

فصلنامه علمی تاریخ اسلام و ایران دانشگاه الزهرا (س)
سال سی ام، دوره جدید، شماره ۴۷، پیاپی ۱۳۷، پاییز ۱۳۹۹ / صفحات ۱۷۱-۱۳۵
مقاله علمی - پژوهشی

تبیین الگوی مفهومی حکومت‌داری امیرکبیر^۱

مریم شمس فلاورجانی^۲
مهریان هادی پیکانی^۳
سهیلا ترابی فارسانی^۴

تاریخ دریافت: ۱۳۹۹/۰۴/۰۱
تاریخ پذیرش: ۱۳۹۹/۰۶/۱۳

چکیده

پژوهش حاضر ناظر به تدوین الگویی برای مدیریت دولتی است و نگارنده‌گان درصداند با استفاده از علم تاریخ این فرصت را در اختیار تصمیم‌گیران، سیاست‌گذاران و مدیران دولتی قرار دهند تا بتوانند الگویی از حکومت‌داری را به دقت بررسی کنند. یکی از بهترین الگوها در این باره، حکومت‌داری امیرکبیر است. در این مطالعه با پیروی از رویکرد چارچوب مفهومی و با بهره‌گیری از روش پژوهش استنادی با محوریت مطالعه و بررسی کتب و متون دست اول، داده‌های مهم موجود در منابع تاریخی استخراج شده است که ضمن تقدیم و بررسی در قالب طرحی اکتشافی و استقرایی، تصویری نسبتاً مشخص از شیوه حکومت‌داری امیرکبیر ارائه شده است. چارچوب مفهومی پیشنهادی این پژوهش مشتمل بر ۱۱۹ مفهوم است که در قالب ۲۳ مقوله، ۱۲ تم و ۶ بعد ساماندهی شده است. مفاهیم استخراج شده نیز دسته‌بندی شده و هر دسته در یک مقوله گنجانده شده است و مقولات هم‌دسته در یک تم قرار گرفته‌اند و تم‌های هم‌دسته ابعاد را تشکیل داده‌اند. ابعاد شناسایی شده عبارت است از: اقدامات سیاسی، اقدامات فرهنگی، اقدامات بروکرایک، اقدامات حفاظتی، اقدامات اقتصادی و اقدامات اجتماعی؛ که با همان‌یشی کانون خبرگان به دست آمده است. چارچوب مذکور مبنای برای درک جوانب مختلف حکومت‌داری امیرکبیر ایجاد کرده و در نهایت الگویی مفهومی از اقدامات این سیاست‌دار ارائه داده است که می‌تواند دستمایه مدیران و سیاست‌گذاران مدیریت دولتی در ایران باشد. نتایج این مطالعه نشان می‌دهد که می‌توان از داده‌های تاریخی برای تعریف مفاهیم جدید و مؤلفه‌های جدید در مدیریت دولتی استفاده کرد.

واژه‌های کلیدی: امیرکبیر، ایران، قاجاریه، مدیریت دولتی، چارچوب مفهومی

۱. شناسه دیجیتال (DOI): 10.22051/HII.2020.31751.2262

۲. دانشجوی دکتری رشته مدیریت دولتی، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد اصفهان (خوارسگان)، اصفهان، ایران
shams.maryam@gmail.com

۳. استادیار گروه مدیریت دولتی، دانشگاه آزاد اسلامی، واحد اصفهان (خوارسگان)، اصفهان، ایران (نویسنده
مسئول) m.peykani@khuisf.ac.ir

۴. دانشیار گروه تاریخ، واحد نجف‌آباد، دانشگاه آزاد اسلامی، نجف‌آباد، ایران stfarsani@phu.iaun.ac.ir

مقدمه

مدیریت دولتی امری چندبعدی و فرایخشی است که برای به دست آوردن الگوی مناسب، همواره به شبه‌پارادایم‌ها در این باره توجه شده است. البته دولت‌ها و جوامع مختلف در یک مقطع زمانی مشخص بر روی یک مجموعه از نظریات به عنوان الگوی واحد و غالب اجماع ندارند؛ چنان‌که در حال حاضر از الگوها و رویکردهای متفاوت مدیریت دولتی در اداره امور کشور خود بهره گرفته‌اند (نرگسیان، ۱۳۷۸: ۱۶۰)؛ الگوهایی چون حکومت‌داری، مدیریت دولتی کلاسیک، مدیریت دولتی نوین، حکمرانی خوب، حکمرانی شبکه‌ای، حکمرانی باز، دولت الکترونیک وغیره. درواقع، آنجا که مدیریت دولتی در پی حل مسائل عمومی و رفع نیازهای ابتدایی جوامع بوده، رویکرد یا الگوی حکومت‌داری را در پیش گرفته و آنجا که با پیچیدگی مسائل عمومی رویه‌رو شده، روش‌های پیشرفت‌تر مبتنی بر مشارکت مدنی، شفافیت، پاسخگویی و در نهایت توسعه را در دستور کار قرار داده و رویکرد حکمرانی را در پیش گرفته است. گفتنی است همین پیچیدگی مسائل عمومی است که تغییر رویکرد از حکومت‌داری به حکمرانی را در مدیریت دولتی نمایان می‌کند و نشان می‌دهد که این رویکردها که از آن به شبه‌پارادایم نیز تعبیر شده، درواقع محصول گذار تاریخی است که نقد و بررسی آن گاهی مورد غفلت قرار گرفته است. این نکته ما را بر آن داشته تا به دنبال تبیین شیوه اداره امور عمومی در ایران و یافتن مؤلفه‌های رویکرد حکومت‌داری در ایران، برای ارائه الگوی مدیریت دولتی تلاش کنیم. برای شناسایی این مؤلفه‌ها از شیوه‌های مختلف استفاده می‌شود که یکی از اصولی‌ترین این شیوه‌ها استفاده از داده‌های تاریخی و عملکرد افرادی است که طی تاریخ به عنوان شاخص شناخته شده‌اند و از مهم‌ترین افراد در تاریخ ایران میرزا تقی خان امیرکبیر است. امیرکبیر به عنوان یکی از خوشنام‌ترین سیاستمدار و حکمران تاریخ ایران، طی مدت کوتاه صدارت خود از ۲۲ ذی‌قعده ۱۲۶۴ تا ۱۹ محرم ۱۲۶۸ خدمات متعدد و متنوعی را ارائه داده که بسیاری از آنها بیان حرکت‌های بعدی در تاریخ اداره امور عمومی در ایران است (اقبال آشتیانی، ۱۳۶۱: ۵۲؛ کرزن، ۱۳۹۶: ۵۰۴؛ شیل، ۱۳۶۸: ۳۵؛ دوگوینو، ۱۳۶۷: ۲۳۰؛ واتسون، ۱۳۵۶: ۲۷۳؛ آدمیت، ۱۳۸۹: ۱۹۲). بر همین اساس، در این پژوهش شیوه حکومت‌داری امیرکبیر و ابعاد مختلف آن به عنوان مسئله اصلی پژوهش حاضر مورد توجه قرار گرفته است.

وضعیت کنونی مدیریت دولتی در ایران چالش‌های فراوانی دارد؛ از جمله نظام حقوقی غیرمنسجم، ساختار سیاسی نامساعد، شکاف‌های اجتماعی متعدد، بستر فرهنگی نامناسب، اقتصاد رانتی و عدم انتظام در سیاست‌گذاری (عطار و خواجه نائینی، ۱۳۹۴: ۱). پژوهشگران

علم مدیریت پارادایم‌های متعددی را درباره اداره امور عمومی عنوان کرده‌اند که هدف اصلی آن مدیریت بهتر و صحیح‌تر و اداره مناسب امور عمومی است؛ به شکلی که هدف اصلی آن که منفعت عمومی است، تأمین شود. البته در این میان، مطالعه مشخص و تعریف شده درباره استفاده از تاریخ به منظور ارائه الگوی مدیریت دولتی و اداره عمومی ارائه نشده است. با وجود این، هر کس که درباره امور عمومی می‌اندیشد یا می‌نویسد، از نیاز به وارد کردن نوعی فهم تاریخی در کارش به خوبی آگاه است (استتفورد، ۱۳۸۴: ۶۷). با تکمیل زنجیره پژوهش‌های تاریخی به سایر موارد مشابه و مقایسه تطبیقی آنها می‌توان از سطح الهام‌گیری به سمت پیشنهادهای عملی حرکت کرد. این مطالعه به عنوان یک پژوهش تاریخی که از مراحل توصیف، طبقه‌بندی و تبیین عبور کرده، می‌تواند به عنوان مأخذی برای گستره کردن دید در مدیریت دولتی یا الهام‌بخشی و حتی حرکت به سمت استفاده‌های عملی و مدل‌سازی مورد استفاده قرار گیرد (شاه‌آبدی و دیگران، ۱۳۹۳: ۹۱). از آنجا که الگوی حکومت‌داری امیرکبیر منطبق با شرایط فرهنگی جامعه ایرانی است و شاهد آنکه بعد از ۱۷۲ سال همچنان شیوه حکومت‌داری او مورد تأیید صاحب‌نظران حکمرانی و مدیریت دولتی است، می‌تواند به عنوان یک الگوی حکومت‌داری مورد نقد و بررسی قرار گیرد. امیرکبیر براساس فرمان ناصرالدین‌شاه قاجار شخص اول ایران شد و با داشتن لقب رئیس کل قوا، عهده‌دار حکومت قاجار طی سه سال و دو ماه شد. با دسته‌بندی اقدامات او، به شناسایی مؤلفه‌های حکومت‌داری او پی‌خواهیم برد و با تمرکز بر نقش تجارب تاریخی او در مدیریت دولتی، مبانی و الگوی اجرایی و نحوه حکومت‌داری وی، الگویی را که با عنوان «نظم میرزا تقی خانی» (آدمیت، ۱۳۸۹: ۱۹۲) در تاریخ معروف شده است، تحلیل و بررسی خواهیم کرد و روش‌شناسی اسنادی با محوریت مطالعه کتب و متون به جای مانده از تایخ قاجار را به منزله تجربه تاریخی در مقام تبیین چارچوب مفهومی شیوه حکومت‌داری امیرکبیر قرار خواهیم داد. گفتنی است در این میان از نگاه نقادانه غافل نبوده و همواره با نگاه نقد به مطالعه اقدامات امیرکبیر پرداخته‌ایم. این مطالعه در دو فاز انجام شده است. فاز اول تحلیل محتوای است که طی آن منابع دست اول و منابع تحلیلی بررسی شده و مؤلفه‌های اصلی حکومت‌داری امیرکبیر استخراج شده است. در فاز دوم در یک کانون خبرگان^۱ متشكل از هفت نفر از اساتید مدیریت دولتی، جامعه‌شناسی و تاریخ و

۱. کانون خبرگان این مطالعه متشكل از اساتید و تخصص‌های زیر است:

- سید علی آل داود: محقق، نسخ‌شناس، ویراستار و مؤلف حوزه تاریخ و فرهنگ؛
- علی رضاقلی: محقق و نویسنده حوزه جامعه‌شناسی، اقتصاد و توسعه؛
- محسن رناتی: محقق حوزه اقتصاد و توسعه و استاد گروه اقتصاد دانشگاه اصفهان؛

فرهنگ و بارزترین محقق اسناد و نامه‌های امیرکبیر^۱ که آشنازی کاملی با تاریخ دوره قاجار و اقدامات امیرکبیر دارند، دسته‌بندی منظمی براساس مدل استقرائی ارائه شده است. این دسته‌بندی در قالب مفاهیم، مقوله‌ها، تم‌ها و ابعاد ارائه شده و سعی شده در نهایت در یک دیدگاه کلان به این سؤال پاسخ داده شود که الگوی حکومت‌داری امیر چه مؤلفه‌هایی داشته است.

ضرورت راهبردی مطالعه مدیریت دولتی امیرکبیر از بعد پوشش خلاً مطالعاتی

شناخت تاریخ و پدیده‌های تاریخی، امکان سنجش و اندازه‌گیری روند دگرگونی‌های اجتماعی، مسیر و آهنگ آنها را فراهم می‌سازد. پرسش‌هایی که درباره دگرگونی‌های اجتماعی مطرح می‌شوند، در زمرة عمیق‌ترین و اساسی‌ترین پرسش‌هایی اند که در دانش بشری طرح شدنی است؛ یعنی در پژوهش تاریخی سخن از چگونگی پیدایی جامعه، مسیر و چگونگی تطور آن و در نهایت سخن از آینده‌ای است که در برابر انسان است. پاسخ به این پرسش‌ها شناخت ماهیت پدیده‌های تاریخی را ضروری می‌سازد. چنان‌که فیلیپس گفته، شناخت تاریخ در راستای حکمرانی امری ضروری است (Philips, 2014: 81). این مطالعه نیز ارتباط میان تاریخ و مدیریت دولتی را به نمایش می‌گذارد و این فرصت را در اختیار تصمیم‌گیران و سیاست‌گذاران و مدیران دولتی قرار می‌دهد تا بتوانند تجربه‌های عملی را به دقت بررسی کنند؛ چنان‌که مکالا^۲ گفته است ما باید تاریخ را فقط به دلیل دشواری و کلی بودن کثار بگذاریم، بلکه در راستای حکومتگری خوب و اداره مناسب امور جامعه، باید به این نوع تاریخ میدان دهیم (مقالا، ۱۳۸۷: ۸۴).

در مورد مطالعه درباره امیرکبیر باید گفت کتاب‌های بسیاری درباره او و اقداماتش نوشته شده است (آدمیت، ۱۳۸۹؛ اشرف، ۱۳۵۹؛ اعتمادالسلطنه، ۱۳۴۹؛ اقبال آشتیانی، ۱۳۶۱؛ بامداد، ۱۳۷۸؛ پولاک، ۱۳۶۱؛ کرزن، ۱۳۹۶؛ مراجه‌ای، ۱۳۴۴؛ مکی، ۱۳۷۳؛ تیموری، ۱۳۳۲؛ رضاقلی، ۱۳۷۷ وغیره). همچنین مقالات ارزشمندی در مورد امیرکبیر نوشته شده است؛ از جمله

- مهریان هادی پیکانی: محقق حوزه مدیریت دولتی و دانشیار گروه مدیریت دولتی دانشگاه آزاد اصفهان؛

- سهیلا ترابی فارسانی: محقق حوزه تاریخ ایران و دانشیار گروه تاریخ دانشگاه آزاد نجف‌آباد؛

- محمدرضا یزدانی: محقق حوزه سیاست‌گذاری و دانشیار گروه روابط بین‌الملل و علوم سیاسی دانشگاه آزاد اصفهان؛

- رحمت‌الله قلی‌پور: محقق حوزه مدیریت دولتی و سیاست‌گذاری و استاد گروه مدیریت دولتی دانشگاه تهران.

۱. سید علی آل داود مؤلف کتاب اسناد و نامه‌های امیرکبیر و کتاب امیرکبیر و ناصرالدین‌شاه.

