

حمایت از مصرف‌کننده در قراردادهای بیمه

براساس عدالت معاوضی

محمود باقری،^{*} مرجان فاضلی^{**}

تاریخ دریافت ۹۱/۱۱/۲۴ | تاریخ پذیرش ۹۲/۰۳/۲۶

عواملی چند در قرارداد بیمه موجب شده تا تأمین منافع شرکت‌های بیمه‌گر که یکی از طرفین قرارداد هستند به آسانی امکان‌پذیر شود. ساختار پیچیده قرارداد بیمه‌ای، الحاقی بودن و عدم اطلاعات کافی و مشکلات روان‌شناسختی که بیمه‌گذاران با آن مواجه‌اند، از جمله این عوامل محسوب می‌شود. بنابراین استفاده از بعضی ابزارهای حقوقی به منظور اصلاح این ساختار ناعادلانه جتناب‌ناپذیر است. حقوق قراردادهای بیمه با رویکرد حمایتی از مصرف‌کننده بیمه، مناسب‌ترین روش برای بازگرداندن تعادل به قرارداد بیمه است. شاید یکی از بهترین نمونه‌ها «اصول حقوق قراردادهای بیمه اروپا» باشد که برای کشورها قابل اقتباس بوده و طیف وسیعی از تعهدات پیش‌قراردادی و روابط قراردادی طرفین را پوشش می‌دهد. استفاده از این اصول در حقوق قراردادهای بیمه در ایران می‌تواند تضمین‌کننده منافع چشمگیری برای تأمین عدالت معاوضی در این قراردادها باشد. در این مقاله اصلی ترین عوامل تأثیرگذار بر خروج قرارداد بیمه از حالت تعادل قراردادی مورد بررسی قرار گرفته و مهم‌ترین اصول حاکم بر شیوه برقراری توازن و عدالت در آن تشریح شده است.

کلیدواژه‌ها: قرارداد بیمه؛ قرارداد الحاقی؛ عدم تقارن اطلاعات؛ نارسایی بازار؛ حقوق مصرف‌کننده بیمه؛ دکترین انتظارات معقول

Email: mahbagheri@ut.ac.ir

* دانشیار دانشکده حقوق و علوم سیاسی، دانشگاه تهران؛

** کارشناسی ارشد حقوق تجاری اقتصادی بین‌المللی، دانشکده حقوق و علوم سیاسی، دانشگاه تهران (نویسنده مسئول)؛

Email: m.fazeli@ut.ac.ir

مقدمه

در عصر کنونی شیوه انعقاد قراردادها با تحولات چشمگیری روبه رو شده است. برخلاف گذشته که قراردادها رودررو و از طریق مذاکره مستقیم میان طرفین انجام می شد و از لحاظ اقتصادی هم در موقعیت به نسبت برابری قرار داشتند، امروزه با وقوع تحولات اقتصادی در بیش از ۹۰ درصد قراردادها امکان مذاکره درباره شروط قرارداد و تغییر و تعديل آنها وجود ندارد و یک طرف قرارداد به دلیل داشتن تجربه و فرصت کافی در تنظیم قرارداد، برخورداری از متخصصان و حقوقدانان خبره، داشتن اطلاعات کافی، توان اقتصادی و ... در «موقعیت برتر» قرار دارد و می تواند شروط مورد نظر را به «طرف ضعیف تر» تحمیل کند.

بنابراین نحوه اداره چنین قراردادهایی که نابرابری چشمگیری از لحاظ قدرت مذاکره بین طرفین وجود دارد، نمی تواند با قراردادهای سنتی یکسان باشد. به عبارت دیگر اتكای مطلق بر اصل آزادی قراردادی و حاکمیت اراده در این گونه قراردادها نادرست است، زیرا حاکمیت اراده متعلق به حقوق قراردادهای سنتی است که در آنها فرقی نمی کند طرفین قرارداد چه کسانی هستند و یا موضوع قرارداد چیست، در هر حال با قرارداد برخورد حقوقی یکسانی می شود. در حالی که موضوع نابرابری توان اقتصادی و معاملاتی طرفین قرارداد مستلزم رویکرد ویژه در حقوق قراردادهاست.

از میان این قراردادهای نابرابر می توان به بیمه نامه ها اشاره کرد که شرکت های بزرگ بیمه در تقابل منافع مصرف کنندگانی قرار می گیرند که از جهات بسیاری نسبت به آنان در موضوع ضعف قرار دارند. علاوه بر این قراردادهای بیمه ای به دلیل کار کرد اقتصادی شان از اهمیت ویژه ای برخوردارند. این دلایل کافی است تا ضرورت باز تعریف نظام حقوقی قراردادهای بیمه که مصالح فوق را هم در نظر می گیرند، توجیه شود.

در راستای تحولات حقوقی و ضرورت بازنگری حقوق قراردادهای خشک و انتزاعی، تفکرات حمایت از مصرف کننده از دهه ۵۰ میلادی به بعد گسترش پیدا کرد و کشورها به یک سری اصلاحات در قوانین قراردادهای بیمه با هدف حمایت از بیمه گذاران

پرداختند که از اصول مشابهی پیروی می‌کنند. از این‌رو در مقاله حاضر به تشریح اصول حقوق قراردادهای بیمه با چنین رویکردی می‌پردازیم تا در اصلاحات قانونگذاری مشابه مفید فایده باشد.

این مقاله در توجیه نادرستی اتکای مطلق به اصل آزادی قراردادها و نظم بازار به منظور تحقق عدالت معاوضی در بیمه، به بیان عواملی می‌پردازد که با محدود کردن آزادی اراده، مانع تأمین عدالت معاوضی در قراردادهای بیمه مصرف کننده می‌شود. بنابراین ویژگی‌های خاص قرارداد بیمه از حیث طرفین و موضوع نقش بسیار مهمی دارند. از این‌رو ابتدا بر ویژگی الحاقی بودن قرارداد بیمه تأکید شده و سپس برای نشان دادن عملکرد ناکارآمد بازار بیمه در تنظیم روابط قراردادی به مشکل عدم تقارن اطلاعات و عقلانیت محدود^۱ مصرف کننده بیمه می‌پردازد. سپس به دنبال بیان ابزارها و راهکارهای ایجاد توازن و برابری در قراردادهای بیمه، به معرفی حقوق قراردادهای مصرف کننده پرداخته و اهم اصول و مواردی را که باید در آن مدنظر قرار گیرند تشریح می‌شود.

۱ نسبت اصل آزادی قراردادی و عدالت معاوضی در قرارداد بیمه

اصل آزادی قراردادی براساس احترام به حقوق و اختیار افراد در انتخاب بنا شده است. با این دید که انتخاب آزاد افراد کارایی بازار را افزایش داده و باعث ارتقای مطلوبیت فردی و اجتماعی می‌شود. در حقوق قراردادها، اصل آزادی قراردادی دربردارنده سه مفهوم است: ۱. آزاد بودن افراد برای مذاکره درباره عوض معامله، شروط قرارداد و ورود به معامله؛ ۲. آزادی طرفین معامله از دخالت دولت و عوامل خارجی در انعقاد معامله و ۳. اصل آزادی قراردادی که دربرگیرنده توانایی اشخاص برای دسترسی به قدرت دولت برای اجرایی شدن قراردادشان است.

فرضیه طرفداران نظریه حاکمیت اراده این است که میان اصل آزادی قراردادها و

1. Bounded Rationality

تحقیق عدالت معاوضی نسبت مستقیمی برقرار است. به بیان دیگر اراده آزاد، تضمین کننده برقراری عدالت معاوضی^۱ در قرارداد خواهد بود؛ یعنی هر آنچه دو طرف قرارداد با آزادی اراده توافق کنند، لزوماً عادلانه و منصفانه است و عدالت معاوضی خود به خود با اجرای قواعد دادوستد در نظام بازار به دست می‌آید. این فرض مبتنی بر این باور است که اشخاص آزاد و برابر منافع خود را به طور کامل حفظ می‌کنند. در نتیجه قواعدی را که به آن رضایت می‌دهند سعادتشان را به خوبی تأمین می‌کند. بنابراین هر گونه مداخله خارجی در آزادی طرفین، تعادل ذاتی منافع آنها را برهم می‌زند (انصاری، ۱۳۹۰: ۳۲۹).

عدالت معاوضی با توجه به رویکردهای مختلف در قراردادها از تعاریف متفاوتی برخوردار است. برای مثال ارسٹو به عنوان نخستین کسی که این اصطلاح را به کار برد عدالت معاوضی، یعنی همان قیمت عادله که به تولید کننده کالا به تناسب هزینه‌هایی که عرف‌آیک فرد مشابه از همان شغل و تخصص متحمل شده است، پرداخت می‌شود. بنابراین عدالت معاوضی از دیدگاه وی دارای مفهوم نوعی است، اما از دید طرف‌داران نظریه حاکمیت اراده، مفهومی شخصی داشته و برای تشخیص، اراده طرفین قرارداد ملاک قرار داده می‌شود.

عدالت معاوضی در یک مفهوم هم در بردارنده تساوی عوضین معامله و هم تساوی در حقوق و تعهدات طرفین است (6: Macpherson, 1985). بنابراین در قرارداد بیمه لازم است بیمه‌گذار در عوض تعهدی که به پرداخت حق بیمه دارد در موقع مقتضی از اجرای تعهد بیمه‌گر به پرداخت خسارت برخوردار شود. هر گاه بیمه‌گذار به رغم اجرای تعهد خساری دریافت نکند، عدالت معاوضی در قرارداد محقق نشده است.

به نظر می‌رسد امروزه استناد بر اصل حاکمیت اراده برای تأمین عدالت در قرارداد چندان قانع کننده نباشد، زیرا ما در عصری زندگی می‌کنیم که اصل آزادی قراردادها مفهوم مطلق خود را از دست داده است. برای مثال استفاده زیاد از قراردادهای استاندارد، آزادی در انعقاد معامله را زیر سؤال برده است؛ زیرا در چنین قراردادهایی تراضی معناداری

1. Commutative Justice

میان طرفین وجود ندارد. با وجود محدودیت‌های اجتماعی و اقتصادی که قراردادها را احاطه کرده امکان معامله و رای دخالت دولت، بی معناست. دادگاه‌ها نیز همیشه اجرای محض توافقات قراردادی را پذیرفته و از آن اجتناب می‌کنند.^۱ درباره بیمه دلایل قوی‌تری برای زیر سؤال بردن اصل آزادی قراردادها وجود دارد. آزادی مصرف کننده‌گان بیمه به عنوان یکی از طرفین قرارداد فقط محدود به خریدن بیمه‌نامه می‌شود. قانونگذاران نیز آزادی شرکت‌های بیمه‌گر را از جهات بسیاری محدود کرده‌اند. بنابراین در موافقت‌نامه منعقد شده مصرف کننده اختیار محدودی در کنترل آن دارد (Randall, 2008: 122). پس در شرایطی که آزادی اراده در بیمه وجود ندارد چگونه می‌توان بر حاکمیت اراده برای تضمین عدالت قراردادی تکیه کرد؟

بررسی تحولات تاریخی نشان می‌دهد در هر دوره‌ای که نظام مبتنی بر بازار برتری داشته از توجه به عدالت معاوضی و راهکارهای تضمین تحقق آن در قراردادها کاسته و هر زمان که مفاهیمی چون دولت رفاه مطرح شده، حمایت از طرف ضعیفتر و مصرف کننده در روابط قراردادی در قالب قواعد امری افزایش یافته است (Wilhelmsen, 2004: 713). در عصر کنونی که آزادی‌های اراده در قراردادها بیش از پیش با محدودیت مواجه شده و زمینه نابرابری در قدرت مذاکره و عدم برابری اقتصادی، اطلاعاتی و روانی را میان طرفین فراهم کرده‌اند، دخالت دولت برای برقراری عدالت معاوضی ضروری است. در این‌باره مکپرسون معتقد است امروزه مفهوم عدالت معاوضی در لباس «مقررات حمایت کننده از مصرف کننده» و نظریه خلاف وجودان بودن قراردادها نمود پیدا کرده است (McPherson, 1985: 14).

