آخرت. اسلام دین است و [صرفاً] مكتب یا روش برای حکومت کردن نیست.اما دموکراسی روش [ولمروزه مكتبی] است صرفاً برای حکومت و تقسیم قدرت در اجتماع کوچک و بزرگ. اسلام، تنها برای سعادت پسر آمده است و هدف اصلی آن هدایت آدمی برای رستگاری است و جز از طریقی که در کتاب خداوند آمده، نمیتوان به این سعادت اخروی نائل شد. در حالیکه دموکراسی کاری به تعیین سعادت آخرت ندارد و اجتماع دموکراتها ممکن است مشکل از متدینان باشد یا بیدینان. دموکراسی اساساً کاری به دین اشخاص ندارد و در فکر این نیست که خدا را بشناساند یاراه آخرت و بهشت یا جهنم را بنمایاند. اسلام، کار ویژه و اصلی و دغدغه عمدۀ اش حکومت و قدرت نیست.<sup>۱۷۹</sup> در حالیکه، دموکراسی دغدغه اصلی و عمدۀ اش تقسیم قدرت و نحوه حکومت است.

۲- در اسلام تغییر و اصلاح عاید آزادی‌اما تغییر دین منوع است و هیچ مسلمانی حق تغییر دین خودش را بلحاظ اینکه کاملترین و آخرین دین، اسلام است ندارد. اما در دموکراسی تغییر هر عقیده‌ای آزاد است و این آزادی شامل تغییر دین نیز میشود و بطور کلی، قاعده آزادی عقیده استثناء ندارد. اساساً آزادی اندیشه از نظر اسلام محدودیت بیشتری دارد. این محدودیتها را میتوان بدون ضمانت اجرایی در زندگی اجتماعی تصور نمود و صرفاً دارای عقوبات اخروی دانست. اما برعکس به عقوبات و مجازات در اجتماع تفسیر و تتصیص شده، آزادی را محدود می‌سازد. فرض آن‌تاختاب دین - حتی دین اسلام - از نظر اسلام آزاد است و اکراهی در آن نیست. اما پس از اختیار و انتخاب، هیچ مسلمانی اجازه کفر و ارتقاد ندارد. اگر این کفر و ارتقاد ظاهر نشود و در حد کمتر عقیده باقی

<sup>۱۷۷</sup>- اظهارات مقام رهبری در دیدار اعضای هیأت علمی کنگره امام خمینی (ره) و اندیشه حکومت اسلامی، روزنامه صبح امروز مورخ ۲۷/۱۱/۷

<sup>۱۷۸</sup>- آن‌الذین عند الله الاسلام (آل عمران:۱۹)

<sup>۱۷۹</sup>- برای مطالعه بیشتر، که به مهندس بازگان مهدی، آخرت و خداوهدف بحث انبیاء، همان

