جایگاه سازمانهای بینالمللی در سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران



حسین کریمیفرد*

چكىدە

جایگاه سازمانهای بین المللی در سیاست خارجی جمه وری اسلامی براساس نظام معنایی - هویتی کارگزاران جمه وری اسلامی ایران در دورهای مختلف نسبت به ماهیت و کارکرد سازمانها و نهادهای بین المللی متفاوت است. از سال ۱۳۵۷ تاکنون به تجربه ثابت شده است که در دورههایی که ایران با سازمانهای بین المللی تعامل مثبت داشته، امنیت و منفعت ملی ایران بهتر تأمین شده و همکاری با سازمانها در عرصههای مختلف فرصتهایی را برای دیپلماسی سیاسی، اقتصادی و فرهنگی مهیا کرده است. از سوی دیگر دیدگاه تقابلی نسبت به سازمانهای بین المللی با ایجاد چالشها و مشکلاتی در حوزهای مختلف برای کشور، وجهه دولت در جهان را خدشه دار می کند. در این مقاله تلاش می شود جایگاه سازمانهای بین الملل در سیاست خارجی ایران از سال ۱۳۵۷ تا ۱۳۹۲ مورد بررسی قرار گیرد.

واژههای کلیدی: سازمانهای بینالمللی، سیاست خارجی جمه وری اسلامی ایران، غرب، منفعت ملی

* استادیار علوم سیاسی دانشکده علوم انسانی دانشگاه آزاد اسلامی؛ واحد اهواز تاریخ دریافت: ۹۲/۳/۱۰ فصلنامه سازمانهای بینالمللی، سال اول، شماره چهارم، زمستان ۱۳۹۲، صص ۱۷۸–۱۴۱

144

مقدمه

با تکوین سازمانها و نهادهای بینالمللی در قرن نوزدهم، تعداد، حوزه، کارکرد و فعالیتهای آنها در قرن بیستم روبه فزونی نهاد. در سطوح جهانی ایجاد جامعه ملل و سازمان ملل به عنوان دو سازمان جهانی، نقاط عطفی در تاریخ سازمانهای بیرای بینالمللی محسوب می شوند. در سطوح منطقهای ایجاد سازمان منطقهای بیرای همکاری و هماهنگی منطقهای در حوزههای موضوعی مختلف و جلوگیری از رشد ناسیونالیسم افراطی در اروپا و مناطق دیگر جهانی مورد تأکید قرار گرفتند در نیمه دوم قرن بیستم دولتمردان، سیاستمداران و محققان آگاهی یافتند که مشکلات و معضلات در سطوح منطقهای و بینالمللی فراتر از محدودیتهای دولتهاست و دولتها به تنهایی قادر به حل آنها نیستند. آلودگی محیط زیست، بیماریها، گسترش سلاحهای کشتار جمعی، بحرانهای اقتصادی جهانی و ... از مسائلی می باشد که همکاری و همگرایی جهانی برای حل آنها ضروری است.

از پایان جنگ جهانی دوم تاکنون سازمانهای بینالمللی نقش فزایندهای در سیاست بینالملل، روابط و همکاری میان دولتها ایفا کردهاند. نهادهای بینالمللی به عنوان مجموعهای از قوانین، تنظیم کننده رفتار بینالمللی دولتها به شمار می روند که این نهادها قواعد بازی در زیست اجتماعی را مشخص می کنند (Maier-Rigaud, 2008: 4).

از بعد نظری کارکرد اصلی سازمانها تأمین صلح و امنیت بینالمللی است؛ هرچند این سازمانها در حوزهای موضوعی متفاوت اعم از نرم یا سخت فعالیت کنند. بنابراین نظر به اهمیت، گستره و جایگاه سازمانهای بینالمللی در فرایندهای جهانی، ضرورت دارد واحدهای سیاسی جهانی با اتخاذ رویکردهای چندجانبهگرا

ضمن ارتقای وجهه بین المللی، در راستای تأمین منافع و امنیت ملی خود اهتمام ورزند.

سازمانهای بینالمللی در ابتدای هزاره سوم تبدیل به یکی از مهمترین بازیگران عرصه روابط بینالملل شده و با گستره تأثیرگذاری وسیعی در سطح ملی و بینالمللی در تمامی موضوعات مبتلابه جوامع و جامعه بینالمللی وارد شدهاند. در فضای تعاملات بینالمللی امروزی که با تحولات در نظریه پردازی و تقویت ساختارهای اجرایی همراه بوده است، همکاری و همگرایی بیشتر با سازمانهای بینالمللی یک ضرورت اجتناب ناپذیر در سطح بینالمللی است (طباطبایی، ۱۳۸۲: بینالمللی یک ضرورت اجتناب ناپذیر در سطح بینالمللی است (طباطبایی، ۱۳۸۲ در عرصههای مختلف جهانی است، باید در سیاست گذاری و تصمیم گیری سیاست در عرصههای مختلف جهانی است، باید در سیاست گذاری و تصمیم گیری سیاست خارجی جایگاه سازمانهای بینالمللی را لحاظ کند. ایران می تواند با مشارکت در تعیین دستورکار سازمانها و نهادهای بینالمللی، ارتقاء جایگاه و پرستیز، بهبود چهره و نمایش چهره صلحطلب به عنوان بازیگر قاعده مند و هنجارساز جهانی از می سیارمانها و نهادهای بینالمللی استفاده کند.

در این مقاله تلاش می شود جایگاه سازمانهای بین المللی در سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران مورد بررسی قرار گیرد. پرسش اصلی این مقاله آن است که سازمانهای بین المللی چه جایگاهی در سیاست خارجی جمهوری اسلامی داشتهاند؟ در پاسخ به این پرسش باید گفت: جایگاه سازمانهای بین المللی در سیاست خارجی جمهوری اسلامی براساس وضعیت داخلی کشور و دیدگاه کارگزاران نظام در دورههای مختلف نسبت به ماهیت و کارکرد سازمانها و نهادهای بین المللی متفاوت است.

بنابراین اتخاذ رهیافتهای متفاوت نسبت به سازمانهای بینالمللی براساس جابه جایی کار گزاران جمهوری اسلامی، شرایط محیطی و بینالمللی، ضرورتهای عینی و واقعیتهای ملموس داخلی مثل (مشکلات اقتصادی و…) و بینالمللی (تحریمها و…) بوده است؛ به عبارتی ضمن اذعان به چندعلتی بودن تنظیم استراتژی جمهوری اسلامی نسبت به سازمانهای بینالمللی، در این مقاله دیدگاه کارگزاران و وضعیت داخلی کشور نسبت به سازمانهای بینالمللی بررسی می شود.

۱. انواع طیفهای فکری نسبت به سازمانهای بینالمللی

با توجه به اینکه تحلیل سیاست خارجی جمهوری اسلامی در دورههای مختلف (۱۳۹۲–۱۳۵۷) به طور کامل در چارچوب یک نظریـه سیاسـی قـرار نمـی گیـرد و متخصصان برای هر دورهای از نظریهای خاص استفاده میکنند؛ برای مشخص کردن جایگاه سازمانهای بینالمللی در سیاست خارجی نیز کاربرد چنین روشی ضروری بهنظر می رسد. مثلاً دیدگاه حاکم در ایران نسبت به سازمان های بین المللی در سالهای ۱۳۸۸-۱۳۹۸ و ۱۳۹۲-۱۳۸۶ در چارچوب نظریات واقع گرایانه می گنجهد. «سازمانهای بینالمللی در جهان واقع گرایانه، یکی از دو نقش را ایفاء می کنند: نقش اول نقش حاشیهای است. سازمانهای بینالمللی تنها در حواشی سیاست جهانی موضوعیت می یابند. آنها ممکن است در حوزههای غیربحث برانگیز که دولتها دارای منافع مشترک هستند، همکاری را ترویج دهند. باوجود این، آنها بهندرت رفتار دولت را در حوزههای موضوعیای که در آنها منافع متفاوت و متعارض دارند، محدود می کنند. به عبارت دیگر، سازمان های بین المللی در حفظ صلح و امنیت بین المللی نقش کمی دارند یا اساساً نقشی ندارند. بلکه اعم از اینکه جنگ به منصه ظهور برسد یا نرسد، واقعیتهای توازن قدرت دیکته و القاء می شود. سازمانهای بین المللی همچنین می توانند نقش مداخله گرانهای را در محاسبات قدرتهای بزرگ داشته باشند. سازمانهای بین المللی از سوی هژمون مورد استفاده قرار می گیرند و قدرتهای بزرگ منافع خود را در نظام بین الملل پیش می برند. دولتهای غیرقدرتمند نیز از سازمانهای بین المللی برای دستیابی به اهداف استفاده می کنند و در نظام موجود از حق اظهارنظر برخوردار می شوند اما برمبنای محدودیت رفتار دولت، سازمانهای بینالمللی از نفوذ کمی برخوردارند. دولتها درصورتی که امنیت بلافصل شان یا منافع ملی مهم أنها در خطر قرار گیرد، از سازمانهای بین المللی گذر کرده یا آنها را نادیده می گیرند.» (پیز کلی، ۱۳۸۷: ۱۱۱). از دیدگاه واقع گرایان، کارکرد سازمانهای بینالمللی صرفاً بازتابی از توازن قدرت منطقهای و بینالمللی دولتها محسوب می شود. «بنابر اعتقاد اندیشمندان مکتب واقع گرایی، سازمانهای بینالمللی را نمی توان پدیده های گسترده ای تصور کرد، زیرا این نهادها به خودی خود تنها سازوکارهایی هستند که اعضای تشکیل دهنده آن

اراده میکنند و خارج از آن در ذات خود هیچ اصالت و اعتباری ندارند. بهواقع و اقع گرایان، دولتها را تنها بازیگران مستقل و حاکمی میدانند که داور نهایی اقدامات خود در تعاملات بینالمللی هستند» (موسویان، ۱۳۸۵).

همچنین نظریات نهادگرایی لیبرال بهتر می تواند سیاست های دولت موقت، دولت سازندگی و دولت اصلاحات را نسبت به سازمانهای بین المللی تبیین کند. «از دیدگاه نهادگرایان با افرایش نقش نهادهای بینالمللی شاهد گسترش همکاریهای بین المللی در راستای منسجم ساختن بیشتر جامعه بین المللی می باشیم. برخی از تحلیل گران این دیدگاه ادعا میکنند که جنگ را میتوان از میان برداشت و فرهنگ صلح را جایگزین آن کرد. اندیشههای کسانی مانند ویلسون و آنجل بر پایـهٔ دیدگاه لیبرالها در مورد موجودات انسانی و جامعه انسانی است، اینکه انسانها موجودات عقلانی هستند و با عقلانیت به این مهم میرسند که با ایجاد مجموعـهای از سازمانها، همه می توانند از فرهنگ غنی صلح و آرامش و امنیت حاصل از آن در روابط بين الملل بهرهمند شوند. همهٔ اين مسائل پايهٔ تأسيس سازمان هاي بين المللي ازجمله جامعه ملل شد.» (ساعد، ١٣٨٩: ١٦). نهادگرايان ليبرال نيز معمولاً ديـدگاه خوش بینانهای نسبت به نقش نهادهای بینالمللی در ایجاد و گسترش همکاریهای بین المللی و درنتیجه صلح دارند و معتقدند از سازمان های بین المللی و توانایی آنها می توان برای افزایش یا تثبیت مزایای صلح، مانند وابستگی متقابل اقتصادی و کاهش هزینه های جنگ از طریق تنبیه جمعی متجاوز استفاده کرد (مشیرزاده، ۱۳۸۸: .(09

از دیدگاه نگارنده منبع معرفتی اتخاذ راهبرد جمهوری اسلامی در قبال سازمانهای بینالمللی نظریات واقع گرایانه یا نهادگرایانه لیبرال نبوده است؛ بنابراین از به کارگیری مفهوم «واقع گرایی» و «نهادگرایی لیبرال» در ایس مقاله اجتناب شده است. با توجه به مطالب بالا، می توان به دو طیف فکری متفاوت در مورد سازمانها، نهادها و حقوق بینالملل پس از انقلاب اسلامی در ایران اشاره کرد:

۱-۱. واگرایان از نظام بینالملل(درونگرایان ٔ)

پس از پیروزی انقلاب اسلامی با توجه به تفوق گفتمان غربگرایانه بر جهان، ماهیت غربی نظام بین الملل و سازمانهای بین الملل و تضاد هویتی بین مؤلفههای اسلام فقاهتی با ماهیت نظام بینالملل، زمینه واگرایی ایران از نظام بینالملل فراهم شد. بعضی از عواملی که باعث واگرایی ایران از نظام بین الملل به ویژه سازمان ملل شد بهشکل زیر بیان می شود:

ـ وقوع انقلاب اسلامي و تأثير آن بر سياست خارجي: وقـوع انقـلاب اسـلامي در ایران میل دگرسازی و غیریتسازی را در حوزه سیاست خارجی تقویت کرد. غرب و مظاهر آن بهعنوان «دگر» مهم جمهوری اسلامی قلمداد شدند؛ بنابراین از ابعاد تأثیر گذاری انقلاب بر حوزه سیاست خارجی مقابله جویی با غرب و سازمانهای بین المللی است که توسط کشورهای قدرتمند غربی ایجاد شدهاند.

