

تاریخ دریافت: ۱۳۹۳/۳/۱۸

تاریخ پذیرش: ۱۳۹۳/۶/۱۵

## سطح‌بندی محلات حاشیه‌نشین بر اساس شاخص‌های کالبدی - اقتصادی فقر شهری (نمونه موردی: حاشیه‌نشینان شمال شهر تبریز)

### شاهرخ زادولی خواجه

دانشجوی دکتری جغرافیا و برنامه ریزی شهری دانشگاه شهید چمران اهواز

### اکبر اصغری زمانی

دانشیار جغرافیا و برنامه ریزی شهری دانشگاه تبریز

### فاطمه زادولی

دانشجوی دکتری جغرافیا و برنامه ریزی شهری دانشگاه تبریز

### چکیده

می‌دهد که محله‌ی سیلاپ با مقدار ویکور ۰ در رتبه‌ی ۱ قرار دارد، یعنی فقر در این محله نسبت به محلات دیگر مورد مطالعه قرار گرفته بیشتر است. همچنین در این رتبه‌بندی کوی بهشتی در رتبه‌ی ۴ قرار دارد، یعنی نسبت به سایر محلات مورد مطالعه قرار گرفته دارای وضعیت مطلوبتری از نظر فقر می‌باشد. مقدار ویکور برای این محله برابر ۱ می‌باشد. مدل TOPSIS هم نتایجی شیوه مدل ویکور نشان می‌دهد. مقدار تاپسیس برای محله‌ی سیلاپ برابر با ۰.۰۹۵۴ و برای کوی بهشتی برابر با ۰.۰۰۱۸ می‌باشد. نتایج همچنین نشان می‌دهد که اکثر بلوک‌های این محلات (در حدود دو سوم آنها) در وضعیت نامطلوبی قرار دارند.

**کلمات کلیدی:** فقر شهری، محلات حاشیه‌نشین، شاخص‌های کالبدی - اقتصادی، مدل ویکور و تاپسیس.

از ویژگی‌های شهرهای جهان سوم عدم تعادل و تمرکز شدید در شهرنشینی است. از اینرو در این شهرها همواره تعداد محدودی از محله‌ها در رفاه و آسایش بوده و در نقطه‌ی مقابل، پارهای از ساکنین در مناطق شهری از رفاه و آسایش قابل قبولی برخوردار نیستند. محلات حاشیه‌نشین از جمله محلات فقیرنشین جامعه محسوب می‌شوند. هدف این تحقیق بررسی شاخص‌های کالبدی - اقتصادی فقر شهری و همچنین سطح‌بندی فقر در محلات حاشیه‌نشین شمال شهر تبریز می‌باشد. روش تحقیق کاربردی از نوع توصیفی - تحلیلی و تطبیقی است. در این تحقیق ابتدا شاخص‌های کالبدی و اقتصادی انتخاب شده بر اساس رویکرد تحلیلی سلسه مراتبی (AHP) وزنده‌ی شده است. بر اساس مدل AHP بیشترین وزن برای یکاری ۰.۲ و کمترین وزن به بعد خانوار ۰.۰۹ اختصاص داده شده است. همچنین برای رتبه‌بندی محلات حاشیه‌نشین از نظر فقر شهری از دو ابزار تصمیم‌گیری چند معیاری؛ VIKOR و TOPSIS استفاده گردیده است. یافته‌های پژوهش بر اساس مدل Vikor نشان

## مقدمه

سیاسی و فرهنگی ریشه گرفته است (Moser et al, 1996:9). بنابراین امروزه در تلاش جهت تحقق توسعه انسانی، سنجش و تعیین فقر شهری موضوعی است که در سیاستگذاری و مدیریت توسعه انسانی در بسیاری از کشورهای مواجه با آن دنبال می‌شود و این امر نیازمند اتخاذ روش‌های علمی به ویژه در تعیین جغرافیایی پهنه‌های فقیرنشین شهری از طریق کاربرد روش‌های آماری و تعریف شاخص‌های مناسب جهت تعیین ابعاد متفاوت فقر شهری است.

### بیان مسئله

شهرسازی معمولاً با رشد اقتصادی و توسعه همراه است (Fay, 2005:1)، که پیامدهایی چون نابرابریهای اجتماعی، فقر، افزایش فساد و جرم و جنایت، بحرانهای زیست محیطی، نابرابری و اختلاف طبقاتی، عدم تأمین اجتماعی، مرگ و میر زودرس کودکان و مادران، بد مسکنی و بی مسکنی، اسکان غیررسمی و... را می‌توان در این قالب متذکر شد. در حال حاضر سهم بخش شهری از تعداد کل فقرا در حال افزایش است (Ravallion, 2001:1)، که این تعداد در کشورهای در حال توسعه بیشتر است. در شهرهای این کشورها همواره تعداد محدودی از محله‌ها در رفاه و آسایش بوده و در نقطه‌ی مقابل، پاره‌ای از ساکنین در مناطق شهری از رفاه و آسایش غیررسمی از پدیده‌های فرآگیر شهر معاصر بوده است. حاشیه نشینی و اسکان غیررسمی، مسئله‌ای گذرا و با ابعاد محدود نبوده و توافقی بر بقای بازتولید و بسط آن وجود دارد که حاکی از عدم کفایت راه حل‌ها و سیاست‌های متداول شهری است و رهیافت‌ها و اقدامات نوینی را می‌طلبد (صرفی، ۱۳۸۱:۵). بنابراین راهکارهای اصولی موردنیاز است تا موجب ریشه کن شدن و کاهش فقر شهری در این مناطق شود. در واقع کاهش فقر یک نگرانی جهانی و یکی از مهمترین اهداف کشورهای کم درآمد و مؤسسات مالی بین‌المللی است

در سال ۲۰۰۸ نیمی از مردم جهان در مناطق شهری زندگی می‌کردند و تا سال ۲۰۵۰ به ۷۰ درصد افزایش خواهد یافت، که به موجب آن آفریقا و آسیا نرخ سریعی از شهرنشینی را تجربه خواهند کرد و مراکز شهری در قاره آفریقا ۶۱/۸ درصد جمعیت خود را در این نقاط خواهند داشت (UN-HABITAT, 2009a). این نرخ و مقیاس از جمعیت شهری، همراه تغییرات آب و هوا و تقلیل منابع، یک سطح وسیعی از نگرانی را بعنوان فاجعه محیطی و انسانی به وجود خواهد آورد (Blanco, et al, 2009:221). از طرفی دیگر کلانشهرها در کشورهای درحال توسعه در حال تغییر به مراکز با تراکم جمعیت بالا، زیرساخت‌ها، سرمایه گذاری‌ها، فرصت‌های رشد اقتصادی و شبکه اطلاعات می‌باشند (chatterje, 2010:338). به موازات افزایش جمعیت شهرنشین همواره مسایل و مشکلات جدیدی در این گونه جوامع مطرح می‌شود که از مهمترین آن‌ها مسئله‌ی اسکان غیررسمی می‌باشد (حاتمی نژاد و همکاران، ۱۳۸۵:۱۳۰). به گزارش بانک جهانی از هر سه نفر در جهان یک نفر در خلال ۳۰ سال آینده، زندگی خود را در مناطق حاشیه شهرها و سکونتگاههای غیرقانونی طی می‌کند (اسدالهی و ناطق پور، ۱۳۸۸:۶). از آنجایی که اسکان‌های غیررسمی، عامل بر جسته و غالب در شهرنشینی و تهیه مسکن برای فقرا شهری می‌باشد؛ بنابراین به این سکونتگاهها نایستی به عنوان بخشی از بحران کشوری مسکن، بلکه بایستی به عنوان سهم فقرا، برای حل مسئله‌ی خودشان نگریسته شود (گیلبرت و گاگلر، ۱۳۷۵:۲۳). به طور معمول زندگی در زاغه‌های پرازدحام، فقدان زیرساخت، کیفیت ابینه پایین، دسترسی محدود به خدمات، تصرف زمین‌های غیرقانونی از ویژگی‌های فقیران شهری است (Baker, 2009:21). از دیگر مشخصه‌های فقیران، درآمد کم، کمبود بهداشت و بی‌سوادی، دسترسی به امکانات بهداشتی پایین می‌باشد که از مسائل اقتصادی، اجتماعی،