بماند، البته که مصون از تعرض و خارج از بحث آزادی اندیشه است. اما اگر اظهار شود قابل مجازات بوده بلکه لازم است مجازات شود. بعلاوه، اگر مسلمان در محیطی قرار دارد یا به کتابی دسترسی دارد که او را از دین منحرف میکند، باید او را از حضور در آن محیط و یا مطالعه آن کتاب منع کرد و این منوعیت در صحنه اجتماعی آزادی اندیشه را مخلوش میسازد. ولی در دموکراسی، آزادی اندیشه هیچ محدودیتی ندارد بلکه در صحنه عمل است که آزادی رفتار محدود است به آزادی دیگران.<sup>۱۸۰</sup> درینجا ذکر چند نکته اول اینکه خداوند تجسس و تفییش را بدلالت قرآن بطور مطلق حرام کرده است<sup>۱۸۱</sup> و لازمه این حرمت، آزادی کتمان هرگونه اندیشه است. اگر کسی مجبور شود اندیشه خود را اظهار کند، بهمان اندازه از او سلب آزادی شده است که اجازه اظهار اندیشه به او داده نشود. نکته دوم اینکه هرگونه اندیشه دینی آزاد است و همه متأهیب اسلامی اظهار میشود و با پیامبر اجتهداد در دین اسلام باز است. همچنین اظهار کفر توسط کافران و مشرکان آزاد است و اهل کتاب در اظهار عقاید خود در نظام اسلامی آزادند.<sup>۱۸۲</sup> در عین حال بدروغ بستن بخدا و پیامبر وائمه(ع) حرام و منوع است و بذلت(امر غیردینی را) اگاهانه جزء دین معرفی کردن و تنزیع بنام شریعت جایز نیست.<sup>۱۸۳</sup> نکته سوم در اظهار ارتقاد است. حکومت اسلامی زمینه دینداری مشتاقانه مردم را فراهم میکند ولی نمیتواند مردم را به حفظ دین خود مجبور کند. زیرا، عقیده مستمر مثل اعتقاد ابتدایی قابل اکراه و تحمل نیست و اگر دین اوری منافقانه بدتر از کفر است، دینداری دورویانه بهتر از کفر نیست. اما اگر مسلمانی بدون استناد به شیوه، برای تضعیف دینداری مردم و تضییع حقوق آنان از دین برگشت و یا باعث اضلال دیگران شد مستحق مجازات است.<sup>۱۸۴</sup> نکته چهارم مسئله اضلال و گمراه کردن است. ضلالت در قرآن بیشتر بمعنای انحراف عقیدتی بکار رفته است.<sup>۱۸۵</sup> هرگونه عقیده، خصلت و یاعملی که بروشنی مخالف مسلمات دین باشد، باطل و ضلال است (و مستوجب مجازات) و بنابراین جهاد با صاحبان آن برای از بین بردن منصب او از طریق از بین بردن خودش واجب است.<sup>۱۸۶</sup> نکته پنجم طریق مبارزه با ضلال است. آنچه در کتب فقهی آمده، عبارت از جلوگیری از تالیف، اظهار، نگهداری، نشر و فروش بیان مضل، بمعنای بستن چشم و شکستن قلم خود و از بین بردن آثار او نیز جلوگیری از خرید، قرائت، استماع و رویت ضلال بمعنای بستن چشم و گوش مردم و نیز برگرداندن توجه مردم به چیزی غیر از بیان مضل (با ایجاد راههای سرگرمی و تفریح و...) و بالاخره مهتر از همه، تقویت بعد دین شناسی و دینداری مردم است.<sup>۱۸۷</sup> روش است که امروزه، برین زبان و شکستن قلم و بستن چشم و گوش مردم و... در بسیاری از موارد قابل اعمال نیست. زیرا اولاً، در وضعیت فعلی زندگی بشر، حکومتها میتوانند زبان برند و قلم بشکند و چشم و گوش مردم را بینندند. امروزه، رسانه های نوشتاری و تصویری مانند کتب و روزنامه ها و رادیو تلویزیون و ویدئو و

<sup>۱۸۰</sup>- منتظر قائم، مهدی، آزادی اندیشه نشریه حکومت اسلامی، سال سوم، ش ۱، بهار ۷۷، ص ۴۱ و ۴۲.

<sup>۱۸۱</sup>- ( مجرمات ۱۲).

<sup>۱۸۲</sup>- منتظر قائم، مهدی، همان.

<sup>۱۸۳</sup>- همان.

<sup>۱۸۴</sup>- همان، ص ۴۶ و ۴۷ به بعد.

<sup>۱۸۵</sup>- (بغیره ۲، نسخه ۱۱۶ و ۱۳۶)، سیاه/المغارف و ۲۸۵ و هشوار/۱۸۱ ملک/۹ و زمر/۲۲.

<sup>۱۸۶</sup>- قائم منتظر، مهدی، همان (روزی حضرت علی(ع) بطرف مسجد رفت و در دست عمر قسمتی از تورات بود). حضرت به اواخر کرد که آنرا بنداد و گفت: اگر موسی و عیسی زنده بودند هر آنچه بپرسی ازمن مجاز نبودند.

<sup>۱۸۷</sup>- منتظر قائم، مهدی، همان، ص ۶۷ و ۶۸، ۶۰ و ۶۱.

