

فصلنامه ژئوپلیتیک - سال سوم، شماره اول، بهار ۱۳۸۶

۲۲-۴۹ صص

بررسی روند شتاب توسعه‌یافته‌ی فضاهای سیاسی-اداری کشور

مطالعه موردنی: استانهای ایران در برنامه‌های اول تا سوم توسعه (۱۳۶۸-۱۳۸۳)

دکتر زهرا احمدی‌پور* - استادیار جغرافیای سیاسی، دانشگاه تربیت مدرس

حسین مختاری هشی - دانشجوی دکتری جغرافیای سیاسی، دانشگاه تربیت مدرس

دکتر عبدالرضا رکن‌الدین افتخاری - دانشیار جغرافیا، دانشگاه تربیت مدرس

نرگیس وزین - کارشناس ارشد جغرافیا و برنامه‌ریزی روستایی، دانشگاه تربیت مدرس

تاریخ دریافت: ۱۳۸۶/۱۰/۲۰ تاریخ پذیرش: ۱۳۸۷/۳/۲۵

چکیده

امروزه نیاز به برنامه‌ریزی برای دستیابی به توسعه در کشور امری بدیهی است، چرا که توسعه بدون برنامه منجر به توسعه ناموزون بخش‌های اقتصادی، اجتماعی و اکولوژیکی و همچنین تشدید عدم تعادل منطقه‌ای و در نتیجه آسیب‌پذیری و تضعیف وحدت ملی می‌شود. در واقع برنامه‌ریزی ابزاری است که همه فعالان در جامعه و از جمله حکومتها بوسیله آن سعی می‌کنند روند توسعه را بصورت هدایت شده مدیریت نمایند. پس از پیروزی انقلاب اسلامی با توجه به ضرورت‌های توسعه‌ای کشور و غلبه بر ناسامانی‌های بوجود آمده پس از جنگ تحمیلی، اولین برنامه ۵ ساله توسعه در سال ۱۳۶۸ به مورد اجرا گذاشته شد و به دنبال آن دو برنامه توسعه دیگر نیز تدوین و اجرا شدند، در حال حاضر نیز برنامه چهارم توسعه در حال اجرا می‌باشد. علی‌رغم اجرای سه برنامه توسعه، وجود مناطق محروم و توسعه‌نیافرته در کشور این سوال مطرح می‌کند که آیا شتاب توسعه که عبارتست از «میزان تغییر درجه توسعه‌یافته‌ی استانهای کشور در سال پایانی برنامه توسعه نسبت به سال ابتدای همان برنامه» برای همه استانها در هر یک از برنامه‌های توسعه از روند مشتبه برخوردار بوده است؟ مقاله حاضر با شیوه توصیفی-تحلیلی و به صورت استنادی در پی یافتن پاسخ این سوال است. نتایج حاصله نشان می‌دهد که با اجرای هر یک از سه برنامه توسعه، درجه شتاب توسعه‌یافته‌ی همه استانهای کشور به یک میزان نبوده است.

واژه‌های کلیدی: شتاب توسعه، برنامه‌های پنجساله توسعه، ایران.

۱- مقدمه

حکومتها از گذشته‌های دور در تحولات اجتماعی و اقتصادی جوامع نقش زیادی ایفا کرده‌اند، این نقش بویژه از زمان پیدایش نارساییهایی در مکانیسم بازار آزاد و وقوع بحران بزرگ ۱۹۲۹-۱۹۳۰ و همچنین ظهور نقطه نظرات اقتصادی "کیز" در زمینه ضرورت دخالت دولت در امور اقتصادی پر رنگ‌تر شده است، بعد از جنگ جهانی دوم وجود مسائلی مانند ویرانی‌های گستردۀ شرایط نامساعد کشورهای تازه استقلال یافته، شکاف عمیق بین فقیر و غنی و تمایل عمومی برای ایجاد رفاه و آبادانی، ضرورت مباحث توسعه در اغلب کشورها را مطرح کرد. بنابراین حکومتها در راستای غلبه بر این مشکلات از طریق سیاستگذاری، اجرا، نظارت، گسترش زیرساختها و سرمایه‌گذاری اقدام به هدایت روند توسعه بعنوان جریانی چند بعدی که مستلزم تغییرات اساسی در ساخت اجتماعی، طرز تلقی عامه مردم و نهادهای ملی و نیز تسريع رشد اقتصادی، کاهش نابرابری و ریشه‌کن کردن فقر مطلق است (تودارو، ۱۳۷۰: ۱۱۵) کردند. ارتباط تنگاتنگ میان واژه‌های توسعه و برنامه‌ریزی بیانگر این واقعیت است که برای دستیابی به توسعه در ابعاد مختلف آن برنامه‌ریزی از ضروریات غیر قابل انکار می‌باشد. برنامه‌ریزی توسعه یکی از ابزارهایی است که حکومتها با توصل به آن سعی می‌کنند روند توسعه را بصورت کنترل شده مدیریت نمایند و از بروز عدم تعادلها در کشور جلوگیری کنند، چرا که همه بخش‌های یک کشور از نظر توزیع منابع و امکانات یکسان نیست و این امر موجب می‌شود تا بخش‌های با قابلیت بالا بیشتر جمعیت و فعالیتها را به زیان مناطق کم‌بازده به خود جذب کنند که در درازمدت هم بخش‌های مستعد کشور به دلیل تراکم شدید فعالیت و جمعیت، و هم بخش‌های کم‌بازده به دلیل عدم وجود فعالیت و جمعیت کافی، تعادل خود را از دست می‌دهند. توسعه بدون برنامه سبب توسعه ناموزون بخش‌های اقتصادی و همچنین تشديد عدم تعادل منطقه‌ای و در نتیجه آسیب‌پذیری و تضعیف وحدت ملی خواهد شد. افزایش سطح توسعه کشور از بعد ژئوپلیتیکی نیز اهمیت دارد، چرا که بالا رفتن وزن ژئوپلیتیکی و منزلت کشور در نظام بین‌المللی را به دنبال دارد (حافظنا، ۱۳۸۵: ۱۱۰). از طرف دیگر توسعه زیرساختهای کشور مثل ارتباطات و... موجب سهولت اعمال حاکمیت حکومت بر تمام مناطق کشور شده و کارایی حکومت را افزایش می‌دهد. برنامه‌ریزی‌های توسعه می‌توانند در راستای به تعادل در آوردن کشور موثر واقع