تحقیقی با عنوان «تحلیل گفتمان اصلاحات امیرکبیر در متون منتخب روزنامه و قایع اتفاقیه» توسط اطهری انجام شده (۱۳۹۲) که در آن با استفاده از روزنامه و قایع اتفاقیه به تحلیل گفتمان پرداخته است. صادق زیباکلام (۱۳۷۹) در پژوهشی با عنوان «حاکمیت قاجارها، امیر کبیر و اصلاحات» اصلاحات انجام شده توسط امیرکبیر را در بستر مسائل فرهنگی و اجتماعی قاجار مورد تحلیل قرار داده است. محمدی آیین (۱۳۹۶) در یک تحقیق به بررسی و تحلیل اصلاحات امیرکبیر از دیدگاه سیاحان و کارگزاران خارجی پرداخته است. تنکابنی (۱۳۸۹) در مقاله «منزلت «قانون» و «نظم» در نظریه‌های علوم اجتماعی و مدیریت؛ پیشینه آن در اداره ایران عصر قاجار» ضمن بررسی این دو مقوله در دوره قاجار، به امیرکبیر در قالب این دو مورد پرداخته است. مرتضایی فرد، بیگدلی و علی‌صوفی (۱۳۹۷) «تحولات اصلاحات قضایی در دوره امیرکبیر و سپهسالار» را در تحقیقی با همین عنوان انجام داده‌اند. رضاقلی (۱۳۸۴) در پژوهشی با عنوان «تاریخ، توسعه، توسعه‌نیافتنی؛ نگرش تطبیقی به آراء ابن‌خلدون، مارکس، بازرگان و نورث» به نقش امیرکبیر در تحولات توسعه در ایران پرداخته است. شعبانی و صنعتی (۱۳۹۵) در مقاله «امیرزا آفاخان نوری و مردمه‌ریگ اصلاحات امیرکبیر» به سرانجام اصلاحات و اقدامات امیرکبیر بعد از شهادت او پرداخته است. جعفری، دهقان‌نژاد و الهیاری (۱۳۹۵) در مقاله‌ای با عنوان «اصلاح نظام اداری ایران در عصر قاجار با تأکید بر قانون استخدام کشوری» به اصلاحات نظامی که توسط امیرکبیر صورت گرفته، پرداخته‌اند. احمدزاده (۱۳۹۳) در مقاله «بستریهای تحدید و توسعه امنیت اجتماعی در ایران عصر قاجار با تأکید بر آسیب‌شناسی نهادهای امنیت‌ساز» به نقش امیرکبیر در بسط و توسعه امنیت در جامعه و جلوگیری از قدرمانی پرداخته است. حاجی‌یوسفی و محمدیان (۱۳۹۷) در تحقیقی با عنوان «منابع قدرت اجتماعی، ساختار دولت و روابط خارجی قاجار» به بررسی چگونگی روابط امیر با دولت‌های روس و انگلیس پرداخته است. پرنیانی (۱۳۹۳) در مقاله «تفسیر اصلاحات ناکام با جامعه‌شناسی نخبه‌کشی در ایران با تأکید بر امیر کبیر» روند اصلاحات و دلایل ناکامی آن با تأکید بر امیرکبیر را مورد بررسی قرار داده است. البته تاکنون مطالعه‌ای که شیوه حکومت‌داری امیر را در قالب یک چارچوب مفهومی و به زبان علمی بیان کند، انجام نشده است. همچنین پژوهش میان‌رشته‌ای که به طور ویژه مطالعه‌ای با استفاده از شیوه حکومت‌داری امیرکبیر و استفاده از مؤلفه‌های مدیریت دولتی و الگوی مدیریت دولتی ارائه دهد، انجام نشده است. گفتنی است که درباره دیوانسالاری در ایران مطالعات بسیاری انجام شده (اجلالی، ۱۳۷۳؛ زاهدی و تنکابنی، ۱۳۸۸)، اما درباره حکومت‌داری که اعم از دیوانسالاری است، مطالعه‌ای انجام نشده است.

ارتباط مفاهیم مدیریت دولتی و مبانی تاریخی

در این مطالعه با اتخاذ رویکرد میان‌رشته‌ای و استفاده از ظرفیت تاریخ، تلاش شده است از ظرفیت دو رشته تاریخ و مدیریت دولتی بهره گرفته شود. درواقع، برخلاف چند دهه قبل دیگر نمی‌توان از استقلال حوزه‌های علوم انسانی سخن گفت؛ زیرا این حوزه‌ها به شدت به هم پیچیده است. بر همین اساس، بحث میان‌رشته‌ای بحثی عام و متعارف شده است (احمدوند و حمیدی، ۱۳۹۲: ۵۲). طبق تعریف نیوول مطالعات میان‌رشته‌ای هنگامی ضرورت می‌یابد که در فراگرد پاسخگویی به یک سؤال، حل یک مسئله و یا ارجاع به یک موضوع، مباحث آنقدر وسیع و پیچیده شود که پرداختن به آن در حریم مباحث و قابلیت‌های یک رشته یا یک حرفه ناکافی جلوه کند (Newell, 2001: 19). ضمن اینکه مشخصه اصلی دانش مدیریت دولتی، میان‌رشته‌ای بودن آن است و نخ تسبیح تکثر مباحث رشته‌های گوناگون در دوره‌های آموزشی مدیریت دولتی و خط مشی گذاری عمومی تمرکز دانشجو بر حل یک مسئله عمومی است (اما، ذوالفقارزاده و خصاف مفرد، ۱۳۹۱: ۱۲۱). بدیهی است که در این چارچوب استفاده از رشته‌های دیگر مانند تاریخ می‌تواند برای حل مسائل عمومی کارساز باشد. واضح است که اگر کسی بخواهد درباره امور عمومی بیاندیشد، به نوعی فهم تاریخی نیز نیاز دارد (والاد، ۴۰: ۱۳۸۷؛ مورن، ۱۳۸۷: ۴۵). به تعبیری می‌توان تاریخ را فروشگاه بزرگ واقعیت‌ها و اطلاعات دانست که دانش سیاسی و مدیریت دولتی، از طریق آن داده‌هایی را برای تعمیم و نظریه‌پردازی به دست می‌آورد (رحمانی، ۱۳۹۳: ۵۴)؛ زیرا حوادث روایت شده تاریخ هر اندازه کهن و دوردست باشد، در حقیقت به حوایج و مواضع کنونی اشاره می‌کند (کار، ۱۳۸۵: ۴۸). یکی از این مواضع کنونی مدیریت دولتی است. موضعی که اساساً مشخصه اصلی آن میان‌رشته‌ای بودن آن است؛ زیرا نقطه نظر اصلی در این جریان حل یک مسئله عمومی است (اما، ذوالفقارزاده و خصاف مفرد، ۱۳۹۱: ۱۲۵). بدیهی است که در این چارچوب استفاده از رشته‌های دیگر مانند تاریخ می‌تواند برای حل مسائل عمومی کارساز باشد. واضح است که اگر کسی بخواهد درباره «امور عمومی»^۱ بیاندیشد، به نوعی فهم تاریخی نیز نیاز دارد (والاد، ۱۳۸۷: ۴؛ مورن، ۱۳۸۷: ۴۵). درواقع، از آنجا که گروه‌ها، خصلت‌های فردی، ساختار انگیزشی، خواص ساختارها، نهادها و سازمان‌های اجتماعی، اوصاف اخلاقی و عقیدتی گروه‌ها و طایفه‌های مختلف، موقعیت‌های تکنولوژیک، تحولات فرهنگی و مشخصات محیط زیست طبیعی، همه در انتخاب افراد جامعه و آینده و تحولات تأثیر می‌گذارند و نهادها علاوه بر هویت جاری، هویت تاریخی نیز دارند، تقریباً تمامی کسانی که به صورت جدی و روش‌مند

در فکر پاسخگویی به مشکلات برمی‌آیند، در عین حال که نگاهی به زمان حال دارند، به گذشته نیز توجه می‌کنند و بدان سبب که تغییرات بدون توجه به آن امکان ندارد، به آینده بهتر نیز می‌اندیشند؛ زیرا اوضاع بهتری را آرزو می‌کنند و می‌دانند که میراث گذشته «انتخاب» حال و آینده را مقید می‌کند؛ چنان که متفکران بزرگ و بنیان‌گذاران رشته‌های مختلف علوم اجتماعی همگی تاریخی‌اندیش بودند؛ مثل مارکس، لیست، وبلن، وبر، دورکهایم، آگوست کنت و غیره (رضاقلی، ۱۳۸۴: ۵).

درباره مدیریت دولتی تعاریف بسیاری شده است. برخی از اندیشمندان ادعا کرده‌اند مدیریت دولتی بخشی از مدیریت است و نظریه مناسب به منظور بررسی و مطالعه آن، نظریه مدیریت عمومی است. والدو^۱ (۱۹۷۵) معتقد است مدیریت دولتی نوعی حرفه است و از رشته‌های مختلف و دیدگاه‌های گوناگون نشأت می‌گیرد. دنهارت^۲ (۱۹۸۴) مدعی است در تعریف مدیریت دولتی باید بر سازمان‌های دولتی تمرکز شود نه مدیریت نهادهای دولتی.

همان‌گونه که گفته شد، مدیریت دولتی دو بُعد دارد. در بُعد نظری مفهوم‌ها، نظریه‌ها، تعریف‌ها، فن‌ها و راهکارها مرور می‌شود و در بُعد عملی دو گونه تجربه مطالعه می‌شود: ۱. تجربه‌های شبیه‌سازی شده از طریق مورد کاوی، ایفای نقش یا نظایر آنها (شاه‌آبادی و دیگران، ۱۳۹۳: ۷۴)؛ ۲. تجربه‌های واقعی فرد به عنوان مدیر (رضاییان، ۱۳۸۷: ۵۴). به این ترتیب، یکی از تأکیدهای اصلی بهخصوص در مدیریت دولتی به عنوان عرصه‌ای که نسبت به دیگر عرصه‌های مدیریت تاب کمتری برای آزمون و خطا دارد- استفاده از روش‌های آزمون شده و موفق برای حل مسائل مدیریت دولتی است. این روش‌های آزمون شده را می‌توان از طریق «الگوبرداری»^۳ به پیش برد. پوستنوت^۴ در شماره ۳۲۳ خود نوشته است امروزه خط‌مشی‌گذاران و مدیران دولتی می‌توانند از «موردهای تاریخی»^۵ درس‌های مفیدی یاد بگیرند. آنها می‌توانند از موقیت‌های گذشته درس بگیرند و اشتباهات گذشته را تکرار نکنند (Postnote, 2009: 1).

افلنده نیز بیان کرده است که قرار گرفتن در میان گذشته و آینده می‌تواند دارای ریسک باشد، اما غیرممکن نیست که با ادغام آن دو، دانشی از طریق مطالعه معاصر و تاریخی برای فهم هر دو به دست آید. ترکیب ماهرانه رویه‌ها و یافته‌های تاریخ خط‌مشی با روش‌ها و نتایج تحلیلی خط‌مشی، می‌تواند هم‌افزایی را به همراه ارزش زیادی برای هر دو رشته تولید کند

1. Valdo

2. Denhardt

3. Benchmarking

4. Postnote

5. Historical cases

(Effland, 2012: 200). گراتان جایگاه گذشته را در یادگیری از اشتباهات پیشین ارزشمند دانسته و گفته است گذشته میراث ماست و می‌تواند ما را توانمند یا متوقف سازد، اما فهم آن می‌تواند ما را در فرصت‌هایی که اشتباهات را تکرار نمی‌کنیم، یاری دهد. دانش گذشته می‌تواند افعال آینده ما را آگاهانه سازد؛ همان‌طور که ضروری است تفسیر تاریخ بر پایه قضاوت‌ها و تکنیک‌های کامل تاریخ‌نگاری بنا شده باشد (Grattan, 2008: 174). فیلیپس نیز تأکید کرده است که حتی اگر امکان پیش‌بینی و درس آموزی دقیق از تاریخ ممکن نباشد، باز هم فهم تاریخی در هر طرحی برای اصلاح و توسعه ضروری است (Philips, 2014: 81).

قابلیت‌های تاریخ برای مدیریت دولتی

بدی گفته است مورخان می‌توانند به خط مشی گذاران کمک کنند تا از خطرهایی مانند تعریف مسئله بر حسب راه حل مورد نظر یا غفلت نسبت به موضوعاتی که با اقدامات ترجیح داده شده انتباط ندارد، دوری کنند. بنابراین سیاست‌مداران فقط از تاریخ درس نمی‌آموزند، بلکه به عنوان تابلوی راهنمایی از تفاوت بهره می‌گیرند (Beddie, 2010: 1). پیرسون حتی رویکرد تاریخی را به عنوان یک رویکرد جدید به خط مشی گذاری و مدیریت امور عمومی دولت بیان کرده و تأکید کرده است که «جهان اجتماعی با فراگردهایی که در طول زمان شکل می‌گیرند، مشخص می‌شود» (Pierson, 2005: 10). روس حتی رویکرد استفاده از تاریخ در حل مسئله عمومی را با نقل داستان در خط مشی گذاری و توجه به آن در مدیریت دولتی یکی دانسته است (Reuss, 1988: 41).

در مجموع، هشت کاربرد زیر به عنوان دیدگاه موافقان استفاده از تاریخ برای مدیریت دولتی در وضع کنونی در جدول زیر خلاصه شده است (شاه‌آبادی و دیگران، ۱۳۹۳: ۱۰).

| آنچه استفاده می‌شود | دلالت موافقان استفاده از تاریخ برای مدیریت دولتی |
|---------------------|---|
| توصیف | توصیف دقیق رویدادهای گذشته |
| طبقه‌بندی | طبقه‌بندی پدیده‌ها با توجه به وجوده اشتراک و افتراقشان (دانش‌فرد، ۱۳۸۹). |
| تبیین | تلاش برای کشف روابط علی و معلولی (دانش‌فرد، ۱۳۸۹). |
| گستردگی | فهم خاستگاه مسائل کنونی با داشتن دیدگاهی وسیع‌تر نسبت به تاریخ آن مسائل (Postnote, 2009). |
| الهام‌بخشی | بخشی از تاریخ به ارایه نمونه‌ای به قصد الهام‌گرفتن اختصاص یافته است (Postnote, 2009). |

| | |
|-------------------------|---|
| ارائه راهنمایی‌های عملی | نشان دادن شیوه دیگر اداره و کمک به نقد شیوه‌های کنونی |
| نظریه‌پردازی | استخراج نظریه‌ای قابل تعمیم از درون مطالعات تاریخی ^۱ |
| پیش‌بینی | پیش‌بینی از طریق استفاده از نظریات تاریخی و یافتن مشابهت‌های وضع کنونی با گذشته |

روش پژوهش

از آنجا که ماهیت موضوع این تحقیق تجزیه و تحلیل منابع است، برای گردآوری داده‌های تحقیق از اسناد و مدارک در حوزه حکومت‌داری امیرکبیر نیز استفاده شده است. این نحوه گردآوری داده‌ها به تحلیل اسنادی معروف است. روش اسنادی به همه شیوه‌هایی گفته می‌شود که در آنها هدف پژوهش با مطالعه، تحلیل و بررسی اسناد و متون برآورده می‌شود (Scott, 2006: 802). در این روش منابع اصلی مورد استفاده، کتب و مدارکی است که از دوره‌های گذشته به جای مانده و به دو مرحله «مطالعه اولیه» و «مطالعه اکتشافی» تقسیم می‌شود. در این پژوهش نیز در مطالعه اولیه به شناسایی منابع پرداخته شده و در مطالعه اکتشافی، منابع اعم از منابع اولیه و منابع تحلیلی مورد بررسی و تحلیل تفسیرمحور قرار گرفته است؛ زیرا این مطالعه روش مطالعه نظاممند و دقیق گذشته است که در آن درباره وجود یک واقعه یا یک فرد مطالعه می‌شود و ناگزیر از تحلیل تفسیری برخی منابع در راستای روش اسنادی خواهیم بود. بنابراین با توجه به اینکه این پژوهش کیفی و همراه با اکتشاف، توصیف، تبیین و تفسیر است، رویکرد استقرایی است و سعی شده داده‌های گردآوری شده به کوچکترین اجزاء ممکن تقسیم شود؛ سپس این اجزاء در کنار یکدیگر قرار داده شوند و در یک فرایند طولانی از تعامل مستمر با جامعه مورد مطالعه و مقایسه اجزاء با هم، به تحلیل و تفسیری برست که پاسخگوی پرسش اصلی تحقیق باشد. بر همین اساس، در این تحقیق از روش اسنادی با نظام استقرایی استفاده شده است.

