

تعاون وکشاورزی، سال اول، شماره ۴، زمستان ۱۳۹۱

## بررسی تأثیر مدیریت دولتی در عملکرد تعاونیهای تولید کشاورزی

اسدالله عباسی<sup>۱</sup>، غلامحسین حسینی نیا<sup>۲</sup>

تاریخ دریافت: ۹۱/۴/۲۸ تاریخ پذیرش: ۹۱/۹/۲۷

### چکیده:

هدف این تحقیق کاربردی، بررسی تأثیر مدیریت دولتی در عملکرد تعاونیهای تولید کشاورزی بوده است. تحقیق حاضر از حیث امکان کنترل متغیرها، از نوع تحقیقات شبه تجربی و توصیفی است. جامعه آماری تحقیق شامل تعاونیهای تولید کشاورزی دایر در استانهای فارس، خراسان شمالی، رضوی و جنوبي، کرمان و اصفهان بوده است که به شیوه نمونه گیری تصادفی متناسب از میان آنها ۱۵۷ تعاونی انتخاب و مطالعه شدند. ابزار جمع‌آوری اطلاعات، پرسشنامه بوده که روایی و پایایی آن قبل از مطالعه پایلوت مورد بررسی قرار گرفت. به منظور تجزیه و تحلیل داده‌ها از آزمون آماری ناپارامتری من ویت نی یو استفاده شد. یافته‌های این مطالعه نشاندهنده تأثیر مثبت مدیریت دولتی در برخی از ابعاد عملکردی تعاونیها از حیث اجتماعی بوده، در حالی که بر روی شاخصهای عملکرد فنی و اقتصادی چندان تأثیری نداشته است. بر اساس نتایج تحقیق، خودگردانی تعاونیهای تولید می باید به نحوی دنبال شود که مزیتهای ناشی از مدیریت دولتی در آنها تداوم یابد.

### واژه‌های کلیدی:

تعاونی تولید کشاورزی، مدیریت تعاونی، خودگردانی

۱. وزیر تعاون، کار و رفاه اجتماعی (نویسنده مسئول)

۲. استادیار گروه کسب و کار جدید، دانشگاه تهران و معاون امور تعاون وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی

**مقدمه**

به استناد ماده ۲۶ قانون تعاون جمهوری اسلامی ایران و تبصره ذیل آن، تعاوینهای تولیدی در کلیه اولویتها و حمایتهای مربوط به تعاوینها حق تقدیم دارند. تعاوینهای تولیدی سهمی حدود ۴۸ درصد از تعاوینهای تشکیل شده در کشور را به خود اختصاص داده اند که بالاترین سهم در گرایشهای تشکیل شده تعاوی در کشور می باشد. همچنین ۳۷ درصد از اشتغال ایجاد شده در بخش تعاون کشور را تعاوینهای تولیدی ایجاد کرده‌اند. تعاوینهای تولید کشاورزی نیز در ۱۷ گرایش فعال بوده و بیش از ۲۲/۷ درصد از تعاوینهای کشور صرفاً در این بخش تشکیل شده‌اند که این رقم بالاترین میزان در بین تعاوینهای تولیدی کشور است. بنابراین پرداختن به عملکرد تعاوینهای تولید کشاورزی در کشور اهمیت و اولویت بالای دارد.

بررسیهای آقاجانی ورزنه (۱۳۸۰) و امینی و صفری شالی (۱۳۸۱) در ایران نشان داده است که عملکرد شرکتهای تعاوی در بخش کشاورزی چندان مناسب نبوده است. بر اساس نتایج این پژوهشها، نگرش اعضا نسبت به تعاوی، شناخت اعضا از اصول تعاوی و آگاهی و مشارکت و آموزش اعضا در افزایش کارایی و بهبود عملکرد تعاوینها نقش مهم و مثبتی داشته‌اند. ارزیابی مشارکتی تعاوی تولید کشاورزی فرزیان استان لرستان توسط آگهی و حیدری (۱۳۸۶) نشان می دهد که اگرچه تأثیر تعاوینهای تولید روستایی در نظام بهره برداری منطقه و تغییر شیوه‌های تولید آنها قابل توجه نبوده است، ولی تعاوینها در توسعه کشت محصولات جدید مانند کلزا و چغندر قند نقش داشته‌اند. از سوی دیگر، اهداف اقتصادی و اجتماعی مشخص شده برای تعاوینها هر دو در سطح نازلی بوده و تعاوی را با دو چالش مهم یعنی مشارکت و مقبولیت و اعتماد مواجه کرده است. یافته‌های این مطالعه همچنین نشان داده است که نوعی از عدم خودباوری در زمینه تصمیم گیری و بر عهده گیری مسئولیتهای توسعه محلی در بین روستاییان اعضای تعاوی مشاهده می شود. از نظر کشاورزان، خودگردانی تعاوی و عدم دخالت دولت در اداره تعاوی مانند گماردن کارمند به عنوان مدیر عامل شرکت، نقطه

قوت و نداشتن نقدینگی و عدم اطلاع رسانی درست و بموقع به اعضای نیز نقطه ضعف تعاملی بوده است. فعالیتهای موجود تعاملی تولید در توزیع کود و بذر و کارگری بیمه اجتماعی خلاصه شده و از این رو بین فعالیتهای موجود با فعالیتهای پیش بینی شده در اساسنامه تعاملی تفاوت زیادی دیده می‌شود. همچنین بین فعالیتهای موجود تعاملی با فعالیتهای مورد انتظار (آرمانی) کشاورزان عضو آن نیز فاصله زیادی وجود دارد. اغلب، باور عمومی اعضا تعاملی بر حل مشکلات توسط دولت استوار بوده است. ناگاهی کشاورزان از قوانین و مقررات و اصول تعاملی و عدم ایفای نقشهای مدیریتی توسط اعضا در سالهای گذشته در این تعاملی بزرگترین مانع در خودگردانی آنها تشخیص، داده شده است.

گریپس راد و همکارانش (Gripsrud et al., 2001) مداخله دولت در امور تعاملیها را تنها در محدوده حفظ منافع اعضا در یک چارچوب قانونی موجه می‌دانند. از سوی دیگر، دی دی (Didi, 2004) اعتقاد دارد همگنی اعضا و پایداری گروه‌های کوچک در موفقیت تعاملیها تاثیر بسزایی دارد. همچنین وی بر نقش مشارکت در بهره‌گیری از منابع و موفقیت شرکتها تأکید دارد.

انباشت یا تولید سرمایه اثر مستقیمی بر توان رقابت اقتصادی تعاملیها تولید نسبت به سایر فعالیتهای اقتصادی دارد. تعاملیها، همانند سایر واحدهای اقتصادی، نیازمند سرمایه‌گذاری در زمینه‌های مختلف می‌باشند. بخش عمده این اقدامها به منظور تطابق وضع تعاملی با فناوری پیشرفته روز و دستیابی به حداقل بازده اقتصادی انجام می‌گیرد که این امر به تدریج باعث افزایش میزان کالاهای سرمایه‌ای تعاملی خواهد شد. همچنین تغییراتی که به طور مستمر در ساختار بازارهای کالا و خدمات پدیدار می‌گردد، نیاز سرمایه‌گذاری واحدهای تعاملی را تشدید می‌کند. برای واحدهای تولیدی کوچک و متوسط، اغلب امکان استفاده از فناوری پیشرفته و مکانیزه کردن مراحل تولیدی، به علت عدم دسترسی به سرمایه‌های کافی وجود ندارد. از طریق تشکیل تعاملیهای جدید، تقویت تعاملیهای موجود و همکاری و ادغام آنها با شرکتهای سرمایه‌گذاری تابعه و با هدف برخورداری از خدمات آنها، تمرکز ذخایر مالی

واحدهای تولیدی که به عضویت این تعاونیها درآمده اند، ممکن می‌گردد و از این راه سرمایه‌گذاری بر حسب نیاز مشترک واحدهای تولیدی مذکور انجام می‌گیرد (توردان، ۱۳۷۱).

