

## فرآیند مطلوب برنامه‌ریزی شهری در حمله‌های هوایی از دیدگاه پدافند غیرعامل

(مطالعه موردی: ناحیه یک منطقه ۱۱ تهران)\*

محمد مهدی عزیزی - استاد شهرسازی، پردیس هنرهای زیبا، دانشگاه تهران  
مهرداد بornafer - کارشناس ارشد شهرسازی، پردیس هنرهای زیبا، دانشگاه تهران\*\*

تاریخ دریافت: ۱۳۹۰/۱۰/۱۲  
تاریخ پذیرش نهایی: ۱۳۹۱/۲/۱۰

### چکیده

حملات هوایی به مناطق شهری، امروزه به عنوان یک روش معمول در تمامی جنگ‌ها شناخته می‌شوند؛ لذا اینه برنامه‌هایی به منظور کاهش اثرات ناشی از آن بر شهرها ضروری به نظر می‌آید. شهرسازی به عنوان یک دانش کاربردی، از طریق مداخله در ابعاد مختلف شهرها، می‌تواند زمینه کاهش آسیب‌پذیری شهرها در حملات هوایی را، فراهم آورد. در این پژوهش، از ناحیه یک منطقه ۱۱ شهر تهران، به عنوان محدوده مطالعاتی، استفاده شد؛ که در طرح‌های شهری به عنوان یکی از مناطق مهم مرکزی کلانشهر تهران معرفی شده است. در ادامه با بررسی روش‌های مختلف برنامه‌ریزی، نسبت به تدوین فرآیند برنامه‌ریزی مناسب، برای کاهش آسیب‌پذیری محدوده مطالعه در حملات هوایی، اقدام گردید. طبق بافت‌های پژوهش، فرآیند مناسب برنامه‌ریزی به منظور کاهش آسیب‌پذیری بافت‌های شهری را می‌توان، شامل چهار مرحله اصلی، تدوین اهداف، شناخت وضع موجود، تحلیل آسیب‌پذیری، تدوین راهبردها دانست.

**واژه‌های کلیدی:** حملات هوایی، پدافند غیرعامل، برنامه‌ریزی شهری، ناحیه یک منطقه ۱۱ تهران.



پژوهشکاو علوم انسانی و مطالعات فرهنگی  
پرتال جامع علوم انسانی

\* این مقاله برگرفته از پژوهشی از مباحثت پایان نامه کارشناسی ارشد آقای مهدی بornafer است که در سال ۱۳۹۰ در پردیس هنرهای زیبا دانشگاه تهران انجام شده است.  
\*\* نویسنده مسئول: Mahdi.bornafer@gmail.com - ۰۹۱۱۳۴۱۴۷۰-۴

براساس ماهیت، ساختار و مجاورتشان با مناطق نامن، درجات مقاومت متفاوتی از خود نشان می‌دهند(ایران و دیویس، ۱۳۸۲). سوانح عبارتند از حوادث طبیعی یا حاصل دست انسان که آنچنان ناگهانی بروز می‌کند و آن چنان ویران می‌نماید که مردم سانحه دیده از عهده دفع و رفع خسارت آن بر نمی‌آیند(جعیانی، ۱۳۷۹، ۶۹). در یک حالت کلی سوانح را می‌توان به سه دسته عمده تقسیم نمود:

- (الف) سوانح طبیعی(زلزله، آتش فشان، طوفان، گردباد، بهمن، زمین لغزش...)
- (ب) سوانح تکنولوژیک یا انسان ساخت(آتش سوزی، انفجارو...)
- (پ) سوانح جنگی و تروریستی(بهتانش، ۱۳۸۷، ۷۰۴-۷۰۵) براساس برنامه راهبردی بین المللی کاهاش بایانی سازمان ملل، کلیه مخاطرات دو منشا اصلی دارند: مخاطرات طبیعی و مخاطرات ناشی از فناوری (Moe and Parthankul, 2006: 396). می‌توان ادعان داشت مخاطراتی که خود انسان ایجاد کرده به همان اندازه یا بیش از آن چیزی است که از عوامل طبیعی بروی تحمل می‌شود(Giddens, 2005: 52).

پدافند غیر عامل مجموعه‌ای از برنامه‌ریزی‌ها، طراحی‌ها و اقدامات است. که باعث کاهاش آسیب‌پذیری در مقابل تهدیدات دشمن می‌شود(undenible، ۱۳۸۰). پدافند غیر عامل در یک جامعه شهری عبارت است از کاهاش آسیب‌پذیری و افزایش امنیت و ایجاد قابلیت انعطاف‌پذیری در وضعیت‌های مختلف و عکس العمل‌های به موقع مطالعات به صورت یک تحقیق عملی در ناحیه یک منطقه ۱۱ شهر تهران مورد اجرا قرار خواهد گرفت.

## ۲- مبانی نظری

### ۱-۱-مفهوم پدافند غیر عامل

اصولاً آمادگی برای مواجه شدن و مقابله با حوادث، امری بدیهی است که در این رابطه یکی از ضروری‌ترین اقدامات، به کارگیری اصول مدیریت بحران می‌باشد.

کاهاش آسیب‌های ناشی از حملات هوایی به شهرها دانست.

### ۱-۲-روش پژوهش

در این مطالعه از ناحیه یک منطقه ۱۱ شهر تهران به عنوان محدوده مطالعاتی استفاده شده است. این ناحیه از جمعیتی بیش از ۴۶۰۰۰ نفر برخوردار است و در اکثر طرح‌های فرادست به عنوان بخش مهمی از هسته مرکزی شهر تهران معرفی شده است. استقرار مراکز سیاسی مهم سیاسی-حکومتی، بازارهای تخصصی با عملکرد فرامنطقه‌ای و فراشهری و مراکز فرهنگی با ارزش، در جوار طیف‌گسترده‌ای از بفت‌های مسکونی با خصوصیات مختلف کالبدی سبب اهمیت چشمگیر آن از ابعاد مختلف می‌گردد(مهندسين مشاور پارت، ۱۳۸۶: ۲-۳). با این اوصاف به علت استقرار طیف وسیعی از کاربری‌های مهم، در جنگ‌های شهری و حمله‌های هوایی به یک هدف بالقوه و بسیار بر ارزش برای دشمن بدل می‌گردد که لزوم طرح مباحث ارزیابی آسیب‌پذیری و کاهاش خسارات ناشی از حملات هوایی در آن اهمیت صد چندان می‌یابد. بنابراین سعی شده تا بر اساس فرآیند حاصل از مطالعات نظری، نتایج به صورت عملی نیز، برای تدوین برنامه کاهاش آسیب‌پذیری شهری در حملات هوایی در این محدوده مورد بهره‌برداری قرارگیرد.