_موانع معرفتی _شناختی: نگاه، تفسیر و تعریف از تحولات و مفاهیم بين الملل نزد سياستمداران طيف واكرا بركرفته از منابع فقهى اسلام شيعي است كه با منابع معرفتی گفتمان مسلط جهانی متفاوت و متضاد است.

ـ سابقه تاریخی نامطلوب قدرتهای بزرگ بهویژه کشورهای غربی در ایران و خدشهدار شدن استقلال ایران باعث بیاعتمادی ایران نسبت به این کشورها شد. با توجه به اینکه قدرتهای بزرگ غربی از بنیانگذاران سازمانهای بین المللی بهویژه سازمان ملل می باشند، بی اعتمادی ایران به این سازمانها تسری یافت.

_ عملکرد نامطلوب سازمان ملل در قبال جنگ عراق علیه ایران: در طول جنگ تحميلي عراق عليه ايران عملكرد نامطلوب شوراي امنيت سازمان ملل متحد عليه ایران و عدم رعایت اصل بی طرفی هنگام صدور قطعنامه باعث تقویت بی اعتمادی ایران به سازمان ملل شد. همین عامل باعث شد که ایران کارکرد سازمان ملل را خدمت به منفعت قدرتهای بزرگ بهویژه امریکا قلمداد کند.

ـ حاكم شدن سياست تغيير وضع موجود و تغيير بنيادين ساختار نظام بين الملل باعث نگاه ساختارشکنانه ایران به سازمانهای بینالمللی شد.

مؤلفههای مهم نظری واگرایان نسبت به سازمانهای بینالمللی به شرح ذیل

148

- از دیدگاه طیف واگرا سازمانها و نهادهای بینالمللی از عوامل غرب (بهویژه امریکا) هستند و کارکرد اصلی این نهادها تأمین منفعت ملی امریکا است. درون گرایان بدون درنظر گرفتن امکانات و مقدورات با رویکرد انقلابی خواستار تغییر نظام بینالملل و اصلاح سازمانهای بینالمللی بهویژه سازمان ملل شدند. ذهن گرایی و عدم توجه به واقعیت جهانی و مقدورات خود مهم ترین نقاط ضعف این رویکرد محسوب می شود. این رویکرد در سالهای ۱۳۲۰ تا ۱۳۸۰ و ۱۳۸۸ تا ۱۳۸۰ و ۱۳۸۲ تا ۱۳۸۰ و ۱۳۸۰

- «درون گرایی یا واگرایی از نظام بینالملل با نگاه تردیدآمیز و تهدید محور به سازمان های بینالمللی از سوی نخبگان داخلی که ناشی از نظریه توطئه و دید غیر متعاملِ داخلی است، در یک فرایند عینی و ملموس موجب شده اند تا روند هم گرایی و همسویی میان نخبگان داخلی و محیط بینالمللی غیردولتی یا دولتی به حداقل تأثیر گذاری برسد» (طباطبایی، ۱۳۸۶: ۷۷).

- «از نتایج مهم سیاست واگرایی در نظام بینالملل به حاشیه رفتن کشور و منزوی شدن ایران در جهان است. سیاست درونگرایی با رویکرد انفعالی و محافظه کارانه به گونه ای ایستایی در سیاست خارجی منجر می شود که با توجه به فضای خاص نظام بینالمللی می تواند به بی توجهی به پدیده های اطراف و واکنشی شدن سیاست گذاری های بومی بیانجامد که این مسئله با دور ماندن از سیاست قدرت در جهان همراه است. عدم تعامل با سازمان های بینالمللی به قرار گرفتن در حاشیه نظام بینالملل و به فراموشی سپرده شدن از سوی دیگر بازیگران نظام جهانی می انجامه (آمینی) ۱۳۸۸: ۷۷).

- «این گروه با مطلق گرایی و مطرح ساختن توقعات آرمانی از سازمانهای بینالمللی آنها را همواره مورد انتقاد قرار میدهند و با یک بینش سیاه و سفید موفقیتهای آنها را به حساب حداقل، وظایف و ناکامیهای آنها را به پای انحطاط



^{1.} Conspiracy Theory

^{2.} Passive

^{3.} Consertive

آنها می نویسند. برخی سیاستمداران ملی نیز با همین بینش سازمانهای بینالمللی را جولانگاه بی معیار قدرتهای سلطه گری مانند امریکا می دانند و هیچ فایده و منفعتی را در همگرایی و مشارکت جمهوری اسلامی ایران در سازمانهای بینالمللی متصور نمی دانند. بدیهی است چنانچه این نگاه در میان تصمیمسازان و تصمیم گیرندگان غالب باشد، به تقویت همگرایی و ارتقای جایگاه جمهوری اسلامی در سازمانهای بینالمللی نمی توان امید چندانی داشت» (اسلامی، ۱۳۸۸:

روند غیرمتعامل نخبگان ایرانی با سازمانهای بینالمللی و جامعه جهانی که ناشی از «خاص گرایی فرهنگی» نخبگان بومی و واگرایی آنها با فرایند «عام گرایی فرهنگی» در سطح بینالمللی است، موجب شده است تا یک رهیافت انزواطلبانه از روندهای فراگیر بینالمللی بر نخبگان فکری حاکم شود. اصولاً براساس مبانی رویکردهای متعارض با قواعد ناشی از هنجارهای قدرت بزرگ، نخبگان ایرانی نتوانستهاند، همپایه همتایان خود، در نظام جهانی سازمانهای بینالمللی ادغام شوند (طباطبایی، ۱۳۸۸: ۲۷).

دوگانگی رفتار سازمانهای بینالمللی نسبت به ایران باعث بی اعتمادی به این سازمانها شده است. مثلاً «شیوه رفتار سازمانهای بینالمللی در قبال پرونده هستهای ایران، موضوع حقوق بشر و معیارهای دوگانه موجود در سازمانهای بینالمللی موجب شکلگیری این باور اساسی در اذهان نخبگان ایران شده است که ایران همواره در تبعیض این سازمانها قرار گرفته است» (زمانینیا، ۱۳۸۲: ۲۸).

۲-۱. همگرایان با نظام بینالملل (برون گرایان ٔ)

مواجه شدن ایسران با مشکلات اقتصادی و تقویت عنصر واقعنگری و مصلحت گرایی در حوزه سیاست خارجی و همچنین پذیرش نظم حاکم بر نظام بینالملل باعث همگرایی ایران با نظام بینالملل شد. اما دیدگاه آنها در مورد سازمانهای و نهادهای بینالمللی را می شود با تساهل و تسامح آنها در یک طیف قرار داد. طبق این رویکرد سازمانهای بینالمللی نهادها و سازمانهای بینالمللی

1. Externalization

به عنوان بازیگران مهم جهانی و تأثیرگذار در معادلات منطقهای و جهانی قابل اغماض نیستند و می توان از وجود آنها برای تأمین منفعت و امنیت ملی ایران استفاده کرد. این رویکرد ضمن انتقاد به تقوق قدرت بر عدالت در معادلات جهانی معتقد به همراهی و حمایت انتقادی با سازمانهای بینالمللی می باشد. این طیف دولتهای بازرگان، هاشمی و خاتمی را دربر می گیرد، هرچند این سه دولت دارای مؤلفههای معنایی مفاوتی هستند و دیدگاه آنها در ارتباط با مفاهیم و موضوعات داخلی و خارجی متفاوت است.

مؤلفههای همگرایی ایران با نظام بینالملل بهشکل ذیل خلاصه میشود:

- و جود عنصر واقعنگری، محاسبه گری و عقلانیت گرایی در حوزه سیاست خارجی؛

- _ پذیرش نظم بینالملل؛
- _ پذیرش وضع موجود جهان؛
- _احترام به قواعد حقوق بين الملل؛
- پیگیری اهداف جمهوری اسلامی در چارچوب نظم حاکم بر نظام بینالملل؛ همگرایان در مورد سازمانهای بینالمللی نکات ذیل را مورد تأکید قرار میدهند:
- این طیف با اتخاذ «سیاست برونگرایی در تعامل با فضای جامعه بر تعامل با فضای جامعه بر تعامل با فضای جامعه جهانی به ویژه نهادهای بین المللی تأکید می کنند. همچنین بر اتخاذ راهکارهای چندجانبه و جهانی که نیازمند سیاست فعال و ایجاد همکاری و گسترش آن با نهادهای منطقهای و بین المللی مؤثر در تعاملات بین المللی است پا می فشارد. در این راستا سازو کارهای خاص تعامل با سازمانهای بین المللی را می توان مذاکره، گفت و گو، اقناع سازی و چانه زنی تلقی کرد که حضور و ارتقای جایگاه جمهوری اسلامی ایران در سازمانهای بین المللی می تواند از طریق تقویت ابزارهای یادشده انجام شود. در واقع پیچیدگی های خاص متغیرهای بین المللی بین المللی می تواند تا ضمن به مثابه متغیرهای میانجی بین دولتها و جامعه جهانی، اقتضا می کند تا ضمن تقویت زمینه های حضور ایران در سازمانهای بین المللی، زمینه های واگرایی ایران و سازمانهای بین المللی کمرنگ تر شود.» (امینی، ۱۳۸۲: ۸۱).

هر م

- اگر بخواهیم ارتقاء جایگاه جمهوری اسلامی ایران در سازمانهای بینالمللی و تقویت میزان تأثیرگذاری آن در فرایند ائتلافسازی و تصمیمسازی به عنوان یک هدف مطرح باشد، ناگزیر باید نوعی نگاه ایجابی و مثبتاندیشی هشیارانه را جایگزین نگاه سلبی و انزواگرایانه کرد و با ایده پردازی پویا و متکی به ارزشها و اعتقادات دینی و ملی، اما آمیخته با جرئت و جسارت، سازمانهای بینالمللی را عرصه و میدان تعامل و ارتباط تلقی کرد. از دل نگرشی که تمامی سازمانهای بینالمللی را ابزار سلطه استعمار و استکبار میداند، هیچگونه توصیه و راهکاری برای همگرایی و تأثیرگذاری سازنده جمهوری اسلامی ایران در سازمانهای بینالمللی استخراج نخواهد شد (طباطبایی، ۱۳۸۲: ۱۳۸۰).

