

ارزیابی فرآیند تهیه طرح‌های ساختاری راهبردی منطقه ۱۱ شهر تهران با تاکید بر محدوده میدان راه آهن و چهار راه ولی‌عصر^۱

محمد حسن پور^۲

دانشجوی کارشناسی ارشد شهرسازی، دانشگاه عدالت، تهران، ایران

عباس بخشندۀ نصرت

استاد جغرافیا و برنامه‌ریزی شهری، دانشگاه عدالت، تهران، ایران

تاریخ پذیرش مقاله: ۱۳۹۶/۵/۱۸ تاریخ دریافت مقاله: ۱۳۹۶/۲/۲

چکیده

تهیه طرح‌های ساختاری- راهبردی در شروع فعالیت در وزارت مسکن و شهرسازی در اوایل سال ۱۳۶۹ ارائه گردید و به عنوان اولین گام در ایجاد تحول در نظام شهرسازی کشور آغاز شد. این طرح‌ها در پی دگرگونی تفکر عقلانی در سطح جهان پدید آمد و روند تهیه طرح‌های شهری کشور ما را نیز دگرگون ساخته‌اند. هدف اصلی پژوهش ارزیابی فرآیند تهیه طرح‌های ساختاری راهبردی در منطقه ۱۱ شهر تهران محدوده راه آهن و چهار راه ولی‌عصر می‌باشد. تحقیق به روش توصیفی - تحلیلی و با استفاده از قضاویت کارشناسانه و از شیوه پمایش میدانی به دست آمده و با استفاده از مدل SWOT عوامل داخلی و عوامل خارجی فرآیند تهیه طرح‌های ساختاری راهبردی محدوده پژوهش مورد تحلیل قرار گرفته و نتایج حاصل از پژوهش نشان می‌دهد برای محور میدان راه آهن تا چهار راه ولی‌عصر در سطح ساختاری راهبردی برنامه‌ای ارائه نگردیده است.

واژگان کلیدی: طرح ساختاری راهبردی، منطقه ۱۱ شهر تهران، میدان راه آهن و چهار راه ولی‌عصر

^۱: این مقاله برگرفته از پایان نامه کارشناسی ارشد می‌باشد

^۲- محمد حسن پور (نفریستنده مسئول) ahidasht1349@yahoo.com

مقدمه

توجه به مسائل روز افرون شهری و موارد مختلف اثر گذار و اثربازیر بر شهر، برنامه ریز را وادار می‌کند به تعمق بیشتری در زمینه استفاده از روش‌های مناسب بپردازد. حل مشکلات شهری در گرو استفاده مناسب از روش‌های برنامه‌ریزی شهری و برنامه‌ریزی صحیح یکی از ملزمات غیر قابل انکار در زمینه رسیدن به اهداف شهری می‌باشد. در مواردی که روش برنامه‌ریزی بر پایه‌های علمی استوار باشد، موفقیت قابل دسترس است. تغییر الفاظ در برنامه‌ریزی به خودی خود نمی‌تواند کارساز باشد. اگر برنامه ریز استفاده از روش‌های جدید را فقط در حد ذکر عناوین بداند و از لحاظ محتوایی از روش‌های قبلی پیروی کند، مشکلات شهر حل نخواهد شد. اهمیت انتخاب روش صحیح برنامه‌ریزی بسیار زیاد است، تا حدی که می‌تواند مسیر زندگی ساکنین شهر را تغییر دهد در صورتی که روش‌های کارا و اثر بخش انتخاب نشود امکان انحرافات اجتماعی، اقتصادی و کالبدی افزایش می‌یابد و آینده نسل‌های بعدی را تباہ می‌سازد. یک انتخاب مناسب ضمن دمیدن روح پیشرفت و تعالی در جامعه، باعث ایجاد مشارکت و همدلی بین ساکنین شده و آینده روش‌نی را نوید می‌دهد. برنامه‌ریزی استراتژیک به عنوان روشی که از لحاظ محتوایی و اجرایی با شرایط فعلی جوامع امروزی سازگاری دارد به عنوان جایگزین مطرح است. ماهیت سیال برنامه‌ریزی استراتژیک و روند گام به گام تهیه طرح اجازه تغییرات و تصحیحات را در موقع مناسب به تیم برنامه‌ریزی می‌دهد به طوری که آنان قادر خواهند بود از تمامی ظرفیت‌های ممکن بهره برداری کنند. همچنین بررسی تجارب داخل ایران و کشورهایی که در این زمینه موفق بوده‌اند بسیار مهم قلمداد می‌شود.

بیش از سه دهه است که طرح‌های توسعه شهری برای شهرهای ایران به منظور ایجاد زمینه رشد کالبدی موزون و هماهنگ آن تهیه شده‌اند. این طرح‌ها با هزینه و انرژی زیادی تهیه گردیده‌اند و هر چند تاثیرات مثبتی در منطقه بندي کاربریها و رعایت ضوابط و مقررات ساختمانی داشته‌اند اما به دلایلی متعدد نتوانسته‌اند به تمامی اهداف خود دست یابند و تنها درصد ناچیزی از برنامه‌ها و طرح‌های آنها به تحقق گرایید. بنابراین طرح‌ها به علی، چون عدم توجه به محرک‌های حرکات جمعیتی، دخالت‌های بی‌اساس مسئولان در تهیه طرح‌ها، طولانی بودن زمان تصویب طرح‌ها، فقدان نگرش منطقه‌ای در تهیه طرح‌های توسعه شهری، عدم تعریف و تثیت جایگاه شهر در نظام سلسله مراتبی و عدم توجه به عملکرد غالب شهرها، ضعف ضوابط قانونی و غیره، نتوانسته‌اند راهگشای مناسبی برای حل معضلات شهری باشند (hatami nejad, 2011: 57).

(ساختاری و راهبردی) شهر تهران (مصوب سال ۱۳۸۶) می‌گذرد و مشخصاً شهر تهران در این دوره زمانی با تحولات سیاسی، اقتصادی، اجتماعی و حتی فرهنگی متفاوتی مواجه بوده است و هریک از این تحولات نقش بسزایی در تحقق پیشنهادات طرح مذکور خواهند داشت. بنابراین لزوم ارزیابی و بازنگری سند طرح مذکور با نگاهی به مناطق شهرداری (منطقه ۱۱ شهر تهران) و مقایسه آن یکدیگر از طریق رهیافت‌های مختلف برنامه‌ریزی جهت دستیابی به بهترین مسیر ممکن ضروری به نظر می‌رسد (moradi masihi, 2005).