ماهواره و کامپیوتر و اینترنت، همه جا به آسانی راه یافته است. ثانیاً در برخی موارد اعمال این روشها باعث اضلال و ضلالت عده ای از مردم می‌شود. همیشه با بیان مفصل ضلالت ایجاد نمی‌شود بلکه گاهی جلوگیری از بیان ضلال و ممانعت از اظهار و استماع آن نیز ضلالت ایجاد می‌کند.<sup>۱۸۷</sup> براساس روایتی از حضرت علی(ع) «توانایی سلطان حجت بیشتر از توانایی سلطان قدرت است». بنابراین برای جلوگیری از اضلال، ابتدا باید در برنامه ریزی دراز مدت، دین شناسی و دینداری مردم را تقویت کرد و در برنامه ریزی کوتاه مدت سرگرمیها و تفریحها را پیاده نمود. البته ممکن است در مواردی نیز توصل به برین زبان و شکستن قلم و بستن چشم و گوش مردم تها راه علاج باشد.<sup>۱۸۸</sup> با توجه به بصراتب مذکور، بطور کلی، آزادی اندیشه در اسلام تأمین شده مگر در موارد سه گانه زیر:<sup>۱۸۹</sup> (الف) اندیشه مدل (حرمت اذلال و ذلیل ساختن خود)، (ب) اندیشه مضل (که شرح آن گذشت) و (ج) اندیشه مخل (اندیشه ای که فتنه آورد و برای ایجاد تفرقه و بروز هرج و مرج در بین مردم سببیت داشته باشد و یا بسیاری از مردم را به بی قانونی و اعمال حرام وا دارد (لذا آزادی باید قانونمند باشد).

در مقابل، آزادی اندیشه و بیان مورد نظر دموکراتیک، تنها به آزادی مورد نظر دین اکتفا نمی‌کند و مطلق آزادی بیان را مد نظر دارد. در مکتب دموکراتیک هیچ اندیشه ای با افعال عملی سرکوب شدنی نیست. هر کس برای کسب و دریافت و انتشار هر فکری که دارد با استفاده از تمام وسایل ممکن بیان آزادی مطلق دارد. هر شخصی مطلقاً در «تغییر دین یا اعتقاد» و همچنین در «اظهار دین یا اعتقاد»<sup>۱۹۰</sup> بصورت فردی یا جمعی یا بطور خصوصی یا عمومی آزاد است. در یک دولت - کشور دموکراتیک قانون ملاک عمل است و قانون باید از تمام آزادیهای مذکور حمایت کند. هیچ فرد یا اقلیتی حق ندارد بنام یا بواسیله قانون، آزادیهای انسانی از جمله آزادی اندیشه و بیان آنرا محدود و مقید سازد.

۳- در جمهوری اسلامی، بیشتر آزادیها و محدودیتها بسته به قبول یا عدم قبول تلقیات و نظریات نه گانه فقهی مذکور در بند دوم در نوسان شدید خواهد بود. هر یک از آزادیها و حقوق اشخاص (از جمله تساوی در حقوق صرفنظر از جنس افراد، آزادی بیان اندیشه و افکار، آزادی احزاب و مطبوعات و اجتماعات، آزادی انتخاب شغل و... ) موضوع دموکراتیک، بسته به اینکه از منظر کدامیک از نظریات مبتنی بر مشروعيت الهی و الهی - مردمی و مردمی، تغییرسته شود تحدید یا توسعه نسبی می‌باشد.

۴- در نسبت میان دین و دموکراتی مانند سیاست و دیانت عقاید فراوان و مختلفی مطرح شده است. امروزه، برخی معتقدند که نه تنها بین آن دو نسبتی وجود ندارد بلکه با هم متعارض نیز هستند. بنابراین استدلال، از آنجاکه در دموکراتی همه چیز قابل تغییر است، بخصوص قانون که اساس زندگی فردی و اجتماعی است و از آنجاکه جوامع تغییر پیدا می‌کنند و به تبع این تغییر، علاقه و خواستهای مردم هم تغییر پیدا می‌کنند و در نتیجه مردم در

<sup>۱۸۷</sup>- همان.

<sup>۱۸۸</sup>- همان.

<sup>۱۸۹</sup>- همان.