در این پژوهش به لحاظ مانعیتی ازوشن‌های قیاسی-استقراری و روش مطالعه تطبیقی استفاده شده است. در ابتدا به بررسی سابقه تحقیق و نظریه‌های مرتبط پرداخته خواهد شد و فرآیند مطلوب برنامه‌ریزی و افزایش امنیت و ایجاد قابلیت انعطاف‌پذیری در وضعیت‌های مختلف و عکس العمل‌های به موقع مطالعات به صورت یک تحقیق عملی در ناحیه یک منطقه ۱۱ شهر تهران مورد اجرا قرار خواهد گرفت.

که مطرح شد، سوال این خواهد بود که فرآیند مطلوب برنامه‌ریزی برای کاهاش اثرات حملات هوایی شهرها چگونه است؟ این مقاله به پاسخ این پرسش می‌پردازد.

### ۲-۱-اهمیت و ضرورت پژوهش

شهرها به علت بافت شهرده و جمعیت متراکم و شیکه‌های متنوع شهری، معمولاً در جنگ‌ها در برابر اتفاق افتاده ضرورت توجه به کاهاش خسارات و آمادگی برای شرایط بحرانی مطرح شد(زادع، ۱۳۸۷: ۷۲). در طول این هشت سال بر اثر حملات تپخانه‌ای، هوایی و مoshکی، شش شهر شامل سومار، مهران، نفت شهر، قصرشیرین و هویزه به تلفات بالای غیرنظامیان و خسارت زیادی به شهرها می‌شوند. در حال حاضر نیز، شمار کشورهایی که درگیر حنگ باشند و مناطق غیرنظامی آنها با حمله هوایی‌ها و موشک‌باران نیروهای دشمن مورد تعرض قرار گیرند، محدود هستند. در چین شرایطی، مردم غیرنظامی مستقیماً وارد صحنه جنگ می‌شوند و دامنه بحران این بار به صورت مستقیم به محیط غیرنظامی کشیده می‌شود.

با این تفاسیر، برنامه‌ریزان شهری به دلیل نقش موثری در حال حاضر نیز بنظر می‌رسد، از تجارت و الگوهای موجود در شهرسازی دفاعی، به نحو موثری در ایمن سازی شهرها بهره برده نشده است و عدم رعایت مولفه‌های دفاعی و امنیتی و حملات موشکی شهرهای موجود، در هنگام وقوع تهدیداتی نظری (۱۳۷۵: ۴۱) و ضروری است که با آنکه ازوشن‌های علم دیگر (از جمله پدافند غیر عامل)، که می‌توانند در زمان بروز سوانح و حوادث از آسیب‌پذیری جامعه بگاهند، به سمت برنامه‌ریزی مطلوب تر حرکت کنند.

بدین ترتیب طرح مباحثی به منظور ارائه برنامه‌هایی به منظور کاهاش اثرات ناشی از آن ضرورت می‌یابد، که در حیطه دانش شهرسازی قرار می‌گیرد. با توجه به موارد ذکر شده، در این پژوهش، سعی می‌شود تا فرآیندی به منظور تدوین برنامه‌های کاهاش آسیب‌پذیری شهری در حملات هوایی، ارائه شود. با توجه به آنچه گفته شد، هدف از پژوهش حاضر را می‌توان ارائه فرآیندی به منظور برنامه‌ریزی برای غیر عامل ممکن نخواهد بود. با توجه مواردی

### ۱- مقدمه

#### ۱-۱- طرح مساله

در طول دوران جنگ تحمیلی در تهاجم رژیم بعثت عراق و بم باران‌های موشکی و حملاتی که به مناطق مرزی و سپس عمق کشور و شهرهای دیگر اتفاق افتاده ضرورت توجه به کاهاش خسارات و آمادگی برای شرایط بحرانی مطرح شد(زادع، ۱۳۸۷: ۷۲). در طول این هشت سال بر اثر حملات تپخانه‌ای، هوایی و مoshکی، شش شهر شامل سومار، مهران، نفت شهر، قصرشیرین و هویزه به تلفات بالای غیرنظامیان و خسارت زیادی به شهرها می‌شوند. در حال حاضر نیز، شمار دیگر بین ۱۵ تا ۸۵ درصد آسیب دیدند و در مجموع مناطق مسکونی ۶۱ شهر کشور مورد تهاجم نظامی قرار گرفت(داعی نژاد، ۱۳۸۵: ۱). بنابرآرش سازمان ملل، در طریق جنگ تحمیلی در راثر بمباران کور دشمن ۱۳۰ هزار خانه به کلی تخریب و به ۱۹ هزار خانه خسارت عمده وارد گردید(مدیریت بازرگانی صنایع دفاع، ۱۳۸۶).

در حال حاضر نیز بنظر می‌رسد، از تجارت و الگوهای موجود در شهرسازی دفاعی، به نحو موثری در ایمن سازی شهرها بهره برده نشده است و عدم رعایت مولفه‌های دفاعی و امنیتی و حملات موشکی شهرهای موجود، در هنگام وقوع تهدیداتی نظری (۱۳۷۵: ۴۱) و ضروری است که با آنکه ازوشن‌های علم دیگر (از جمله پدافند غیر عامل)، که می‌توانند در زمان بروز سوانح و حوادث از آسیب‌پذیری جامعه بگاهند، به سمت برنامه‌ریزی مطلوب تر حرکت کنند.

بدین ترتیب طرح مباحثی به منظور ارائه برنامه‌هایی به منظور کاهاش اثرات ناشی از آن ضرورت می‌یابد، که در طرح‌های ذیربیط، شرایط لازم را جهت تامین امنیت بیشتر مردم در موقع تهدید و در شرایط دشوار جنگ فراهم نمایند. در این زمینه بکارگیری دانش پدافند غیر عامل در کار شهرسازی می‌تواند راهگشای باشد؛ ولی این امر بدون داشتن پایه‌ای نظری از مفاهیم مرتبط با شهرسازی و پدافند غیر عامل ممکن نخواهد بود. با توجه مواردی

از پیش اندیشیده شده محسوب می‌شوند (سعید نیا، ۱۳۸۳). با آنکه اغلب بلایای طبیعی و غیرطبیعی غالباً خارج از کنترل انسان به نظر می‌رسند، ولی خسارات و آسیب‌های ناشی از آنها، بطور چشمگیری قابل استفاده هستند (مدیری، ۱۳۸۹). با این حال، پدافند غیرعامل محدود به این موارد نشده و حوزه وسیعی از علوم و اقدامات متعددی است که می‌باشد به صورت یک فرایند و سیستم منجم و به هم پیوسته به خدمت گرفته شوند (نشریه شماره یک پدافند غیرعامل، ۱۳۸۳: ۲۹).