جدول شماره (۱): بررسی طرح ساختاری راهبردی کلان شهر تهران با منطقه ۱۱ شهرداری تهران

منطقه ۱۱ شهرداری تهران	طرح جامع شهر تهران
ناحیه جنوبی: "پنهان سکونت اقشار کم و متوسط در آمد شهری، ایمن و مقاوم، برخوردار از معیارهای محیط پایدار، دارای تسهیلات و خدمات عمومی در تناسب با جمعیت ساکن به همراه نظام محله بنده کارآمد و کالبدی با مقیاس انسانی و تعویت کننده حسنه مکان."	تهران؛ شهری با اصالت و هویت ایرانی و اسلامی
ناحیه شمالی: "بخشی از مرکز کلان شهر با ترکیب فعالیتهای متنوع مرکزی شهری و سکونت، پر رونق از نظر داد و ستد کالا و تبادل اطلاعات، برخوردار از فضاهای باز جمیع یعنوان پستی برای تعامل اجتماعی با تأکید بر حرکت و آسودگی مراجعن پیاده بخصوص گروه سنی جوان"	تهران؛ شهری امن و ایمن در برابر انواع آسیب‌ها و مقاوم در برابر مخاطرات و سوانح
ناحیه میانی: "قابل و کانون فعالیتهای سیاسی، مذهبی، حکومتی ملی و فرامالی الگو و نمونه‌ای از پرده‌س حاکمیت معمولی در شهر معاصر"	تهران؛ شهری پایدار و منسجم با ساختاری مناسب برای سکونت، فعالیت و فراغت
	تهران؛ شهری روان با رفاه عمومی و زیرساخت‌های مناسب، همراه با تعديل نابرابری‌ها و تأمین عادلانه کلیه حقوق شهروندی
	تهران؛ کلانشهری با عملکردهای ملی و جهانی و با اقتصادی مدرن و مرکزیت امور فرهنگی - پژوهشی و سیاسی در سطح کشور، و حدائقی یکی از سه شهر مهم و برتر منطقه آسیای جنوب غربی

Source: (Strategic structural plan, 2007)

مبانی نظری

در واکنش به چالش سرمایه داری صنعتی و مشکلات شهری و با تأکید بر خردگرایی و تصمیم سازی مبتنی بر فن شناختی، از دهه‌های نخست قرن نوزدهم، برنامه ریزی در چارچوب مبانی پوزیتیویسم شکل گرفت. برنامه ریزان وابسته به این جریان فکری برای حل مشکلات و چالشها؛ در نهایت، تهیه طرح‌هایی را با عنوان «جامع» که برای نظم و نسق کاربری زمین به کار می‌رفت و در آنها به اهداف زیباشناختی و کارکردی اهمیت زیادی داده می‌شد بنیان نهادند (Schon, 1983: 205). این برنامه ریزان نوگرا معتقد بودند که با توصل به این نوع طرح‌ها، در آینده همه معضلات اجتماعی حل خواهد شد. در الگوی عملی این تفکر به نام الگوی جامع - تفصیلی، سعی می‌شود شناخت جامعی از محیط و عملکردهای آن حاصل و بر اساس آن برنامه و طرح جامع ارائه شود. مهم‌ترین سند تولیدی در این الگو، نقشه توسعه آتی شهر است که یک گزارش آن را توجیه می‌کند در نقشه جامع شهر، محل استقرار کاربری‌های شهری، شبکه معاابر، توزیع تراکم‌های جمعیتی و ساختمنی مناطق شهری با عالیم یا رنگهایی مشخص و پیشنهاد می‌شود در طرح تفصیلی نیز که بر اساس طرح جامع تهیه می‌شود. جزئیات کاربریها، تعریض‌ها، تراکم‌ها و ... تعیین و پیشنهاد می‌شود این نوع برنامه ریزی به سبب اهمیت نقشه پیشنهادی بعدها به "برنامه ریزی اوزالیدی مشهور شد. این روش برنامه ریزی در ابتدا از آن رو که به تولید سند روشن و قابل فهم متوجه می‌شد، برای مرجع برنامه ریزی و مدیریت شهری جذابیت داشت و مورد استقبال قرار گرفت (Vilson, 2009: 117). اواخر دهه ۱۹۶۰ مشخص شد که طرح‌های جامع شهری نه تنها نمی‌توانند شرایط موجود را بهبود بخشنده بلکه خود عامل تشدید برخی مشاند کلات شده این شرایط باعث شد تردیدهای جدی در مبانی پوزیتیویسم ایجاد و به تدریج مکتب فکری نئوپوزیتیویسم پدیدار شود. در این مکتب بر "خردگرایی" و "منطقگرایی" با قید نسبی تأکید می‌شود. بر اساس مکتب نئوپوزیتیویسم، تمام دانش‌های ما در نهایت مفروضات جسارت آمیزی هستند که پیوسته در جریان نقد، اصلاح و حتی رد قرار می‌گیرند (mehdizadeh, 2003: 31) این اظهارنظر در مقابل نظریه پوزیتیویست تها بود که بیش از حد به روشهای تجربی و استقرایی باور داشتند.

در تضاد با نظریه‌های سنتی‌تر، به تدریج بر نامه‌ریزی‌های دیگری هم مطرح شد و برنامه ریزی به صورت یک فرآیند پیوسته در تولید سیاست و انجام سیاستگذاری در نظر گرفته شد و به درآمیختن برنامه ریزی اجتماعی - اقتصادی با چارچوب کالبدی و محدودیتهای مدیریتی تأکید بیشتری شد در این نوع برنامه‌ریزی‌ها بر بازیمنی پیوسته و همیشگی چگونگی انجام کار و روند "برنامه" و "اجرای برنامه" با دو هدف؛ ۱. کاهش تأخیر در تولید و اجرای برنامه و؛ ۲. حفظ رابطه درست سیاستهای برنامه با شرایط متغیر تأکید می‌شود. همچنین، از همین‌دهه (۱۹۶۰) جریان‌های فکری و اجتماعی جدیدی مانند "برنامه ریزی حمایتی" و "برنامه ریزی عدالتی" وارد دیبات برنامه ریزی شد. این امر باعث شد مفاهیم جدیدی مانند "کیفیت زندگی"، "رفاه اجتماعی"، "عدالت اجتماعی" و "توسعه پایدار" ... و مطرح شود. از این زمان شهرها و مناطق به عنوان سیستمهایی پیچیده در نظر گرفته شدند (Greed, 1999: 43).

۱- کاربرد طرح‌های ساختاری- راهبردی در برنامه‌ریزی شهری

بعد از جنگ جهانی دوم در اروپا، اعتراض معماران جوان گروه ده و تئوری سیستم برtailنگی طرح‌های جامع را منسخ شده اعلام کردند و مدل طرح ساختاری را جایگزین آن نمودند. انتقادات وارد بر طرح‌های جامع از بعد نظری شامل ناکارآمدی منطقه بندي و تقسیم بندي شهر در طرح‌های جامع و نیز اینکه در طرح‌های جامع به مسائل شهری عمدتاً با نگاه فیزیکی و کالبدی توجه می‌شود، همچنین مشخص نبودن جایگاه نظارت بر کیفیت در طرح‌های جامع می‌باشد. همچنین از بعد روش شناسی: مطالعات غیر منسجم است (هر بخش برای خود کار می‌کند و ارتباط خوبی بین مطالعات گوناگون وجود ندارد)، انعطاف ناپذیری است (ناشی از پیچیدگی مقوله توسعه شهری) و از نظر اجرایی - مدیریتی: توان شهرداریها، دولت و مشارکت مردمی، جایگاهی در تهییه و اجرای طرح‌های جامع ندارند. لازم به ذکر است طرح‌های ساختاری - راهبردی بیشتر از طرح‌های جامع اقدامات اجرایی دارد و عوامل اجرایی و تصمیم‌ساز خیلی بیشتر با هم‌دیگر در ارتباط هستند. همچنین می‌دانیم که ارتباط بین سیاستها و طرح‌های کالبدی دو طرفه است. در طرح ساختاری هم بر طرح کالبدی و هم بر سیاستگذاری جهت رسیدن به اهداف عملیاتی تأکید می‌شود. این طرح‌ها دارای سطوح سه گانه تهییه طرح‌های راهبردی - ساختاری، تهییه طرح‌های تفضیلی و نظارت، پیگیری و بازنگری می‌باشد.