بیماری‌های قابل علاج تعریف شده است که سنجه‌های غیر مستقیم آن عبارتند از: نبود امکان دسترسی به کالاهای خدمات و زیرساختها، سوخت، بهداشت، آموزش، ارتباطات و آب آشامیدنی که مورد نیاز جهت افزایش توانایی‌های انسانی است (mehda, 1999:4). و به این سنجه‌ها باید موضوع مشارکت شهروندی و آزادی‌های فردی را هم اضافه نمود که در چارچوب حقوق فرهنگی، اجتماعی و سیاسی مردم قابل بررسی‌اند. پدیده حاشیه نشینی در تبریز قبل از انقلاب و از دهه ۱۳۴۰ و همزمان با آغاز انقلاب سفید رژیم سابق آغاز شد. با ایجاد و راه اندازی واحدهای بزرگ صنعتی در تبریز آهنگ خالی شدن روستاهای آذربایجان شرقی سرعت گرفت و حاشیه نشینی جنبه عینی یافت. حاشیه نشینان به طور عمده در بخش‌های شمال و شمال غربی و جنوب تبریز اسکان گردیده و با ساخت و سازهای سلیقه‌ای و غیرمتعارف، منظره بد قواره به چهره تبریز داده‌اند. شهر تبریز با دارا بودن حدود ۴۰۰ هزار نفر حاشیه‌نشین، تعداد ۷۰ هزار واحد مسکونی را به این بخش از شهروندان ناخوانده خود اختصاص داده است. در مقام مقایسه با جمعیت کل شهر حدود ۳۰٪ شهروندان را شامل می‌شوند. این مناطق هم اکنون با مسائل متعدد کالبدی، اجتماعی، اقتصادی و زیست محیطی مواجه است، که می‌توان به ساخت و سازهای غیرمجاز، نداشتن پروانه ساخت و سند قانونی، نارسایی خدمات شهری، آلودگی زیست محیطی، بیکاری، اشتغال کاذب و مواردی از آن دست در منطقه اشاره کرد.

### ضرورت تحقیق

قرقر، امروزه به عنوان یکی از دستاوردهای شهرنشینی سریع و یکی از فراگیرترین پدیده‌های اجتماعی عصر حاضر مطرح می‌شود. از این رو اهمیت آن روز به روز افزون می‌گردد، در حال حاضر ابزارهایی که بتواند فقر را ریشه‌کن کند و سرنوشت انسانهای فقیر را عوض کند در دست نیست از این رو هدف و وظیفه جغرافیا و برنامه‌ریزی شهری این است که به دنبال راهکارهایی برای کاهش آن برآید.

(Simler, 2003:1). فقر از مکانیسمهای حاکم بر سیستم پیچیده شهری نشأت می‌گیرد، این مکانیسمها در کشورهای جهان سوم به جای کاهش نابرابری، سبب تشدید آن شده است. این مسئله از نظر اتخاذ سیاست اجتماعی حائز اهمیت است. همچنین فقر مانع برای توسعه پایدار بوده و همواره زندگی انسان را مورد تهدید قرار داده است. سازمان ملل متحد که در ۱۹۷۰ کانون توجه خود را به حذف فقر و توسعه اجتماعی معطوف داشت (قانعی‌راد، ۱۳۸۴:۲۲۵). باید توجه داشت جلوگیری از افزایش فقر و کاهش مطلق آن، تنها با اتکاء به منابع بخش دولتی/عمومی امکان پذیر نیست؛ زیرا حجم عظیم تقاضا را منابع دولتی کفایت نمی‌کند و بر فرض توان پاسخگویی، پیامدهای ناخوشایندی (همچون منفعل شدن اجتماعات، گدایپروری و فقدان حساسیت به نیازهای محلی) می‌تواند به بار آورد. همچنین، باید تصور کرد که فقر زدایی تنها با ازدیاد درآمد برای فقرا عملی می‌شود. اگر چه افزایش درآمد، شرط لازم برای گسترش انتخاب انسانها – تعریف توسعه انسانی از سوی برنامه عمران ملل متحد (UNDP, 2006) و بهره‌برداری از خدمات پایه مورد تأکید است، لیکن بسیاری از اقدامات (همچون ایجاد نهادهای در برگیرنده تهیستان شهری، به وجود آوردن سازوکارهای اثربخشی این نهادها در سیاستگذاری‌ها، برقراری فرصت‌های برابر در دسترسی به خدمات، حمایت از حقوق زنان و جوانان، یکپارچگی و همسویی سیاست‌های بخش دولتی/عمومی و اعمال نظارت زیست محیطی در نواحی فرودست شهری) می‌تواند شرط کافی باشند. بدون تردید تعریف از فقر به عنوان مفهومی فراگیر برای تمام شرایط و ثابت برای طول زمان غیرممکن است، زیرا فقر مفهومی نسبی است که با شرایط زمانی و مکانی قابل تعریف است. با این وجود، فقر انسانی نبود توانایی آنها برای غلبه بر: بی سوادی، گرسنگی، کاهش عمر و امید به زندگی، نبود بهداشت و نبود امکان جلوگیری از شیوع

تراکم‌زدایی و ایجاد شهرهای جدید، سوسياليستهاي آرمانخواه و آنارشیستها با کوچک سازی و دوری گزینی از شهرهای بزرگ و ایجاد شهرکهای دور از شهر و فلاسترهای اشتراکی و بهداشتی. مارکس و انگلیس با طرح انقلابی علیه نظام سرمایه داری و قطع روابط استعماری کارگر - سرمایه. در زمینه مطالعه‌ی فقر شهری، شاید چارلز دیکنز پیشتر از دیگر محققان به مسئله پرداخته باشد. در همین زمانها با نگاهی انتقادی علیه سرمایه داری، فردیش انگلیس کتاب وضعیت طبقه کارگر در انگلستان را در سال ۱۸۴۵ به رشته تحریر درآورد که شهر را به عنوان نمادی از سرمایه داری و نمایش نابرابریهای حاصل از ماهیت سرمایه داری به تصویر می‌کشد. در دهه ۱۸۵۰ (May hew) هانری می‌هیو مدتی طولانی به مصاحبه با قشر فقیر لندن پرداخت و یافته‌های خود را در مقالاتی در روزنامه به چاپ رساند. آنچه کار می‌هیو را از گزارشات معاصران وی متمایز می‌ساخت، تلاش وی برای درک نظری علل فقر بود که مطابق مشاهدات او نه از ضعفهای فردی خود فقرا بلکه از پرداخت دستمزد کم ناشی از ماهیت دوره‌ای تولید در بسیاری از مشاغل مربوط به صنایع دستی شهری نشأت می‌گرفت. تفکر در زمینه شناخت فقر به وسیله جغرافیدانان هم، سابقه زیادی دارد. بررسی فقر در جغرافیای جبرگرا، همواره ماهیتی محافظه‌کارانه و توجیهی و نقد فقر، همواره نگاهی رادیکالی داشته است. جغرافیدانان آنارشیستی مانند: رکله و کروپوتکین، به موضوع نابرابریهای جغرافیایی و فقر پرداخته بودند. موج بعدی روند تحقیقات درباره فقر بعد از روی کار آمدن مکاتب جامعه‌شناسی و جغرافیایی پس از دهه ۱۹۶۰ رخ داد. دیوید هاروی در کتاب خود عدالت اجتماعی و شهر ذهن بسیاری از جغرافیدانان را به سوی نابرابریهای شهری و فقر شهری می‌کشاند. موضوع توسعه پایدار و به تبع آن توسعه پایدار شهری و اخیراً مبحث توسعه دانایی محور در این باره نقش مهمی داشته‌اند.

## اهداف تحقیق

به طور کلی در تبیین یک پژوهش بر دو محور اساسی تأکید می‌گردد:

- اهداف کلی و کلان (راهبردی)

- اهداف جزئی و خرد (کاربردی)

اهداف کلی و راهبردی

• ارائه‌ی گزارشی درمورد فقر در محلات حاشیه‌نشین شمال شهر تبریز.

• سطح‌بندی محلات حاشیه‌نشین از نظر فقر.

اهداف جزئی و کاربردی

• ارائه‌ی الگو و راهکارهایی برای بهبود فقر شهری در محلات حاشیه‌نشین.