<sup>۱۹۰</sup>- عبارات اصول ۱۸ و ۱۹ اعلامیه جهانی حقوق بشر اصل ۱۸: «هر شخصی حق دارد آزادی اندیشه و گذاشتن حق مستلزم آزادی تغییر دین یا اعتقاد و همچنین آزادی اظهار دین یا اعتقاد در قالب آموزش دینی، عبادتها و اجرای آنها و مرسام دینی به تنها یا بصورت جمیع بطور خصوصی یا عمومی است». اصل ۱۹: «هر فردی حق آزادی عقیده و بیان دارد وین حق مستلزم است که کسی از داشتن عقاید خودیم و نگرانی نداشته باشد و در کسب و دریافت و انتشار اطلاعات و افکار، به سایر ممکن بیان و بدون ملاحظات مرزی آزاد باشد». ر.ک. به: اعلامیه جهانی حقوق بشر، گلن جلسون، همان.

تغییر قوانین حاکم بر زندگی و سرنوشت خود بطور مستمر نقش دارند، بنابراین، در جایی میتوان مدعی وجود دموکراسی بود که هیچ تابو و مقدساتی وجود نداشته باشد و مردم بتوانند در مورد مهمترین مسائل زندگی خود تصمیم بگیرند و قانون وضع کنند و زندگی خود را براساس قوانین مصوب خود تنظیم کنند. از طرف دیگر، هر دینی حاوی قوانین کلی و تغییر ناپذیر و اصول اساسی است که توان نفس آن را ندارد. با توجه به این دو مقدمه، نتیجه گرفته میشود که «دین قید و بندی بر دموکراسی است. دموکراسی اگر به دین آمیخته شود دست کم تضعیف میشود و در نزاع بین دین و دموکراسی، سرانجام یکی پیروز خواهد شد...». با دین پیروز میشود و دموکراسی را مثله و بی خاصیت میسازد و یا دموکراسی پیروز میشود و دین باید از صحنه عمومی کنار برود<sup>۱۶۲</sup>. «بنظر این گروه، دموکراسی دینی ممکن نیست مگر اینکه دلایل دخالت دین در سیاست دموکراتیک باشد و چون این دلایل کلاً دینی هستند و نه دموکراتیک، بنابراین، فرض وجود دموکراسی دینی هم فرض ممکنی نیست. «مدافعان دخالت دین در سیاست از جمله طرفداران حکومت دموکراتیک دینی بر اینمان خود به دین متکی هستند»<sup>۱۶۳</sup> و معتقدند که «چون در گذشته دین و سیاست آمیخته بودند پس امروز نیز باید چنین باشد و یا چون مردم یک کشور دارای دین خاصی هستند پس حکومت آن کشور هم باید براساس آن دین و احکام آن سازمان باید»<sup>۱۶۴</sup> و «استدلال میکنند اگر دین در سیاست وارد نگردد منسخ میشود پس باید از طریق سیاسی کردن آنرا حفظ کرد»<sup>۱۶۵</sup>. در حالیکه این یک استدلال منطقی و عمومی نیست و بمسئلۀ عصر جدید که هیچیک دلیل حضور سیاسی دین محضوب نمیشود و به نتایج حاصل از آمیزش دین و سیاست توجه ندارد. چراکه اگر تبعات این آمیزش برای صلاح و توسعه جامعه درنظر گرفته شود از حوزه استدلال دین خارج شده و مصلحت و سیاست اولویت میابند.<sup>۱۶۶</sup> اما این استدلال بنظر دسته دیگری از متفکرین قابل قبول نبوده و در مقام پاسخ‌بیان شده که او، «در دموکراسیها [هر چند] مجال تغییر بسیار است اما بی‌نهایت و مطلق نیست. مفاهیم و اصول بنیادی مثل حقوق آدمیان قابل تغییر نیستند و مقدس اند. [ثانية] دینداران که خودشان به اختیاریک رشته حریمهای را پذیرفته و قبول کرده اند که فلان قانون را تغییر ندهند و دست به فلان اصل دینی نزنند، چرا نتوانند حکومت دموکراتیک داشته باشند»<sup>۱۶۷</sup>. جهاد نظری در تحقیق و استقرار حکومت دموکراتیک دینی به مجاهدتی بر میگردد که ما در ثبت و فهم و استقرار حقوق بشر میکنیم و جهاد عملی هم وقت است که مردم دیندار دست به ثبت و فهم و بدلیل اکثریتی که دارند حکومت خود را موظف میکنند که به ارزش‌های دینی آنها احترام بگذارند همین و پس [رابعه] فهم دینی اقتدارگرا و استبدادی الیه با دموکراسی قابل جمع نیست. ولی این تنها فهم دینی نیست. با عوض کردن آن راه بر جمع دین و دموکراسی گشوده خواهد شد»<sup>۱۶۸</sup>.