طرح‌های ساختاری در حالت کلی بر دو قسمت تفکیک می‌شوند: طرح ساختاری شهرستان و طرح ساختاری شهر. طرح ساختاری شهرستان در سطح ناحیه است و مربوط به اسکان، فعالیت، ارتباطات و زیرساختهای توسعه پایدار می‌باشد و کلیات ساختاری شهرهای بزرگ و هادی شهر، هادی روستا مجموعه‌های روستایی، محوطه‌های صنعتی و توریستی و... را مشخص و خط مسی توسعه آنها را تدوین می‌کند. قابل ذکر است در ایران این طرحها از سال ۱۳۷۷ ه.ش در وزارت مسکن دنبال شده است. ارکان طرح‌های ساختاری عبارتند از: تبیین و تعیین اهداف کلان (دیدگاه‌های عمومی و دراز مدت)، تبیین سیاستها و راهکارها و تعریف ابزار حصول به اهداف، تدوین، ترسیم یا ارائه تصویری از نقشه استخوان‌بندي شهر، تعریف نظام فعال مدیریتی (مشارکت، نظارت، پیگیری، ارزیابی و اصلاح مستمر (همچنین ابعاد اجرایی طرح‌های ساختاری عبارتند از: پیوستگی بین برنامه‌ریزی و مدیریت اجرایی، برنامه‌ریزی محلی، فرآیند پویا (تاكید بر اصل انعطاف‌پذیری شهر)، شهرسازی اجرایی بجای شهرسازی ضابطه‌ای،

نقش مشارکت شهروندان در ابعاد مختلف علمی، اقتصادی، اجتماعی و...، تحول در ابزارهای قانونی اجرایی شهری است (mehdizadeh,2013)

جدول شماره (۲): فرآیند تهیه طرح‌های ساختاری - راهبردی با تأکید بر منطقه ۱۱ شهرداری تهران

شناسخت، تحلیل و بررسی مسائل و مشکلات	۱۰
تعیین اهداف (با همکاری کلیه ذینفعان)	۵
ارائه چشم انداز اولیه	۵
ارائه گزینه‌های مختلف، ارزیابی آنها، انتخاب گزینه برتر و چشم انداز نهائی	۵
تدوین ساختارهای توسعه آتی شهر	۵
ارائه راهبردهای تحقق ساختارهای توسعه شهر	۵
تهیه طرح ساختاری- راهبردی و طرح‌های تفصیلی پایه، موضوعی، موضوعی (۵ ساله)	۵
اجرا طرح ساختاری- راهبردی و طرح‌های تفصیلی پایه، موضوعی، موضوعی (۵ ساله)	۵
گردآوری داده‌ها در زمینه میزان توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی، کالبدی محیطی	۵
تحلیل داده‌های گردآوری شده	۵
بررسی مسائل و مشکلات موجود با توجه به میزان توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی، کالبدی محیطی	۵
ارزیابی میزان توسعه مشارکت مردم، بخش‌های خصوصی، عمومی و دولتی	۵
ارزیابی میزان توسعه پس از اجرای طرح‌ها (چرخه دوم)	۵
میزان تحقق اهداف	۵
تعیین چگونگی و تدقیق چشم انداز نهائی	۵
بازنگری و تدقیق ساختارهای توسعه آتی شهر	۵
بازنگری و تدقیق راهبردهای تحقق ساختارهای توسعه شهر	۵
بازنگری طرح تفصیلی پایه	۵
تهیه طرح‌ها موضوعی (۵ ساله سوم) - تهیه طرح‌های موضوعی (۵ ساله سوم)	۵

Source: (Strategic structural plan,2007: 9)

موقعیت جغرافیایی منطقه مورد مطالعه

منطقه یازده در میانه شهر تهران با وسعتی حدود ۱۲۰۸ هکتار، جمعیتی بیش از ۲۸۸ هزارنفر (براساس آمارسال ۱۳۹۰) در خود جای داده است. این منطقه از شمال به خیابان انقلاب و آزادی و منطقه (۶)، از شرق به خیابان وحدت اسلامی و منطقه (۱۲)، از جنوب به خیابان شوش و منطقه (۱۶) و از غرب به بزرگراه نواب منطقه (۱۰) محدود است.

محدوده‌ای که امروز به عنوان منطقه ۱۱ شهر تهران شناخته می‌شود در اوائل دوران قاجار محدوده‌ای در حاشیه شهر و دارای باغ‌های متعدد بود که با گسترش کالبدی شهر به بستری برای شکل‌گیری عناصر مدرن زندگی شهری و یکی از پررنقه‌ترین واعیان نشین ترین منطقه‌های تهران بدل شد. در طول زمان با تشدید تقابل بین شمال و جنوب از جاذبه سکونت در منطقه کاسته شد و منطقه‌ای حکومتی-اداری-تجاری-کارگاهی در مرکز شهر ایجاد شد.

محدوده منطقه ۱۱ براساس آمار جمعیتی سال ۱۳۹۰، جمعیت ۲۸۸۸۸۴ نفر را در خود جای داده است که با توجه به وسعت آن برابر ۱۲۰۷۶ هکتار، دارای تراکم ناخالص جمعیتی ۲۳۹ نفر در هکتار و بسیار بیش از تراکم ناخالص جمعیتی شهر تهران (۱۳۲ نفر در هکتار) است.

