



بررسی سیاستهای دولت در زمینه گندم: چالشها و رهیافتها

* دکتر بهاء الدین نجفی *

چکیده

با توجه به اهمیت گندم به عنوان ماده اصلی غذایی در سفره مصرف کنندگان و گستردگی دخالت‌های دولت در بازار گندم، در این پژوهش آثار سیاستهای دولت بر عرضه گندم بررسی شده است. در این مقاله، خست شیوه‌های گوناگون دخالت دولت در بازار گندم، که به صورت خرید تضمینی و واردات است، مورد بررسی قرار گرفته است. همچنین اثر سیاست قیمتگذاری گندم بر قیمت نسبی محصولات جایگزین و ثبات قیمت محصول نیز مشخص شده است. محاسبه نرخ حمایت اسما گندم در طی دوره مطالعه (۱۳۵۳ - ۷۸) منق بودن این نرخ را که گویای حمایت نکردن دولت از گندم و گرفتن مالیات ضمنی از تولید کنندگان است، نشان می‌دهد. در پایان این مقاله اثر نرخ حمایت اسما و قیمت تضمینی گندم بر تولید، تعیین شده و به منظور اصلاح وضع

موجود پیشنهادهای ارائه گردیده است.
کلید واژه‌ها:
حمایت، گندم، سیاستها.

مقدمه

بررسی سیاستهای دولت در زمینه محصولات کشاورزی نشان می‌دهد که دولت از دیرباز سیاستهای دوگانه‌ای را در مورد این محصولات اتخاذ کرده است. سیاستهای دولت در زمینه محصولات اساسی کشاورزی مانند گندم بر مبنای دخالت گسترشده به منظور پایین نگهداشتن قیمتها و تأمین نیازهای مصرف کنندگان از راه واردات بوده است. از سوی دیگر، دولت در بازار محصولات غیراساسی دخالت آشکاری نکرده و قیمتها در بازار تعیین شده است. براین اساس می‌توان گفت که جهتگیری دولت در زمینه محصولات اساسی، به طور عمده، به سود مصرف کننده^۱ است. با توجه به آثار این سیاست بر تولیدکنندگان و در نتیجه بر میزان عرضه داخلی، در این مقاله، نخست شیوه‌های دخالت دولت در بازار گندم، معرفی و سپس آثار سیاستهای دولت بر عرضه گندم بررسی شده است.

روش تحقیق

به منظور تخمین تابع عرضه گندم در این بررسی، مدل تعديل جزئی نرلاو^۲ به کار رفته؛ با این تفاوت که نرخ حمایت اسما^۳ دولت به عنوان یکی از متغیرهای توضیحی مؤثر وارد مدل شده است. در این باره جاست (۱۹۷۴) و ماق و همکاران (۱۹۷۶) و لین (۱۹۷۷)، در مطالعاتشان معیار نرخ حمایت را، به عنوان متغیر بیان‌کننده سیاستگذاری دولت، در تابع عرضه خود به کار برده‌اند. در این بررسی، تابع عرضه چنین است:

-
- | | |
|-----------------------------|------------|
| 1. Consumer-Oriented | 2. Nerlove |
| 3. Nominal Protection Rate. | |

$$Q_t = \alpha_0 + \alpha_1 P_{t-1} + \alpha_2 PR_{t-1} + \alpha_3 T + Y_{t-1} + \varepsilon_t$$

که در آن:

Q_t : تولید گندم در زمان t

P_{t-1} : قیمت گندم در زمان $t-1$

Y_{t-1} : تولید گندم در زمان $t-1$

PR : نرخ حمایت امنی دولت

: روند زمان

اطلاعات مورد نیاز در زمینه میزان تولید و قیمت تولید کننده از گزارش‌های وزارت کشاورزی (پیشین) و مرکز آمار ایران فراهم آمد. همچنین به منظور دستیابی به قیمت‌های واقعی تولید کننده داخلی، قیمت‌های امنی (ظاهری) با بهره گیری از شاخص قیمت مصرف کننده تعدیل شد. برای محاسبه قیمت معادل مرزی واقعی^۱ نیز قیمت غاینده جهانی با استفاده از نرخ ارز واقعی به ریال تبدیل و سپس با استفاده از شاخص قیمت مصرف کننده داخلی تعدیل شد. به منظور محاسبه نرخ ارز واقعی، که در محاسبه نرخ حمایت امنی محصولات اهمیت خاصی دارد، روش برابری قدرت خرید^۲ به صورت زیر به کار رفت:

$$E_t = \frac{P_t}{P_t^*} = (EO)$$

که در آن:

E_t : نرخ ارز واقعی

P_t : شاخص قیمت مصرف کننده داخلی در سال t

P_t^* : شاخص قیمت مصرف کننده آمریکا

EO : نرخ ارز در بازار آزاد در سال مبدأ (سال ۱۳۶۹ به عنوان سال مبدأ انتخاب شد).

ضریب حمایت امنی به صورت نسبت قیمت داخلی به قیمت معادل مرزی منتهای یک

محاسبه شد و برای بررسی تأثیر نرخ حمایت امنی بر میزان تولید گندم، نخست، با توجه به اهمیت

ایستایی و همگرایی در بررسیهای اقتصادی، ایستایی و همگرایی متغیرها آزمون شد.

روشهای دخالت دولت در بازار گندم

بررسی شیوه‌های دخالت دولت در بازار گندم نشان می‌دهد که دولت به سه شیوه زیر در

بازار گندم دخالت می‌کند:

۱. خرید گندم به قیمت تضمینی

۲. واردات گندم

۳. پرداخت یارانه به مصرف‌کنندگان

خرید گندم به قیمت تضمینی

دخالت دولت در بازار گندم، در سال ۱۳۱۱، با تصویب قانونی برای تأسیس سیلو در تهران به منظور خرید و ذخیره گندم و مقابله با کمبودهای احتمالی آغاز شد. بر همین اساس، در سال ۱۳۱۴ شرکت دولتی به نام شرکت سهامی ثبت قیمت غله نان مجوز تأسیس گرفت. بر اساس این قانون، شرکت یاد شده می‌باید گندم مازاد بر نیاز کشاورزان را در فصل برداشت خریداری کند و پس از نگهداری به تدریج در اختیار نانوایان قرار دهد. پس از مدقن نام این شرکت به سازمان غله و نان تغییر یافت که وظیفه آن خرید گندم از کشاورزان و تأسیس سیلوهای متعدد در نقاط گوناگون کشور برای انبار کردن و نگهداری گندم بود.

