

فصلنامه بین المللی قانون یار

License Number: 78864 Article Cod:Y5SH19A61115 ISSN-P: 2527-3701

حمایت از محیط زیست و تاثیر آن بر صلح در خاورمیانه

(تاریخ دریافت ۱۴۰۰/۰۴/۱۵، تاریخ تصویب ۱۴۰۰/۰۹/۱۸)

مرجان پیغان^۱

کارشناس ارشد، حقوق بین الملل، دانشگاه پیام نور، واحد دزفول

کوثر رفیعی پور^۲

دانشجوی کارشناس ارشد، حقوق جزا و جرم شناسی، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد اهواز

چکیده

مسئله محیط زیست و حمایت از آن در برابر تخریب روز افزون، در دهه های اخیر، مورد توجه بسیاری از مراکز تحقیقاتی و دانشگاهی جهان قرار گرفته است. بسیاری از پژوهشگران بر این باورند که تخریب محیط زیست و فرسایش محیطی، به آشتفتگی مسائل سیاسی در سطح منطقه و جهان منجر می شود. از این رو مقاله پیش رو بر آن است که با روش کتابخانه ای در بخش نخست، حمایت از محیط زیست و تاثیر آن بر صلح در خاورمیانه را با تاکید بر جغرافیایی انسانی بررسی نماید و در بخش دوم، اثر تخریب محیط زیست بر صلح برخاورمیانه را مورد کاوش قرار دهد. با توجه به شرایط و ویژگی های اقتصادی، فرهنگی، سیاسی، جغرافیایی، مذهبی، منطقه خاورمیانه حمایت از محیط زیست و صلح در منطقه، دارای اثری متقابل بر یکدیگر می باشند. نتیجه چنین پژوهشی می تواند تلاش در جهت ساختن همکاری های منطقه ای و بین المللی جهت ایجاد امنیت هر چه بیشتر منطقه شود؛ و حل مسائل زیست محیطی را غنی سازد و وسعت بیخشد.

واژگان کلیدی: خاورمیانه، صلح، محیط زیست، امنیت، حقوق بین الملل

^۱ Peyghanmarjan@yahoo.com

^۲ نویسنده مسئول

rafiepursara@gmail.com

اهمیت محیط‌زیست و حمایت از آن در مقابل تخریب امروزه جز لاینفک زندگی بشر محسوب می‌شود و صلح و امنیت که آرمان اصلی بشریت از آغاز تا به امروزه بود بدون بستر مناسب که همان محیط‌زیست است امکان‌پذیر نمی‌باشد.(خامنه‌ای،۱۳۸۱:۲۴). مساله محیط‌زیست و حمایت از آن در برابر تخریب روز افزون در تمام جهان مورد توجه قرار گرفته است. برای کارشناسان و حقوق‌دانان فعال در این عرصه مسلم گردیده است که بدون حمایت از محیط‌زیست، توسعه و صلح جهانی مسیر نخواهد شد. مسأله صلح که به عنوان یک آرمان جهانی به آن نگریسته می‌شود امروزه جز لاینفک زندگی بشر بوده و تمام اصول و مقررات حقوق بین‌الملل و هدف از ایجاد سازمانی جهانی تحت عنوان سازمان ملل در راستای ایجاد صلح و حفظ صلح در سرتاسر جهان بوده است (شريفی طراز کوهی، ۱۳۹۰:۴۲). در جهان امروز عملکرد و سیاست دولت‌ها به سمت توسعه پایدار است. مفهوم توسعه پایدار استفاده از منابع طبیعی با رویکرد حفاظت از محیط‌زیست و جلوگیری از تخریب محیط‌زیست می‌باشد. از طرفی حفظ صلح در جهان هدف آرمانی محسوب می‌شود در این تحقیق سعی بر آن است که پس از روشن نمودن مفهوم صلح به رابطه حفظ محیط‌زیست و تأثیر آن بر صلح پرداخته شود(پیغان، ۱۳۹۹:۱۴). با مراجعه به قوانین بین‌المللی که در رأس آنها منشور سازمان ملل قرار دارد مشاهده می‌کنیم که ماده یک از فصل یک منشور تخریب و از بین بردن محیط‌زیست توسط انسان در قالب قوم‌ها، گروه‌ها و کشورها را مخالف قوانین بین‌المللی دانسته است. و همچنین نسل سوم از قوانین حقوق بشری حق بر صلح و حق بر محیط‌زیست را به عنوان میراث مشترک بشریت در دستور کار خود قرار داده است. قطعاً آلدگی‌های زیست‌محیطی و بحران‌های ناشی از آن در کشورهای کمتر توسعه یافته به دلیل ساختار کشورها و نیاز آنها به بهره‌برداری از منابع طبیعی و همچنین به دلیل عدم داشتن قوانین حمایتی از محیط‌زیست بیشتر خواهد بود و ادامه این روند امنیت ملی کشورها و همسایگان آنها را به چالش خواهد کشید.(شريفی طراز کوهی، ۱۳۹۰:۴۸) با توجه به آنچه عنوان شد در این پژوهش سعی خواهد شد، با این پرسش که چگونه حمایت از محیط‌زیست می‌تواند به طور موثر بر صلح در خاورمیانه تأثیر بگذارد؟ به بررسی نظام‌های حقوقی جهانی مربوط به محیط‌زیست، حمایت از محیط‌زیست و بطور خاص در منطقه خاورمیانه پرداخته و ضمن شرح و توضیح صلح از همه جوانب در جهت اثبات اثر متقابل حمایت از محیط‌زیست و تأثیر آن بر صلح در خاورمیانه

گام‌های مؤثری برداشته شود. چرا که، با توجه به شرایط و ویژگی‌های اقتصادی، فرهنگی، سیاسی، جغرافیایی و مذهبی منطقه خاورمیانه حمایت از محیط‌زیست و صلح در منطقه دارای اثر متقابل بر یکدیگر می‌باشند. و عملکرد مثبت دولت‌ها در راستای حمایت از محیط‌زیست و استقرار صلح در سایه‌ی کنوانسیون‌های جهانی و منطقه‌ای دارای اثر مستقیم و انکارناپذیر می‌باشد.