در تمامی سطوح برنامه ریزی شهری مدنتراپرگرد، ابعاد آسیب‌پذیری متعلق به زمینه‌های مختلف ناشی از جنگ و به خصوص آسیب‌هایی که به مردم و بخش‌های غیرنظامی وارد شد نسبت به جنگ جهانی اول سیروسعودی داشت و این موضوع باعث شد تا کشورها به پدافند غیرعامل در شهرها و مراکز جمعیتی اهمیت مضاعفی بدنهند و در کشورهایی مانند آمریکا، شوروی سابق، آلمان، فرانسه، انگلستان، کانادا... با ایجاد پناهگاه‌هایی مستحکم و استفاده ازصالح محکم در ساختمانهای نظامی و اداری و طرح‌های معماري ویژه، موضوع پدافند غیرعامل مورد توجه بیشتری واقع شد. در این دوران اقدامات پدافند غیر عامل در شهرها به گونه قابل توجهی کارآیی بالایی از خود نشان دادند. به عنوان نمونه، تلفات ناشی از فوریتختن هر صد تن بمب در آلمان ۳۶ نفر بود در حالی که این شاخص در ژاپن ۵۰۰ نفر برآورد شده که یکی از عمده‌ترین دلایل آن سیاست‌های پدافند غیرعامل کشور آلمان بوده است (ابولفتحی، ۱۳۵۵).

- (الف) سنجش میزان آسیب‌پذیری از یک دید اجتماعی-اکولوژیکی
- (ب) اهمیت مطالعات مکان محور
- (پ) مفهوم سازی آسیب‌پذیری به عنوان یکی از مسایل مربوط به حقوق انسانی و عدالت
- (ت) استفاده از ارزیابی‌های آسیب‌پذیری به منظور مشخص کردن مکان‌های خطر و از این طریق برخی اختلافات، چندین عنصر معمول وجود دارد:

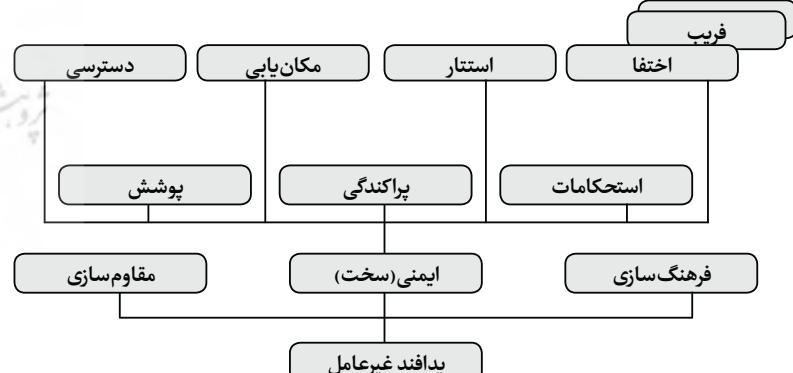
الف) سنجش میزان آسیب‌پذیری از یک دید اجتماعی-اکولوژیکی  
 (ب) اهمیت مطالعات مکان محور  
 (پ) مفهوم سازی آسیب‌پذیری به عنوان یکی از مسایل مربوط به حقوق انسانی و عدالت  
 (ت) استفاده از ارزیابی‌های آسیب‌پذیری به منظور مشخص کردن مکان‌های خطر و از این طریق

و سازه‌های امن، دارای بیشترین تاثیر در مقابله با تهدیدات طبیعی هستند ولی کلیه اصول پدافند غیرعامل جهت مقابله با حملات هوایی و موشکی قابل استفاده هستند (مدیری، ۱۳۸۷: ۲۰۷). با این حال، پدافند غیرعامل محدود به این موارد نشده و حوزه وسیعی از علوم و اقدامات متعددی است که می‌باشد به صورت یک فرایند و سیستم منجم و به هم پیوسته به خدمت گرفته شوند (نشریه شماره یک پدافند غیرعامل، ۱۳۸۳: ۲۹).

در طول جنگ جهانی دوم که استفاده از هواپیما و بمباران شهرها و مراکز صنعتی آغاز شد، خسارت‌های ناشی از جنگ و به خصوص آسیب‌هایی که به مردم و بخش‌های غیرنظامی وارد شد نسبت به جنگ جهانی اول سیروسعودی داشت و این موضوع باعث شد تا کشورها به پدافند غیرعامل در شهرها و مراکز جمعیتی اهمیت مضاعفی بدنهند و در کشورهایی مانند آمریکا، شوروی سابق، آلمان، فرانسه، انگلستان، کانادا... با ایجاد پناهگاه‌هایی مستحکم و استفاده ازصالح محکم در ساختمانهای نظامی و اداری و طرح‌های معماري ویژه، موضوع پدافند غیرعامل مورد توجه بیشتری واقع شد. در این دوران اقدامات پدافند غیر عامل در شهرها به گونه قابل توجهی کارآیی بالایی از خود نشان دادند. به عنوان نمونه، تلفات ناشی از فوریتختن هر صد تن بمب در آلمان ۳۶ نفر بود در حالی که این شاخص در ژاپن ۵۰۰ نفر برآورد شده که یکی از عمده‌ترین دلایل آن سیاست‌های پدافند غیرعامل کشور آلمان بوده است (ابولفتحی، ۱۳۵۵).