جامعه آماری و نمونه‌گیری مرحله اول

حوزه پژوهش (جامعه آماری) در این مطالعه و در مرحله اول، کتاب‌های قابل دسترس و غیرقابل دسترس است؛ اعم از اسناد و مدارک و منابع دست اول نظیر نامه‌های تاریخی و منابع

۱. برای مثال، توبین‌بی در اثر ارزشمند خود به نام بررسی تاریخ کوشیده است به کشف فواینین حاکم بر بشر و تکامل تمدن‌ها پردازد و این کار را با بررسی تطبیقی جوامع مختلف انجام داده است (موسی، ۱۳۸۷: ۱۰۲).

دست دوم و تحلیلی.

در مرحله اول، بیشتر کتب و مقالات و منابع موجود در کتابخانه‌های چاپی و الکترونیک در حوزه حکومت‌داری امیرکبیر، حوزه پژوهش این تحقیق است؛ بنابراین در این مطالعه ابتدا اقدامات امیرکبیر از طریق بررسی منابع دست اول، از جمله نامه‌های امیر و کتب تاریخی هم‌عصر امیر استخراج شده و سپس به واکاوی اقدامات امیر و نقد و بررسی اقدامات او از طریق منابع دست دوم و منابع تحلیلی پرداخته شده است. درواقع، حوزه پژوهش (جامعه آماری) این مطالعه، اسناد و مدارک دست اول و منابع تحلیل تاریخی است.

روش و ابزار جمع‌آوری اطلاعات مرحله اول

ابزار جمع‌آوری اطلاعات و داده‌ها در مرحله اول تحقیق، فیش‌ها و یادداشت‌هایی است که به منظور ثبت مفاهیم، مقوله‌ها، تم و ابعاد حکومت‌داری امیرکبیر از آنها استفاده شده است. این فیش‌ها و یادداشت‌ها فرم استاندارد خاصی نداشته و در هر مورد مطابق نیاز تهیه شده است. در مرحله اول، متون مرتبط با هدف اصلی پژوهش انتخاب شدند، سپس متون منتخب مورد مطالعه قرار گرفتند و جملات و پاراگراف‌های مرتبط با سؤالات پژوهش انتخاب شدند. در مرحله دوم، مفاهیم مرتبط با موضوع از هر پاراگراف استخراج شد و در مرحله سوم مفاهیم استخراج شده در دسته‌های هم‌مفهوم قرار گرفتند (مقوله). در مرحله چهارم برای دسته‌های هم‌مفهوم نام و عنوان مناسب که بیانگر تم اصلی پژوهش است (تم)، تبیین شده و در نهایت ابعاد اصلی پژوهش به دست آمده است. نتایج این مطالعات به استخراج مفاهیم، مقوله‌ها، تم‌ها و ابعاد حکومت‌داری امیرکبیر به منظور ارائه الگوی مدیریت دولتی منجر شده است.

روش تجزیه و تحلیل داده‌ها

روش تجزیه و تحلیل اطلاعات با استفاده از نظام مقوله استقرائی بوده است. مقوله‌بندی مطالب در تحلیل محتوای مقوله‌ای بدون در نظر داشتن هیچ‌گونه پیشینه تئوریکی، همزمان با مطالعه متن آغاز شده و با توجه به موضوع، مرحله به تعیین واحد معنا و فشرده ساختن آن پرداخته شده است. در صورت داشتن زمینه‌ای مشترک، مفاهیم ادغام شده تا مقوله تعیین شود و سپس مفهوم کلی که حاصل جمع‌بندی این مقوله‌هاست، حاصل شده است. برای حفظ پایایی، بازبینی مطالب در دو مرحله صورت گرفته است. مرحله اول، پس از اینکه بین ده تا پنجاه درصد مقوله‌بندی‌ها تکمیل شد؛ و مرحله دوم، در پایان کار و زمان تکمیل همه مقوله‌ها.

یافته‌های پژوهش

پس از مطالعه منابع دست اول و منابع تحلیلی به صورت هدفمند، جملات و پاراگراف‌های مرتبط با موضوع تحقیق استخراج شد و پس از دسته‌بندی مفاهیم؛ مقوله‌ها، تم‌ها و ابعاد بیرون کشیده شد. ۱۸۷ مفهوم، ۳۱ مقوله، ۱۳ تم و ۶ بعد درباره حکومت‌داری امیرکبیر به دست آمده که طی جداول و نمودارهای ۱-۱ تا ۱-۶ آورده شده است. استخراج مدل (مفهوم، مقوله، تم، بعد) توسط کانون خبرگان انجام شده است.

جدول ۱-۱. بعد، تم‌ها، مقوله‌ها و مفاهیم در حوزه اقدامات سیاسی

| مفهوم | مفهوم |
|---|---|
| ثبت استقلال کشور و عدم وابستگی به دیگر کشورها | <ol style="list-style-type: none"> ۱. تلاش برای کاهش نفوذ کشورهای استعمارگر در کشور (مکی، ۱۳۶۶: ۳۴). ۲. تمرکز بر جریان اصلاحات و توسعه با وجود نارضایتی کشورهای رقیب (پولاک، ۱۳۶۱: ۵۵). ۳. عدم اجازه به کشورهای خارجی برای داشتن هرگونه پایگاه در کشور به جز سفارتخانه (اقبال آشتیانی، ۱۳۶۱: ۱۲۵؛ تیموری، ۱۳۳۲: ۵۴؛ Algar, 2012: ۹۶۱). ۴. لغو همه مجوزها و امتیازات اعطایی دولت‌های گذشته به کشورهای دیگر که به سوء استفاده‌های سیاسی منجر می‌شد (اقبال آشتیانی، ۱۳۶۱: ۱۲۵؛ تیموری، ۱۳۳۲: ۹۶۱؛ Algar, 2012: ۹۶۳؛ ۱۳۵۶: ۲۷۳). ۵. عدم وابستگی به دیگر کشورها در تصمیم‌گیری (واتسون، ۱۳۵۶: ۲۷۳). |
| تقویت قدرت مرکزی و جلوگیری از تفرقه | <ol style="list-style-type: none"> ۱. تلاش برای کاهش نفوذ نهادهای مذهبی در بین مردم (لمبتون، ۱۳۷۹: ۱۲۰؛ بشیریه، ۱۳۸۰: ۴۳). ۲. توجه به روابط سفارتخانه‌ها با افراد صاحب نفوذ نهادهای مذهبی در کشور و برخورد با هرگونه روابط خارج از عرف سفارتخانه‌ها. ۳. توجه به وحدت و تمرکز قدرت ملی و پیشگیری از هرگونه تفرقه‌افکنی (مکی، ۱۳۶۶: ۶۵). ۴. نام‌گذاری همه اصلاحات به نام دولت و ارائه تعریف واحد از دولت (دهقان، ۱۳۴۸: ۱۴۸). ۵. حفظ مشروعیت و اقتدار دولت به عنوان اصل سیاسی (اکبری، ۱۳۹۳: ۹۴). ۶. ایجاد تمرکز در تعیین و اخذ درآمدهای ایالات براساس تقویت دولت مرکزی (آدمیت، ۱۳۸۹: ۲۷۹). ۷. جلوگیری از دخالت حاکمان ایالات در درآمدهای آن ایالات. |

۱۴۶ / تبیین الگوی مفهومی حکومت‌داری امیرکبیر / مریم شمس فلاورجانی و ...

| مفهوم | مفهوم |
|--|---|
| توجه ویژه به اقلیت‌های مذهبی و حمایت از آنها | <ol style="list-style-type: none"> ۱. بر عهده گرفتن سرپرستی اقلیت‌ها به طور کامل و عدم اجازه دخالت به کشورهای خارجی (آدمیت، ۱۳۸۹: ۲۲۳). ۲. مشارکت دادن اقلیت‌های مذهبی در اداره امور کشور (آدمیت، ۱۳۸۹: ۳۰۷). ۳. توجه به اقلیت‌های مذهبی به منظور پیشگیری از تمسمک آنها به کشورهای دیگر، ایجاد تفرقه و حامی‌یابی (Algar, 2012: 963). ۴. تقویت بنیه مالی اقلیت‌ها از طریق معاف کردن بخشی از فعالیت‌های آنان از پرداخت مالیات (Algar, 2012: 962). ۵. ایجاد ساختار جدید در محاکم قضایی برای حمایت از اقلیت‌های مذهبی (اعتمادالسلطنه، ۱۳۶۷: ۱۰۵۰/۲). ۶. دخالت دادن اقلیت‌ها در ارتضی و دفاع از کشور (Algar, 2012: 963). |
| تقویت هویت ملی | <ol style="list-style-type: none"> ۱. تقویت هویت ملی با امتیاز دادن به ایرانیان در برابر خارجی‌ها در فعالیت‌های اقتصادی و اجتماعی. ۲. تقویت هویت ایرانی و ارزش دادن به ایرانیان در مقابل اتباع خارجی (مکی، ۱۳۶۶: ۱۳۳). ۳. حمایت همه‌جانبه از اتباع ایرانی اسیر شده و زندانی و تلاش برای بازپس‌گیری آنها (سارلی، ۱۳۷۳: ۷۵؛ مستوفی، ۱۳۴۱: ۴۱/۱). |
| ساماندهی وضعیت روابط خارجی | <ol style="list-style-type: none"> ۱. در دست داشتن ابتکار عمل در تعاملات دیپلماتیک (تیموری، ۱۳۳۲: ۲۸۸). ۲. اجرای سیاست موازنۀ منفی و استفاده از نیروهای سوم برای تعادل‌بخشی در روابط سیاسی (کاوه جبلی، ۱۳۷۱: ۱۰۸). ۳. توجه و نظرارت شدید بر رفت و آمد های افراد به سفارتخانه‌های دیگر کشورها برای جلوگیری از هرگونه توطئه (آدمیت، ۱۳۸۹: ۸۵). ۴. بر هم زدن معادله قارت در خلیج فارس با طرح دوستی با کشورهای تأثیرگذار (یلسون، ۱۳۶۸: ۵۷). ۵. تعریف دستورالعمل برای مذاکرات و مشخص کردن روش مذکوره با سفرای دیگر کشورها. ۶. انتخاب و تربیت مأموران کشوری مقیم خارج از کشور (اقبال آشتیانی، ۱۳۶۱: ۴۳). ۷. عدم اجازه ورود اتباع دیگر کشورها به کشور بدون گذرنامه (تذکره) (آدمیت، ۱۳۸۹: ۱۴۰). ۸. عدم توجه به تقاضای سفارتخانه دیگر کشورها درباره میانجی‌گری برای افراد. ۹. رعایت احترام سیاسی و آداب دیپلماتیک با کشورهای دیگر (آدمیت، ۱۳۸۹: ۹۵۰). ۱۰. ایجاد و تقویت ساختار حقوقی سفارتخانه‌های کشور در دیگر کشورها (آل داوود، ۱۳۷۱: ۴۴). |

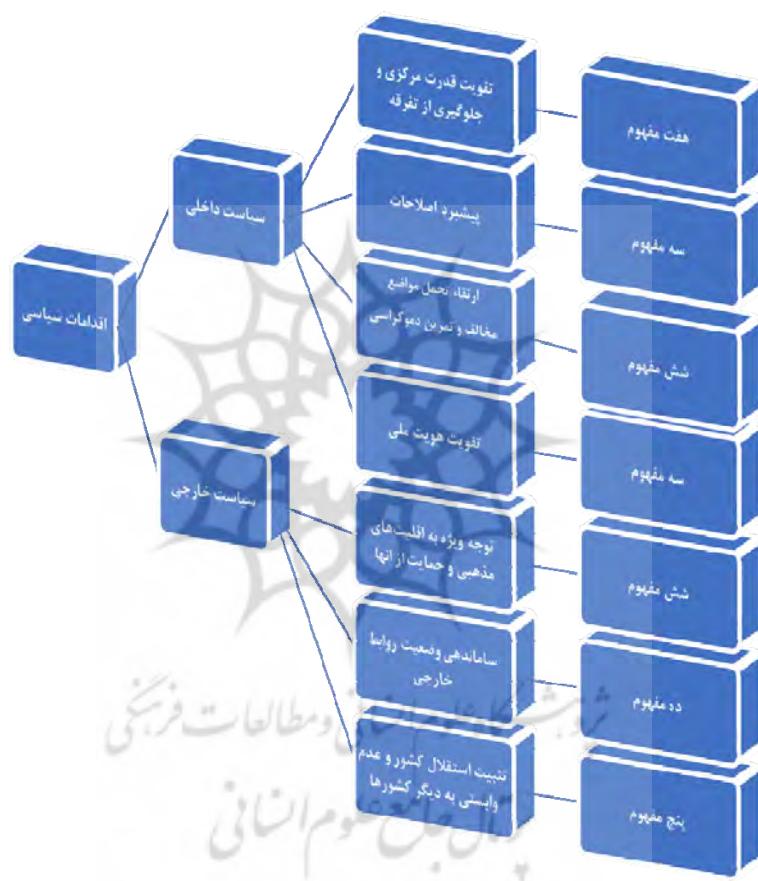
| مفهوم | مفهوم |
|--|--|
| ارتقای تحمل مواضع مخالف و تمرین دموکراسی | ۱. * ^۱ بالا بردن تساهل و تسامح در برخورد با مخالفان (اکبری، ۱۳۹۳: ۴۴). ۲. تساهل و تسامح با دگراندیشان دینی. ۳. * عدم اعمال رفتار مستبدانه و دیکتاتور مآبانه در حکمرانی (کاتوزیان، ۱۳۷۳: ۹۶). ۴. * اجتناب از ایجاد رعب و وحشت در اجتماع درباره تنبیه مجرمان (دو گویندو، ۱۳۶۷: ۲۲۸). ۵. * گفت و گو با مخالفان و پرهیز از به حاشیه راندن آنان (پرینیانی، ۱۳۹۳: ۳۸؛ رنانی، ۱۳۹۶). ۶. * برطرف کردن مدبرانه سوء ظن ها درباره نحوه حکمرانی (پرینیا و اقبال اشتینانی، ۱۳۸۱: ۸۲۸). ۷. * بالا بردن تحمل سیاسی در مقابل منتقدان. |
| پیشبرد اصلاحات | ۱. پیشبرد اقدامات اصلاحگرایانه با توجه به میزان ظرفیت جامعه (حجاریان، ۱۳۹۰). ۲. ایجاد تحول عقلانی و تربیت نیروی روشنفکر در سطح جامعه از طریق تأسیس مراکز علمی مدرن (آدمیت، ۱۳۸۹: ۲۵۵). ۳. توجه به جانشین پروری و عدم انحصار امور مهم صرفاً در دست حکمران (Binder, 1962: 105) |

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی

پرستال جامع علوم انسانی

۱. موارد دارای ستاره براساس نقد شیوه حکومت داری امیر به دست آمده است.