در این رویکرد تلاش می شود تا وجهه مثبت و چهره مطلوبی از ایران در نظام بین الملل ایجاد شود. «آنچه برای منافع و امنیت ملی ایران اهمیت وافری دارد، تلاش ویژهای در راستای ارائه چهره های نوین از هویت ایران پس از انقلاب اسلامی به عنوان بازیگری پویا و متعامل در جامعه جهانی به عمل آید و ایس مسئله می تواند خود زمینه ساز ارتقاء حضور نخبگان ایران در سازمانهای بین المللی از منظر سطح تحلیل کلان، تلقی شود. اصولاً به دلیل جایگاه ایران که ماهیتی بین المللی و فرامنطقه ای دارد، هرگونه دگرگونی در چهره بین المللی ایران می تواند به تغییر جایگاه توانمندی های بین المللی ایران منجر شود که در مقوله افزایش حضور جایگاه توانمندی های بین المللی ایران منجر شود که در مقوله افزایش حضور نخبگان ایرانی در سازمانهای بین المللی بسیار مؤثر است، زیرا اراده ای را که سعی می کند از ایران تصویری به عنوان یک متغیر آشوب ساز در نظام بین الملل ارائه کند، تعدیل می کند و می تواند فضای تأثیر گذاری و مانور بیشتری را به ایران برای حضور نخبگان ایران در سازمانهای بین المللی ارائه کند.

۲. واگرایان از سازمانهای بینالمللی (درونگرایان)

درونگرایان با اعتقاد وجود نظام سلطه در جهان، در راستای تغییر وضع موجود و دگرگون کردن نهادها و قواعد بنیادین نظام بینالملل به طراحی سیاست خارجی ایران اقدام میکنند. همانگونه که اشاره شد، طیف واگرا از سازمانهای بینالمللی سالهای ۱۳۲۸–۱۳۲۸ و ۱۳۸۶ را دربر میگیرد.

۱-۲. سیاست خارجی تجدیدنظرطلب موسوی و سازمانهای بینالمللی

جهتگیری سیاست خارجی ایران در این مقطع به شدت متأثر از ماهیت انقلاب و حوادث پس از پیروزی انقلاب بود. دولت ایران سازمانهای بینالمللی را ذیل غرب به رهبری ایالات متحده امریکا تعریف کرده و سیاست واگرایی نسبت به آنها در پیش گرفت. به عبارتی غرب به عنوان «دگر» یا «دشمن» و امریکا به عنوان رهبر غرب نماد شیطان بزرگ، امپریالیسم یا استکبار جهانی در نظر گرفته شد و سازمانهای بینالمللی به عنوان ابزاری در خدمت امپریالیسم مطرح شدند. بدیهی است با چنین تعبیری حالت اعتراض شدید نسبت به سازمانهای بینالمللی به ویژه سازمان ملل پیش می آمد.

مهمترین مؤلفه های سیاست خارجی موسوی در ارتباط با سازمان های بین المللی عبارتند از:

۱ –۱ –۲. اعتراض به سازمان ملل و شورای امنیت

با شروع جنگ و هنگامی که زمام آمور سیاست خارجی ایران در اختیار رادیکالها قرار گرفت، مجامع بین المللی نسبت به برخی کارکردهای داخلی دولت ایران نگرش منفی داشتند. بنابراین همین بدبینی نسبت به سازمانهای بین المللی باعث شد که در طول سالهای جنگ، شورای امنیت هفت قطعنامه را در این زمینه به تصویب برساند و در مواقع مختلف بیانیههایی را مبنی بر درخواست عقب نشینی نیروها به مرزهای شناخته شده بین الملل، استرداد اسرا و ... صادر کرد اما واکنش ایران، واکنش منفی بود.

در این شرایط، سازمانهآی بینالمللی و ابرقدرتها نیز علاقهای به پیروزی ایران و گسترش اسلام سیاسی نداشتند؛ ازاین رو هیچگاه پیشنهاد صلحی ارائه نکردند که حداقل خواستههای ایران را تأمین کند. حتی بهنظر می رسد که به ویژه در میان سیاست مداران امریکا و اسرائیل، تمایلی به طولانی شدن جنگ و نابودی منابع و نیروهای هر دو کشور مسلمان وجود داشت (میلانی، ۱۳۸۱: ۳۷۸).

رفتار تقابلی نظام بین الملل با ایران باعث بی اعتمادی و بدبینی جمهوری اسلامی ایران به سازمانهای بین المللی به ویژه سازمان ملل متحد و شورای امنیت در



دوران جنگ شد. جمهوری اسلامی عملاً شورای امنیت سازمان ملل را به عنوان تنها مرجع بين المللي تشخيص و تأمين صلح و امنيت بين المللي تحريم كرد؛ بـ ه كونـ هاي که جمهوری اسلامی در اوایل تجاوز عراق به کشور در جلسات شورا که برای بحث و بررسی جنگ بهمنظور صدور قطعنامه تشکیل شد، شرکت نکرد. ایسن بی اعتمادی و سوءِظن به سازمان ملل و شورای امنیت تا آخرین لحظه جنگ ادامه یافت؛ ازاینرو جمهوری اسلامی بدون استثنا هیچیک از قطعنامهها و بیانیههمای صادرشده از سوی شورای امنیت را رسماً نیذیرفت. چون ایران این سازمان را آلت دست قدرتهای بزرگ، بهویژه امریکا می دانست که با اتخاذ مواضع جانبدارانه از عراق، مرجعي بي طرف به شمار نمي رفت (دهقاني فيروز آبادي، ١٣٨٨: ٣٦٤).

جمهوری اسلامی ایران در این دوره حضوری دومرحلهای در سازمان ملل متحد داشت. در مرحله اول فقط از باب شناسایی توسط سایر دول شرکت می کرد و به علت وجود امتيازات خاصي چون حق وتو كه منافي مفهوم ايدئولوژي «نـه شرقى _نه غربي» بهواسطه اصل نفي سبيل و اصل ولايت است و سازمان ملل را ابزاری برای مشروعیت و مقبولیت بخشیدن به تصمیمات ابرقدرت ها تبدیل کرده است، نوعی عدم اعتماد سیاسی نسبت به این سازمان داشت. اما در مرحله دوم که مسئله اساسی جنگ تحمیلی به موفقیتهای خاص خود نزدیک می شد و فشار جهانی بهمنظور پایان جنگ بدون طرف پیروز از کانال سازمان ملل به جمهوری اسلامی وارد می شد، سیاست ایران در مورد مشارکت در سازمان ملل تغییر کرد، زیرا سازمان ملل بهعنوان مکانی برای اخذ تصمیمات مهم تلقی میشد. توانایی سازمان ملل در زمینه صدور قطعنامه، محکومیت تجاوز، کمک به آوارگان، اعطای وام به کشورهای مختلف بـرای توسعه و بازسـازی اقتصـادی آنهـا، یـا کمـک بـه حلوفصل جنگ تحمیلی، همگی عواملی بودند تا ایران دیدگاه خود را نسبت به این سازمان بین المللی در راستای اهداف و منافع ملی خود تغییر دهد.

اهداف ایرانیان از حضور در این سازمان عبارتند از:

ـ تفهیم اهداف و اصول سیاست خارجی کشور به سایر دولتها، بـهمنظـور تعامل با آنها در امور مشترک؛

ـ استفاده از امكانات تخصصي اين سازمان، بهويژه وجود بخش هـاي مختلفي

چون حملونقل بين المللي، صليب سرخ، سازمان خواروبار جهاني و صندوق بین المللی پول که تا حدی می تواند ظرفیت های کشور را تقویت کند. به ویره توجه به این امر که بهنظر بعضی از پژوهشگران، توسعه کشـورهای جهـان سـوم مسـتلزم همكارى بين المللي در بستر سازمانهاى تخصصي است؛

ـ با توجه به سیاستهای عام خارجی جمهوری اسلامی ایران که حمایت از مستضعفان و دفاع از حقوق مسلمین را سرلوحهٔ کار خود قرار داده است و با توجه به اینکه برای نمایندگان حرکتهای رهایی بخش، جایگاهی در ایس سازمانها پیش بینی شده است، ایران می تواند از تریبون سازمان ملل به عنوان ابزاری برای دفاع از حقوق محرومان استفاده كند؛

ـ استفاده از تریبون این مجامع برای نزدیک کردن مواضع آنها در مسائل

ـ اتخاذ تصميمات مستقل از ساير بلوكبنديها، كه البتـه در راه موفقيـت و يــا عدم موفقیت این اهداف، فرازونشیبهایی وجود داشت که بعضاً منجر به همکاری و تعاون بیشتر ایس کشورها و در بعضی موارد بروز اصطکاکهایی میشد (بخشایشی، ۱۳۷۵؛ ۱۰۹).

۲-۱-۲. رفتار اعتراضی نسبت به حقوق و قواعد بینالمللی

رفتار معترضانه و ایدئولوژیک ارمانگرایانه انقلابی نسبت به حقوق و ترتیبات بین المللی صرفنظر از جنبه های سیاسی و تاریخی، دارای ابعاد فلسفی نیز می باشد درحالی که از نظر سیاسی نهادها و هنجارهای بین المللی ابزار مقاصد ظالمانه و تحقیق سلطه جابرانه قدرتهای استعماری غربی و اروپایی محسوب میشوند و بهلحاظ فلسفى وضع قواعد و موازين مزبور براساس محاسبه عقلايمي انسان و تشخیص او از منابع و مصالح خود صورت پذیرفته است بهنوعی در تضاد با مبانی حاکمیت دینی و الهی قرار می گیرد، چراکه در ادیان و بـهویــژه اســـلام تشــریع و قانونگذاری متعلق به خداوند و حکمت بالغه اوست. قوانین در اسلام مظهر سنن و اراده الهي هستند كه انسانها بهويژه پيامبران، ائمه، علما، شارح و مفسر أنها بـوده و اعمال حاكميت توسط ايشان در طول حاكميت الهي انجام مي گيرد ونه عرض أن. این درحالی است که در حقوق بینالملل معاصر که خاستگاه آن در مدرنیته غربی و اروپایی است، انسان را محور و مدار همه چیز پنداشته و اعمال حاکمیت و قانونگذاری را منحصراً از آنِ عقل مصلحتاندیش و حسابگرش میداند. بهعلاوه این امر مؤید آن است که تبعیت و الزام به قوانین برخاسته از اندیشه و تعلق انسان لائیک غربی می تواند راههای سلطه کفار بر مسلمین را هموار کند (نوروزی، ۱۳۸۳:

از آنجاکه بینش نظم جهانی اسلام به شکل ایدئولوژیک و آرمانگرایانه نه شرقی و نه غربی براساس نفی نظام بین الملل موجود استوار است، بنابراین تأسیسات و نهادهای بین المللی و موازین و هنجارهای رفتار دیپلماتیک به عنوان مشتقات و ملحقات نظام مذکور نمی توانست چندان مورد احترام قرار گیرد. درواقع حقوق وسازمانهای بین المللی به مثابه ابزارهای نظام سلطه حاکم بر جهان تلقی می شوند که جز تحکیم مناسبات ظالمانه مبتنی بر غلبه ابرقدرتها کاری نمی کند. در این مورد می توان به سخن معمار انقلاب توجه کرد: دنیا امروز گرفتار جهانخوران و غارتگرانی است که کشورها را به آتش می کشند و غارت می کنند و نیز گرفتار وابستگان آنان است که منافع ملتها و کشورهای خود را فدای منافع ابرقدرتها می کنند و همچنین گرفتار سازمانهای دستنشانده قدرتهای بزرگ به ویژه امریکا است که با اسم و محتوای شورای امنیت و عفو بین الملل و حقوق بشر و از این قبیل مفاهیم بی محتوا که به قدرتهای بزرگ خدمت و درحقیقت مجری احکام و مقاصد آنان و مأمور محکوم نمودن مستضعفان و مظلومان جهان به نفع قدرتهای بزرگ جهانخوار هستند و می باشند (آئین انقلاب اسلامی) ۱۳۷۶ به نفع قدرتهای بزرگ جهانخوار هستند و می باشند (آئین انقلاب اسلامی) ۱۳۷۶ به نفع قدرتهای

برمبنای راهبرد تهاجمی و راهکار انقلابی آرمانگرایی، تغییر و تحول زیربنایی ابعاد و عناصر ساختاری، هنجاری و نهادی نظام بینالملل موجود از مهمترین اولویتها و اهداف و منافع حیاتی سیاست خارجی ایران است. پس جمهوری اسلامی موظف است با استفاده از کلیهٔ تواناییها و قدرت خود بهصورت یکجانبه یا چندجانبه نظام بینالملل مبتنی بر توزیع ناعادلانه و نابرابر قدرت را برهم زند. دستیابی به این تغییر ساختاری و نهادی مستلزم مبارزهٔ بیامان با قطبهای قدرت جهانی و حمایت همهجانبه از جهانی به عنوان سردمداران نظام سلطه و استکبار جهانی و حمایت همهجانبه از

مسلمانان و مستضعفان و نهضتهای رهایی بخش است. تلاش برای تغییر ماهوی و ساختاری نهادها و سازمانهای بین المللی و به تبع آن اصول و هنجارهای حاکم بر تعاملات بین المللی نیز یکی دیگر از الزامات تحقق این هدف راهبردی است؛ ازاینرو، در چارچوب گفتمان آرمانگرایی، سیاست خارجی جمهوری اسلامی نسبت به نظم و وضع موجود تجدیدنظرطلب و انقلابی خواهد بود (دهقانی فیروزآبادی: ۲۱۶).