بخش اول: حمایت از محیط‌زیست و تاثیر آن بر صلح در خاورمیانه

با بررسی وضعیت موجود و مطالعه آثار در دسترس تردیدی باقی نمی‌ماند که مسئله حمایت از محیط‌زیست با مفاهیمی چون صلح و امنیت و موانع بروز جنگ ارتباط متقابل دارد. بطوری که که اگر صلح و امنیت نباشد محیط‌زیست بطور جدی در معرض تخریب و نابودی قرار می‌گیرد. لذا یکی از مهم‌ترین ابعاد صلح و امنیت، حمایت از محیط‌زیست و منابع و سیستم‌های حافظه زمین است که طول عمر و رفاه بشر به آنها وابسته است (مراد حاصل، مزینی، ۱۳۸۷: ۱۴).

بند اول: مفهوم خاورمیانه

خاورمیانه (Middle East) واژه‌ای سیاسی است که بر یک گستره جغرافیایی در سطح کره زمین اطلاق می‌شود. این گستره معمولاً از یک مرز مشخص برخوردار نبوده و وسعت آن متغیر می‌باشد. اما هسته اصلی خاورمیانه شامل منطقه ژئوپولیتیک خلیج فارس و حاشیه جنوب غربی آسیاست. بعضی موقع گستره خاورمیانه وسیعتر تلقی می‌گردد و در نتیجه محدوده‌ای فراتر را در بر می‌گیرد. در این تصویر جغرافیائی، خاورمیانه علاوه بر در برداشتن مناطق پیش گفته، کشورهایی چون مصر، ترکیه و حتی افغانستان و در مواردی پاکستان را هم شامل می‌شود (احمدی، مقصودی، ۱۳۹۶: ۲۶). اصطلاح خاورمیانه برای نخستین بار توسط آلفرد تایر ماهان، از افسران نیروی دریایی آمریکا بکار برده شد (ماهان بعدها نظریه قدرت دریائی را مطرح و از صاحب نظران مشهور در عرصه ژئوپولیتیک گردید). غربیان در تقسیم کره زمین به مناطق مختلف که اصولاً بر پایه منافع خودشان صورت گرفته، عنصر فاصله را بکار برده‌اند. بر همین اساس، خاورمیانه، خاور نزدیک و خاور دور را در برابر واژه باخته که میین غرب اقتصادی و ایدئولوژیک است ابداع نموده‌اند (صنیعی، ۱۳۸۱: ۱۷). خاورمیانه در طی قرن بیست یکی از مناطق پر تلاطم جهان بود و تاریخ یکصد ساله آن بیش از تاریخ چند صد ساله برخی مناطق دیگر دارای فراز و نشیب بوده است. خاورمیانه مملو از جنگ‌ها، اشغالگری‌ها، پیروزی‌ها،

شکست‌ها، تجاوز‌ها، ظهور و سقوط قدرت‌های خود کامه، همگرایی و واگرایی‌ها بوده است. حاصل این تاریخ پر تلاطم، مرگ میلیون‌ها انسان بی‌گناه و تحمل خسارت‌های فوق العاده زیاد بر این منطقه می‌باشد. از بسیاری جهات خاورمیانه هنوز روند تکاملی خود را طی نکرده و در آغاز راه است و برای رسیدن به وضع مطلوب باید تلاش فراوانی صورت بگیرد. مسائل مختلفی در این منطقه وجود دارد که بستر مساعدی برای بروز تنש‌های بین‌المللی به شمار می‌روند. اختلاف ارضی و مرزی بین برخی از کشورهای خاورمیانه از معضلات ژئوپولیتیکی این منطقه می‌باشد. در مواردی این اختلافات به جنگ تمام عیار تبدیل گردیده و در مواردی هم تنش‌زا بوده است (باقری ۱۳۹۰: ۷۰). اختلاف طبقاتی یکی از ویژگی‌های نه چندان مطلوب در درون کشورهای این منطقه می‌باشد. در حالیکه برخی از کشورها از درآمدهای سرشار نفت و سایر منابع بهره می‌برند، برخی دیگر از کشورها از درآمد پایین برخوردار می‌باشند. ضمن اینکه بین کشورها هم به لحاظ درآمد اختلاف سطح فراوانی وجود دارد. خاورمیانه هنوز به درستی حرکات دموکراسی را تمرین نمی‌کند و از عارضه خود کامگی رنج می‌برد. شهروندان هنوز جایگاه واقعی خود را نمی‌شناسند. انتخابات آزاد و دموکراتیک همه گیر نشده و انتخابات موجود کاریکاتوری از انتخابات آزاد است. ضمن اینکه در مواردی اساساً انتخابات فرمایشی است و رأی و نظر مردم به هیچ وجه کارساز نیست (احمدی، مقصودی ۱۳۸۱: ۱۷). دستیابی به آزادی بیان یکی از آرزوهای دیرینه مردمان این منطقه است. آزادی‌های موجود بسیار محدود بوده و مخالفان به هیچ وجه نمی‌توانند به بیان آزادانه نظرات خود پردازند و یا انتقادی از رویه‌های موجود سیاسی، اقتصادی و اجتماعی بکنند. مفهوم شهروندی و آگاهی شهروندان از حقوق طبیعی و قانونی خویش امری غریب به نظر می‌آید. عدالت اگرچه کاربرد زیادی دارد اما بیشتر سیاسی است تا اجتماعی و اقتصادی. خشونت به کرات بروز می‌کند و جنگ سایه شوم خود را بر روی منطقه انداخته است (پیغان، ۱۳۹۹: ۷).

بند دوم: تعریف صلح و انواع آن

صلح، واژه‌ای است که تقریباً به اندازه حقیقت، زیبایی و عشق اظهار شده است. مترادف‌های معمولی برای صلح عبارتند از: حسن تفاهم، دوستی، هماهنگی، توافق، آرامش، سامان، سکون، آتش‌بس، خمود و بی‌طرفی. در حالی که برخی از این توصیف‌ها مناسب هستند، اما کاملاً در توصیف ماهیت صلح محدود شده‌اند. بنابراین هر تلاشی برای بیان ماهیت صلح، باید این شرایط را که ظهورشان مطلوب است، نشان دهد. آزادی، حقوق بشر و عدالت در میان چنین پیش‌شرط‌هایی قرار دارند.