در قرارداد بیمه عوامل مهمی وجود دارد که آزادی اراده را محدود می‌کند. گذشته از ماهیت الحاقی قرارداد بیمه، مشکل عدم تقارن اطلاعات و نابرابری اطلاعاتی، در به اشتباه

۱. بر همین اساس صاحب‌نظران حقوق قراردادها از ۱۹۷۰ به بعد به مسئله کاهش آزادی قراردادها در قرن اخیر پرداخته‌اند. برای مثال گرنت گیل مور در کتاب مرگ قرارداد و آینا در صعود و افول آزادی قراردادها به عوامل مختلفی اشاره کرده‌اند که موجب کاهش آزادی قراردادها شده است.

انداختن طرفین تأثیر بسزایی دارد. همچنین مصرف کننده بیمه با یک سری مشکلات روان‌شناختی روبروست که توان تصمیم‌گیری صحیح را از او سلب می‌کند. این مشکلات باعث می‌شود یک طرف قرارداد در موقعیت ضعیف‌تری نسبت به دیگری قرار گرفته و توان معاملاتی او محدود شود. در ذیل به تشریح عواملی پرداخته می‌شود که براساس تحلیل‌های اقتصادی و با محدود آزادی‌های اراده، قرارداد بیمه را از حالت تعادل دور می‌کند.

۱-۱ تمايز قرارداد بیمه از سایر قراردادها

روزانه میلیون‌ها قرارداد بیمه توسط شرکت‌های بیمه و مشتریان آنها در سراسر دنیا منعقد می‌شود. بدون شک قراردادهای بیمه با دیگر قراردادها تمایزاتی دارند که این امر از مقتضیات تجارت بیمه نشئت می‌گیرد. قبل از شروع این بحث ابتدا لازم است به طور مختصر انواع قراردادهای بیمه و مبنای تقسیم‌بندی آنها بررسی شود. سپس به استدلال نابرابری در قراردادهای بیمه به خصوص قراردادهای بیمه مصرف کننده خواهیم پرداخت.

در نگاه کلی و به استناد ماده (۲) قانون تجارت: «عملیات بیمه بحری و غیربحري از اعمال تجاری ذاتی است»، همه قراردادهای بیمه، قرارداد تجاری محسوب می‌شوند. اما مطالعات تطبیقی نشان می‌دهد چنین برداشتی از قراردادهای بیمه نادرست بوده و در حقیقت قراردادهای بیمه انواع مختلفی دارند و تابع حوزه‌های حقوقی متفاوتی هستند.

براساس تقسیم‌بندی که در میان حقوق‌دانان رایج است، قرارداد بیمه بر مبنای نوع و ماهیت ریسک به سه دسته تقسیم می‌شوند: قرارداد بیمه تجاری، قرارداد بیمه مصرف کننده و قراردادهای مابین آن دو. بعضی ریسک‌ها براساس موضوع قرارداد تجاری هستند، به عبارتی ریسک‌های بزرگ^۱ موضوع قراردادهای بیمه تجاری را تشکیل می‌دهند که می‌توان به بیمه‌های حمل و نقل و مهندسی اشاره کرد. بدیهی است این قراردادها مشمول حقوق تجارت بوده و در قلمرو حقوق خصوصی قرار می‌گیرند.

قراردادهای بیمه مصرف کننده با ریسک عمومی و توده^۱ سروکار دارند. این نوع قراردادها چون از نظر تعداد بیشتر از بیمه‌های تجاری هستند و حجم حق بیمه دریافتی از سوی بیمه‌گذاران زیادتر و کم‌ریسک‌تر است، اهمیت اقتصادی فراوانی برای بیمه‌گذاران دارند. از این‌رو به دلیل اینکه همه آنها از نوع تجارت بنگاه در برابر مصرف کننده^۲ هستند حساسیت بیشتری دارند و لزوم تفکیک آنها از دیگر قراردادها بیشتر توجیه می‌شود. برای نمونه می‌توان به بیمه عمر و بیمه درمان شخصی اشاره کرد. البته وقتی این دو بیمه توسط کارفرما در غالب قرارداد بیمه جمعی^۳ اخذ می‌شوند با توجه به اینکه هر دو طرف قرارداد تاجرند، می‌توان آن را بیمه و قرارداد تجاری محسوب کرد. اما بعضی صاحب‌نظران معتقدند این نوع بیمه قرارداد غیرتجاری محسوب می‌شود؛ زیرا ریسک تحت پوشش ماهیت خصوصی دارد و هدف قرارداد بیمه به بعد خصوصی کارفرما مربوط می‌شود و نه بعد تجاری آن. درواقع افراد تحت استخدام هستند که حق بیمه خود را می‌پردازنند (با کسر از حقوق) و مکلف به افشای اطلاعات هستند. این واقعیت ما را به نقش واسطه‌ای کارفرما رهنمون می‌کند (Heiss, 2012: 337-335). بدیهی است این دسته از قراردادها در حیطه مقررات حقوق مصرف کننده قرار گرفته و مشمول حقوق عمومی است.

دسته سوم قراردادهای بیمه، بین حقوق تجارت و حقوق مصرف کننده قرار گرفته و ماهیتی دوگانه دارد که می‌توان به بیمه اموال و بیمه مسئولیت اشاره کرد.

در تقسیم‌بندی دیگری که میان اقتصاددانان رایج است، قراردادهای بیمه به بیمه زندگی و بیمه غیرزندگی^۴ تقسیم می‌شود. نکته قابل توجه این است که در آینه نامه حمایت از حقوق بیمه‌گذاران مصوب ۱۳۹۱ که با رویکردهای جدید نوشته شده از همین تقسیم‌بندی اقتصادی استفاده شده است. قراردادهای بیمه به دلیل ریشه گرفتن از نیازهای تجاری و نظم موجود در بازار بیمه از خصوصیات ویژه و ساختار پیچیده و منحصربه‌فردی

-
1. Mass Risks
 2. Business to Consumer
 3. Collective Insurance Contract (B2C)
 4. Non-life Insurance

برخوردارند. در ذیل ابتدا ساختار و سپس ویژگی‌های قرارداد بیمه بررسی خواهد شد.

۱-۱-۱ ساختار پیچیده قرارداد بیمه

قرارداد بیمه (بیمه‌نامه) به صورت یک دسته قرارداد و در مجموعه‌ای یکپارچه^۱ منعقد می‌شود. به عبارت دیگر شامل تعدادی توافق است که همگی یک سند محسوب می‌شوند. این اجزا مطابق آین نامه حمایت از حقوق بیمه‌گذاران مصوب ۱۳۹۱ عبارت‌اند از:

۱. فرم پیشنهاد بیمه^۲ شامل پرسش‌هایی می‌شود که بیمه‌گر به منظور کسب اطلاعات مورد نظر از بیمه‌گذار می‌پرسد.

۲. شرایط عمومی که به صورت چاپی و یکسان برای هر رشته بیمه‌ای براساس مصوبه شورای عالی بیمه یا مجوز بیمه مرکزی نوشته شده است. این شروط در همه قراردادهای مشابه یکسان بوده و به طور ضمنی مورد توافق قرار گرفته‌اند و مواردی چون تعاریف، وظایف و تعهدات بیمه‌گر و بیمه‌گذار، خطرات تحت پوشش و استثنا شده را شامل می‌شود. در حقوق ایالات متحده تعاریف،^۳ استثنای^۴ و شرایط مهم^۵ (شامل مقررات، اصول رفتاری، حقوق و تکالیفی است که اگر محقق نشوند بیمه‌گر از پرداخت خسارت خودداری خواهد کرد) سه بخش تفکیک شده بیمه‌نامه‌ها هستند که هر سه باهم در شرایط عمومی درج می‌شوند. نکته قابل توجه این است که شرایط عمومی به طور معمول برای بیمه‌گذار فرستاده می‌شوند که در بیشتر موارد اطلاعی از آن ندارد.

۳. شرایط خصوصی تنها قسمتی از بیمه‌نامه است که به طور مستقیم متعلق قصد طرفین وجود دارد و در مورد آن مذاکره شده است. این شرایط شامل اطلاعات خاص و پوشش‌های اضافی یا حذفی است که بین بیمه‌گر و بیمه‌گذار معین توافق می‌شود.

-
- 1. Integrated Contract
 - 2. Declaration
 - 3. Definition
 - 4. Exclusions
 - 5. Conditions

از آنجاکه شرایط خصوصی به قصد طرفین نزدیک‌تر است، در مقام تعارض با شرایط عمومی باید مقدم شمرده شوند (کاتوزیان، ۱۳۸۴: ۲۹۹).

۴. الحقیه^۱ اوراقی هستند که به بیمه‌نامه ضمیمه شده و هرگونه تغییر در بیمه‌نامه از طریق آن میسر است. متون الحقیقی می‌توانند فهم قرارداد بیمه را برای غیرحقوق دانان دشوار کنند؛ زیرا شروط قرارداد را حذف یا اصلاح می‌کنند.

۵. شرایط پیوست بیمه‌نامه، متون استانداردی هستند که نهادهای بین‌المللی بیمه‌ای برای هریک از رشته‌های بیمه به صورت شرایط استاندارد یا کلوز بیمه‌ای تدوین و به بیمه‌نامه پیوست می‌کنند.

به طور کلی ساختار قراردادهای بیمه اولیه به این شکل بوده که هر بیمه‌نامه ریسک واحدی را تحت پوشش قرار می‌داد و برای هر نوع ریسکی حق بیمه جداگانه‌ای محاسبه و اخذ می‌شد، اما بعد از سال ۱۹۴۰ صنعت بیمه رویه خود را تغییر داد. امروزه قراردادهای بیمه‌ای این‌گونه طراحی می‌شوند که اول بیمه‌نامه شامل تمام ریسک‌ها به نحو گستردۀ می‌شود (برای مثال نوشته می‌شود همه مبالغی را که بیمه شده قانوناً ملزم به پرداخت آن است پرداخته خواهد شد) سپس با درج شروطی، تعدادی از این ریسک‌ها استثنای شوند (مثلاً نوشته می‌شود در این بیمه‌نامه ریسک‌های زیر تحت پوشش قرار نمی‌گیرد...). در این حالت اگر بیمه شده بخواهد از استثنای صرف نظر کرده و از پوشش بیمه در مورد یک خطر خاص استفاده کند گاهی لازم است حق بیمه بیشتری پردازد.

صنعت بیمه در طول تاریخ برای نوشتند بیمه‌نامه‌های پیچیده شهرت دارد. مانند قراردادهایی که تشخیص لایه‌های ارتباطی بین شروطی که ریسک‌های تحت پوشش، استثنایات و استثنایات^۲ را بیان می‌کنند به دشواری امکان‌پذیر است. در این باره یکی از قضات دیوان عالی آمریکا می‌گوید: «متأسفانه صنعت بیمه عادت کرده تا بیمه‌نامه‌هایی

1. Policy Riders

2. Exceptions to Exclusions

ممکن است در بیمه‌نامه تعدادی از ریسک‌های استثنای شده با شرایطی دوباره تحت پوشش قرار گیرند.