الف) سنجش میزان آسیب‌پذیری از یک دید اجتماعی-اکولوژیکی  
 (ب) اهمیت مطالعات مکان محور  
 (پ) مفهوم سازی آسیب‌پذیری به عنوان یکی از مسایل مربوط به حقوق انسانی و عدالت  
 (ت) استفاده از ارزیابی‌های آسیب‌پذیری به منظور مشخص کردن مکان‌های خطر و از این طریق

با بروز شرایط بحرانی، توانمندی‌ها به دلیل آسیب‌دیدگی زیست‌ساخت‌ها به شدت کاهش می‌یابد که معمولاً با روانه کردن کمک به مناطق بحران زده سعی در جبران این افت منابع می‌کنند. تعیین اینکه کدامیک از عوامل و عناصر تشکیل دهنده سیستم در مقابل بحران، آسیب‌پذیری و پژوهش مدیریت دارد، یکی از وظایف اولیه تحقیق و پژوهش مدیریت بحران است. تعیین آسیب‌پذیرترین بخش سیستم در عمل به بخشی از سیستم بر می‌گردد که بالاترین رسیدگی را نیاز دارد (پرداز پناه، ۱۳۸۱). مدیریت بحران اساساً متکی بر اصول مدیریت- برنامه‌ریزی، سازماندهی، رهبری، نظارت و هماهنگی- بوده و فعالیت‌های آن به بخش‌هایی که احتمال وقوع حوادث وجود دارد و هچنین پیش بینی بحران‌های از آنها در بر می‌گیرد. در حال حاضر روش‌ها و تدابیر پدافند غیرعامل را به طور کلی می‌توان شامل مباحث اولیه، مقاوم سازی و استحکامات، پراکندگی، حابجایی، موانع و دسترسی، استقرار، اختفا و فرب، تحرک و پوشش دانست. بسیاری نظریه پردازان بر شباخت میان حوادث طبیعی و شرایط بحران حاصل از بروز جنگ‌ها (خصوصاً حملات هوایی) تاکید دارند. مدیریت بحران، انجام اقداماتی در چارچوب مدیریت شهری- برای رهایی از مشکلات ناشی از بروز حوادث طبیعی (و غیرطبیعی)، کاهش آثار سوء آن (پیشگیری) و آمادگی که اصول مکان‌یابی، تفرقه، پراکندگی و مقاوم سازی برای امداد رسانی و بهبود اوضاع می‌باشد (rattien, ۱۳۸۰).



شکل ۱- مدل فعالیت‌های پدافند غیرعامل  
ماخذ: مدیری، ۱۳۸۹.

مال ساکنان شهرها شود (زنگی آبادی، ۱۳۸۸). بدین ترتیب می‌توان گفت در سایه همکاری دانش پدافند غیرعامل و برنامه‌ریزی شهری می‌توان آسیب پذیری شهری را کاهش داده و به سمت دست‌یابی به شهرایمن تحرکت نمود.

**۳ - برنامه‌ریزی برای کاهش آسیب‌پذیری در محدوده پژوهش همان گونه که ذکر شد، در این پژوهش، محدوده ناحیه یک منطقه ۱۱ شهرداری شهر تهران به عنوان محدوده مطالعاتی مورد بررسی قرار گرفته است. در ادامه فرایند تدوین برنامه کاهش آسیب پذیری محدوده پژوهش در حملات هوایی تشریح می‌شود.**

#### ۱-۳ - اهداف برنامه

با توجه به موقعیت استراتژیک شهر تهران و اهمیت آن در وضعیت سیاسی، اقتصادی، فرهنگی و جمعیتی کشور (عوامل درونی) و نیز چالش‌های خارجی کشور و رویکرد تهاجمی کشورهای مخالف نظام جمهوری اسلامی ایران (عوامل بیرونی) امکان حمله به کشور مورد نظر بر اساس شاخص‌های مربوطه است. شناسایی خطربه این درک این مطلب کمک می‌نماید که در کجا برنامه‌ریزی و مدیریت نیاز است (Burby et al., 2000: 99-106). ساختارهای مناسب برای این منظور باید از طریق مطالعه تجزیمات جهانی، بر اساس معیارهای مربوطه استخراج شوند. نهایتاً بر اساس یک مدل مناسب و ساخت‌مند منظم شده و آسیب‌پذیری بافت را مورد ارزیابی قرارداد.

«**تدوین راهبردها**» در این مرحله بر اساس مطالعات صورت گرفته در بخش‌های پیشین، نسبت به تهیه راهبردهای مناسب اقدام شود و پس از آن فرایند برنامه، بی‌گرفته شود. برنامه راهبردی شهرها، غالباً با ارائه تحلیل مسایل، چشم انداز، اهداف اجرایی، راهبردها و راهکارها یا سیاست‌های شهری شهروند نظر تعریف می‌گردد. مطابق با موضوع پژوهش هدف اصلی از ارائه برنامه‌های کاهش آسیب‌پذیری بر حسب موضوع مورد مطالعه، رامی‌توان به صورت زیر تدوین نمود:

«**ارائه برنامه‌ای برای کاهش آسیب‌پذیری بافت**



شکل ۲- فرایند برنامه‌ریزی کاهش آسیب‌پذیری شهری  
متناوب با اهداف پژوهش  
ماخذ: مدیری, ۱۳۸۹.

توصیفی است که بخش‌های مرتبط با آسیب‌پذیری را مدنظر قرار خواهد داد.

«**تحلیل آسیب‌پذیری**» این مرحله شامل تحلیل آسیب‌پذیری بافت شهری مورد نظر بر اساس شاخص‌های مربوطه است. شناسایی خطربه این درک این مطلب کمک می‌نماید که در کجا برنامه‌ریزی و مدیریت نیاز است (Burby et al., 2000: 99-106).

ساختارهای مناسب برای این منظور باید از طریق مطالعه تجزیمات جهانی، بر اساس معیارهای مربوطه استخراج شوند. نهایتاً بر اساس یک مدل مناسب و ساخت‌مند منظم شده و آسیب‌پذیری بافت را مورد ارزیابی قرارداد.

سطح مختلفی از آسیب و خسارات را به منظور ارائه گزارشی کامل از خطر که ناشی از وجود طیف گسترده‌های وقایع خطر آفرین احتمالی در یک ناحیه باشد در خود جای می‌دهد (Cohrssen and Covello, 1989).

بوری و همکارانش معتقدند که مدل مجزایی برای کاهش مخاطرات وجود ندارد و برنامه‌ریزان بایستی رویکردهای مشارکت محور را اتخاذ نمایند و انواع برنامه‌ریزی را مورد توجه قرار دهند و راهبردهایی را که بهترین خدمات را برای کاهش اثرات مخاطرات ارائه می‌کنند، انتخاب نمایند. برنامه کاهش خطرات ممکن است به صورت یک برنامه مجزایی باخثی از یک برنامه اجتماعی کامل (مانند برنامه عمومی کالیفرنیا) باشد. یکارچه‌سازی برنامه‌های کاهش خطرات در

دورن برنامه‌های جامع‌تر، اقدامی مناسب‌تر به نظر پیش‌بینی زیان استفاده‌ی ناشی از وقوع فاجعه و انجام مطالعاتی برای ارزیابی نوع خطر و نمایش خطرهای لازم برای کاهش اثر فاجعه از مزایای بالقوه این اقدامات است.