همچنین باید شامل راهبردهای پیشگیرانه مانند حل تعارض، کنش‌های بی‌خشونت، ساختمنان جامعه و قدرت دموکراسی باشد (Sandy & Perkins, ۲۰۰۸:۱). صلح مؤلفه‌ای ناملموس است که به کیت درآوردن و یا سنجش آن از طریق دیگر، دشوار است. در تعریف منفعلانه، صلح مستلزم عدم وجود جنگ، اقدامات تروریستی و خشونت است. با این حال، این خصوصیات محدود که بعنوان علل اساسی درگیری یا پایداری صلح در سطح جهان مورد ملاحظه قرار نمی‌گیرد، شرط کافی برای صلح نیست. در تعریف فعالانه، صلح نیاز به حضور عدالت دارد. یک تعریف گسترده از صلح به روابط صلح‌آمیز، نه تنها بین ملت‌ها، بلکه بین گروه‌ها یا جوامع، بین افراد و بین مردم و طبیعت اشاره دارد. درست همانگونه که فرهنگ‌های بسیاری وجود دارد، صلح‌های فراوان (جمعی) هم وجود دارد؛ صلح منحصر به فرد نیست. نوع صحیح صلح می‌تواند وجود داشته باشد (Salazar, ۲۰۰۶:۳۲۲). یکی از راه‌های روشن‌سازی و رفع ابهام از اصطلاح صلح، تعریف انواع جنگ و صلح است. بنابراین صلح گرم و سرد و جنگ گرم و سرد، می‌تواند وجود داشته باشد. در جنگ گرم که عموماً جنگ نامیده می‌شود، خصوصیت متقابل و اقدام فیزیکی فعال از طریق اشکالی نظری توپخانه، موشک، بمب، خمپاره، مبارزه تن به تن و نظایر آن وجود دارد. هدف نابودی دشمن یا به تسليم واداشتن اش با تهدید و ارعاب است. مقصود این است که یک برنده و بازنده وجود داشته باشد. ناسیونالیسم در اینجا به اوج خود می‌رسد. در جنگ سرد، خصوصیت متقابل بدون اقدام واقعی وجود دارد. ارعاب تنها وسیله جلوگیری از جنگ گرم است. این شرایط توسط تبلیغات، مهیا ساختن جنگ و مسابقات تسلیحاتی شناخته می‌شود. در طول جنگ سرد، ناسیونالیسم غالب است و هدف داشتن بن‌بست در جایی است که هیچ‌یک از طرفین آغاز‌کننده تهاجم نباشد هسته‌ای یا متعارف به دلیل قابلیت محرب منکوب‌کننده پاسخ تلافی جویانه. در صلح سرد تقریباً دید خشی نسبت به دشمن قبلی وجود دارد. کمی خصوصیت متقابل وجود دارد، اما همچنین یک عدم تعامل دوچانبه سودمند با هدف توسعه اعتماد، وابستگی متقابل و همکاری وجود دارد. در این وضعیت، ارزواطلیبی و ناسیونالیسم بطور همزمان رخ می‌دهد. در اینجا هدف روشنی وجود ندارد، زیرا دشمن به خوبی تعریف نشده است. این تصور که هنوز هم مردم خطرناک در جهان وجود دارد، اغلب برای پیشبرد علت آمادگی نظامی و حداقل مقداری حرکت بسوی احیای تفکر و رفتار جنگ سرد استفاده می‌شود. در مقابل صلح گرم شامل تلاش‌های همکارانه فعال برای ساخت پل‌ها بین و در میان دشمنان گذشته و حال است. این شامل جستجو برای ایجاد زمینه‌های مشترک و توسعه دشمنان غیرانسانی جدیدی است که تهدیدهایی برای سلامت و رفاه نوع

بشر و این سیاره هستند. این دشمنان جدید می‌توانند نقض حقوق بشر، آلودگی هوا و آب، کاهش منابع انرژی، تخریب لایه ازن، قحطی، فقر و جهل باشند. ترویج صلح گرم توسط وابستگی جهانی متقابل، حقوق بشر، دموکراسی، یک سازمان ملل متحد مؤثر و کاهش حاکمیت ملی تعریف شده است. هدف گسترش روابط همکاری و نتایج سودمند دوطرفه است. تفکر صلح گرم، تصور صلح و لغو جنگ است (Sandy & Perkins, Ibid: ۲-۳). راه دیگر تفکر درباره صلح، تعریف صلح منفی و مثبت است. صلح بعنوان صرف نبود جنگ چیزی است که از نگاه وولمن به صلح منفی اشاره دارد. این تعریف مبنی بر ایندههای یوهان گالتونگ از صلح است. برای گالتونگ، صلح منفی بعنوان کشوری تعریف می‌شود که نیازمند مجموعه‌ای از ساختارهای اجتماعی است که تأمین کننده امنیت و حفاظت از اعمال خشونت فیزیکی مستقیم توسط افراد، گروهها یا ملت‌هاست. تأکید بر روی کنترل خشونت است. راهبرد اصلی افتراقی است که به موجب آن احزاب متصاد از هم جدا نگه داشته می‌شوند. با سرکوب فشارهای آزادی ناشی از درگیری‌های اجتماعی، تلاش‌های صلح منفی ممکن است واقعاً منجر به خشونت آینده در حجم بیشتر گردد. صلح مثبت شامل جستجوی شرایط مثبتی است که می‌تواند علل مناقشاتی را که موجب خشونت می‌شوند، حل کند (Woolman, ۱۹۸۵:۵).

صلاح مثبت بر چارچوب مشترکی از ارزش‌های جهانی استوار است، از جمله: احترام به شأن و منزلت و حقوق انسانی، عدالت، تحقق آرمان‌های دموکراسی، عدم خشونت، مدارا، بردازی و فرآیند مشارکت پویا و مثبتی که در آن گفتگو تشویق می‌شود و تضادها و برخوردها در روح همکاری و در ک متقابل حل می‌شوند. چنین مفهوم مثبتی از صلح باید در همه سطوح فردی، بین فردی، بین گروهی و بین‌المللی ایجاد شود (UNESCO, ۲۰۰۰). همچنین می‌توان از صلح خرد، کلان و بین‌المللی نیز نام برد که اشاره به صلح در سطح فرد، در سطح داخلی و در سطح خارجی دارد. صلح خرد، زمینه‌ساز دستیابی به صلح کلان و بین‌المللی است. در نوشтар حاضر تأکید اصلی بر صلح کلان و بین‌المللی است (ناجی و خطیبی مقدم، ۱۳۸۹: ۱۲۸).