سعدی و همکارانش (۱۳۸۶) طی آسیب شناسی شرکتهای تعاونی تولید کشاورزی استان همدان، مهمترین این آسیبها را شامل: آگاهی محدود اعضا از اصول و فلسفه شکل‌گیری تعاونیهای تولید، گرایش شدید تعاونیها به ارائه خدمات، ضعف آموزش اعضا تعاونی، محدودیت سرمایه، گرایش تعاونیها به دولت، نامشخص بودن اولویت وظایف و اهداف تعاونی برای مردم، کاهش حس مشارکت پذیری اعضا و بی‌اعتنایی آنها نسبت به مسائل تعاونی دانسته‌اند. این محققان کاهش دخالت دولت، تأمین سرمایه اولیه تعاونی توسط آن و ارائه خدمات متنوع به مردم از طرف تعاونی را در رفع آسیبها تعاونیهای مورد مطالعه پیشنهاد داده‌اند.

نتایج مطالعه کوپاهی و کیانی (۱۳۸۵) بر روی شرکتهای تعاونی نشان داده است که اولویت دادن به اهداف خدمات رسانی باعث کاهش سود شرکت می‌گردد. هر چند در ازای کاهش سود، رفاه اعضا افزایش می‌یابد، ولی در بلند مدت، کاهش سود شرکتها از یک سو و تورم قیمتها از سوی دیگر باعث تضعیف بنیه اقتصادی شرکتها شده و خدمات رسانی به اعضا را با مشکل مواجه می‌سازد. بنابراین، شرکتها باید ضمن واقعی کردن نرخ خدمات از ابزارهای جایگزین مانند افزایش سرمایه اعضا و یا جذب اعضا جدید استفاده نمایند. همچنین در راستای حمایت دولت از بخش کشاورزی، پشتیبانی و حمایت دولت از شرکتهای تعاونی ضروری می‌باشد.

لهسایی زاده (۱۳۸۵) بر این عقیده است که تشکیل تعاونیهای تولیدی عاملی استغالزا در سطح روستا و حتی خارج از روستا می‌باشد. تعاونیهای تولید روستایی به علت تجمیع سرمایه و امکانات تولیدی، واحدهای اقتصادی گستردۀ ای را تشکیل می‌دهند. این گونه واحدها ناگزیر به انجام فعالیتهای بیشتری نسبت به واحدهای اقتصادی انفرادی هستند و در نتیجه،

مجبورند افرادی غیر از اعضای اصلی خود را به کار گیرند. تعاوینهای تولید روستایی در فرایند گسترش می توانند تنوعی از فعالیتهای تولیدی را راه اندازی کنند. این امر نیاز به نیروی کار اضافی دارد که می توان این نیروی کار را از بین روستاییان غیر عضو در تعاوی انتخاب کرد. بنابراین، فعالیت تعاوینهای تولید روستایی مرتب با فعالیتهای خارج از روستا می گردد و لذا برای انواع فعالیتهای خدماتی، افرادی در خدمت تعاوینها قرار می گیرند که این خود راه دیگری برای اشتغالزایی است.

آگهی (۱۳۸۴) در تحقیقی به نقش دولت در مدیریت تعاوینها پرداخته است. وی با استناد به مطالعات گوناگون معتقد است که در کشورهای جهان دو رهیافت متفاوت در شکل گیری تعاوینها دنبال شده است که از یک طرف، اهداف دولت از تأسیس تعاوینها را منعکس می سازد و از طرف دیگر ، حدود دخالت دولت در امور تعاوینها را نشان می دهد. اولین رهیافت، رهیافت از بالا به پایین است و به شیوه ای اشاره دارد که در آن دولتها رأساً اقدام به تأسیس تعاوینها می کنند. در این حالت با توجه به عدم حضور مردم به هنگام تأسیس ، معمولاً فلسفه و اهداف متعالی آن در ک نمی شود و در بیشتر موارد این تشکلها با شکست روبرو می شوند . با توجه به اقدام یک جانبه دولت در راه اندازی این تشکلها ، معمولاً مردم هیچ گونه احساسی مبنی بر مالکیت آنها ندارند.در نتیجه دولت مجبور است دائمًا تعاوی را مورد حمایت قرار دهد تا بتواند حیات آن را حفظ نماید. پیامد این امر ، وابستگی کامل تعاوینها به دولت و شکست حتمی در صورت قطع کمکهای است. اکثر صاحب نظران نسبت به رهیافت از بالا به پایین نظر مثبتی ندارند بلکه براین باورند که اصولاً دولت می باید به ایفادی نقش راهنمایی و نظارت پردازد و از سویی، حمایت دولت باید به صورت موقتی باشد و تعاوینها باید پیوند خودشان را با دولت رفته رفته قطع سازند.در حالت دوم یعنی رهیافت از پایین به بالا، که بیشتر در کشورهای توسعه یافته به چشم می خورد ، این سازمانها حالتی خودجوش داشته و دولت به عنوان پشتیبان این تشکلها ، آنها را تحت پوشش خود قرار می دهد و چه بسا نقش دولت در جنبشی که از ابتدا از درون یک جامعه آغاز شده ، به تدریج بسیار شفاف گردد. برخلاف

رهیافت اول، هدف این رهیافت ، قطع حمایتهای دولت (که در ابتدای تأسیس تعاونیها ، ضروری به نظر می‌رسد) در درازمدت و ایجاد یک تعاونی مستقل است. در این باره تعدادی از کارشناسان معتقدند حمایتهای دولت از تعاونیها در پاره‌ای از موارد منجر به اعمال نظر و دخالت در مدیریت تعاونیها شده و بر استقلال آنها و عملکردشان تأثیر داشته است.

با این مقدمه، هدف اصلی تحقیق حاضر آزمون این فرضیه است که تعاونیها تولیدی تحت تأثیر مدیریت دولتی(غیر خودگردن) از بعد عملکردی چه تفاوتی با تعاونیها تولیدی‌ای دارند که خودگردن بوده و تحت تأثیر این مدیریت دولتی قرار ندارند.

## مواد و روشها

تحقیق حاضر کاربردی و از حیث امکان کنترل متغیرها شبه تجربی و بر حسب زمان وقوع زمینه تحقیق از نوع تحقیقات پس رویدادی است. با توجه به اهداف مطالعه، وضعیت شاخصهای مورد بررسی درباره تعاونیها تولید روستایی از دیدگاه مدیران عامل این شرکتها در شش استان اصفهان، خراسان شمالی، خراسان جنوبی و خراسان رضوی، فارس و کرمان مطالعه شد. ۵۳۰ تعاونی تولید در این استانها فعال می‌باشد که این تعداد در حدود نیمی از تعاونیها فعال در کشور است. جهت تعیین حجم نمونه تحقیق حاضر از فرمول کوکران استفاده گردید. به منظور تعیین واریانس جامعه مورد مطالعه و دقت احتمالی مطلوب، تعداد ۳۰ نفر از جامعه در مرحله اول به صورت تصادفی انتخاب و پیش آزمون شدند. پس از انجام محاسبات بر اساس فرمول فوق، حجم نمونه مورد مطالعه برابر ۱۵۰ تعاونی محاسبه شد که در نهایت پس از عملیات میدانی، ۱۵۷ پرسشنامه تکمیل و تجزیه و تحلیل گردید. برای دسترسی به نمونه‌های مورد مطالعه، روش نمونه گیری تصادفی متناسب به کار رفت. ابزار پژوهش، پرسشنامه بوده که در بر دارنده کلیه پرسشهای مرتبط با اهداف و سوالات تحقیق از هر یک از گروه‌های مورد مطالعه بوده است. برای تعیین اعتبار و انجام اصلاحات لازم، پرسشنامه در اختیار اساتید فن قرار گرفت. همچنین در مرحله پیش آزمون، نسبت به تعیین اشکالات و

ایرادات موجود در پرسشنامه اقدام گردید و پس از در نظر گرفتن دیدگاه‌های پاسخگویان و صاحبنظران، پرسشنامه نهایی تنظیم شد. همچنین برای تعیین پایایی پرسشنامه‌ها از ضریب آلفای کرونباخ استفاده شد. مقدار این ضریب برای  $\alpha = 0.83$  پرسشنامه آزمون مقدماتی برابر است. آمد که نشاندهنده پایایی ابزار تحقیق است. در این تحقیق با توجه به اینکه برای سنجش دیدگاه‌های دو گروه، از طیف لیکرت استفاده شد، از آزمون تحلیلی مناسب به منظور مقایسه میانگینها در بین دو نوع تعاوینهای خودگردان و غیر خودگردان، یعنی از آزمون من ویتنی یو استفاده شد. فرضیات تحقیق عبارتند از:

فرضیه ۱: بین تعاوینهای تولید با مدیریت دولتی (غیر خودگردان) و تعاوینهای خودگردان از نظر شاخص میزان عملکرد و عملیات فنی تفاوت معنی داری وجود دارد.