پ) تهیه، پیشنهاد و برقراری راهبرد کاهش خطرات در ارکان جامعه، این راهبردها باید همه جنبه‌های فنی، سیاسی لازم، سیاست‌ها و برنامه‌های دولت، طرح‌ها و میزان بودجه اختصاص یافته به هر منطقه، مقررات و آموزش‌های لازم را فراهم آورد (دارک و هواتمر، ۱۳۸۳).

«**تدوین اهداف**» از این تحقیق، فرایند مناسب برنامه‌ریزی به منظور کاهش آسیب‌پذیری بافت‌های شهری را می‌توان در چهار مرحله اصلی زیر خلاصه نمود:

از این مرحله می‌توان به عنوان مرحله صفر فرایند برنامه‌ریزی کاهش آسیب‌پذیری بافت‌های شهری نام برد. به عنوان مثال در این پژوهش هدف اصلی کاهش آسیب‌پذیری بافت شهری ناحیه یک منطقه ۱۱ شهر تهران در حملات هوایی است که به عنوان هدف برنامه طرح شده است.

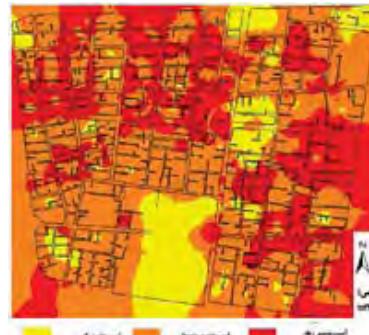
«**شناخت وضع موجود**» در این مرحله بر اساس معیارهای مربوط به آسیب‌پذیری، که در بخش‌های پیش مطرح شد، نسبت به شناسایی وضع موجود محدوده مورد نظر است رخدیداتی برای منافع بشر در نواحی جغرافیایی خاص در برداشته باشد تعریف می‌نماید.

«**ازیابی آسیب‌پذیری**» که جمعیت، مایلک در معرض خطر و وسعت حادثه‌ای که ممکن است رخدید را مشخص می‌کند.

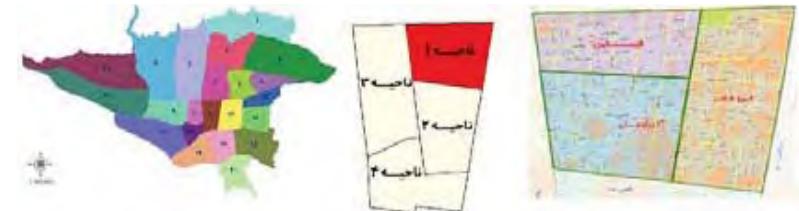
«**تجزیه و تحلیل خطر**: که تخمین احتمال

با توجه به محدودیت اطلاعات موجود و عدم دسترسی به بسیاری از اطلاعات مورد نیاز، جهت برداشت اطلاعات از تقسیم-بندی در سطح بلوک به جای قطعه ساختمانی استفاده گردیده است. داده‌ها ابتدا به صورت نقشه‌های آسیب‌پذیری بر اساس هر شاخص در محیط نرم افزار ArcGIS تهیه می‌شوند. پس از وزن‌دهی شاخص‌ها با روش تحلیل سلسله مراتبی و مقایسه دودویی آنها در محیط Expert Choice که برای حل مدل AHP توسعین شده است، اولویت شاخص‌ها نسبت به یکدیگر تعیین خواهد شد. پس از محاسبه وزن شاخص‌ها و ضریب پایداری (CI) و تایید آن در مقایسه با مقدار استاندارد در جدول ساعتی، مقدمات لازم برای مرحله تحلیل و ترکیب شاخص‌ها به منظور تعیین مناطق آسیب‌پذیر فراهم می‌گردد. پس از آنکه وزن شاخص‌ها با استفاده از روش AHP مورد محاسبه قرار گرفت، هر کدام از وزن‌ها با استفاده از نرم افزار ArcGIS و استشن Spatial analysis در لایه‌های مربوطه اعمال شده و بدین ترتیب نقشه نهایی میزان آسیب‌پذیری محدوده در سه سطح آسیب‌پذیری کم، متوسط و زیاد تهیه می‌گردد.

شش گروه کلی طبقه‌بندی کرد. به منظور تحلیل مطالعات صورت گرفته این شاخص‌ها عبارتند از: شاخص‌های مربوط با نوع بافت شهری شامل اندازه قطعات، تعداد طبقات، اسکلت‌بنا، ضریب اشغال، شاخص‌های مربوط به شبکه دسترسی شامل عرض معابر و حجم ترافیک، شاخص‌های مربوط به امداد رسانی شامل دسترسی به ایستگاه‌های آتش نشانی و دسترسی به مراکز درمانی، شاخص‌های مربوط به حریم مراکز خطر آفرين، شامل حریم جایگاه‌های سوخت رسانی، حریم شبکه‌های برق و حریم لوله‌های گاز؛ تراکم جمعیت به عنوان شاخص مربوط به آسیب‌پذیری ناشی از حضور جمعیت در بافت شهری و درنهایت دسترسی به ایستگاه‌های مترو به عنوان شاخص مرتبط با شاخص دسترسی به فضاهای امن مدنظر قرار گرفته اند. در ادامه به معرفی هر یک از این شاخص‌ها پرداخته می‌شود.



شکل ۴- نقشه نهایی پهننه‌بندی آسیب‌پذیری  
محدوده در حمله‌های هوایی  
ماخذ: تگاندیگان



شکل ۳- موقعیت شماتیک ناحیه مورد مطالعه در منطقه یازده و شهر تهران

ماخذ: مهندسین مشاوریارت، ۱۳۸۶

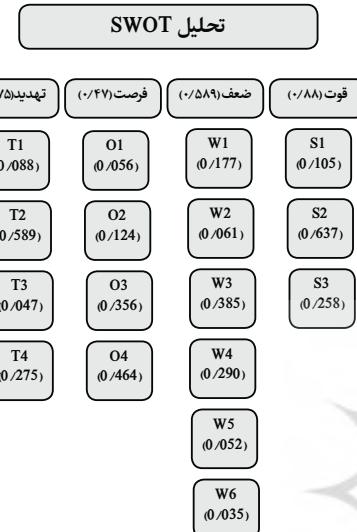
شهری ناحیه یک منطقه یازده شهر تهران در طی گستره‌های ازبافت‌های مسکونی با خصوصیات مختلف کالبدی استقرار یافته‌اند. اقدار هر کدام از فعالیت‌های اشارة شده به حدی است که نمی‌توان نقش تک بعدی را برای این ناحیه در نظر گرفت. چنین ویژگی‌هایی سبب شده که بافت محدوده دارای اهمیت استراتژیک زیادی باشد و به عنوان یک هدف بالقوه نظامی در زمان حملات هوایی به مناطق شهری اهمیت پاید. با این که تاکنون حمله مستقیمی به این محدوده صورت نگرفته است، از اهمیت این موضوع نمی‌توان غافل بود و باید برای کاهش خسارات احتمالی ناشی از حملات هوایی در شهر تهران شناخت ویژگی‌های ناحیه یک منطقه یازده این محدوده اقدام نمود.