## پیشینه تحقیق

منابع اطلاعاتی مربوط به فقر شهری پربار است و هر روز بر حجم آن افزوده می‌شود. حجم این آثار و ماهیت تخصصی آنها باعث شده که حتی دست اندرکاران هم نتوانند به راحتی به این منابع دسترسی داشته باشند. فقر شهری در واقع از انقلاب صنعتی و هم‌مان با مهاجرت روستائیان و اسکان آنها در محیطی نامناسب از نظر نحوه سکونت و اشتغال تشدید گشته است. جدایی گزینی فقرا در نقاط خاص شهری و تراکم‌های بالای افراد، محیط کثیف، کار در بخش غیررسمی، خردۀ فرهنگ کج رو و نبود حمایت قانونی درکل، گسست اقتصادی- اجتماعی - فرهنگی از شهر اصلی، از مصاديق این فقر است. پس از انقلاب صنعتی و افزایش فقر در شهرها سه گروه به وجود آمدند، که تفاسیر مختلفی از فقر داشتند. دیدگاههای مختلف جغرافیایی نیز از همین زمانها به وجود آمدند. این سه گروه عبارت بودند از: (الف) رفورمیستها. (ب) سوسياليستهاي آرمانخواه و آنارشیستها (ج) دیدگاه رادیکالی مارکس و انگلیس. هر یک از این سه گروه راه حلهای مختلفی درباره علل فقر ارائه می‌دادند. رفورمیستها با حرکات اصلاحی مانند: ساماندهی شهر، تدوین قوانین کار و زمین شهری،

از کارخانجات مادر و بزرگ صنعتی در خود و نیز وجود بیش از ۶۰۰ شرکت قطعه ساز در آن، یکی از بزرگترین شهرهای صنعتی کشور به شمار می‌رود و به دلیل صنعتی بودن، یکی از مهم‌ترین شهرهای مهاجرپذیر ایران محسوب می‌شود. بر اساس اعلام شهردار تبریز (در سال ۱۳۸۷)، از کل جمعیت شهر تبریز حدود ۴۰۰ هزار نفر آن حاشیه‌نشین هستند که در بخش‌های شمال، شمال غربی، جنوب و جنوب غربی شهر اسکان یافته‌اند تحقیق حاضر به دلیل گستردگی موضوع محدود به چند محله از حاشیه‌نشین‌های شمال شهر (محله سیلاپ، ایده‌لو، احمدآباد و کوی بهشتی) است.

### مبانی نظری مفهوم فقر

فقر مفهومی چند بعدی است. تعریف آن فراتر از محرومیت غذایی است (Job, 2002:1). در تعریف فقر می‌توان منابع مختلف تعریف را این گونه طبقه‌بندی کرد، تعاریفی که از سوی سازمانهای بین‌المللی و ملی انجام می‌گیرند (مانند: بانک جهانی یا برنامه‌ی توسعه‌ی سازمان ملل یا مراکز آماری هر کشوری)، عده‌ای نیز از سوی بنیادهای تخصصی فقرشناسی (مانند: بنیاد روانتری)، مواردی نیز نظریه‌های کارشناسان است که می‌توان آن را تعاریف آکادمیک نامید.

فقر محرومیت از قابلیت‌های اساسی، حقوق بشر، آزادی انتخاب و فرصت‌های برابر است (Odekon, 2010:2) و در چندین جنبه از زندگی روزمره، مانند درآمد کم، گرسنگی، زندگی در شرایط ناسالم، دسترسی ناکافی به خدمات اولیه، آسیب پذیری، محرومیت اجتماعی - سیاسی، حق رأی، نامنی و ... تجلی یافته است (Simler et al., 2003:1). برنامه‌ی توسعه سازمان ملل، فقر را در کیفیت زندگی تعریف کرده است و برای آن سه شاخص اندازه‌ی کافی درآمد، بهداشت و آموزش را بر می‌شمارد (zhoujie, 2003:16).

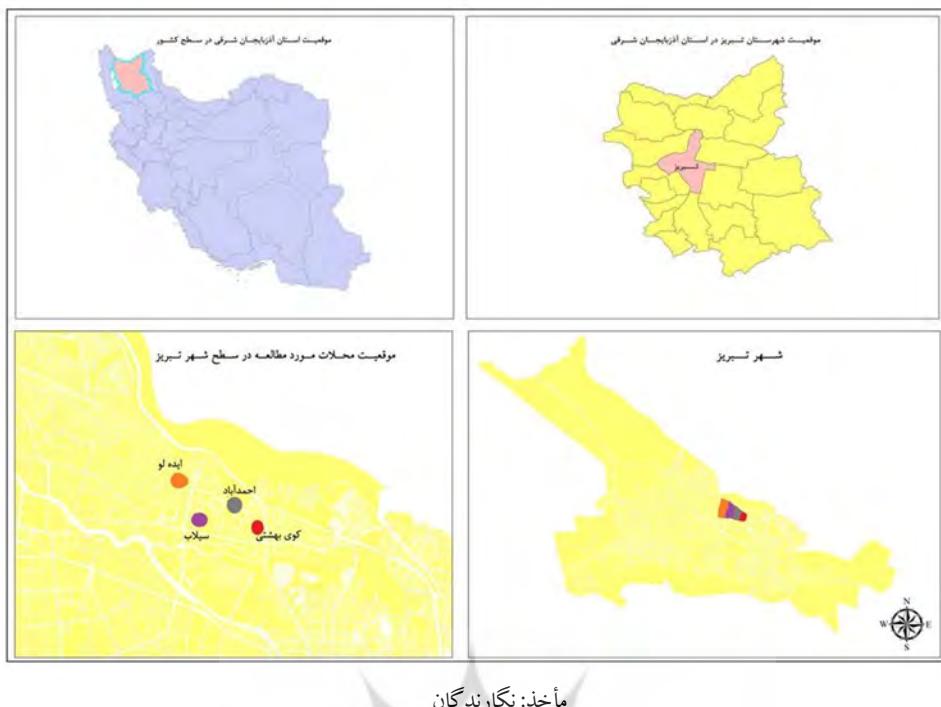
### روش تحقیق

در این تحقیق بررسی فقر شهری در محلات حاشیه‌نشین شمال شهر تبریز مدنظر است. روش تحقیق کاربردی از نوع توصیفی، تحلیلی و تطبیقی است. در این تحقیق ابتدا داده‌های مورد نیاز از طریق بلوک‌های آماری سال ۱۳۹۰ بدست آمده و سپس از طریق مدل VIKOR و TOPSIS به رتبه‌بندی فقر شهری در محلات حاشیه‌نشین شمال تبریز پرداخته شده است. همچنین برای وزن دهی به شاخص‌های مورد مطالعه قرار گرفته از مدل تحلیلی سلسه‌های AHP استفاده گردیده است. بر اساس مدل AHP بیشترین وزن برای یکاری ۰.۱ و کمترین وزن به تراکم نفر در واحد مسکونی ۰.۰۲ اختصاص داده شده است. همچنین برای این تحقیق ۱۵ شاخص کالبدی و اقتصادی (بعد خانوار، تراکم جمعیت، تراکم واحد مسکونی، تراکم ناخالص مسکونی، تراکم نفر در واحد مسکونی، تراکم خانوار در واحد مسکونی، نرخ بیکاری، بار تکفل، مشارکت اقتصادی، مشارکت اقتصادی زنان، ضریب تکفل، میزان اشتغال، نرخ سرباری، نسبت وابستگی، میزان فعالیت عمومی) ۹ شاخص اقتصادی و ۶ شاخص کالبدی در نظر گرفته شده است. البته بعد خانوار در هر دو شاخص کالبدی و اقتصادی کاربرد دارد. بخطاطر اینکه شاخص‌های به کار رفته در مدل‌های فوق باید یکدست باشند (همگی مثبت باشند یا منفی) بنابراین شاخص‌های مورد استفاده همگی بصورت مثبت در نظر گرفته شده و میانگین آنها مورد استفاده قرار گرفته است.

### محدوده‌ی مورد مطالعه

تبریز یکی از شهرهای بزرگ ایران و مرکز استان آذربایجان شرقی است. این شهر بزرگ‌ترین شهر منطقه شمال غرب کشور و قطب اداری، ارتباطی، بازرگانی، سیاسی، صنعتی، فرهنگی و نظامی این منطقه است. براساس سرشماری مرکز آمار ایران، شهر تبریز با جمعیتی بالغ بر ۱۵۱۴۶۹۴ نفر در سال ۱۳۹۰، چهارمین شهر پر جمعیت ایران پس از شهرهای تهران، مشهد و اصفهان محسوب می‌گردد. این شهر به دلیل جای دادن بسیاری

شکل (۱): محدوده‌ی شهر تبریز و محلات حاشیه‌نشین مورد مطالعه در سطح آن



مأخذ: نگارنده‌گان

- محل کار اغلب در بخش غیررسمی و بدون بیمه‌های اجتماعی است.
- بیکاری جوانان مشکل بزرگی است که با مسائل اجتماعی مرتبط است.
- امنیت اجتماعی وجود ندارد.