۲-۲. سیاست خارجی واگرایانه احمدینژاد نسبت به نهادها و سازمانهای بین المللی

در دورهٔ احمدی نژاد میل به تمایزسازی، متفاوت بودن با بازیگران نظام بین الملل و دگرسازی به طرز روزافزونی افزایش یافت. به عبارتی هویت خود را از طریح تمایز با دیگران تعریف می کردند و دوست و دشمن خود را مشخص می کردند. «غیریت سازی مفرط» یعنی آفرینش و خلق دو قطب جداگانه از هم و ترسیم مرزهای تازهای که این دو قطب را در مقابل هم قرار دهد و به ما اصالت ببخشد و آنها را نفی و انکار کند، یعنی تمایزسازی های مطلق بین ما و آنها، بین فرهنگ ما و فرهنگ آنها و باز تولید یک دیوار آهنین هویتی بین کیستی و هویت ما و هویت آنها است (ادیبزاده، ۱۳۸۷: ۵۸).

رویکرد ایدئولوژی گرایانه دولت نهم در سیاست خارجی متأثر از آرمانهای انقلاب اسلامی است؛ بنابراین به دور از انتظار نیست که تفکر جهانی و فراملی، با تفکری جایگزین میشود که به نظام بینالمللی بی اعتنا، در سخن و عمل با نگاهی جزمی و انعطاف ناپذیر، در تلاش برای تغییر هنجارهای حاکم بر روابط بینالملل است. درواقع باز آفرینی اصول گرایسی از ویژگیهای بارز سیاست خارجی در سالهای ریاستجمهوری محمود احمدی نژاد است. در چارچوب سیاست باز تولیدشدهٔ آرمان گرایی اسلامی، قدرتهای بزرگ و در رأس آنها ایالات متحده امریکا مستکبرانی هستند که باید از منظر عزت امت اسلامی و مستضعفین جهان با آنها برخورد کرد و نه از زاویه مصلحت جوییهای دیپلماتیک و الزامات ژئوپلیتیک. به این دلیل مصلحت گرایی اسلامی «و صلح گرایی مردمسالارانه» مورد

توجه دولتهای خاتمی و رفسنجانی به شدت مورد نکوهش قرار می گیرند (ازغندی، ۱۳۸۹: ۱۲۳۷).

۱-۲-۱. رویکرد احمدی نژاد نسبت به سازمان های بین المللی

احمدی نژاد ضمن به چالش کشیدن هنجارهای بین الملل مبتنی بر سلطه قدرتهای سلطه طلب، هنجارهای نظم بین المللی مبتنی بر سلطه قدرتهای بزرگ در سازمان ملل متحد را زیر سؤال برد و با بیان اینکه حق و تو در سازمان ملل زاییدهٔ توافق و تبانی قدرتهای بزرگ است و امری ناحق و ابزاری خطرناک در دست جهانخواران زورمدار به شمار می آید، خواستار تغییر در نظم موجود شد و شورای امنیت سازمان ملل را ساخته و پرداختهٔ قدرتهای استکباری دانست تا از رهگذر زیر سؤال بردن مبانی مشروعیت نظم حاکم، به حمایت از کشورهای تحت ستم بپردازد.

احمدىنژاد با تأكيد بر مفهوم عدالت و نگاه به موضوعات و مسائل بينالملليي از این زوایه، ماهیت غربی دیسیپلین روابط بینالملل را مورد نقد و انتقاد جدی قرار مىدهد. وى معتقد است «باتوجه به برخى از كسانىكه خود واضع قوانين بين المللى هستند، آشکارا و بهراحتی آن را نقض و سیاست تبعیض آلود و دوگانه اعمال میکنند. قانون خلع سلاح اتمی را وضع میکنند، ولی هر روز نسلهای جدیـدی از آن را آزمایش و انبارها را پر می کنند. منشور ملل متحد را تنظیم کردهاند، ولی حق استقلال و حاکمیت بر سرنوشت ملتها را محترم نمی شمارند. قراردادهای رسمی خود را بهراحتی و با تغییر سیاست زیریا می گذارند. به قوانین مربوط به حفظ محیط زیست تن نمی دهند. بیشترین تخلف از قوانین توسط چند قدرت جهانی انجام می شود. برخی قدرتها در مناسبات جهانی و هرکجا که منطبق آنان در می ماند بهراحتی از زبان تهدید استفاده می کنند و رقابت سنگین تسلیحاتی سایه تهدید را بـر جهان می گستراند. مردم اروپیا که قربانی دو جنگ بزرگ و چنید جنگ دیگر خانمانسوز و چند ده جنگ سرد در قرن گذشته بودند، امروز نیز زیر سایه تهدیـد زندگی می کنند و منافع، امنیت و سرزمین آنان در سایه مسابقه تحمیلی از سوی برخي قدرتها در خطر قرار مي گيرد... أشكارا مشاهده مي شود كه سازمانها و سازو كارهاي موجود فاقد ظرفيت و توانمندي لازم براي حل مشكلات، رفع

چالشها و تنظیم عادلانه مناسبات و برقراری صلح و برادری و امنیت هستند. کمتـر دولت و ملتى است كه براي احقاق حقوق يـا دفـاع از اسـتقلال، تماميـت ارضـي و منافع ملى خود اميد به اين سازوكارها داشته باشد... اينك پرسش مهم و تعيينكننده این است که ریشه این چالش ها و نابسامانی ها چیست و در کجاست؟ در یک ارزیابی علمی و دقیق، ریشه این وضعیت را باید در مناسبات برآمده از جنگ دوم جهانی جستجو کرد. آنجا که برخی قدرتهای پیروز، نقشه سلطه بر جهان را ترسیم و سیاست های خود را نه براساس عدالت، بلکه براساس تضمین منافع پیروزمندان در برابر شکستخوردگان تنظیم کردند. ازاینرو سازوکارهای برآمده از این رویکردها و سیاستها نیز شصت سال است که از حل عادلانه مسائل جهانی عاجز است. برخی قدرتهای بزرگ همچنان رفتار پیروزمندان در جنگ جهانی را دارند و سایر دولتها و ملتها، حتی آنان را که در جنگ مشارکت و دخالتی نداشتهاند، شکست خوردگان جنگ به حساب می آورند و از موضع ارباب و رعیتی، ملتها را تحقیر و از آنان باجخواهی میکنند. برای خودشان حقوق برتر قایلانــد و در برابر هیچ سازمان و مرجع بین المللی پاسخ گو نیستند... در میان همه سازمانهای ناکارامد، متاسفانه شورای امنیت سازمان ملل در صدر قرار دارد. شرایطی ایجاد کردهاند که برخی قدرتها با حق ویژه و انحصاری در شورای امنیت، چه شاکی باشند چه متهم، همزمان دادستان، قاضی و مجری حکم هم هستند» (احمدینــژاد، ١٣٨٦: ٥٥). مؤلفههای کليدی احمدینژاد در مورد نهادهای بينالمللی عبارتند از:

- ـ بى توجهى به هنجارها و قواعد بين المللى؛
- ـ بی توجهی به قطعنامههای شورای امنیت؛
 - ـ بى توجهى به موضوعات حقوق بشرى.

با حاکم شدن این دیدگاه در ایران، شورای امنیت سازمان ملل متحد قطعنامه های متعددی را در چارچوب فصل هفتم منشور تصویب و تحریم هایی را علیه ایران وضع کرد. سطح اثرگذاری این تحریم ها با وضع تحریم های داخلی توسط کشورهای غربی تشدید می شد.

بنابراین احمدی نژاد با قواعد، هنجارها، حقوق بین الملل، سازمانهای بین المللی و به طور کلی دیسیپلین حاکم بر نظام بین الملل مخالفت کرد و آنها را در خدمت



کشورهای سلطهجو و قدرتهای مادی جهان میدانست. از نظر احمدی نیراد سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران اعمال اقتدار آمیز ارزشها و هنجارهای اسلامی شیعی در جهان است. او اعتقاد دارد زمان به نفع جمهوری اسلامی در جریان است و دیر یا زود ارزشها، هنجارها و قواعد اسلامی همهجا را فرا خواهد گرفت. در این دوره ضمن بی توجهی به هنجارها و نهادهای بین المللی، بر سیاستهای پوپولیستی و تقابلی با نظام بین الملل تمرکز شد.

۳. همگرایان با سازمانهای بینالمللی (برونگرایان)

طیف همگرایان یا برونگرایان شامل دولتهای بازرگان، هاشمی و خاتمی است که به همکاری با نهادها و سازمانهای بینالمللی و احترام به قواعد و هنجارهای بینالمللی برای تأمین منافع ملی اعتقاد دارند. با اذعان به اختلاف فکری آنها، با تساهل و تسامح دیدگاه آنها نسبت به سازمانهای بینالمللی در دو طیف قرار داده می شود:

۱-۳. نهادها و سازمانهای بینالمللی و سیاست خارجی بازرگان

هرچند دوره حکومت دولت موقت حدود نه ماه بهطول انجامید و در طول ایس مدت نتوانست ارتباط چندانی با نهادها و سازمانهای بینالمللی برقرار کند، اما از موضع گیری این دولت در قبال حوادث مختلف بهویژه اشغال سفارت امریکا می شود دیدگاه آنها را نسبت به نهادهای بینالمللی مورد بررسی قرار داد. مهم ترین مؤلفههای فکری دولت موقت در ارتباط با سازمانها و قواعد حقوق بینالملل بهشکل ذیل است:

1-1-۳. کسب اعتبار و اعتماد بین المللی در گرو احترام به نهادهای بین المللی

با توجه به معنا و مفهوم دولت، انقلاب اسلامی و اهداف این دو، گفتمان ملی گرایی، رویکردی محافظه کارانه مبتنی بر حفظ وضع و نظم موجود دارد، چون نه منافع معطوف به نظم جهانی و ایدئولوژیک برای سیاست خارجی جمهوری اسلامی قائل است و نه اهداف فراملی برای انقلاب اسلامی متصور است.

این امر بهمعنای پذیرش نظم و وضع موجود بینالمللی و تعامل و کنش در

چارچوب این نظام دولت مستقر بینالمللی و برپایهٔ قواعد، هنجارها، قوانین، اسلامی ایران نیز در بستر نظم مستقر بینالمللی و برپایهٔ قواعد، هنجارها، قوانین، نهادها و سازمانهای بینالمللی موجود پیگیری می شود. در این گفتمان نه تنها برهم زدن نظم و وضع جهانی مطلوب نیست، بلکه باید قواعد، هنجارها و اصول حاکم بر نظام بینالملل را رعایت کرد و سازمانهای بینالمللی را تقویت و تحکیم بخشید؛ به گونهای که اهداف و آرمانهایی مانند استکبارستیزی، صدور انقلاب و مقابله با سلطه که ظاهراً با موازین و حقوق بینالملل تعارض و تخالف دارند، جزء اهداف سیاست خارجی ایران نبوده و باید پیگیری شوند (دهقانی فیروز آبادی، ۱۳۸۸: سیاست خارجی ایران نبوده و باید پیگیری شوند (دهقانی فیروز آبادی، ۱۳۸۸).