را ارائه دهد که در آنها شروط و استثنایات مانند یک برج روی هم گذاشته شده‌اند. ما خواهان آن هستیم که این خدمت عمومی به‌سمت ساده‌سازی بیمه‌نامه‌ها حرکت کد» (Insurance Co. of North America v. Electronic Purification Co (1967))

۱-۱-۲ ویژگی‌های تحمیلی و احتمالی بودن قرارداد بیمه

یکی از مهم‌ترین ویژگی‌های قرارداد بیمه الحقیقی یا تحمیلی بودن آن است. قرارداد الحقیقی^۱ قراردادی است که مجال گفت‌و‌گو و مذاکره درباره شرایط عقد و تنظیم آثار آن برای طرفین وجود ندارد. کسی که به بستن قرارداد تمایل دارد یا باید همه شرایط را پذیرد یا از آن منصرف شود. در این قبیل عقود یکی از طرفین به‌دلیل برخورداری از شرایط و ابزار نیرومندتر، خواسته‌اش را درباره شرایط قرارداد به دیگری تحمیل می‌کند. عقد بیمه نمونه بارز عقود الحقیقی شناخته می‌شود (شهیدی، ۱۳۸۲: ۸۸).

قراردادهای الحقیقی حاوی شروط استاندارد توسط بنگاه‌هایی با قدرت معاملاتی قوی منعقد می‌شوند. طرف ضعیف‌تر که به این خدمات نیازمند است، همواره در شرایطی قرار می‌گیرد که نمی‌تواند آنها را با شروط مطلوب خریداری کند (Kessler, 1943: 632). از طرفی به موجب دکترین آگاهی و قصد مفروض،^۲ شخصی که قرارداد الحقیقی را امضا می‌کند باید به آن ملتزم و پاییند باشد خواه آن را خوانده یا نخوانده باشد. به عبارت دیگر در عقود الحقیقی فرض می‌شود که امضا کننده قرارداد آن را خوانده و امضا کرده است (همان). بنابراین در عقد بیمه فرض است که بیمه‌گذار از مفاد بیمه‌نامه آگاه بوده و با علم و قصد آن را امضا کرده است، از این‌رو نمی‌تواند ادعا کند که آنچه به او ارائه شده مقصود وی نبوده است. البته چنین فرضی در بیمه با اصل حداقل حسن نیت که زیربنای عقد بیمه را تشکیل می‌دهد مغاییرت خواهد داشت. حسن نیت اقتضا می‌کند بیمه‌گر به احراز آگاهی بیمه‌گذار از مفاد قرارداد پردازد.

1. Contract of Adhesion
2. Presumption of Intent

در برابر چنین مفروضاتی که در نظریه‌های حقوقی وجود دارد، اقتصاددانان معتقدند بیشتر قراردادهایی که در فرم‌های استاندارد به مصرف کننده خدمات (بیمه‌گذار) ارائه می‌شوند خوانده و فهمیده نمی‌شوند و از آنجاکه هیچ فضایی برای مذاکره وجود ندارد عنصر مهم هر قرارداد یعنی رضایت دچار خدشه شده است (Harel, 2009: 22). حتی می‌توان گفت بیمه‌نامه‌ها فروخته می‌شوند بدون اینکه بیمه‌گذار یک کپی از قرارداد را قبلً دیده باشد.

ویژگی دیگر قراردادهای بیمه‌ای احتمالی و شانسی بودن آنهاست.^۱ در این قراردادها ارزش عوضین برابر نبوده و مقادیری که مبادله می‌شود به حوادثی بستگی دارد که ممکن است در آینده اتفاق بیفتد. برای مثال شخصی ماهانه دویست دلار بابت بیمه آتش‌سوزی منزل خود پردازد، امکان دارد طی سال‌ها هیچ‌گونه حادثه‌ای اتفاق نیفت و بیمه‌گر در قبال عوضی که دریافت می‌کند مجبور به پرداخت خسارت نشود و با گذشت چند ماه بیمه‌گر با وقوع حادثه‌ای خسارتبی بپردازد که بسیار بیشتر از مقادیر حق بیمه دریافتی باشد. این ویژگی قرارداد بیمه سبب شده تا در مقابل عقود مبادله‌ای^۲ و معاوضی که ارزش عوضین تا حدودی برابر است قرار بگیرد. عده‌ای از صاحب‌نظران در این‌باره معتقدند بیمه همانند دیگر معاملات در حوزه حقوق خصوصی مبتنی بر منطق عدالت معاوضی است و فرض این است که هریک از طرفین قرارداد معادل آنچه را که می‌دهد بازمی‌ستاند (کاویانی، ۱۳۸۸: ۲۸۵).

به نظر می‌رسد ویژگی ذاتی بیمه مانع از آن شود که عوضین معامله در بیشتر فروض برابر و حدود تعهدات طرفین مساوی باشد.

۱-۲ مشکلات اطلاعاتی طرفین قرارداد بیمه و نارسایی‌های بازار

تحلیل‌های اقتصادی نشان می‌دهند نهاد بیمه با فرض اطلاعات کامل برای طرفین و صفر بودن هزینه معامله، کاراست. بیمه به مردم اجازه می‌دهد تا پول خود را در زمانی که نیاز

1. Aleatory Contract
2. Commutative Contract

ندارند به زمانی که به آن نیاز مبرم دارند منتقل کنند. بیمه سازوکاری فراهم می‌کند تا عده زیادی از مردم با پرداخت هزینه اندکی، مبالغ هنگفتی را برای عده کمی از مردم فراهم کنند. از این‌رو بیمه کارایی بیشتری نسبت به پس‌انداز کردن دارد؛ زیرا در پس‌انداز پول به‌سمت آینده می‌رود در حالی که معلوم نیست حتماً به آن نیاز باشد، اما در بیمه پول در آینده حتماً مورد نیاز خواهد بود (Baker and Siegelman, 2011: 6). اما واقع‌نگری در قراردادهای بیمه تصویر کارا بودن آن را تغییر خواهد داد. هر دو طرف قرارداد یعنی بیمه‌گر و بیمه‌گذار (صرف‌کننده بیمه)^۱ با عدم اطلاعات مواجه هستند، به عبارت دیگر طرفین قرارداد با عدم تقارن اطلاعاتی دو جانبه^۲ مواجه‌اند (Ziv-Av, 2006: 9).

۱-۲-۱ مشکل اطلاعات بیمه‌گر

بیمه‌گران از یک طرف از میزان ریسکی که بیمه‌گذاران ایجاد می‌کنند بی‌اطلاع بوده و در یافتن آنچه که متقاضیان به دنبال آن هستند، مشکل و محدودیت دارند و از طرف دیگر برای آنان دشوار است که بر رفتار مصرف‌کنندگان خود نظارت داشته باشند. این دو بعد از عدم تقارن اطلاعات به پدیده انتخاب نامساعد (کژگزینی)^۳ و خطر اخلاقی (کژمنشی) بیمه‌گذاران^۴ منجر می‌شود (Baker and Sigelman, 2011: 8).

انتخاب نامساعد به دلیل تمایل افراد پر خطر برای خرید بیمه‌نامه صورت می‌گیرد. این افراد معمولاً^۵ انگیزه بیشتری برای بیمه شدن دارند؛ زیرا با پرداخت حق بیمه کم می‌توانند از هزینه‌های زیاد رهایی یابند. به این ترتیب چون موارد ادعای پرداخت خسارت از سوی آنان زیاد است، هزینه‌های بیمه‌گر افزایش پیدا می‌کند و بیمه‌گر ناچار می‌شود میزان حق بیمه را بالا ببرد. در نتیجه این افزایش (حق بیمه) افراد کم خطر از خرید بیمه‌نامه اجتناب می‌کنند. این

۱. در فرض مصرف‌کننده بیمه شامل مصرف‌کننده عادی و شرکت‌های تجاری کوچک و متوسط است.

2. Dual Asymmetric Information
3. Adverse Selection
4. Moral Hazard

چرخه سبب می شود که فقط افراد پرخطر تحت پوشش بیمه قرار گیرند (Ziv-Av, 2006: 10). بیمه گران برای مقابله با این مشکل ابزارهای مختلفی در اختیار دارند که طبقه‌بندی ریسک^۱ و شرط ارزیابی ریسک از آن جمله‌اند.

خطر اخلاقی بدین معناست که رفتار بیمه‌گذار بعد از خرید بیمه‌نامه تغییر کرده و تلاش‌های خود را برای کاهش ریسک و احتیاط کاهش می‌دهد. بیمه‌گر در این حالت قادر نیست تغییر رفتار مشتریان را پیش‌بینی و بر آن نظارت داشته باشد، در نتیجه هزینه‌های اش افزایش پیدا خواهد کرد. شرکت‌های بیمه خطر اخلاقی را از طریق موافقت‌نامه‌های مشارکت در هزینه یا فرانشیز^۲، استثنا کردن از پوشش بیمه‌ای و شرط ارزیابی خطر توسط مشاور بیمه‌گر^۳ مدیریت می‌کنند. در مقابل این استدلال عده‌ای معتقدند منظور از تغییر رفتار بیمه شده این است که وی نفع خویش را در وقوع خطر دیده و عمداً در به وجود آن تلاش کند، این تمایل هنگامی ایجاد می‌شود که زیان ناشی از وقوع خطر کمتر از میزان تعهد بیمه‌گر بوده و در نتیجه بیمه‌گذار وقوع خطر را به سود خود بداند (کاویانی، ۱۳۸۸: ۲۸۱).

با توجه به بعيد بودن این فرض، به نظر می‌رسد اقدامات بیمه‌گران برای غلبه بر خطر اخلاقی مشتریان یک‌جانبه و غیر منصفانه باشد، به خصوص که خود آنان هم ممکن است با مخفی نگه داشتن چگونگی محاسبه نرخ حق بیمه و عدم شفاف‌سازی آن، خطر اخلاقی از خود بروز دهند در حالی که بیمه‌گذاران ابزاری برای مقابله با آن ندارند.

۱-۲-۲ مشکل اطلاعات بیمه‌گذار

صرف کنندگان بیمه درباره بیمه‌نامه‌ای که می‌خرند و نیز شرکت بیمه‌ای که با آن معامله می‌کنند، اطلاعات کمی دارند و به مخصوص خرید بیمه‌نامه در برابر فرصت طلبی^۴ بیمه‌گر

1. Risk Classification

2. Cost- sharing Agreements

3. Underwriting Requirement: فرایندی است که به موجب آن مشاور شرکت بیمه بر مبنای طبقه‌بندی ریسک به ارزیابی شایستگی بیمه‌گذار برای دریافت پوشش مورد درخواست می‌پردازد.

4. Opportunism

آسیب‌پذیر می‌شوند. بیشتر مصرف کنندگان که فرم بیمه‌نامه امضا می‌کنند، هرگز نمی‌دانند واقعاً چه چیزی را امضا کرده‌اند و یا اگر می‌دانند با آن موافق نیستند و قانون هم چنین نتیجه‌ای را تغییر نمی‌دهد (Drobak, 1999: 261). بیمه‌گذار از سویی قادر به درک قرارداد پیچیده بیمه نیست و از سوی دیگر نمی‌تواند تناسب بین سطح حق بیمه پرداختی را با میزان ریسک ارزیابی کند. این بعد از عدم تقارن اطلاعات عدم شفافیت نامیده می‌شود.¹ جنس و مشکل عدم تقارن اطلاعات مصرف کنندگان با بیمه‌گران متفاوت است و از طریق راه حل‌های حقوق خصوصی کمتر قابل حل است، از این‌رو لزوم ایجاد مقررات حمایتی را بیشتر توجیه می‌کند (Baker and Siegelman, 2011: 9). به‌طور کالی شرکت‌های بیمه اطلاعات شخصی و محترمانه زیادی دارند که در ارزش کالا (فروش بیمه‌نامه) آنها بسیار تأثیرگذار است. این اطلاعات که مصرف کنندگان از آنها محروم‌اند، سه گروه‌اند: ملائت و توانایی مالی شرکت برای پرداخت خسارات، مقصود از شروط قرارداد و شیوه ارزیابی و پرداخت خسارات.