در مقدمات نظرات مذکور بمنظور میرسد چند نکته قابل توجه است. این اصل که در دموکراسی همه چیز قابل تغییر است بدون استثناء نیست و الزام ندارد که هر معتقد و دموکراتی باید بدؤا هیچ چیزی را غیر قابل تغییر

<sup>۱۶۲</sup>- دکترحسین بشیریه، «میزگردروزنامه جامعه»، مورخ ۱/۲/۷۷.

<sup>۱۶۳</sup>- همان.

<sup>۱۶۴</sup>- همان.

<sup>۱۶۵</sup>- همان.

<sup>۱۶۶</sup>- همان.

<sup>۱۶۷</sup>- دکترسروش، «میزگردروزنامه جامعه»، همان.

نپندارد.روشن است دموکراسی تأنجا یا تغییر و اصلاح موافق است که بخود دموکراسی لطمه نخورد.اینکه هر شخص یا گروهی آزاد است هرگونه که بخواهد فکر کند و هر دین را که بخواهد انتخاب کند یکی از اصول مهم دموکراسی است.اما این استثنای نیز محدودند.چنین نیست که بتوان آنرا آنقدر توسعه داد که خود اصل محدودش شود.بنابراین روش میشود که دسته ای اصل را مطلق تلقی میکند و دسته دیگر استثنای آنرا توسعه میدهد.از طرف دیگر،اگر یک اجتماع تصمیم بگیرد که یک نوع فکر کند یا یکنوع رفتار کند و از الگوهای رفتاری و فکری خاصی پیروی کند همواره باید به اعضاء خود این امکان را داده باشد که فکر خود را تغییر دهند و درصورت بروز تغییر در مقابل آن نایست و فکر جدید را بعنوان اقلیت مورد حمایت قرار دهد.همچنین اگر اکثربت یک اجتماع تصمیم بگیرند که به الگوهای رفتاری خاصی تأسی جویند،امن تأسی باید به همه اعضاء اجتماع تحمیل شود.این موضوع هم مورد قبول دموکراسی است و هم مورد انکار دین نیست.و اگر چه، دموکراسی با هیچ فکری در نزاع نیست و همه افکار - دینی یا غیردینی - را مورد حمایت قرار میدهد.هیچیک از ادیان آسمانی هم برای نزاع با دموکراسی نیامده است که در نهایت یا پیروز شود یا مغلوب.در یک اجتماع دموکراتیک ممکن است تمامی اصول یک دین قابل اجرا نباشد(متلاً کس را نتوان بخاطر برگشتن از دین اختیاری اش مجازات کرد).البته اگر مجازات برای حفظ انسجام دینی تغییر گردد و دینداران عدم مجازات را انتخاب نموده باشند لابد انسجام دینی هم حفظ خواهد شد.اما این امر بمعنای مغلوب شدن کل دین نخواهد بود.همچنین ممکن است در یک نظام اجتماع دینی تمامی اصول دموکراسی ملاک عمل قرار نگیرد(متلاً آزادی مطلق اندیشه)البته که این موضوع بمعنای محدود شدن دموکراسی است.اما دموکراسی محدود همیشه با نابودی مواجه نیست.کمالاً یک امر مورده هنوز شر بدموکراسی کاملی دست نیافته است.

## مُؤخِّرَة

۱ - دموکراسی روشی برای اعمال «حکومت مردم بر خود» است. از پشتونه تاریخی و نظری غنی برخوردار است و نسبت به سایر انواع روشها(مونارشی، ایگارشی، اریستوکراسی و...).اقطاب و سازگاری بیشتری با حقوق و آزادیهای فردی و اجتماعی دارد.برای حکومت کردن، دموکراسی، کمال مطلوب نیست، «بدترین شکل حکومت است، البته بجز دیگر اشکال حکومت که ازان هم بدترند»<sup>۱۲۰</sup>.