شوند. از اینرو حکومت، بعنوان ساختار سیاسی سازماندهنده محیط جغرافیایی (مجتهدزاده، ۱۳۸۱: ۹۹) برای مقابله با مسائل ناشی از توسعه‌نیافتگی و غلبه بر آن برنامه‌ریزی توسعه را مورد توجه قرار می‌دهد و با تدوین و اجرای برنامه‌های توسعه سعی می‌کند تغییر و تحول برنامه‌ریزی شده‌ای را در کشور به مورد اجرا بگذارد.

در ایران آغاز اندیشه برنامه‌ریزی در خصوص حل مسائل اقتصادی و اجتماعی کشور مربوط به سال ۱۳۱۶ و تأسیس شورای اقتصاد می‌باشد که با اشغال ایران در جنگ جهانی دوم این روند متوقف شد تا اینکه اولین برنامه رسمی در ایران در قالب برنامه عمرانی هفت ساله در سال ۱۳۲۷ شروع شد و مقارن با آن سازمان برنامه و بودجه برای تدوین برنامه‌ها شکل گرفت. تا پیروزی انقلاب اسلامی ۵ برنامه عمرانی به اجرا گذاشته شد و در اثنای برنامه ششم عمرانی انقلاب اسلامی به پیروزی رسید و اجرای برنامه ششم معلق گردید. پس از پیروزی انقلاب اسلامی در دهه اول انقلاب به دلیل مشکلات ناشی از جنگ کشور فاقد برنامه توسعه بود.

از آنجایی که قانون اساسی جمهوری اسلامی در اصل سوم، پی‌ریزی اقتصادی صحیح، عادلانه و طبق ضوابط اسلامی جهت ایجاد رفاه و رفع فقر و برطرف ساختن هر نوع محرومیت در زمینه‌های مختلف را از وظایف حکومت برشمرده بود و همچنین در اصل چهل و هشتم نیز تصریح کرده است که «در بهره‌برداری از منابع طبیعی و استفاده از درآمدهای ملی در سطح استانها و توزیع فعالیتهای اقتصادی میان استانها و مناطق مختلف کشور، باید تبعیض در کار نباشد، به طوری که هر منطقه فرآخور نیازها و استعداد رشد خود، سرمایه و امکانات لازم در دسترس داشته باشد». لذا برای تحقق این اهداف و دستیابی کشور به توسعه اولین برنامه توسعه اقتصادی- اجتماعی و فرهنگی ۵ ساله جمهوری اسلامی ایران از سال ۱۳۶۸-۱۳۷۲ در قالب برنامه ۵ ساله اجرا شد و پس از آن نیز برنامه دوم (۱۳۷۸-۱۳۷۳) و برنامه سوم (۱۳۷۹-۱۳۸۳) برای کشور تدوین و به مرحله اجرا گذاشته شد، جدول شماره ۱ اهداف عمده این برنامه‌ها را نشان می‌دهد. با توجه به اینکه پس از اجرای این برنامه‌ها هنوز شاهد وجود مناطق توسعه نیافتنه و توسعه نامتوازن در کشور می‌باشیم، هدف مقاله حاضر مطالعه میزان شتاب توسعه‌نیافتگی استانهای کشور که عبارت از میزان تغییر درجه توسعه‌نیافتگی استانها در سال پایانی برنامه‌ها نسبت به سال ابتدای برنامه‌های توسعه است، می‌باشد. بدین منظور با شیوه