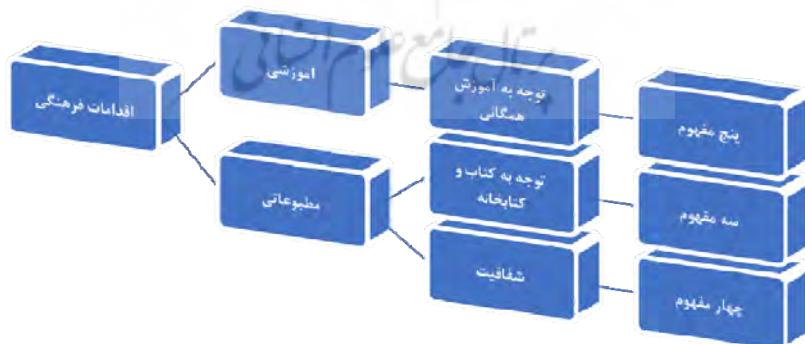
نمودار ۱-۲. (۴۰ مفهوم ← مقوله ← ۲ تم ← ۱ بعد)



جدول ۱-۲. بعد، تم‌ها، مقوله‌ها و مفاهیم در حوزه اقدامات فرهنگی

| مفهوم | مقوله |
|--|-------------------------|
| <ol style="list-style-type: none"> ۱. توجه به آموزش و تلاش برای همگانی کردن آموزش. ۲. الگوبرداری از آموزش کشورهای توسعه‌یافته (آدمیت، ۱۳۸۹: ۳۸۰). ۳. توجه به انتشار، چاپ و ترجمه کتاب‌ها. ۴. استخدام مربی از کشورهای توسعه‌یافته بدون مقاصد سیاسی (استعماری) به منظور آموزش. ۵. ساده شدن نثر فارسی در مکاتبات اداری از طریق ترجمه آثار و توجه به امر ترجمه. | توجه به آموزش همگانی |
| <ol style="list-style-type: none"> ۱. راهاندازی رسانه به عنوان ابزار اطلاع‌رسانی فعالیت‌های دولت. ۲. توجه به اصل شفافیت و اطلاع‌رسانی از طریق روزنامه (آدمیت، ۱۳۸۹: ۲۴۹). ۳. خلاقیت در تأمین هزینه‌های انتشار روزنامه به منظور تداوم انتشار (هدایت، ۱۳۳۹: ۱۰۰؛ شیل، ۱۳۶۸: ۲۰۰). ۴. تعریف ساز و کارهای مشارکت عمومی در چاپ و نگهداری روزنامه‌ها. | شفافیت |
| <ol style="list-style-type: none"> ۱. وارد کردن کتاب‌های ارزشمند از کشورهای توسعه‌یافته. ۲. توجه به اصل ترجمه به منظور استفاده از دستاوردهای کشورهای توسعه‌یافته. ۳. راهاندازی و توسعه چاپخانه‌ها | توجه به کتاب و کتابخانه |

نمودار ۲-۲. (۱۲ مفهوم ← ۳ مقوله ← ۲ تم ← بعد)



۱۵۰ / تبیین الگوی مفهومی حکومت‌داری امیرکبیر / مریم شمس فلاورجانی و ...

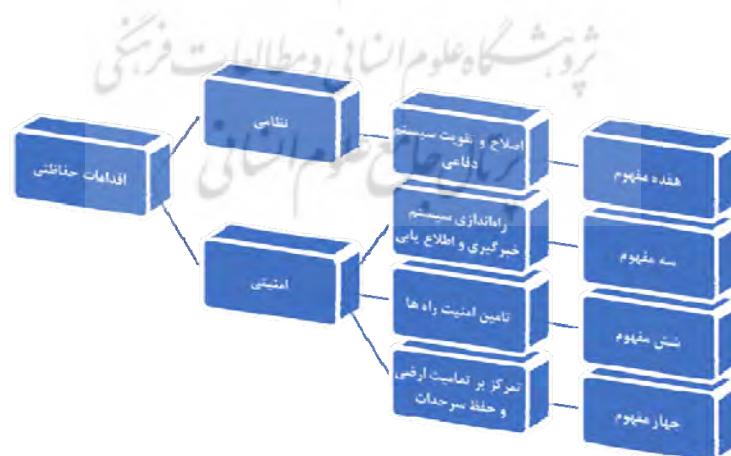
جدول ۳-۱. بُعد، تم‌ها، مقوله‌ها و مقاہیم در حوزه اقدامات حفاظتی

| مفهوم | مفهوم |
|--------------------------------------|--|
| راهاندازی سیستم خبرگیری و اطلاع‌یابی | <p>۱. آگاهی داشتن از امور ایالات خاصه از لحاظ نظامی و امنیت عمومی از طریق خبرگیری.</p> <p>۲. آگاهی داشتن از فعالیت سفارتخانه‌ها از طریق سیستم خبرگیری و جلوگیری از هرگونه توطئه (شهرام‌نیا و اسکندری، ۱۳۸۹: ۳۱۶؛ محمدخان، ۱۳۱۳: ۲۱۷).</p> <p>۳. ایجاد رعب در جامعه درباره هرگونه توطئه با تقویت سیستم خبررسانی دولت (راثین، ۱۳۶۲: ۱۲۵؛ مکی، ۱۳۶۶: ۱۰۲).</p> |
| اصلاح و تقویت سیستم دفاعی | <p>۱. توجه به استقلال نیروهای نظامی و ارتش در همه بخش‌ها.</p> <p>۲. اصلاحات مستمر در روش تأمین نیروی نظامی.</p> <p>۳. تقویت بنیه علمی و آموزشی ارتش از طریق تعليمات نظامی افسران ارتش (لمبتون، ۱۳۷۹: ۱۱؛ مخبر، ۱۳۴۰: ۱۳۲؛ قائم‌مقامی، ۱۳۴۶: ۷۴).</p> <p>۴. حفاظت از مرزها با کمک مرزنشینان و تعریف دسته‌های نظامی از آنان.</p> <p>۵. تلاش برای استقلال در تولید اسلحه و تجهیزات نظامی.</p> <p>۶. توزیع کارخانه‌های تولید اسلحه در سطح کشور (آدمیت، ۱۳۸۹: ۲۵۰).</p> <p>۷. تدوین مجموعه قوانین، دستورالعمل‌ها و شیوه‌نامه‌ها درباره ارتش.</p> <p>۸. تهذیب اخلاق نظامی گری.</p> <p>۹. ساماندهی وضعیت حقوق، امکانات و رفاهیات نظامیان.</p> <p>۱۰. تقویت ارتش و قدرت نظامی از طریق خرید تجهیزات نظامی.</p> <p>۱۱. تقویت نیروی زمینی و دریایی به طور یکسان.</p> <p>۱۲. تأمین همه احتیاجات مالی ارتش و حذف سنت‌های نامعقول^۱ تأمین درآمد ارتش (آدمیت، ۱۳۸۹: ۱۲۳).</p> <p>۱۳. ایجاد اضباط نظامی و جلوگیری از تعدی نظامیان به مردم (آل‌داود، ۱۳۷۱: ۱۵۷).</p> <p>۱۴. تعریف شغل نظامی گری به عنوان شغلی مستقل (آدمیت، ۱۳۸۹: ۴۴۰).</p> <p>۱۵. اصلاح سازمان نظامی از طریق طبقه‌بندی دسته‌ها و درجات (قائم‌مقامی، ۱۳۴۶: ۷۱؛ معتمدی، ۱۳۶۴: ۱۰۷؛ مخبر، ۱۳۴۰: ۱۳۲).</p> <p>۱۶. وارد کردن بخش خصوصی به خرید و تجارت اسلحه و تقویت سیستم دفاعی از طریق بخش خصوصی.</p> <p>۱۷. عدم درخواست کمک از دیگر کشورها در دفع شورش‌های داخلی و اتکاء صرف به نیروهای داخلی و ملی (کجیاف و هادیان، ۱۳۹۰: ۱۲۱).</p> |

۱. حذف سنت «سیورغال» (تأمین هزینه‌های ارتش از روستاهای و شهرهای مسیر).

| مفهوم | مفهوم |
|------------------------------------|---|
| تأمین امنیت فرآگیر در راهها | <ol style="list-style-type: none"> ۱. ایجاد زیرساخت‌های عمرانی، تأمین امنیت در همه شهرها و به کارگیری نیروی انسانی کافی (بروگش، ۱۳۶۷: ۲۲/۱؛ آدمیت، ۱۳۸۹: ۳۰۱؛ ۱۳۶۷: ۱۰۵/۲). ۲. ایجاد ابتكار و نوآوری در تأمین امنیت (آلداود، ۱۳۷۱: ۱۵۷). ۳. تقویت قدرت مرکزی از طریق سرکوب شورش‌های کلان و خرد. ۴. پیشگیری از سیاست‌های تفرقه‌افکانه دول بیگانه از طریق دفع فوری شورش‌های بزرگ. ۵. همراه کردن نخبگان و بدنه مدیریت کشور در دفع شورش‌ها. ۶. جدا کردن بدنه جامعه از عناصر بحران‌آفرین در شورش‌ها. |
| تمرکز بر تمamicت ارضی و حفظ سرحدات | <ol style="list-style-type: none"> ۱. تمرکز بر تمamicت ارضی کشور و پیشگیری از هرگونه سیاست مداخله‌جویانه کشورهای خارجی. ۲. تلاش برای ثبت سیطره و حاکمیت کشور بر مناطق جنوب خلیج فارس (آدمیت، ۱۳۸۹: ۵۲۵). ۳. توجه به تعیین دقیق خطوط مرزی برای جلوگیری از تجاوز دیگر کشورها. ۴. پیش‌گرفتن سیاست مماشات با دیگر دول درباره مناطق تحت تسلط آنان (آدمیت، ۱۳۸۹: ۳۳۰). |

نمودار ۳-۲. (۱→ مقوله →۲→ مفهوم →۳→ نمودار)



جدول ۴. بُعد، تم‌ها، مقوله‌ها و مفاهیم در حوزه اقدامات بروکراتیک

| مفهوم | مقوله |
|--|---|
| <p>۱. در اختیار گرفتن همه منابع درآمدی کشور اعم از شیلات و غیره (تیموری، ۱۳۳۲: ۱۱۳؛ اقبال آشتیانی، ۱۳۶۱: ۶۵).</p> <p>۲. خارج کردن منابع درآمدی کشور از سلطنت دیگر کشورها (تیموری، ۱۳۳۲: ۴۵؛ اقبال آشتیانی، ۱۳۶۱: ۶۵).</p> <p>۳. ساماندهی و تصرف دویاره املاک مربوط به حکمران.</p> <p>۴.أخذ اجاره از املاکی که توسط سفارتخانه‌ها تصرف شده بودند (آدمیت، ۱۳۸۹: ۲۸۰).</p> <p>۵. ایجاد درآمد از طریق در اختیار گرفتن کامل گمرک (آدمیت، ۱۳۸۹: ۱۵؛ عیسوی، ۱۳۶۲: ۱۲۱؛ انتنر، ۱۳۶۹: ۱۲۵).</p> <p>۶. توجه به صنعت و تجارت به عنوان مهم‌ترین منبع درآمدزایی کشور.</p> <p>۷. حمایت‌های مالی از معدن‌دارانه منظور ایجاد درآمد و تولید ثروت در کشور.</p> <p>۸. لغو مالیات‌های بی‌موضوع (مکی، ۱۳۶۶: ۲۴۴).</p> <p>۹. اصلاح روش اخذ مالیات از زمین از طریق اصلاح روش‌های تعیین بهای زمین.</p> <p>۱۰. در نظر گرفتن تخفیف‌های مالیاتی برای کاهش فشار بر اقشار ضعیف (بروگش، ۱۳۶۷: ۱۰۴).</p> <p>۱۱. جلوگیری از تعدی مدیران دولتی به مردم از طریق ایجاد تمرکز در اخذ مالیات و دخل و خرج ایالات و جدا کردن امر حکومت ایالات از اخذ مالیات.</p> <p>۱۲. اخذ مالیات‌های عقب‌افتاده (مستوفی، ۱۳۴۱: ۱۷۲).</p> | توجه به اصل درآمدزایی و در اختیار گرفتن همه منابع درآمدی کشور |
| <p>۱. به کارگیری بروکراسی نوین به منظور ساماندهی مکاتبات سفارتخانه‌ها و جلوگیری از نابسامانی (مکی، ۱۳۶۶: ۴۴).</p> <p>۲. رفع عارضه‌های بروکراسی اداری از طریق ساده کردن مکاتبات و حذف القاب در مکاتبات اداری (دوگوبینو، ۱۳۶۷: ۲۲۸؛ ازجان، ۱۳۸۲: ۳۷؛ واتسون، ۱۳۵۶: ۲۷۲).</p> <p>۳. ساده و قابل فهم کردن مکاتبات به منظور نزدیک شدن سیستم اداری به سطح جامعه و کم کردن فاصله بین مردم و دیوانیان (علیزاده بیرجندي، حمیدی و ملکزاده، ۱۳۹۶: ۸۳).</p> | ساماندهی ادارات و سیستم اداری |

| مفهوم | مفهوم | مفهوم |
|--|--|---|
| مفهوم | مفهوم | مفهوم |
| مقوله | مقوله | مقوله |
| مبازه با رشوه‌خواری و ممنوعیت سایر پرداخت‌ها نظیر پیشکش و مداخل به صاحبان منصب (مستوفی، ۱۳۴۱؛ ۱/۲۰۱؛ امامت، ۱۳۸۳؛ ۲۷۶؛ دوگوبینو، ۱۳۶۷؛ ۱۰۳؛ واتسون، ۱۳۵۶؛ ۳۰۵). ۲. نظارت شدید بر دخل و خرج ایالات و جلوگیری از هرگونه فساد مالی. ۳. جلوگیری از اصراف‌گرایی مدیران دولتی. ۴. کوچکسازی دولت و لغو پرداخت‌های بدون موضوع، از جمله القاب و عنوان‌ین صوری (آدمیت، ۱۳۸۹؛ ۳۸۹؛ زیباقلام، ۱۳۷۹؛ ۲۱۱). ۵. مبارزه با فساد در ادارات از طریق لغو خرید و فروش مشاغل و حکومت ایالات. ۶. تدوین بخشنامه برای تعیین روش واگذاری پست‌های حکومتی (سایکس، ۱۳۷۰؛ ۱۱؛ ۴۹۰/۲). ۷. جلوگیری از فساد اداری با تدوین مقررات و دستورالعمل‌های مشخص مالی (براساس مقررات مالی کشورهای توسعه‌یافته در این زمینه (یکتایی، ۱۳۵۲؛ ۱۴۸). | ۱. مبارزه با رشوه‌خواری و ممنوعیت سایر پرداخت‌ها نظیر پیشکش و مداخل به صاحبان منصب (مستوفی، ۱۳۴۱؛ ۱/۲۰۱؛ امامت، ۱۳۸۳؛ ۲۷۶؛ دوگوبینو، ۱۳۶۷؛ ۱۰۳؛ واتسون، ۱۳۵۶؛ ۳۰۵). ۲. نظارت شدید بر دخل و خرج ایالات و جلوگیری از هرگونه فساد مالی. ۳. جلوگیری از اصراف‌گرایی مدیران دولتی. ۴. کوچکسازی دولت و لغو پرداخت‌های بدون موضوع، از جمله القاب و عنوان‌ین صوری (آدمیت، ۱۳۸۹؛ ۳۸۹؛ زیباقلام، ۱۳۷۹؛ ۲۱۱). ۵. مبارزه با فساد در ادارات از طریق لغو خرید و فروش مشاغل و حکومت ایالات. ۶. تدوین بخشنامه برای تعیین روش واگذاری پست‌های حکومتی (سایکس، ۱۳۷۰؛ ۱۱؛ ۴۹۰/۲). ۷. جلوگیری از فساد اداری با تدوین مقررات و دستورالعمل‌های مشخص مالی (براساس مقررات مالی کشورهای توسعه‌یافته در این زمینه (یکتایی، ۱۳۵۲؛ ۱۴۸). | ۱. برنامه‌ریزی برای نظارت بر توسعه متوازن ایالات از طریق سفرهای استانی (اقبال آشتیانی، ۱۳۶۱؛ ۴۵). ۲. ثبت اقتدار سیاسی حکمران از طریق برنامه‌ریزی برای مشاهده مستقیم توسعه استان. ۳. تدوین و اجرای برنامه‌های توسعه متناسب با جغرافیایی هر منطقه. ۴. توجه به دخل و خرج ایالات به منظور توسعه متوازن (آدمیت، ۱۳۸۹؛ ۲۷۷). ۵. توجه به عمران و آبادی در همه ایالات و جلوگیری از تمرکزگرایی (مکی، ۱۳۶۶؛ ۱۲۵). ۶. توجه به مرمت بناهای تاریخی در همه ایالات. |
| جلوگیری از تمرکزگرایی و توجه به توسعه متوازن | سروسامان دادن به بدھی‌های دولت قبل (مستوفی، ۱۳۴۱؛ ۱/۶۹). ۲. رعایت انصاف وأخذ رضایت از طبلکاران دولت قبل. ۳. حفاظت از دارایی‌های عمومی و عدم پرداخت بدھی‌های بدون توجیه دولت قبل (آدمیت، ۱۳۸۹؛ ۲۷۰). ۴. تعریف ضوابط و دستورالعمل برای سندهای مالی و پذیرفتن سندهای مالی دولتی (پولاک، ۱۳۶۱؛ ۱۲۴؛ بروگش، ۱۳۶۷؛ ۱۴۰). | ساماندهی مالی و مدیریت هزینه |

۱۵۴ / تبیین الگوی مفهومی حکومت‌داری امیرکبیر / مریم شمس فلاورجانی و ...