فقرهای همواره در معرض انواع آسیبهای اجتماعی هستند. اسکار لوئیس، در مفهوم "فرهنگ فقر"، برخی از کچ رویها مانند: انگلواری، فقدان خصوصی بودن، شیوع زیاد الکلیسم، استفاده مکرر از خشونت برای فیصله دادن به دعواها، خشونت جسمانی در تربیت کودکان، کتک زدن زنان، آشنازی زودرس به زندگی جنسی، ازدواج‌های غیررسمی و ناپایدار، رواج نسبتاً زیاد مادران و فرزندان طرد شده، زمینه‌سازی قومی در مورد آمریت، جهتگیری شدید نسبت به حال با توانایی کم برای تعویق خوشگذرانی و عدم برنامه ریزی برای آینده، احساس تقدیرگرایی بر اساس واقعیتهای ناگوار زندگی، اعتقاد به برتری مذکور و سلطه مردانه و ... را از نمودهای

- فقر شهری نیز پدیده‌ای چند بعدی است که افراد را با بسیاری از محدودیتهای زندگی رویه رو می‌کند، چالشهای پیشرو می‌تواند شامل:
- ۱- دسترسی محدود به فرصت‌های شغلی و درآمدی؛
  - ۲- عدم بهره مندی از مسکن و خدمات؛
  - ۳- محیط‌های ناسالم و خشن؛
  - ۴- عدم بهره از خدمات تأمین اجتماعی و سازوکارهای حمایتی بهداشتی و آموزشی دانست (Duclos Araar, 2006:39).

(and) زندگی در شهرهای فقرزده، به معنی زندگی در اقتصادی است که تولید آن تنها برای زنده ماندن است، فقر شهری انتقال شوک اقتصادی کلانی است که به طور معمول از راه بازار کار و از دست دادن کار رخ می‌دهد (Fay, 2005:2).

- در شهر فقیر، مهارت کم، دستمزد پایین و بیکاری بالا است.

سکونتگاه و از دست رفتن داراییها و اخراج یا عدم خدمات رسانی به آنهاست.

تزلزل و ناامنی در برخورداری از پشتونهای اعتباری: این وضعیت اشاره بر نبود امکان دسترسی به شبکه‌های مالی و اعتباری پایدار و امن جهت پشتیبانی از انجام فعالیتهای فقر دارد.

نامنی شخصی-فردی: اعتیاد و مصرف مشروبات الکلی و یا آزار و اذیتها و خشونتها تحمیلی از سوی خانواده، دست برداشتن از حمایت و سرپرستی کودکان، وجود ترجیحات اجتماعی و نابرابری درآمدی آشکار در شهرها از جمله مسانلی است که منجر به افزایش کشمکشها و اغوا برای انجام جرائم می‌شود.

طرد اجتماعی و سیاسی و ناتوان سازی: رسمیت نداشتن فقرا و در واقع به حساب نیامدن آنها در حوزه‌های اجتماعی و سیاسی منجر به افزایش ناتوانی آنها در دسترسی بر بسیاری از حقوق و خدمات در شهرها و به طور کلی دسترسی به فرصت‌های ارتقاء می‌شود. عدم اطلاع فقرا از فرصت‌های اقتصادی و اجتماعی و حقوق شهروندی منجر به سرباز زدن آنها از انجام به موقع وظایف شهروندی می‌شود. سنجش فقر شهری و ابعاد آن که در بالا به آن اشاره شد از طریق به کارگرفتن سنجه‌ها و نمایه‌ها و تعریف شاخصها امکان پذیر خواهد بود, (Coudel, Hentschel, and Wodon, 2002: 30)

### شهروندی و فقر

مفهوم فقر و رابطه آن با شهروندی در نوشتارهای مربوط به شناخت خواستگاههای شهروندی به طور وسیع مورد بررسی قرار گرفته است. همه صاحب‌نظران بر لزوم وجود برابری برای تحقق شهروندی در تاریخ اتفاق نظر دارند (شیانی، ۱۳۸۴: ۴۷). توomas اج. مارشال مراحل تحول شهروندی طی ۲۵۰ سال را حرکتی به سوی برابری اجتماعی دانسته است. وی اعتقاد دارد شهروندی به سه بخش-مدنی، سیاسی و اجتماعی- تقسیم شده در حقیقت، مارشال از تنفس میان ارزش‌های مساوات طلبانه

رفتارهای کجروانه و ضد هنجاری فقرا بر می‌شمرد. می‌دانیم که فقر با بسیاری از بیماریها امراض جسمی و سوء تغذیه ارتباط مستقیم دارد. امراض روانی همچون شیزوفرنی و خودکشی، افسردگی و رشد شناختی کودکان فقیر، انحرافات اجتماعی مانند: اعتیاد، جرم و جنایت و خشونتها و نا‌آرامیها هم ارتباط قوی با فقر دارند (شکوئی، ۱۳۷۳-۸۷: ۱۰۷).

### ابعاد مختلف فقر

باید توجه داشته باشیم که ابعاد فقر در شهرهای مختلف، متناسب با ساختار اقتصادی و اجتماعی و ساختار عملکردی شهر در جایگاه سلسله‌مراتبی خود مشابه هم نخواهد بود. به طور کلی ابعاد و نمودهای بارز فقر شهری را می‌توان در مواردی به شرح زیر پیگیری نمود:

**فقر درآمدی:** این بعد از فقر مربوط به ابعاد مالی و پولی فقر شهری است. وابستگی به پرداخت‌های خُرد و مداوم جهت تأمین کالاها و خدمات ضروری و یا برخورداری از درآمدهای ناپایدار و سطح پایین، از ویژگی‌های آن است.

**فقر آموزشی و بهداشتی:** این بعد از فقر برآیند صدماتی است که در اثر زندگی در مجاورت محیط‌های نامناسب شهری از جمله کانون‌های صنعتی و یا در اثر فعالیت در بخش غیررسمی و محروم از خدمات تأمین اجتماعی، به آنها می‌رسد. ترافیک و آلودگی‌های محیطی، ازدحام و عدم کنترل بر بهداشت محیط، محدودیتهای تحصیلی و آموزشی ناشی از ازدحام و نقصان در ارائه خدمات، عدم توانایی در پرداخت هزینه‌های تحصیلی، خدمات و ترس و نامنی ناشی از تهدید و ارعاب ضوابط مدارس مزید بر علت می‌شود.

عدم امنیت در نحوه اقامت و مالکیت داراییها: این وضعیت بیشتر اشاره به شرایطی دارد که در طی آن، فقرای شهری در اثر عدم توان مالی جهت سکونت در بخش‌های متعارف و مطلوب شهری در زمینها و بخش‌هایی از شهر به ساخت و یا خرید مسکن اقدام می‌نمایند که از مجوزهای رسمی و قانونی برخوردار نیستند که از تبعات آن تهدید مداوم برای تخریب

## بحث و یافته‌ها بر اساس مدل تاپسیس و ویکور Mdl TOPSIS

این تکنیک توسط یون و هوانگ<sup>1</sup> برای برترین پیشنهاد از راه مشابه به حل ایده آل، در سال ۱۹۸۱ مطرح گردیده است. به این مفهوم که انتخاب گزینه آلترناتیو باید کوتاه‌ترین مسافت را از راه حل ایده آل مثبت و در عین حال دورترین مسافت را از راه حل ایده آل منفی داشته باشد (M.-T. Chu et al, 2006:4 TOPSIS 2006:4 به عنوان یک روش تصمیم گیری چند شاخصه، روشی ساده ولی کارآمد در اولویت‌بندی محسوب می‌شود. اصول پایه این مدل آن است که گزینه‌ای در نظر گرفته می‌شود که حداقل فاصله اقلیدسی را از راه حل ایده آل و هم زمان نیز دورترین فاصله را از راه حل ایده آل منفی داشته باشد (S. Opricovic, G.-H. Tzeng 2004:448)؛ اما گاهی گزینه انتخابی Minimum، فاصله از راه حل ایده آل دارد و از طرفی فاصله کوتاه‌تری از راه حل ایده آل منفی نسبت به سایر گزینه‌ها دارد. در مدل فوق فرض بر این است که هر شاخص و معیار در ماتریس تصمیم گیری، دارای مطلوبیت افزایشی و یا کاهشی یکنواخت است.