تأکید بر محترمانه بودن اطلاعات به معنای غیرقابل مشاهده و دسترسی به آنها نیست.

برای مثال شروط قراردادی مندرج در فرم بیمه‌نامه، با این فرض که شرکت بیمه مایل باشد قبل از خرید آن را در اختیار متقارضی بیمه بگذارد، اما فهم این شروط در عمل برای بیمه‌گذار بسیار پرهزینه و زمانبر است. دیگر جنبه‌های کیفیت محصول بیمه‌ای نظری رویه‌های قبلی پرداخت خسارت یا توانایی مالی شرکت بیمه، نیازمند افشاء اطلاعات توسط بیمه‌گران است که در عمل آنها مایل‌اند این اطلاعات را محترمانه نگه دارند. علاوه‌بر این چون بیمه تعهدی برای پرداخت پول در آینده است، توانایی مالی بیمه‌گر هم در آینده معلوم خواهد شد. به عبارتی بیمه‌گذار به مخصوص خرید بیمه‌نامه با ریسک وضعیت نامعلوم بیمه‌گر در آینده روبه‌رو می‌شود.

علاوه‌بر موارد فوق، بیمه‌گذار از یک منظر دیگر هم در موقعیت نابرابر اطلاعاتی قرار

1. Lack of Transparency

می‌گیرد و این به دلیل ویژگی خاص نهفته در بیمه‌نامه‌هاست. بیمه‌نامه‌ها جزء دسته کالاهای تجربی کردنی^۱ قرار می‌گیرد و به همین دلیل بیمه‌گذار فقط پس از انعقاد قرارداد بیمه قادر می‌شود کیفیت محصول خریداری شده را ارزیابی کند.

۱-۳ ضعف‌های شناختی و عقلانیت محدود بیمه‌گذار

در مدل اقتصادی سنتی فرض بر این است که مصرف کننده بیمه به طور منطقی و عقلایی قادر به حداکثر رساندن منفعت خویش در تقابل با شرکت‌های بیمه است، اما واقعیت‌های اقتصاد رفتاری نشان می‌دهد مصرف کنندگان به طور مرتب اصول تصمیم‌گیری عقلایی را نقض می‌کنند. این رفتارهای غیرمعقول در قالب موارد ذیل بروز می‌کند:

۱. ریسک‌گریزی:^۲ احساس ناراحتی افراد نسبت به ضرر کردن بسیار بیشتر از خوشحالی آنها از سود کردن است. بنابراین در حالتی که نرخ بیمه متغیر است، ناراحتی ناشی از افزایش حق بیمه بیشتر از خوشحالی به دلیل کاهش حق بیمه است. بیمه‌گران با علم به این حالت، از نرخ حق بیمه ثابت به جای متغیر استفاده می‌کنند.

۲. سوگیری وضع موجود: مصرف کنندگان به سکون و بی‌عملی تمایل دارند. ممکن است سال‌ها بگذرد بدون اینکه مصرف کنندگان به طور دقیق کفایت پوشش بیمه‌ای یا قیمت‌های بازار را بررسی کنند. با اینکه می‌دانند این کار مفید است، زیرا هم نیازهایشان و هم قیمت‌ها تغییر کرده است.

۳. دشواری انتخاب: مصرف کنندگان در مواجهه با حجم انبوه اطلاعات ممکن است سردرگم شوند و هیچ‌گونه تصمیمی نگیرند. خرید بیمه‌نامه فرایندی پیچیده بوده و مستلزم در نظر گرفتن معاوضه ریسک‌های گوناگون است. امکان دارد مصرف کنندگان در مواجهه با این پیچیدگی‌ها با وجود منافع چشمگیر از تغییر بیمه‌نامه خود صرف نظر کنند (نصرتی، ۱۳۸۹: ۷).

1. Experience Good
2. Risk Aversion

با توجه به موارد فوق معلوم می‌شود در فرضیه مدل اقتصادی کلاسیک که مصرف کننده به طور عقلایی قادر به حداکثر رساندن منافع خویش است، نمی‌تواند مبنای حمایت از مصرف کننده در قرارداد بیمه را توجیه کند. علوم شناختی و رفتاری این پرسش را در ارتباط با حقوق قراردادها مطرح کرده که آیا طرفین می‌توانند در مورد بعضی قراردادها توافق داشته باشند؟ در هنگام انعقاد قرارداد بیمه گذار بیشتر نگران قیمت (حق بیمه) و میزان پوشش بیمه‌ای است تا شروط قراردادی. حتی اگر درباره چنین شروطی بیندیشد خوشبینی بیش از حد^۱ و تمایل به تصمیم‌گیری نه چندان کامل این تصور را برایش ایجاد می‌کند که اهمیت زیادی ندارند. بنابراین می‌توان گفت که مصرف کننده هرگز به طور واقعی با چنین شروطی موافقت نکرده است.

هرچند بیمه‌گر هم مانند مصرف کننده دارای مشکل عدم تقارن اطلاعات است، اما به دلیل برخورداری از موقعیت برتر قادر است به وسیله ابزارهایی به کنترل آن پردازد، در حالی که مصرف کننده به عنوان طرف ضعیف‌تر قرارداد فاقد چنین ابزارهایی است و از طرفی به دلیل شفاف بودن یک سری از مشکلات شناختی عموم بیمه گذاران زمینه فرصت طلبی بیمه‌گران فراهم می‌شود. به عبارت دیگر طراحی محصولات بر مبنای اشتباہات مصرف کنندگان انجام می‌شود (Bar-Gil, 2006: 15).

بنابراین عدم تقارن اطلاعات و عوارض خارجی به عنوان دو بعد از شکست بازار در بیمه وجود دارد (Ziv- Av, 2006: 10). در اینجا خطر اخلاقی همان عوارض خارجی منفی و عملکرد اجتماعی به عنوان عوارض خارجی مثبت بیمه محسوب می‌شوند. شکست بازار اصلی ترین عامل توجیه کننده نظارت و ایجاد مقررات در بازار بیمه است. قراردادهای بیمه نیز به عنوان بخشی از بازار بیمه، از نظارت و کنترل مستثنا نیستند. امروزه اصل حاکمیت اراده و نتیجه آن یعنی عدالت معاوضی بین طرفین قرارداد به چالش

1. Over Optimism Bias

کشیده شده است. شرکت‌های بزرگ بیمه چنان توانمندی مالی و علمی خود را بالا برده‌اند که فرض برابری و تساوی اقتصادی و مالی طرفین توهیمی بیش نیست. بنابراین قرارداد بین دو گروه ناعادلانه است و نمی‌توان قراردادهای بیمه را به مفاد توافق طرفین سپرد و ادعا کرد که آزادی قراردادی «عدالت معاوضی» را خودبه‌خود تأمین می‌کند.

برای اجرای عدالت فقط نباید به وجود تراضی طرفین استناد شود،^۱ زیرا طرف قوى تر با نیروی اقتصادی برتر می‌تواند اراده خود را بر دیگری تحمیل کند. تقابل این دو تضمین‌کننده عدالت نیست. از این‌رو دولت باید در قراردادهایی که با شروط گذاف همراه‌اند و تعادل بین حقوق و تکالیف طرفین را به هم می‌زنند دخول کند. مانند قراردادهای بیمه‌ای که بیمه‌گر شرایط قرارداد را تعیین می‌کند و بیمه‌گذار نیز حق برهم زدن آن را ندارد (کاتوزیان، ۱۳۷۸: ۳۳۳).

صرف کننده در دو زمان با شرکت‌های بیمه روبروست؛ اول موقع صدور بیمه‌نامه، یعنی زمان انعقاد قرارداد، و دوم در هنگام بروز خسارت، یعنی حین اجرای قرارداد. وضع نامطلوب بیمه‌گذار در حالت اول با وضع تعریفه حق بیمه و تنظیم شرایط بیمه‌نامه ازسوی مقام ناظر تا حدودی قابل حل است. هرچند در عمل چیزی مانع آن نیست که به این مصوبات عمل نشود، زیرا ضمانت اجرایی چنان محکمی وجود ندارد. اما خسارات عدم نابرابری تشدید می‌شود چرا که مقام تصمیم‌گیرنده خود شرکت‌های بیمه‌ای هستند و اگر خسارتی اعلام شود که جبران آن در تعهدات شرکت نیست، بیمه‌گذار چاره‌ای جز مراجعة به دادگستری ندارد که این هم برای مصرف کننده کار ساده‌ای نیست. در مورد خسارات، نهاد ناظر یعنی بیمه مرکزی ایران، مرجع تجدیدنظری برای شرکت‌های بیمه محسوب نمی‌شود. این نهاد قدرت الزام آور ندارد و نمی‌تواند شرکت بیمه را به پرداخت خسارت مجبور کند (علی‌آبادی، ۱۳۶۹: ۳).

ویژگی دیگر بازار بیمه استدلال اساسی برای نظارت بر قراردادهای بیمه است. محصول

۱. همان‌طور که بیان شد وجود این تراضی در قراردادهای با شروط استاندارد مورد تردید است.

بیمه‌ای ماهیتی بلندمدت^۱ دارد، به این معنا که هنگام خرید بیمه‌نامه، مصرف کننده فقط یک تعهد را دریافت می‌کند. بنابراین ملاحت بیمه گر بیش از دیگر نهادهای تجاری لازم است. علاوه بر این قرارداد بیمه‌ای مبتنی بر اعتماد^۲ است، از این‌رو اطمینان بیمه‌گذار عاملی برای واگذاری پس‌انداز خود به بیمه گر است (Ziv-Av, 2006: 10).

عامل دیگر برای توجیه لزوم تنظیم و کنترل قراردادهای بیمه، نامحدود بودن ظرفیت تولید محصول بیمه‌ای است. بیمه‌گران می‌توانند قراردادهای بیمه‌ای زیادی را امضا کنند. اگر بیمه‌گران در مسیر رقابت مخرب میان خود، فروش مازاد داشته باشند، باعث می‌شود تا توانایی حمایت و پوشش همه ادعاهای و پرداخت خسارات را نداشته باشند. این رقابت در جهت فروش^۳ بیمه‌نامه‌ها استدلالی منطقی برای ایجاد مقررات در بیمه و کنترل رقابت میان بیمه‌گران است.

به طور کلی برای نظارت بر بازار بیمه و حمایت از مصرف کننده مقرراتی به این شرح وضع می‌شود: ۱. توانایی مالی،^۴ ۲. نرخ حق بیمه،^۵ ۳. بیمه‌نامه.^۶ که در این مقاله به بررسی نوع سوم که مستقیم ناظر بر خود قراردادهای بیمه است، می‌پردازیم.

مقررات ناظر بر بیمه‌نامه‌ها بیشتر مصرف کننده محور هستند. این مقررات مشکل تعادل قراردادی^۷ را حل می‌کنند، بدون آنکه به کارایی حاصل از کاهش هزینه معامله^۸ که ناشی از قراردادهای استاندارد است، خدشهای وارد کنند.^۹ این مقررات مبتنی بر درج شروط اجباری، تصویب و نظارت بر بیمه‌نامه‌ها از سوی مقامات ناظر است. گرچه اثر این مقررات

-
- پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرستال جامع علوم انسانی
1. Long-tail
 2. Trust-based
 3. Race to Bottom
 4. Solvency Regulation
 5. Rate Regulation
 6. Policy Regulation
 7. Balance Problem
 8. Transaction Cost

۹. طرف‌داران قراردادهای الحاقی معتقدند شروط استاندارد با حذف مرحله مذاکره درباره شروط قراردادی، موجب کاهش هزینه معامله می‌شوند بنابراین مفیدند.