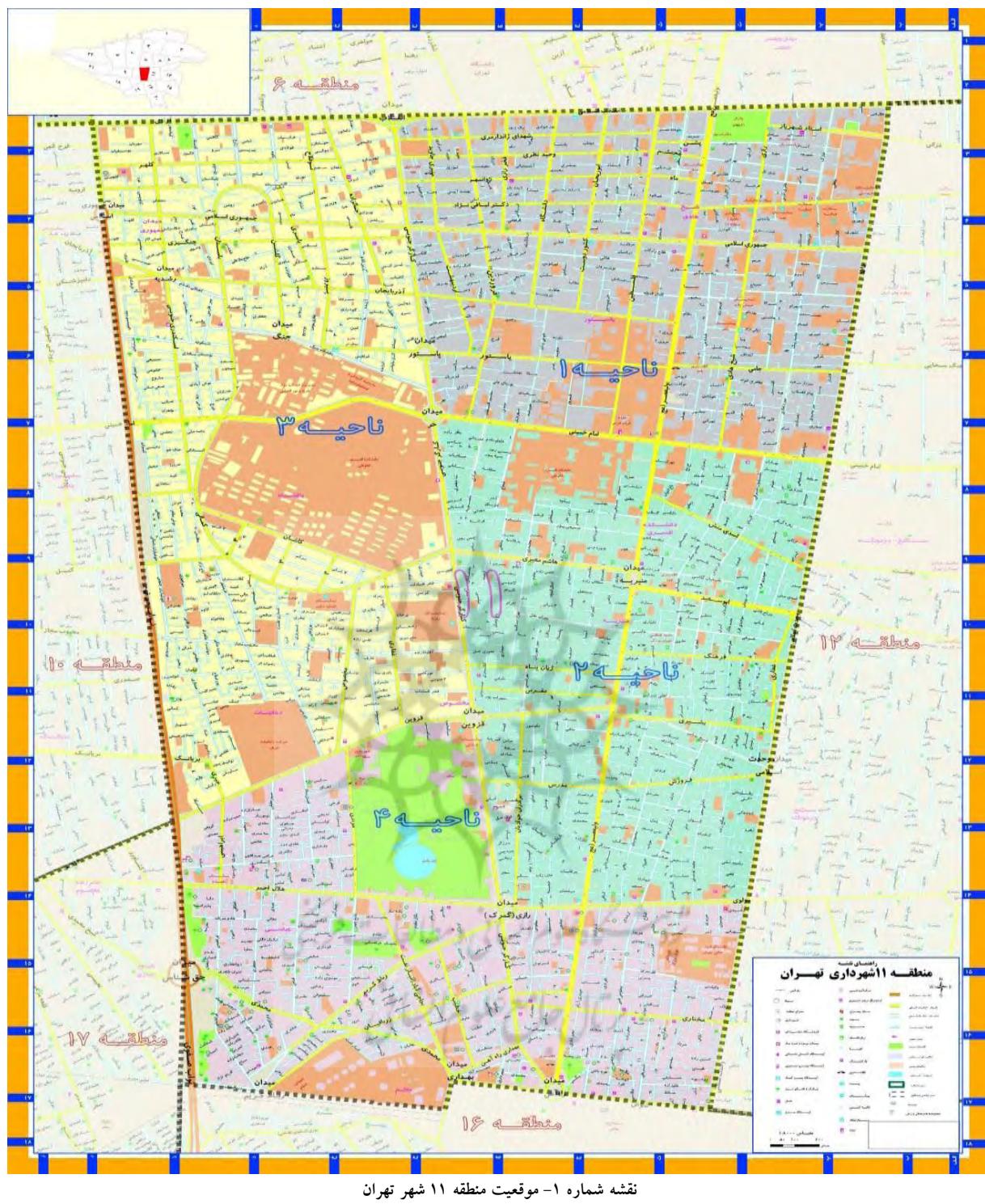
میزان این تراکم جمعیتی منطقه، در بافت مسکونی با توجه به وجود کاربری‌های درشت دانه کلان مقیاس که جمعیت ساکن ندارند، همچون پرdis حکومتی، دانشگاه جنگ، دانشکده افسری، مجموعه‌های فرهنگی تالار وحدت، رودکی و تئاتر شهر و... بسیار بیشتر و معادل ۳۸۰ نفر در هکتار است.

در سطح منطقه مراکز بسیار مهم سیاسی حکومتی) همچون بیت مقام معظم رهبری، نهاد ریاست جمهوری، مجمع تشخیص مصلحت نظام، مجلس شورای اسلامی، قوه قضائیه با عملکردی ملی و فرمانی (، بازارهای تخصصی با عملکرد فرامنطقه ای و فراشهری) همچون تولید و فروش پوشک، ابزارآلات مراکز نشر و فروشگاههای کتاب، فروش لوازم و تعمیرگاههای خودرو و فروش لوازم صوتی و تصویری (، واحدهای بزرگ صنعتی) کارخانه دخانیات (، کاربری‌های خاص و ویژه) مجموعه پادگان حر، دانشگاه‌جنگ، دانشکده افسری و دامپزشکی ارتش (، مراکز درمانی تخصصی) چون بیمارستانهای روزبه و فارابی (با عملکردی فرامنطقه ای و مهمترین مراکز ارائه موسیقی و هنرهای نمایشی) مجموعه تئاتر شهر و تالار رودکی در جوار طیف گسترده‌ای از بافت‌های مسکونی با خصوصیات مختلف كالبدی استقرار یافته‌اند. وزن و اقتدار هر کدام از فعالیتهای اشاره شده به حدی است که نمی‌توان نقش غالب و تک بعدی را برای منطقه ۱۱ در نظر گرفت. این مسئله از جهتی خصیصه حوزه‌های مرکز شهری است.

براساس مطالعات موجود حدود ۰.۳ درصد از سطح منطقه از نقطه نظر نحوه استفاده از زمین به کاربری‌های اختصاص یافته که عملکردی حداقل فرامنطقه‌ای دارند. بخش‌هایی که فعالیت مناسب در آنها سکونت و خدمات وابسته به آن است عموماً در قسمتهای میانی و جنوبی منطقه استقرار دارند. بطورکلی الگوی توزیع کاربری زمین الگویی ترکیبی است (ترکیب و اختلاط کاربری‌ها در جوار هم) و نشانه‌ای از توزیع کاربری‌ها براساس الگوی منطقه بندی مشاهده نمی‌شود.

حساسیت کاربری‌های غیر مسکونی و فرامنطقه ای (عمدتاً "تجاری و کارگاهی") به دسترسی‌ها سبب استقرار آنها در بدندهای اصلی گشته و گسترش این کاربری‌ها بطور تدریجی اما مستمر در بافت مسکونی هم‌جوار صورت می‌پذیرد. نحوه استفاده از زمین در منطقه قبل از آنکه متکی به محدوده منطقه بعنوان یک منطقه مسکونی باشد در ارتباط با مسائل گسترش کالبدی شهر تهران و مراحل تاریخی است.

کاربری‌های فرامنطقه ای شامل: پادگان حر، دانشگاه جنگ، اداره آگاهی نیروی انتظامی، دانشکده‌های افسری، دامپزشکی ارتش (فعالیت‌های نظامی و انتظامی)، مجموعه بیت رهبری، نهاد ریاست جمهوری، قوه قضائیه، مجلس شورای اسلامی، مجمع تشخیص مصلحت نظام (فعالیت‌های سیاسی و حکومتی)، بازارهای تخصصی فروش کتاب، پوشک و کفش، لوازم خانگی، لوازم یدکی و وسایل نقلیه (فعالیت‌های تجاری)، کارخانه دخانیات، مجموعه تئاتر شهر و تالار رودکی، بیمارستان فارابی و روزبه.. می‌باشد. (District 1 Tehran).



نقشه شماره ۱- موقعیت منطقه ۱۱ شهر تهران

Source: (District 1 Tehran)

روش تحقیق

با توجه به مؤلفه‌های مورد بررسی رویکرد حاکم بر این پژوهش توصیفی و تحلیلی می‌باشد. جامعه آماری کارشناسان منطقه ۱۱ شهر تهران می‌باشد و اطلاعات مورد نیاز به شیوه اسنادی و کتابخانه‌ای جمع آوری شده و برای تجزیه و تحلیل اطلاعات از الگوی تحلیلی swot استفاده شده است.