شکل ۳-۱ شهر تهران در طرح‌های فرادرس، به عنوان یکی از بخش‌های اصلی هسته مرکزی شهر ارزیابی میزان آسیب‌پذیری بافت‌های شهری به عنوان یک بخش اصلی در فرآیند برنامه‌ریزی پدافند غیرعامل شهری در برابر حملات هوایی، از اهمیت سیاسی و اداری کشور در سطح این ناحیه سبب اهمیت فوق العاده زیاد آن از نظر سیاسی و امنیتی شده و همواره به بافت شهری قضاوت نموده و با شناخت نیازهای آن نگریسته شده است. این ناحیه از وسعتی حدود ۲۷۵ هکتار برخوردار بوده و جمعیتی بیش از ۴۶۰۰۰ نفر را در خود جای داده است.

در سطح این ناحیه مراکز بسیار مهم سیاسی و اداری حکومتی، بازارهای تخصصی با عملکرد فرامنطقه ای و فراشهری (همچون تولید و فروش پوشک، اپار، مراکز نشر کتاب) و مهمترین مراکز رائمه موسیقی و هنرهای نمایشی (تئاتر شهر و تالار رودکی) در جوار

هدف: کاهش آسیب پذیری محدوده در حمله‌های هوایی	
راهکار	راهبرد
افزایش وام نوسازی بافت فرسوده	توسعه و نوسازی بافت های فرسوده موجود را افزایش خواهی شمایل و غربی بافت
استفاده از مصالح مقاوم در برابر انفجار	کنترل تعداد طبقات و احتراز از ساخت بنایی با پندتمنبه
برنامه بریزی و مکان یابی برای ساخت ایستگاه‌های موقعت اسکان پس از حمله‌های هوایی با اولویت بخش های شرقی و غربی محدوده	توسعه و ایجاد فضاهای امن در محدوده
تجهیز ایستگاه‌های مزروعی موجود در محله‌های پناه گیری در زمان حمله‌های هوایی	محدوده ساخت بنایه‌گاه های کوچک از ایامی کردن ساخت بنایه‌گاه های کوچک برای واحد های مسکونی و آپارتمان ها در کل محدوده
مکان یابی و احداث کاربری های موافق در بخش های دیگر شهر برای کاربری های مهم موجود در منطقه	کاهش امکان شناسایی کاربری های حساس توسط سامانه های شناسایی دشمن
استفاده از طرح های استثمار، اختفا و فرب	عدم تخصیص بیش از ثبت٪ مساحت قطعات برای طبقه اشغال در ساخت و سازهای جدید
برای ساختمان های با کاربری خاص و محدوده بیت رهبری	حفظ و پردازی های مطلوب شاخص های ساختخانگی
توسعه و تجهیز ایستگاه های اتش نشانی	توسعه کاربری های اندادی
مکان یابی و احداث بیمارستان برای بخش جنوب و جنوب غربی محدوده	کاهش خطرناکی از کاربری های خطرا
ایجاد حریم مناسب برای مخازن ذخیره سوت خود از طریق فضای سبز و ساخت دیوار حائل	تعزیز معابر کمتر از شش متود محدوده برنامه بریزی کنترل ترافیک عبوری از محدوده مکان یابی مراکم حلی فروز بالگرد های امداد و ونجات

جدول ۱- راهکارهای کالبدی برای کاهش آسیب پذیری محدوده در حمله‌های هوایی  
ماخذ: پردازش های پژوهش



شکل ۶- نمودار ورن بست آمده برای هر کدام از موارد مطرح شده در جدول سوات  
ماخذ: پردازش های پژوهش

۴- نتیجه‌گیری  
شهرسازی به عنوان یک دانش کاربردی، از طریق دخالت در ابعاد مختلف شهر و سیستم های شهری می‌تواند زمینه-های کاهش آسیب پذیری شهرها را در حملات هوایی فراهم آورد. در این فرآیند ضروری است که راهکارهای نهایی بر اساس روش‌ها و تکنیک‌های پدافند غیر عامل ارائه شوند، تا بتوان به برنامه‌های مناسب برای کاهش آسیب پذیری بافت‌های شهری دست یافت. با توجه به مطالعات صورت گرفته در پژوهش و واکاوی نظریات متدالو در عرصه برنامه ریزی شهری، فرآیند مناسب برنامه ریزی

بحث‌های مطرح شده در بخش‌های شناخت و ارزیابی آسیب پذیری قابل تحلیل هستند. مطابق با مطالعات و ارزیابی‌های پیشین می‌توان این موارد را در قالب شکل ۵ تبیین نمود.

بیکی از مهم ترین محدودیت‌های تحلیل سوات ناتوانی آن در تعیین اهمیت فاکتورها و تعیین روابط بین آنها و وزن-دهی به آنها می‌باشد. همی پیشنهاد کرد که چهار گروه سوات وزن دهنده شده و از این وزن‌ها به عنوان ضریبی برای فاکتورهای انفرادی استفاده شود تا بتوان اهمیت کلی هر یک از این فاکتورها را محاسبه کرد (kurttila et al, ۲۰۰۰). با استفاده از تحلیل سلسه مراتبی و تلقیق آن با روش سوات می‌توان تا حدودی این مشکل را حل نمود. تحلیل سوات یک چارچوب اساسی برای انجام تحلیل وضعیت فراهم می‌کند و روش تحلیل سلسه مراتبی کمک می‌کند تا روش سوات به شکل تحلیلی ترانجام شود (kanagas et al, 2003).

تبیین هستند) سبب آسیب پذیری بالای محدوده شده است.

شکل ۵- نمودار سوات  
ماخذ: نگارندگان

۴-۳- تدوین راهبردها  
از جمله تکنیک‌هایی که به طور فزاینده‌ای در برنامه ریزی شهری برای سنجش وضعیت و تدوین راهبرد به کار گرفته شده است، ماتریس «سوات» است. تکیک سوات به طور تفصیلی در مقاله سال ۱۹۸۲ هایزن ویریج تحت عنوان «ماتریس سوات: ابزاری برای سنجش وضعیت» معرفی شد: با این در سطح بعدی راهکارهای مقتضی به منظور کاهش آسیب پذیری محدوده می‌شود. مطابق با تحلیل مسایل موجود در بافت و نیز چشم انداز و اهداف دیگر تکنیک‌های برنامه ریزی راهبردی قابل تبیین است (اکلا، ۱۳۸۴، ۴۵). در این روش، برای تعیین راهبردها، ابتداء ناقاط قوت، ضعف، فرصت ها و تهدیدها با نگاهی به فضای داخلی و عوامل بیرونی جدول شماره ۱ ارائه نمود.