بر عدالت توزیعی مورد تردید است، اما بیمه‌گران تمام تلاش خود را می‌کنند تا هزینه تحمیل شده از چنین مقرراتی را از طریق نرخ حق بیمه تأمین کنند. علاوه بر این، مقررات بیمه‌نامه، مصرف کنندگان را در برابر مشکلات شناختی شان^۱ حمایت می‌کند.

۲ ابزارهای حقوقی اصلاح نارسایی بازار و تأمین عدالت معاوضی در قرارداد

بیمه

چنان‌که گفتیم در قرارداد بیمه نارسایی‌هایی وجود دارد که منافع طرف ضعیف‌تر را تهدید می‌کند. در صورتی که مصرف کننده در این وضعیت به حال خود رها شود، مشکلات شدیدتر خواهد شد. بنابراین دولتها و مراجع رسیدگی نسبت به حمایت از حقوق مصرف کنندگان در قبال چنین قراردادهایی بی تفاوت نیستند و مایل‌اند برای برقراری تعادل میان طرفین دخالت کنند.

اولین نفعی که از حمایت طرف ضعیف‌تر قرارداد بیمه به منظور ایجاد تعادل حاصل می‌شود، بهبود وضع بازار مالی بیمه است. از این جهت که شفافیت بازار افزایش و کارایی آن ارتقا می‌یابد و بازار مالی نظام می‌گیرد. فایده دیگر حمایت از طرف ضعیف‌تر در قراردادهای بیمه‌ای به نفع بیمه‌گذار است، زیرا بیمه‌گر را تشویق می‌کند تا به ارائه خدمات بهتر پردازد. نکته قابل توجه این است که حمایت از طرف ضعیف قرارداد بیمه به نفع خود بیمه‌گر نیز است، زیرا باعث می‌شود از یک سری ریسک‌ها خلاصی یابد. برای مثال ریسک حقوقی که از اقامه دعوی بیمه‌گذار برای جبران خسارت ناشی می‌شود از بین خواهد رفت. بیمه‌گران در صورت برخورد ناعادلانه با مصرف کنندگان در معرض ریسک ورشکستگی هم هستند، زیرا این گونه برخوردها، بیمه‌گذاران را وادار می‌کند تا از انعقاد قرارداد اجتناب کنند که این امر ورشکستگی شرکت بیمه را در پی خواهد داشت.

۱. خوش‌بینی بیش از اندازه، اثر ارائه، اثر حوادث گذشته و ... از جمله مشکلات شناختی هستند که مصرف کنندگان با آنها مواجه‌اند.

حمایت از بیمه گذار با توجه به اهمیت ثبات بازار بیمه در تعادل اقتصادی هرچند کم باشد، اما ریسک سیاسی ناشی از عکس العمل نامتناسب دولت به بحران‌های مالی را کاهش خواهد داد. زیرا دولت‌ها در بحران‌های مالی ناچارند به اصلاحات شدید و یکباره مقررات پردازند تا مانع از بین رفتن بخش مالی شوند. در این‌باره می‌توان به رسوایی اخیر بخش بیمه در انگلستان و استرالیا اشاره کرد که برای بهبود وضع ایجاد شده، یک‌سری مطالعات پژوهی‌نه انجام و پیشنهادهای گسترشده‌ای برای اصلاحات قانونی داده شد (Rodney, 2009: 3).

در این راستا امکان به کارگیری دو ابزار مهم وجود دارد، اول، تدوین مقرراتی که منافع مصرف‌کنندگان را در قراردادهای بیمه مورد تأکید قرار دهد و دوم، رسیدگی به اختلافات مصرف‌کننده بیمه و شرکت‌های بیمه گر باید توسط مراجع و نهادهایی باشد که فارغ از معایب و پیچیدگی‌های دادگاه‌ها بوده، دیدگاه‌های حمایت‌گرانه داشته باشند و به منظور تفسیر قراردادهای بیمه از قواعد ویژه‌ای تبعیت کنند.

۱- حقوق قراردادهای بیمه با رویکرد حمایت از حقوق مصرف‌کننده بیمه

به طور کلی عقد بیمه از ماهیت ویژه‌ای برخوردار است که عدم تبعیت آن را از بسیاری اصول قواعد عمومی قراردادها توجیه می‌کند. از این‌رو حمایت از مصرف‌کننده بیمه با اتکا به اصول قواعد عمومی امکان‌پذیر نیست، زیرا قرارداد الحقایی که در آن صرف امضا موجب می‌شود وجود تراضی را محقق بدانیم با همان قواعد سنتی حقوق قراردادها قابل اداره نیست. امروزه بیمه‌نامه‌ها به گونه‌ای نوشته می‌شوند که به راحتی و توسط خیارات قابل فسخ نیستند. از سویی ادعای اکراه، تدلیس و اشتباہ هم به معنای متداول آنها ممکن نیست و از این‌رو نمی‌توانیم در جهت حمایت از مصرف‌کننده گام برداریم.

امروزه در حقوق اکثر کشورها قوانینی درباره قراردادهای بیمه وجود دارد. سیر تکاملی این مقررات نشان می‌دهند که حقوق قراردادهای بیمه در ابتدا بدون توجه به موقعیت نابرابر طرفین تنظیم می‌شدند. برای مثال در قانون بیمه ۱۹۰۸ آلمان فقط بیمه گذار

به افشار اطلاعات مکلف بود، در حالی که برای بیمه گر چنین تعهدی وجود نداشت. اما در اصلاحاتی که انجام شد قانون قراردادهای بیمه ۲۰۰۸ با تفکرات مدرن و با هدف حمایت از مصرف کننده تنظیم شد. امروزه کشورها در یک جنبش رو به رشد اصلاحاتی را در قوانین بیمه خود انجام می‌دهند.^۱ یکی از بهترین نمونه‌ها در این زمینه اصول حقوق قراردادهای بیمه اروپاست^۲ که حاوی اصول اختیاری قابل اقتباس برای کشورها بوده و تعهدات پیش قراردادی و روابط قراردادی طرفین را تحت پوشش می‌گیرد. در ذیل قصد داریم تعدادی از این اصول حاکم بر قراردادهای بیمه با رویکرد حمایت از مصرف کننده را تبیین کنیم و هر جا مقدور باشد به مقایسه آنها با «آینه‌نامه حمایت از حقوق بیمه‌گذاران، بیمه‌شدگان و صاحبان حقوق آنها» مصوب سال ۱۳۹۱ پردازیم.

۱-۲-۱ اصل شفافیت^۳

شفافیت در قراردادهای بیمه، متضمن برقراری استانداردهایی در زمینه حقوق و تکالیف طرفین قرارداد است. رعایت این استانداردها بهویژه در حوزه حمایت از حقوق مصرف کننده بسیار مهم خواهد بود.

در یک تعریف، شفافیت در قرارداد بیمه به مفهوم قابل درک بودن،^۴ ابهام نداشتن^۵ و روشن بودن مفاد قرارداد است. در این قراردادها قابلیت درک یعنی مفاد آن برای متوسط بیمه‌گذاران قابل فهم باشد. البته اینکه چه کسانی متوسط بیمه‌گذاران را تشکیل می‌دهند با فرض حقوقی «انسان معقول و متعارف» قابل حل خواهد بود. اما علاوه بر قابل درک بودن،

۱. متأسفانه به رغم سپری شدن ۷۵ سال از تصویب قانون بیمه در ایران و با وجود وضع مصوبات جدید در شورای عالی بیمه، مدت‌ها قانون جدیدی تصویب نشده است. ازین رو توجه به تحولات جدید در زمینه حقوق بیمه‌گذاران در قراردادهای بیمه ضروری است.

2. Principles of European Insurance Contract Law (PEICL)
3. Transparency
4. Comprehensibility
5. Unambiguous

مفاد قرارداد بیمه باید روشن و بدون ابهام باشد یعنی نباید بتوان از آن تفاسیر متعدد کرد که این جنبه از شفافیت به تفسیر قرارداد بیمه بر می‌گردد (Wandit and Ünan, 2012: 10). تأثیر و اهمیت اصل شفافیت در بخش بیمه بیشتر از قراردادهای مربوط به معاملات کالاست، زیرا قرارداد بیمه یک کالای حقوقی^۱ و اعتباری محسوب می‌شود نه کالای فیزیکی؛ و تا هنگام بروز حادثه معاوضه‌ای میان پول و کالا صورت نمی‌گیرد. در قرارداد بیمه در عوض پول (حق بیمه) صرفاً یک تعهد جبران خسارت وجود دارد. بنابراین برخلاف معامله کالا بررسی عوض تعهد از طریق مشاهده ممکن نیست. بیمه‌گذار در قبل پرداخت حق بیمه با یک کالای اعتباری روبروست که خود را به شکل کاغذ، زبان و نوشته نمایش می‌دهد. اما چیزی که مسئله را حادتر می‌کند، تظاهر زبانی نه در قالب زبان رایج عمومی بلکه به شکل زبان و اصطلاحات تکنیکی حقوقی است. بنابراین بیمه‌نامه به عنوان یک کالای پیچیده اعتباری محسوب می‌شود که در آن به توصیف ریسک، استثنایات پوشش ریسک و مواردی که ممکن است مجددًا تحت پوشش قرار گیرند، پرداخته شده است. چیزی که فهم آن برای متوسط بیمه‌گذاران دشوار است (Ibid.: 51).

با در نظر گرفتن موارد فوق اصل شفافیت مستلزم شفاف کردن عناصری از بیمه‌نامه است که در تصمیم‌گیری برای خرید آن مؤثرند. در مورد بیمه اهمیت شفافیت به این دلیل بیشتر است که در اغلب موارد برخورداری از پوشش بیمه‌ای جزء نیازهای حیاتی و نه عادی خریداران است. در مقررات اصول حقوق قراردادهای بیمه اروپا به مسئله شفافیت اشاره شده به طوری که در جزء «۲۰۳» ماده (۱) آن مقرر شد؛ تمام استنادی که توسط بیمه‌گر عرضه می‌شود باید به زبان ساده و قابل فهم نوشته شده باشد. در ایران نیز در «آینینامه حمایت از حقوق بیمه‌گذاران، بیمه‌شدگان و صاحبان حقوق آنها» اصل شفافیت مورد توجه قانونگذار قرار گرفته و در ماده (۱۴) آن آمده است: « مؤسسه بیمه موظف است بیمه‌نامه و شرایط آن را با حروف خوانا و "عبارات قابل درک" برای عموم بیمه‌گذاران تهیه کند».

اما اگر بخواهیم ضمانت اجرای رعایت اصل شفافیت در بیمه نامه ها را بررسی کنیم و بدانیم در صورت عدم رعایت شفافیت تکلیف قرارداد چه خواهد شد، اصول حقوق قراردادهای بیمه اروپا ما را به اصل تفسیر قرارداد بیمه به نفع بیمه گذار رهنمون می سازد. در ادامه این شیوه تفسیری در بیمه به طور مفصل بررسی خواهد شد.