توصیفی - تحلیلی و به صورت استنادی این سوال مورد ارزیابی قرار گرفته است: آیا با اجرای هر یک از برنامه‌های توسعه، شتاب توسعه یافته‌گی در همه استانهای کشور از روند مثبت برخوردار بوده است یا خیر؟

جدول شماره ۱: اهداف برنامه‌های توسعه اقتصادی - اجتماعی و فرهنگی کشور

اهداف	برنامه / اهداف
<ul style="list-style-type: none"> - بازسازی و تجهیز بهده دفاعی و تامین نیازهای ضروری آن بر بنای اهداف دفاعی تعیین شده؛ - بازسازی و نوسازی طرفهای تولیدی و زیربنایی و مراکز جمعیتی خسارت دیده در طول جنگ تحملی در چهارچوب اولویت‌های برنامه؛ - ایجاد رشد اقتصادی در جهت افزایش تولید سرانه، اشتغال مولد و کاهش وابستگی اقتصادی با تأکید بر خود کفایی محصولات استراتژیک کشاورزی و مهارت‌ورم؛ - تأمین حداقل نیازهای اساسی آحاد مردم و تلاش در جهت تأمین عدالت اجتماعی؛ - تعیین و اصلاح الگوی مصرف در جهت تعیین نیازهای انسان و جامعه در جریان رشد و تکامل مادی و معنوی با حفظ کرامت و آزادگی انسان؛ - سازماندهی فضایی و توزیع جغرافیایی جمعیت و فعالیت متناسب با مزیتهای نسبی در هر منطقه (سازمان برنامه و بودجه، ۱۳۶۸: ۲۵). 	برنامه اول (۱۳۶۸-۷۲)
<ul style="list-style-type: none"> - رشد و توسعه یابدار اقتصادی با محوریت پخش کشاورزی؛ - تربیت نیروی انسانی مورد نیاز؛ - تلاش در جهت کاهش وابستگی اقتصاد کشور به درآمدهای حاصل از نفت و توسعه بیش از پیش صادرات غیر نفتی؛ - تلاش در جهت حاکمیت کامل قانون و حفظ امنیت همه جانبه آحاد مردم و ترویج فرهنگ احترام به قانون، نظام اجتماعی و وجودان کاری؛ - نظام دهن و به کارگیری تحقیقات به عنوان ابزاری برای حل مشکلات و توسعه کشور؛ - ایجاد تعادل در بخش‌های اقتصادی تعاونی، خصوصی و دولتی (سازمان برنامه و بودجه، ۱۳۷۵: ۱۴-۱۳). 	برنامه دوم (۷۲-۷۸)
<ul style="list-style-type: none"> - اصلاح ساختار اداری و مدیریت؛ - نظام تأمین اجتماعی و یارانه‌ها؛ - امور دفاعی و امنیتی؛ - ستظم اتحاصارات و رقابتی کردن فعالیت‌های اقتصادی؛ - سیاستهای زیست محیطی؛ - توسعه علوم و فناوری؛ - نظام درآمد-جزئیه استانی؛ - آب و کشاورزی؛ - سیاستهای اشتغال (سازمان برنامه و بودجه، ۱۳۷۹). - صنعت، معدن و بازارگانی؛ 	برنامه سوم (۷۸-۸۳)

۲- مبانی نظری

عدم تعادل منطقه‌ای در کشور و تبعات آن

به رغم تلاشهایی که پس از انقلاب اسلامی در جهت رفع محرومیت از مناطق کمتر توسعه یافته انجام شده است، گسترهای از کشور که شامل حوزه‌های مهمی همچون مناطق و نواحی مرزی می‌باشد، به دلایلی از قبیل انزوای جغرافیایی، ناهمانگی‌ها،