فرضیه ۲: بین تعاوینهای تولید با مدیریت دولتی (غیر خودگردان) و تعاوینهای خودگردان از نظر شاخص مالی و سرمایه گذاری تفاوت معنی داری وجود دارد.

فرضیه ۳: بین تعاوینهای تولید با مدیریت دولتی (غیر خودگردان) و تعاوینهای خودگردان از نظر شاخص سطح مکانیزاسیون تفاوت معنی داری وجود دارد.

فرضیه ۴: بین تعاوینهای تولید با مدیریت دولتی (غیر خودگردان) و تعاوینهای خودگردان از نظر شاخص میزان و وضعیت خدمات رسانی به اعضا تفاوت معنی داری وجود دارد.

فرضیه ۵: بین تعاوینهای تولید با مدیریت دولتی (غیر خودگردان) و تعاوینهای خودگردان از نظر شاخص نوع و میزان تحقق انتظارات از دولت تفاوت معنی داری وجود دارد.

فرضیه ۶: بین تعاوینهای تولید با مدیریت دولتی (غیر خودگردان) و تعاوینهای خودگردان از نظر شاخص وضعیت مالکیت اعضا تفاوت معنی داری وجود دارد.

فرضیه ۷: بین تعاوینهای تولید با مدیریت دولتی (غیر خودگردان) و تعاوینهای خودگردان از نظر شاخص میزان ارتباطات تفاوت معنی داری وجود دارد.

فرضیه ۸: بین تعاوینهای تولید با مدیریت دولتی (غیر خودگردان) و تعاوینهای خودگردان از نظر شاخص تامین نیروی انسانی و ایجاد اشتغال تفاوت معنی داری وجود دارد.

## نتایج و بحث

### الف) ویژگیهای کلی نمونه های مورد مطالعه

در مجموع ۱۵۷ تعاوینی تولید مورد بررسی بیشترین تعداد (۴۷) در خراسان رضوی و کمترین (۱۰) در استان اصفهان واقع شده اند. همچنین تعاوینها در ۴۶ شهرستان پراکنده بوده اند. از مجموع کل تعاوینهای مورد مطالعه،  $76/4$  درصد (۱۲۵ تعاوینی) خودگردان و  $23/6$  درصد (۳۲ تعاوینی) غیر خودگردان بوده اند؛ البته گفتنی است که عمدۀ تعاوینهای غیر خودگردان نیز هم اکنون مدیرانی دارند که توسط هیئت مدیره و مجتمع انتخاب شده اند، ولی به دلیل سابقه و تأثیرگذاری کارشناسان دولتی در تعیین آنها همچنان به عنوان غیر خودگردان شناخته می شوند. از مجموع تعاوینهای تولید مورد مطالعه،  $28/7$  درصد به صورت خودجوش و توسط مردم (کارآفرینان) تأسیس شده و مابقی یا به طور مستقیم توسط کارشناسان وزارت جهاد کشاورزی و یا با راهنمایی و کمک آنها تأسیس شده اند. از سوی دیگر، یافته های توصیفی گویای تغییر سیاست دولت در زمینه تأسیس تعاوینهای تولید کشاورزی به نحوی است که از سال ۱۳۸۲ به بعد تأسیس تعاوینهای تولید با مدیریت دولتی در بین تعاوینهای مورد مطالعه به ثبت نرسیده است، در حالی که بیش از ۴۴ درصد از تعاوینهای تولید به صورت خودگردان بوده و در فاصله سالهای ۷۹ تا ۸۵ تأسیس شده اند.

قدیمی ترین تعاوین تولید مورد مطالعه دارای ۳۴ سال سابقه و میانگین سابقه فعالیت این تعاوینها ۱۰ سال بوده است. میانگین تعداد روستاهای تحت پوشش هر تعاونی ۸ روستا، میانگین جمعیت تحت پوشش آنها  $4682$  نفر، متوسط تعداد اعضای تعاونی در بدو تأسیس  $182$  نفر و در زمان مطالعه  $387$  نفر بوده است.  $92/3$  درصد از تعاوینهای مورد مطالعه فعال و تنها حدود  $7/7$  درصد آنها نیمه فعال بوده اند. از نظر تعداد فرصت‌های شغلی،  $24/3$  درصد تعاوینهای تولید مورد بررسی هیچ فرصت شغلی جدیدی را ایجاد نکرده اند و  $59/8$  درصد از آنها نیز بین ۱ تا ۵ فرصت شغلی ایجاد کرده اند. از سوی دیگر، میانگین تعداد فرصت‌های شغلی ایجاد شده با تأسیس و فعالیت هر تعاوینی تولید  $3/8$  و یا در حدود  $4$  فرصت شغلی بوده است.  $24/2$  درصد

از تعاوینهای فاقد کارشناس بوده و ۵۵/۶ درصد تنها یک کارشناس استخدام نموده اند. این در حالی است که متوسط اراضی کشاورزی تحت پوشش هر تعاونی ۴۰۷۵ هکتار و متوسط دامهای سبک تعاونی ۱۳۲۶۰ رأس و متوسط دامهای سنگین ۸۴۰ رأس بوده است.

با نگاهی اجمالی به یافته های توصیفی مشخص می گردد که با وجود گستردگی فعالیتهای کشاورزی و دامداری تعاوینهای مورد مطالعه متأسفانه ایجاد فرصت‌های شغلی جدید و نیز بهره‌گیری از افراد کارشناس و متخصص اولویت چندانی نداشته است. بررسی عملکرد تولیدات زراعی و با غی تعاوینهای تولید مورد بررسی نشانده‌ند رشد مطلوب در عملکرد تولیدات بعد از تأسیس شرکت تعاونی بوده است و از این نظر، تعاوینهای مورد بررسی موفق بوده‌اند.

#### ب) بررسی فرضیات تحقیق (مقایسه تحلیلی تعاوینهای خودگردان و غیرخودگردان)

به منظور مقایسه تحلیلی تعاوینهای خودگردان و غیر خودگردان یا آزمون فرضیات مقایسه‌ای، از آزمون من ویت نی یو استفاده شد. در جداول ۱ تا ۸ نتایج این آزمون برای فرضیات مختلف نشان داده شده است. به منظور جلوگیری از طولانی شدن مطلب و ارائه تکراری جداول نتایج آزمونها، از جداول تلفیقی استفاده شد و تنها به ارائه دو آماره مهم (عدد یوی محاسبه شده و سطح معنی داری = p) اکتفا گردید. ضمناً در برخی آزمونهای ارائه شده در جداول ۸ گانه، علی رغم بالا بودن اختلاف میانگینها آزمون ذیربسط معنی دار نشده و مواردی با اختلاف کمتر معنی دار شده است که علت اصلی این تفاوت به واریانس نظرات مخاطبین سوالات مختلف بر می گردد. چنانچه تشتن نظرات کم باشد، ممکن است با اختلاف کمتر هم نظرات دو گروه باهم تفاوت معنی دار داشته باشد؛ اما اگر تشتن نظرات بالا باشد و نظرات همگنی پایینی داشته باشند، با اختلاف میانگین بالاتر هم آزمون معنی دار نمی‌شود.

##### ۱. مقایسه شاخص عملیات فنی در تعاوینهای خودگردان و غیرخودگردان

چنانکه در جدول ۱ مشاهده می شود، به جز در سه عملیات ایجاد ایستگاه های پمپاژ، شبکه انتقال و اصلاح مسیر و بهسازی و تهیه نقشه کاداستر، که در هر سه مورد میزان عملیات

انجام شده در تعاوینهای غیر خودگردان بیشتر از تعاوینهای خودگردان محاسبه شده است، در سایر موارد تفاوت معنی داری بین شاخصهای عملیات فنی در دو نوع تعاوی مورد مطالعه دیده نمی شود و این نشان می دهد که هر دو نوع تعاوی خودگردان و غیر خودگردان در انجام عملیات فنی تلاش کرده اند و به نظر می رسد نوع مدیریت در خصوص این گونه شاخصها چندان متفاوت نمی باشد.