بررسی می‌شود که بر مبنای آن و با استفاده از ماتریس SWOT، راهبردها استخراج می‌گردد. در قالب روش فوق ابتداء لازم است تا به بررسی نقاط قوت، ضعف، فرصت و تهدید موجود در محدوده مورد مطالعه پرداخته شود. این موارد براساس

۱. دربرگفتن بخشی از هسته مرکزی شهر شامل عملکردهای مهم سازی در سطح شهر و کشور
۲. بکوختی نسبی بافت کالبدی محدوده از اسخاخ‌های ساختمان
۳. مطلوبیت میزان شاخص خانوار در واحد
۴. عدم دسترسی به خدمات در راهی از حدود پخش جوی غیر محدوده
۵. گستردگی میزان ترافیک غیری از خیابان‌های اصلی محدوده

۱. نگاه ویژه مدیریت شهری به منطقه از درمحدوده
۲. امکان توسعه و نوسازی بافت های فرسوده در محدوده در رساله‌ای امکان توسعه فضاهای امن
۳. امکان هم افزایی از این ناشی از تهدید طبیعی فناوری برتر دشمن در زمینه شناسایی و هدف‌گیری عناصر جایانی

۱۱. مک نامارا، کارتز (۱۳۸۷). مدیریت، ترجمه: عباس سعیدی، دانشنامه مدیریت شهری و روتاسی، انتشارات سازمان دهیاریها و شهرداریهای کشور تهران.
۱۲. مدیری، مهدی (۱۳۸۹). الزامات مکان یابی تاسیسات شهری و ارائه الگوی بهینه از دیدگاه پدافند غیر عامل، رساله دوره دکتری جغرافیا و برنامه ریزی شهری، دانشکده جغرافیا، دانشگاه تهران.
۱۳. مهندسین مشاور پارت (۱۳۸۶). طرح جامع و تفصیلی منطقه ۱۱ شهر تهران.
۱. Burby, R. J., May P. J., Berke, P. R., Dalton, L. C., French, S. P., and Kaiser, E. J. (۱۹۹۷). Making governments plan: State experiments in managing land use. Johns Hopkins University Press, Baltimore, Md.
۲. Burby, Raymond, Deyle, Robert, Godschalk, David and Olshansky, Robert, (۲۰۰۰). Creating hazard resilient communities through land-use planning, Natural Hazards, May, NO: ۲, VOL: ۱, pages ۹۱۰-۶.
۳. Chardon, A. C. (۱۹۹۹). a geographic approach of global vulnerability in urban area: case of Manizales, Colombian ande, geojournal (۴۹): ۱۹۷۲۱-۲.
۴. Cohrssen, J. J., and Covello, V. T. (۱۹۸۹). Risk analysis: A guide to principles and methods for analyzing health and environmental risks. Council on Environmental Quality, Washington, D.C. Deyle, R. E., and Smith, R. A. (۱۹۹۹). Funding local disaster services through a risk-based assessment on real property. "Dept. of Urban and Regional Plng. Florida State University, Tallahassee, FlaCova, T. J, (۲۰۰۵), GIS in emergency
- ۵- منابع
۱. آیسان، یاسمین و دیویس، یان (۱۳۸۲). معماری و برنامه‌ریزی بازسازی، ترجمه دکتر علیرضا فلاحی، دانشگاه شهید بهشتی، چاپ اول، تهران.
  ۲. ابولفتحی، حسن (۱۳۵۵). خصوصیات فنی پناهگاه، تهران. چاپخانه ارتشن.
  ۳. امیر احمدی، هوشتنگ (۱۳۷۱). تلفیق کاهش آسیب‌پذیری از زلزله و توسعه روتاسی، مجموعه مقالات اولین کنفرانس بین المللی طرح ریزی کالبدی، چاپ اول، اصفهان.
  ۴. زنگی آبادی، علی، محمدی، جمال، صفائی، همایون و قائد رحمتی، صفر (۱۳۸۷). تحلیلی شاخص‌های آسیب‌پذیری مسکن شهری در برابر خطر زلزله (نمونه موردی: مسکن شهر اصفهان)، فصلنامه جغرافیا و توسعه، شماره ۱۲، صص ۶۱-۷۹.
  ۵. سعید نیا، احمد (۱۳۸۲). کتاب سبز راهنمای شهرداری ها جلد دوم: کاربری زمین شهری، سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور، تهران.
  ۶. شکیبا، علیرضا (۱۳۸۷). مدیریت بحران، دانشنامه مدیریت شهری و روتاسی، انتشارات سازمان دهیاریها و شهرداریهای کشور دوره اول، شماره یک، تهران.
  ۷. عندیلیب، علیرضا (۱۳۸۰). آمیش مناطق مرزی، رساله دکتری، رشته شهرسازی دانشکده هنرهای زیبایی دانشگاه تهران، تهران.
  ۸. فردرو، محسن (۱۳۸۷). استراتژی آمادگی دفاع غیر عامل در کتاب دیدگاه های نظری پدافند غیر عامل، انتشارات عباسی، تهران.
  ۹. گلکار، کوروش (۱۳۸۴). مناسب سازی تکنیک سوات برای کاربرد در طراحی شهری، نشریه علمی پژوهشی صفه، شماره ۴۱، صص ۴۴-۶۴.
  ۱۰. مدیریت بازرسی سازمان صنایع دفاع (۱۳۸۶). کلیاتی پیرامون پدافند غیر عامل، چاپ اول.

به منظور کاهش آسیب‌پذیری بافت‌های شهری در حملات هوایی را می‌توان در چهار مرحله اصلی زیر سرح داد:

- » تدوین اهداف
- » شناخت وضع موجود
- » تحلیل آسیب‌پذیری
- » تدوین راهبردها

در این فرآیند ضروری است که راهکارهای نهایی بر اساس ترکیبی از روش‌ها و تکنیک‌های متداول پدافند غیر عامل و مباحث کاربردی شهرسازی ارائه شوند، تا بتوان به برنامه‌ای مناسب برای کاهش آسیب‌پذیری بافت‌های شهری دست یافت.