بند سوم: اهمیت و آثار صلح

بزرگترین چالش برای بشریت در آغاز قرن ۲۱، درگیری‌های متعدد محلی و بین‌المللی، خشونت، جنایت، نفرت، تروریسم و جنگ همراه با عواقب وحشتناک آن‌ها شامل فقر، بیماری، ازرو، ناامیدی، تخریب محیط‌زیست و رهبری ضعیف است. این چالش‌ها در تمام سطوح زندگی انسان احساس

می شود، خانواده، مدرسه، جامعه و در سطح جهانی. منابع قابل توجهی، همواره و مداوم صرف جبران ویرانی‌های پرهزینه در گیری، خشونت و جنگ می شود و به همان میزان برای اقدامات دفاعی و امنیتی نظامی هزینه، پرداخت می شود (Danesh, ۲۰۱۱:۳). بدیهی است عدم مدیریت صحیح اینگونه پدیده‌ها، تخریب فراوان و فزاینده‌ای در زندگی انسان‌ها به همراه داشته و از خاصیت حمایتی فرهنگ‌های بومی، مناسبات اجتماعی، همگرایی و همدلی کاسته است و موجب درگیری‌ها و تعارض‌ها در صحنه‌های اجتماعی ملی و بین‌المللی گردیده است (فتحی و دیگران، ۱۳۸۷:۵۱). صلح یک آرمان جهانی و یکی از مهم‌ترین ضرورت‌های زمانه ماست و بنیاد زندگی انسانی را تشکیل می‌دهد. صلح و امنیت از جمله مؤلفه‌های اساسی مدرنیته به حساب می‌آید (الیامی‌نیا و محمدی عزیز‌آبادی، ۱۳۹۴:۱۵۰). بنابراین تلاش برای ایجاد خلق تمدن صلحی سرشار از برابری و عدالت، رفاه و خیر، از لحاظ علمی مترقی، معنوی‌بخشن، از لحاظ فناوری پیشرفته و سازگار با محیط‌زیست سالم الزامی است (Danesh, Ibid:۳). از جمله راه‌های ایجاد چنین تمدنی تکیه بر اطلاعات و مطالعه و بهره‌گیری از این ظرفیت پرسود کم‌هزینه اثربخش مدام‌العمر است. شناخت هر مسئله و موضوعی با تمام جوانب و مزايا و مضرات آن، شناخت انسان و فلسفه وجودی او بر روی زمین که می‌تواند مصلح یا جنگ‌افروز باشد، شناخت جهان و ملت‌ها، یادگیری مهارت‌های صلح و... در پرتو مطالعه ممکن می‌گردد. چنین شناخت و بصیرتی زمینه‌ساز ایجاد تمدنی صلح‌آمیز و خشونت‌گریز است.

بخش دوم: مفهوم محیط زیست

محیط یک موجود، مجموعه عوامل جاندار و بیجانی است که در یک فضای مشخص و در زمان معین آن موجود را در خود فرو گرفته و با آن در کش مقابل قرار دارد. محیط‌های مختلفی وجود دارد، محیط سکونت، محیط کار، محیط تعلیم و تربیت، بیابان، خیابان، محیط پارک، شهر و روستا و در نهایت فضایی که محیط‌زیست کلی انسان و سایر موجودات را تشکیل می‌دهد. محیط‌زیست اصلی انسان و موجودات زنده لایه‌ای است بسیار محدود که تنها بخشی از جو و پوشش خاکی کره‌ی زمین را شامل می‌شود. این لایه حیات‌آفرین را بیوسfer (Biosphere) یا زیست کره می‌نامند و تنها در این لایه است که حیات به صورت متمرکز وجود دارد، اما دیگر لایه‌ها در کل فرآیند زیست انسان و موجودات زنده نیز اثر حیات‌بخش دارند. اکثر محیط‌ها، در طی سال‌های متتمادی چهار تغییر می‌شوند. در غالب این تغییرات، انسان به طور مستقیم و غیرمستقیم دخالت دارد. طبیعت و محیط‌زیست

مدت‌هاست که در مقابل انسان در موضعی انفعالی قرار گرفته است، زیرا انسان، محیط‌زیست خود را - که همانا بستر حیات و ادامه بقای اوست. بر حسب نیازهای گوناگون خود، دگرگون نموده و به آن شکل و ساخت مورد نیاز خود را بخشیده است. در نتیجه این دگرگونی‌ها، تکامل «یوسف» از مسیر طبیعی خود خارج گشته و در مسیری که انسان اراده نموده، قرار گرفته است (پیغان، ۱۳۹۹: ۳۹).

بند اول: آسیب‌شناسی سیاست‌گذاری مدیریت محیط‌زیست در خاورمیانه

از آنجا که منابع طبیعی و محیط‌زیست تنها متعلق به نسل‌های امروز نیست و آیندگان نیز از آن سهمی دارند و به منظور رعایت اصل توسعه پایدار که خواهان پیشرفت در زمینه صنعت و رفاه انسان و در عین حال حفظ محیط‌زیست و منابع طبیعی است، استقرار سیستم‌های مدیریتی همچون سیستم مدیریت زیست‌محیطی می‌تواند جهت نیل به این مهم مؤثر باشد. این در حالی است که بررسی جایگاه کشورهای خاورمیانه در گزارش‌های ارائه شده در خصوص محیط‌زیست، نشان از ضعف جدی آن‌ها در این مقوله دارد. به نظر می‌رسد عوامل زیر برخی از مهم‌ترین دلایل این نقصان مدیریت زیست‌محیطی در کشورهای خاورمیانه هستند.