۲-۱-۲ اصل حسن نیت و انصاف در جریان تعهدات اطلاع رسانی

با توجه به تحولات گسترده و سریع روابط تجاری لزوم رعایت حسن نیت و رفتار منصفانه در قراردادها که در گذشته معلوم و مفروض بود و موضوعی فرعی به شمار می آمد، امروزه عنوانی مستقل پیدا کرده و اهمیت آن دوچندان شده است. زیرا حسن نیت در قراردادها ابزاری سودمند برای تغییر شرایط قرارداد، برقراری تعادل و توازن در رفتار طرف های قرارداد و از همه مهم تر حمایت از حقوق مصرف کنندگان در مقابل طرف های قوی تر قرارداد به حساب می آید (علیزاده، ۱۳۸۴: ۹۶).

در قرارداد بیمه این گونه گفته می شود که ابتدای این عقد مبتنی بر حداکثر حسن نیت طرفین قرارداد است، به طوری که بیشتر از هر قرارداد دیگری، هر گونه تقلب، پنهان کاری و عدم صداقت در آن با ضمانت اجرا رو به رو خواهد شد.

با در نظر گرفتن موارد فوق وظیفه بیمه گذار هنگام انعقاد قرارداد این است که تمام اطلاعات بیمه ای خود را به درستی و با صداقت اظهار کند، به گونه ای که بیمه گر بتواند اهمیت خطری را که پوشش می دهد، شناسایی کند.

اما فقط بیمه گذار مکلف به افشاء اطلاعات نیست، بلکه حسن نیت ایجاب می کند بیمه گر هم مکلف به دادن اطلاعات به طرف مقابل باشد. مبنای این ادعا، «نظریه تعهد به دادن اطلاعات» است که اساس آن تفاوت در میزان آگاهی طرفین قرارداد بر حسب تفاوت در موقعیت آنهاست. اهمیت این تعهد وقتی که یک طرف قرارداد متخصص و طرف دیگر مصرف کننده عادی است بیشتر احساس می شود، زیرا فقط اراده برای انعقاد عقد کافی

نیست و در صورت فقدان اطلاعات، اصل آزادی اراده تبدیل به اصل آزادی طرف قوی تر خواهد شد (عبدیان و خروشی، ۱۳۸۸: ۲۲۲). بنابراین تنها در فرض دو جانبه دانستن این تعهد است که تعادل قراردادی برقرار خواهد شد.

هرچند در عرف بیمه‌گری رعایت اصل حسن نیت فقط از طرف بیمه‌گذار الزامی است، اما رعایت آن باید دو طرفه باشد. بنابراین بیمه‌گر مکلف است در بیمه‌نامه هر آنچه را که نشان دهنده تعهدات اوست و مواردی که ممکن است در صورت بروز حادثه در پرداخت خسارت مؤثر باشد را قید کند. به طوری که تعهدات بیمه‌گر از هر لحظه برای بیمه‌گذار معین و مشخص باشد (آوانسیان، ۱۳۶۷: ۱۲).

چنانچه بخواهیم ضمن اجرای عدم رعایت حسن نیت را در قانون بیمه بررسی کنیم با یک طرفه بودن این تکلیف مواجه خواهیم شد. زیرا بر اساس ماده (۱۲) قانون بیمه مصوب سال ۱۳۱۶، فقط بیمه‌گذار مکلف به افشای اطلاعات است و در صورتی که عمداً از اظهار مطالبی خودداری کند یا به طور عمده اظهارات خلاف واقع بگوید عقد بیمه باطل خواهد شد. انتقاد واردہ به ماده فوق این است که بیمه‌گذاران غالب نمی‌دانند چه اطلاعاتی از بیمه برای بیمه‌گر مهم و ضروری است. از این‌رو حسن نیت ایجاب می‌کند که این تکلیف به عهده بیمه‌گر گذاشته شود تا با تهیه پرسشنامه اطلاعاتی را که لازم دارد از بیمه‌گذار پرسد.

در قانون بیمه درباره تکلیف بیمه‌گر به افشای اطلاعات هیچ گونه تصریحی به چشم نمی‌خورد، اما در اصول حقوق قراردادهای بیمه اروپا، قانون‌گذار بیمه‌گر را متعهد به ارائه اطلاعات کرده و مقرر داشته بیمه‌گران باید بیمه‌نامه‌ای منتشر کنند که حاوی اطلاعات جامعی باشد. علاوه بر این مسئولیت کسب اطلاعات لازم از بیمه‌گذار را با تهیه پرسشنامه به بیمه‌گر سپرده است، به طوری که جزء «۱۰۱» ماده (۲) بیان می‌کند بیمه‌گذار فقط باید به سوالات واضح و دقیق بیمه‌گر پاسخ دهد و بیمه‌گر هم مسئول و مکلف است اطلاعات لازم را در مورد ریسک سؤال کند. علاوه بر این در ماده (۳۹) حقوق قراردادهای چین آمده است در قراردادهای استاندارد، طرفی که شروط استاندارد را تهیه کرده باید در

تعهدات خود ملزم به انصاف باشد و به طرف دیگر درباره حدود مسئولیت خود و مفهوم شروط قرارداد توضیح دهد (Monti, 2001: 14-15).

گفتنی است شورای عالی بیمه در زمینه دو طرفه بودن تعهد به دادن اطلاعات، گام مهمی برداشته، به گونه‌ای که در ماده (۸) آیین نامه حمایت از حقوق بیمه گذاران آمده عرضه کننده بیمه موظف است همه اطلاعات ضروری را به متقارضی بیمه به صورت مناسب اعلام کند. به نظر می‌رسد تصویب قوانین جدید بعد از حدود ۷۵ سال در این باره ضروری است و آیین نامه نمی‌تواند جایگاه مناسبی برای طرح این مسئله باشد. زیرا آیین نامه فوق مشابه سایر مصوبات، در معرض مقررات ابطال دیوان عدالت اداری قرار داشته و حقوق بیمه گذاران را در وضعیت متزلزلی قرار می‌دهد. بنابراین اگر در این زمینه از رویه کشورهایی مانند انگلستان پیروی کنیم و برای حمایت از حقوق بیمه گذاران در قراردادهای بیمه مصرف کننده جایگاه قانونی در نظر بگیریم، امری مطلوب خواهد بود.

۳-۱-۲ شروط مربوط به انجام اقدامات پیشگیرانه^۱ توسط بیمه‌گذار
قراردادهای بیمه حاوی شروط خاصی اند که بیمه‌گذار را برای برخورداری از پرداخت خسارت به انجام رفتاری خاص و ادار کرده یا پوشش ریسک را به تحقق یک موقعیت ویژه منوط می‌کنند. به عبارت دیگر اگر ضرر در نتیجه حالت و وضعیت خاصی ایجاد شود، خسارتی پرداخت نخواهد شد. مثلاً برای استفاده از پوشش بیمه شخص ثالث، داشتن گواهینامه رانندگی ضروری است و در صورتی که راننده فاقد آن باشد از دریافت خسارت توسط بیمه‌گر محروم خواهد شد. یا اینکه در این باره شرط سنی گنجانده شود؛ به عنوان مثال اگر راننده کمتر از هجده سال داشته باشد، بیمه‌گر تعهدی به پرداخت خسارت نخواهد داشت.
اقتصاددانان به شدت از این شروط دفاع می‌کنند، زیرا باعث ابزاری برای طبقه‌بندی ریسک و نیز تشویق بیمه‌گذاران برای کاهش رفتار خطرآفرین محسوب می‌شوند (Nicoll, 2009: 6).

1. Precautionary Measures

از زمان‌های گذشته این شروط در بیمه‌نامه‌های دریایی کاربرد داشته و به هیچ وجه انتقاد برانگیز نبوده‌اند، زیرا باعث ایجاد توازن و تعادل در قدرت مذاکره میان صاحب محموله و کشتی از یک طرف و بیمه گر از طرف دیگر می‌شدند. اما امروزه با گسترش صنعت بیمه موقعیت تغییر کرده است. بیمه گران قدرت مالی بیشتری دارند، بیمه‌نامه‌ها قراردادهایی الحاقی بوده و اصل آزادی قراردادی جای خود را به اصل حمایت از مصرف کننده داده است. اغلب وقتی با قراردادهای بیمه مواجه‌ایم، در موقعیت مصرف کننده قرار داریم، در حالی که بیمه گران همیشه این شروط را برای مقاصد مشروع و قانونی خود مورد استفاده قرار نمی‌دهند. عمدۀ ترین دلایل نامنصفانه بودن چنین شروطی عبارت‌اند از:

۱. وضعیت خاصی که می‌تواند مانع از پرداخت خسارت شود، ممکن است در کنترل بیمه گذار باشد یا نباشد. در صورت وقوع چنین حالتی بیمه گذار قرارداد را نقض نکرده است. بنابراین اگر این شروط جزء تعهدات بیمه گذار در مقابل بیمه گر محسوب شوند ناعادلانه خواهد بود.

۲. استدلال بیمه گران برای استفاده از چنین شروطی این است که چنین موقعیت‌هایی اغلب، و نه همیشه، باعث بروز خسارت‌هایی از این نوع می‌شود. برای مثال ممکن است در یک قرارداد بیمه دریایی شرط شده باشد در صورتی که کشتی اجاره داده شده باشد، خسارتی پرداخت نخواهد شد، در این حالت به‌طور آماری احتمال بروز خسارت بیشتر است، زیرا معمولاً مستأجر به‌اندازه مالک مراقبت‌های لازم را به عمل نمی‌آورد. اما نکته مهم این است که هیچ گونه رابطه علی^۱ بین تخلف از این شروط و وقوع ضرر وجود نداشته و فقط یک رابطه همبستگی است. همچنین بیمه شده در اکثر موارد درباره این شروط و عواقب تخلف از آنها اطلاعات کاملی ندارد. برای مثال فرضی را در نظر بگیرید که شخصی اتومبیل خود را بیمه بدنۀ کرده است، هنگامی که پشت چراغ قرمز متوقف بوده، اتومبیل دیگری با وی برخورد می‌کند. او بعد از مراجعته به شرکت بیمه متوجه

1. Casual Link

می شود که از خسارت محروم است، زیرا شرط پرداخت خسارت در بیمه نامه داشتن گواهی معاینه فنی بوده است. این در حالی است که بیمه گذار از وجود چنین شرطی کاملاً بی اطلاع بوده است. البته به فرض از وجود چنین شروطی هم اطلاع داشته و مایل است که آنها از بیمه نامه حذف شوند باید حق بیمه بیشتری پردازد. بنابراین واضح است پرداختن خسارت در این حالت منصفانه نیست.

امروزه بنابر دلایل فوق بسیاری از نظام های حقوقی محدودیت های زیادی برای استفاده از چنین ابزارهایی در قراردادها ایجاد کرده اند.

از این رو در جزء های «۱۰۲ و ۱۰۳» ماده (۴) اصول حقوق قراردادهای اتحادیه اروپا آمده است، هرگونه شرطی در قرارداد بیمه که مقرر کند در صورت عدم انجام اقدامات پیشگیرانه توسط بیمه گذار، بیمه گر حق فسخ قرارداد را داشته باشد یا از مسئولیت معاف شود، فاقد اثر است مگر در صورتی که بیمه گذار عمداً یا براساس بی احتیاطی و با این علم که اقدام نکردن او موجب خسارت خواهد شد، به تعهدات خود عمل نکرده باشد.

بنابراین اگر عدم انجام این اقدامات پیشگیرانه توسط بیمه گذار به واسطه غفلت^۱ او باعث ضرر شده باشد، باز هم وی مستحق دریافت مبلغ خسارت از شرکت بیمه خواهد بود. زیرا فلسفه بیمه فقط انعقاد قراردادی برای پوشش ریسک ناشی از حوادث معین نیست، بلکه مبتنی بر این است که رفتار غفلت آمیز هم تحت پوشش قرار گیرد. پس تنها عمد و بی احتیاطی می تواند توجیهی برای کاهش یا عدم پرداخت خسارت توسط بیمه گر باشد. اما در قانون بیمه ۱۳۹۶ و آین نامه حمایت از حقوق بیمه گذاران مصوب ۱۳۹۱ تصویبی درباره شروطی که ناممنصفانه تلقی می شوند به چشم نمی خورد.