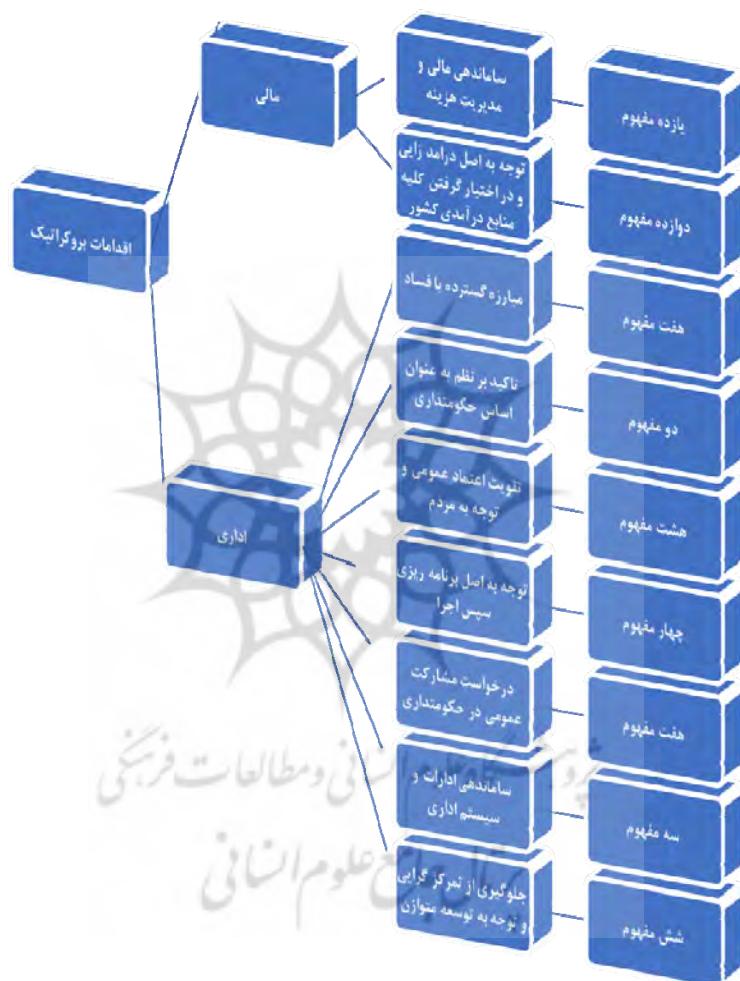
| مفهوم | مفهوم |
|------------------------------------|---|
| | <p>۵. محترم شمردن بدھی‌های معقول دولت قبل (اقبال آشتیانی، ۱۳۶۱: ۷۸؛ مستوفی، ۱۳۴۱: ۷۸).</p> <p>۶. ساماندهی و ایجاد نظم در امور دخل و خرج کشور.</p> <p>۷. کاهش هزینه از طریق تعديل حقوق مستمری بگیران (سپهر، ۱۳۸۵: ۵۴؛ ورجاوند، ۱۳۷۲: ۱۱۶).</p> <p>۸. بودجه‌ریزی بدون کسری.</p> <p>۹. اصلاح رسوم غلط گذشته در حوزه بودجه‌ریزی (اعتمادالسلطنه، ۱۰۴۹/۲: ۱۳۶۷).</p> <p>۱۰. ثبت نظر پول و پیشگیری از تورم.</p> <p>۱۱. تمرکز بر کاهش هزینه‌ها و افزایش درآمد (آدمیت، ۱۳۸۹: ۲۶۶؛ مستوفی، ۱۳۴۱: ۱/۷۵؛ سایکس، ۱۳۷۰: ۲/۱۷۱).</p> |
| درخواست مشارکت عمومی در حکومت‌داری | <p>۱. رفتار سیاسی با عوامل داخلی در حکومتی و استفاده از ظرفیت افراد در اداره کشور (اعتمادالسلطنه، ۱۳۴۹؛ پرنیانی، ۱۳۹۳: ۲۱۹).</p> <p>۲. توجه به تخصص در امر حکومت‌داری و استفاده از کارشناسان مربوطه برای تصمیم‌گیری‌های تخصصی.</p> <p>۳. اعلام عمومی مبنی بر مشارکت در برنامه‌ریزی کلان حکومتی و ارائه راهکار سیاست‌گذاری (قزوینی، ۱۳۷۰: ۱).</p> <p>۴. تقویت احساس مشترک میان اعضای جامعه و ایجاد ارتباط بین مردم و دولت (Algar, 2012: 960).</p> <p>۵.أخذ نظر از تجارت و بازرگانان براساس اصل مشارکت اجتماعی.</p> <p>۶. مشارکت دادن اقسام مختلف در امر حکومت‌داری.</p> <p>۷. استفاده از بطن جامعه و پیشبرد اهداف اصلاحگرایانه از طریق جامعه مدنی (اکبری، ۱۳۹۳: ۵۳).</p> |
| توجه به اصل برنامه‌ریزی و سپس اجرا | <p>۱. توجه به اصول اولیه برنامه‌ریزی، از جمله نقشه‌برداری از راه‌ها و مناطق (انتنر، ۱۳۶۹: ۱۲۵).</p> <p>۲. برنامه‌ریزی بلندمدت و زمان‌بندی شده برای مدیریت دولتی با رویکرد جزئی تدریجی در سیاست‌گذاری (پرنیانی، ۱۳۹۳: ۳۸).</p> <p>۳. توجه به راهکارهای اجرای احکام حکومتی بعد از ابلاغ حکم (آدمیت، ۱۳۸۹: ۳۳۴).</p> <p>۴. شناخت و آگاهی از نیازهای اساسی در کشور و برنامه‌ریزی برای رفع آن.</p> |

| مفهوم | مفهوم |
|---------------------------------------|--|
| تقویت اعتماد عمومی و توجه به مردم | ۱. توجه به مردم و منفعت عمومی در همه اقدامات اصلاحی. ۲. * پرهیز از توجه صرف به دهک اول جامعه و اقشار بانفوذ اجتماع. ۳. محدود کردن هر نوع مدیحه‌سرایی و تبلیغات خلاف واقع به نفع دولت. ۴. توجه به اقشار آسیب‌پذیر و برنامه‌ریزی برای حمایت دولت از آنان. ۵. * اطلاع‌رسانی به مردم از روند اصلاحات و اقدامات در دیگر کشورها. ۶. * رعایت عدالت و عدم انتصاب خویشاوندان و نزدیکان در حکمرانی. ۷. پیشقدم بودن در امور بشردوستانه و همراهی با کشورهای توسعه‌یافته در این زمینه (آدمیت، ۱۳۸۹: ۸۹). ۸. ایجاد امکان نظارت مردم بر فعالیت‌های دولت و رسیدگی به خواسته‌های آنان. |
| تأکید بر نظم به عنوان اساس حکومت‌داری | ۱. توجه به نظم در همه دستورات و اقدامات حکومتی به منظور پیشگیری از سودجویی و فساد. ۲. ساماندهی و ایجاد نظم در امور دخل و خرج کشور (آدمیت، ۱۳۸۹: ۱۹۹). |

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتال جامع علوم انسانی

۱۵۶ / تبیین الگوی مفهومی حکومتداری امیرکبیر / مریم شمس فلاورجانی و ...

نمودار ۴-۲۰. (۹ مفهوم ← مقوله ← ۲ تم ← ۱ بعد)



جدول ۱-۵. بُعد، تم‌ها، مقوله‌ها و مفاهیم در حوزه اقدامات اجتماعی

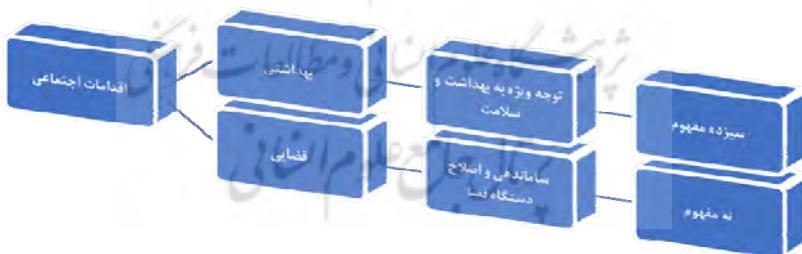
| مفهوم | مفهوم |
|---------------------------------|--|
| سamanندھی و اصلاح دستگاه قضا | <p>۱. توجه به رفتارهای بشردوستانه و انسانی در حوزه قضا.</p> <p>۲. تدوین مقررات و دستورالعمل‌های مشخص در صدور احکام قضایی به منظور جلوگیری از اعمال نظرات شخصی در حوزه قضا.</p> <p>۳. اشراف به مشکلات دستگاه قضا و انجام اقدامات اصلاحی در این زمینه (استقلال، ۱۳۵۲: ۱۵۵).</p> <p>۴. ایجاد سازوکار وحدت رویه در صدور احکام قضا در دادگاه‌های مختلف^۱ (اجالی، ۱۳۷۳: ۱۰۱).</p> <p>۵. محدود کردن فعالیت‌های نهادهای مذهبی در حوزه قضا و افزایش نظرات بر آنها (استقلال، ۱۳۵۲: ۱۷۰؛ الگار، ۱۳۶۹: ۳۰۵؛ فلور، ۱۳۶۶: ۱۴۷؛ شیل، ۱۳۶۸: ۱۱۷).</p> <p>۶. ایجاد سازوکار شکایت مردم از دولت در دستگاه قضا.</p> <p>۷. لغو قضاوت کنسولی در دعاوی بین ایرانیان و اتباع خارجی (استقلال، ۱۳۵۲: ۱۷۷).</p> <p>۸. آگاهی داشتن از عملکرد همه کارگزاران و اطلاع از چگونگی مدیریت آنها (آدمیت، ۱۳۸۹: ۳۴۵).</p> <p>۹. لغو سنت‌های گذشته درباره رسیدگی به محاکم قضایی (آدمیت، ۱۳۸۹: ۳۱۴)</p> |
| توجه ویژه به بهداشت و سلامت | <p>۱. حمایت از سیستم واکسیناسیون و هزینه‌کرد در این زمینه (ورجاوند، ۱۱۶: ۱۳۷۲).</p> <p>۲. استفاده از ابزارهای تشویقی و تنبیه‌ی برای رعایت همگانی اصول بهداشت و سلامت.</p> <p>۳. تأکید بر راهبرد افزایش جمعیت در کشور (ورجاوند، ۳۷۲: ۱۱۵).</p> <p>۴. آموزش همگانی درباره پیشگیری و درمان بیماری‌های واگیردار.</p> <p>۵. استفاده از روزنامه (رسانه) برای اطلاع‌رسانی درباره اقدامات دولت در زمینه بهداشت و سلامت.</p> <p>۶. توجه به پروژه‌های عمرانی و تأسیس بیمارستان درباره بهداشت و سلامت (آدمیت، ۱۳۸۹: ۳۳).</p> |

۱. محکمه عدالت و محکمه شرع.

۲. اقدام اصلی امیر در این زمینه لغو سنت «بست نشینی» بوده است.

| مفهوم | مفهومه |
|--|--|
| ۷. نظارت بر فعالیت پزشکان و تعریف گواهی برای پزشکان (نظام پزشکی) برای ورود به عرصه طبابت (سعادت، ۱۳۷۰؛ آدمیت، ۱۳۸۹؛ ۳۳۵؛ هاشمیان، ۱۳۷۹:۵۰۲؛ مکی، ۱۳۶۶: ۱۷۰). | ۷. نظارت بر فعالیت پزشکان و تعریف گواهی برای پزشکان (نظام پزشکی) |
| ۸. آموزش پزشکی براساس الگوی آموزشی کشورهای توسعه‌یافته. | ۸. آموزش پزشکی براساس الگوی آموزشی کشورهای توسعه‌یافته. |
| ۹. توجه به ظرفیت‌های جامعه مدنی برای پیشبرد اهداف دولت، فرهنگسازی و آموزش همگانی در زمینه بهداشت و سلامت (آدمیت، ۳۳۵: ۱۳۸۹). | ۹. توجه به ظرفیت‌های جامعه مدنی برای پیشبرد اهداف دولت، فرهنگسازی و آموزش همگانی در زمینه بهداشت و سلامت (آدمیت، ۳۳۵: ۱۳۸۹). |
| ۱۰. الگوبرداری از کشورهای توسعه‌یافته درباره پیشگیری از شیوع بیماری‌های همه‌گیر، از جمله قرنطینه‌سازی. | ۱۰. الگوبرداری از کشورهای توسعه‌یافته درباره پیشگیری از شیوع بیماری‌های همه‌گیر، از جمله قرنطینه‌سازی. |
| ۱۱. هزینه‌کرد دولت برای جبران کمبودهای حوزه سلامت در کشور، از جمله استخدام پزشکان خارجی. | ۱۱. هزینه‌کرد دولت برای جبران کمبودهای حوزه سلامت در کشور، از جمله استخدام پزشکان خارجی. |
| ۱۲. توجه به همه نقاط کشور در ترویج اقدامات بهداشت و سلامت به طور یکسان (مکی، ۱۳۶۶: ۲۲۳). | ۱۲. توجه به همه نقاط کشور در ترویج اقدامات بهداشت و سلامت به طور یکسان (مکی، ۱۳۶۶: ۲۲۳). |
| ۱۳. سامان دادن به چهره شهرها از طریق جمع‌آوری متکدیان. | ۱۳. سامان دادن به چهره شهرها از طریق جمع‌آوری متکدیان. |

نمودار ۵-۲. (۲۴ مفهومه → ۲۴ مقوله → ۲۴ تم → ۱ بعد)