یکی دیگر از اهداف سیاست خارجی دولت موقت، کسب اعتبار و وجهه بین المللی به عنوان یک دولت قانونمند، مسئولیت پذیر و قابل اعتماد بود؛ ازایس رو، دولت موقت تلاش کرد تا در چارچوب نظام موجود بین المللی برمبنای قواعد و قوانین بین المللی رفتار کند. این هدف را می توان کسب اعتبار از طریق جلب اعتماد جامعه بین المللی و سایر کشورهای جهان دانست. بنابراین، دولت موقت در نخستین روزهای پیروزی انقلاب اسلامی اعلام داشت «به کلیه تعهدات و قراردادهای بین المللی رژیم گذشته احترام می گذارد». پیگیری هدف کسب اعتبار و اعتماد بین المللی در سیاست خارجی دولت موقت در موضوع حقوق بشر نمود بارزی داشت؛ به طوری که رهبران دولت موقت با اعدام و مجازاتهای فوری سران رژیم پهلوی و گروههای ضدانقلاب مخالفت می کردند. آنان استدلال می کردند که این مجازاتها باعث مخدوش شدن وجهه و اعتبار ایران و انقلاب اسلامی در نزد عملکرد دادگاههای انقلاب اعتراض و آن را نقض حقوق بشر اعلام می کردند. آنان ا عبهره عملکرد دادگاههای را علیه دولت انقلابی و انقلاب اسلامی به راه انداختند تا چهره تبلیغات گستردهای را علیه دولت انقلابی و انقلاب اسلامی به راه انداختند تا چهره آن را مخدوش سازند (دهقانی فیروزآبادی، ۱۳۸۸: ۱۳۸۱-۳۱).

۲-۱-۳. مصونیت سفراء

مهندس بازرگان متعهد به رعایت قواعد و مقررات بینالمللی بـود. بـه همـین دلیـل

حفاظت از سفار تخانه ها و مصونیت سفرا را وظیفه دولت می دانست. «به نظر دولت موقت ارتباط بیشتر با کشورهای خارجی و سفار تخانه های آنها، می توانست هزینه های انقلاب و خسارت های آن را کاهش دهد. مهندس بازرگان بعد از پیروزی انقلاب بلافاصله اعلام کرد که می خواهد با امریکا رابطهٔ دوستانه داشته باشد (روبین، ۱۳۹۳: ۷۹).

پس از اشغال سفارت امریکا توسط انقلابیون، مهندس بازرگان معتقد بود دولت موقت از نظر مسئولیت اداری و سیاسی مملکت و حفظ حقوق نمایندگان اتباع خارجی طبق تعهدات بینالمللی نمی توانست مخالف ایس عمل نباشد. «ایس عمل بسیار زشت و خلافی است که این دانشجویان انجام می دهند و همه با ایس عمل مخالف هستند، و عمل آنها ضدانقلاب، اسلام و امام و همه چیز است. افشاگریهای قبلی و حال و آیندهٔ دانشجویان، مقداری از آنها دروغ است». وی یک سال بعد نیز در این رابطه اظهار می دارد: «موضوع گروگانگیری پیش آمد با تبعاتش، من به خود گروگانگیری کاری ندارم ولی آن تبعاتش و خطراتی که بعد از آن پیش آمد، انزوای سیاسی ایران تقریباً در تمام دنیا، حتی در میان ملتهای ممالک مسلمان، محاصرهٔ اقتصادی، وقایع طبس که هنوز آدم نمی تواند توجیه بکند که چیزهای دیگر» (مواضع نهضت آزادی در برابر انقلاب اسلامی، ۱۳۲۱: ۲۹).

٣-١-٣. پذيرش قواعد و نظم حاكم بر نظام بينالملل

سیاست خارجی دولت موقت در نظر و عمل و با دیدگاهی کلان، تمایل به غرب و نگرانی نسبت به نفوذ شرق، در تلاش برای جلب و بهبود روابط با دولتهای دیگر بهویژه با ایالات متحده امریکا بود، درحالی که ماهیت ضدقدرت انقلاب هم شخص شاه را نشانه گرفته بود و هم ایالات متحده امریکا که حامی اصلی او بهشمار می آمد. دولت موقت سعی داشت این نکته را در باور همه بگنجاند که ایران برای گام نهادن در راه توسعه و جایگزین کردن وضعی بهتر از زمان شاه به دستاوردهای فنی و تکنولوژیکی غرب نیازمند است. برای مثال بازرگان یک هفته پس از پیروزی انقلاب در مصاحبهای با خبرنگار نیویورکتایمز که می پرسد: آیا شما قصد دارید

کوششهایی در راه بهبود روابط ایران و امریکا صورت دهید؟ بهصراحت اعلام می کند که: « دولت انقلابی ایران مشتاق است روابط خود را با امریکا از سر بگیرد» (یزدی، ۱۳۷۷: ۱۲–۱۱).

ابراهیم یزدی، وزیر امور خارجه دولت موقت در ۵۸/۲/۲۲ استراتژی سیاست خارجی ایران را در قبال تحولات عمده جهانی تشریح کرد. وی گفت ما در در گیری میان ابرقدرتها شرکت نمی کنیم و بی طرفی مثبت را در پیش خواهیم گرفت و اضافه کرد ما در هیچ جبهه بندی شرکت نخواهیم کرد، ولی درعین حال خود را منزوی نخواهیم کرد و ارتباط خود را با جهان خارج به نحو مطلوب حفظ خواهیم کرد (اسماعیلی، ۱۳۸۱: ۱۸۷).

سیاست گرایش یا نگاه به غرب بر چند اصل و فرض استوار بود. اولاً، از منظر گفتمان ملی گرایی لیبرال و در چارچوب سیاست موازنه منفی هیچ منعی برای برقراری رابطه و همکاری با غرب و امریکا وجود ندارد. سیاست عدم تعهد و اصل نه شرقی و نه غربی بهمعنای استکبارستیزی و امریکا گریزی تعریف نمی شود. دلیل دوم، تلاش برای اعتمادسازی با غرب و امریکا و جلب رضایت و حمایت آنان بود. درنتیجه دولت موقت درصدد بود تا با سیاست نگاه به غرب ایس گرایش ضدامریکایی انقلاب اسلامی را تعدیل کند. بهعبارت دیگر، دولت موقت در راستای تنش زدایی و اعتمادسازی با غرب گام برمی داشت.

عدم دخالت در امور داخلی سایر کشورها و ملتها، اصلی مهم در سیاست خارجی دولت موقت بود. زیرا پذیرش وضع و نظم موجود بینالمللی در چارچوب گفتمان ملی گرایی لیبرال و راهبرد موازنه منفی متضمن و مستلزم عدم مداخله در امور داخلی دولتهای دیگر است. اما آنچه این اصل را در سیاست خارجی دولت موقت متمایز می کند، مفهوم دفاعی آن است. درحقیقت این اصل به معنای عدم پیگیری اهداف اسلامی برمبنای مسئولیتهای فراملی جمهوری اسلامی به عنوان یک دولت اسلامی است. برداشتی که انقلابیون از آن به عنوان نوعی انفعال و بی تفاوتی نسبت به مسلمانان و مستضعفان یاد می کردند (دهقانی فیروز آبادی، ۱۳۸۸: ۳۰۳).

ليبرالها با استناد به رويهها و مقررات پذيرفتهشدهٔ بينالمللي، تأكيد بــر صــدور

n'

انقلاب و حمایت از نهضتهای آزادی بخش را مغایر با اصل عدم مداخله در امور داخلی سایر کشورها می دانستند. توجه دولت موقت و لیبرالهای نظام به اصل اهداف و منافع ملی به جای اهداف و منافع فراملی در تأمین امنیت ملی نظام ریشه در برداشت کلی آنها نسبت به سیاست و حکومت داشت. هرچند آنها تیز حکومت دینی را با تفسیر خاص خودشان قبول داشتند، ولی حیطه عملکرد و تأثیرات آن را برای ایران محدود می کردند. این اعتقاد کلی باعث می شد تا ملی گرایی و توجه به منافع ملی برای لیبرالها در اولویت قرار داشته باشد.

۲-۲. سیاست همکاری جویانه هاشمی با سازمان های بین المللی

پایان جنگ و پذیرش قطعنامه ۵۹۸ عصر جدیدی را در روابط ایسران با کشورها و سازمانهای بین المللی ایجاد کرد. ابتکار ایران در آزاد کردن گروگانهای امریکایی در لبنان و موضع گیری ایران در قبال تهاجم عراق به کویت محیط سیاسی را در روابط ایران با کشورهای اروپایی و سازمانهای بین المللی به صورت مثبت و بنیادین تغییر داد(Soltani, 2010: 202).

خاتمه جنگ از چند جهت سیاست خارجی ایران را تحت تأثیر قرار داد و الگوی رفتاری آن را متحول ساخت. اولا، اولویت و سلسلهمراتب اهداف سیاست خارجی تغییر کرد؛ به طوری که بازسازی اقتصادی دفاعی در اولویت نخست سیاست خارجی قرار گرفت و همچنین اولویت و شیوههای اهداف ملی، بهویش صدور انقلاب نیز تغییر کرد. برخلاف دههٔ اول انقلاب که گروههای تندور بر صدور انقلاب به هر وسیلهای از جمله دخالت در امور دیگران تأکید می کردند، در این دوره بر صدور معنوی انقلاب تأکید شد. ثانیا، الگوی رفتار و تعامل خارجی ایران برای بازیگران دولتی و غیردولتی هم دستخوش دگرگونی و دگردیسی شد. ایران برای بازیگران دولتی و غیردولتی هم دستخوش دگرگونی و دگردیسی شد. اروپا بود؛ ازاینرو توسعه و گسترش مناسبات با سازمانها و مجامع بینالمللی و حضور فعال در آنها تجلی دیگر تحول رفتاری سیاست خارجی است. درواقع سیاست مواجههجویانهٔ دههٔ اول انقلاب به سیاست همکاری و عادیسازی روابط تغییر جهت داد و بیش از اینکه بر ملتها تأکید شود دولتها طرف سیاست

خارجی ایران بودند. ثالثاً، با خاتمه جنگ، زمینهٔ عادیسازی روابط ایران و عراق از طریق مذاکرات برای اجرای قطعنامه ۵۹۸ نیز فراهم شد. و این مسئله برخلاف نظر أرمانگرایان اسلامی بود که هدفشان تعهـد و الـزام بـی.چــون و چــرا بــه اهــداف و آرمانهای والای اسلامی بدون توجه کافی به عملی بودن یا نبودن آنها و بـهعبـارت دیگر عمل به تکلیف شرعی، قطع نظر از نتایج و پیامدهای آن است. بنابراین آرمانگرایان تلقی کاملاً آرمانگرایانه از دولت اسلامی، انقلاب اسلامی و نظام بين الملل دارند. ماهيت و هويت جمهوري اسلامي ايران ايجاب مي كند كه اين دولت منافع خود را برحسب مصالح اسلامی تعریف کرده و در سیاست خارجی درصدد تحقق أنها باشد. أرمانگرایان همچنین با استناد به کتاب و سنت و بعضی از بيانات امام خميني (ره)، نظم و نظام بين الملل موجود را نامشروع و ناعادلانه مي دانند و تلاش برای تغییر بنیادین آن را یک تکلیف دینی و واجب شرعی می پندارند (عبوضي، ١٣٨٧: ٢١٣).

سیاست خارجی ایران در دورهٔ رفسنجانی از ماجراجویی فاصله گرفت و بیشتر به عمل گرایی سیر کرد. سه پایهٔ اصلی این تفکر نوین عبارتند از: پذیرش محدودیت شدید توانایی ایران برای ایجاد تحول در عرصهٔ سیاسی دنیای اسلام، نزدیکی آرام به غرب و بهبود روابط با همسایگان ایران (میلانی، ۱۳۸۱: ٤١٠).