بند دوم: فقدان فرهنگ حمایت از محیط‌زیست

محیط‌زیست و مسائل آن مهمترین چالش‌هایی است که مردم و دولت‌های جهان امروز با آن مواجه‌اند. در حالی که ملل جهان بنای اولویت‌های خود در درجات متفاوتی از اهمیت برای این چالش‌ها قائلند، کشورهای خاورمیانه، فهرست بلندی از نگرانی‌ها و اولویت‌ها دارند که بیش از مسائل محیط‌زیست و تغییر آب و هوا برایشان مهم است؛ مسائلی همچون نیاز مبرم به برنامه‌های توسعه اجتماعی و اقتصادی برای حل مسئله بیکاری گسترده، مبارزه با فقر و تأمین خدمات آموزشی و بهداشت برای جمعیتی با آهنگ رشد سریع. با این وجود این کشورها در سال‌های اخیر هزینه‌های مادی زیادی ناشی از گرما، سیل‌ها و طوفان‌های شدید و بحران ریزگردها متحمل شده‌اند. بدون تردید سران کشورهای خاورمیانه نیزتا حدی از چالش‌های حاد زیست‌محیطی آگاه هستند؛ ولی مسائل و مشکلات داخلی متعدد، قابلیت آن‌ها را برای واکنش در برابر چالش‌ها و خطرات زیست‌محیطی کاهش می‌دهد. در چنین شرایطی اکثریت جامعه و همچنین بسیاری از سیاست‌گذاران ارشد، حفظ محیط‌زیست را مسأله‌ای تجملی و زائد تلقی کنند و حاضر به برنامه‌ریزی و سیاست‌گذاری‌های لازم برای جلوگیری از گسترش فجایع

زیست محیطی نیستند (میمی، کتبیه، ۲۰۱۳). این امر با بررسی برنامه‌های توسعه و استناد چشم‌انداز سه کشور مورد بررسی به وضوح قابل اثبات است. طبق برنامه پنجم توسعه در جمهوری اسلامی ایران (۱۳۹۰-۱۳۹۴) که طی سال‌های ۲۰۱۶ تا ۲۰۱۴ در حال اجرا بوده است، اهمیت و استقلال مسائل زیست‌محیطی به طرز چشم‌گیری نسبت به برنامه چهارم کاهش یافته است. این قانون که برای تحقق سند چشم‌انداز ۱۴۰۴ ایران تدوین شده است، ۲۳۵ ماده دارد که ۱۰۸ ماده آن به مسائل اقتصادی و تنها هفت ماده از آن (مواد ۱۸۷-۱۹۳) به مباحث زیست‌محیطی اختصاص دارد (برنامه پنجم توسعه ج.ا.ا.، ۱۳۹۰-۱۳۹۴). در برنامه نهم توسعه کشور ترکیه نیز که سال‌های ۲۰۰۷ تا ۲۰۱۳ این کشور را پوشش می‌دهد و مطابق با سند چشم‌انداز ۲۰۲۳ این کشور تنظیم شده است، هیچ فصل مجزایی به مباحث زیست‌محیطی اختصاص نیافته و تنها ۴ بند پراکنده در مواد ۷ و ۵ این برنامه به محیط‌زیست اختصاص یافته است (Ninth Development Plan, ۲۰۰۶). با این وجود در برنامه نهم توسعه عربستان سعودی که سال‌های ۲۰۱۰ تا ۲۰۱۴ را پوشش می‌دهد و شامل سی و چهار ماده کلی است ماده دوازدهم به طور کلی به مباحث محیط‌زیست و توسعه پایدار اختصاص یافته و روش‌ها، سطوح و بودجه مشخصی برای این امر در نظر گرفته شده است (Brief Report On The Ninth Development Plan) و در این زمینه عربستان سعودی در جایگاه برتری نسبت به دو کشور دیگر قرار دارد.

بخش سوم: اثر تخریب محیط زیست بر صلح در خاورمیانه

در رابطه با مفهوم صلح تعاریف گوناگونی ارائه شده است و می‌توان بیان داشت که سبهه این مفهوم در شرق و غرب تا حدودی متفاوت از یکدیگر است. در غرب، مفهوم صلح با تأکید بر نبود خشونت معنا می‌شود. (صلح منفی) در حالی که تعاریف شرقی بر حضور برخی شرایط جهت تحقق صلح تأکید دارند (صلح مثبت)، همچون تعادل، هارمونی، پایداری. در ک جهانی از صلح مستلزم تجمعی این دو برداشت از صلح خواهد بود. (Anderson, ۲۰۰۴:۱۰۲) رویکرد جدید در مطالعات حقوق بین‌الملل نیز باید مبتنی بر چنین دیدگاهی باشد و از صلح منفی فراتر رود و در راه صلح مثبت گام بردارد؛ صلح مثبت در یک تعریف ساده، عبارت است از احترام به حقوق بشر و عدالت و پرهیز از خشونت در روابط بین‌الملل اعم از خشونت ساختاری یا خشونت مستقیم که علاوه بر جنگ و نزاع، شامل بی‌عدالتی، فقر، توسعه‌نیافگی، آسیب به محیط زیست، عدم بردباری و... می‌شود

(ایازی، ۱۳۹۶: ۵۸). صلح مثبت در این مقام محقق نخواهد شد، مگر از مجرای فرهنگ‌سازی برای صلح و آموزش اجتماعی از یک سو و تقویت هنجارهای بین‌المللی از سوی دیگر، نظام آموزش حقوق بین‌الملل در هر دو زمینه باید متحول شود تا اولاً حقوقدانانی در این نظام تربیت شوند که مقوله صلح مثبت را به عنوان زیربنایی برای دستیابی به همکاری و همبستگی بین‌المللی قلمداد کنند و ثانیاً، با رهیافتی متفاوت در جهت نهادینه‌سازی هنجارهایی گام بردارند که پایداری نظام بین‌المللی مبتنی بر صلح مثبت را میسر نماید. در بندهای ذیل، به کیفیات اساسی این هنجارها اشاره می‌کنیم:

بند اول: انسان محوری و امنیت انسانی

قدمای حقوق بین‌الملل، این شاخه از علم حقوق را به مجموعه مقررات و موازینی تغییر می‌کردند که برای سامان دادن به روابط بین‌الملل دولتها بنیان نهاده شده است (Fisch, ۲۰۱۲: ۲۷-۳۱) به همین دلیل، حقوق بین‌الملل نیز بیش از هرچیز از نظرات و رویه دولتها تعیت می‌کرد و هم آنها بودند که با اراده خود، مقررات حقوق بین‌الملل اعم از مقررات عرفی یا قراردادی را شکل می‌دادند. بدیهی است که در این میان، آنچه در رأس هرم قرار می‌گیرد، تضمین منافع دولتها و در صدر آن امنیت آنهاست. امنیت در این سیاق، به معنای تضمین منافع محض دولتها در مقابل سایر دولتها و حتی ملت‌های است که در والاترین شکل آن به رهایی از جنگ تشییه شده که در بند ۴ ماده ۲ منشور و نیز آنچنان که دیوان بین‌المللی دادگستری در قضیه سکوهای نفتی بیان می‌کند، در چهارچوب هنجاری عرفی مقرر شده است (Para. ۴۲, ICJ, ۲۰۰۳). بنابراین، شاخصه ویژه این نظام حقوقی، حاکمیت مطلق دولتها در سرزمین تحت کنترل آنهاست که در قالب اصل عدم مداخله، مقرر در بند ۷ ماده ۲ منشور، تثبیت شده است. ماحصل عمل به این اصل، جدایی حقوق بین‌الملل از حقوق داخلی است که در نتیجه این تمایز، دولتها در داخل سرزمین خود آزادی مطلق دارند تا به هر طریق دلخواه در حوزه‌های تقنی، اجرایی، قضایی و ... اعمال حاکمیت کنند و حقوق بین‌الملل را به این حوزه راهی نیست. بنابراین در تعریف کلاسیک از حقوق بین‌الملل، آن را علم حقوق حاکم بر روابط بین‌الملل دولتها دانسته بودند که به حوزه حقوق داخلی ورود نمی‌کند. اما این نگرش بدون هیچ تردیدی به تاریخ پیوسته است و امروز به هیچ روشی نمی‌توان حقوق بین‌الملل را جدای از حقوق داخلی تصور کرد. به عبارت دیگر، اکنون در منظمه مقررات حقوق بین‌الملل، قواعد و موازینی نهادینه شده‌اند که بر رفتار ملی دولتها نیز نظر دارند و امنیت آنها را جدای از امنیت انسان‌ها و

جامعه بین‌المللی تلقی نمی‌کنند. این موازین که به تعبیر کتوانسیون وین ۱۹۶۹، قواعد آمره حقوق بین‌الملل نام دارند، بی‌هیچ شباهی بر حقوق داخلی و اراده حاکمیت‌ها چیره هستند و هیچ دولتی نمی‌تواند با استناد به منافع ملی یا صلاح‌دید خود، تعییت از این قواعد را لوث کرده یا نادیده انگارد؛ چرا که گفته شده این قواعد علاوه بر خصلت امری بودن، آن چنان که دیوان بین‌الملل دادگستری در قضیه معروف بارسلونا تراکشن بیان می‌کند، ویژگی عام الشمول نیز دارند. (ICJ, ۱۹۷۰: Para.۳۳).

به این معنا که هر گونه تحطی از آنها، کلیت جامعه بین‌المللی را متضرر خواهد ساخت؛ جامعه‌های که امروز، کنشگرانی بس فراتر از دولتها و سازمان‌های بین‌الدولی را در خود جای داده است و امنیت همه کنش‌گران و به طور خاص، امنیت انسانی سرلوحه هنجاری این جامعه را شکل می‌دهد. بنابراین، اگر در آموزش اندیشه‌های حقوق بین‌الملل کلاسیک تصور بر این بود که نبود جنگ، صلح را به همراه خواهد آورد، این رهیافت با توجه به رویکرد فوق، دیگر کاربردی ندارد. بلکه در حقوق بین‌الملل مدرن که باید در دانشگاه‌ها تدریس شود، صلح تنها زمانی محقق خواهد شد که امنیت عمومی در جامعه بین‌المللی برقرار شود؛ امنیتی که در سایه آن، فوق بشر و عدالت به شکلی گسترشده و عام الشمول مطمح نظر باشند؛ چراکه این دو آنچنانکه مخبر ویژه کمیسیون حقوق بین‌الملل نیز اذعان دارد، از مصاديق اصلی قواعد آمره بین‌المللی در حقوق بین‌الملل مدرن به حساب می‌آیند.. (A/CN.۴/۶۹۳, ۲۰۱۶: paras. ۴۴-۴۹)

بند دوم: سازمان‌های غیردولتی و دموکراسی زیست‌محیطی

به حساب آوردن ملاحظات شهر و ندان در تصمیم‌گیری‌های بین‌المللی مستلزم آن است که صدای آنها به گوش تصمیم‌گیرندگان برسد. برای این کار یا باید تک‌تک آن‌ها را در این مجتمع شرکت کنند یا آنکه در قالب تشکل‌های جامعه مدنی سازمان‌های غیردولتی شناس خود را برای حضور در این مجتمع بیازمایند. پیداست که شغل اخیر صورتی منطقی‌تر و عملی‌تر برای این منظور است. در واقع راهیابی سازمان‌های غیردولتی به مجتمع بین‌المللی تصمیم‌گیرنده مطلوب‌ترین شکل رسیدن به دموکراسی زیست‌محیطی بین‌المللی است. سازمان‌های غیر دولتی نه تنها به عنوان ذینفع، بلکه به مثابه موتور سیاست‌گذاری زیست‌محیطی بین‌المللی، از طریق تدوین دستورالعمل‌ها تهیه پیش‌نویس معاهدات، ارائه اطلاعات علمی و پایش اجرای معاهدات، نقش مهمی را در عرصه حکمرانی جهانی زیست‌محیطی ایفا می‌کنند (Najam, et al, & Taiyab, ۲۰۰۶, p.۶۲)

تعهدات زیست محیطی دولت‌ها در مخاصمات مسلحانه بین‌المللی: جنگ عبارت از نبرد مسلحانه بین دو یا چند دولت بدون محدودیت در زمان و مکان است. با توصل به جنگ هر یک از طرفین می‌خواهد از طریق استفاده از زور اراده خود را بر دیگری تحمیل کند. در زمان وقوع جنگ، بسیاری از قواعد مربوط به زمان صلح کاربرد خود را از دست می‌دهند و حقوق جنگ جایگزین آنها می‌شود (بختیاری اصل: ۶۱۳۸۷). حقوق جنگ یا حقوق مخاصمات مسلحانه بین‌المللی در صدد کاهش و محدودیت این آثار و تعات است. یکی از آثار تبعی جنگ تخریب محیط‌زیست است، حقوق جنگ این مقوله را اغلب در راستای حمایت از جمعیت غیر نظامی و به جهت حفظ حیات آنها مورد توجه قرار می‌دهد. برخی از مقررات مندرج در پروتکل شماره یک راجح به حمایت از قربانیان مخاصمات مسلحانه بین‌المللی سال ۱۹۷۷ میلادی از این نوع است؛ بنابراین خسارات زیست‌محیطی در مواردی که بر جمعیت غیر نظامی اثر می‌گذارد تحت شرایط خاص می‌تواند من نوع باشد. بهزعم کمیسیون حقوق بین‌الملل، عبارت «خسارت گسترده، بلند مدت و شدید، دامنه یا شدت خسارت، ماندگاری آن در زمان و وسعت منطقه جغرافیایی متأثر از خسارت را نشان می‌دهد».