#### جدول ۱. مقایسه تعاوینهای خودگردان و غیر خودگردان از نظر شاخص عملیات فنی

ردیف	نوع عملیات	میانگین رتبه ای	مقدار آماره P (سطح معنی داری)	من ویت نی یو
۱	تهیه نقشه توپوگرافی	۳۲۹	۶۹/۹۶ ۸۲/۶۷	خودگردان: غیر خودگردان:
۲	مطالعه خاکشناسی نیمه تفصیلی	۳۳۶/۵	۷۱/۴۶ ۸۴/۴۲	خودگردان: غیر خودگردان:
۳	یکپارچه سازی اراضی	۳۰۴/۵	۷۰/۷۴ ۸۸/۷۵	خودگردان: غیر خودگردان:
۴	لوله گذاری	۳۲۴/۵	۷۰/۴۰ ۸۴/۴۲	خودگردان: غیر خودگردان:
۵	تجهیز و نوسازی مزارع	۳۳۱	۷۰/۹۳ ۸۴/۳۳	خودگردان: غیر خودگردان:
۶	احادث جاده های بین مزارع	۴۰۷	۷۱/۹۷ ۷۲/۶۷	خودگردان: غیر خودگردان:
۷	ایجاد ایستگاه های پمپاژ	۲۹۰	۷۲/۰۹ ۸۴	خودگردان: غیر خودگردان:
۸	پوشش انهر	۴۰۲	۸۲/۰۷ ۷۰/۰۵	خودگردان: غیر خودگردان:
۹	شبکه انتقال و اصلاح مسیر و بهسازی	۳۵۶	۷۲/۵۶ ۸۳/۱۷	خودگردان: غیر خودگردان:
۱۰	احادث و احداثی صنعتی	۴۰۵	۷۳/۰۹ ۷۱	خودگردان: غیر خودگردان:
۱۱	احادث و لایروبی کانالهای اصلی و فرعی	۳۱۷	۷۰/۸۳ ۸۶/۶۷	خودگردان: غیر خودگردان:
۱۲	آبیاری تحت فشار	۳۵۲	۷۳/۰۱ ۸۴/۸۳	خودگردان: غیر خودگردان:

## ادامه جدول ۱

۰/۱۰۷	۳۲۴	خودگردان: ۷۲/۸۲؛ غیر خودگردان: ۸۹/۴۲	احداث و تجهیز چاه	۱۳
۰/۶۷۷	۳۸۹	خودگردان: ۷۴/۲۴؛ غیر خودگردان: ۸۰/۶۷	برقی کردن چاهها	۱۴
۰/۶۰۹	۴۰۸	خودگردان: ۷۴/۶۳؛ غیر خودگردان: ۷۱/۵	احداث و لایروبی زهکشها	۱۵
۰/۱۱	۳۳۰	خودگردان: ۷۳/۳۴؛ غیر خودگردان: ۸۹/۵۰	احداث استخر ذخیره آب	۱۶
۰/۶۱۹	۳۹۰/۵	خودگردان: ۷۲/۸۱؛ غیر خودگردان: ۷۷/۴۲	احداث و مرمت کانال خاکی	۱۷
۰/۰۷۶	۳۶۰/۵	خودگردان: ۷۲/۵۹؛ غیر خودگردان: ۸۲/۴۲	احداث بند انحرافی و تغذیه ای	۱۸
۰/۰۰۱	۲۴۹	خودگردان: ۷۱/۷۹؛ غیر خودگردان: ۱۰/۱	تهیه نقشه کاداستر	۱۹
۰/۸۳۳	۴۰۲	خودگردان: ۷۱/۰۲؛ غیر خودگردان: ۷۰/۵	تأسیسات آبی	۲۰
۰/۶۳۹	۴۰۵	خودگردان: ۷۳/۶۱؛ غیر خودگردان: ۷۱	انجام مطالعه آبیاری زهکشی	۲۱
۰/۴۸	۳۸۳	خودگردان: ۷۲/۷۶؛ غیر خودگردان: ۷۸/۶۷	انجام عملیات نقشه برداری	۲۲
۰/۷۶۸	۴۱۱	خودگردان: ۷۳/۰۴؛ غیر خودگردان: ۷۲	مطالعه لایه بندی خاک در سطحی معادل	۲۳
۰/۶۱۷	۳۳۳/۵	خودگردان: ۶۶/۸۵؛ غیر خودگردان: ۵۹/۰۸	احداث انبار (متر مربع)	۲۴
۰/۶۸۲	۳۳۴/۵	خودگردان: ۶۴/۷۲؛ غیر خودگردان: ۷۰/۷۵	احداث دفتر کار (متر مربع)	۲۵

مأخذ: یافته های تحقیق

## ۲. مقایسه شاخص وضعیت مالی و سرمایه گذاری در تعاوینهای خودگردان و غیر خودگردان

چنانکه در جدول ۲ مشاهده می شود، در هیچ کدام از آماره های محاسبه شده در شاخصهای مربوط به وضعیت مالی و سرمایه گذاری در تعاوینهای تولید خودگردان و

غیر خودگردان تفاوت معنی داری مشاهده نمی شود و این بیانگر آن است که مدیران تعاوینهای خودگردان فعالیتی شبیه تعاوینهای غیر خودگردان داشته و از این لحاظ ارجحیتی بر یکدیگر ندارند.

## جدول ۲. مقایسه تعاوینهای خودگران و غیر خودگردان از نظر شاخص وضعیت مالی و سرمایه

### گذاری (دفاتر مالی سال ۱۳۸۳)

ردیف	شاخصهای وضعیت مالی و سرمایه‌گذاری	میانگین رتبه ای	مقدار آماره P(سطح معنی داری)	من ویتنی یو
۱	سرمایه اولیه	خودگردان: ۶۵/۸۵	۱۷۷/۵	.۳۲۵/۰
		غیر خودگردان: ۴۶/۸۷		
۲	سرمایه کنونی	خودگردان: ۶۳/۳۶	۱۹۸/۵	.۵۴۲/۰
		غیر خودگردان: ۵۲/۱۳		
۳	میزان تسهیلات بلاعوض دریافتی	خودگردان: ۵۴/۸	۱۸۸/۵	.۷۲۲/۰
		غیر خودگردان: ۶۰/۳۸		
۴	جمع داراییهای منقول	خودگردان: ۴۲/۸۲	۱۰۸	.۷۴۴/۰
		غیر خودگردان: ۴۸		
۵	جمع داراییهای غیر منقول	خودگردان: ۳۷/۷۹	۸۶	.۶۰۳/۰
		غیر خودگردان: ۳۰/۶۷		
۶	جمع هزینه های پرسنلی ۱۳۸۳	خودگردان: ۴۴/۵	۸۴	.۳۵۱/۰
		غیر خودگردان: ۳۰		
۷	جمع هزینه های غیر پرسنلی ۱۳۸۳	خودگردان: ۴۱/۱۵	۱۰۲/۵	.۲۴۷/۰
		غیر خودگردان: ۲۸/۱۳		
۸	جمع درآمد ناخالص تعویض ۱۳۸۳	خودگردان: ۴۱/۹۲	۱۲۳	.۴۹۹/۰
		غیر خودگردان: ۳۳/۲۵		
۹	جمع درآمد خالص ۱۳۸۳	خودگردان: ۳۶/۱۹	۸۹	.۷۳۶/۰
		غیر خودگردان: ۳۱/۶۷		
۱۰	تعداد دفعات اخذ وام	خودگردان: ۴۶/۵۲	۱۲۸/۵	.۳۹۳/۰
		غیر خودگردان: ۳۴/۶۳		

مأخذ: یافته‌های تحقیق

### ۳. شاخص مکانیزاسیون (استفاده از ادوات مکانیزه) در تعاوینهای خودگردان و غیر خودگران

به منظور مقایسه میزان برخورداری تعاوینهای تولید مورد مطالعه از ادوات مکانیزه، در خصوص هشت مورد ادوات اصلی کشاورزی مقایسه به عمل آمد و مشاهده شد به جز در خصوص گاوآهن که یک دنباله بند به حساب می‌آید و در این خصوص تعاوینهای غیر خودگردان وضعیت بهتری دارند، در سایر موارد هیچ‌گونه تفاوت معنی داری مشاهده نمی‌شود و از این لحاظ نیز در مجموع تفاوت قابل ملاحظه‌ای بین تعاوینهای خودگردان و غیر خودگردان دیده نشده و لذا می‌توان مدیریت آنها تقریباً در یک سطح موفق عمل کرده است.