بعضى از مؤلفههاى سياست خارجى هاشمى بهشرح ذيل است:

ـ پذیرش اختلافات ایدئولوژیک، ارزشها و هنجارهای متفاوت بین کشورها به عنوان یک واقعیت زندگی جمعی بین المللی؟

ـ بهرسمیت شناخته شدن منافع و نقش ملی جمهوری اسلامی ایران در مسائل و امور جهانی و منطقهای در کنار سایر بازیگران منطقهای و بینالمللی؛

_ وجود اختلافات ایـدئولوژیک و ارزشـی و منـافع متعـارض بـین جمهـوری اسلامی ایران و سایر کشورها لزوماً متضمن و مستلزم تنازع، جنگ و عدم همکاری و تعامل با أنها نيست.

ـ برقراری روابط و مناسبات خارجی براساس احترام و منافع متقابـل بــا ســایر كشورها؛

مشارکت فعال در سازمانها و نهادهای بینالمللی برای تبیین مواضع و ۱۶۳

هنجارسازی بین المللی (دهقانی فیروز آبادی، ۱۳۸۸: ۵۰۵-۴۰۳).

۱-۲-۳. چندجانبه گرایی در سیاست خارجی هاشمی

در دوران سازندگی سیاست چندجانبهگرایی بهصورت الگوی رفتاری تعامل فعال با سازمانهای بین المللی تجلی یافت. حضور بهنسبت فعال ایران در سازمان ملل بیانگر تغییر الگوی رفتار جمهوری اسلامی و أغاز همکاری با نهادهای بینالمللی بهمنظور ارتقای منافع ملی ایران بود.

١-١-٢-٣. ارتباط با مؤسسات مالى بين المللى

در دوران سازندگی، آغاز شیفت پارادایمی از اقتصاد برنامهریزیشده به اقتصاد بـازار آزاد رقم زده شد. سیاست تعدیل اقتصادی گامی در راستای پیوند با اقتصاد جهانی، جـذب سـرمایه خـارجی و انتقـال تکنولـوژی بـود کـه آزادسـازی اقتصـادی و خصوصی سازی را دریی داشت. درنتیجه، متناسب با این نوع اقتصاد، راهبرد توسعه صادرات نیز اتخاذ شد. در چارچوب این راهبرد، تلاش شد محدودیتهای مربوط به واردات كالا كاهش يابد و تسهيلات لازم براي افزايش صادرات ايجاد شود تا زمینه و بستر لازم برای بین المللی سازی اقتصاد و صنعت ایران در اقتصاد جهانی فراهم گردد.

طرح هاشمی برای دوران پس از جنگ با تشویق سرمایه گذاران خارجی به سرمایهگذاری در ایران و گرفتن وام از بازارهای جهانی بهاجرا درآمد. ایشان چهار هدف ویژه داشت: نخست به انزوای سیاسی ایران پایان دهد؛ دوم نگاه امریکا به ایران را تغییر دهد؛ سوم سرمایه خارجی را به ایران جذب کند؛ چهارم: تسلیحات مدرن نظامی بهدست آورد. در واقع خطمشی عملی و رفتاری ایران در صحنه سیاست خارجی را می توان در قالب عادی سازی مورد بررسی قرار داد. محور سیاست خارجی جمهوری اسلامی در این دوره را باید اعاده ثبات در حوزه خلیج فارس، گسترش روابط با سایر کشورها بهویژه کشورهای اروپایی و سازمانهای بين المللي دانست.

برنامههای اول و دوم توسعه طی سالهای ۱۳۷۸ تا ۱۳۷۱ رشد اقتصادی را هدف اصلی خود قرار داده بود. این برنامهها مجموعهای از سیاستهای اقتصادی،

184

مانند خصوصی سازی، تشویق سرمایهگذاری خارجی، توسعه و نوسازی بازار بورس و ایجاد مناطق آزاد تجاری را دربر می گرفت. در مورد چنین سیاست هایی دولت ایران در تلاش برای ایفای نقش مطلوبتری در حوزه اقتصاد بینالمللی براَمد و بدین منظور سیاست تحکیم روابط با نظام سرمایهداری جهانی را در اولویـت رونـد سياست خارجي خود قرار داد؛ ازاين رو ارتباطات قوى با مؤسسات مالي بين المللي مانند صندوق بینالمللی پول و بانک جهانی برقرار کرد. ایران بهمنظور تأثیرگذاری بر روند تصمیم گیری صندوق بین المللی یول، سهم خود را افزایش داد. همکاری ایران با سازمانها تا ۱۳۷۱ مناسب بود اما از زمانی که بیل کلینتون سیاست مهار دو جانبه را علیه ایران و عراق بهاجرا در آورد، روابط ایران با سازمانهای بین المللی مالی وارد مرحلهای از تعارضات و درگیری شد؛ بهنحویکه اکثریت قریب به اتفاق درخواستهای وام ایران از بانک جهانی بهواسطه سلطه امریکا بـر ایـن بانـک بـا کارشکنی های متعددی روبهرو شد در حالی که همکاری فنی، کارشناسی و مطالعاتی در راستای بهرهگیری از تجارب بانک جهانی و توصیههای صندوق بینالمللی پول ادامه یافت. علاوهبر این ایران در سال ۱۳۷۶ خواستار عضویت در گات که به سازمان تجارت جهانی (WTo) مبدل شده، بود. آقای کلانتری، وزیـر کشــاورزی بـر عضویت ایران در سازمان تجارت جهانی تأکید داشت، زیرا به اعتقاد وی ایران نمی توانست جدا از جامعه جهانی زندگی کند و به تحولات جهانی در بخشهای كشاورزى و صنعتى بياعتنا باشد؛ بلكه ضرورت دارد هرچه سريعتر به عضويت سازمان تجارت جهانی در آید تا بدین وسیله بتواند سهم مناسب و در خور شایستهای از بازار جهانی بهدست آورد (ازغندی، ۱۳۸۱: ۱۰۵).

۲-۱-۲-۳. احترام به هنجارها و قواعد بینالمللی

عمده ترین شاخصه های گرایش عمل گرایانه در سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران که براساس تعبیری عمل گرایانه از نه شرقی نه غربی استوار است را می توان در قالب موارد ذیل خلاصه کرد:

- تأکید بر همزیستی مسالمت آمیز و اجتناب از کنشهای خصمانه و تعارضی علیه سیستم بین المللی موجود علی رغم نارضایتی و انتقاد بنیادی نسبت به مبانی آن؛

ـ توجه و احترام به هنجارهای رفتار دیپلماتیک؛

- اهمیت دادن به نقش سازمانهای بین المللی و مجامع جهانی و تشویق کشورهای جهان سوم به استفاده از این اهرمها به منظور دفاع از منافع و علایت خویش؛

- تلاش برای متوازنسازی و تلفیق ایدئولوژی و منافع ملی در ترکیب عوامل تعیینکننده سیاست خارجی کشور؛

ـ تمایل به جلب منافع، امکانات و سرمایه گذاری های خارجی و بین المللی برای مشارکت در فعالیت های اقتصادی داخلی و طرح های صنعتی در مناطق آزاد تجاری و اخذ وام از مؤسسات بین المللی؛

ـ تلاش مستمر برای بهبود مناسبات بین المللی و منطقه ای از جمله بازسازی و گسترش روابط سیاسی ـ اقتصادی با کشورهای منطقه خلیج فارس و خاورمیانه از طریق به کارگیری وسیع دیپلماسی دو جانبه و بهره گیری از تمهیدات مبتنی بر چند جانبه گرایی؛

٣-١-٢-٣. سازمان ملل متحد

پذیرش قطعنامه ۵۹۸ سرآغاز بازسازی روابط ایسران با سازمان ملل بسود. اگرچه جمهوری اسلامی نسبت به ماهیت و عملکرد سازمان ملل انتقاد داشت، اما الگوی تعامل فعال در قبال آن را در پیش گرفت. همکاریهای ایران با سازمان ملل متحد در دوران سازندگی، در مقایسه با دوران پیش از آن که سازمان ملل و ارکان آن ابزار نظام بینالملل بهحساب می آمد، بهمراتب بهبود یافت. دولت سازندگی با توجه به نقش و جایگاه سازمان ملل، همکاری خود را با ارکان مهم ایس سازمان از قبیل: مجمع عمومی، شورای امنیت و دیگر نهادهای وابسته به آن توسعه بخشید. البته پایبندی به مواضع اصول گرایی اسلامی در دولت سازندگی ایجاب می کرد که ایسران همواره از دموکراتیزه شدن سازمان ملل و تجدید ساختار آن حمایت کند.

درواقع شاخصهای اندازه گیری گسترش روابط ایران و سازمان ملل متحد در دوران سازندگی، نشان میدهد که همکاریهای ایران و سازمان ملل در دوران سازندگی افزایش یافته است. عمدهترین این شاخصها عبارتند از: مشارکت در

کمیسیونهای مخصوص مجمع عمومی، اعزام هیئت نمایندگی به سازمان ملل، سخنرانی در اجلاسهای سازمان ملل، و از همه مهمتر، متعهد به اجرای قطعنامههای مجمع عمومی. به ویژه ایران در دوران سازندگی در عمده ترین مسائلی که صلح و امنیت جهانی را تهدید و به مخاطره می انداخت، از قبیل: مسئله فلسطین، لبنان، افغانستان، بوسنی و هرزگوین و عراق، با شورای امنیت همکاری می کرد (یعقوبی،۱۳۸۷: ۲۶۸). البته در این راستا چندین اقدام عملی صورت گرفت که به اختصار بیان می شوند:

_ اجرای قطعنامه ۵۹۸؛

- سخنرانی علی اکبر ولایتی در چهل و هشتمین اجلاس مجمع عمومی سازمان ملل؛

- حمایت کامل جمهوری اسلامی از قطعنامه ۷۵۷ سازمان ملل مبنی بر اعمال مجازاتهای سنگین علیه صربستان.

بدین ترتیب، سیاست خارجی عمل گرا توانست ضمن بهبود همکاری با سازمان کنفرانس اسلامی، آن را به بالاترین سطح خود که تا دوران قبل از سازندگی بی سابقه بوده است، ارتقاء بخشد. در همین راستا چند اقدام عملی صورت گرفت که عبارتند از:

- _ایجاد نمایندگی دائم در مقر سازمان واقع در جده در سال ۱۳۷۰؛
 - ـ برگزاری چهارمین اجلاس کمیسیون کشاورزی در سال ۱۳۷٤؛
- _شانزدهمین اجلاس امور اقتصادی، فرهنگی و اجتماعی در سال ۱۳۷۰؛
 - ــ سمينار نقش زنان در توسعه اسلامی؛

ـ سومین اجلاس وزرای پست و تلگراف کشـورهای اسـلامی در سـال ۱۳۷۵؛ نمونههایی از همکاری ایران با سازمان کنفرانس اسلامی بـود (دهقـانی فیروز آبـادی، ۱۳۸۸: ۲۶۸).

۳-۳. سیاست خارجی همگرایانه خاتمی با سازمانهای بینالمللی

پس به قدرت رسیدن خاتمی در سال ۱۳۷۶ «اصلاحات در خطمشیگذاری داخلی و سیاست خارجی مبتنی بر کاهش تنش و دیدگاه مصالحهجویانه در قبال امریکا و

ا مر سایر بازیگران جهانی در دستورکار دولت قرار گرفت. دولت کلینتون در استراتژی امنیت ملی در سال ۱۹۹۸ گزارش داد که ایران در مبارزه با مواد مخدر تلاش زیادی کرده و همچنین با رفتار مناسب با پناهندگان عراقی و افغانی در راستای ثبات و صلح در افغانستان و عراق و بهبود روابطش با همسایگان تلاش زیادی نموده است»(Johnson, 2012: 28).