از مزایای این روش می‌توان به موارد زیر اشاره کرد: کاربرد هم زمان معیارهای کمی و کیفی در آن، خروجی مدل می‌تواند ترتیب اولویت گزینه‌ها را مشخص سازد، تضاد و مطابقت بین گزینه‌ها را در نظر می‌گیرد، نتایج حاصله از این مدل کاملاً منطبق با روش‌های تجربی است، معیارها و شاخص‌های مدل ضرایب وزنی اولیه را پذیراست، روش کار ساده و سرعت آن مناسب است (تقی پور جاوی، ۱۳۸۸: ۴۳).

شهروندی و نابرابری اقتصادی آگاه بوده و از حقوق اجتماعی که بر پایه منابع عمومی استوار شده، برای خنثی کردن جنبه‌های منفی نابرابری دفاع می‌کند (marshal, 1981:32). از نظر داروندورف در تاریخ مدرن هیچ ایده اجتماعی‌ای پویاتر از شهروندی وجود ندارد، چرا که برای قرنها موتور حرکت گروههای اجتماعی بوده است. امروزه، نمی‌توان تصویر پویایی از شهروندی در جامعه مدرن یافت، چون ایده شهروندی به تمام مفاهیم مهم مدرنیته پیوند خورده و نقش شهروندی را به عنوان مجموعه حقوق برابر اولیه یا اساسی مشارکتی برای اعضای کامل اجتماع تعریف می‌کند (dahrendorf, 1974:292).

## شهروندی، طرد اجتماعی و فقر

مفهوم طرد اجتماعی از جدیدترین رویکردهای تحلیل مسئله فقر است که از دریچه دیگری به موضوع فقر می‌نگرد. اگر فقر درآمدی، اقتصاد محور بود یا فقر قابلیتی به قابلیتها در ابعاد مختلف می‌پردازد، طرد اجتماعی، رانده شدن به حاشیه، نداشتن حقوق شهروندی و قدرت سیاسی و قدرت چانه‌زنی فقرا را مسئله‌ی مهم در تحلیل فقر قلمداد می‌کند (راغفر، ۱۳۸۴: ۲۵۶). طرد اجتماعی درواقع نوعی طرد و رانده شدن را می‌رساند و معمولاً در برابر مشارکت قرار می‌گیرد. به عبارت دیگر هر آن کس که مشارکت اجتماعی فعال نداشته باشد و به نوعی منزوی شده باشد دچار طرد اجتماعی شده است. طرد اجتماعی زمانی اتفاق می‌افتد که افراد و گروه‌ها به طور غیر ارادی از فرصت مشارکت در امور اجتماعی محروم می‌شوند (De Haan, 2001:2) ۲۰۰۱:2 طرد اجتماعی مستلزم به کارگیری شیوه‌های نامناسبی است که تبعیض بین افراد جامعه را موجب می‌شود و مانع دسترسی عده‌ای از افراد، در استفاده از درآمدها و خدمات عمومی می‌گردد (Duclos and Araar, 2006: 105).

<sup>1</sup> - Yoon & Hwang

جدول (1): شاخص های به کار رفته در رتبه بندی محلات حاشیه نشین از لحاظ فقر شهری

محلات		معیار ها	
ایده لو	سیلاب	احمد آباد	کوی بهشتی
۱۶۲	۱.۷۶	۲	متوجه بعد خانوار
۱.۷۳	۱.۶۵	۲	نرآم جمعیت
۲.۹۷	۲.۸۳	۰.۵	نرآم خانوار در واحد مسکونی
۱.۵۹	۱.۴۳	۱.۷۳	نرآم نفر در واحد مسکونی
۲.۴۵	۲.۲۱	۰.۷	نرآم واحد مسکونی
۲.۶۱	۱.۶۸	۰.۳۷	نرآم ناخالص مسکونی
۳.۵۵	۳.۲۹	۰.۷۶	مشارکت اقتصادی
۳.۴۳	۳.۰۵	۰.۷۲	مشترکت اقتصادی زنان
۴.۰۲	۳.۸۷	۰.۴۷	پیکاری
۲.۸۳	۲.۶۷	۰.۱	سر برآمد
۲	۱.۸۹	۰.۰۹	ضریب کفکل
۳.۲۱	۳.۰۹	۰.۴۲	میزان اشتغال
۲.۳۵	۲.۰۵	۰.۹۵	نسبت واسطگی
۱.۷۶	۱.۴۵	۱.۹۸	میزان فعالیت عمومی
۳.۱۲	۳.۰۴	۰.۹۶	بارگشایی

مأخذ: مطالعات نگارندگان

جدول (۲): وزن دهی به معیارهای به کار رفته در مدل VIKOR، TOPSIS با استفاده از مدل AHP.

وزن	معيارها
۰،۱۲	منوط بعد خانوار
۰،۲۴	ترکم جمعیت
۰،۲۶	ترکم خانوار در واحد مسکونی
۰،۲۷	ترکم نفر در واحد مسکونی
۰،۲۹	ترکم واحد مسکونی
۰،۳۰	ترکم ناخالص مسکونی
۰،۳۱	مشرکت اقتصادی
۰،۳۱	مشارکت اقتصادی زنان
۰،۳۲	پیکاری
۰،۳۴	سرداری
۰،۳۵	ضریب تکفل
۰،۳۶	میزان اشغال
۰،۳۷	نسبت وابستگی
۰،۳۸	میزان فعالیت عمومی
۰،۹۹	بار تنکل

## مأخذ: رافته‌های بیهوده

جدول (٣): محاسن بالاترین و پایین ترین عملکرد هر شاخص

vmin(A-)	vmax(A+)	میعادرها
۰،۳۵	۰،۱۸۹	متوسط بعد خانوار
۰،۴۱	۰،۲۱۳	ترکم جمعیت
۰،۷۶	۰،۲۸۷	ترکم خانوار در واحد مسکونی
۰،۶۱	۰،۱۵۶	ترکم نفر در واحد مسکونی
۰،۰۷	۰،۳۴۲	ترکم واحد مسکونی
۰،۶۲	۰،۲۳۶	ترکم ناصل مسکونی
۰،۸۴	۰،۲۰۷	متشرکت اقتصادی
۰،۰۸	۰،۲۰۳	مشارکت اقتصادی زنان
۰،۰۹۲	۰،۰۴۵۹	پیکاری
۰،۰۷۳	۰،۰۳۵۹	سرپاری
۰،۰۵۵	۰،۰۷۶۹	ضریب تکفل
۰،۰۸۱	۰،۰۴۰۱	میزان اشتغال
۰،۰۶۹	۰،۰۳۰۰	نسبت وابستگی
۰،۰۴۸	۰،۰۳۴۳	میزان فعالیت عمومی
۰،۰۷۹	۰،۰۳۶۰	بار تکفل

مأخذ: یافته‌های پژوهش

مرحله چهارم: تعیین فاصله آمین آلترا ناتیو از آلترا ناتیو ایده آل؛ تعیین بالاترین عملکرد هر شاخص که آن را با علامت  $(A^*)$  نشان می دهیم و از رابطه زیر به دست می آید.

$$= \left\{ \max_{V_{ij} | j \in J}, (\min_{V_{ij} | j \in J'}) i = 1, 2, \dots, m \right\} \\ = \left\{ V_1^+, V_2^+, \dots, V_n^+ \right\}$$

با استفاده از ماتریس استاندارد مرحله ۳ (ماتریس اوزان استاندارد شده)، بالاترین عملکرد هر شاخص به شرح زیر مشخص می شود:

مرحله پنجم: تعیین پایین ترین عملکرد هر شاخص که آن را با علامت  $(A^-)$  نشان می دهیم و از رابطه زیر به دست می آید.

$$= \left\{ \min_{V_{ij} | j \in J}, (\max_{V_{ij} | j \in J'}) i = 1, 2, \dots, m \right\} \\ = \left\{ V_1^-, V_2^-, \dots, V_n^- \right\}$$

با استفاده از ماتریس استاندارد مرحله ۳ (ماتریس اوزان استاندارد شده)، پایین ترین عملکرد هر شاخص نیز، به شرح زیر مشخص می شود:

مرحله ششم: در این مرحله اقدام به تعیین معیار فاصله ای برای آلترا ناتیوهای حداقل و حداقلتر می نماییم، فرمول محاسبه آن به شرح زیر است:

فاصله ام از ایده آل مثبت =  $d_{i+}$

$$= \sqrt{\sum_{j=1}^n (V_{ij} - V_j^+)^2}; i = 1, 2, \dots, m$$

فاصله گزینه آی ام از ایده آل منفی =  $d_{i-}$

$$= \sqrt{\sum_{j=1}^n (V_{ij} - V_j^-)^2}; i = 1, 2, \dots, m$$

مرحله هفتم: در این گام، ضریبی که برابر است با تقسیم آلترا ناتیو حداقل بر (آلترا ناتیو حداقل + آلترا ناتیو حداقلتر)، به دست می آید. به عبارت دیگر، نزدیکی نسبی  $(A_i)$  نسبت به  $(A^*)$  محاسبه می گردد و رابطه آن به قرار زیر است:

$$cl_{i+} = \frac{d_{i+}}{d_{i+} + d_{i-}}$$

مرحله هشتم: رتبه بندی گزینه ها بر اساس ترتیب نزولی  $cl_{i+}$ ، این میزان بین صفر و یک در نوسان است. در این راستا  $cl_{i+}=1$ ، نشان دهنده بالاترین رتبه و  $cl_{i+}=0$  نیز نشان دهنده کمترین رتبه است.

## مراحل انجام تکنیک TOPSIS

فرایند و الگوریتم تکنیک رتبه بندی بر اساس تشابه به حل ایده آل در هشت مرحله به شرح زیر خلاصه می گردد.

- مرحله اول: تشکیل ماتریس داده ها بر اساس  $n$  آلترا ناتیو و  $k$  شاخص.

ایجاد ماتریس اولیه

- تمامی معیارها می بایست یک دست باشند؛ یعنی یا همه مثبت و یا همه منفی باشند. چنانچه شاخصی منفی باشد نمی تواند در کنار معیارهای مثبت مورد آزمون قرار گیرد.

مرحله دوم - تهیه ماتریس نرمالیزه شده

به دلیل آنکه احتمال قوی وجود دارد که مقادیر کمی تعلق گرفته به معیارها و شاخصها دارای یک واحد نباشد باایستی دیمانسیون واحد آنها از بین برده شود و این مقادیر کمی را به ارقام بدون بعد تبدیل نمود، به همین جهت تمامی مقادیر تعلق گرفته به درایه ها ماتریس تصمیم گیری، باایستی بر اساس فرمول زیر به مقادیر بدون بعد تبدیل شود.

مرحله سوم - در این مرحله، می توان به هر یک از شاخصها بر اساس نظریات شخصی، رویکردها و نظرات کارشناسانه و بر اساس اهمیت هر معیار و شاخص، با

استفاده از مدل های وزن دهی، مثل مدل Linmap، مدل (M.-T. Chu et al., 2006) AHP و وزن دهی Antropi کرد. باایستی برابر با ۱ باشد؛ یعنی:

در این پژوهش برای وزن دهی به معیارها از مدل AHP استفاده شده که وزن هر یک از معیارها در جدول (۲) نشان داده شده اند.

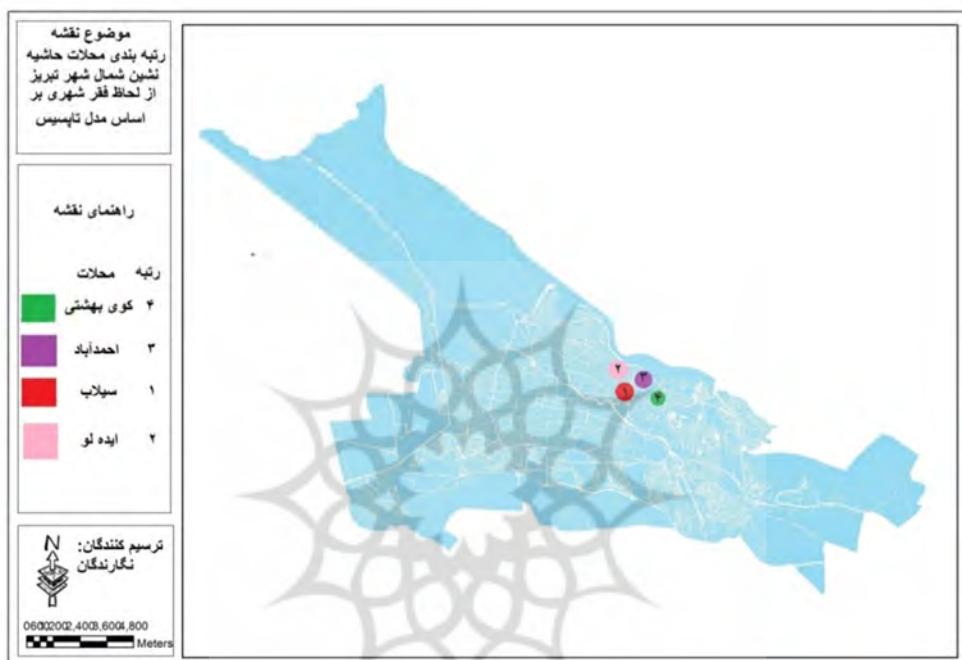
$\sum_{i=1}^n w_i = 1$  و سپس عدد هر معیار را در وزن همان معیار ضرب کرده و ماتریس داده های استاندارد را پس از وزن دهی مشخص می سازیم. در اینجا برای وزن دهی از روش تحلیل سلسله مراتبی با استفاده از مرحله ۲ آن که تعیین اهمیت هر معیار بر اساس مقیاس ۹ کمیتی ساعتی می باشد بهره گرفته شده است.

جدول (۴): رتبه‌بندی نهایی محلات حاشیه‌نشین از لحاظ فقر شهری بر اساس مدل تاپسیس

TOPSIS رتبه	Cli+	di-	di+	محلات حاشیه‌نشین
۱	۰.۹۵۴۲	۰.۵۸۷۳	۰.۵۵۶۸۰	سیلاپ
۳	۰.۰۶۰۳۸	۰.۰۳۷۰۹	۰.۵۷۷۱۷	احمدآباد
۴	۰.۰۰۱۸۴	۰.۰۰۱۱۲	۰.۶۰۵۶۴۶	کوی بهشتی
۲	۰.۰۶۲۰۸	۰.۰۳۸۱۵	۰.۵۷۶۳۱	ایده‌لو

مأخذ: یافته‌های پژوهش

شکل (۲): رتبه‌بندی محلات حاشیه‌نشین بر اساس مدل تاپسیس



مأخذ: یافته‌های تحقیق

### VIKOR مراحل انجام روش

مراحل این روش شامل گام‌های ذیل است (Wei, Lin:2008) :

اولین مرحله در این مدل ارائه شاخص‌های بکار رفته در تحقیق مورد نظر می‌باشد.

محاسبه مقادیر نرمال شده

فرض می‌کنیم  $m$  گزینه و  $n$  معیار داریم. گزینه‌های مختلف  $i^1$  به عنوان  $x_{ij}$  مشخص شده‌اند. برای گزینه  $j$  رتبه جنبه  $Z_{ij}$  به عنوان  $x_{ij}$  مشخص شده است و برای سایر گزینه‌ها نیز همین طور  $x_{ij}$  ارزش و مقدار معیار  $Z_{ij}$  است.

### VIKOR مدل

ویکور یک روش MCDM توافقی است که توسط آپریکوویچ و زنگ توسعه یافت (Wei, Lin:2008). که بر مبنای روش ال‌پی‌متریک ۳۱ توسعه یافته است.

$$L_{pi} = \left\{ \sum_{j=1}^n \left[ w_i (f_j^* - f_{ij}) / (f^* - f_j^-) \right]^p \right\}^{1/p}$$

$$1 \leq p \leq +\infty; i = 1, 2, \dots, I.$$

این روش می‌تواند یک مقدار بیشینه مطلوبیت گروهی برای اکثریت و یک کمینه تأثیر انفرادی برای مخالفت را فراهم نماید.