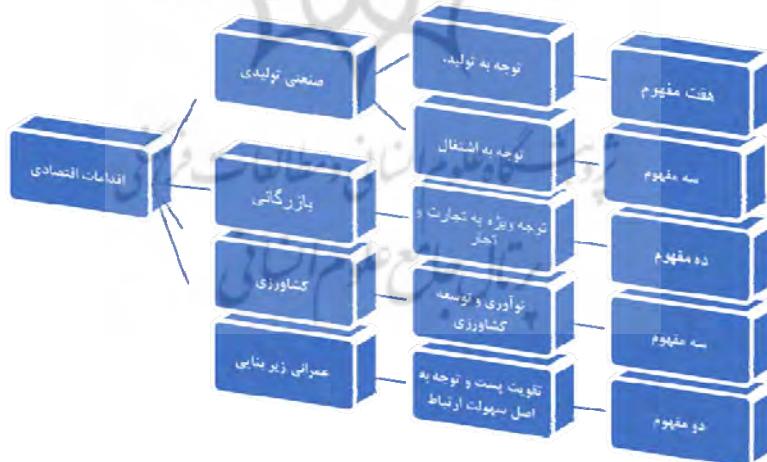
جدول ۶-۱. بُعد، تم‌ها، مقوله‌ها و مفاهیم در حوزه اقدامات اقتصادی

| مفهوم | مفهوم |
|--------------------------------------|---|
| توجه به تولید | <ol style="list-style-type: none"> ۱. حمایت از صنایع جدید و دانش‌بیان (آل داود، ۱۳۷۱: ۶۶). ۲. حمایت از اقتباس از کالاهای تولیدی کشورهای توسعه‌یافته. ۳. رعایت توازن در ایالات و جلوگیری از تمرکزگرایی در بحث تولید و اشتغال (Arasteh, 1962: 37). ۴. تلاش برای در اختیار گرفتن سهمی از بازار بین‌المللی و معرفی کالاهای ایرانی (آل داود، ۱۳۷۱: ۶۲). ۵. حمایت دولت از سرمایه‌گذاران بخش صنعتی. ۶. افزایش حقوق گمرکی واردات به منظور رشد صادرات و توجه به تولید ملی (عیسوی، ۱۳۶۲: ۱۲۲؛ انتر، ۱۳۶۹: ۱۲۵). ۷. حمایت گسترده از تولید از طریق معافیت‌های مالیاتی و رفع موانع کسب و کار. |
| توجه به اشتغال | <ol style="list-style-type: none"> ۱. انعقاد قراردادهای بلندمدت آموزشی و کارآفرینی با دیگر کشورها برای آموزش مشاغل و حرفه‌های تخصصی (آل داود، ۱۳۷۱: ۷۴). ۲. استفاده از کشورهای بی‌طرف برای آموزش‌های شغلی در کشور. ۳. ارسال گروههای مختلف صنعتگر به دیگر کشورهای به منظور آموزش مشاغل با هزینه دولت. |
| تقویت پست و توجه به اصل سهولت ارتباط | <ol style="list-style-type: none"> ۱. تقویت و گسترش پست به عنوان بخشی از «تنظیمات مملکتی» (دوگوبینو، ۱۳۶۷: ۹۹). ۲. استفاده از پست به منظور نظارت بر عملکرد کارگزاران حکومت (آدمیت، ۱۳۸۹: ۳۳۲). |
| نوآوری و توسعه کشاورزی | <ol style="list-style-type: none"> ۱. توسعه کشاورزی متناسب با ظرفیت مناطق (مستوفی، ۱۳۴۱: ۱/۱۸۰). ۲. انجام اصلاحات عمرانی در حوزه کشاورزی به منظور توسعه زیرساخت‌های کشاورزی. ۳. حمایت از نوآوری در کشاورزی. |
| توجه ویژه به تجارت و تجار | <ol style="list-style-type: none"> ۱. ایجاد مرکز ملی تجارت و تجمعی تجار (اعتمادالسلطنه، ۱۳۶۷: ۶۵۵/۲). ۲. توجه به اصل تجارت به منظور درآمدزایی برای مردم و دولت (اعتمادالسلطنه، ۱۳۶۷: ۱۳۶۵/۲؛ بروگش، ۱۳۶۷: ۳۲۰). |

۱۶۰ / تبیین الگوی مفهومی حکومتداری امیرکبیر / مریم شمس فلاورجانی و ...

| مفهوم | مفهومه |
|-------|---|
| | <p>۳. رونق اقتصاد و تجارت از طریق توسعه راهها و بهبود امنیت (مستوفی، ۱۳۴۱: ۲۸۰/۱؛ آدمیت، ۱۳۸۹: ۳۲۸).</p> <p>۴. حمایت‌های مالی از معدن‌داران برای ایجاد درآمد و تولید ثروت (آدمیت، ۱۳۸۹: ۴۰۲).</p> <p>۵. تأکید بر حمایت از تاجران ایرانی در کشورهای دیگر.</p> <p>۶. ارزش دادن به تجار کشوری و تأکید بر حفظ اعتبار و جایگاه آنان.</p> <p>۷. نظارت بر رفتار تجار ایرانی به منظور حفظ اعتبار ایران و ایرانی.</p> <p>۸. ساماندهی امور تجارت از طریق تنظیم مقررات و غیره (آل داود، ۱۳۷۱: ۲۱۶).</p> <p>۹. برقراری سازوکارهای لازم به منظور حمایت از بازرگانان و رقابت‌های بین‌المللی.</p> <p>۱۰. توجه به قشر تجار به عنوان صاحب‌نظران اقتصادی.</p> |

نمودار ۶-۲. (۲۵ مفهوم ← ۵ مقوله ← ۴ تم ← ۱ بعد)



نتیجه‌گیری

عرصه مدیریت دولتی، یک عرصه پیچیده است و دولت‌ها روش‌های مختلفی را برای موفقیت در این عرصه در پیش می‌گیرند. یکی از روش‌هایی که در این میان مغفول مانده، بهره‌گیری از روش‌های آزموده شده و موفق در طول تاریخ در عرصه مدیریت عمومی است. الگوی حکومت‌داری امیرکبیر براساس این مطالعه و با ساختار استقرائی براساس استخراج مفاهیم از منابع دست اول و منابع تحلیلی تاریخ با رویکرد نقد صورت گرفته است؛ چنان‌که برخی مفاهیم نیز براساس نقد شیوه حکومت‌داری امیرکبیر استخراج شده است. در نهایت ۴۰ مفهوم در بُعد اقدامات سیاسی، ۱۲ مفهوم در بُعد اقدامات فرهنگی، ۳۰ مفهوم در بُعد اقدامات حفاظتی، ۶۰ مفهوم در بُعد اقدامات بروکراتیک، ۲۲ مفهوم در بُعد اقدامات اجتماعی و ۲۵ مفهوم در بُعد اقدامات اقتصادی به خوبی نشان می‌دهد که امیر با شناخت کامل از وضعیت سیاسی، اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جامعه ایرانی، روش مطابوی را برای اداره جامعه در پیش گرفته بود. با مطالعه این الگو درمی‌یابیم که با توجه به اینکه بسیاری از نهادهای فرهنگی- اجتماعی همچنان تا زمان فعلی در جامعه ایرانی حکمفرماست و بسیاری از مقولات به دست آمده همچنان به عنوان مسئله در جامعه ایرانی وجود دارد، الگوی حکومت‌داری امیر همچنان می‌تواند در راستای مدیریت دولتی مورد استفاده قرار گیرد.

منابع و مأخذ

- آدمیت، فریدون (۱۳۸۹)، امیرکبیر و ایران، تهران: خوارزمی.
- (۱۳۵۶)، اندیشه ترقی و حکومت قانون (عصر سپهسالار)، تهران: سخن.
- آل‌داود، سید علی [گردآورنده] (۱۳۷۱)، نامه‌های امیرکبیر به انضمام نوادرالامیر، تهران: نشر تاریخ ایران.
- اجلالی، فرامرز (۱۳۷۳)، بنیان حکومت قاجار، تهران: نشر نی.
- احمدزاده، محمدامیر (۱۳۹۳) «بسترهاي تحديد و توسيعه امنيت اجتماعی در ايران عصر قاجار با تأکید بر آسیب‌شناسی نهادهای امنیت‌ساز»، مطالعات تاریخ انتظامی، شماره ۱، صص ۴۵-۷۴.
- احمدوند، شجاع و سمیه حمیدی (۱۳۹۲)، «چهار روایت در فهم معنای مطالعات میان‌رشته‌ای»، فصلنامه مطالعات میان‌رشته‌ای در علوم انسانی، دوره ششم، شماره ۲، صص ۳۱-۵۳.
- ازجان، لورنتز (۱۳۸۲)، «اصلاح طلبان بزرگ ایران در قرن ۱۹؛ تحلیلی بر اصلاحات امیرکبیر»؛ ترجمه زهرا نوعی و سعیده مصطفوی، مجله تاریخ پژوهی، شماره ۱۴، صص ۲۵-۴۰.
- استقلال، حسین (۱۳۵۲)، چهل سال در دادگستری، شیراز: چاپخانه موسی.
- استنفورد، مایکل (۱۳۸۴)، درآمدی بر تاریخ پژوهی، ترجمه مسعود صادقی، تهران: انتشارات سمت و دانشگاه امام صادق(ع).

١٦٢ / تبیین الگوی مفهومی حکومت‌داری امیرکبیر / مریم شمس فلاورجانی و ...

- اطهری، حسین (۱۳۹۲)، «تحلیل گفتمانی اصلاحات امیرکبیر در متون منتخب روزنامه و قایع اتفاقیه»، پژوهشنامه علوم سیاسی، سال هشتم، شماره ۳ (پیاپی ۳۱)، صص ۶۹-۹۸.
- اعتنادالسلطنه، محمدحسن خان (۱۳۴۹)، *صدر التواریخ*، به کوشش محمد مشیری، تهران: انتشارات وحید.
- (۱۳۶۷)، *مرآة البلاان*، به کوشش عبدالحسین نوابی و میر هاشم محدث، ج ۲، تهران: دانشگاه تهران.
- اقبال آشتیانی، عباس (۱۳۶۱)، *میرزا تقی خان امیرکبیر*، به اهتمام ایرج افشار، تهران: خوارزمی.
- اکبری، محمدعلی (۱۳۹۳)، *چالش‌های عصر مدرن در ایران عهد قاجار*، تهران: نشر تاریخ ایران.
- الگار، حامد (۱۳۶۹)، *دین و دولت در ایران، ترجمه ابوالقاسم سری*، ج ۱، تهران: توس.
- الوانی، مهدی (۱۳۸۵)، *مدیریت عمومی*، تهران: نشر نی.
- امامی، سید مجتبی، محمد Mehdi ذوالفقارزاده و حسین خصف مفرد (۱۳۹۱) «آموزش میان رشته‌ای مدیریت دولتی در ایران، الزامات برنامه‌ریزی درسی»، *فصلنامه مطالعات میان رشته‌ای در علوم انسانی*، دوره چهارم، شماره ۱۶، صص ۱۰۷-۱۴۳.
- امانت، عباس (۱۳۸۳)، *قبله عالم: ناصرالدین‌شاه قاجار و پادشاهی ایران* (۱۳۱۳-۱۲۶۷)، ترجمه حسن کامشاد، تهران: نشر کارنامه.
- انتنر، مروین (۱۳۶۹)، *روابط بازرگانی روس و ایران*، ترجمه احمد توکلی، تهران: بنیاد موقوفات دکتر محمود افشار.
- بروگش، هینریش (۱۳۶۷)، *سفری به دربار صاحبقران*، ترجمه حسین کردبچه، ج ۱، تهران: اطلاعات.
- بشیریه، حسین (۱۳۸۰)، *موائع توسعه سیاسی در ایران*، تهران: گام نو.
- پرنیانی، میلاد (۱۳۹۳)، «تفسیر اصلاحات ناکام با جامعه‌شناسی نخبه‌کشی در ایران با تأکید بر امیرکبیر»، *خردناامه*، شماره ۱۲، صص ۴۵-۴۸.
- پولاك، یاکوب ادوارد (۱۳۶۱)، *ایران و ایرانیان*، ترجمه کیکاووس جهانداری، تهران: خوارزمی.
- پیرنیا، حسن و عباس اقبال آشتیانی (۱۳۸۱)، *تاریخ ایران*، تهران: مؤسسه انتشارات نگاه.
- تنکابنی، حمید (۱۳۸۹)، «منزلت «قانون» و «نظم» در نظریه‌های علوم اجتماعی و مدیریت؛ پیشینه آن در اداره ایران عصر قاجار»، *جامعه‌پژوهی فرهنگی*، سال اول، شماره ۲، صص ۳۵-۶۶.
- تیموری، ابراهیم (۱۳۳۲)، *عصری خبری یا تاریخ امتیازات در ایران*، تهران: شرکت نسبی حاج محمدحسین اقبال و شرکا.
- جعفری، علی، مرتضی دهقان‌نژاد و فریدون الهیاری (۱۳۹۵)، «اصلاح نظام اداری ایران در عصر قاجار با تأکید بر قانون استخدام کشوری»، *مجله تاریخ اسلام و ایران*، شماره ۲۹، صص ۵-۳۸.
- حاجی‌یوسفی، امیرمحمد و محمد محمدیان (۱۳۹۷)، «منابع قدرت اجتماعی، ساختار دولت و روابط خارجی قاجار»، *دانش سیاسی*، سال چهاردهم، شماره ۱، صص ۹۰-۱۱۶.
- حجاریان، سعید (۱۳۹۰/۱۰/۲۴) «امیرنظام یا عزیزالسلطان»، *روزنامه شرق*، شماره ۱۴۴۱.

فصلنامه علمی تاریخ اسلام و ایران دانشگاه الزهرا(س)، سال ۳۰، شماره ۴۷، پاییز ۹۹ / ۱۶۳

- دانش فرد، کرم الله (۱۳۸۹)، «فرآیند خط مشی گذاری عمومی»، رساله دکتری، دانشگاه آزاد اسلامی واحد علوم و تحقیقات.
- دوگوئینو، ژوزف آرتور (۱۳۶۷)، سه سال در آسیا، ترجمه عبدالرضا هوشنگ مهدوی، تهران: کتابسرای دهقان، منوچهر (۱۳۴۸)، «نظام ناصری»، مجله بررسی های تاریخی، سال چهارم، شماره ۴، صص ۱۴۷-۱۵۰.
- رائین، اسماعیل (۱۳۶۲)، حقوق بگیران انگلیس در ایران، تهران: انتشارات جاویدان.
- رحمانی، تورج (۱۳۹۳)، «درآمدی بر تعامل تاریخ و سیاست؛ به سوی دانشی بینرشته‌ای»، فصلنامه مطالعات میانرشته‌ای در علوم انسانی، شماره ۳، صص ۵۳-۷۵.
- رضاقلی، علی (۱۳۸۴)، «تاریخ، توسعه و توسعه‌نیافتنگی (نگرشی تطبیقی به آراء ابن خلدون، مارکس و بازرگان، نورث)»، مجله اقتصاد و جامعه، شماره ۵، صص ۷۹-۹۸.
- رضاییان، علی (۱۳۸۷)، مبانی سازمان و مدیریت، تهران: سمت.
- رنانی، محسن (۱۳۹۶)، «نوانی در گفت‌وگو، از امیرکبیر تا شیخ شجاع»، [www. http://renani.net](http://renani.net).
- زاهدی، شمس السادات و حمید تنکابنی (پاییز ۱۳۸۸)، «درآمدی بر ریشه‌شناسی نهاد دیوان‌سالاری ایران در دوره اول قاجار»، مجله فرهنگ، شماره ۷۱، صص ۱۰۹-۱۴۶.
- زیبایلام، صادق (۱۳۷۹)، «حاکمیت قاجارها، امیرکبیر و اصلاحات»، مجله دانشکده حقوق و علوم سیاسی، شماره ۵۰، صص ۲۰۲-۲۲۳.
- سارلی، اراز محمد (۱۳۷۳)، تاریخ ترکمنستان، تهران: وزارت امور خارجه.
- سایکس، سربرسی (۱۳۷۰)، تاریخ ایران، ترجمه محمدتقی فخر داعی گیلانی، ج ۲، تهران: دنیا کتاب.
- سپهر، محمدتقی (لسان‌الملک) (۱۳۸۵)، ناسخ التواریخ، ج ۳، تهران: اسلامیه.
- سعادت، ابراهیم (۱۳۷۰)، تاریخ پیشرفت‌های پژوهشی در هفتاد سال اخیر ۱۳۰۰ تا ۱۳۷۰ تهران: [بی‌نا].
- شاه‌آبدی، محمدمهدی، علی‌اصغر پورعزت، حسن دانایی‌فرد و رحمت‌الله قلی‌پور (۱۳۹۳)، «تحلیلی بر رویکرد تاریخی به توسعه سیستم خط مشی گذاری عمومی، مبانی نظری و اسلوب اجراء»، فصلنامه روش‌شناسی علوم انسانی، سال بیستم، شماره ۸۱، صص ۷۳-۱۱۰.
- شعبانی، رضا و فریبا صنعتی (۱۳۹۵)، «امیرزا آفخان نوری و مرده ریگ اصلاحات امیر کبیر»، تحقیقات تاریخ اجتماعی، سال ششم، شماره ۱، صص ۲۰۸-۲۲۸.
- شهرام‌نیا، امیرمسعود و مجید اسکندری (۱۳۸۹)، «علل ناکامی نخبگان عصر قاجار در روند توسعه‌یافتنگی ایران»، راهبرد یاس، شماره ۲۱، صص ۳۳۱-۳۱۲.
- شیل، لیدی مری (۱۳۶۸)، خاطرات لیدی شیل (همسر وزیر مختار انگلیس در اوایل سلطنت ناصرالدین‌شاه)، ترجمه حسین ابوترابیان، تهران: نشر نو.
- عطار، سعید و علی خواجه نائینی (۱۳۹۴)، «بررسی و تحلیل عوامل مؤثر بر ناکارآمدی نظام سیاسی

۱۶۴ / تبیین الگوی مفهومی حکومت‌داری امیرکبیر / مریم شمس فلاورجانی و ...