سیاستهای صلحطلبانه و وجههٔ فرهنگی دولت خاتمی بهویژه پس از گسترش سیاست تنشزدایی و گفتگوی تمدنها، به افزایش نفوذ و اقتدار ایران در صحنهٔ بین المللی منجر شد. تلاشهای خاتمی برای تغییر چهرهٔ ایران به یک بازیگر سازنده و پیوند دادن ایران با روندها و مناسبات جهانی ازجمله مؤلفههایی بوده است که قدرت نفوذ و وجهه ایران را بهبود بخشید. تلاش خاتمی برای اصلاح و توسعهٔ فرهنگ سیاسی در ایران و تأکید وی بر جامعه مدنی و قانونگرایی نیز تأثیرات شگرفی در سیاست خارجی وی داشت. این مسئله سبب شد تا ازیکسو خاتمی و اعضای دولت او در حوزه سیاست خارجی نیز با تقویت ایستارهای صلحآمیز و همکاری جویانه، به مشارکت فعال و آگاهانه در محافل بینالمللی و حرکت در راستای وابستگی متقابل و گفتگوی بین تمدنی بپردازند و از سوی دیگر سایر بازیگران نظام بینالملل نیز متأثر از رفتار و جهت گیریهای دولت خاتمی، تمایل خود را برای افزایش و تقویت مناسبات با ایران نشان دهند؛ که ایس امر نیز خود نشان از تأثیر سیاستهای نرمافزاری دولت خاتمی در بهبود وجهه و افزایش پرستیژ نشان در سطح نظام بینالملل دارد.

دیدگاه دولت خاتمی نسبت به نهادها و سازمانهای بینالمللی به شرح ذیل خلاصه می شود:

ر ۱-۳-۳. راهبرد همگرایانه با نهادهای بینالمللی

در طول دوره ریاستجمهوری خاتمی تلاش بر ارتباط گسترده با سازمانهای بین المللی، نهادهای بین المللی، نهادهای بین المللی بهویژه نهادهای حقوق بشری، و سازمانهای غیردولتی شد. به عبارتی سیاست خارجی خاتمی بر چندجانبه گرایسی جهان گرا

181

استوار بود. از دیدگاه محافظه کاران، سیاست خارجی خاتمی، دگرگون کردن هنجارها و اصول ایدئولوژیک محسوب می شد. از دیدگاه خاتمی سیاست خارجی بر همکاری و مشارکت بینالمللی مثبت و سازنده با دولتها وسازمانهای بینالمللی به عنوان ابزاری برای کسب پرستیژ بینالمللی و ترمیم چهره ایران محسوب می شود. صداقت و اعتمادسازی هدف اصلی سیاست خارجی خاتمی در نظام بینالملل محسوب می شود.

جامعه جهانی، دقیقاً مانند جوامع ملی تشکیل دهندهاش، مملو از تنوعها و تکثرهاست. درواقع مجموعهای است مرکب از افکار، اندیشهها، باورها، سنتها و ارزشهایی که باعث رشد فرهنگ و تمدن شدهاند. پیشرفت بهسوی یک جامعه جهانی واقعاً کثرتگرا تنها از طریق احترام جدی به آزادی و ارزشهای دموکراتیک، و نیز از طریق درک و پذیرش کثرتگرایی در تمام ابعاد ملی و جهانی آن امکانیذیر است (خرازی،۱۳۸۰: ۱۵–۱۵).

تنش زدایی اتخاذ رویه ای است ملهم از خردمندی، دوراندیشی، و واقعنگری، برای سازگاری، همزیستی و همکاری با دیگران. مدعیان تنش زدایی بر آنند تا با رعایت و اجرای اصول مردم سالاری، حقوق بشر و آزادی های اساسی و قانون گرایی بتوانند رفاه عمومی و اعتلای فرهنگی را به نحو مطلوب تأمین کنند و در روابط بین المللی با پیروی از اصول همزیستی، همکاری و همگرایی با دیگر جوامع بر سر مسائل و مشکلات مشترک اعم از دوجانبه و چندجانبه فائق آمده و در صحنه بین الملل به منظور مشارکت در تصمیم گیری های بین المللی جایگاه مطلوبی احراز نمایند (باوند، ۱۳۸۰: ۱۲۱).

۳-۲-۲. جایگاه سازمانهای بینالمللی در سیاست خارجی خاتمی

از دیدگاه دولت خاتمی «سازمان ملل متحد به عنوان سازمانی جهان شمول باید با قوت به کار خود ادامه داده و نقش آن ارتقاء یابد. این سازمان که فعالیتش در دوران پس از جنگ سرد افزایش یافته است، باید کماکان مرجع حل مشکلات جهانی باشد و منشور ملل متحد علی رغم همهٔ کاستی هایش به عنوان سندی مورد توافق کلیه اعضاء مورد احترام قرار گیرد» (خرازی، ۱۳۸۰: ٤).

هر م

از میان سازمانهای بینالمللی، سازمان ملل نقش عمدهای ایفاء می کند. از آنجاکه در سازمان ملل اکثریت تمدنها حضور دارند به عنوان تریبونی برای طرح و جلب حمایت کشورهای جهان با طرح اختلافات واحدهای سیاسی مختلف و تسهیل گفتو گوی سیاسی میان کشورها عمل کرده و در این زمینه تجربهای گرانبها را هم به لحاظ تشکیلاتی و هم به لحاظ اجرایی کسب کرده اند. «در سپتامبر ۱۹۹۸، خاتمی در مراسم افتتاحیه مجمع عمومی سازمان ملل صحبت کرد. رئیس جمهور اصلاح طلب ایران امیدوار بود که رابطه ایران با جامعه بینالملل مطلوب تر از گذشته شود. خاتمی درصدد نشان دادن ایران به عنوان بازیگری هنجارمند در جامعه بینالملل بود.» (Bakhash, 2013).

حاکمیت اصلاح طلبان به رهبری محمد خاتمی بین سالهای ۱۹۹۷ تا ۲۰۰۵ باعث بهبود وضعیت اقتصادی و روابط دیپلماتیک شد. در این شرایط خاتمی ایده «گفتگوی میان تمدنها و فرهنگها» را در سازمان ملل مطرح کرد و سازمان ملل روز ۵ سپتامبر را بهعنوان روز «گفتگوی میان تمدنها» نام گذاری کرد (Salehzadeh, 2013: 8).

در نظام بین الملل جدیدی که پس از فروپاشی ساختار دو قطبی شکل گرفته، هنجارهای گذشته تغییر یافته و هنجارهای جدیدی جایگزین آنها شده است. سازمانهای بین المللی از بازیگران عمده در صحنه روابط بین الملل هستند که در نظم جدید بین المللی نقش بااهمیت تری یافته اند؛ به عبار تی سازمانهای بین المللی دولتی و غیر دولتی و غیر دولتی در گفتگوی تمدنها و مفاهمه تمدنی ایفاء کردند. سازمانهای دولتی و غیر دولتی با ایجاد زمینه های لازم برای درک و فهم متقابل تمدنها باعث ایجاد صلح و ثبات بین المللی و برقراری محیط صلح جویانه و مسالمت آمیز می شوند و گفت و گو و مذاکره را به جای مخاصمه و دشمنی نهادینه می کنند؛ علاو مبر این سازمانهای دولتی و غیر دو لتی با احترام به حقوق بشر و نظرات اقلیت ها در راستای حفظ حقوق همه ملتها و قومیت ها گام برمی دارند و از طریق آموزش و افزایش برنامه های فرهنگی و اجتماعی سعی در ایجاد تفاهم فرهنگی و دوری از دو گانگی در معیارهای جهانی دارند. این سازمانها با تأکید بر

^{1.} International Community

جنبه های اشتراکی و پرهیز از تأکید بر نقاط افتراق میان تمدن ها و دوری از توجه به تفاوت سلیقهها و اختلافات سیاسی آنها، در شناخت جنبههای عینمی اشتراک و تشابهات تمدنی و درک مشترک آنها از یکدیگر نقش دارند (دهشیری، ۱۳۷۷:

خرازی وزیر امور خارجه ایران در دورهٔ خاتمی در سخنرانی خود در مؤسسه روابط بینالملل دانشگاه علوم سیاسی و اجتماعی پانتئون ـ آتـن (۳دی ۱۳۷۱) می گوید: «حال که ملاکهای [ما] به طور نسبی روشن شد، اجازه دهید در مورد اولویتهای سیاست خارجی ایران در عمل بحث کنیم. من بر چهار اولویت تکیه مىكنم:

- ـ صلح و امنیت در همسایگی ایران؛
 - ـ دوستي با جهان اسلام؛
- ـ همكاري سياسي، فرهنگي و اقتصادي با كشورها و سازمانهاي برگزيده؛
 - ـ مشارکت فعال در سازمانهای بین المللی» (خرازی، ۱۳۸۰: ۸۳).

سیاست خارجی خاتمی، تلاش برای اصلاح نهادها و سازمانهای بین المللی و در رأس آنها سازمان ملل متحد بود. اصلاحاتی که ازیکسو نقش افرینی سازمان ملل را در مدیریت امور بینالمللی افزایش دهد و از سوی دیگر برمبنای مشارکت حداکثری کشورهای عضو باشد. تحقق این هدف اصلاحی از دو طریق امکانیذیر است. اول، ارتقاء جایگاه و نقش مجمع عمومی در مقایسه با شورای امنیت، دوم، افزایش اعضای دائم شورای امنیت به گونهای که نمایندگانی از جهان سوم و اسلام نیز در آن عضویت داشته باشند.

۳-۳-۳. حقوق بشر و سیاست خاجی خاتمی

اهمیت و جایگاه فزاینده حقوق بشر و بشردوستانه در حیات جمعی و زیست بین المللی در دوران معاصر، مسئلهای غریب و ناشناخته نیست. بلکه چنین پدیدهای را بهسادگی میتوان با مراجعه به دکترین حقوق بینالملل و همچنین اسناد حقوق قوامنیافته و حتی مصوبات الزامآور سازمانهای بینالمللی حقوق بشـری و رویکـرد نهادهای مدنی پایش و نظارت بر اجرای حقوق بشردوستانه بـهخوبی و ملموس

ملاحظه کرد. دولت دوم خرداد در نظر و گفتار با اصول بنیادین حقوق بشر شامل حق حیات، ممنوعیت بردگی و بندگی، منع بازداشت بهلحاظ تعهد حقوقی، عطف به ماسبق نشدن قانون در امور کیفری، داشتن شخصیت حقوقی و حق آزادی عقیده و مذهب که در بند ۲ ماده ٤ میثاق بینالمللی حقوق مدنی و سیاسی ازجمله حقوق غیرقابل انحراف یا قواعد بنیادین حقوق بشر محسوب شدهاند، تعارضی ندارد و با حمایت و ارتقای حق حیات، رهایی از شکنجه، برابری در مقابل قانون و آزادی بیان ـ که نیازمند پشتیبانی و حمایت یک دولت قانونمند هستند ـ موافق بوده و بیان ـ که نیازمند پشتیبانی و حمایت یک دولت قانونمند هستند ـ موافق بوده و اساساً در نظر و گفتار با آنها تعارضی ندارد، بلکه به تمام این اصول از منظر فرهنگ ملی ـ دینی، جمهوری اسلامی ایران می نگرد. بهدلیل همین گفتارها و رفتارهای مرحله ناچار شدند فشارها را نسبت به جمهوری اسلامی کاهش دهند و نسبت به مرحله ناچار شدند فشارها را نسبت به جمهوری اسلامی کاهش دهند و نسبت به ایران انعطاف نشان دهند (ذاکر بان، ۱۳۸۰: ۱۷۲).

قدرت تلفیق ارزشهای انقلابی و بومی با معیارهای بین المللی، همراه با آشنایی خاتمی به حساسیتهای فکری جهان به ویژه در امکان همراهی دین و آزادی، برای دولت اصلاحات فضایی را به وجود آورد که نظرات ایران با احترام مورد توجه جهانیان قرار گیرد. ایران در عرصه مناسبات بین المللی بر دو مفهوم کلیدی تنش زدایی و گفتو گوی تمدنها تأکید کرد؛ هرچند این مفاهیم در مرحله عملیاتی هنوز نیاز به بازسازی و توسعه داشتند ولی کموبیش به حالت اجماعی، به عنوان سیاستهای نظام مشخص شده و در سخنان مقامات طراز اول ایران و مجموعه دیپلماتیک ایران، که به هیچرو انحصاراً در وزارت امور خارجه خلاصه نمی شد، پژواک داشتند. تأکید بر مفاهیم تنش زدایی و گفتو گوی تمدنها و مفاهیم دیگری که به نحوی در ارتباط با این دو مفهوم قرار می گیرند، نظیر اعتمادسازی، مشارکت و تفاهم، مورد استقبال عمومی دولت ـ ملتها قرار گرفت. تجلی این مقبولیت را می توان در قطعنامه های مجمع عمومی سازمان ملل متحد در سال ۱۹۹۸ مبنی براعلام سال ۲۰۰۱ به عنوان سال بین المللی گفتو گوی تمدنها نظاره گر بود.