شیوه خرید دولت در سالهای اخیر بدین گونه بوده است که وزارت کشاورزی (پیشین) هر ساله قیمت هر کیلو گندم را براساس هزینه تولید آن محاسبه و به شورای عالی اقتصاد پیشنهاد می‌کند. شورای اقتصاد نیز با توجه به اینکه باید یارانه درخور توجهی به مصرف‌کنندگان پرداخته شود، اغلب، قیمت گندم را در سطحی پایینتر از قیمت واقعی تعیین می‌کند. این شیوه قیمتگذاری را از آن رو که بر انگیزه تولید اثر منفی دارد، قیمتگذاری منفی می‌نماید. در جدول شماره ۱ و نمودارهای شماره ۱ و ۲ رابطه میان قیمت اسی، واقعی و میزان تولید گندم در دوره

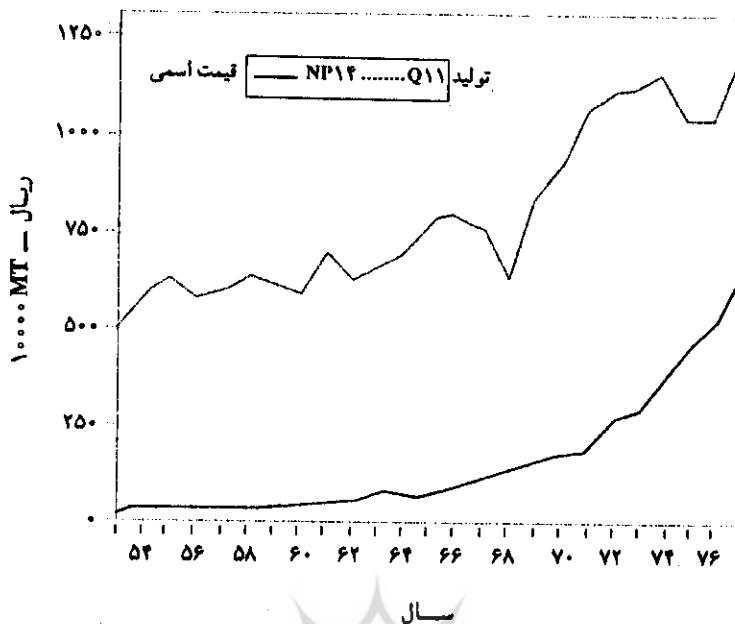
زمانی ۱۳۵۳ - ۷۸ نشان داده شده است.

جدول شماره ۱. قیمت تولیدکننده اسمی و واقعی گندم (ریال - کیلوگرم)

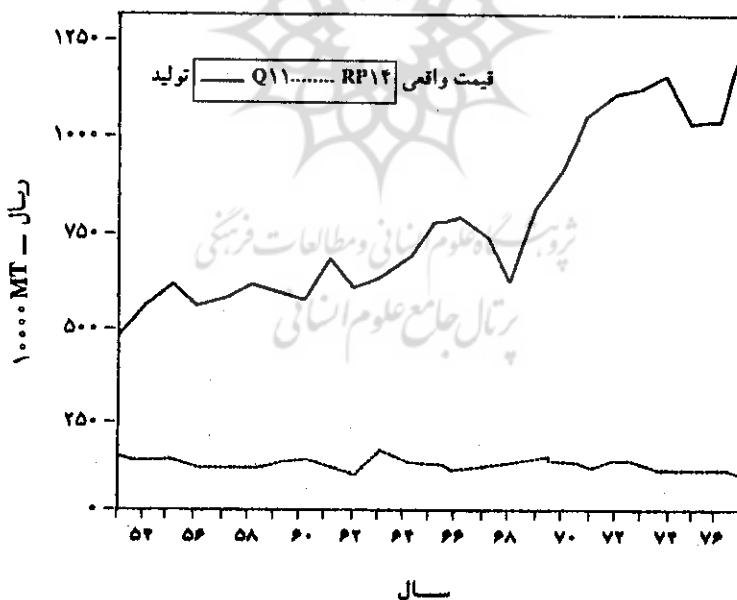
در دوره ۱۳۵۳ - ۷۸ (۱۳۶۹ = ۱۰۰)

سال	قیمت اسمی (ریال)	قیمت واقعی (ریال)	میزان تولید (هزارتن)
۱۳۵۳	۱۱/۲	۱۶۰	۴۷۰۰
۱۳۵۴	۱۲/۲	۱۴۹	۵۰۰۷
۱۳۵۵	۱۲/۴	۱۲۲	۶۰۴۴
۱۳۵۶	۱۴/۷	۱۰۰	۰۰۱۷
۱۳۵۷	۱۶/۰	۱۳۱	۰۵۶۶
۱۳۵۸	۱۷/۰	۱۶۳	۶۰۲۵
۱۳۵۹	۲۲/۲	۱۶۴	۰۵۸۰
۱۳۶۰	۳۰/۱	۱۷۷	۰۵۶۳
۱۳۶۱	۲۲/۴	۱۶۱	۶۶۶۰
۱۳۶۲	۳۰/۴	۱۰۸	۰۵۹۰۶
۱۳۶۳	۵۶/۴	۱۰۳	۶۲۰۷
۱۳۶۴	۴۷/۳	۱۲۸	۶۶۲۱
۱۳۶۵	۵۲/۴	۱۱۵	۷۰۰۶
۱۳۶۶	۶۱/۸	۱۱۴	۷۶۰۱
۱۳۶۷	۸۷/۶	۱۴۶	۷۲۶۰
۱۳۶۸	۱۰۹/۶	۱۷۱	۶۰۱۰
۱۳۶۹	۱۳۱/۴	۱۳۷	۸۰۱۲
۱۳۷۰	۱۴۲/۳	۱۲۹	۸۷۹۳
۱۳۷۱	۱۵۲/۱	۱۰۱	۱۰۱۷
۱۳۷۲	۲۲۸/۷	۱۴۲	۱۰۷۳
۱۳۷۳	۲۶۰	۱۰۱	۱۰۸۷
۱۳۷۴	۳۳۰	۱۷۹	۱۱۲۲
۱۳۷۵	۴۱۰	۲۱۶	۱۰۰۱
۱۳۷۶	۴۸۰	۱۸۱	۱۰۰۴
۱۳۷۷	۶۰۰	۱۴۲	۱۱۰۵
۱۳۷۸	۶۷۲	۱۲۰	من

م.ن: آمار موجود نیست.



نمودار شماره ۱. روند تولید و قیمت اسمی گندم در دوره ۵ - ۱۳۵۳ - ۷۷



نمودار شماره ۲. روند تولید و قیمت واقعی گندم در دوره ۵ - ۱۳۵۳ - ۷۷

چنانکه در جدول ۱ مشاهده می‌شود، هر چند قیمت اسمی تولیدکننده برای هر کیلوگرم گندم از ۱۱/۲ ریال در سال ۱۳۵۳ به ۶۷۲ ریال در سال ۱۳۷۸ افزایش یافته ولی قیمت واقعی تولیدکننده پس از زدودن آثار تورم بر قیمت اسمی محاسبه شده، در طی دوره، دارای نوسانهای بوده است. قیمت واقعی یک کیلوگرم گندم در دوره ۱۳۵۳-۵۷، روندی نزولی داشته و از ۱۶۵ ریال در سال ۱۳۵۳ به ۱۰۵ ریال در سال ۱۳۵۶ کاهش یافته و با روندی افزایشی در سال ۱۳۵۹ به حدود رقم مربوط به سال ۱۳۵۳ رسیده و سپس در سال ۱۳۶۰ به ۱۷۷ ریال افزایش یافته است. ولی از سال ۱۳۶۱ قیمت واقعی روندی کاهشی را آغاز کرده و پس از رسیدن به نقطه کمینه (منیم) در سال ۱۳۶۶ (۱۱۴ ریال - کیلوگرم)، دوباره روند افزایشی داشته و در سال ۱۳۶۸ به ۱۷۱ ریال افزایش یافته است. این قیمت از سال ۱۳۶۹ آغاز به کاهش کرده و پس از نوسانهای در سال ۱۳۷۵، به نقطه بیشینه (ماکزیم) تازه‌ای رسیده و به ۲۱۶ ریال افزایش یافته است. پس از این افزایش، از سال ۱۳۷۶ کاهش نسبی قیمت واقعی گندم دوباره آغاز شده و در سال ۱۳۷۸ به نقطه کمینه (منیم) تازه‌ای (۱۲۰ ریال برای هر کیلوگرم) رسیده است.