مدل swot ابزار برنامه ریزی تحلیلی و استراتژیکی است. منطق رویکرد مذکور این است که راهبرد اثربخش از طرفی باید قوتها و فرصتهای سیستم را به حداقل برساند و از سوی دیگر ضعفها و تهدیدها را به حداقل کاهش دهد. این منطق اگر درست به کار رود، نتایج بسیار خوبی برای انتخاب و طراحی یک راهبرد اثربخش خواهد داشت. (hekmatnia and mousavi,2006,293) در واقع، تحلیل قوتها و ضعفها در محیط درونی و فرصتها و تهدیدها از محیط بیرونی، جریانی نظاممند است که به ارائه پشتیبانی برای تصمیم گیری می‌پردازد. از این رو این مدل می‌تواند یک مرحله اولیه از یک تحلیل با هدف نهائی ارائه دهد و به اتخاذ سیاست‌های لازم برای تناسب میان عوامل داخلی و خارجی بپردازد.(Kajanus, 2000: 718)

با این وجود برای موفقیت در انجام روش swot لازم است که شناخت خوبی در مورد وضعیت موجود و روندهای حاکم وجود داشته باشد. از این رو تحلیل swot دارای دو مؤلفه اصلی به شرح زیر است:

الف) شاخص‌های شرایط درونی (IFAS): که توسط نقاط قوت و ضعف در وضعیت موجود توصیف می‌شوند.

ب) شاخص‌های بیرونی (EFAS): که از طریق تهدیدهای موجود و فرصتهای ناشناخته توصیف می‌شود.

جدول (۳) ماتریس swot و نحوه تعیین استراتژی‌ها

نقطه ضعف W	نقطه قوت S	ماتریس SWOT
راهکارهای WO	راهکارهای SO	فرصت‌ها
راهکارهای WT	راهکارهای ST	تهدید‌ها

Source: (ettekhari & mahdavi, 2006: 9)

یافته‌های پژوهش

هدف این مرحله شناسایی و ارزیابی نقاط ضعف و قوت داخلی و فرصت و تهدیدهای خارجی محدوده مورد مطالعه است. از این رو در این قسمت از پژوهش، نقاط ضعف و قوت فرصت‌ها و تهدیدهای ارزیابی فرآیند تهیه طرح‌های ساختاری راهبردی شهری منطقه ۱۱ محدوده ولیعصر تا راه آهن شرح جدول شماره ۳ و ۴ مورد ارزیابی قرار می‌گیرند.

جدول شماره (۳): ماتریس ارزیابی عوامل داخلی (قوت، ضعف IFE)

کارشناسان	تحلیل SWOT		
	امتیاز	وزن	رتبه
نقطه قوت (S)			
-پیشینه و هویت تاریخی، دارا بودن منطقه بین میدان راه آهن و چهار راه ولی عصر از نظر بنای مسکونی و غیرمسکونی	۰/۰۸	۰/۰۸	۱
-استقرار مهمترین مرکز سیاسی-حکومتی در محدوده چهار راه ولی عصر	۰/۰۸	۰/۰۸	۱
-وجود روابط همسایگی قوی در محدوده راه آهن	۰/۰۸	۰/۰۸	۱
-افزایش فضاهای باز شهری به منظور تقویت تعاملات اجتماعی و ایجاد تعادل بین توده و فضا	۰/۰۸	۰/۰۸	۱
-نهیه طرح بازنگری در ساختار سلسله مراتب شبکه معابر خصوصاً محدوده راه آهن	۰/۳۲	۰/۱۶	۲
-توسعه سیستم‌های حمل و نقل همگانی در بخش مسیرهای سریع السیر و ویژه	۰/۳۲	۰/۱۶	۲
-نهیه برنامه‌های توسعه و بهسازی بافت‌های فرسوده ناحیه با تأکید بر مشارکت و پایداری جمعیت ساکن براساس برنامه جامع توسعه.	۰/۰۸	۰/۰۸	۱
-نهیه برنامه‌های توسعه و بهسازی بافت‌های فرسوده ناحیه با تأکید بر مشارکت و پایداری جمعیت ساکن براساس برنامه جامع توسعه.	۰/۰۸	۰/۰۸	۱

۸۳ ارزیابی فرآیند تهیه طرح‌های ساختمانی

۰/۳۲	۰/۱۶	۲	- تهیه برنامه‌های کاهش آسیب‌های ناشی از سوانح و بالا بردن ضریب اینمیت بنایهای مسکونی و تأسیسات شهری. - بهره برداری از اراضی نظامی ثبت نشده در طرح‌های فرادست و قوانین مربوطه به جایجایی این مراکز
نقاط ضعف (W)			
۰/۰۳	۰/۰۳	۱	و ضعیت نا به سامان بافت‌های فرسوده و آسیب پذیر نارسانی و مشکلات شبکه معابر، تقاطع‌ها و میادین
۰/۰۳	۰/۰۳	۱	ناسازگاری و همچوواری نامناسب کاربری‌ها میدان راه آهن و چهار راه ولی عصر
۰/۰۳	۰/۰۳	۱	عدم تخصیص زمین به کاربری‌های خدماتی در تناسب با حجم جمعیت ساکن در حدوده مورد مطالعه
۰/۰۳	۰/۰۳	۱	تداخل بافت‌های مسکونی با مراکز کارگاهی
۰/۰۳	۰/۰۳	۱	فقدان فضاهای جمیع در عرصه تعاملات اجتماعی
۰/۱۴	۰/۰۷	۲	وجود کانون‌های آلاینده محیط به لحاظ مشاغل و کارگاه‌های آلوده کننده
۰/۰۳	۰/۰۳	۱	تبیل بدون برنامه واحدهای مسکونی به مرکز کار و فعالیت کمبود پارکینگ به خصوص در محدوده چهار راه ولی عصر
۰/۰۳	۰/۰۳	۱	عدم توجه و تصویب برنامه‌ها در راستای فرسودگی شبکه‌های تأسیسات زیربنایی
۰/۱۴	۰/۰۷	۲	پراکنش نامناسب مراکز خدماتی بین میدان راه آهن و چهار راه ولی عصر
۰/۰۳	۰/۰۳	۱	نادیده گرفته شدن ویژگی‌های تاریخی و تعاملات خاطر شهروندان
۰/۱۴	۰/۰۷	۲	علم وجود هویت در محلات مسکونی شهر
۰/۱۴	۰/۰۷	۲	عدم توجه به وجود اختشاشات ترافیکی در برنامه‌ها
۰/۰۳	۰/۰۳	۱	از بین رفتن تعامل بین دو طرف خیابان توسط BRT
۰/۰۳	۰/۰۳	۱	وجود نامنی‌های اجتماعی در برخی ساعت‌های در محدوده مورد مطالعه
۰/۰۳	۰/۰۳	۱	عدم تهیه طرح بازنگری در اولویت‌دهی به سواره در محدوده چهارراه ولی‌عصر با احداث زیرگذر پیاده
۰/۰۳	۰/۰۳	۱	عدم تهیه طرح بازنگری به ویژگی‌های طبیعی منطقه و ساخت و سازهای بی رویه در نقاطی که از بحران‌های طبیعی‌خواه دار استند
۰/۱۴	۰/۰۷	۲	طراحی نامناسب هندسی برخی از معابر
۰/۰۳	۰/۰۳	۱	معضلات عبور و مرور در عرض کم شبکه ارگانیک
عدم همسانی بودن در بخش‌های مختلف محور و تنوع جذایت در محدوده			
- تبعات منفی ورودی بودن ایستگاه راه آهن در منطقه			
۲/۳۸	۱		جمع کل