۲ - دموکراسی اگر تنها یک شرط داشته باشد، انشرط پیروی کردن از عقل است و مبتنی است بر «آزادی و برابری»، «اجازه مشارکت همگان در اتخاذ تصمیم» و «رأی اکثربت».اگر شکل و ظاهر دموکراسی بوسیله تبعیت از قاعده اکثربت و نظام نمایندگی قابل تحقق باشد محتوای آن با تحمیل، مبانی ذاتی دارد.تحقیق دموکراسی منوط به تحقق شرایط است که میتوان به این شرح طبقه بندی کرد:

- الف - شرایط مادی
- ب - شرایط فکری
- ج - شرایط روانشناختی
- د - شرایط دفاعی

<sup>۱۲۰</sup> - اشاره طنزآدوینستون چرچیل نخست وزیر انگلستان در زمان جنگ دوم، بنقل از کارل پوپر، همان، ص ۱۴۲.

هـ - شرایط قانونی.

۳ - تحولات تاریخی دویست ساله در ایران مشتمل بر اصلاحاتی است برای نیل به جامعه مدنی از طریق برقراری دموکراسی، انقلاب مشروطیت، حکومت مطلق را به سلطنت مشروطه تبدیل کرد و انقلاب اسلامی، سیستم جمهوری را جایگزین حکومت سلطنتی، آزادی راجاشین دیکتاتوری و انتخابی و ادواری بودن همه مناصب عالی حکومت را چانشین انتصابی، مطلق و دائمی بودن آن ساخت، بعلاوه، عالیترین مقامات حکومتی تحت مسئولیت مضاعف حقوقی و سیاسی قرار گرفتند.<sup>۱۹۹</sup>

۴ - «جمهوری اسلامی» مشتمل بر دو مقوله است. جمهوریت نظام برای تحقق حقوق و آزادیهای فردی و اجتماعی و اسلامیت آن برای مراقت و نظارت در احفاظ حقوق و اجرای فرمان‌الهی دین مبنی اسلام، «جمهوری براساس مشارکت همگانی، آزادیهای خصوصی و عمومی و تصمیم اکثریت شکل میگیرد... تحمل، همزیستی و مشارکت متقابل ارباب عقایدواندیشه ها، از مقتضیات نظام جمهوری بشمارمی‌رود، بترتیبی که همه افراد جامعه از طریق تعددگاری مکتبی (پلورالیسم ایدئولوژیکی همراه با آزادی عقیده و بیان) و تعددگاری سیاسی (پلورالیسم سیاسی از طریق تشکیل احزاب و انجمنها) قادر به مشارکت در تعیین سرنوشت خویش میباشند. در غیر این صورت موضوع جمهوری بودن منتفی است. با این ترتیب، وصف «اسلامی» به عنوان ایدئولوژی برگزیده، ظاهرآ، با منطق جمهوری ناسازگار بنظر میرسد. از طرف دیگر، ... اصولاً اسلام، بایک دستور عمومی و اجتماعی لازم الاطاعه، جامعه را، از پروردی هر راه دیگری که موجب پراکندگی است بر جذر میدارد، تا در مقابل اختلافات فکری محفوظ بماند.<sup>۲۰۰</sup> با این ترتیب نیز، مشارکت مردم در اداره امور، که از پایه های جمهوری است، بالاکام متنق‌الهی غیرقابل جمع میباشد که در اینصورت دو مفهوم «جمهوری» و «اسلامی» متعارض می شود.<sup>۲۰۱</sup>.