نالمنی‌های ناشی از جنگ تحمیلی و عوامل محدود کننده امنیت سرمایه‌گذاری از چرخه توسعه بازمانده‌اند و علی‌رغم وجود قابلیتهای فراوان، شاخص‌های توسعه در آنها در سطح مطلوبی نیست (میرمحمدی، ۱۳۸۶: ۱). شاخص‌های توسعه اقتصادی، اجتماعی، سیاسی، فرهنگی و فضایی حاکی از آن است که ایران دارای ساختار فضایی مرکز-پیرامون هم در مقیاس ملی و هم در مقیاس منطقه‌ای و محلی است. در سطح کلان ملی، بخش مرکزی در مقایسه با بخش پیرامون، از توسعه یافتنگی بیشتر و درجه دسترسی بالاتر به مزایای توسعه و منابع ملی برخوردار است. این نسبت در مناطقی از حاشیه که از حیث متغیرها و نیروهای ژرف با بخش مرکزی نامتجانس‌اند، به کمترین میزان می‌رسد؛ این نابرابری شائبه وجود تبعیض در سیاست و اقدامات اجرایی دولت مرکزی را تقویت و اعتماد بخش حاشیه را از بخش مرکزی و دولت مرکزی سلب می‌کند و پتانسیل واگرایی را در این مناطق افزایش می‌دهد (حافظنیا، ۱۳۸۱: ۱۸۷-۱۸۶). برخی مطالعات انجام شده عدم تعادل و شکاف نابرابری‌های منطقه‌ای در کشور را حتی بیشتر از ۱۰ برابر دانسته و اعلام می‌کنند که در توسعه کشور الگوی مرکز-پیرامون حاکمیت شدیدی دارد، بطوری که بیشتر شهرستانهای عقب‌مانده در نواحی حاشیه‌ای و مرزی کشور و در مناطق کوهستانی واقع شده‌اند (کلانتری، ۱۳۷۷: ۱۹۳). عدم تعادل منطقه‌ای آثار و عواقب زیانبار فراوانی برای کشور به دنبال دارد که به برخی از آنها اشاره می‌شود: افزایش فرایند تمرکزگرایی، افزایش بسترهای نارضایتی‌های اقتصادی-اجتماعی، ادامه روند مهاجرت و حاشیه‌نشینی، افزایش فرایند واگرایی و مرکزگریزی در مناطق مختلف، افزایش احساس تبعیض و فاصله طبقاتی، گستاخی پیوند ارگانیک بین بخش‌های مختلف اقتصادی و مناطق مختلف کشور، افزایش تخریب محیط زیست و فشارهای اکولوژیکی بویژه در اثر رشد بی‌رویه شهرهای بزرگ، عدم بهبودی در وضع اشتغال و ادامه روند بیکاری، توزیع نامتوازن جمعیت و تخلیه برخی از بخش‌های کشور.

توسعه

مفهوم واژه توسعه یک روند تکاملی دارد، در دهه ۱۹۵۰ گذار از رشد اقتصادی پایین به رشد اقتصادی بالا، توسعه قلمداد می‌شد، در دهه ۱۹۶۰، ابعاد اقتصادی توسعه مورد توجه قرار

گرفت و توسعه را معادل توسعه اقتصادی در نظر می‌گرفتند. در این دهه اصولاً مفهوم عام توسعه در معنای توسعه اقتصادی به کار می‌رفت و به همین دلیل بر شاخص‌های کمی مثل افزایش تولید ملی و درآمد ملی و رشد جمعیت شهرنشین استوار بود. از دهه ۱۹۶۰ به بعد تغییرات اساسی در نحوه نگرش به مفهوم توسعه و شاخص‌های آن به ظهور رسید و مفاهیمی مانند کیفیت زندگی، رفاه اجتماعی و عدالت اجتماعی و... که نفوذ و تاثیر آنها همچنان رو به گسترش است رواج یافت. در شرایط کنونی در کنار شاخص‌های اقتصادی توسعه، دو گروه از شاخص‌های اجتماعی و فرهنگی در برنامه‌ریزی و مدیریت توسعه جایگاه محوری پیدا کرده‌اند (مهریزاده و دیگران، ۱۳۸۵: ۴۵). نگرش تک‌بعدی به توسعه که علی‌رغم دستیابی به نرخ‌های رشد اقتصادی بالا، شکافهای اساسی در جوامع بشری بوجود آورده بود، باعث شد در مفهوم توسعه تجدید نظر صورت گرفته و توسعه به عنوان یک مفهوم چند‌بعدی مدنظر قرار گیرد. بنابراین پس از دهه ۱۹۷۰ نگرش ساختاری به مفهوم توسعه مد نظر قرار گرفت و توسعه به مثابه ابزاری برای تعادل بخشیدن و آشتی میان نظام اکولوژیکی با نظام اقتصادی-اجتماعی شد و چنین مفهومی برای تحقق عمل، راهبرد نخستین دولتها در برنامه‌های توسعه قرار گرفت. در چنین نگرشی، حمایتهای محیطی با هدف رفاه جمعی و زندگی شرافتمدانه که توأم با آزادی و تصمیم‌گیری برای آینده محیط زندگی است، با معیارهایی چون امنیت ملی، کامیابی اقتصادی و عدالت اجتماعية و مکانی مورد توجه قرار گرفت (براهمن، ۱۳۸۰: ح). توسعه علاوه بر ازدیاد کمی ثروت جامعه از تغییر کیفی نظام اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی نیز حکایت می‌کند (ازکیا، ۱۳۷۸: ۶). توسعه فرایندی جامع از فعالیتهای اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و سیاسی است که هدفش بهبود مداوم زندگی تمامی جمعیت بوده و فعالیت، آزادی، مشارکت مناسب و توزیع عادلانه منافع از ارکان اساسی آن بشمار می‌آید (پردازی مقدم، ۱۳۸۴: ۱۳).