چنانکه از نمودار شماره ۱ پیداست، تولید گندم به رغم نبود روند مطلوب در قیمت‌های واقعی، تا سال ۱۳۶۶، روندی افزایشی داشته و در سال ۱۳۶۸، به سبب خشکسالی، کاهش شایان توجهی کرده است؛ ولی از سال ۱۳۶۸ تا ۱۳۷۳، به سبب سیاست حایقی گندم در برنامه اول (که در چارچوب طرح محوری گندم و با تجدید نظر در قیمتگذاری گندم انجام گرفت)، رشد مطلوبی یافته است. تولید گندم پس از سال ۱۳۷۳، به سبب آنکه دولت نتوانست قیمتها را در سطح مطلوبی (بیویژه در مقایسه با قیمت دیگر محصولات) نگه دارد، با روند کاهشی، بیویژه تا سال ۱۳۷۶، روپرتو شد؛ ولی در سال ۱۳۷۷ دوباره افزایش یافت.

از بررسی روند قیمت‌های واقعی در جدول شماره ۱ و نمودار شماره ۲، نتایج زیر به دست

می‌آید:

۱. قیمت واقعی دارای روندی کاهشی بوده است.
۲. در این روند، نوسانهای چشمگیری وجود داشته است.

مقایسه روند قیمت واقعی با روند قیمت گندم نشان می دهد که این دو روند هموار نبوده و در حالی که روند قیمت واقعی گندم کاهش یافته و نوسانهای زیادی داشته، روند تولید برخلاف انتظار افزایشی بوده است که دلایل آن به شرح زیر است:

۱. گندم به عنوان یک محصول غذایی، که میزان خود مصرف آن طی دوره مورد مطالعه چشمگیر بوده، در الگوی کشت کشاورزان همواره، (صرف نظر از قیمت) اهیت ویژه‌ای داشته است.

۲. گندم به عنوان محصولی اصلی در زراعت شتوی، قابلیت جایگزینی محدودی داشته است.

۳. به سبب فعالیتهای ترویجی و اجرای طرح محوری گندم از سال ۱۳۶۸ افزایش کارایی و عملکرد گندم آبی افزایش یافته که این امر موجب بالارفتن کارایی و کاهش هزینه نسبی گندم شده است.

افرون بر این، واکنش کشاورزان نسبت به قیمت تصمیمی اعلام شده، بیشتر در میزان فروش گندم به دولت بازتاب می‌یابد.

خرید دولتی گندم

دولت همواره به عنوان بزرگترین خریدار گندم در فصل برداشت، نقشی اساسی در بازار گندم داشته است. این نقش، در طی دوره مورد مطالعه، همواره در حال گسترش بوده و در سالهای اخیر، اهمیت فزاینده‌ای یافته است. مقایسه رشد تولید و خرید گندم از سوی دولت نشان می‌دهد که سرعت افزایش خرید از تولید بیشتر بوده است. برای فونه، میزان تولید گندم از ۷/۶ میلیون تن در سال ۱۳۶۶ به ۱۰ میلیون تن در سال ۱۳۷۵ افزایش یافته که این رشد سالانه برابر ۲/۷۸ درصد بوده است. در همین دوره، میزان خرید گندم، با رشد سالانه ۱۲/۶ درصد، از ۱/۳۴ میلیون تن به ۴/۴ میلیون تن افزایش یافته است. براین اساس، نرخ رشد خرید گندم بیش از ۵/۴ برابر رشد تولید بوده و نشان داده که نقش اختصاری دولت در بازار گندم فزوی یافته

است؛ بدین گونه که سهم خرید دولت از کل تولید از ۱۷/۶۹ درصد در سال ۱۳۶۶ به ۴۳/۸۹ درصد در سال ۱۳۷۵ افزایش پیدا کرده است.

چنانکه پیشتر اشاره شد، واکنش کشاورزان به قیمت‌های تضمینی در میزان خرید دولتی متبلور می‌شود؛ به این صورت که میزان خرید تابعی از میزان تولید و قیمت تضمینی است. براین پایه، ضریب همیستگی میان میزان تولید و قیمت تضمینی با نوسانهای خرید دولتی تعیین شده است. همان طور که جدول شماره ۲ نشان می‌دهد، اخراج معیار و ضریب تغییرات میزان خریدهای دولتی طی دوره مورد مطالعه به ترتیب برابر ۱/۷ میلیون تن و ۵۱/۲ درصد بوده و نشان داده که خریدهای دولتی نوسانهای شدیدی داشته است. از آنجاکه ضریب همیستگی خرید دولتی با میزان تولید و قیمت تضمینی به ترتیب برابر ۹۷/۹ و ۸۹/۹ بوده، این امر نشان داده که دو عامل یاد شده، یعنی میزان تولید و قیمت تضمینی، در نوسانهای خرید دولتی گندم نقش مؤثری داشته است؛ ولی با توجه به اینکه ضریب تغییرات تضمینی برابر ۶۷/۹ درصد و به مراتب بیشتر از ضریب تغییرات میزان تولید (۱۹/۷ درصد) بوده است، پس می‌توان نتیجه گرفت که قیمت تضمینی بیش از تغییرات میزان تولید در نوسانهای خرید دولتی تأثیر داشته است.

جدول شماره ۲. عوامل موثر بر نوسانهای خرید دولتی گندم در دوره ۱۳۶۱ - ۷۵

ضریب همیستگی	ضریب تغییرات (درصد)	اخراج معیار	میانگین	
۹۷/۹	۱۹/۷	۱۷۸۷	۹۰۷۰	تولید (هزار تن)
۹۵/۶	۵۱/۲	۱۷۸۹	۲۴۹۳	خرید (هزار تن)
۸۹/۹	۶۷/۹	۱۲۱	۱۸۰	قیمت تضمینی (کیلوگرم - ریال)

مأخذ: یافته‌های تحقیق

انحصار واردات گندم و ارز یارانه‌ای

با توجه به اینکه میزان گندم تولیدی داخلی پاسخگوی تقاضای فزاینده نیست، همه ساله،

واردات گندم از سوی دولت و از راه شرکتهای دولتی تابع وزارت بازرگانی بر طبق مصوبه های شورای عالی اقتصاد و برنامه زمانبندی شده از راه مناقصه بین المللی انجام می شود. گفتنی است که سازمان غله معادل ریالی اعتبارات اسنادی مربوط به واردات گندم را پرداخت می کند. از آنجا که سیاست دولت به طور عمده در راستای حمایت از مصرف کنندگان است، به منظور تسهیل واردات، ارز ترجیحی و یا ارز یارانه ای، هائند دیگر محصولات غذایی، به واردات گندم اختصاص می یابد. این شیوه بیش از یک دهه است که در کشورهای گوناگون اعمال نمی شود. در این زمینه جدول شماره ۳ میزان گندم وارداتی و نرخ ارز و ارزش سیف هر کیلوگرم گندم وارداتی در فاصله سالهای ۱۳۶۶ تا ۱۳۷۷ را نشان می دهد.