#### جدول ۳. مقایسه شاخص مکانیزاسیون و وضعیت ادوات مکانیزه در تعاوینهای خودگردان و غیر

#### خودگردان

ردیف	نوع ادوات مکانیزه	میانگین رتبه ای	مقدار آماره P(سطح معنی داری)	من ویتنی یو
۱	تراکتور	۷۳/۹۴: خودگردان ۷۵/۳۳: غیر خودگردان	۴۱۵	۰/۹۳۱
۲	کمباین	۷۴/۵۶: خودگردان ۷۳/۰۰: غیر خودگردان	۴۱۷	۰/۹۰۲
۳	کمبینات	۷۴/۱۵: خودگردان ۷۰/۵۰: غیر خودگردان	۴۰۲	۰/۵۷۷
۴	تیلر	۷۶/۱۰: خودگردان ۷۳/۵۰: غیر خودگردان	۴۲۰	۰/۶۴۵
۵	وسیله نقلیه	۷۶/۶۷: خودگردان ۷۲/۲۵: غیر خودگردان	۴۱۲	۰/۷۸۶
۶	کامیون و کامیونت	۷۵/۱۷: خودگردان ۸۳/۵۰: غیر خودگردان	۳۸۴	۰/۲۳۷
۷	گاوآهن	۷۴/۷۱: خودگردان ۱۰۷/۲۵: غیر خودگردان	۲۴۷	۰/۰۳۹
۸	دیسک	۷۶/۷۹: خودگردان ۶۹/۵۰: غیر خودگردان	۳۹۶	۰/۶۱۵

مأخذ: یافته‌های تحقیق

**۴. مقایسه شاخص و میران و وضعیت خدمات رسانی به اعضا در تعاوینهای خودگران و غیرخودگران**

یکی از موارد مهم مقایسه مدیریت تعاوینهای خودگردن و غیر خودگردن، مقایسه میزان خدمات ارائه شده به اعضای تعاوونی می باشد. این مقایسه در قالب ۱۶ نوع خدمات ارائه شده به اعضا مورد بررسی قرار گرفت. چنانکه در جدول ۴ مشاهده می شود، در زمینه ۹ مورد خدمات ارائه شده، تعاوینهای غیرخودگردن وضعیت بهتری نسبت به تعاوینهای خودگردن داشته اند که این موارد عبارتند از:

۱. انجام عملیات جمع آوری محصولات تولیدی اعضا

۲. نگهداری و انبارداری محصولات اعضا

۳. تبدیل و طبقه بندی و بسته بندی محصولات اعضا

۴. بازاریابی و فروش محصولات اعضا

۵. تهیه ماشین آلات کشاورزی برای اعضا

۶. تأمین آب زراعی مورد نیاز اعضا

۷. ایجاد شبکه های آبرسانی

۸. بهره برداری جمیعی و مشترک از اراضی ملکی و استیجاری

۹. ایجاد حوضچه پرورش آبزیان برای بهره برداری جمیعی اعضا

**جدول ۴. مقایسه شاخص میزان و وضعیت خدمات رسانی به اعضاء در تعاوینهای خودگردان و غیر خودگردان**

ردیف	نوع خدمات ارائه شده به اعضاء	میانگین رتبه ای	مقدار آماره P (سطح معنی داری)	من ویتنی یو
۱	انجام عملیات جمع آوری محصولات تولیدی اعضا	خودگردان: ۶۳/۰۹ غیر خودگردان: ۹۹/۳	۱۳۳/۵	۰/۰۲۷
۲	نگهداری و انبارداری محصولات اعضا	خودگردان: ۶۰/۱۳ غیر خودگردان: ۹۳/۵	۱۳۲/۵	۰/۰۱۷
۳	تبدیل و طبقه بندی و بسته بندی محصولات اعضا	خودگردان: ۵۹ غیر خودگردان: ۸۸/۸۸	۱۱۴/۵	۰/۰۱۵
۴	حمل و نقل محصولات اعضا	خودگردان: ۵۹/۴۹ غیر خودگردان: ۸۳/۸	۱۷۱	۰/۰۹۲
۵	بازاریابی و فروش محصولات اعضا	خودگردان: ۵۹/۵۹ غیر خودگردان: ۹۳/۶	۱۲۷	۰/۰۲۸
۶	تهیه ماشین آلات کشاورزی برای اعضا	خودگردان: ۶۴/۲۴ غیر خودگردان: ۱۱۰/۰۳	۹۳/۵	۰/۰۰۶
۷	تأمین آب زراعی مورد نیاز اعضا	خودگردان: ۵۷/۵۲ غیر خودگردان: ۹۲/۲	۱۱۴	۰/۰۱۴
۸	توزيع نیروی برق	خودگردان: ۵۶/۲۳ غیر خودگردان: ۷۳/۷	۱۸۶	۰/۱۸۶
۹	ایجاد شبکه های آبرسانی	خودگردان: ۵۸/۷۸ غیر خودگردان: ۱۰۰	۹۰	۰/۰۰۷
۱۰	تلقیح مصنوعی دامها	خودگردان: ۶۵/۵۵ غیر خودگردان: ۶۶/۷	۲۲۱/۵	۰/۳۴۳
۱۱	مبازه با آفات نباتی و حیوانی	خودگردان: ۶۸/۴۳ غیر خودگردان: ۹۸	۱۹۰	۰/۰۹۳
۱۲	بهره برداری جمیعی و مشترک از اراضی ملکی و استیجاری	خودگردان: ۵۳/۱ غیر خودگردان: ۹۱	۶۲	۰/۰۱۱
۱۳	ایجاد حوضچه پرورش آبزیان برای بهره برداری جمیعی اعضا	خودگردان: ۵۹/۴۷ غیر خودگردان: ۸۰	۱۶۰	۰/۰۲۹
۱۴	تأمین اعتبارات و وامهای مورد نیاز اعضا	خودگردان: ۶۴/۰۳ غیر خودگردان: ۸۹/۱	۱۸۹/۵	۰/۱۳۳
۱۵	قبول نمایندگی سایر شرکتها، مؤسسات دولتی و غیر دولتی	خودگردان: ۵۹/۴۷ غیر خودگردان: ۸۴/۲	۱۶۹	۰/۱۰۶
۱۶	ارائه نهاده های کشاورزی	خودگردان: ۷۲ غیر خودگردان: ۸۴/۲	۲۱۰	۰/۰۸۱

مأخذ: یافته های تحقیق

۵. مقایسه شاخص نوع و میزان تحقق انتظارات از دولت در تعاوینهای خودگردان و غیر خودگردان

یکی از محور های مقایسه تعاوینهای خودگردان و غیر خودگردان، مقایسه نوع و میزان تحقق انتظارات تعاوینهای تولید خودگردان و غیر خودگردان از دولت می باشد. چنانکه در جدول ۵ ملاحظه می شود، در پنج مورد، میزان تحقق انتظارات تعاوینهای خودگردان از دولت کمتر از میزان تحقق این انتظارات در تعاوینهای غیر خودگردان بوده است؛ به عبارت دیگر، دولت توقعات و انتظارات تعاوینهای غیر خودگردان را بیشتر از انتظارات تعاوینهای خودگردان برآورده کرده است. مواردی (۵ مورد) که تفاوت معنی دار در میزان تحقق انتظارات در بین تعاوینهای خودگردان و غیر خودگردان مشاهده می شود عبارتند از :