توسعه پایدار

تا پیش از ۱۹۷۰ م توسعه امری صرفاً اقتصادی و مساوی با رشد تولید ملی تلقی می‌شد و شاخص رشد تولید ناخالص ملی عمده‌ترین شاخص توسعه بحساب می‌آمد. بیشتر کشورها در شرق و غرب همه همت خود را صرف دستیابی به بیشترین رشد در کمترین زمان می‌کردند. بدین ترتیب مسابقه رشد رواج پیدا کرد و با وجود اینکه در این مسابقه کشورهای متعددی به

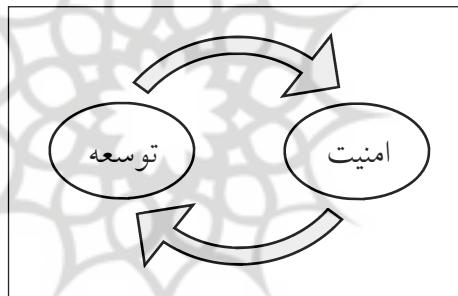
نرخ‌های بالایی از رشد دست پیدا کردند ولی بیکاری، فقر، نابرابری از بین نرفت و محیط زیست و منابع طبیعی آسیب دیدند. در خلال دهه ۷۰ قرن بیستم و پس از آن بسیاری از نظریه‌پردازان توسعه به ابعاد اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و سیاسی توسعه تأکید کردند و بر این باور بودند که توسعه اقتصادی نیز تنها در رشد تولید ملی خلاصه نمی‌شود و باید توزیع منافع حاصل از رشد را در کانون توجه خود قرار دهد (Graaf & et al, 1999: 58) و این احساس که توسعه نیازمند پایداری است و نباید تنها شامل اقتصاد و فعالیت‌های اجتماعی باشد، بلکه باید جمعیت، استفاده از منابع طبیعی و لحاظ کردن آثار توسعه در محیط زیست را نیز در برگیرد، (اليوت، ۱۳۷۸: ۸) به وجود آمد و تا جایی پیش رفت که اکنون به گفته "ولفگانگ زاکس" از این پس توسعه بدون پایداری و پایداری بدون توسعه وجود نخواهد داشت (بهرامزاده، ۱۳۸۳: ۲). توسعه پایدار مفهومی است که قابلیت در بر گرفتن عمیق‌ترین مفاهیمی همچون عدالت اجتماعی، توزیع عادلانه ثروت، مشارکت مردم در تصمیم‌گیری‌ها و برنامه‌ریزی‌ها و... را دارد. توسعه پایدار در واقع همه زوایایی زندگی انسان امروزی و نسل‌های آینده را در بر می‌گیرد (شکویی، ۱۳۸۲: ۲۶۸). کمیسیون برانت‌لند^۱ توسعه پایدار را چنین تعریف می‌کند: توسعه پایدار توسعه‌ای است که نیازهای فعلی جامعه را بدون به خطر انداختن امکانات و توانایی‌های نسل‌های آتی برای رفع نیازهای خود، برطرف می‌کند. این تعریف جنبه‌ای از توسعه را مد نظر قرار می‌دهد که متمایز از رشد بوده و تمرکز اصلی آن بر بهینه ساختن روابط، شرایط و ایجاد برابری است. این ایده نشان دهنده این مفهوم است که پیشرفت، بهبود و اصلاح شرایط را باید با هم هماهنگ ساخت و ابعاد فرهنگی، اجتماعی و اقتصادی زندگی را تؤمنان مورد توجه قرار داد (پردازی مقدم، ۱۳۸۴: ۴۴).

توسعه ملی و امنیت ملی

توسعه ملی فرایند توسعه همه جانبه‌ای است که ابعاد گوناگون توسعه اقتصادی، اجتماعی، سیاسی، فرهنگی، اکولوژیکی و ارتباطات متقابل آنها را در بر می‌گیرد، به گونه‌ای که هر کدام از ابعاد این فرایند در ارتباط مستمر با ابعاد دیگر قرار دارند و کنش و واکنش و تأثیر و تأثر متقابل یکدیگر را کامل و یک پیکره واحدی به نام توسعه ملی را پدید می‌آورند. توسعه ملی

^۱ - Brundt Land Commission

باید بتواند کیفیت زندگی را بصورت نسبتاً هماهنگ و موزون در مناطق مختلف بهبود بخشد و از تمام ظرفیت‌های منطقه‌ای و محلی اعم از امکانات طبیعی و نیروی فکری و انسانی استفاده کند (نظرپور، ۱۳۷۸: ۵۰). هانتینگتون دربارهٔ زمینه اثرات متقابل عدم وجود توسعه سیاسی و اقتصادی می‌گوید: جای هیچ تردید نیست که میان خشونت و عقب افتادگی اقتصادی رابطهٔ تنگاتنگی وجود دارد. فقر بلای حال هرگونه حکومت است و فقر عامل ناپایداری و ناستواری و بی‌ثباتی است و به هیچ وجه نمی‌گذارد دموکراسی که در امر توسعه شدیداً مورد نیاز است، در جامعه استقرار یابد (هانتینگتون، ۱۳۷۰: ۱۷). توسعه ملی و امنیت دارای ارتباطات متقابل می‌باشند، از یکسو توسعه و حرکت به سوی آن به تقویت مبانی قدرت ملی و در نتیجه امنیت ملی در کشور می‌انجامد و از سوی دیگر فراهم آمدن امنیت ملی، یکی از بسترهاي مناسب جهت توسعه ملی را فراهم می‌آورد (شکل ۱).