جدول شماره ۳. میزان واردات، نرخ ارز رسمی و ارزش سیف هر کیلوگرم گندم

وارداتی در دوره ۱۳۶۶-۱۳۷۷

سال	واردات (هزار تن)	نرخ ارز ترجیحی (دلار-ریال)	ارزش سیف (کیلوگرم-ریال)	قیمت تولیدکننده (کیلوگرم-ریال)
۱۳۶۶	۳۳۲۳	۶۹/۸۹	۶/۳۴	۶۱/۸
۱۳۶۷	۳۰۷۱	۶۹/۳۱	۹/۸۵	۸۷/۶
۱۳۶۸	۳۹۱۲	۷۲/۰	۵/۱۸	۱۰۹/۶
۱۳۶۹	۲۵۹۹	۶۶/۷۶	۱۰/۶۷	۱۳۱/۴
۱۳۷۰	۳۱۰۴	۶۷/۸	۸/۱۳	۱۴۲/۲
۱۳۷۱	۳۰۸۵	۶۵/۶۶	۱۱/۱۶	۱۵۳/۱
۱۳۷۲	۲۴۴۹	۶۵/۶۶	۱۱/۱۶	۲۲۸/۷
۱۳۷۳	۲۸۲۶	۱۷۵۰	۲۲۲/۱۷	۲۶۰
۱۳۷۴	۲۶۱۷	۱۷۵۰	۳۴۴/۰۵	۲۳۰
۱۳۷۵	۴۵۴۲	۱۷۵۰	۳۹۱/۳۵	۴۱۰
۱۳۷۶	۶۰۶۶	۱۷۵۰	۳۰۱/۸۷	۴۸۰
۱۳۷۷	۵۴۰۷	۱۷۵۰	۲۲۹/۹۳	۶۰۰

مأخذ: یافته های تحقیق

چنانکه در جدول شماره ۳ مشاهده می‌شود، میزان گندم وارداتی از $\frac{3}{3}$ میلیون تن در سال ۱۳۶۶ به حدود ۶ میلیون تن در سال ۱۳۷۶ افزایش یافته و سپس در سال ۱۳۷۷ با کاهش $\frac{4}{5}$ میلیون تن رسیده است. چنین افزایشی در واردات گندم، که غذای اصلی مردم به شمار می‌آید، نگران کننده است. افزون بر این، واردات گندم با نرخ ارز ترجیحی سبب می‌شود که قیمت گندم تولید داخلی بسیار ارزانتر به نظر بیاید و موجب تشویق واردات شود. همان‌گونه که از جدول شماره ۳ پیداست، قیمت تولید کننده برای هر کیلوگرم گندم تولید داخلی در سال ۱۳۶۶ نزدیک به ده برابر ارزش سیف یک کیلوگرم گندم وارداتی بوده و این نسبت در سال ۱۳۷۷ به حدود چهار برابر کاهش یافته است که هنوز هم اختلاف چشمگیری را میان این دو رقم نشان می‌دهد. این تفاوت چشمگیر برگرفته از به کارگیری ارز ترجیحی به منظور واردات است.

بررسی نظام بازاریابی گندم نشان می‌دهد که به رغم نظرهایی که دولت از سال ۱۳۱۱ تاکنون اعمال کرده است، این نظام، انعطاف‌پذیری لازم را برای رویارویی با تحولات ملی و بین‌المللی ندارد. هم اکنون نزدیک به 80 درصد گندم مصرف کشور را دولت تهیی و توزیع می‌کند که حدود $\frac{4}{5}$ میلیون تن از محل خرید داخلی و نزدیک به 4 میلیون تن از محل خرید خارجی (به استثنای ذخیره سازی) فراهم می‌شود. باید گفت که خرید گندم و تبدیلش به آرد و توزیع آن میان نانواییها در اختصار سازمان غله است. کارخانه‌های آرد، گندم را از سازمان غله تحويل می‌کنند و براساس ضوابط حق العمل کاری به آرد تبدیل می‌کنند و آرد تولیدی را برای توزیع میان نانواییها به سازمان غله تحويل می‌دهند. مواردی همچون نبود آزادی عمل در تأمین قطعات یدکی و خرید ماشین آلات جدید و در برخی موارد نیز کمبود نقدینگی از مسائل عمدی است که کارخانه‌های آرد با آن روبرویند.

ساختار تصمیمگیری مرتبط با بازاریابی گندم به دلایل گوناگونی مانند دیوانسالاری (بوروکراسی) و تصمیمگیریهای بدون انعطاف لازم برای تطبیق با شرایط متغیر، زمینه حذف نیروهای خلاق و ریسک‌پذیر را از فرایند بازاریابی فراهم کرده است. افزون بر این، اقتصاد سیاسی نان و ثبات قیمت آن به کمک یارانه سبب افزایش مصرف نان و در نتیجه افزایش سهم

آن در ترکیب الگوی مصرف غذایی و بالارفتن ضایعات شده است. یارانه نان، برابر ارزش ریالی تفاضل قیمت فروش آرد از هزینه دولت بابت خرید تضمینی گندم در داخل، خرید گندم از خارج، نگهداری، حمل و نقل، فرآوری و توزیع آرد میان نانوایان است. این رقم، براساس محاسبات انجام شده، نزدیک به ۳۵۰۰ میلیارد ریال است که مقدار ۱۴۴۶ میلیارد ریال آن به خرید گندم خارجی (وارادات) و ۲۰۵۴ میلیارد ریال به خرید تضمینی گندم داخلی اختصاص یافته است. این رقم همچنان نزدیک به ۴ درصد از بودجه عمومی دولت در سال ۱۳۷۷ بوده است. قیمت تضمینی گندم در بیشتر ساحاها توانسته است "هزینه کامل تولید" را، که در برگیرنده هزینه‌های پرداختی و هزینه‌های فرصت گندم است، جبران کند. برای نمونه در حالی که آمار وزارت کشاورزی وقت نشان می‌دهد هزینه تولید یک کیلوگرم گندم، به استثنای هزینه زمین در سال زراعی ۱۳۷۴-۷۵، ۴۶۰ ریال بوده است، قیمت تضمینی هر کیلوگرم گندم، برابر ۴۱۰ ریال بوده و به مراتب کمتر از هزینه تولید آن می‌شده است.

از این رو در شرایط کنونی، بخشی از هزینه یارانه نان، که به مثابه مالیات بر تولید گندم است، به کشاورزان گندمکار منتقل می‌شود. از سوی دیگر، استفاده از ارز ترجیحی (۱۷۵۰ ریال به ازای یک دلار)، در حالی که نرخ بازار آزاد ارز چند برابر این رقم است، در کاهش قیمت گندم و در نهایت، کاهش نرخ مبادله گندم، به زیان کشاورزان بوده و کاهش نرخ مبادله، به نوبه خود، بر تولید گندم اثر منفی گذاشته است.

یارانه نان بر فرایند تبدیل گندم به آرد نیز اثر گذاشته و انگیزه استفاده از فناوری نوین را (که امکان تولید آردهای گوناگون را فراهم می‌سازد) از کارخانه‌های آردسازی سلب کرده است. این موضوع در زمینه فرایند تبدیل آرد به نان نیز صدق می‌کند.