Source: authors

جدول شماره (۴): ماتریس ارزیابی عوامل خارجی (فرصت و تهدید EFE)

کارشناسان			تحلیل SWOT	فرصت‌ها (O)
امتیاز	وزن	رتبه		
۰/۱	۰/۱	۱	- گرایش و اراده جمیع برای نوسازی بافت‌های فرسوده و کاهش آسیب‌های ناشی از زلزله	- گرایش و اراده جمیع برای نوسازی بافت‌های فرسوده و کاهش آسیب‌های ناشی از زلزله
۰/۱	۰/۱	۱	- گرایش به توسعه فعالیت‌های گردشگری در زمینه میراث تاریخی به خصوص در محدوده چهار راه ولی عصر	- گرایش به توسعه فعالیت‌های گردشگری در زمینه میراث تاریخی به خصوص در محدوده چهار راه ولی عصر
۰/۱	۰/۱	۱	- استقبال و گرایش عمومی به گسترش نهادهای غیردولتی و مشارکت شهروندی توسط دولت	- استقبال و گرایش عمومی به گسترش نهادهای غیردولتی و مشارکت شهروندی توسط دولت
۰/۱	۰/۱	۱	- تهیه برنامه‌های کاهش آسیب‌های ناشی از سوانح و بالا بردن ضریب اینمیت بنایهای مسکونی و تأسیسات شهری	- تهیه برنامه‌های کاهش آسیب‌های ناشی از سوانح و بالا بردن ضریب اینمیت بنایهای مسکونی و تأسیسات شهری
۰/۱	۰/۱	۱	- ارتقاء کیفیت فضایی عناصر نوسازی و بهسازی بافت‌های فرسوده ناحیه جنوبی با تأثیر بر مشارکت و پایداری جمعیت ساکن	- ارتقاء کیفیت فضایی عناصر نوسازی و بهسازی بافت‌های فرسوده ناحیه جنوبی با تأثیر بر مشارکت و پایداری جمعیت ساکن
۰/۴	۰/۲	۲	- ارتقاء ساختار و سلسله مراتب - توسعه پایانه‌های و حمل و نقل همگانی در اطراف شبکه‌های دسترسی با تأثیر بر مترو.	- ارتقاء ساختار و سلسله مراتب - توسعه پایانه‌های و حمل و نقل همگانی در اطراف شبکه‌های دسترسی با تأثیر بر مترو.
۰/۴	۰/۲	۲	- تهیه طرح بازنگری در ساختار سلسله مراتبی شبکه معابر خصوصاً ناحیه جنوبی.	- تهیه طرح بازنگری در ساختار سلسله مراتبی شبکه معابر خصوصاً ناحیه جنوبی.
۰/۱	۰/۱	۱	- توسعه فضاهای سبز، عمومی، تفریجگاهی و گردشگری در تهیه و بازنگری برنامه‌ها	- توسعه فضاهای سبز، عمومی، تفریجگاهی و گردشگری در تهیه و بازنگری برنامه‌ها
تهدیدها (T)				
۰/۱۶	۰/۱۶	۱	- عدم مشارکت فعلی مردم در تهیه برنامه‌های محدوده مورد مطالعه	- عدم مشارکت فعلی مردم در تهیه برنامه‌های محدوده مورد مطالعه
۰/۱۶	۰/۱۶	۱	- عدم توجه به ضرورت حفظ و نگهداری و تخریب فضاهای و بنایهای دارای ارزش تاریخی	- عدم توجه به ضرورت حفظ و نگهداری و تخریب فضاهای و بنایهای دارای ارزش تاریخی
۰/۱۶	۰/۱۶	۱	- آسودگی مغایطی (هوای صدا) ناشی از ترافیک	- آسودگی مغایطی (هوای صدا) ناشی از ترافیک
۰/۱۶	۰/۱۶	۱	- نوع دیدگاه برنامه ریزی حاکم بر طرح‌های فرادست	- نوع دیدگاه برنامه ریزی حاکم بر طرح‌های فرادست
۰/۱۶	۰/۱۶	۱	- عدم بازنگری در طرح و برنامه‌ها در راستای ناسازگاری و همچوواری نامناسب کاربری‌ها	- عدم بازنگری در طرح و برنامه‌ها در راستای ناسازگاری و همچوواری نامناسب کاربری‌ها
۰/۱۶	۰/۱۶	۱	- عدم بازنگری در طرح و برنامه‌ها در راستای کیفیت پایین ساخت و ساز مسکونی و تجاری و اختلال تخریب گسترشده بافت‌ها	- عدم بازنگری در طرح و برنامه‌ها در راستای کیفیت پایین ساخت و ساز مسکونی و تجاری و اختلال تخریب گسترشده بافت‌ها
در اثر وقوع زلزله و ...				
۲/۳۶	۱		جمع کل	

Source: authors

جدول شماره (۵): ماتریس ارزیابی عوامل داخلی (قوت، ضعف (IFE) و عوامل خارجی (فرصت و تهدید (EFE

بخش‌های مطالعات ماتریس SWOT	عوامل داخلی (قوت، ضعف (IFE)	عوامل خارجی (فرصت و تهدید EFE	جمع کل
۲/۳۶	۲/۳۸		

Source: authors

۱- سیاست‌ها و راهبردهای ارائه شده منطقه ۱۱ شهر تهران با تاکید بر محدوده میدان ولی‌عصر تا میدان راه آهن:

جدول شماره (۶): سیاست‌ها و راهبردهای ارائه شده منطقه ۱۱ شهر تهران

راهبرد ۱: احیای فعالیت‌های تاریخی و هویتمند محور با شناسایی فعالیت‌های کلیدی موثر در شکل گیری خاطرات جمعی افراد از محور ولی‌عصر
سیاست ۱: تأکید بر اهمیت تثییت از میراث تاریخی بالازش موجود در محدوده
سیاست ۲: احیای کارکردهای سابق در اینه هویتمند
سیاست ۳: تزریق کاربری‌های بهینه و قابل دوام برای میراث تاریخی مطابق با هویت تاریخی محدوده ها
سیاست ۴: تعریف فضاهای شهری محور به عنوان ورودی‌های عرصه‌های هویتمند تاریخی و گردشگری
راهبرد ۲: افزایش سرزنشگی و حضورپذیری با حفظ و تزریق کاربری‌ها و فعالیت‌های متنوع، سازگار و مکمل در طول محور
سیاست ۱: استقرار متوازن فعالیت‌های شبانه و کاربری‌های فعال در پیرامون محور به نحوی که کل محور در ساعت شبانه و سرزنده عمل کند.
سیاست ۲: حافظ راسته‌های فعالیتی با دامنه مخاطبان محدود از محور توسعه کاربری‌های فرهنگی مقیاس بالا به عنوان عناصر اصلی سازمان فضایی طرح
سیاست ۳: تشویق کاربری‌های فرهنگی مقیاس خرد به استقرار در مجاورت عناصر مقیاس بالا سیاست
سیاست ۴: تشویق و هدایت کاربری‌های دارای سرریز فعالیت در عرصه عمومی
سیاست ۵: تغییر کاربری طبقات همکفت ادارات دولتی به فعالیت‌های دارای مخاطب عمومی
سیاست ۶: تنوع بخشی عملکردی به کاربری‌های عمومی و درشت‌دانه در محدوده همچون صدا و سیما
سیاست ۷: توسعه فضاهای باز و عمومی در مجاورت پهنه‌های پرtraکم به ویژه کاربری تجاری
سیاست ۸: اتصال عملکردی کاربری‌های سازگار توسط محورهای تعریف شده
سیاست ۹: حذف کاربری‌های ناسازگار از بدنی محور و جایگزینی کاربری‌ها و فعالیت‌هایی که سرزنشگی و حضورپذیری را تأمین می‌کنند.
راهبرد ۱: بهبود عملکرد سیستم حمل و نقل همگانی و اعطای نقش شریانی به عملکرد سیستم حمل و نقل همگانی با بکارگیری شیوه‌های نوین حمل و نقل سبز و پاک
سیاست ۱: حفظ و تثبیت سیستم حمل و نقل همگانی سامانه اتوبوس تندرو در بلندمدت
بهجای سامانه اتوبوس تندرو در بلندمدت
سیاست ۲: افزایش ناوگان حمل و نقل همگانی و کاهش سرفاصله زمانی
راهبرد ۲: یکپارچه سازی و پیوستگی انواع سیستم‌های حمل و نقل
سیاست ۱: تعریف مسیر پیوسته‌ی دوچرخه و حفظ یکپارچگی آن با سیستم حمل و نقل همگانی
راهبرد ۳: سامانه‌ی حرکت سواره
سیاست ۱: محدود کردن حرکت سواره به نفع پیاده و حمل و نقل همگانی
سیاست ۲: اصلاح هندسی مسیرهای سواره رو به ویژه در تقاطع‌ها و میدان‌ها
سیاست ۳: کاهش متوسط سرعت حرکت وسائل نقلیه به منظور افزایش اینمنی معاشر
راهبرد ۴: افزایش پیاده‌مداری و کاهش نقش عبوری خیابان
سیاست ۱: بکارگیری اقدامات مربوط به آرامسازی ترافیک به ویژه در تقاطع‌ها و میدان‌ها
سیاست ۲: ارتقای کیفیت پیاده روهای
سیاست ۳: ایجاد پیاده‌راه موقت (در روزهای تعطیل و مناسبتهای خاص) در مقاطع خاصی از خیابان
سیاست ۴: افزایش اینمنی عابر پیاده

راهبرد ۱: کنترل ساخت و سازها و تغییرات کالبدی اینبه مجاور دانه‌های تاریخی و هویتمند

سیاست ۱: پکارگیری مصالح بومی و هویتمند در نمازیها

سیاست ۲: استفاده از الگوهای حجمی و فرمی در انطباق و یا بر جسته سازی معماری‌های ارزشمند محدوده

سیاست ۳: حفظ حریم ارتفاعی دانه‌های مجاور اینبه تاریخی و هویتمند

سیاست ۴: طراحی پروتکلی بدنه‌های محور و روزنه‌های اینبه در امتداد و پیوستگی با خطوط نمای اینبه ارزشمند

سیاست ۵: تشکیل کمیسیون ویژه نما برای تأیید طرح نمای اینبه مجاور محور و لیعصر

راهبرد ۲: هدایت و کنترل تغییرات کالبدی بدنه‌های محور در راستای حفظ هویت و ارتفاعی کیفی کالبد محور و لیعصر

سیاست ۶: تأکید مداخلات طراحی در توجه به ویژگی‌های میراث تاریخی و عدم آسیب‌پذیری آنها سیاست ۲: استفاده بهینه از تابش و باد توسط طراحی

معماری (جهت‌گیری روزنه‌ها، توده‌گذاری‌ها)

سیاست ۷: افزایش استفاده از سیستم‌های سیز و پاک در تأسیسات گرمایش و سرمایش ساختمانها

سیاست ۸: بهره برداری از تهیه طبیعی در طراحی اینبه

راهبرد ۳: حفظ بافت و کالبد محلات هویتمند اطراف محور

سیاست ۹: تعیین تراکم اینبه، توده‌گذاری و تعداد طبقات با توجه به هویت محلات و حفظ کالبد تاریخی و ظرفیت شبکه حرکت و دسترسی

سیاست ۱۰: به رسمیت شناختن تأثیر کیفیت فضاهای شهری در شکل‌گیری جوامع موفق، محظوظ، ماندگار و پایدار

راهبرد ۴: مقاوم سازی اینبه قدریمی و تاریخی

سیاست ۱۱: تخصیص وام و بودجه جهت احیا و مقاوم سازی اینبه تاریخی

راهبرد ۵: کنترل تغییرات ارتفاعی و حجمی اینبه جدید با توجه به زمینه‌های کالبدی موجود

سیاست ۱۲: تشکیل کمیته ویژه کنترل تغییرات کالبدی در خیابان و لیعصر

سیاست ۱۳: تهیه راهنمای موضوعی و موضعی برای توسعه کالبدی خیابان و لیعصر

راهبرد ۶: افزایش انسجام خط آسمان و پیوستگی بدنه‌های محور و لیعصر

سیاست ۱۴: تدوین الگوهای ارتفاعی و توده‌گذاری با هدف افزایش انسجام و پیوستگی بدنه‌های محور و لیعصر

راهبرد ۷: ایجاد ریتم و هماهنگی در جاذبه‌ها، نمایها و سیمای شهری

سیاست ۱۵: تدوین الگوهای معماری و ضوابط نماسازی برای دانه‌های هم‌جاوار محور و لیعصر

سیاست ۱۶: تدوین الگوهای ارتفاعی و توده‌گذاری با هدف افزایش انسجام و پیوستگی بدنه‌های محور و لیعصر

راهبرد ۸: تشکیل کمیته ویژه نما جهت تأیید نمای اینبه در مکان‌های ویژه و شاخص و یا هم‌جاوار با اینبه ویژه و شاخص

راهبرد ۹: تعریف الگوهای حجمی در نقاط شاخص نظری تقاطع‌ها

سیاست ۱۷: تدوین الگوهای حجمی برای تقاطع‌ها، نیش‌ها و کنج‌های محور جهت ارتفاعی خوانایی، زیبایی فرم و کالبد بدنها

سیاست ۱۸: حمایت از ارائه فرایندهای معماری با کیفیت بالا، بدون محدود کردن بی‌جهت سبکهای معماری

سیاست ۱۹: به رسمیت شناختن کیفیت معماری بنا در ارتفاعی کیفیت می‌جیئی

سیاست ۲۰: توجه به کیفیت معماری بنا و تأثیر آن بر شکل‌گیری فرآیند ذهنی شهر و ندان

سیاست ۲۱: توجه به اصول اساسی معماری مانند فلسفه طراحی، ساختار معماري، مواد، تناسبات، نظم بصری، عملکرد و جزئیات

راهبرد ۱: مرمت، بهسازی و احیای اینبه هویتمند و تاریخی اطراف محور

سیاست ۱: حذف عناصر معشوش کننده منظر مطلوب خیابان

راهبرد ۲: تعریف مناسب محصریت در هر حوزه متناسب با نقش و عملکرد خاص آن

سیاست ۳: رعایت تناسبات با توجه به مقیاس توسعه در هر بخش از خیابان

سیاست ۴: ارائه معيارهایی برای توده‌ها مانند عرض، ارتفاع، حجم و نسبت فضای ساخته شده به فضای باز

سیاست ۵: ارائه راهکارهایی در ارتباط با تابش نور، سایه‌اندازی و تغییرات آب و هوایی در محاوده توسعه مورد نظر

سیاست ۶: ارائه راهکارهایی جهت بهینه‌سازی انرژی و منابع دیگر و افزایش کارایی از طریق شکل ساختمان، نموده جهت‌گیری، مصالح به کار رفته و...