۲-۱-۴ مدت قرارداد بیمه و تمدید آن

مدت قرارداد بیمه براساس توافق طرفین تعیین می شود. اما در اصول حقوق قراردادهای بیمه

۱. غفلت شکلی از تقصیر است که نسبت به بی احتیاطی و عمد در مرتبه پایین تری قرار دارد.

اروپا مدت قرارداد به تراضی طرفین و اگذار نشده و به استثنای قرارداد بیمه اشخاص مدت سایر قراردادها یک سال تعیین شده است. تعیین این مدت به دلیل اجتناب از تکرار اشتباہی است که در حقوق قراردادهای بیمه آمریکا با مجاز دانستن قراردادهای کوتاه‌مدت (کمتر از یک سال) رخ داد. بر این اساس شرکت‌های بیمه قادر می‌شوند میزان حق بیمه‌ها را با هر بار انعقاد مجدد تغییر یا افزایش دهند. در جزء «۶۰۲» ماده (۲) اصول قراردادهای بیمه اروپا آمده است، بعد از گذشت یک سال قرارداد بیمه خودبه‌خود تمدید می‌شود مگر اینکه بیمه‌گر یا بیمه‌گذار در مدت یک ماه با اخطار کتبی اتمام مدت قرارداد را اعلام کند.

تمدید خودبه‌خود قرارداد بیمه علاوه‌بر اینکه در راستای منافع بیمه‌گذار است، برای شرکت‌های بیمه هم سودمند است، زیرا هزینه‌های آنها را در مرحله مذاکره و قبل از انعقاد قرارداد کاهش می‌دهد. در قانون بیمه ایران درباره مدت قرارداد بیمه مطلبی وجود ندارد، اما در ذیل ماده (۳۵) قانون بیمه آمده است: «طرفین ممکن است موعد را به رضایت یکدیگر تمدید کنند. بنابراین تأسیس حقوقی تمدید خودبه‌خودی قرارداد بیمه در حقوق ایران وجود ندارد.»

۲-۱-۵ تعهد بیمه‌گذار برای پرداخت حق بیمه

یکی از موارد مهم در ایجاد توازن قراردادهای بیمه توجه به تعهد بیمه‌گذار در پرداخت حق بیمه است، به‌نحوی که شرکت‌های بیمه نتوانند از اهرم دریافت حق بیمه برای فشار به بیمه‌گذار استفاده کنند. در جزء «۱۰۱» ماده (۵) اصول قراردادهای بیمه اتحادیه اروپا آمده است، بیمه‌گر نمی‌تواند لازم‌الاجرا شدن قرارداد بیمه یا شروع پوشش بیمه را به دریافت حق بیمه منوط کند، مگر آنکه بیمه‌گذار را به صورت کتبی مطلع سازد. علاوه‌بر این در جزء «۱۰۲» ماده (۵) بیان شده عدم پرداخت حق بیمه نمی‌تواند مجوزی برای معافیت بیمه‌گر از پوشش رسیک باشد مگر اینکه به‌طور کتبی عوقب حقوقی عدم پرداخت را به اطلاع بیمه‌گذار رسانده باشد. قانون بیمه ما در این خصوص ساکت است، از این‌رو

شرکت‌های بیمه قادرند با درج این شرط در قرارداد بیمه انجام تعهد خود را به پرداخت حق بیمه منوط کنند بدون اینکه بیمه‌گذار را مطلع سازند.

مسئله دیگر بازگرداندن حق بیمه‌های دریافتی در صورت خاتمه قرارداد است. در فرضی که بیمه‌گذار همه اقساط حق بیمه را یکجا پرداخت کرده باشد و قرارداد بیمه به هر علتی خاتمه یافته باشد، قانونگذار اروپایی بدون تفکیک میان فسخ یا بطلان قرارداد در همه موارد حق بیمه‌ها را مطابق جزء «۱۰۴» ماده (۵) نسبت به مدت قبل و بعد از خاتمه قرارداد قابل تجزیه دانسته و حق بیمه‌گر را فقط نسبت به حق بیمه‌های قبل از خاتمه قرارداد مستقر می‌داند. حقوق ایران در مواد (۱۱ و ۱۲) قانون بیمه به بطلان قرارداد به دلیل تقلب و تخلف بیمه‌گذار اشاره دارد و وجود حق بیمه پرداختی را حتی اگر به بعد از خاتمه قرارداد مربوط باشد، غیرقابل استرداد می‌داند. امری که آشکارا با حقوق بیمه‌گذار در تعارض است. بنابراین اصلاح این ماده و وضع حکم کلی درخصوص تعیین تکلیف حق بیمه‌های مربوط به دوران بعد از فسخ و ابطال قرارداد ضروری است.

۶-۱-۲- تأخیر در پرداخت خسارت توسط بیمه‌گران و مرور زمان دعاوی ناشی از آن در صورتی که بیمه‌گران بعد از قبول خسارت نسبت به پرداخت آن با تأخیر و از این طریق بیمه‌گذاران را متضرر کنند؛ باید به بیمه‌گذار این حق داده شود تا بتواند برای جبران زیان وارد ناشی از تأخیر تقاضای جبران خسارت کند. در بسیاری از نظام‌های حقوقی پیشرفته بیمه‌گر باید تمام خسارات قابل پیش‌بینی از این تأخیر را جبران کند، زیرا فعالیت تجاری آنها متناسبن حمایت از بیمه‌گذاران بوده و بیمه‌گران می‌دانند که تأخیرشان در پرداخت خسارت بیمه‌گذاران را متضرر خواهد کرد (Luik, 2011: 82).

اگرچه بیمه‌گذار بر مبنای قواعد حقوق تعهدات، در چنین موقعي می‌تواند علیه بیمه‌گر دعوای مطالبه خسارت مطرح کند، اما وضع مقرراتی که در این‌باره صریح‌اند از حقوق وی بهتر محافظت می‌کنند. مبنای چنین حقی برای بیمه‌گذار نه تنها با نقض اصل

حداکثر حسن نیت و معامله منصفانه توسط بیمه گر توجیه می‌شود، بلکه برآورده نشدن انتظار مشروع بیمه گذار است که بدون تأخیر از پرداخت خسارت برخوردار شود. از سوی دیگر شرکت‌های بیمه با تأخیر عمدى در پرداخت خسارت می‌توانند از منافع اضافی مانند بهره پول برخوردار شوند. در این راستا جزء «۱۰۵» ماده (۶) اصول قراردادهای بیمه اروپا مقرر داشته، بیمه گذار حق دارد هرگونه ضرر ناشی از تأخیر در پرداخت را مطالبه کند در حالی که قانون بیمه ایران در این مورد مسکوت مانده است، اما در ماده (۲۲) آیین نامه حمایت از حقوق بیمه گذاران آمده است، مؤسسه بیمه موظف است حداکثر ظرف مدت پانزده روز بعد از قبول خسارت آن را پرداخت کند و در صورت تأخیر مطابق ماده (۵۱۲) قانون آیین دادرسی مدنی عمل خواهد شد. بنابراین در صورتی که شرکت بیمه در پرداخت خسارت تأخیر کند بیمه گذار می‌تواند خسارت تأخیر مطالبه کند.

مسئله مهم مدت مرور زمان طرح این دعواست. در جزء «۱۰۱» ماده (۱) اصول قراردادهای بیمه اروپا این مدت بین سه تا ده سال از زمان وقوع حادثه تعیین شده، اما متأسفانه مطابق قانون بیمه کشورمان مدت آن بسیار کوتاه‌تر و حدود دو سال است. بنابراین برای حمایت از حقوق بیمه گذار تغییر این مدت لازم است.

۲-۱-۷ تفسیر قرارداد بیمه به نفع بیمه‌گذار

ارائه تفسیری از قرارداد بیمه که در راستای منافع مصرف‌کننده باشد، به منزله دخالت دادگاه‌ها برای متعادل کردن این قرارداد است. حقوق‌دانان فرانسوی مبنای چنین تفسیری را «ایجاد تعادل قراردادی» در قراردادهای الحاقی می‌دانند، زیرا تدوین کنندگان شروط این قراردادها از وضعیت قوی تری نسبت به طرف مقابل برخوردارند (حبیبی، ۱۳۸۹: ۳۲۲).

پایین بودن احتمال پرداخت خسارت توسط بیمه گر، نظریه‌پردازان حقوق بیمه را متوجه این واقعیت کرده که شرکت‌های بیمه در ازای پولی که می‌گیرند کاری انجام نمی‌دهند جز آنکه متظر بمانند که آیا حادثه‌ای رخ خواهد داد یا خیر؟ با وجود چنین نابرابری میان

بیمه‌گذار و شرکت بیمه، در فرض سکوت، اجمالی یا ابهام مفاد قرارداد، شایسته است در تفسیر قرارداد جانب طرف ضعیف‌تر گرفته شود.

مداخله دادگاهها در قراردادهای خوانده نشده،^۱ ریشه در دکترین خلاف وجود بودن قرارداد دارد. دادگاهها شروط قراردادی را مطابق تفسیر اخلاقی خود تعییر نمی‌کنند، بلکه برای تبیین آن هم به برداشت ذهنی شخصی که از نامنصفانه بودن قرارداد شکایت دارد، توجه کرده و هم رویه تجاری و عرف بازار را در نظر می‌گیرند. بنابراین خریدار بیمه‌نامه در مقابل شروط قراردادی که خارج از انتظارات معقول وی باشد ملزم و متعهد نخواهد شد.

دادگاهها برای ارائه چنین تفسیری از «قاعده تفسیر قرارداد علیه تنظیم کننده آن»^۲ استفاده می‌کنند. درواقع این قاعده به نفع مصرف کننده است، زیرا تفسیر قرارداد علیه بیمه‌گر (تنظیم کننده) به منزله جانبداری از مصرف کننده خواهد بود. قاضی لندن هند می‌گوید این قاعده در قرارداد بیمه باشد بیشتری نسبت به هر قرارداد دیگری اعمال می‌شود (Harel, 2009: 33).

در ایالات متحده درخصوص تفسیر بیمه‌نامه‌ها دو نظریه وجود دارد. مطابق دکترین ابهام،^۳ هرگاه در قرارداد بیمه شرطی مبهم باشد، علیه تنظیم کننده آن تفسیر خواهد شد. اما براساس دکترین انتظارات معقول^۴ که از شهرت بیشتری برخوردار بوده و در جنبش حمایت از بیمه‌گذار نقش محوری داشته است، حتی وقتی شروط بیمه‌نامه‌ها مبهم نباشند اگر با انتظارات معقول بیمه‌گذار در تعارض باشند، قابل اجرا نخواهند بود.