- در ایران»، فصلنامه سیاست‌گذاری عمومی، دوره ۱، شماره ۱، صص ۲۰-۱.
- علیزاده بیرجندی، زهراء، سمیه حمیدی و الهام ملکزاده (۱۳۹۶) «واکاوی خاستگاه و کارکرد نشانهای دولاتی عصر قاجار»، مجله جستارهای تاریخی، سال هشتم، شماره ۱، صص ۷۹-۹۸.
- عیسوی، چارلو (۱۳۶۲)، تاریخ اقتصادی ایران عصر قاجار؛ ۱۲۱۵-۱۳۳۲ق، ترجمه یعقوب آزاد، ج ۱، تهران: گستره.
- فلور، ویلم (۱۳۶۶)، جستارهایی از تاریخ اجتماعی ایران در عصر قاجار، ترجمه ابولقاسم سری، تهران: توس.
- قائم مقامی، جهانگیر (۱۳۴۶)، «ورقی از تاریخ ارتش ایران: تاریخچه سربازگیری در ایران»، مجله بررسی‌های تاریخی، سال دوم، شماره ۲، صص ۴۰-۴۹.
- قزوینی، محمدشفیع (۱۳۷۰)، قانون قزوینی، به کوشش ایرج افشار، تهران: طلایه.
- کاتوزیان، محمدعلی (۱۳۷۳)، اقتصاد سیاسی ایران از مشروطیت تا پایان سلسه پهلوی، ترجمه محمد رضا نفیسی و کامبیز عزیزی، تهران: مرکز نشر، چاپ چهارم.
- کار، ادوارد هالت (۱۳۸۵)، تاریخ جیست، ترجمه حسن کامشاد، تهران: انتشارات خوارزمی.
- کاوه جبلی، علیرضا (۱۳۷۱)، سیاست خارجی امیرکبیر، تهران: نشر جویا.
- کجاف، علی‌اکبر و کورش هادیان (۱۳۹۰) «الگوی مدیریت بحران در دوره قاجار با تأکید بر نقش دولت مردان کرد در مدیریت بحران سالار»، مجله مطالعات تاریخ اسلام، سال سوم، شماره ۱۰، صص ۱۱۵-۱۴۳.
- کرزن، جورج ناتانیل (۱۳۹۶)، ایران و قضیه ایران، ترجمه غلامعلی وحید مازندرانی، تهران: انتشارات علمی و فرهنگی، چاپ هفتم.
- لمبتوون، آن کاترین سوان فورد (۱۳۷۹)، نظریه دولت در ایران، ترجمه چنگیز پهلوان، تهران: نشر گیور.
- محمدخان، بهادر (۱۳۱۳)، «یک شخص مهم یا میرزا تقی خان اتابک»، مجله ارمغان، شماره ۱۵، صص ۲۰۸-۲۱۷.
- محمدی آیین، شهرزاد (۱۳۹۶)، «بررسی و تحلیل اصلاحات امیرکبیر از دیدگاه سیاحان و کارگزاران خارجی ۱۸۰۷-۱۸۵۲م/۱۲۲۲-۱۲۶۸ق»، پارسه، شماره ۲۸، صص ۹۷-۱۱۴.
- مرتضایی فرد، محمود، علی بیگدلی و علیرضا علی‌صوفی (۱۳۹۷) «تحولات اصلاحات قضایی در دوره امیرکبیر و سپهسالار»، مجله پژوهش حقوق عمومی، شماره ۵۹، صص ۱۸۹-۲۱۵.
- مستوفی، عبدالله (۱۳۴۱)، شرح زندگانی من، ج ۱، ۲، تهران: زوار، چاپ ششم.
- مکالا، سی‌بی‌ین (۱۳۸۷)، بنیادهای علم تاریخ، چیستی و اعتبار شناخت تاریخی، ترجمه احمد گل محمدی، تهران: نشر نی.
- مکی، حسین (۱۳۶۶)، زندگانی میرزا تقی خان امیرکبیر، تهران: نشر تاریخ ایران.
- مورن، ادگار (۱۳۸۷)، پیرامون میان‌رشتگی، ترجمه توحیده ملاباشی، تهران: پژوهشکده مطالعات

فرهنگی و اجتماعی.

- موسوی، آرش (تابستان ۱۳۸۷)، «توسعه تاریخی و مبانی معرفت‌شناسی روان‌شناسی علم»، *روش‌شناسی علوم انسانی*، دوره ۱۴، شماره ۵۵، صص ۹۵-۱۱۱.
- نرگسیان، عباس (۱۳۷۸)، «نگاهی به سیر تطور مدیریت دولتی»، *فرهنگ مدیریت*، سال چهارم، شماره ۱۷، صص ۱۵۷-۱۹۵.
- واتسون، رابرت گرانت (۱۳۵۶)، *تاریخ ایران دوره قاجار*، ترجمه غ. وحید مازندرانی، تهران: امیرکبیر.
- والاد، برnar (۱۳۸۷)، *موضوع میان‌رشتگی*، ترجمة توحیده ملا‌باشی، تهران: پژوهشکده مطالعات فرهنگی و اجتماعی.
- ورجاوند، پرویز (مهر و آبان ۱۳۷۲)، «یکصد و پنجاه‌مین سال صدراعظمی امیرکبیر»، *ماهnamه فرهنگی هنری کلک*، شماره ۴۳-۴۴، صص ۱۱۲-۱۱۸.
- هاشمیان، احمد (ایرج) (۱۳۷۹)، *تحولات فرهنگی ایران در دوره قاجاریه و مدرسۀ دارالفنون*، تهران: مؤسسه جغرافیایی و کارتوگرافی.
- هدایت، رضاقلی خان (۱۳۳۹)، *تاریخ روضه الصفا ناصری*، تهران: کتابفروشی خیام.
- همایون، مخبر (خرداد ۱۳۴۰) «امیرکبیر و روش جدید سربازگیری در ایران»، *مجلۀ ارمغان*، دورۀ سی‌ام، شماره ۱، صص ۱۳۲-۱۳۳.
- یسلسون، آبراهام (۱۳۶۸)، *تاریخ روابط سیاسی ایران و امریکا*، ترجمه محمدباقر آرام، تهران: امیرکبیر.
- یکتایی، مجید (۱۳۵۲)، «مالیه کشور در زمان قاجار»، *محله بررسی‌های تاریخی*، سال هشتم، شماره ۴۹، صص ۱۳۹-۱۷۶.

- Algar, H. (accessed on 30 December 2012), "AMĪR KABĪR, MĪRZĀ TAQĪ KHAN", *Encyclopædia Iranica*, I/9, pp.959-963. available online at <http://www.iranicaonline.org/articles/amir-e-kabir-mirza-taqi-khan>.
- Arasteh, Reza (1962), *Education and Social Awakening in Iran*, Leide: p.37.
- Beddie, Francesca (2010), "Repackaging History for Policy Purposes", *National Centre for Vocational Education Research (NCVER)*.
- Binder, Leonard (1962), *Iran Political in A Changing Society*, Berkeley.
- Denhardt, R. B. (1984), *Theories of Public Administration*, Pacific Grove, California: Brooks/Cole Publishing Co.
- Effland, Anne (2012), "Synergies of Past and Present: The Mutual Benefits of Policy History and Policy Analysis", *Agricultural History*, Vol.86, No.4, pp.192-205.
- Grattan, Robert (2008), "Crafting management history", *journal of management History*, Vol.14, Issue.2, pp.174-178.
- Newell, T.W. H. (2001), "A Theory of Interdisciplinary studies", *Issues in integrative studies*, n.19, pp.1-25.
- Philips, david (2014), "Comparatography, history and policy quotation: some reflections", *comparative education*, 50:1, pp.73-83.
- Pierson, Paul (2005), "The Study of policy Development", *journal of policy History*, Vol.17, Issue. 01, pp. 5-34.
- Postnote (2009), "Parliamentary Office of Science and Technology", *LESSONS FROM HISTORY*, Vol. 323, pp 1-4.
- Reuss, Martin (1988), "The Myth and Reality of Policy History: A Response to Robert Kelley", *The Public Historian*, Vol.10, No.1, pp. 41-49.

١٦٦ / تبیین الگوی مفهومی حکومت‌داری امیرکبیر / مریم شمس فلاورجانی و ...

- Scott, J. (2006), *A Matter of Record: Documentary Sources in Social Research*, combridge: polity.
- Waldo, D. (1975), “Education for Public Administration in Seventies”, in *American Public Administration: past, present, and future*, Mosher F.C. (Ed), University of Alabama Press.



List of sources with English handwriting

- Adamīāt, Fereydūn (1389 Š.), *Amīr Kabīr va Īrān*, Tehran: kārazmī. [In Persian]
- Adamīāt, Fereydūn (1356 Š.), *Andīša-ye Taraqī va Ḥokūmat-e Qānūn* ('Aṣr-e Sipahsālār), Tehran: Sočan. [In Persian]
- Ahmadvand, Šojā'; Somaya Hamīdī (1392 Š.), "Čahār Rivāyat dar Fahm-e Ma'�ā-ye Moṭāliāt-e Miānrištaī", *Faṣlnāma-ye v dar 'Olūm-e Ensānī*, 6, No. 2, pp. 31-53. [In Persian]
- Ahmadvāda, Mohamad Amīr (1391 Š.), "Bistarhā-ye Taḥdīd va Tosi'a-ye amīyat dar Īrān-e 'Aṣr-e Qājār ba Takīd bar Āsībshināsī-ye Nahādhā-ye Amīnatsāz", *Moṭāliāt-e Tārīk-e Entīzāmī*, No. 1, pp. 45-74. [In Persian]
- Akbarī, Mohamad 'Alī (1393 Š.), *Čālišā-ye 'Aṣr-e Moder dar Īrān-e 'Ahd-e Qājār*, Tehran: Našr-e Tārīk-e Īrān. [In Persian]
- Alvānī, Mahdī (1369 Š.), *Modīrīyat-e 'Omūmī*, Tehran: Našr-e Nai. [In Persian]
- Atharī, Hossein (1393 Š.), "Tahlīl-e Goftimānī-e Eslāhāt-e Amīr Kabīr dar Motūn-e Montaqab-e Rūznāma-ye Vaqāya Etifāqīa", *Pejūhināma-ye 'Olūm-e Sīāsī*, 8, N. 3, pp. 69-98. [In Persian]
- Āl Dāvūd, Sayyid 'Alī, (ed.) (1371 Š.), *Nāmihā-ye Amīr Kabīr bi Enžimām-e Navādir al-Amīr*, Tehran: Našr-e Tārīk-e Īrān. [In Persian]
- 'Alīzāda Bīrjandī, Zahrā; Somaya Hamīdī, Elhām Malikzāda (1396 Š.), "Vākāvī-e kāstgāh va Kārkard-e Nišānhā-ye Dolatī-e 'Aṣr-e Qājār", *Majala-ye Jostārhā-ye Tārīkī*, 8, No. 1, pp. 79-98. [In Persian]
- 'Atār, Sa'id; 'Alī Kāja Nāmī (1394 Š.), "Barraśī va Tahlīl-e 'AvAmil-e Moatir bar Nākārāmādī-e Niżām-e Sīāsī dar Īrān", *Faṣlnāma-ye Sīāsatgozārī 'Omūmī*, 1, No. 1, pp. 1-20. [In Persian]
- Bašīrī, Hossein (1380 Š.), *Mavāna Tosi'a Sīāsī dar Īrān*, Tehran: Gām-e No. [In Persian]
- Dihqān, Manūčehr (1348 Š.), "Niżām-e Nāṣīrī", *Majala-ye Barrisīhā-ye Tārīkī*, 4, No. 4, pp. 147-150. [In Persian]
- Ejlālī, Farzām (1371 Š.), *Bonyān-e Hokūmat-e Qājār*, Tehran: Našr-e Nai.
- Etimād al-Salṭāna, Mohamad Hasan kān (1349 Š.), *Şadr al-Tavārīk*, edited by Mohammad Mošīrī, Tehran: Entīshārāt-e Vahid. [In Persian]
- Etimād al-Salṭāna, Mohamad Hasan kān (1367 Š.), *Mirāt al-Boldān*, edited by Abdulhossein Navāī, Mīr Hāsim Mōhadī, Vol. 2, Tehran: Dānişgāh-e Tīhrān. [In Persian]
- Eqbāl Āštānī, 'Abbās (1361 Š.), *Mīrzā Taqī kān Amīr Kabīr*, edited by ĪraAfšār, Tehran: Kārazmī. [In Persian]
- Estiqlāl, Hossein (1352 Š.), *Čihil Sāl Dādgostarī dar Šīrāz*, Šīrāz: Čāpkāna- Mūsā. [In Persian]
- Emāmī, Sayyid Mojtābā; Mohamad Zolfaqārzāda; Hossein Jaṣāf Momfarid (1391 Š.), "Āmūziš-e Miānrištaī-e Modīrīyat-e Dolatī dar Īrān, Elzāmāt-e Barnāmarīzī-ye Darsī", *Faṣlnāma-ye Moṣāliāt-e Miānrištaī dar 'Olūm-e Ensānī*, No. 16, pp. 107-143. [In Persian]
- Floof, Willem (1366 Š.), *Jostārhā-ye Tārīk-e Ejtīmā'i Īrān dar 'Aṣr-e Qājār*, translated by Abulqāsim Sirrī, Tehran: Tūs. [In Persian]
- Hājārīān, Sa'id (1390/10/24 Š.), "Amīr Niżām yā 'Azīz Solṣān", *Rūznama-ye Šarq*, No. 1441. [In Persian]
- Hājī Yūsefi, Amīr Mohammad; Mohammd Mohammadīān (1397 Š.), "Manābi 'e Qodrat-e Ejtīmā'i, Sāktār-e Dolat va Ravābi-te kārijī-e Qājār", *Dāniš-e Sīāsī*, 4, No. 1, pp. 90-116. [In Persian]
- Hāsimīān, Ahmad (īraj) (1379 s.), *Taḥavvolāt-e Farhangī-e Īrān dar Dora-ye Qājārīya va Madrasa-ye Dār al-Fonūn*, Tehran: Moasisa-ye Ḥoḡrāfiāī va Kārtogirāfī. [In Persian]
- Hidāyat, Rezā Qolī kān (1339 Š.), *Tārīk-e Rożat al-Šafā-ye Nāṣīrī*, Tehran: Kitābfouūsi-e kāyyām. [In Persian]
- Homāyūn, Moğbir (1340 Š.), "Amīr Kabīr va Raviš-e Jādīd-e Sarbāzgīrī dar Īrān", *Majala-*