بنظر دکتر سید محمد‌هاشمی، اشکالات فوق بترتیب ذیل قابل رفع میباشد:

الف - اعمال دموکراسی بالاتفاق آراء عمومی و همگانی اصولاً غیرممکن و برای نیل به یک تصمیم، درجهت حفظ منافع عمومی، رأی اکثریت، مناطق اعتبار است. در این روند علیرغم لازم‌التابع بودن تصمیم اکثریت، حقوق اقلیت محفوظ میباشد. با این فرض بدر کشوری که دارای مذاهب متعدد است، چنانچه پیروان یکی از مذاهب اکثریت عددی جامعه را نسبت به سایر ادیان و مذاهب، تشکیل نهند، تصمیم آنان در مراجعته به آراء عمومی به اکثریت مورد نظر نایل خواهد شد. با این استدلال، در مورد ایران، که اکثریت مردم آنرا مسلمانان تشکیل میدهد، با خاطر مشارکت قاطع دارندگان حق رأی در همه پرسی تعیین نظام سیاسی کشور، مفهوم «جمهوری» و مفهوم «اسلامی» قابل جمع بنظر میرسند.<sup>۲۰۲</sup>.

ب - «باوجود تضاد ظاهری مفاهیم «جمهوری» و «اسلامی» میتوان چنین دریافت نمود که «جمهوری» ناظر بر شکل حکومت و قید «اسلامی» مربوط به محتوای آن است.<sup>۲۰۳</sup> بنظره اینکه اکثریت مردم، با اعتقاد دیرینه خود به

۱۹۹ - دکرهاشمی، سید محمد، حقوق اسلام، جمهوری اسلامی ایران، ج. ۱، همان، ص ۵۵ (مسئولیت حقوقی تاحمدحاکمه و محکومیت و مسئولیت سیاسی تاحمیل)، باستانی دوره زمامداری مقام رهبری که مقدیبه مدت نمیباشد).

۲۰۰ - وان هنوز ارادی مستقیماً قاتبده و ... (انعام/ ۱۵۳).

۲۰۱ - دکرهاشمی، سید محمد، همان.

۲۰۲ - همان.

۲۰۳ - همان بینقل از دکتر ناصر کاتوزیان، مجموعه مقالات «گزرنی بر انقلاب ایران»، چاچانه دانشگاه تهران، ۱۳۶۰، ج ۸، ص ۸۶.

دین اسلام محتوای حاکمیت اسلامی را در قالب جمهوری برگزیده اند، بین «جمهوری» و «اسلامی» یک پیوند قابل قبول ایجاد میگردد بدین ترتیب، اراده آزاد و اسلامی مردم بصورت «مشارکت همگانی» برای تعیین نظام سیاسی کشور، «جمهوری اسلامی» را پدیدار مینماید.<sup>۵۷۴</sup>

۵ - واقیت این است که برداشتی از اسلام و تفسیری از دموکراسی آن را در تقابل و تعارض ذاتی و غیرقابل حل میافکند و برداشت دیگری آن را مقوله را همساز میخواند و تفسیری نیز بعدم انتفاع محتمل است. مسئله اینست که چه تفسیری از اسلام و دموکراسی را پذیریم و حدود و شور و نقش دین را در زندگی فردی و اجتماعی چگونه ارزیابی کنیم. نه اسلام تعریف و حدود و شور و چهار چوب ثابت و خاص و خشکی برای تمام زمانها و ملتها دارد و نه دموکراسی از چنین خصوصیتی پرخوددار است<sup>۵۷۵</sup>. برای حل مسئله میتوان سیستم را بنحو معادلتری ازآجنه که نمایندگان مجلس بررسی نهانی قانون اساسی در سال ۱۳۵۸ انجام دادن ترتیب داد.

۶ - تحولات سیاسی اجتماعی ایران بر ملت‌های مسلمان منطقه‌ی تأثیر نیست. به یک معنا ملت ایران پرچمدار این تحولات و اصلاحات است. انقلاب و تحولات مشروطیت، متأثر از هرچه بوده، سرآغاز تحولات بعدی در کشورهای همجوار، مانند عراق، عربستان و... بوده، تهضیت مقاومت ملی، الگوی همه نهضتهای ملی کریانه جهان اسلام و منطقه قرار گرفته و انقلاب اسلامی سال ۱۳۵۷، محرك و مشوق ملل منطقه برای کسب آزادیها و حقوق انسانی واقع شده است. دموکراسی در این کشور هر تکلیفی پیدا نکند بر ملل منطقه تأثیر گذار خواهد بود. اغراق نکرده ایم اگر گفته باشیم سرنوشت تجربه دموکراسی در ایران، سرنوشت بسیاری از مسائل و مشکلات سیاسی و اجتماعی جهان عرب، بیویژه منطقه بحران زده خاورمیانه را رقم میزند و اگر این تجربه موفق شود مسلمانان به این باور میرسند که میتوانند حکومتی مردم‌سالار و آزاد بسیار دارند<sup>۵۷۶</sup> و شاید بهمین جهت دشمنان مردم‌سالاری و دموکراسی و آزادی ملل منطقه با دموکراسی در ایران مقابله سختی دارند.