دکترین انتظارات معقول در حقوق بیمه ایران هم مورد استفاده قرار گرفته است. به عنوان مثال در دعوای میان یک شرکت تجاری به عنوان بیمه‌گذار و یک شرکت بیمه، بیمه‌گر در برابر تقاضای پرداخت خسارت به بیمه‌گذار که چون از مقررات مؤسسه بیمه‌گران لندن تخلف شده است تعهدی به پرداخت خسارت ندارد. این در حالی است که

1. Non-read Contracts

2. Interpretation Contra Stipulatorem

3. Ambiguities Doctrine

4. Reasonable Expectation Doctrine

شرکت بیمه گذار کاملاً از وجود ضمایم قرارداد به زبان انگلیسی بی اطلاع بوده است. در دعواهای مذکور این گمان که بیمه گذار از شرایط نمونه‌های انگلیسی بی اطلاع بوده، قوی‌تر است. به همین دلیل در بخش نامه ۱۳۵۸/۳/۱۳ بیمه مرکزی، استفاده شرکت‌های بیمه از شرایط نمونه‌های خارجی ممنوع شده است. خواهان نیز به اعتماد شرایط خصوصی بیمه‌نامه که به زبان فارسی بوده آن را پذیرفته است. در این دعوا قاضی همین انتظاری که به طور معقول وجود داشت را موجه دانسته و شرکت بیمه را محکوم به پرداخت خسارت کرد. لازم به توضیح است که حقوق قراردادهای بیمه در ایران که درواقع فصلی از قانون بیمه را به خود اختصاص داده، در این زمینه مسکوت مانده است. اما آین نامه جدید هم در این زمینه گام رو به جلویی برداشته است به‌طوری که ماده (۱۴) به صراحت بیان می‌دارد: «موارد اجمال، ابهام یا اختلاف در مندرجات بیمه‌نامه یا سایر مستندات به‌نفع بیمه گذار یا ذی‌نفع بیمه تفسیر می‌شود». البته با توجه به دلایلی که ذکر شد باز هم ضرورت تدوین قانون در این‌باره به چشم می‌خورد.

۲-۲ حل و فصل اختلافات توسط نهادهای تخصصی بیمه

باید توجه داشت که در کنار مقررات حمایتی، وجود نهادهای تخصصی برای رسیدگی به اختلافات طرفین بیمه ضروری است. در اغلب کشورها از جمله ایران دعاوی مرتبط با موضوعات بیمه در دادگاه‌های عمومی و توسط قضاتی که تخصصی در حقوق مصرف‌کننده یا حتی حقوق تجارت ندارند، رسیدگی می‌شود. در بعضی کشورها دادگاه‌های ویژه تجاری وجود دارند که تمام دعاوی بیمه در آن رسیدگی می‌شود، اما نکته مهم این است که قضات چنین دادگاه‌هایی قادر دیدگاه‌های حمایتگرانه از مصرف‌کنندگان هستند. از این‌رو به نظر می‌رسد رسیدگی به اختلافات در خارج از دادگاه‌ها بهترین حالت برای حل و فصل اختلافات باشد.^۱ امروزه در

۱. به نظر می‌رسد در ایران دستورالعمل تشکیل شوراهای حل اختلاف ویژه بیمه بازرگانی که در ۱۳۸۶/۳/۲۰ در ۱۰

اغلب قراردادهای بیمه تجاری، شرط رجوع به داوری گنجانده می‌شود. داوران در بیشتر موارد از کارشناسان بیمه بوده و حقوق دان نیستند. این اشکالات باعث شده تا جدیدترین راهکارها به دنبال این باشند که شروط رجوع به شیوه‌های غیرقضایی حل و فصل اختلافات یعنی مذاکره و سپس میانجیگری در بیمه در قراردادها درج شوند (Heiss, 2012: 341). اما به هر حال یافتن مناسب‌ترین روش حل و فصل اختلاف در بیمه که در عین حال برای مصرف کننده هم سودمند باشد و اینکه رویه سایر کشورها چیست و در ایران در این زمینه چه امکاناتی وجود دارد، نیازمند بررسی مستقلی خواهد بود.

۳ جمع‌بندی و نتیجه‌گیری

در این مقاله به فلسفه اقتصادی حمایت از حقوق بیمه گذاران در قراردادهای بیمه پرداختیم. همچنین مشخص شد که تحلیل‌های اقتصادی درخصوص نابرابری و عدم تعادل در قرارداد بیمه چه توجیهاتی دارند و اینکه برقراری مجدد عدالت در قرارداد بیمه جز با بهره‌گیری از ابزارهای حقوق عمومی ممکن نیست. بنابراین حقوق مصرف کننده بیمه به عنوان راهکار متضمن منافع قابل توجهی بوده و نه تنها عدالت فردی را تأمین می‌کند، بلکه موجبات گسترش رفاه اجتماعی را نیز فراهم می‌سازد. از این‌رو توجه به حقوق مصرف کننده بیمه از طریق اصلاح حقوق قراردادهای بیمه امری اجتناب‌ناپذیر است. در این راستا لازم است به نکات ذیل توجه شود.

۱. در زمینه مقررات لازم است قانونگذار به مسئله حمایت از حقوق مصرف کنندگان بیمه توجه داشته باشد. چنانکه گفته شد قانون بیمه مصوب ۱۳۱۶ چنین دیدگاهی ندارد و این امر با توجه به زمان وضع این قانون منطقی است. در لایحه بیمه تجاری هم که به عنوان جایگزین قانون بیمه در سال ۱۳۷۲ پیشنهاد شده نه تنها توجهی به حقوق مصرف کنندگان

→ ماده ابلاغ شده، از جهت تلاش برای رسیدگی به دعاوی بیمه از طریق یک مرجع تخصصی اقدامی مطلوب باشد. اما با توجه به اینکه شوراهای حل اختلاف کارکردی مشابه دادگاه‌ها دارند، از این جهت پیشرفی محسوب نمی‌شود.

بیمه نشده بلکه با انتخاب عنوان «بیمه تجاری» حقوق مصرف کنندگان عادی مورد غفلت قرار گرفته است. تصویب آین نامه حمایت از حقوق بیمه‌گذاران از سوی شورای عالی بیمه در این زمینه اقدام مثبتی محسوب می‌شود، اما با توجه به ماهیت ترجمه‌ای آن و تناسب نداشتن آن با زیرساخت‌های حقوقی و نیازهای واقعی مصرف کنندگان از این جهت با اشکالاتی رو به راست؛ علاوه بر اینکه آین نامه نمی‌تواند جایگاه اصلاح قانون باشد.

۲. پرسش مطرح شده در این باره این است که آیا در نبود قانون قضات دادگاه‌ها قادر به روش‌هایی هستند که قرارداد بیمه را منصفانه و در راستای منافع بیمه‌گذار تفسیر کند؟ بنابراین مطلوب است که علاوه بر وضع قانون، روش‌های تفسیری مناسب مثل تفسیر براساس انتظارات معقول مصرف کننده توسط دکترین ترویج شوند.

۳. به رغم اینکه اصلاح قانون بیمه براساس توجه به منافع مصرف کنندگان امری ضروری است، اما در این زمینه باید حدود رعایت شود. انتقاد مطرح شده توسط بعضی از صاحب‌نظران این است که اصول حقوق قراردادهای بیمه اروپا در زمینه حمایت از منافع مصرف کنندگان، بسیار افراطی عمل کرده و تعادل قرارداد بیمه را برهم زده است. بنابراین حمایت از حقوق مصرف کنندگان در قراردادهای بیمه باید تا جایی پیش رود که متضمن برقراری توازن باشد.

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرستال جامع علوم انسانی

منابع و مأخذ

۱. آوانسیان، آنوشان (۱۳۶۷). «اصل حسن نیت»، پژوهشنامه بیمه، ش ۱۲.
۲. انصاری، مهدی (۱۳۹۰). تحلیل اقتصادی حقوق قراردادها، چاپ اول، تهران، انتشارات جاودانه.
۳. حبیبی، محمود (۱۳۸۹). تفسیر قراردادهای تجاری بین‌المللی، چاپ اول، تهران، نشر میزان.
۴. شهیدی، مهدی (۱۳۸۲). تشکیل قراردادها و تعهدات، جلد ۳، تهران، نشر مجده.
۵. عابدیان، میرحسین و عبدالعظيم خروشی (۱۳۸۸). «تعهدات پیش قراردادی بیمه‌گر و جای خالی آن در لایحه بیمه تجاری»، مجله تحقیقات حقوقی، ش ۵۰.
۶. علی‌آبادی، ایرج (۱۳۶۹). «حمایت از مصرف کننده بیمه»، مجله صنعت بیمه، ش ۱۸.
۷. علیزاده، مهدی (۱۳۸۴). «مبانی اصل حسن نیت و رفتار منصفانه در قراردادها»، مجله الهیات و حقوق، ش ۱۵.
۸. کاتوزیان، ناصر (۱۳۸۴). «تفسیر قرارداد»، مجله دانشکده حقوق و علوم سیاسی، ش ۷۰.
۹. _____ (۱۳۷۸). «محدویت‌های آزادی قراردادی بر مبنای حمایت از مصرف کننده»، فصلنامه حقوق، ش ۳۸.
۱۰. کاویانی، کوروش (۱۳۸۸). «مبانی و آثار همپوشانی تعهدات بیمه‌های اجتماعی»، پژوهش حقوق و سیاست، ش ۲۶.
۱۱. نصرتی، مهدی (۱۳۸۹). «استفاده از رویکرد اقتصاد رفتاری برای سازمان‌های بیمه‌گر»، همايش بین‌المللی صنعت بیمه چالش‌ها و فرصت‌ها، قابل دسترسی در:
http://www.ses.ac.ir/files/office/user_folders/ses.
12. Baker, Toni and Peter, Siegelman (2011). *Law and Economics after the Behavioral Turn, Learning from Insurance*, Available at www.law.harvard.edu/programs/.../baker.pdf.
13. Bar-Gill, Oren (2006). "The Behavioral Economics of Consumer Contracts", *Minnesota Law Review*, Vol. 1.
14. Drobak, John (1999). *The Elgar Companion to the Law and Economics*, Edward Elgar Publishing.
15. Harel, Alon (2009). *On the Optimal Regulation of Unread Contracts*, Available at [www.http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=147377](http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=147377).

16. Heiss, Helmet (2012). *Insurance Contract Law between Business Law and Consumer Protection*, Available at www.schulthess.co/Heiss-Helmut/Insura.
17. Insurance Co. of North America V. Electronic Purification Co. (1967) 67 C2d 679.
18. Keeton, Rabert (1969). *Insurance Law Right At Variance With Policy Provisions*, Harvard Law Review.
19. Kessler, Fridrich (1943). *Contract of Adhesion Some Thoughts about Freedom of Contract*, Available at http://digitalcommons.law.yale.edu/cgi/viewfss_papers.
20. Luik, Olvi (2011). "Do the Principle of European Insurance Contract Law Go Too Far in Protecting Policyholder", *Juridica International*, Vol. 18.
21. MacPherson C. B. (1985). *The Rise and Fall of Economic Justice and Other Essays*, Oxford Oxford University Press.
22. Monti, Alberto (2001). *The Law of Insurance Contracts In China, a Comparative Analysis of Policyholders Right*, International Centre for Economic Research in its Series ICER Working Papers with No. 28.
23. Nicoll, Chris Charles (2009). *Perception of Fairness in Consumer Insurance Contracts*, Available at www.ssrn.com/abstract=1433621.
24. Rodney, Lester (2009). *Consumer Protection Insurance*, Available at www.worldbank.org/nbf.
25. Wandit, Manfred and Ünan Samim (2012). *Transparency in Insurance Law*, Report of Association International de Droit Assurance, Available at www.hof.unifrankfurt.de/iversr/.../Transparency_general_principle.pdf.
26. Wilhelmsson, Thomas (2004). "Varieties of Welfarism in European Contract Law", *European Law Journal*, Vol. 10, No. 6.
27. Ziv-Av, Dorn (2006). *Competition Versus Regulation in Insurance Market*, Available at http://www.emle.org/_data/Doron_Ziv,Competition_versus_Regulation_in_the_Insurance_Market.pdf.

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرستال جامع علوم انسانی