نتیجه‌گیری

براساس مطالعات صورت گرفته، در راستای موضوع پژوهش، آنچه مسلم است ساختار ویژه و منحصر به فرد منطقه خاورمیانه به عنوان منطقه‌ای سرشار از تفاوت‌های سیاسی، فرهنگی، اقتصادی و ناهمگونی طبقات اجتماعی در کشورهای مختلف و نحوه پهنه‌مندی آنها از ثروت‌های عظیم منطقه است. این تفاوت‌ها منع ایجاد اختلافات در خاورمیانه و مقصدى برای طمع ورزی ابرقدرت‌هایی است که چشم طمع بر این گنجینه دارند. حمایت از محیط‌زیست به عنوان یک راهکار اساسی برای ایجاد رابطه مثبت بین دولت‌های حاضر در منطقه است که می‌توان با اجرای بندهای کتوانسیون ۱۹۸۷ کویت و پایندی به کتوانسیون استکلهلم در این مسیر گام‌های مثبتی برداشت. در حال حاضر عملکرد کشورها به هیچ وجه در مسیری که منجر به حمایت از محیط‌زیست و جلوگیری از تخریب بیشتر باشد نیست. با توجه به اختلافات اساسی و ریشه‌ای دولت‌های خاورمیانه و جبهه‌گیری‌های قدرت‌های اصلی از جمله ایران و عربستان سعودی به طوری که هر زمان به عنوان مثال ایران به طرفداری از دولتی و یا خط فکری دیگری در منطقه اقدام می‌کند. دولت عربستان در نقطه مقابل ایران ابراز وجود می‌نماید و این کنش‌های منفی هیچ نتیجه‌ای جز مناقشه در منطقه ندارد، همچنان ادامه دارد. در مقابل دولت‌ها

سازمان‌های غیر دولتی قرار دارند که با هدف حمایت از محیط زیست تشکیل می‌شوند. بررسی عملکرد این سازمان‌های مردم‌نهاد در زمینه حمایت از محیط زیست خاورمیانه از هدف نهایی آنها بسیار فاصله دارد که ناشی از دلایل درون سازمانی و برون سازمانی آنها است. به عنوان مثال فرایند ثبت یک سازمان غیر دولتی در حوزه محیط زیست بسیار زمان بر و فرسایشی می‌باشد و از طرفی جذب سرمایه‌های مالی برای آنها به آسانی صورت نمی‌گیرد و چه بسا به سمت وابستگی این سازمان‌ها به حزب و گروه سیاسی خاص منجر شود. از طرفی عدم بهره‌مندی از آموزش‌های تخصصی مدیران می‌تواند به تصمیم‌گیری‌های غلط و احساسی منجر شود. در نهایت عملکرد این سازمان‌ها با وجود مشکلات موجود همچنان موفق تر از دولت‌ها بوده است و بررسی عملکرد دولت‌ها و مطالعه برنامه‌های توسعه‌ای دولت‌ها میان عدم موفقیت آنها در حمایت موثر از محیط زیست است. پس می‌توان با جایگزین کردن سازمان‌های غیر دولتی ملی و فراملی به معنی واقعی و نهادینه کردن آنها در جوامع بین‌المللی و جذب اعتماد مسئله محیط زیست و حمایت از آن را که بستر اصلی برای صلح در منطقه است را به عهده این سازمان‌ها گذاشت و با اختصاص مبلغی از مالیات به این نهادهای مردمی مساله وابستگی و نیاز مالی آن‌ها را مرتفع نمود. و باید پذیرفت که جنگ‌های آتنی منشاء محیط‌زیستی خواهند داشت؛ چرا که به عنوان مثال مسئله آب و جنگ بر سر آب همانطور که آقای پطرس قالی پیش‌بینی نموده بود در صورتیکه آلوده سازی‌ها و تخرب و عدم مدیریت سیستم‌های آبی کشورهای منطقه همچنان ادامه بیابد دور از انتظار نخواهد بود و سازمان ملل متعدد به عنوان مسئول اصلی ایجاد و حفظ صلح باید با نهادینه کردن فرهنگ صلح در جوامع درست‌تر عدالت مساوی برای همگان به معنای واقعی صلح سازی را جایگزین صلح بانی نماید. چرا که صلحی که از مجرای فصل هفت و به خصوص ماده ۴۲ و ۴۳ منشور حاصل شود مقطوعی بوده و مستلزم حضور قدرت‌های ایجاد کننده آن است. حضور نیروهای صلح بانی نیز مخاطرات و مناقشات زیادی را به هم راه دارد. و در نتیجه چنانچه فرستی دست دهد عاملین بر هم زننده صلح مجدد از نقطه‌ای دیگر اقدامات ضد صلح و امنیت خود را آغاز می‌کنند. هم چنان که در عراق و سوریه شاهد هستیم که گروه‌های مجری به ظاهر صلح به طور موقت مانع گروه‌های تروریستی بوده‌اند. در نهایت حمایت و حفظ محیط زیست و جلوگیری از تخریب روز افزون آن و ایجاد بستر مناسب برای بهره‌گیری همه ملت‌ها از منابع موجود به خصوص در منطقه خاورمیانه مسیری است که به صلح می‌انجامد.