۱. شناسایی منابع بالقوه و بالفعل آب و خاک و انجام مطالعات جامع کشاورزی و تهیه نقشه های مورد نیاز
۲. اختصاص اعتبارات عمرانی بلاعوض برای اجرای طرح زیربنایی
۳. احداث تأسیسات ساختمانی مورد نیاز
۴. ارائه خدمات کارشناسی از طریق مأمور کردن سرباز سازندگی یا یک کارشناس خبره
۵. اعطای کارگزاری خرید محصولات تولیدی اعضا و تأمین اعتبارات مورد نیاز

**جدول ۵. مقایسه شاخص نوع و میزان تحقق انتظارات از دولت در تعاوینهای خودگردان و غیر خودگردان**

ردیف	نوع انتظارات	میانگین رتبه ای	مقدار آماره P (سطح معنی داری)	من ویت نی یو
۱	تصویب قوانین و مقررات لازم به منظور خودگردان: ۷۰/۷۹ غیر خودگردان: ۹۹/۶۷	۲۴۵	۰/۰۸۵	تسهیل امور تعاوینها
۲	شناسایی منابع بالقوه و بالفعل آب و خاک و انجام مطالعات جامع کشاورزی غیر خودگردان: ۱۱۴/۶۷	۱۳۱	۰/۰۰۴	و تهیه نقشه های مورد نیاز
۳	تأمین تسهیلات مناسب درجهت توسعه فناوری نوین کشاورزی	۲۶۰/۵	۰/۱۳۱	خودگردان: ۶۹/۴۴ غیر خودگردان: ۹۴/۰۸
۴	آموزش اعضا در زمینه حفظ و حراست از منابع پایه و جلوگیری از فرسایش و تخریب منابع	۳۴۶/۵	۰/۵۲۱	خودگردان: ۷۱/۰۵ غیر خودگردان: ۸۱/۷۵
۵	آموزش مدیر عامل و ارکان تعاوینی تولید	۳۷۲	۰/۶۴۲	خودگردان: ۷۲/۶۸ غیر خودگردان: ۸۰/۵۰
۶	اختصاص اعتبارات عمرانی بلاعوض برای اجرای طرح زیربنایی	۱۵۱/۵	۰/۰۰۷	خودگردان: ۷۰/۱۱ غیر خودگردان: ۱۱۵/۲۵
۷	احداث تأسیسات ساختمانی مورد نیاز	۱۹۶	۰/۰۲۵	خودگردان: ۷۰/۹۲ غیر خودگردان: ۱۰۸/۸۳
۸	برقراری تسهیلات بانکی مناسب	۱۸۷	۰/۰۷۵	خودگردان: ۷۰/۸۶ غیر خودگردان: ۱۰۳/۶۰
۹	ارائه خدمات کارشناسی از طریق مأمور کردن سرباز سازندگی یا یک کارشناس خبره	۱۲۲/۵	۰/۰۰۳	خودگردان: ۶۹/۴۰ غیر خودگردان: ۱۱۹/۰۸
۱۰	اعطای کارگزاری خرید محصولات تولیدی اعضا و تأمین اعتبارات مورد نیاز	۱۵۴	۰/۰۰۶	خودگردان: ۶۹/۱۴ غیر خودگردان: ۱۱۲/۸۳
۱۱	اختصاص رتبه به تعاوینها به منظور اجرای بهتر پروژه های زیر بنایی در تعاوینها	۳۹۵	۰/۹۳۶	خودگردان: ۷۰/۵۵ غیر خودگردان: ۶۹/۳۳
۱۲	توجه بیشتر به تعاوینها و معرفی آنها به سایر ادارات دولتی و نهادهای دیگر	۳۴۹/۵	۰/۵۵۷	خودگردان: ۷۰/۵۹ غیر خودگردان: ۸۰/۲۵

مأخذ: یافته های تحقیق

**۶. مقایسه شاخص وضعیت مالکیت اعضا در تعاوینهای خودگردن و غیر خودگردن**

برای داشتن تصویر بهتری از وضعیت تعاوینهای مورد بررسی، وضعیت مالکیت اعضا در بین تعاوینهای خودگردن و غیر خودگردن مقایسه شد. چنانکه در جدول ۶ مشاهده می‌شود، هیچ‌گونه تفاوت معنی داری در بین وضعیت مالکیت اعضا دیده نمی‌شود و از این حیث تعاوینهای خودگردن و غیر خودگردن در شرایط یکسانی به سر می‌برند و این امر ما را در تفسیر بهتر سایر نتایج یاری می‌کند.

**جدول ۶. مقایسه شاخص وضعیت مالکیت اعضا در تعاوینهای خودگردن و غیر خودگردن**

ردیف	وضعیت مالکیت	میانگین رتبه ای	مقدار آماره P(سطح معنی داری)	من ویت نی یو
۱	تعداد بهره برداران با مالکیت خودگردن: ۶۸/۹۴	۳۲۲/۵	۰/۹۳۱	غير خودگردن: ۷۰/۵
				۵ هکتار
۲	تعداد بهره برداران با مالکیت خودگردن: ۶۸/۶۸	۲۸۸	۰/۶۲۹	غير خودگردن: ۷۷/۴
				۱۰-۶ هکتار
۳	تعداد بهره برداران با مالکیت خودگردن: ۶۸/۶۱	۲۱۳	۰/۱۷۵	غير خودگردن: ۹۳/۳
				۲۰-۱۱ هکتار
۴	تعداد بهره برداران با مالکیت خودگردن: ۶۸/۳۳	۲۴۲	۰/۳۱۱	غير خودگردن: ۸۶/۶
				۲۱ هکتار
۵	تعداد بهره برداران با مالکیت خودگردن: ۶۸/۲۲	۲۹۰/۵	۰/۶۶۱	غير خودگردن: ۷۵/۹
				۵۰ هکتار پیشتر از

مأخذ: یافته‌های تحقیق

**۷. مقایسه شاخص میزان ارتباطات در تعاوینهای خودگردن و غیر خودگردن**

چنانکه در جدول ۷ مشاهده می‌شود، به جز در شاخص تعداد مراجعات مدیر عامل به اداره جهاد کشاورزی، در سایر شاخصها تفاوت معنی داری بین تعاوینهای خودگردن و

غیر خودگردان دیده نمی شود. در واقع تعداد مراجعات مدیر عامل به اداره جهاد کشاورزی در تعاوینهای غیر خودگردان به مراتب بیشتر از تعاوینهای خودگردان است، چرا که مدیر عامل در هر صورت کارمند اداره جهاد کشاورزی بوده و می بایست برای انجام برخی امور اداری و گزارش دهیها پیوسته به اداره مراجعه کند.

#### جدول ۷. مقایسه شاخص میزان ارتباطات در تعاوینهای خودگردان و غیر خودگردان

ردیف	شاخص ارتباطات	میانگین رتبه ای	مقدار آمده من P (سطح معنی داری)	ویت نی یو
۱	تعداد مراجعه کارشناسان به تعاوینی خودگردان: ۶۶/۵۴	۱۹۹	۰/۱۴۴	غیر خودگردان: ۹۲/۲
۲	تعداد مراجعه مدیران و مسئولان دولتی خودگردان: ۶۷/۱۶	۲۱۵/۵	۰/۱۹۹	غیر خودگردان: ۸۹/۹ به تعاوینی
۳	تعداد بازدید هیئت مدیره از سایر تعاوینها خودگردان: ۶۵/۰۹	۱۷۴/۵	۰/۳۰۵	غیر خودگردان: ۴۶/۱۳
۴	تعداد مراجعه مدیر عامل به اداره جهاد خودگردان: ۶۸/۳	۱۰۷/۵	۰/۰۴۱	غیر خودگردان: ۱۰۹/۶۳ کشاورزی

مأخذ: یافته های تحقیق

#### ۸. مقایسه شاخص نیروی انسانی و استغال در تعاوینهای خودگردان و غیر خودگردان

چنانکه در جدول ۸ مشاهده می شود، به جز در خصوص تعداد سربازان سازندگی که میزان استفاده از آنها در تعاوینهای غیر خودگردان بیشتر از تعاوینهای خودگردان بوده است، در سایر شاخصها تفاوت معنی داری بین آنها مشاهده نمی شود. همچنین در مقایسه بین اعضا در زمان تشکیل و حال در دو نوع تعاوینی تفاوت معنی داری دیده نمی شود که این شاخص نیز شرایط مناسبتری برای قضاوت در خصوص سایر شاخصها ایجاد می کند.