بررسی روند تغییرات قیمت واقعی و قیمت معادل مرزی واقعی گندم

بررسی آثار دخالت‌های دولت در قیمت‌های داخلی و قیمت معادل مرزی تولید کننده به منظور ایجاد انگیزه تولید، از نظر سیاست قیمتگذاری اهمیت دارد. به طور کلی اجرای سیاست

حایات از تولیدکننده موجب افزایش قیمت تولیدکننده و یا دستکم ثبات آن نسبت به هزینه زندگی می‌شود. بررسی روند قیمت‌های واقعی طی دوره ۱۳۵۳ - ۱۳۷۶ از راه تخمین تابع لگاریتم خطی قیمت بر متغیر زمان و نیز محاسبه نرخ رشد سالانه قیمت‌های داخلی و خارجی واقعی (جدول شماره ۴) نشان می‌دهد که نرخ رشد واقعی قیمت داخلی محصولات مورد مطالعه کاهش یافته و این کاهش در سطح کمتر از ۱۰ درصد معنیدار شده است. در این جدول، برنج با ۰/۶۹ - کترین و پنبه با ۱/۶۷ - بیشترین کاهش قیمت‌های داخلی واقعی را داشته‌اند و قیمت داخلی واقعی جو (عمده‌ترین محصول شتوی رقیب گندم) در این دوره با کاهش بیشتری روبرو شده است. قیمت واقعی چندر قند نیز که دولت آن را تعیین می‌کند، طی دوره به طور معنیداری روندی کاهشی داشته است. جدول شماره ۴ همچنین نشان می‌دهد که میانگین رشد قیمت جهانی واقعی گندم نیز همانند دیگر محصولات برگزیده به میزان ۴/۱۸ - درصد طی دوره کاهش یافته است. یکی از آثار دخالت‌های دولت در بازار محصولات کشاورزی جداسازی بازار داخلی از بازار خارجی این محصولات است به گونه‌ای که تغییرات قیمت بازار جهانی بر قیمت‌های داخلی اثر چندانی نداشته باشد.

جدول شماره ۴. نرخ رشد سالانه قیمت‌های داخلی و جهانی واقعی محصولات

برگزیده دوره ۱۳۵۳ - ۱۳۷۶ (واحد: درصد)

محصول	قیمت‌های داخلی	قیمت‌های جهانی
گندم	-۱/۲۷*	-۴/۱۸***
جو	-۱/۶۲*	-۴/۵۲***
برنج	-۰/۶۹*	-۷/۲۶***
پنبه	۱/۶۷*	-۴/۱**
چندر قند	-۱/۱۹*	-۶/۲۲***

مأخذ: یافته‌های تحقیق

*: در سطح کمتر از ده درصد معنیدار بوده است.

**: در سطح کمتر از یک درصد معنیدار بوده است.

به منظور بررسی اثر دخالت‌های دولت بر میزان ارتباط بازارهای داخلی و خارجی گندم و محصولات مورد مطالعه دیگر، میزان همیستگی تغییرات قیمت داخلی و جهانی واقعی در جدول شماره ۵ نشان داده شده است. چنانکه از جدول شماره ۵ نمایان می‌شود، ضریب همیستگی قیمت واقعی گندم و چغندرقند با قیمت واقعی جهانی این محصولات مشتمل و به ترتیب برابر با ۵۰٪ و ۳۷٪ است. این نتیجه نشان می‌دهد که تغییرات قیمت داخلی واقعی گندم و چغندرقند همسو با تغییرات واقعی در دوره زمانی مورد مطالعه (۱۳۵۳-۱۳۵۴) است؛ ولی در مورد محصولات برج و پنبه، ضریب همیستگی به ترتیب برابر ۱۷٪ و ۳۳٪ و نشان‌دهنده نبود همیستگی میان تغییرات قیمت واقعی داخلی با قیمت واقعی جهانی بوده است. مقایسه ضریب همیستگی برج با پنبه همچنین نشان می‌دهد که نبود همیستگی تغییرات قیمت واقعی داخلی پنبه با قیمت‌های مشابه جهانی به مراتب بیشتر از نبود همیستگی تغییرات قیمت واقعی داخلی برج با قیمت‌های مشابه جهانی است.

جدول شماره ۵. میزان همیستگی قیمت داخلی و جهانی واقعی محصولات مورد

مطالعه در دوره ۱۳۵۳-۱۳۵۴

محصول	ضریب همیستگی
گندم	۵۰٪
چغندرقند	۳۷٪
برج	۱۷٪
پنبه	۳۳٪

منابع: یافته‌های تحقیق

اثر سیاست قیمتگذاری بر قیمت نسبی محصولات

نرخ مبادله و یا رابطه نسبی قیمت محصولاتی که امکان جایگزینی آنها در الگوی کشت وجود دارد از مواردی است که در تعیین قیمت محصولات کشاورزی باید به آن توجه شود. اصلی

که در سیاست قیمتگذاری هوا ره مورد توجه بوده آن است که قیمتگذاری یک محصول اساسی مانند گندم باید به گونه‌ای انجام شود که نرخ مبادله و یا قیمت نسبی آن با محصول رقیبش در حال موازنه منطق قرار گیرد؛ در این صورت انگیزه تولید محصولات به گونه‌ای منطق حفظ خواهد شد. روند تغییرات نسبت قیمت واقعی گندم به قیمت واقعی جو، با توجه به اینکه جو محصولی رقیب برای گندم به شهر می‌آید، در جدول شماره ۶ و نمودار شماره ۳ نشان داده شده است. این جدول و نمودار نشان می‌دهد که روند تغییرات قیمت نسبی این دو محصول تا سال ۱۳۵۸ بیشتر از یک و به سود گندم بوده ولی در سال ۱۳۵۹ به ۹۳٪ کاهش یافته و روند تغییرات قیمت تا سال ۱۳۶۴ به سود محصول جو تغییر کرده است. این روند (به استثنای سال ۱۳۶۵ که در آن تغییر نسبی قیمت به سود گندم بود) تا سال ۱۳۶۷ ادامه داشته و از سال ۱۳۶۸ به بعد نسبت قیمت دو محصول دوباره به سود گندم تغییر نموده و از ۰۷/۱ به ۳۱/۱ در سال ۱۳۷۵ افزایش یافته است. این امر نشان‌دهنده انجام اصلاحاتی در سیاست قیمتگذاری گندم در این دوره است. ولی باید گفت که در سال ۱۳۷۶ رابطه مبادله‌ای به سود محصول جو تغییر کرده و به مقدار ۹۵٪ در سال ۱۳۷۶ کاهش یافته است. این موضوع نیز، نبود انعطاف لازم را در سیاست قیمتگذاری گندم نشان می‌دهد.

جدول شماره ۶ روند تغییرات نسبت قیمت‌های واقعی گندم به جو (۱۳۵۳ - ۷۶)

سال	نسبت قیمت‌ها
۱۳۵۲	۱/۲۳
۱۳۵۴	۱/۲۱
۱۳۵۵	۱/۲۰
۱۳۵۶	۱/۱۹
۱۳۵۷	۱/۱۸
۱۳۵۸	۱/۱۷
۱۳۵۹	۰/۹۳
۱۳۶۰	۰/۹۷
۱۳۶۱	۰/۸۱
۱۳۶۲	۰/۸۳