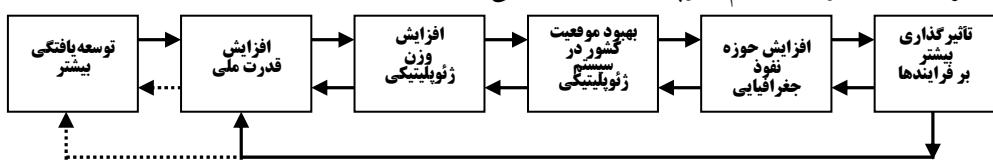


شکل ۱: روابط متقابل توسعه و امنیت

وجود بی‌عدالتی‌های جغرافیایی و توسعه نامتوازن بخش‌های جغرافیایی کشور ممکن است موجب آسیب همبستگی و وحدت ملی شده و منجر به بروز تحركات واگرایانه بويژه در مناطق قومی شود. که اين مسئله تأثير سوئی بر قدرت ملی دارد، بنابراین تأمین امنیت ملی کشور در گرو رفع تهدیدات داخلی و خارجی می‌باشد.

با توجه به اينکه عواملی نظير سطح فرهنگی، وضعیت اقتصادی، رفاه اجتماعی و ثبات سیاسی با سطح توسعه‌یافته رابطه مستقيمي دارند و نقش اين عوامل در ميزان قدرت ملی زياد است، بنابراین توسعه‌یافته‌گی کشور، قدرت ملی را افزایش می‌دهد، افزایش قدرت ملی منجر به افزایش وزن ژئopoliticی می‌شود، افزایش وزن ژئopoliticی بهبود موقعیت کشور در سیستم ژئopoliticی را به دنبال دارد، بهبود موقعیت کشور در سیستم ژئopoliticی موجب گسترش حوزهٔ

نفوذ جغرافیایی کشور شده و در نهایت موجب افزایش اثرگذاری کشور بر فرایندها، تصمیم‌سازیها و رفتارها در مقیاسهای مختلف محلی، همسایگی، منطقه‌ای و جهانی می‌شود. این مسئله بصورت تسلسل‌وار به افزایش مجدد قدرت ملی و وزن ژئوپلیتیکی کشور کمک می‌کند (حافظنیا، ۱۳۸۵: ۱۰۹-۱۱۰). مدل شماره ۱ تأثیر سطح توسعه‌یافته‌ی بر میزان تأثیرگذاری کشور در نظام ژئوپلیتیک را نشان می‌دهد.



مدل شماره ۱: تأثیر سطح توسعه‌یافته‌ی بر میزان تأثیرگذاری کشور در نظام ژئوپلیتیک

برنامه‌ریزی توسعه ملی

برنامه‌ریزی در مفهوم امروزی خود، به عنوان یک دانش کاربردی در اوایل قرن نوزدهم پدید آمد و در سراسر قرن بیستم، در ابعاد مختلف بسط و تحول پیدا کرد. با گذشت حدود یکصد و پنجاه سال از آغاز انقلاب صنعتی، شرایط ذهنی و عینی برخی جوامع ایجاب نمود برای دستیابی به آرمانهای ملی و حل مشکلات گسترده فرا راه پیشرفت‌های اقتصادی و تأمین رفاه اجتماعی، به برنامه‌ریزی در سطح کشور روی آوردند. اتحاد جماهیر شوروی، در پی انقلاب ۱۹۱۷ نخستین کشوری بود که برنامه‌ریزی نظام یافته اقتصادی را بکار گرفت و انگاره «اقتصاد با برنامه» را بوجود آورد (صرفی، ۱۳۷۹: ۱۷). « برنامه‌ریزی به عنوان یک فعالیت عمومی عبارت است از انجام یک رشته عملیات منظم که در راستای دستیابی به یک هدف یا اهداف معین تدوین می‌شود» (Hall, 1994: 12). برنامه‌ریزی توسعه ملی عبارت است از اقدام دولتی آگاهانه برای هماهنگ کردن تصمیم‌گیری در بلند مدت و تأثیرگذاری، هدایت و در برخی موارد حتی کنترل سطح و رشد متغیرهایی نظیر درآمد، مصرف، اشتغال، سرمایه‌گذاری، پس‌انداز، صادرات، واردات و... برای دستیابی به مجموعه اهداف از پیش تعیین شده توسعه در کشور (Todaro, 1994: 564).