<sup>1</sup>. LP-metric

این مرحله محاسبه فاصله هر گزینه از راه حل ایده آل و سپس حاصل جمع آنها برای ارزشنهایی بر اساس روابط

$$Q_i = v \left[ \frac{S_i - S^*}{S^- - S^*} \right] + (1-v) \left[ \frac{R_i - R^*}{R^- - R^*} \right]$$

ذیل است:

$$S_i = \sum_{j=1}^n w_j (f_j^* - f_{ij}) / (f^* - f_j^-)$$

$$R_i = \text{Max}_j [w_j (f_j^* - f_{ij}) / (f^* - f_j^-)]$$

جایی که  $S_i$  بیانگر نسبت فاصله گزینه آم از راه حل ایده آل مثبت (بهترین ترکیب) و  $R_i$  بیانگر نسبت فاصله گزینه آم از راه حل ایده آل منفی (بدترین ترکیب) می باشد. برترین رتبه بر اساس ارزش  $S_i$  و بدترین رتبه بر اساس ارزش  $R_i$  بدست می آید. به عبارت دیگر  $S_i$  و  $R_i$  به ترتیب همان  $L_{1i}$  و  $L_{0i}$  در روش الپی متريک هستند.

محاسبه مقدار ویکور  $Q_i$

این مقدار برای هر یک از آنها به صورت زیر تعریف می شود:

در این مرحله بر اساس مقادیر  $Q_i$  محاسبه شده در گام قبل، گزینه ها را رتبه بندی کرده و تصمیم گیری می نماییم

برای فرایند نرم افزاری مقادیر، جایی که  $z_{ij}$  ارزش اصلی گزینه آم و بعد  $Z_{ij}$  است:

$$f_{ij} = \sqrt{\frac{x_{ij}}{\sum_{j=1}^n x_{ij}^2}}, i=1,2,\dots,m; j=1,2,\dots,n$$

تعیین بهترین و بدترین مقدار بهترین و بدترین هر یک از مقادیر در هر معیار را شناسایی می کنیم و به ترتیب  $f^*$  و  $f^-$  می نامیم.

$$f^* = \text{Max}_{ij} f_{ij}, i=1,2,\dots, m$$

$$f^- = \text{Min}_{ij} f_{ij}, j=1,2,\dots, n$$

جایی که  $f^*$  بهترین راه حل ایده آل مثبت برای معیار  $Z_{ij}$  و  $f^-$  بدترین راه حل ایده آل منفی برای معیار  $Z_{ij}$ .

اگر تمامی  $f^*$  را به هم پیوند بزنیم یک ترکیب بهینه خواهیم داشت که بیشترین امتیاز را خواهد داد که در مورد  $f^*$  نیز همین طور است.

تعیین وزن معیارها

اوزان معیارها، برای بیان اهمیت روابط آنها محاسبه می شود. که در این مقاله از روش AHP برای وزن دهی به معیارها استفاده شده است.

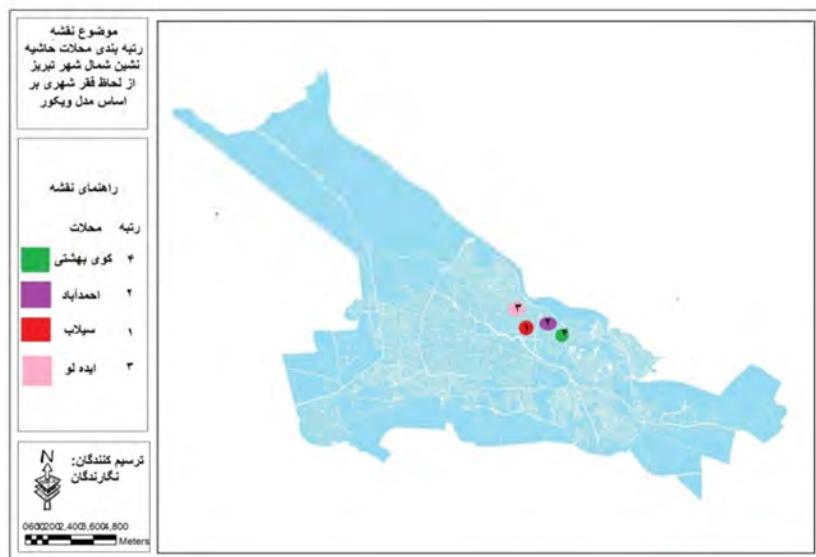
محاسبه فاصله گزینه ها از راه حل ایده آل

جدول (۵): رتبه بندی نهایی محلات حاشیه نشین از نظر فقر شهری با مدل VIKOR

محلات حاشیه نشین	مقدار ویکور	رتبه ویکور
سیلاپ	۰	۱
احمد آباد	۰.۵۰۱	۲
کوی بهشتی	۱	۴
ایده لو	۰.۶۲۲	۳

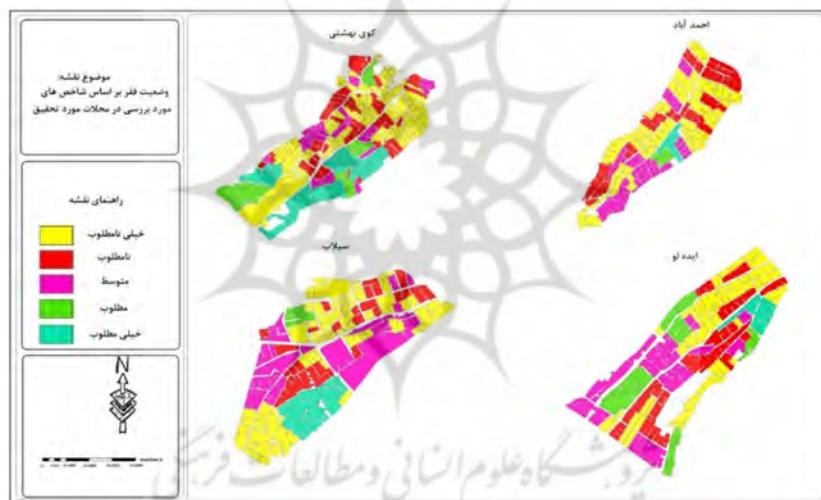
مأخذ: یافته های پژوهش

شکل (۳): رتبه‌بندی محلات حاشیه نشین بر اساس مدل ویکور



مأخذ: یافته‌های پژوهش

شکل (۴): وضعیت فقر بر اساس شاخص‌های مورد بررسی در محلات حاشیه نشین شمال تبریز



منبع: یافته‌های تحقیق

مسائل کلان اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و سیاسی و ایدئولوژیک در جریان است و سیاستهای غالب کاهش فقر، به دنبال افزایش درآمدها و افزایش سرانه مصرف خانوارها برای کاهش فقر هستند. در حالی که بعد فقر شهری بیش از بعد درآمدی و پولی است و امنیت، آزادی، آموزش و بهداشت و وضعیت سکونت فقرای شهری را تهدید می‌کند. برای کاهش فقر شهری ابتدا نیاز به شناخت صحیح، سنجش دقیق و تحلیل مستند و واقع گرایانه آن داریم. همچنین مطالعه تطبیقی از نواحی شهری و بررسی

بر اساس نقشه‌ی استخراج شده از بلوک‌های آماری سال ۱۳۹۰ شهر تبریز از محدوده‌ی مورد مطالعه بر اساس شاخص‌های مورد مطالعه نیز می‌توان به تفاوت‌های موجود در این محلات دست یافت.

### نتیجه گیری و ارائه‌ی راهکارها

فقر شهری پدیده‌ی اجتناب ناپذیر برای عملده‌ی کشورهای جنوب در طول قرن ۲۱ خواهد بود. عملده‌ی سیاستگزاری‌های توسعه در این کشورها حول و حوش

- تشکیل انجمنهای محلی و تدبیر نمودن سازوکارهایی برای رفع مشکلات شهر و ندان؛
- تشکیل دفاتری در شهرداریهای مناطق شهری، که در زمینه مدیریت مشارکتی با انجمن‌های محلی سازوکارهای مناسب را اعمال نماید؛
- رویکرد همه جانبه‌ای برای پیگیری اقدامات همزمان و تلفیق یافته‌های کالبدی- اجتماعی- اقتصادی- فرهنگی شهر انجام گیرد؛
- فرهنگ سازی گسترشده، به ویژه در بخش دولتی در رابطه با موضوع فقر انجام گیرد؛
- با هدایت و حمایت دولتی پژوهش‌های مناسبی در رابطه با موضوع فقر انجام گیرد؛
- بررسیهای تطبیقی نشان دهنده نوعی شکاف در سطح شهر است، بنابراین برنامه ریزان باید به فکر چاره‌جويی به این امر باشند؛
- در خصوص مسئله فقر، روندهای طی شده را دریابیم و راههای ممکن و پیش رو را مشخص گردانیم. تا از ائتلاف وقت و هزینه و از تکرار یافته‌ها در این باره جلوگیری به عمل آید؛
- مهاجرت‌هایی که به محلات اسکان غیررسمی صورت می‌گیرد، اقدام هوشمندانه‌ای است که توسط مهاجران برای ارتقاء سطح زندگی شان انجام می‌پذیرد. بنابراین، باید مشکلاتی را که باعث مهاجرت می‌شود، ریشه یابی کرد و در پی از بین بردن این مشکلات برآمد؛
- راه حل رفع فقر در توسعه همگون و طرح ریزی اقتصادی پویاست، که از بطن جامعه برخاسته باشد.