۷ - موانع تحقق دموکراسی مانند شرایط آن سیار است. راه رفع و رجوع موانع مختلف سیاسی، قانونی، مذهبی و اجتماعی عبارت است از رشد سطح شعور و آگاهی و درک و تحمل و شکایای شهروندان و زمامداران، بعلاوه، تمرین دموکراسی. دموکراسی بهمان میزان به درک و تحمل و مدارا نیازمند است که به تمرین خود درواقع، هراندازه هم که شهروندان به سطح معلومات و فرهیختگی روز افزون نائل آیند بدون ممارست و تمرین آزادیها نمیتوانند از خود انتظار دموکرات شدن داشته باشند. همچنین دموکراسی بهمان میزان به دموکرات شدن شهروندان متکی است که به دموکرات شدن حاکمان بیان دیگر شهروندان در انتخاب نمایندگان مطابق میل و منافع و خواسته هایشان عمل میکنند و اگر خود دموکرات باشند دموکراتها را انتخاب خواهند کرد.

۸ - جمهوری و جامعه ایران، سرشار است از زمینه ها و موانع تحقق دموکراسی. شاید گاهی موانع بر زمینه ها بچرید. اما شهروند آگاه از کرت موانع خوف به دل راه نمی‌یهد و برای دستیابی به آمال و آرزوهای انسانی خود همواره در تلاش و کوشش است. رسیدن به مطلوب، همیشه مستلزم تحمل زحمت و هزینه ای است که بی تعارف باید پرداخت. شهروندان ایرانی از زمان انقلاب اسلامی نشان داده و ثابت کرده اند که آماده پرداخت این هزینه بوده

<sup>۵۷۴</sup>- همان، صص ۵۷۰-۵۷۲

<sup>۵۷۵</sup>- یوسفی اشکوری، حسن، توضیحی درباره اسلام و دموکراسی، مجله ایران فردانش ۱۳-۱۴، شهریور ۷۳.

<sup>۵۷۶</sup>- برای نمونه از نوع تکرش آزادیخواهان جهان عرب ولسلام نسبت به جمهوری اسلامی را، روزنامه هم میهن، ش. ۲، مورخ ۷۸/۱۱/۳۰، ص. ۳.

و بموقع به آن اقدام میکنند. چه در مقابله با موافع تحمیلی با دفاع استقلالی و چه در مقابله با موافع داخلی با دفاع توسعه ای.

۹ - ایرانیان گام در راه اصلاح زندگی خود نهاده اند. محور حرکت هایشان، شعارهای دموکراتیک است. انتخابات ریاست جمهوری دوره هفتم، اولین انتخابات سراسری شوراهای و تزییق نیروی دویست هزار نفری از میان شهروندان بدرودن حاکمیت، انتخابات دوره ششم مجلس شورای اسلامی و... نشانگر ونموداری از این حرکت است. انتقادها و مخالفتها هم که آنرا به چالش میکشد طبیعی است. این مخالفتها، حرکت را پخته تر میکند. هیچکس نباید از مخالفان و متقیدین، رنجور و ناراحت شود. برعکس، آنان باید قدر بیینند و محترم شمرده شوند که اشکالات حرکت را گوشزد میکنند و با زحمات طلاقت فرسایی که متحمل میشوند از رنج دیگران میکاهند. ما همه باید سپاسگزار آنان که با ابراز وفاداری به قانون انتقاد و مخالفت میکنند باشیم.



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
پرتوال جامع علوم انسانی



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
پرتمال جامع علوم انسانی