سنجدش توسعه یافته‌گی مناطق و ویژگیهای شاخص‌های آن

تحولاتی که در سیر تاریخ تعاریف توسعه، به توسعه پایدار انسانی متهی شده و منجر به مشارکت همه گروههای اجتماعی و مناطق در فرایند توسعه ملی شده است، دگرگونیهایی را در ارائه شاخص‌های مناسب جهت سنجش سطح توسعه مناطق بوجود آورده است. سنجش سطح توسعه مناطق از یک سو با ارائه تصویری از وضع موجود توسعه مناطق، امکان برنامه‌ریزی توسعه منطقه‌ای را براساس نقاط ضعف و کمبودهای هر منطقه فراهم می‌نماید و از طرف دیگر، با سنجش مدام آن طی یک روند، می‌توان به ارزیابی میزان موفقیت سیاست‌گذاریهای توسعه منطقه‌ای و برنامه‌ریزیهای توسعه در هر منطقه پرداخت. برخی ویژگیهای ضروری که برای شاخص‌های توسعه تعریف شده است، تا این شاخص‌ها بهتر بتوانند معرف واقعیت‌های موجود باشند، به این شرح می‌باشند: ۱- قابلیت نمایش مسیر و جهت حرکت، ۲- توان نمایش تغییرات در طول زمان، ۳- قابلیت اندازه‌گیری ارزش شاخص‌ها، ۴- قابلیت دستیابی به داده‌ها، ۵- برخورداری از دیدی کل نگر، ۶- برخورداری از افق زمانی و مکانی مناسب، ۷- برخورداری از بیانی ساده و شفاف، ۸- قابلیت ارزیابی مکرر، ۹- دقیقت و صحبت زیاد، ۱۰- ثبات در گذر زمان، ۱۱- قابلیت مقایسه در بین مناطق مختلف، ۱۲- مرتبط بودن با جامعه مورد مطالعه (پردازی مقدم، ۱۳۸۴: ۸۳-۸۴).

۳- روش تحقیق

این مقاله به صورت استنادی و با شیوه توصیفی- تحلیلی به بررسی شتاب توسعه یافته‌گی استانهای کشور در دوره زمانی سه برنامه اول، دوم و سوم توسعه نموده است. شاخص‌های مورد بررسی شامل ۱۷ شاخص می‌باشد که در دو گروه اقتصادی- زیربنایی و اجتماعی- فرهنگی به شرح زیر می‌باشند. لازم به ذکر است که در این بررسی سعی شد از شاخص‌هایی استفاده شود که آمار و اطلاعات مربوط به آنها در طول هر سه برنامه موجود بود.

الف) شاخص‌های اقتصادی- زیر بنایی

- ۱- درصد شاغلین بخش صنعت(ساخت): ۲- تعداد کارکنان کارگاههای دارای ۱۰ نفر کارکن و بیشتر به ازای هر ۱۰۰۰ نفر جمعیت؛ ۳- تعداد کارگاههای دارای ۱۰ نفر کارکن و بیشتر؛ ۴- تعداد شاغلان استخراج معدن به ازای هر ۱۰۰۰ نفر جمعیت؛ ۵- تعداد مشترکین برق به

ازای هر ۱۰۰۰ نفر جمعیت؛ ۶- تعداد انشعباب گاز به ازای هر ۱۰۰۰ نفر جمعیت؛ ۷- تعداد انشعباب آب به ازای هر ۱۰۰۰ نفر جمعیت؛ ۸- تعداد خطوط تلفن به ازای هر ۱۰۰۰ نفر جمعیت؛ ۹- طول راههای تحت حوزه وزارت راه در هر ۱۰۰ کیلومتر مربع وسعت.

ب) شاخص‌های اجتماعی- فرهنگی

۱- تعداد بیمه شدگان تأمین اجتماعی در هر ۱۰۰۰ نفر جمعیت؛ ۲- نرخ سواد جمعیت ۶ ساله و بیشتر؛ ۳- نرخ سواد زنان؛ ۴- سرانه پزشک به ازای هر ۱۰ هزار نفر جمعیت؛ ۵- سرانه تخت بیمارستان برای هر ۱۰۰۰ نفر جمعیت؛ ۶- تعداد کتابخانه وابسته به وزارت ارشاد؛ ۷- سرانه تخت اقامتی به ازای هر ۱۰ هزار نفر جمعیت؛ ۸- تعداد خانه بهداشت به ازای هر ۱۰ هزار نفر جمعیت.

ارقام خام شاخص‌ها پس از استخراج از سالنامه‌های آماری، سرشماری‌ها، گزارشات سازمانهای مختلف استانی و کشوری، با استفاده از نرم افزار Excel به سرانه تبدیل شدن، سپس برای محاسبه درجه توسعه‌یافتنگی استانها در طول هر یک از برنامه‌ها از مدل تاکسونومی عددی استفاده شد، در نهایت ضمن مقایسه نتایج درجه توسعه‌یافتنگی استانها در مقاطع ابتدا و انتهای هر برنامه نتایج آن بصورت نمودار بیان شد. همچنین با استفاده از نرم افزار GIS شتاب توسعه‌یافتنگی استانها در هر برنامه بر روی نقشه کشور نشان داده شد.