ادامه جدول شماره ۶

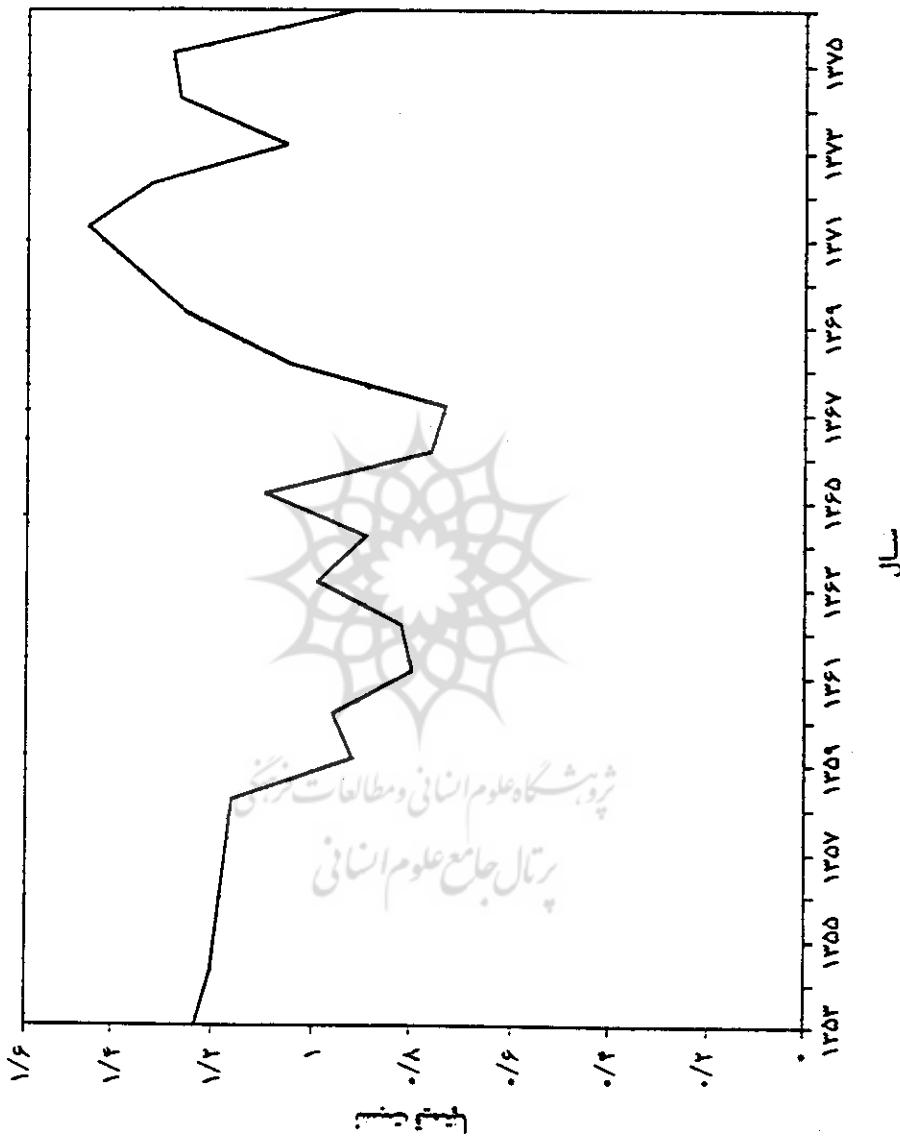
سال	نسبت قیمتها
۱۳۶۲	۱/۰
۱۳۶۴	۰/۹۱
۱۳۶۵	۱/۱۱
۱۳۶۶	۰/۷۸
۱۳۶۷	۰/۷۵
۱۳۶۸	۱/۰۷
۱۳۶۹	۱/۲۷
۱۳۷۰	۱/۳۷
۱۳۷۱	۱/۴۷
۱۳۷۲	۱/۳۵
۱۳۷۳	۱/۰۸
۱۳۷۴	۱/۲۹
۱۳۷۵	۱/۳۱
۱۳۷۶	۰/۹۵

مأخذ: یافته‌های حقیقی

آثار سیاست قیمتگذاری بر ثبات قیمت گندم

کاهش نوسانهای قیمت محصولات کشاورزی، یا به دیگر سخن، ایجاد ثبات در قیمت آنها، یکی از هدفهای سیاست قیمتگذاری است. به منظور تعیین اثر سیاست قیمتگذاری بر کاهش نوسانهای قیمت داخلی گندم و برنج، در جدول شماره ۷ تغییرات قیمت‌های داخلی و قیمت معادل مرزی واقعی در دوره ۱۳۵۳-۱۳۷۶ مقایسه شده است. چنان‌که این جدول نشان می‌دهد، هر چند میانگین قیمت واقعی گندم داخلی کمتر از $\frac{1}{2}$ قیمت واقعی مرزی است، ولی انحراف معیار و ضریب تغییرات قیمت داخلی گندم به ترتیب رکهایی برابر با $۱۶/۷۹$ و $۱۴۲/۰$ را نشان می‌دهد که در مقایسه با انحراف معیار و ضریب قیمت مرزی، که به ترتیب برابر $۱۰۲/۹۱$ و $۰/۳۹۲$ است، به میزان درخور توجهی کمتر است. این موضوع نشان می‌دهد که سیاست قیمتگذاری گندم موجب کاهش نوسانهای قیمت داخلی و، یا به سخن دیگر، مانع انتقال تغییرات به نسبت

نیوادار شماره ۳۰ زرود و تغییرات سیاستهای اقتصادی کشور (۱۳۷۶-۱۳۵۱)



شدید قیمت جهانی به قیمت داخلی گندم شده است. در مورد برخ نیز اخراج معیار و ضریب تغییرات قیمت داخلی به ترتیب برابر $۸۳/۳۶$ و $۰/۲۴۰$ است که در مقایسه با مقادیر مشابه قیمت مرزی، که به ترتیب برابر $۱/۴۵۳$ و $۰/۶۲$ است، بسیار کمتر است و به گونه مشابه نشان می دهد که سیاست دولت مانع انتقال تغییرات به نسبت شدید قیمت جهانی برخ به قیمت داخلی آن شده است.

جدول شماره ۷. میانگین، انحراف معیار و ضریب تغییرات قیمت داخلی و معادل

مرزی واقعی گندم و برخ (۱۳۵۳-۷۶)

محصول	انواع قیمت	میانگین (کیلوگرم - ریال)	اخراج معیار	ضریب تغییرات
گندم	داخلی	۱۱۶/۸	۱۶/۷۹	۰/۱۴۲
	مرزی	۲۶۲/۶	۱۰۲/۹۱	۰/۳۹۲
برخ	داخلی	۳۷۴/۷	۸۳/۳۶	۰/۲۴۰
	مرزی	۷۳۴/۶	۴۵۳/۱	۰/۶۲

مأخذ: یافته های تحقیق

نرخ حمایت اسمی گندم

رونده قیمت واقعی، تنها تصویری جزئی را از آثار مستقیم و غیر مستقیم سیاستهای قیمتگذاری برانگیزه تولید نشان می دهد. محاسبه نرخ حمایت اسمی به شیوه بهتری آثار سیاستهای دولت را برانگیزه تولید مشخص می سازد. نرخ حمایت اسمی معیاری است که میزان مالیات (یارانه) ضمنی را برای تولید گندم به دست می دهد.