می توان ویژگی ها و اولویت های اصلی سیاست خارجی دولت خاتمی را به شکل زیر خلاصه کرد:

ـ توسعه روابط با همه كشورها براساس احترام متقابل، علاقـه مشــترك و عــدم مداخله در امور داخلی دیگران؛

ـ تأكيد بر نهادينهسازي حقوق بينالملل بهعنوان مبنـاي نظـم جهـاني و داوري نهایی میان دولتها؛

ـ تلاش برای تحقق کاهش تنش در سطوح منطقهای و بینالمللی و مشارکت فعال در حل درگیری و ایجاد و حفظ صلح؛

ـ حمایت از کلیه حقوق بشر و رد هر حرکتی در راستای سوءاستفاده گزینشی و غيرعادلانه از حقوق بشر بهعنوان ابزار سياسي؛

ـ جلوگیری از مسابقه تسلیحاتی در سطوح منطقهای و جهانی، نابودی سلاحهای کشتار جمعی و کنترل سلاحهای متعارف؛

- حضور فعال و مشارکت سازنده در سازمان ملل و سایر سازمانهای بین المللی با کمک مؤثر به تلاشهای بین المللی در مورد موضوعات جهانی مانند كنترل تسليحات و خلع سلاح، توسعه جـامع و پايـدار حقـوق بشـر، ايجـاد صـلح، مبارزه با تروريسم و اعمال غيرقانوني و اصلاح ترتيبات ناعادلانه بين المللي، و دفاع از حقوق شهروندان ایرانی در سراسر جهان (خرازی، ۱۳۸۰: ۲۰-۱۹).

كميسيون حقوق بشر سازمان ملل متحد نيز به ميزان بسيار زيادي از تحولات مثبتی که در جمهوری اسلامی ایران پس از دوم خرداد بهوقوع پیوست، اظهار رضايت كرد. در قطعنامه E/CN.4/199B/L.100 كميسيون حقوق بشر آمده است: «كميسيون حقوق بشر از اعلام تعهد دولت جمهوري اسلامي ايران به تقويت احترام به حکومت قانون، تأکید بر گسترش جامعهای که در آن حقوق بشر بهطور کامل محترم شمرده شده و جامعه مدنی رشد پیدا میکند و پیشرفت در زمینه آزادی بیان، بهویژه در زمینه فرهنگی و تمایل مقامات حکومت به اجمازه برگزاری تظاهرات عمومي، استقبال مي كند» (ذاكريان، ١٣٨٠: ١٧٣).

نتيجهگيري

جمهوری اسلامی ایران از سال ۱۳۵۷ تا ۱۳۹۲ سیاست یکسانی نسبت به سازمانهای بینالمللی اتخاذ نکرد. تغییر کارگزاران در ایران و وضعیت داخلی

کشور، بهویژه مسائل و مشکلات اقتصادی و سیاسی باعث دگر گونی دیـدگاههـا و برداشتها نسبت به سازمانهای بینالملل شد. دولت بازرگان بدون توجه به وضعیت انقلابی با پذیرش قواعد و هنجارهای حاکم بر نظام بینالملل از طریق تعامل با سازمانها و نهادهای بین المللی درصدد تأمین منفعت ملی ایران بود؛ به همين دليل طبق قواعد حقوق بين الملل و اصل مصونيت سفرا با اشغال سفارت امریکا مخالفت کرد. ایران از سال ۱۳۲۰تا ۱۳۲۸ با اتخاذ سیاست ایدئولوژیک، سازمانهای بین المللی را عامل و در خدمت استکبار و امیریالیسم تعریف نمود. با یایان یافتن جنگ تحمیلی و پیامدهای ناشی از آن، استقرار دولت عمل گرای هاشمی و تغییر و تحولاتی که در ایران و نظام بینالملل اتفاق افتاد، به تــدریج دیــدگاه ایــران نسبت به سازمانهای بین المللی تغییر کرد و سیاست تعاملی با سازمانهای بین المللی، بهویژه ارگانهای مرتبط با سازمان ملل در سیاست خارجی مورد توجه قرار گرفت. سیاست همکاری جویانه ایران با سازمان ملل در بحران کویت ۱۹۹۱ و پیرو آن معرفی عراق بهعنوان متجاوز به خاک ایران، نتیجه سیاست تعاملی هاشمی بود. پذیرش نظریه «گفتگوی تمدنها» در سال ۲۰۰۱ دیدگاه ایرانی ها را نسبت کارکرد سازمانهای بین المللی متحول کرد. از دیدگاه دولت اصلاحات، با همکاری با سازمانها و نهادهای بینالمللی، بهویژه سازمانهای حقوق بشری وجهه ایران تقویت و منفعت و امنیت ملی ایران بهتر تأمین میشود. می توان از سال ۲۰۰۱ به عنوان نقطه عطف سیاستهای ایران در قبال سازمانهای بین المللی یاد کرد. در دوره احمدی نژاد نسبت به جایگاه، ماهیت و کارکرد سازمانهای بین المللی، بهویژه سازمان ملل و شورای امنیت در مورد تأمین منفعت و امنیت ملی کشور بے تـوجهی شد. این امر باعث تصویب قطعنامه هایی در چارچوب فصل هفتم منشور سازمان ملل متحد عليه ايران شد. 🖊 🎾 🦳

تجربه بیش از سه دهه سیاست خارجی جمهوری اسلامی حاکی از ایس است که سیاست همگرایی و همکاری جویانه ایران با سازمانهای بین المللی ضمن ارتقای جایگاه و بهبود چهره ایران در جهان، علاوهبر مشارکت کارگزاران ایرانی در تصمیمسازی این سازمانها، منفعت ملی و امنیت ملی را بهتر تأمین میکند.

اسماعیلی، خیرالله (۱۳۸۰)، دولت موقت، تهران: مرکز اسناد انقلاب اسلامی.

احمدی نژاد، محمود (۱۳۸۱)، تجلی هویت ایرانی در نیویورک، تهران: مرکز پژوهش و اسناد ریاستجمهوری.

ازغندی، علیرضا (۱۳۸۹)، چارچوبها و جهتگیریهای سیاست خارجی جمه وری اسلامی ایران، تهران: قومس.

ادیبزاده، مجید (۱۳۸۷)، *زبان، گفتمان و سیاست خارجی: دیالکتیک بازنمایی از غرب در جهان نمادین ایرانی*، تهران: اختران.

امینی، آرمین (۱۳۸٦)، «سازمانهای بینالمللی در ابتدای هزاره سوم»، در کتاب: ایران و سازمانهای بینالمللی، تهران: انتشارات مرکز تحقیقات استراتژیک.

آئين انقلاب اسلامي (١٣٧٤)، تهران: مؤسسه تنظيم و نشر آثار امام.

بازرگان، مهدی (۱۳۹۲)، *انقلاب ایران در دو حرکت*، تهران: ناشر مهندس بازرگان.

باوند، داود (۱۳۸۰)، «نگرشی گذرا بر سیاست خارجی دولت خاتمی: نویدها و زنهارها»، در کتاب: مجموعه مقالات سیاست خارجی از منظر صاحبنظران، گردآوری و تدوین مهدی ذاکریان، تهران: همشهری.

بخشایش اردستانی، احمد (۱۳۷۵)، اصول سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران، تهران: آوای نور.

زمانی نیا، امیرحسین (۱۳۸٦)، «جایگاه ایران در سازمانهای بین المللی»، در کتاب: ایسران و سازمانهای بین المللی، تهران: انتشارات مرکز تحقیقات استراتژیک.

طباطبایی، سیدعلی (۱۳۸٦)، «چشمانداز سازمانهای بینالمللی در جهان امروز»، در کتاب: ایران و سازمانهای بینالمللی، تهران: انتشارات مرکز تحقیقات استراتژیک.

دهشیری، محمدرضا (۱۳۷۷)، «پیش شرط گفتگوی تمدنها»، در مجموعه مقالات: چیستی گفتگوی تمدنها، تهران: سازمان مدارک انقلاب اسلامی.

دهقانی فیروز آبادی، سید جلال (۱۳۸۸)، سی*است خارجی جمهوری اسلامی ایران*، تهران:

جایگاه سازمانهای بینالمللی در سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران ♦ حسین کریمیفرد ∣∭)

ساعد، نادر (۱۳۸۹)، حق بر صلح عادلانه، تهران: نشر مجمع جهاني صلح اسلامي. پیز، کلی کیت (۱۳۸۷)، *سازمانهای بیزالمللی*، ترجمه حسین شریفی طراز کوهی، چاپ دوم، تهران: میزان.

ذاکریان، مهدی (۱۳۸۰)، «فراگرد رعایت حقوق بشر و موقعیت بین المللی ایران در دوره اصلاح طلبان»، در کتاب: مجموعه مقالات سیاست خارجی از منظر صاحبنظران،گر دآوری و تدوین مهدی ذاکریان، تهران:همشهری.

خرازی، کمال (۱۳۸۰)، سیاست خارجی ما، جلد۱، تهران: دفتر مطالعات سیاسی و بين المللي وزارت امور خارجه.

میلاتی، محسن (۱۳۷۹)، «تشیع و حکومت در قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران»، در کتاب: *فرهنگ سیاسی در جمهوری اسلامی ایران*، تهران: مرکز بازشناسی اسلام و

مشیر زاده، حمیرا (۱۳۸۸)، تحول در نظریه های روابط بین الملل، تهران: نشر سمت. موسویان، سیدحسین (۱۳۸۵)، چشم انداز سازمانهای بین المللی در جهان امروز:

http://www.csr.ir/Departments.aspx?lng=fa&abtid=06&depid=44&semid=362 نوروزی، حسین (۱۳۸۵)، *نگاهی به سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایران*، زیـر نظـر: نسرین مصفا، تهران: دفتر مطالعات سیاسی و بین المللی.

عیوضی، محمدرضا (۱۳۸۷)، «تحلیلی بر سیاست خارجی دکتر محمود احمدینـژاد»، راهبرد یاس، شماره ۱٤، تابستان.

نهضت آزادی ایران، مواضع نهضت در قطعنامه سوم، چهارم و پنجم، تهران: نهضت

یزدی، ابراهیم (۱۳۷۷)، « ناگفته هایی از دوران انقلاب و بعد از آن»، ماهنامه گزارش، سال هشتم، شماره ۹۱، شهریور.

یعقوبی، سعید (۱۳۸۷)، سیاست خارجی جمهوری اسلامی ایسران در دوران سازندگی، تهران: مرکز اسناد انقلاب اسلامی.

ب_انگلیسی Bakhash, Shaul (2013), "Iran at the UN from Khamenei to Rouhani", www.mideast.foreignpolicy.com/posts/2013/09/19/iran at the un from _khamenei_to_rouhani.

Johnson, Stephen (2012), "Iran's Influence in the Americas", A Report of The CSIS Americas Program, Center for Strategh and International Studies, www.csis.org.

Soltani, Fakhreddin (2010), "Foreign Policy of Iran after Islamic Revolution",

Journal of Politics and Law, Vol. 3, No. 2, September 2010, www.ccsenet.org/jpl.

Salehzadeh, Alan (2013), "Iran's Domestic and Foreign Policies", National defence University department of Strategic and Deffence Studies Series 4: Working Papers, No. 49, Most Recent Publications in pdf-format: http://www.doria.fi.

Maier-Rigaud, Remi (2008), "International Organizations as Corporate Actors:
Agency and Emergence in Theories of InternationalRelations", Preprints
of the Max Planck Institute for Research on Collective Goods Bonn
2008/7. http://www.coll.mpg.de.