#### منابع

- 1- اسداللهی، عبدالرحیم، ناطق پور، محمد (۱۳۸۸)، "بررسی ساختار اجتماعی مناطق حاشیه‌نشین شهر ایلام". اخذ شده از سایت جامعه شناسی ایران <http://sociologyofiran.com/index.php>

سیستمها و زیر سیستمها مربوطه، مانند بررسی تطبیقی محلات شهری از منظر تحلیل فضایی فقر، می‌تواند برنامه ریزان و سیاستگذاران را در اتخاذ تصمیمات و اجرای برنامه‌های مناسب برای کاهش نابرابری‌ها و میل به سوی عدالت اجتماعی در جامعه، یاری رساند. مطالعه‌ی حاضر که به بررسی شاخص‌های کالبدی و اقتصادی فقر شهری در محلات حاشیه‌نشین پرداخته، از ۱۵ معیار کالبدی و ۹ معیار اقتصادی (برای بررسی فقر در این محلات بهره برده است. همچنین از روش‌های تصمیم‌گیری چند معیاری (MCDM) برای رتبه‌بندی این محلات از نظر فقر پرداخته شده است. یافته‌های پژوهش نشان می‌دهد که بر اساس مدل ویکور محله‌ی سیلاپ در رتبه‌ی ۱ قرار دارد، یعنی فقر شهری در این محله نسبت به سایر محلات مورد مطالعه بیشتر است. محله‌ی کوی بهشتی نیز در رتبه بندی ویکور در رتبه‌ی ۴ قرار گرفته و نشان دهنده وضعیت مطلوب‌تر نسبت به محلات دیگر مورد مطالعه قرار گرفته از نظر فقر شهری می‌باشد. مقدار ویکور برای محله‌ی سیلاپ ۰ و برای کوی بهشتی ۱ می‌باشد. در این مدل احمدآباد در رتبه‌ی ۲ و محله‌ی ایده لو نیز در رتبه‌ی ۳ قرار گرفته است. رتبه‌بندی بر اساس تاپسیس هم نتایج مشابه با ویکور را نشان می‌دهد. بر اساس این مدل، مقدار تاپسیس برای سیلاپ ۰۰۹۵۴ و برای کوی بهشتی ۰۰۱۸۴ می‌باشد. در این مدل احمدآباد در رتبه‌ی ۳ و محله‌ی ایده لو در رتبه‌ی ۲ قرار دارد، یعنی برعکس مدل ویکور. همچنین نقشه‌ی پهنه‌بندی فقر در بلوک‌های محلات مورد مطالعه نشان می‌دهد که اکثر بلوک‌ها از لحاظ این شاخص‌ها در وضعیت نامطلوبی قرار دارند، بنابراین توجه به این محلات ضرورتی انکار ناپذیر می‌باشد.

مهمترین راهکارها برای بروز رفت از مشکل فقر بنابر شرایط کنونی در محلات حاشیه‌نشین به شرح زیر توصیه می‌گردد:

- 14- Dahrendorf, Ralf. (1974), "Citizenship and Beyond: The social Dynamics of an Idea" in B.S
- 15- De Haan. Arjan. (2001). "Social Exclusion Enriching the Understanding of Deprivation". University of Sussex.
- 16- Duclos, Jean-Yves. Araar, Abdelkrim, (2006), "Poverty and Equity: Measurement, Policy and Estimation With DAD" Springer, New York.
- 17- Fay, Marianna,(2005), " The Urban Poor in Latin America" The World Bank Washington, D.C <http://econ.Worldbank.org/wbsite/external/extresearch/o>.
- 18- Job, (2002), Australian Agency for International Development" National, Archives of Australia.
- 19- Marshall, T. H. (1981), "Afterthought on Value – Problems of Welfare Capitalism, The Right in Welfare and other Essays", in B.S.
- 20- Mehta Dinesh (1999)."Urbanization of Poverty".[www.undp.org](http://www.undp.org) 2008/1/6.
- 21- M.-T. Chu et al.(2006) , Comparison among three analytical methods for knowledge communities group-decision analysis , Expert Systems with Applications xxx (2006)
- 22- Moser, Caroline. Gate, Micheal (1996) House and Ciereia, Washington, D.c. Working Paper. No.5.
- 23- Odekon, Mehmet, (2010), " Encyclopedia of World Poverty" , Thousand oaks, New York.
- 24- Ravallion, Martin.(2001), "On the Urbanization Of Poverty" Development Research Group World Bank, Washington Dc, Usa.
- 25- S. Opricovic, G.-H. Tzeng (2004) , Compromise solution by MCDM methods:A comparative analysis of VIKOR and TOPSIS, European Journal of Operational Research 156 445–455.
- 26- Simler, Kenneth. Harrower, Sarah. Massigarela, Claudio, (2003), " Estimating Poverty Indices Form Simple indicators Surveys" .
- 27- UNDP (2006). Human Development Report 2006 - Beyond Scarcity. New York: UNDP & Palgrave.
- ۲- تقی پور جاوی، علی (۱۳۸۸)؛ امکان سنجی توسعه استغال با تأکید بر استقرار صنایع تبدیلی (مورد: دهستان خانمیرزا، شهرستان لردگان)، پایان نامه کارشناسی ارشد دانشگاه سیستان و بلوچستان، زاهدان.
- ۳- حاتمی نژاد، حسین، فرانک سیف الدینی و محمد میره (۱۳۸۵)، بررسی شاخص های مسکن غیر رسمی در ایران؛ نمونه موردی: محله شیخ آباد قم. پژوهش های جغرافیایی شماره ۵۸.
- ۴- راغفر، حسین، (۱۳۸۴)، فقر و ساختار قدرت در ایران، فصلنامه رفاه اجتماعی، شماره ۱۷.
- ۵- شکوئی، حسین، (۱۳۸۸)، دیدگاههای نو در جغرافیای شهری، تهران، انتشارات سمت.
- ۶- شیانی، مليحه، (۱۳۸۴)، مقاله فقر، محرومیت و شهر وندی در ایران، در مجله رفاه اجتماعی، شماره ۱۸.
- ۷- صرافی ، مظفر(۱۳۸۱) به سوی نظریه‌ای برای سازماندهی اسکان غیررسمی، فصلنامه هفت شهر، شماره هشتم، تهران: انتشارات سازمان عمران و بهسازی.
- ۸- قانعی راد، محمد امین، (۱۳۸۴)، رویکرد توسعه اجتماعی به برنامه فقر زدایی در ایران، فصلنامه رفاه اجتماعی، شماره ۱۸.
- ۹- گیلبرت، آلن و ژوزف گاگلر (۱۳۷۵)، شهرها و فقر توسعه، ترجمه پرویز کریمی ناصری، شهرداری تهران.
- 10- Baker, Judy (2009)," Meeting the Challenge of Urban poverty and Slums", The Word Bank.
- 11- Blanco, H. Albertin, M. Olshansky, R. changes,S. wheelw, S.M. Randolph, J. et al(2009), shaken, shirking hot, improverieshed an informal: Emerging research agendas in planning. Progress in planning 72(4),195-250.
- 12- Chatterjee.M, (2010), Slum dwellers response to flooding events in the megacities of India, Mitig Adapt Strateg Glob Change 15:337–353.
- 13- Coudev, Hentschel, and Wodon (2002). "Poverty Measurement and Analysis" in World Bank, A Sourcebook for Poverty Reduction Strategies, Chapter1 <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTPOVERTY.2008/1/3>.

- 28- UN-Habitat (2009a), planning sustainable cities: global report on human settlements 2009, Nairobi.
- 29- Wei, Jingzhu; Lin, Xiangyi.(2008) , The Multiple Attributed Decision-Making VIKOR Method and Its Application, IEEE.
- 30- Zhoujie, Lu(2003), Measuring urban poverty(case study Wuhan), ITC.