در این پژوهش، از ناحیه یک منطقه ۱۱ شهر تهران به عنوان محدوده مطالعاتی استفاده شده است؛ که استقرار مراکز بسیار مهم سیاسی - حکومتی، بازارهای تخصصی با عملکرد فرامنطقه‌ای و فراشهری و مراکز فرهنگی با ارزش، در جوار طیف گسترده‌ای از بافت‌های مسکونی با خصوصیات مختلف کالبدی سبب اهمیت چشمگیران از ابعاد مختلف شده است و همواری به عنوان یکی از بخش‌های استراتژیک شهری به آن نگریسته شده است که موجب شده به آن به عنوان یک هدف بالقوه نظامی نگاه شود. لذا ضروری می‌نماید که از طریق روش‌های مناسب شهرسازی، اقدامات مناسب به منظور تدوین برنامه و فعالیت‌های مقتضی برای کاهش آسیب‌پذیری محدوده انجام شود. بر مبنای فرآیند مطرح شده در پژوهش، مراحل تدوین اهداف، شناخت و تحلیل آسیب‌پذیری مناسب با شرایط حوزه پژوهش صورت گرفت و نهایتاً ۸ راهبرد اصلی برای کاهش آسیب‌پذیری محدوده بدست آمد. با اجرایی شدن راهبردها و راهکارهای حاصل، که بر مبنای روش‌های دفاع غیر-عامل و اصول شهرسازی استوار شده‌اند، می‌توان موجات کاهش آسیب‌پذیری محدوده مورد نظر را فراهم نمود.

## جغرافیای شرکتی خدمات پیشرفتی پشتیبان تولید پژوهش موردی: کلانشهر تهران

علیرضا محمدی\* - دکتر در جغرافیا و برنامه ریزی شهری، دانشگاه شهید بهشتی

مصطفی صرافی - دکتر در برنامه ریزی شهری، عضو هیات علمی گروه جغرافیا، دانشگاه شهید بهشتی  
جمیله توکلی نیما - دکتر در جغرافیای شهری، عضو هیات علمی گروه جغرافیا، دانشگاه شهید بهشتی

تاریخ دریافت: ۱۳۹۰/۰۹/۰۷

تاریخ پذیرش نهایی: ۱۳۹۱/۰۱/۲۶

### چکیده

این مقاله در ابتدا "خدمات پیشرفتی پشتیبان تولید" (APS) را تعریف می‌کند و به نظریه‌های پیرامون کارکرد و رفتار فضایی APS می‌پردازد. سپس جغرافیای شرکتی APS تهران را در مناطق ۲۲ گانه‌ی شهرداری با هدف تبیین جایگاه فراموشی کلانشهر در شبکه‌ی شهری جهانی، تحلیل می‌کند. از حدود دو هزار شرکت ارائه دهنده این خدمات، دویست نمونه را مورد بررسیگری و مصاحبه قرار می‌دهد. باقه‌های این پژوهش نشان می‌دهد که: ۱- کلانشهر تهران، مرکز فرماندهی و مدیریت خدمات پشتیبان تولید در ایران است. ۲- تهران از نظر پیوندهای جهانی به واسطه‌ی APS، از جایگاه ضعیفی برخوردار است و هنوز شهر جهانی محسوب نمی‌شود. ۳- از نظر سازمان فضایی، خدمات APS جغرافیای جدیدی را بر مبنای اقتصاد شرکتی طی دو دهه اخیر در تهران شکل داده است که موجب پیدایش اکانون خدمات شرکتی کلانشهر تهران\*\*\* متفاوت از مرکز تجاری گذشته شده است.

واژه‌های کلیدی: جغرافیای شرکتی\*\*\*، جهانی شدن اقتصادی، شهرهای جهانی، خدمات پیشرفتی پشتیبان تولید (APS)، کلانشهر تهران.



13. Rattien Stephen. (۱۹۹۰) the Role of media in Hazard Mitigation & Disaster Management, Disaster Press
14. .
15. Cutter, S; Mitchell, J and Scott, M (۲۰۰۰). Revealing the vulnerability and places: A case study of Georgetown County, South Carolina, Annals of the Association of American Geographers ۹۰: ۷۱۳۷۳۷-.
16. Durbak, Thomas E. (۱۹۹۰) Emergency Management: Strategies for maintaining Organizational Integrity.
17. Kurtila, M., Pesonen, M., Kangas, J., & Kajanus, M. (۲۰۰۰). Utilizing the analytic hierarchy process (AHP) in SWOT analysis: A hybrid method and its application to forest-certification case, Forrest policy and economics ۱:۴۱۵۲-.
18. Menoni, S and F, Pergalani (۱۹۹۶). An attempt to link risk assessment with land use planning: a recent experience in Italy." Disaster Prevention and Management ۵ , ۶۲۱-.
19. Mitchell, J; Devine, N and Jagger, K (۱۹۸۹). A contextual model of natural hazards, Geographical Review ۷۹, ۳۹۱۴۰۹-.
20. Moe, Tum Lin and Parthankul, Pairote, (۲۰۰۶). An approach to natural disaster management Public project management and its critical success factors, Disaster prevention and Management, Vol ۱۵ No. ۳, Emerald Publishing Limited.
21. Rashed, K and Weeks, J (۲۰۰۳). Assessing vulnerability to earthquake hazards through spatial multicriteria analysis of urban areas, International Journal of Geographic Information Science Vol. ۱۷, no. ۶: ۵۴۷-۵۷۶.

\*نویسنده مسؤول. - ۰۹۱۶۸۴۴۳۹۲. - Alireza.gup.sbu@yahoo.com

\*\*این کانون علوم پژوهشی Advanced Producer Services (APS) بود.

\*\*\*جغرافیای شرکتی بخشی از جغرافیای اقتصادی است که به مطالعه شکل‌گیری، رشد، تغییرات، کارکرد، فعالیت، ساختار، پژوهش، روابط و پیوندها، فرهنگ، شکوه، ابرات، مدیریت و تصمیمات، تکش‌ها، رفق‌ها، الگوهای نیروی انسانی و مالکیت شرکت‌ها، در ارتباط با فضای جغرافیایی می‌پردازد (Hagan, ۱۹۸۹, Walker, ۱۹۸۹).

Grant and Nijman, ۲۰۰۹، O'Hagan, ۱۹۸۹, Walker, ۱۹۸۹, Wood and Roberts, ۱۹۹۵, Laulaja and Stafford, ۲۰۰۲, (۵۵-۵۴: ۲۰-۱), Laulaja and Stafford, ۱۹۹۵.