- ye Armağān*, 30, No. 1, pp. 132-133. [In Persian]
- Jafari, Ali; Morteza Dehghannejad, Fereidoon Allahyari (2016), “Reforming the Bureaucracy of Iran during Ghajar: The Case of Employment Laws”, *History of Islam and Iran*, No. 29, pp. 5-38. [In Persian]
 - Kajbāf, ‘Alī Akbar; Kūroš Hādiān (1390 Š.), “Olgū-ye Modīrat-e Bohrān dar Dora-ye Qājār bā Takid bar Narš-e Dolatmardān-e Kord dar Modīrat-e Bohrān-e Sālār”, *Majala-ye Moṭāliāt-e Tārīk-e Eslām*, 3, Np. 10, pp. 115-143. [In Persian]
 - Kāvā Jībilī, ‘Alīreżā (1371 Š.), *Sīāsat-e kārijī-e Amīr Kabīr*, Tehran: Naşr-e Jūyā. [In Persian]
 - Makkī, Hossein (1366 Š.), *Zindigānī-e Mīrzā Taqī kān Amīr Kabīr*, Tehran: Naşr-e Tārīk-e Īrān. [In Persian]
 - Mohammadī Āīn, Šahrzād (1396 Š.), “Barrasī va Tahlīl-e Eşlāhāt-e Amīr Kabīr Az Dīdghe Sayāhān va Kārgozārān-e kārijī 1807-1852”, *Pārsa*, No. 28, pp. 97-114. [In Persian]
 - Mohammad kān, Bahādor (1313 Š.), “Yik Šaks-e Mohim yā Mīrzā Taqī kān Atābak”, *Majala-ye Armağān*, No. 15, pp. 208-217. [In Persian]
 - Mortażāīfard, Mahmūd; ‘Alī Bīgdellī; ‘Alīreżā ‘Alīşūfī (1397 Š.), “Tahavolāt-e Eşlāhāt-e Qazāī dar Doray-e Amīr Kabīr va Sipahsālār”, *Majala-ye Pejūhiş-e Hoqūq-e ‘Omūmī*, No. 59, pp. 189-215. [In Persian]
 - Mostofī, ‘Abdullāh (1341 Š.), *Šarḥ-e Zindigānī-e Man*, Vol. 1, 2, Tehran: Zavvār. [In Persian]
 - Mūsavi, Āraš (1387 Š.), “Tosa ‘a-ye Tārīk va Mabānī-e Ma‘rifatshināsī-e Ravānshināsī-e ‘Elm”, *Ravişşināsī-e ‘Olūm-e Ensānī*, 14, No. 55, pp. 95-111. [In Persian]
 - Nargisiān, ‘Abbās (1378 Š.), “Nigāhī bi Sair-e Taṭavor-e Modīrat-e Dolat”, *Farhang-e Modīrat*, 4, No. 17, pp. 157-195. [In Persian]
 - Parnīānī, Mīlād (1393 Š.), “Tafsīr-e Eşlāhāt-e Nākām bā Jāma‘aśināsī-e Nokbakošī dar īrān bā Takid bar Amīr Kabīr”, *kīradnāma*, No. 12, pp. 28-45. [In Persian]
 - Pīrīā, Ḥasan; Abbās Eqbāl (1381 Š.), *Tārīk-e Irān*, Tehran: Moasisa-ye Emīšārāt-e Nigāh. [In Persian]
 - Polak, Jakob Edward (1865), *Persien: Das Land und Seine Bewohner: Ethnographische Schilderungen*, Leizig: Brockhaus. [In Persian]
 - Qāimmaqāmī, Jahangīr (1346 Š.), “Varaqī az Tārīk-e Artīš-e īrān: Tārīkča-ye Sarbāzgīrī dar īrān”, *Majala-ye Barrasthā-ye Tārīkī*, 2, N. 2, pp. 40-49. [In Persian]
 - Qāzvīnī, Mohammad Šafī‘ (1370 Š.), *Qāzvīnī*, edited by īraj Afšār, Tehran: Talāya. [In Persian]
 - Rāīnī, Esmā‘il (1362 Š.), *Hoqūqbegīrān-e Engilīs dar īrān*, Tehran: Entīšārāt-e Jāvīd. [In Persian]
 - Rahmānī, Tūraj (1391 Š.), “Darāmadī bar Ta ‘āmol-e Tārīk va Sīāsat; bi Sūye Dānišī Bināriştānī”, *Faṣlnāma-ye Moṭāliāt-e Mīānriştān II* dar ‘Olūm-e Ensānī, No. 3, pp. 53-75. [In Persian]
 - Rezātānī, ‘Alī (1387 Š.), *Mabānī-e Sāzmān va Modīrat*, Tehran: SAmT.
 - Rinānī, Mohsin (1396 Š.), “Nātavānī dar Goftigū, az Amīr Kabīr tā Šeik Šoja‘”, available in: www.renani.net. [In Persian]
 - Sārlī Arāzīl (1373 Š.), *Tārīk-e Torkamanistān*, Tehran: Vizārat-e Omūr-e kārija. [In Persian]
 - Sā ‘ādat, Ebrāhīm (1370 Š.), *Tārīk-e Pīṣraftīhā-ye Piziškī dat Haftād Sāl-e Aķīr 1300 ta 1370*, Tehran. [In Persian]
 - Sipihr (Lisān al-Molk), Mohammad Taqī (1385 Š.), *Nāsīk al-Tavārīk*, Vol. 3, Tehran: Eslāmīa. [In Persian]
 - Sa‘bānī, Reżā; Farībā Ṣan ‘atī (1395 Š.), “Mīrzā Āqā kān Nūrī va Mordarīg-e Eşlāhāt-e Amīr Kabīr”, *Tahqīqāt-e Tārīk-e Ejtīmātī*, 6, No. 1, pp. 208-228. [In Persian]
 - Sāhābādī, Mohammad Mahdī; ‘Alī Aşgar Pūr’ezzat; Ḥasan Dānāīfard; Rahmatallāh Qolīpū (1393 Š.), “Taħlīlī bar Rūykard-e Tārīkī bi Tosi ‘a-ye Sistem-e kātmašīgozārī-e ‘Omūmī, Mabānī-e Nazārī va Oslūb-e Ejrā”, *Faṣlnāma-ye Ravişşināsī-e ‘Olūm-e Ensānī*, 20, No. 81, pp. 73-110. [In Persian]
 - Šahrāmnā, Amīr Mas‘ūd; Maīd Eskandarī (1389 Š.), “Elal-e Nākāmī-e Nokbigān-e ‘Aşr-e

- Qājār dar ravand-e Tosi ‘ayāftīgī-e Īrān”, *Rāhbord-e Yās*, pp. 312-331. [In Persian]
- Timūrī, Ebrāhīm (1332 Š.), ‘Aṣr-e Bīkabārī yā Tārīk-e Emītāzāt dar Īrān, Širat-e Ḥāj Mohammad Ḥosssein Eqbāl va Ṣorakā. [In Persian]
 - Tonkābonī, Ḥamīd (1389 Š.), “Manzilat-e Qānūn va Nazm dar Nazarīhā-ye ‘Olūm-e Ejtīmā’ī va Modirāt’ Pišina-ye Ān dar Edāra-ye Īrān-e ‘Aṣr-e Qājār, Jāma’e Pejūhī Farhangī, 1, No. 2, pp. 35-66. [In Persian]
 - Valade, Bernard (1387 Š.), Mozū ‘e Miānrištāgī, translated by Toḥīda Mollābāšī, Tehran: Pejūhiškada-ye Moṭālīāt-e Farhangī va Ejtīmāī.
 - Varjāvand, Parvīz (1372 Š.), “Yikṣad va Panjāhomīn Sāl-e Ṣadr-e A ‘zamī-e Amīr Kabīr”, *Mālīnāma-ye Farhangī Honarī-e Kilkī*, No. 43-44, pp. 112-118.
 - Yiktaīī, Maṭīd (1352 Š.), “Mālīyya-e Kišvar dar Zamān-e Qājār”, *Majala-ye Barrasīhā-ye Tārīkī*, 8, No. 49, pp. 139-176. [In Persian]
 - Zāhidī, ams al-Sādat; Ḥamīd Tonkābonī (1388 Š.), “Darāmadī bar Rīšāšināsī-e Nahād-e Dīvānsālārī-e īrān dar Dora-ye Avval-e Qājār”, *Majala-ye Farhang*, No. 71, pp. 109-146. [In Persian]
 - Zībākalām, Ṣādiq (1379 Š.), “Hākimīyat-e Qājārhā, Amīr Kabīr va Eṣlāḥāt”, *Majala-ye Dāniškada-ye hoqūq va ‘Olūm-e Sīāsī*, No. 50, pp. 202-223. [In Persian]

References in English, French and German

- Algar, H. (accessed on 30 December 2012), “AMĪR KABĪR, MĪRZĀ TAQĪ KHAN”, *Encyclopædia Iranica*, I/9, pp.959-963. Available online at <http://www.iranicaonline.org/articles/amir-e-kabir-mirza-taqi-khan>.
- Algar, Hamid (1969), *Religion and State in Iran, 1785-1906*, Berkeley, Los Angeles: University of California.
- Amanat, Abbas (1997), *Pivot of the Universe: Nasir Al-Din Shah Qajar and the Iranian Monarchy 1831-1896*, Tauris.
- Arasteh, Reza (1962), *Education and Social Awakening in Iran*, Leide.
- Basarab, Nicolescu; Lima de Freita et Edgar Morin (n. d.), «La transdisciplinarité-Manifeste», *Éditions du Rocher Collection Transdisciplinarité*, Monaco.
- Beddie, Francesca (2010), "Repackaging History for Policy Purposes", *National Centre for Vocational Education Research (NCVER)*.
- Binder, Leonard (1962), *Iran Political in A Changing Society*, Berkeley.
- Brugsch, Heinrich Karl (2012), *Reise der K. Preussischen Gesandtschaft nach Persien: 1860 und 1861*, Ulan Press.
- Carr, Edward Hallet (1964), *What is History?*, Knopf.
- Curzon, George Nathaniel (1966), *Persia and Persia Question*, London: Frank Cass and Co.
- Denhardt, R. B. (1984), *Theories of Public Administration*, Pacific Grove, California: Brooks/Cole Publishing Co.
- Effland, Anne (2012), “Synergies of Past and Present: The Mutual Benefits of Policy History and Policy Analysis”, *Agricultural History*, Vol.86, No.4, pp.192-205.
- Entner, Marvin L. (1965), *Russo-Persian Commercial Relations, 1828-1914*, Gaines Ville: University of Florida Press.
- Gobineau, Joseph Arthur (1905), *Trois ans en Asie, de 1855 à 1858*, Paris: E. leroux.
- Grattan, Robert (2008), “Crafting management history”, *Journal of Management History*, Vol.14, Issue.2, pp.174-18.
- Issawi, Charles Philip (1966), *The Economic history of Iran, 1800-1914*, London: University of Chicago Press.
- Lorentz, John (1971), *Iran's Great Reformers of the Nineteenth Century: an Analysis of Amir Kabir's Reforms*, *Iranian Studies*, Vol. 4, Issue 2-3, pp. 85-103.
- Newell, T.W.H (2001), “A Theory of Interdisciplinary studies”, *Issues in Integrative studies*, No.19, pp. 1-25.
- Pierson, Paul (2005), “The Study of policy Development”, *Journal of policy History*, Vol.17, Issue. 01, pp. 5-34.
- Philips, David (2014), “Comparatography, History and policy quotation: some reflections”,

Comparative education, 50:1, pp.73-83.

- Postnote (2009), "Parliamentary Office of Science and Technology", *LESSONS FROM HISTORY*, Vol. 323, pp 1-4.
- Reuss, Martin (1988), "The Myth and Reality of Policy History: A Response to Robert Kelley", *The Public Historian*, Vol.10, No.1,pp. 41-49.
- Scott. J. (2006), *A Matter of Record: Documentary Sources in Social Research*, combridge: polity.
- Sheil, Mary Leonora (1856), *Glimpses of Life and Manners in Persia*, New York: Arno Press.
- Stanford, Michael (1994), *A Companion to the Study of History*, Wiley-Blackwell.
- Sykes, Percy Molesworth (1915), *A History of Paris*, London: Macmillan and Co.
- Katouzian, Mohammad Ali (1992), *The Political Economy of Modern Iran: Despotism and Pseudo-Modernism, 1926-1979*, Houndsill: Macmillan.
- Lambton, Ann Katharine Swyford (1956), "Quis custodiet custodes: Some Reflections on the Persian Theory of Government", *Studia Islamica*, No. 5, pp. 125-148.
- McCullagh, Behan (2004), *The Logic of History, Putting Postmodernism in Perspective*, Routledge.
- Waldo, D. (1975), "Education for Public Administration in Seventies", in *American Public Administration: past, present, and future*, Mosher F.C. (Ed), University of Alabama Press.
- Watson, Robert Grant (1866), *A History of Persia: from the Beginning og the Nineteenth Century to the Year 1858*, London: Smith Elder.
- Yeselson, Abraham (1959), *United States-Persian Diplomatic Relations 1883-1921*, New Brunswick: Rutgers University Press.



Explaining the Conceptual Model of Amirkabir Governance¹

Maryam Shams Falavarjani²
Mehraban Hadi Peykani³
Soheila Torabi Farsani⁴

Received: 21/06/2020
Accepted: 03/09/2020

Abstract

The present study aims to develop a model for public administration. The authors try to use the science of history to provide this opportunity to decision-makers, policymakers, and government managers that they can use to carefully examine a model of governance.

One of the best models in this regard is the governance of Amirkabir. In this study, following the conceptual framework approach and using the documentary research method, focusing on studying and reviewing primary sources and texts, essential data in historical sources have been extracted. While reviewing in the form of an exploratory and inductive plan, we presented a relatively clear picture of the governance of Amirkabir. The proposed conceptual framework of this research consists of 189 concepts organized in the form of 23 categories, 12 themes, and six dimensions. The extracted concepts are also categorized. A number of the concepts are placed in a category, and the related categories locate in a theme, and the related themes form dimension.

The identified dimensions are political measures, cultural measures, bureaucratic measures, protection measures, economic measures, and social measures obtained with the cooperation of the Association of Experts. The framework provides a basis for understanding the various aspects of Amirkabir governance and finally provides a conceptual model of this politician's actions that can be a reference for managers and policymakers in public administration in Iran.

This study shows that historical data can be used to define new concepts and new components in public administration.

Keywords: Amirkabir, Iran, Qajar, Public Administration, Conceptual Framework.

-
1. DOI: 10.22051/HII.2020.31751.2262
2. PhD student in Public Administration, Isfahan (Khorasgan) Branch, Islamic Azad University, Isfahan, Iran. shams.maryam@gmail.com
3. Assistant Professor, Department of Public Administration, Isfahan (Khorasgan) Branch, Islamic Azad University, Isfahan, Iran, (Corresponding Author) - m.peykani@khuisf.ac.ir
4. Associate Professor, Department of History, Najafabad Branch, Islamic Azad University, Najafabad, Iran - stfarsani@phu.iaun.ac.ir
Print ISSN: 2008-885X/Online ISSN:2538-3493