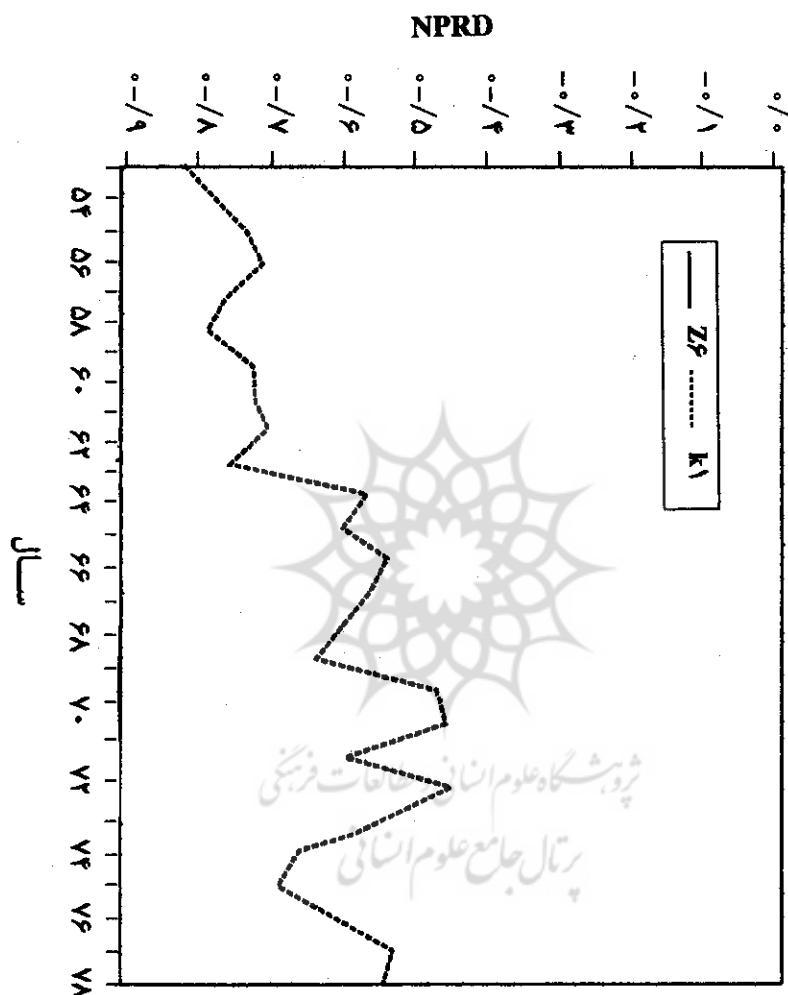
چنانکه در جدول شماره ۸ ملاحظه می شود، نرخ حمایت اسمی گندم طی دوره مطالعه (۱۳۵۳-۷۸) منف است. این موضوع نشان می دهد که در طی سالهای مورد مطالعه از تولیدکنندگان گندم مالیات ضمنی گرفته شده است. چنانکه جدول شماره ۸ غودار شماره ۴ نشان می دهد، میزان نبود حمایت تا سال ۱۳۷۲، به رغم نوسانهای موجود، روندی کاهشی داشته و به

دیگر سخن، گرفتن مالیات ضمی کاهش یافته ولی از سال ۱۳۷۲ تا سال ۱۳۷۶ میزان نبود حایث افزایش و از سال ۱۳۷۸ تا ۱۳۷۶ دوباره کاهش پیدا کرده است.

جدول شماره ۸ فرخ حمایت اسمی گندم (۷۸-۱۳۵۳)

سال	نرخ حمایت اسمی
۱۳۵۳	-۰/۸۱
۱۳۵۴	-۰/۷۷
۱۳۵۵	-۰/۷۳
۱۳۵۶	-۰/۷۱
۱۳۵۷	-۰/۷۰
۱۳۵۸	-۰/۷۸
۱۳۵۹	-۰/۷۱
۱۳۶۰	-۰/۷۰
۱۳۶۱	-۰/۷۰
۱۳۶۲	-۰/۵۶
۱۳۶۳	-۰/۵۹
۱۳۶۴	-۰/۵۳
۱۳۶۵	-۰/۵۰
۱۳۶۶	-۰/۴۰
۱۳۶۷	-۰/۴۳
۱۳۶۸	-۰/۴۶
۱۳۶۹	-۰/۴۰
۱۳۷۰	-۰/۵۹
۱۳۷۱	-۰/۴۴
۱۳۷۲	-۰/۵۳
۱۳۷۳	-۰/۶۶
۱۳۷۴	-۰/۶۸
۱۳۷۵	-۰/۶۰
۱۳۷۶	-۰/۵۲
۱۳۷۷	-۰/۵۴

مأخذ: یافته‌های تحقیق



ضریب همیستگی تولید با نرخ حمایت اسمی و قیمت‌های مختلف گندم

به منظور تعیین ضریب همیستگی میزان تولید گندم در دوره مطالعه، آزمون همیستگی انجام شد. نتایج این آزمون در جدول شماره ۹ نشان داده شده است. نرخ حمایت اسمی، میزان حمایت دولت را از قیمت گندم در مقایسه با قیمت‌های مرزی و یا جهانی نشان می‌دهد. چنانکه از جدول شماره ۹ پیداست، ضریب همیستگی تولید با نرخ حمایت اسمی، مثبت و برابر ۰/۸۱ است. این مقدار، همیستگی بالای تولید را با نرخ حمایت اسمی نمایان می‌سازد. همچنین آشکار می‌کند که چنانچه نرخ حمایت اسمی افزایش یابد، بر تولید گندم نیز به مقدار چشمگیری افزوده می‌شود. از سویی میزان تولید با قیمت اسمی داخلی نیز بالا خواهد بود که برابر ۹٪ است.

جدول شماره ۹. ضریب همیستگی و کوواریانس تولید، نرخ حمایت اسمی و قیمت‌های مختلف گندم

ضریب همیستگی	کوواریانس	متغیر
۱	۲۳۹۴۱۳۷	تولید-تولید
۰/۸۱	۱۴۲	تولید-نرخ حمایت اسمی
۰/۹	۸۱۹۱۵	تولید-قیمت اسمی داخلی
۰/۸۵	۱۴۱۱۰۶	تولید-قیمت مرزی اسمی
-۰/۷۴	-۱۶۶۹۴۶	تولید - قیمت مرزی واقعی
-۰/۲۴	-۷۴۲۱	تولید-قیمت جهانی اسمی
-۰/۷۴	-۹۴۲۴۵	تولید-قیمت واقعی جهانی

مأخذ: یافته‌های تحقیق

اثر نرخ حمایت اسمی بر تولید گندم

پس از محاسبه نرخ حمایت گندم، به منظور بررسی اثر این معیار و نیز قیمت در شکل‌های گوناگون (اسمی، واقعی) بر میزان تولید، روش رگرسیون و تحلیل تابعی به کار رفت که نتایج تخمین توابع آن در جداول‌های شماره ۱۰ و ۱۱ نشان داده شده است.

چنانکه جدول شماره ۱۰ نشان می‌دهد، رابطه میان میزان تولید گندم و نرخ حمایت اسمی

مشبت است هر چند که این رابطه معنیدار نشده است. متغیرهای تولید سال قبل و روند زمانی بر تولید گندم اثر مثبتی داشته ولی از میان این دو متغیر، تنها متغیر تولید در سال قبل معنیدار بوده است.

جدول شماره ۱۰. نتایج مربوط به رابطه عرضه و نرخ حمایت اسمی گندم

t	خطای استاندارد SE	ضریب	متغیر
-۰/۶۳	۲۲۲۱/۷۹	۲۰۵۷/۲۸	ثابت (C)
-۰/۱۸	۲۲۲۷/۹۳	۶۱۱/۸۳	نرخ حمایت اسمی سال قبل (PR _{t-۱})
-۰/۵۱	-۰/۲۵۲۷	-۰/۶۴۶	تولید سال قبل (Q _{t-۱})
-۱/۲۰	۷۵/۸۷	۹۱/۱۳	روند زمان (T)

R^۲ = -۰/۷۹

مأخذ: یافته‌های تحقیق

در تابع دیگری رابطه میان میزان تولید با قیمت اسمی سال قبل، تولید سال قبل و متغیر زمانی، تخمین زده شده که نتایج آن در جدول شماره ۱۱ آمده است.
 همان گونه که جدول شماره ۱۱ نشان می‌دهد، میزان تولید با متغیرهای قیمت اسمی داخلی و تولید سال قبل رابطه مثبت و معنیدار و با متغیر زمانی رابطه منفی داشته ولی معنیدار نشده است. بنابراین، نتیجه گیری می‌شود که قیمت تضمینی اعلام شده بر میزان تولید اثر چشمگیری داشته است.