**جدول ۸ مقایسه شاخص نیروی انسانی و اشتغال در تعاملیهای خودگردان و غیر خودگردان**

ردیف	شاخص نیروی انسانی و من ویت نی یو	مقدار آماره میانگین رتبه ای P(سطح معنی داری)	اشغال
۱	تعداد اعضا در زمان تشکیل غیر خودگردان: ۵۸/۰۸	۶۸/۹۸ خودگردان: ۳۲۷/۵	۰/۵۰۸
۲	تعداد اعضا در حال حاضر غیر خودگردان: ۷۹/۹۲	۷۵/۳۲ خودگردان: ۴۰۵/۵	۰/۷۹۹
۳	تعداد فرصت‌های شغلی غیر خودگردان: ۷۲/۳۳	۵۲/۹۵ خودگردان: ۹۸	۰/۲۷۶
۴	تعداد کارکنان غیر خودگردان: ۵۹/۸۳	۷۷/۱۸ خودگردان: ۳۳۸	۰/۳۳۲
۵	تعداد کارشناسان غیر خودگردان: ۵۷/۵۸	۷۷/۲۸ خودگردان: ۳۲۴/۵	۰/۲۳۳
۶	تعداد سربازان غیر خودگردان: ۱۰۷/۱۷	۷۵/۲۴ خودگردان: ۲۵۴	۰/۰۳۸
۷	تعداد مروجان غیر خودگردان: ۹۳/۳۳	۷۶/۳۳ خودگردان: ۳۴۳	۰/۲۸۳

مأخذ: یافته‌های تحقیق

**نتیجه‌گیری و پیشنهاد**

یافته‌های این مطالعه نشان‌دهنده تأثیر مثبت مدیریت دولتی در برخی از ابعاد عملکردی تعاملیها از حیث اجتماعی است، در حالی که بر شاخصهای عملکرد فنی و اقتصادی (شامل عملکرد فنی، سرمایه گذاری، مکانیزاسیون، مالکیت اعضاء، ارتباطات کاری و اشتغال) چندان تأثیری نداشته است. چنانکه یافته‌های مطالعه نشان می‌دهد، تغییر مدیریت دولتی و

غیر خودگردان به خودگردان تعاوینهای تولید کشاورزی را در شاخصهای اجتماعی، شامل میزان ارائه خدمات به اعضا توسط شرکت تعاقنی و میزان تحقق انتظارات از دولت دچار مشکل می کند؛ بنابراین، پیشنهاد می شود تا خودگردانی تعاوینهای تولید به نحوی دنبال شود که مزیتهای مدیریت دولتی تداوم یابد.

از سوی دیگر، یافته های تحقیق نشان می دهد که بیشتر ابعاد عملکردی تعاوینهای تولید کشاورزی مورد مطالعه، مدیریت خودگردان و غیر خودگردان تفاوت معنی داری را نشان نمی دهد و به طور کلی می توان گفت مدیریت خودگردان بر اساس تعریف موجود از نظر عملکردی، کاربردی نیست و لازم است در آن بازنگری شود. در این باره گفتنی است همه آنچه مدیریت خودگردان نامیده می شود متوجه شرکتهای تعاقنی تولید نیست چراکه در کشور ما به تجربه ثابت شده است که هر فعالیتی با مجموعه ای از عوامل درونی و بیرونی مرتبط است. بر این اساس ضمن توجه به عوامل درونی یک نظام مدیریتی لازم است تا به طور همزمان به عوامل بیرونی آن نیز توجه شود. با توجه به همین اصل مدیریتی، بر فرض تغییر در شیوه اجرایی دولت، یعنی کنار گذاشتن عزل و نصب مدیر عامل در تعاوینهای تولید کشاورزی، تغییر در شیوه مدیریت به سمت خودگردانی میسر نمی شود، بلکه لازم است تا به موارد زیر نیز توجه کافی گردد:

۱. هر چند در ۲۵ شاخص فنی مورد مقایسه به دلیل تشتم نظرات مخاطبین تحقیق، تنها در سه شاخص تفاوت دو گروه معنادار شده است (در هر سه مورد هم حمایتهای مدیریت دولتی منجر به بهبود شاخصها شده است)، اما در ۱۹ شاخص، میانگینهای رتبه ای تعاوینهای غیر خودگردان بالاتر بوده که نشاندهنده پایین بودن قدرت اجرایی تعاوینهای خودگردان در اجرای عملیات فنی مورد نیاز است که غالباً هم هزینه بر هستند؛ لذا پیشنهاد می شود حمایتهای تسهیلاتی دولت (وام کم بهره یا بلاعوض) برای همه تعاوینهای کشاورزی ادامه داشته باشد.

۲. با توجه به اینکه مهمترین هدف از تشکیل یک تعاقنی تولید کشاورزی، خدمات رسانی به اعضا می باشد و بر اساس نتایج جدول ۴، در هر ۱۶ خدمت مورد سؤال، میانگینهای

رتبه‌ای تعاوینهای غیر خودگردان بالاتر از تعاوینهای خودگردان بوده است؛ هر چند این اختلاف میانگینها تنها در ۹ مورد معنادار شده است، ولی برخی محققین تا خطای ۱۰ درصد را در تحقیقات اجتماعی می‌پذیرند که با این فرض، ۱۳ شاخص از ۱۶ شاخص معنادار می‌شود. بنابراین در مجموع، این فرضیه تأیید شده است و پیشنهاد می‌گردد حمایتهای مدیریتی دولت از تعاوینهای تولید کشاورزی به منظور افزایش توان خدمات رسانی آنان به جامعه هدف ادامه داشته باشد.

**۳. هرچند در تحقیق حاضر به شاخصهای اقتصادی در بعد عملکردی تعاوینهای تولید بیشتر پرداخته شده است، اما لازم است تا کلیه اصول تعاون در خصوص این تعاوینها (هم بعد اجتماعی و هم بعد اقتصادی) مورد توجه قرار گیرد و در عمل به کار گرفته شود. یقیناً بدون انسجام گروهی در داخل تعاوینها (بین اعضای هیئت مدیره و همچنین سایر اعضای تعاوی) و همدلی و همبستگی بین اعضا و مشارکت تک تک اعضا در تصمیم‌سازی‌ها و تصمیم‌گیری‌های تعاوی نمی‌توان انتظار موافقیت تعاوینها در بعد اقتصادی را داشت.**

**۴. با توجه به نتایج به دست آمده، نقش دولت در موقفیت تعاوینهای غیر خودگردان کاملاً محرز و محسوس بوده است (به ویژه در بعد خدمات رسانی)؛ لذا باید ظرفیت سازی لازم در دولت انجام شود تا تعاوینهای تولید بیشتری (حداقل در میان مدت) تحت حمایت مدیریتی قرار گیرند. قطعاً در درازمدت استقلال تعاوینها پس از توانمند سازی آنان اولویت دارد.**

**۵. آموزش و توانمندسازی ارکان تعاوینهای تولید برای بر عهده گیری مسئولیت تعاوی و نیز مدیریت عالی آن انجام شود.**

**۶. لازم است در تعاوینهای تولید کشاورزی فعلی تغییراتی در سطوح مربوط به بازار، کارآفرینی، تخصص گرایی و ... انجام شود. خودگردانی محقق نخواهد شد مگر اینکه ابتدا شرایط و لوازم کار مهیا شود. تغییرات و اصلاحات پیشنهادی از گامهای اولیه این اقدام هستند.**

۷. نهادهای بالادستی برای حضور فعال در عرصه بازارهای اقتصادی باید مورد توجه قرار گیرند. یعنی در کنار توسعه شبکه‌های افقی تعاوینیهای کشاورزی در گرایشهای مختلف بر اساس پتانسیلها و ظرفیتهای محلی به توسعه عمودی و ایجاد اتحادیه‌ها و شرکتهای مادر تخصصی می‌باید بیش از گذشته توجه شود.