راهبرد ۷: افزایش قدرت ادراک فضای بخصوص برای پیاده با تأکید بر کریدورهای بصری و نشانه‌های شهری

سیاست ۸: حذف موانع بصری در امتداد کریدورهای دید و دیدهای راهبردی

سیاست ۹: حذف آلدگی‌های بصری در منظر شهری (پاکسازی نما و پیاده روها)

راهبرد ۱۰: پاکسازی، پیرایش و ساماندهی نمایه اینبه مجاور محور و لیعصر

سیاست ۱۱: حذف الحالات و عناصر معشوش کننده سیما و جداره در نمایها

سیاست ۱۲: ارائه راه حل‌های جایگزین برای ساماندهی نمای سیستم تأسیسات اینبه پس از حذف الحالات تأسیساتی

سیاست ۱۳: تعیین نوع اقدامات کوتاه مدت، میان مدت و بلند مدت

Source: (District 1 Tehran)

جمع بندی و نتیجه گیری

طرح ساختاری راهبردی تهران، محور میدان راه آهن تا چهارراه و لیعصر را به عنوان محور ارزشمند معرفی می‌کند.

در طول این محور، پنج میدان مهم شهری وجود دارد. محور و لیعصر ترکیبی از کاربری‌های درشت دانه همچون

ایستگاه راه آهن، مجموعه بیت رهبری، پارک ملت، دانشگاه خواجه نصیرالدین طوسی، مرکز صدا و سیما، بیمارستان‌ها و... و آثار تاریخی ثبت شده‌ای است که اهمیت محور را بیشتر می‌کند. به علاوه، این محور به دلیل ایستگاه راه آهن و کوه‌های شمال تهران، از دو طرف محدود شده و امکان ادامه برایش محدود نیست. در نهایت ساختاری راهبردی در راستای تحقق محورهای هفت گانه چشم‌انداز شهر تهران در محدوده محور ولی‌عصر، طرح ساماندهی خیابان ولی‌عصر حدفاصل رسالت تا همت، ساماندهی میدان تجریش، ساماندهی محور و پهنه مرکزی شهر دربند-ری و مرکز نوین فعالیت‌های تهران را پیشنهاد می‌نماید.

محور ولی‌عصر از پنج منطقه یک، سه، شش، یازده و شانزدهم عبور می‌کند. بنابراین چشم‌اندازها، اهداف و راهبردهای طرح‌های تفصیلی این مناطق در تعیین وضعیت این خیابان موثرند. مجموعه چشم‌انداز، اهداف، راهبردها و در مواردی که طرح تفصیلی به آن اشاره کرده است، مصادیق راهبردها به شرح زیر هستند
بر اساس تجزیه و تحلیل عوامل داخلی و عوامل خارجی جمع کل هر ستون محاسبه شده است. عدد بدست آمده عوامل داخلی (قوت، ضعف IFE) ۲/۳۸ است و عدد بدست آمده عوامل خارجی (فرصت و تهدید EFE) ۲/۳۶ است. عدد ۲/۵ به عنوان عدد متوسط در تجزیه و تحلیل مدل SWOT (سوات) در نظر گرفته می‌شود و در نتیجه گیری عوامل داخلی (قوت، ضعف IFE) می‌توان گفت چون عدد بدست آمده کمتر از عدد ۲/۵ است نشان دهنده غلبه‌ی نقاط ضعف بر نقاط قوت است. و در نتیجه گیری عوامل خارجی هم (فرصت و تهدید EFE) چون عدد بدست آمده کمتر از عدد ۲/۵ است نشان دهنده غلبه‌ی تهدیدها بر فرصت‌ها است و می‌توان گفت که نهایت‌می‌توان گفت که برای محور میدان راه آهن و چهارراه ولی‌عصر در سطح ساختاری راهبردی برنامه‌ای ارائه نگردیده و تصمیمی اتخاذ نشده است

با مطالعه و ارزیابی و سنجش ارتقای کیفی و همچنین با استفاده از نتایج بدست آمده از مدل SWOT و تحلیل وضع موجود، می‌توان عواملی درونی (ضعف و قوت) و بیرونی (فرصت‌ها و تهدیدها) محدوده مورد مطالعه (محور ولی‌عصر جنوب و میدان راه آهن)، می‌توان گفت که برای این محور در سطح راهبردی برنامه‌ای ارائه نگردیده و تصمیمی اتخاذ نشده و همچنین از لحاظ فraigیر بودن با توجه به مقیاس شهری محور و نقش مهم محور در ارتباط با ناحیه‌های شهری، مناطق، محله‌ها و فضاهای شهری، مطالعه‌ای صورت نگرفته و تصمیمی اتخاذ نگردیده است.

References

- Ahmadian, Reza (2001), Time Waste in Urban Planning, Journal of Municipalities, No. 23
- Faludi, A. (1973) "A reader Planning Theory", Pergamon Press.
- Habib Allahian (2006), Evaluation of the Process of Comprehensive and Detailed Plans of Tehran - Geographic Information Center of Tehran - Sixth Year
- Hall, P. (1994) "Urban and Regional planning", Routledge, London .
- Majdi, Hamid et al. (1999), Basics and framework for reviewing the description of Khodakan urban projects, Ministry of Housing and Urban Development, Tehran
- Moradi Christian, Varaz (2005), Strategic Planning and its Application in Urban Planning in Iran, Case Study of Tehran Metropolis, Tehran, Tehran City Municipal Processes and Urban Planning Publication.
- Office of Physical Design, (2007), System of Hierarchy of Planning and Development Management in Iran, Ministry of Housing and Urban Development, Department of Urban Planning and Architecture, Urban Planning and Management Team

- Rokno-Din Eftekhari and Mahdavi (2006), feasibility study for creating information technology centers in rural areas of Iran, No
Salaam city in Tanzania", Habitat International, vol 31,Elsevier: 130–142.
- Strategic Structural-Strategic Plan of Tehran (2008), Tehran Municipality
- Shahri, K., (2009), Process of preparing a comprehensive plan of Tehran in the shrub, Special Letter of the Tehran Urban Development Planning Authority, Art Specialty Magazine, Environment, Landscape, City, Architecture, No. 2, December
- Sabeti, Mohammad (1994), Legal status of Bayer and Moat lands, Tehran, National Land and Housing Organization. 3
- Sharmand, Consultant Engineers (1999), Urban Development Plans, Volumes 1-3, Review of the Practice of Preparing and Implementing
Urban Development Plans in Iran, Tehran, Urban Planning Center