پortal جامع علوم انسانی

جدول شماره ۱۱. نتایج تخمین تابع تولید و قیمت اسمی داخلی گندم

t	خطای استاندارد SE	ضریب	متغیر
۲/۸۳	۱۱۳۹/۵۹	۳۲۲۲/۰۹	ثابت(C)
۲/۸۳	۸/۵۵	۲۴/۲۶	قیمت اسمی داخلی(P)
۱/۹۵	۰/۲۱۹۵	۰/۴۲۸۷	تولید سال قبل(Q _{t-۱})
-۰/۶۰	۶۹/۶۱	-۴۲/۲۶	متغیرزمانی(T)

مأخذ: یافته‌های تحقیق

نتیجه‌گیری و پیشنهادها

یافته‌های این بررسی نشان می‌دهد که دخالت‌های دولت در بازار داخلی گندم به گونه‌ای گستره‌ای اعمال می‌شود. در سالهای اخیر، با افزایش خرید دولتی، گسترش یارانه نان، کنترل بازرگانی خارجی به صورت اختصار واردات گندم و معنویت صادرات آن و نقش دولت فراگیرتر شده است. هر چند در دوره مورد بررسی، قیمت اسمی (ظاهری) گندم افزایش داشته ولی به سبب نرخ بالای تورم و افزایش سریعتر هزینه‌ها، قیمت واقعی گندم کاهش پیدا کرده است. این موضوع نشان می‌دهد که نرخ مبادله به زیان گندمکاران کاهش یافته است. معیار نرخ حمایت اسمی، که نشاندهنده میزان حمایت دولت است، در دوره مورد مطالعه نوسانهای فراوانی داشته است که این موضوع نبود انعطاف‌پذیری سیاست قیمتگذاری گندم را در انطباق با شرایط متغیر نشان می‌هد. افزون بر این، نرخ حمایت اسمی طی دوره مورد مطالعه منف و نشاندهنده "نبود حمایت" از محصول گندم است. آزمون همبستگی میزان تولید با متغیرهای مختلف نیز نشان می‌دهد که تولید گندم با متغیرهای نرخ حمایت اسمی و قیمت اسمی داخلی، ضریب همبستگی بالایی داشته است و چنانچه نرخ حمایت اسمی افزایش یابد، بر تولید گندم به مقدار چشمگیری افزوده می‌شود. افزایش میزان تولید گندم در دوره مطالعه را می‌توان برآمده از دو عامل زیر دانست:

۱. افزایش نسبی میزان حمایت

۲. استفاده بیشتر از فناوری توین در تولید گندم

در مورد اول، نتایج این بررسی نشان داد که هر چند ضریب حمایت اسی گندم هوا ره منف بوده و نوسانهایی داشته ولی به طور کلی میزان نبود حمایت، کاهش یافته است. گفتنی است که در نتیجه اقدامات ترویجی و برنامه تولید کشت گندم، بویژه طرح محوری گندم در سالهای اخیر، عملکرد در هکتار گندم (بنخصوص در گندم آبی) افزایش یافته و این امر سبب کاهش هزینه تولید در هکتار گندم شده است.

به رغم افزایش تولید گندم، مصرف گندم به سبب افزایش جمعیت و جایگزینی پیشتر نان، به عنوان ماده غذایی ارزان و یارانه‌ای، به جای اقلام مواد غذایی گران شده در الگوی غذایی خانواده‌ها فزونی یافته است. افزایش نیافتن تولید داخلی متناسب با افزایش تقاضا نیز سبب شده است که میزان واردات گندم، بویژه در سالهای پایانی دوره مطالعه، افزایش درخور توجهی یابد. واردات گندم با نرخ ارز ترجیحی (یارانه‌ای) نیز موجب شده است که واردات گندم ارزان به نظر رسد. این امر زمینه تسهیل واردات را فراهم ساخته است. از آنجاکه گندم به عنوان ماده اصلی غذایی در الگوی غذایی خانواده‌ها مطرح است، افزایش وابستگی به واردات، خطربی جدی برای امنیت غذایی جامعه به شمار می‌آید. با در نظر گرفتن مسائل پیشگفتہ، لزوم بازنگری در سیاستهای موجود آشکار می‌شود که در این زمینه با توجه به پژوهش حاضر می‌توان پیشنهادهای زیر را ارائه داد:

۱. با توجه به گسترش دخالت‌های دولت در قیمتگذاری و بازار گندم، بازنگری نقش دولت با هدف تبدیل سیاستهای هدایت کننده و تسهیل کننده به سیاستهای مداخله گرانه پیشنهاد می‌شود.

۲. از آنجاکه تعبیره گذشته نشانده‌نده نبود انعطاف سیاست قیمتگذاری و بازنگری در قیمت‌های متناسب با افزایش هزینه تولید است، سیاست قیمتگذاری گندم باید به گونه‌ای تدوین شود که امکان انتطاق با تغییر شرایط و بازنگری در قیمت‌های متناسب با افزایش هزینه تولید را داشته باشد.

۳. با توجه به اینکه یارانه نان از یک سو سبب افزایش تقاضا و ضایعات شده و از سوی

دیگر برانگیزه تولید اثر منفی داشته و موجب وابستگی بیشتر به واردات شده است، بازنگری در سیاست یارانه نان برای هدفمند کردن آن پیشنهاد می شود.

۴. با توجه به زیانهای برآمده از واردات گندم با ارز یارانه‌ای و رها کردن آن از سوی دولتها در کشورهای در حال توسعه و آثار منفی آن بر تولید کننده، پیشنهاد می شود که واردات گندم به جای ارز ترجیحی (یارانه‌ای) با ارز واریز نامه‌ای انجام پذیرد.

۵. به منظور کاهش دخالت دولت در بازاریابی داخلی و واردات گندم پیشنهاد می گردد که بخشی از عملیات دولت، به تدریج، به اتحادیه‌های تعاونی مرکب از تولیدکنندگان گندم و بخش خصوصی سپرده شود.

منابع

۱. زارع، ا. (۱۳۷۵)، بررسی آثار سیاستهای تعدیل اقتصادی بر الگوی کشت کشاورزان با تکیه بر محصول گندم، پایان نامه کارشناسی ارشد، دانشگاه شیراز.
۲. نجیب، ب. (۱۳۷۲)، سیاستهای بازرگانی و قیمتگذاری محصولات کشاورزی در کشورهای در حال توسعه و ایران، مجموعه مقالات دومین سمپوزیوم سیاست کشاورزی ایران، دانشگاه شیراز.
۳. نوری نائینی، م.س. و سعید، پدرام. (۱۳۷۲)، عرضه داخلی گندم و عوامل مؤثر بر آن، فصلنامه اقتصاد کشاورزی و توسعه، سال اول، شماره ۲.
4. Howck, J.P. and E.A. Ozzkowski, (1992). Government policies and agricultural supply response: paddy in Srilanka, *Journal of Agricultural Economics*, No. 43:231-242.
5. Lin, W.(1977). Measuring aggregate supply response unnder instability, *American Journal of Agricultural Economics*, No. 59:7-903.