علاوه بر موارد پیشگفتهن در ادامه، توصیه‌های کاربردی حاصل از مشاهده و مصاحبه‌های عمیق به روش کیفی با تعدادی از مدیران تعاوینها و تجارب شخصی نگارندگان طی ۱۰ سال گذشته ارائه شود.

#### ۱. اقدامات فراگیر

شامل کلیه عواملی است که محیط عمل شرکتهای تعاوینی تولید روستایی را در داخل کشور در بر می‌گیرد؛ عواملی در زمینه‌های یکپارچگی قوانین و ضوابط بخش تعاون و برخی موارد به شرح زیر:

- اختصاص هدفمند یارانه‌ها به نحوی که روستاییان و کشاورزان به تأسیس و فعالیت در قالب شرکت تعاوینی تمایل داشته باشند.

- تنظیم قوانین و مقرراتی که به تدریج منجر به کاهش جمعیت شاغل در بخش زراعت و افزایش جمعیت شاغل در بخش‌های وابسته شود (توسعه کارآفرینی روستایی).

- تدوین قانون ترویج خصوصی و تعریف سازوکارهای آن با محوریت تعاوینها تولید روستایی.

- ارائه کمکهای فنی و اعتباری خارج از سلایق دولتی که موجب وابستگی تعاوینها به دولت و رانت خواری، فشارهای اداری و ... نشود. تخصیص این کمکها می‌باید به نحوی برنامه ریزی شود که منجر به سود بیشتر و مشارکت بیشتر اعضای تعاوینی در امور شرکتی و جمعی و فعالیتهای بلندمدت تر شود.

### ۲. اقدامات بخشی

شامل کلیه اقداماتی است که در وزارت جهاد کشاورزی و به ویژه دفاتر تخصصی باید دنبال شود؛ مانند: اصلاح سازوکارهای حمایتی و نظارتی، آموزش و توانمندسازی، ظرفیت سازی، شبکه‌سازی تعاوینها و از جمله موارد زیر:

- ایجاد یکپارچگی قوانین و مقررات در ثبت و فعالیت شرکتهای تعویضی تولید روستایی (اعطاف پذیری در اساسنامه)
- ایجاد بانک اطلاعات از بازارهای هدف شرکتهای تعویضی تولید روستایی
- دنبال کردن الگوی توسعه اجتماعی و اقتصادی و برنامه توانمندسازی اجتماع محور (الگوسازی و ترویج آن)
- تعریف و ارائه استانداردها و کنترل کیفیت محصولات تولیدی و اعطای رتبه کیفیت و قیمتگذاری محصولات بر اساس آن
- ظرفیت سازی در جمعیت کشاورزان برای تربیت و به کارگماری مدیران اصلاح و کارآمد در تعاوینها و خوداتکایی در مدیریت
- حفظ استقلال تعاوینها و قطع وابستگی مدیران به بخش دولتی
- آموزش و توانمندسازی تعاوینها
- تأمین زیرساختها (از جمله آب و خاک)
- تکریم و ارتقای جایگاه شرکت و مدیران آن نزد دستگاه‌های دولتی
- تربیت مروجان تخصصی تعاوینها تولیدی
- تأمین مالی و تضمین سرمایه‌گذاری (یارانه‌ای)
- انتقال فناوری برای ارتقای کیفیت و کمیت تولیدات
- انجام مطالعات جامع و برنامه ریزی راهبردی و بلندمدت برای مزیت سازی توسعه شرکتهای تعویضی

### ۳. اقدامات درون بخشی

شامل کلیه اقداماتی ساختاری و کارکردی به شرح زیر است که باید درون شرکتهای تعاویضی تولید روستایی انجام شوند.

### ۱.۳. ابعاد ساختاری

- شبکه سازی برای همافزایی و توسعه واحدهای مکمل و متumer کر در زنجیره های تولیدی، توزیعی و مصرف (فعال کردن اتحایه های موجود)
- ایجاد واحدهای فروش و بازاریابی و حرکت به سمت تولیدات کشاورزی تجاری
- ایجاد واحدهای تحقیق و توسعه (R&D) در تعاونی های تولید
- برنامه ریزی و تعهد به اجرا (کوتاه مدت، میان مدت و بلند مدت)
- تعریف سازوکارهای نظارت برنامه ای
- تعریف ساختارهای مشارکت بیشتر اعضاء در تصمیم گیری از طریق بلوک بندی آراء اعضاء
- ایجاد نهاد مالی یکپارچه مانند صندوق اعتبارات خرد برای تأمین مالی و گردش منابع مالی

### ۲.۳. ابعاد کارکرده

- ارتقای سطح مدیریت و کارشناسی شرکت تعاونی تولید
- تعریف سازوکارهای مناسب برای مشارکت اعضاء در تصمیم گیری و مدیریت شرکت
- بهره گیری از کارآفرینان روستایی برای ایجاد مشاغل جدید و افزایش نسبت اشتغال اعضاء به کل تعداد اعضاء
- شفاف سازی و دنبال نمودن نقشهای توسعه ای شرکت برای روستاهای مشمول
- التزام به حسابداری حرفه ای و ثبت و نگهداری اسناد
- آموزش مستمر در سطوح مختلف شغلی
- تربیت و به کارگیری مروجان تخصصی برای انتقال فناوری و دانش مورد نیاز (ترویج خصوصی)
- تخصص گرایی از طریق استفاده از ظرفیتهای شرکت و جذب دانش آموختگان دانشگاهی

### منابع

۱. آگهی، ح. ۱۳۸۴. نقش دولت در مدیریت تعاونی ها. اولین کنگره تعاون، اشتغال و توسعه. اردیبهشت ۱۳۸۴. دانشگاه یزد.

۱. آگهی، ح. و حیدری، ش. ح. (۱۳۸۶). ارزیابی مشارکتی تعاونی تولید روستایی با استفاده از رهیافت PRA (مطالعه مورد تعاونی تولید فرزیان استان لرستان). دو ماهنامه جهاد ترویج کشاورزی و توسعه روستایی، سال بیست و هفتم، شماره ۲۷۷، صفحات ۸۳-۱۲۸.
۲. آقاجانی ورزنه، م. (۱۳۸۰). بررسی و ارزیابی فعالیت های شرکت های تعاونی تولید روستایی استان اصفهان (۱۳۵۱-۷۱). پایان نامه کارشناسی ارشد رشته توسعه روستایی، دانشکده کشاورزی، دانشگاه صنعتی اصفهان.
۳. امینی، ا.م. و صفری شالی، ر.د (۱۳۸۱). ارزیابی تأثیر آموزش در موقعیت شرکت های تعاونی مرغداران، مجله کشاورزی و منابع طبیعی. سال ششم، شماره ۲، صفحات ۱۷-۲۸.
۴. سعدی، ح.، اعظمی، م. و کریمی، س. (۱۳۸۶). آسیب شناسی تعاونی های تولید کشاورزی (مطالعه موردی استان همدان شهرستان کبودر آهنگ). دو ماهنامه جهاد ترویج کشاورزی و توسعه روستایی، سال بیست و هفتم، شماره ۲۷۷، صفحات ۶۱-۸۲.
۵. کوپاهی، م. و کیانی، غ. (۱۳۸۵). تعیین الگوی بهینه فعالیت شرکت های تعاونی روستایی با استفاده از مدل برنامه ریزی آرمانی، مجموعه مقالات اولین کنگره تعاون، اشتغال و توسعه. اردیبهشت ماه ۱۳۸۴. دانشگاه یزد.
۶. لهسايي زاده، ع. (۱۳۸۵). نقش تعاونی های تولید روستایی در اشتغال روستاییان، مجموعه مقالات اولین کنگره تعاون، اشتغال و توسعه. اردیبهشت ماه ۱۳۸۴. دانشگاه یزد.
8. Didi, B. (2004). Short communication fishing cooperatives participation in managing nearshore resources: The case in Capiz. central Philippines. *Fisheries Research*, 67, 81-91.
9. Gripsrud, G., Lenvik, G.H., & Olsen, N.V. (2001). Influence activities in agricultural cooperatives: The impact of heterogeneity the food sector in transition-Nordic Research- Proceedings of NJF Seminar No. 313. Norwegian Agricultural.