پیشنهادات

- ۱- یکی از مشکلاتی که تأثیر زیادی بر تخریب محیط‌زیست خاورمیانه داشته مسائل حل نشده منطقه برسر مسئله نفت می‌باشد که به دلیل عدم مدیریت صحیح به بلای جان محیط‌زیست تبدیل شده است، که رسیدگی و حل این معضل کمک زیادی بر حمایت از مسائل زیست محیطی دارد.
- ۲- مطالعه و بررسی شیوه‌های حمایت از محیط‌زیست یا مدیریت راهبردی مبتنی بر نگرش زیست محیطی به منطقه که به دلیل ضعف نهاد و نقش افراد بجای قوانین و ساختارها کمرنگ شده است.
- ۳- ارائه آموزش‌های لازم به مسئولان و سیاست‌گذاران منطقه خاورمیانه و توجیه خطرات ناشی از تهدیدات و مخاطرات زیست‌محیطی و روشن کردن اهمیت مسئله و نقش آن بر صلح در منطقه.
- ۴- حل مشکلات و مسائل سیاسی و امنیتی منطقه که باعث رویکرد مسئولان این حوزه به مسئله محیط‌زیست که رویکردی سهل‌انگارانه و حاشیه‌ای بوده است.

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتال جامع علوم انسانی

منابع و مأخذ

الف) منابع فارسی

۱- پیغان، مرجان (۱۳۹۹)، حمایت از محیط زیست و تاثیر آن بر صلح در خاورمیانه، پایان نامه مقطع ارشد.

۲- الهی، همایون؛ خلیج فارس و مسائل آن، انتشارات قومس، ۱۳۸۷.

۳- بوتکین، کلر، ۱۳۸۵، شناخت محیط‌زیست. ترجمه: عبدالحسین وهاب زاده، مشهد، جهاد دانشگاهی.

۴- پدافند غیرعامل در یک نگاه، سازمان پدافند غیرعامل کشور، ۱۳۹۵.

۵- پور سعید، فرزاد؛ تحول تروریسم در روابط بین‌الملل، *فصلنامه مطالعات راهبردی*، سال دوازدهم، شماره ۴، ۱۳۸۸.

۶- پوراحمد، احمد؛ حیدری، رقیه (۱۳۹۵). «بررسی آلودگی‌های زیست محیطی در کشورهای جهان اسلام»، *فصلنامه پژوهش‌های سیاسی جهان اسلام*، س، ۶، ش، ۱، بهار ۹۵، صص ۱۴۳-۱۷۰.

۷- حدادیان، مهدیه سادات، نخجیری، فاطمه؛ پدافند غیرعامل و دفاع زیستی، اولین همایش سراسری محیط‌زیست، انرژی و پدافند زیستی، ۱۳۹۲.

۸- خامنه‌ای، محمد (۱۳۸۱)، صلح جهانی، زیر سایه عدالت جهانی، کتاب نقد، ۲۴ و ۲۵.

۹- دهشیار، حسین؛ بیوتوریسم و تئوری‌های ارائه شده در مقابله با آن، مرکز پژوهش‌های علمی.

۱۰- شریفی طراز کوهی، حسین، (۱۳۹۰). «حقوق بشر ارزش‌ها و واقعیت‌ها»، تهران، انتشارات میزان.

۱۱- شلی، فرد، برادن، کتلین، ترجمه فرشچی، علی‌رضا، رهنما، حمیدرضا؛ ژئوپولیتیک فرآگیر، انتشارات عقیلی امید، ۱۳۸۳.

- ۱۲- ضیایی بیگدلی، محمدرضا، حقوق جنگ (حقوق بین الملل مخاصمات مسلحانه)، تهران، دانشگاه علامه طباطبائی، ۱۳۸۰.
- ۱۷- عمیق محسن، حسینی سیدفضل الله. اخلاق زیست محیطی در اسلام. چاپ اول. انتشارات استاد مطهری، ۱۳۸۵: ۱۹.
- ۱۳- عزیزی مهماندوست، مهدی؛ مدیریت بحران و تهدیدات زیست محیطی در ایران، فصلنامه پدافند غیر عامل، سال دوم، شماره ۲، ۱۳۹۰.
- ۱۴- عطافر، علی، شجاعی، مرضیه؛ نقش آب در موقعیت راهبردی ایران در خاورمیانه، فصلنامه مطالعات خاورمیانه، سال ۱۸، شماره ۱، ۱۳۹۰.
- ۱۵- عسکری، سهراب، نظری، علی اصغر (۱۳۸۲)، بررسی اثرات زیست محیطی سیاست‌های توسعه فضایی شهر تهران، پیک نور علوم انسانی، فصلنامه دانشگاه پیام نور.

ب) منابع غیر فارسی (انگلیسی)

- ۱- Borenstein S.U.S. agriculture at risk of bioterrorism, scientists warn. Philadelphia Inquirer September ۲۰, ۲۰۰۲.
- ۲-Daily times, October ۲۱, ۲۰۰۵.
- ۳- Danesh, H.B (۲۰۱۱). Education for peace towards a civilization of peace. In Education for Peace Reader. Volume ۴. Edited by H.B. Danesh. Victoria. Canada: EFP Press.
- ۴- Jäger, U. (۲۰۱۴). Peace Education and Conflict Transformation. Bergh of Foundation / Online Bergh of Handbook for Conflict Transformation. Available at: http://www.berghof-foundation.org/handbook/jaeger_handbook_e.pdf, (accessed on ۲۰۱۶, Dec. ۱۰).
- ۵- Littmann, Thomas (۲۰۰۶) Dust Storms in Asia, Geo graphishe Rundschau, Vol. ۲ No. ۲.

- ۶- Pate J, Cameron G. Covert Biological Weapons Attacks Against Agricultural Targets: Assessing the Impact against U.S. Agriculture. ESDP-۲۰۰۱-۰۵. Washington, DC: Belfer Center for Science and International Affairs; August:۱۹, ۲۰۰۱.
- ۷- Protocol Additional to the Geneva Conventions of ۱۲ August ۱۹۴۹, relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I). ۱۹۷۷.
- ۸- Reardon, B. A. (۱۹۹۷). Human Rights as Education for Peace, in Human Rights Education for the Twenty-first Century. Andreopoulos, G. J and R. P Claude. Philadelphia: University of Pennsylvania Press.



پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتال جامع علوم انسانی