۴- یافته‌های تحقیق

شتاب توسعه‌یافتنگی استانهای کشور در طول برنامه ۵ ساله اول توسعه(۱۳۶۸-۱۳۷۲)

به منظور محاسبه شتاب توسعه‌یافتنگی استانهای کشور در طول برنامه اول، ابتدا درجه توسعه‌یافتنگی استانهای کشور در سال ۱۳۶۸ (سال آغاز برنامه اول) و سال ۱۳۷۲ (سال پایان برنامه اول) با استفاده از مدل تاکسونومی عددی محاسبه شده است. نتایج محاسبه درجه توسعه‌یافتنگی استانها برای سال ۱۳۶۸ در جدول شماره ۲ و سال ۱۳۷۲ در جدول شماره ۳ به همراه شاخص‌های مورد استفاده آورده شده است.

گروه	شاخص	اقتصادی - زیربنایی										اجتماعی - فرهنگی									
		درجه توسعه و ازای	نمایندگی	نمایندگی	نمایندگی	نمایندگی	نمایندگی	نمایندگی	نمایندگی	نمایندگی	نمایندگی										
آذربایجان شرقی	آذربایجان غربی	۰,۷۹۸	۰,۸۳	۲,۵	۲,۵	۱,۴	۲,۳	۳۹,۱	۵۲,۲	۲۶,۳	۶,۸	۳۰,۹	۷۴,۹	۱,۷	۱۷۰,۶	۰,۱۲	۳۵۳	۵,۸	۱۲,۷۹	۰,۳۶	
آذربایجان غربی	آذربایجان شرقی	۰,۸۰۲	۲,۴	۳,۳	۱,۶	۱,۱	۲,۲	۳۴,۳	۴۷	۲۳,۳	۷,۷	۲۶,۳	۱۲۶,۳	۰	۱۵۳,۵	۰,۰۵	۱۳۰	۲,۷	۷,۰۷	۰,۳۶	
اصفهان	اصفهان	۰,۴۳۹	۱,۲	۶,۱	۴,۸	۱,۹	۴,۴	۶۲,۷	۷۱	۶۳,۶	۳,۱	۴۳,۴	۱۶۸,۰	۴۷,۹	۲۱۸,۰	۰,۶۸	۶۰	۲۱,۹	۲۲,۴۸	۰,۳۶	
ایلام	ایلام	۰,۷۷۸	۲,۹	۲,۱	۶	۱,۱	۳,۲	۴۰	۵۰,۵	۲۴,۵	۴,۳	۱۹,۷	۷۷,۵	۰	۱۷۷,۷	۰,۱۲	۵	۰,۴۲	۳,۲۱	۰,۳۶	
بوشهر	بوشهر	۰,۷۸۴	۲,۸	۴,۷	۹	۰,۸۴	۲,۷	۵۰,۶	۶۱,۶	۵۶,۱	۵,۲	۳۶,۷	۷۴,۹	۰	۱۶۲,۷	۰,۰۵	۱۴	۰,۸۵	۴,۳۴	۰,۳۶	
تهران	تهران	۰,۳۳۵	۰,۳۲	۱۰,۱	۲۱	۳	۶,۱	۷۲,۴	۷۸,۳	۱۰۷,۱	۵,۳	۷۳,۹	۹۰,۷	۲۰,۳	۲۲۴,۷	۰,۱۴	۲۲۵	۲۴,۹	۲۰,۳۳	۰,۳۶	
چهارمحال و بختیاری	چهارمحال و بختیاری	۰,۷۳۰	۲,۹	۱,۳	۱۶	۰,۹۸	۳,۳	۴۴,۳	۵۷	۳۸	۹,۵	۳۵,۹	۷۹,۴	۰	۲۷۷,۰	۰,۳۵	۸۶	۰,۸۸	۷,۶۲	۰,۳۶	
خراسان	خراسان	۰,۶۳۵	۱,۴	۱۱,۷	۵۷	۱,۴	۱,۷	۴۷	۵۶,۴	۳۶,۸	۱,۹	۲۶,۷	۲۰,۴	۳۴,۱	۱۷۳,۸	۰,۳۵	۴۱۷	۴,۶۱	۱۵,۶۲	۰,۳۶	
خوزستان	خوزستان	۰,۶۶۹	۱,۱	۳,۸	۲۲	۱,۵	۲,۳	۲۸,۶	۵۹,۲	۷۷,۶	۹,۹	۲۹,۷	۱۰,۵	۲۸,۵	۱۹۸,۹	۰,۰۶	۱۲۱	۱۰,۱	۷,۹۹	۰,۳۶	
زنجان	زنجان	۰,۷۷۸	۱,۹	۱,۶	۱۴	۰,۷۷	۲,۳	۴۶,۴	۵۷,۸	۶۱	۷,۵	۲۴,۳	۲۰,۳	۳,۳	۱۵۰,۳	۰,۰۶	۲۳۸	۲۰,۸	۱۴,۰۴	۰,۳۶	
سمنان	سمنان	۰,۶۶۴	۳,۲	۵,۸	۱۵	۱,۷	۴,۷	۶۳,۳	۷۰,۰	۸۴,۰	۱,۵	۵۷,۳	۱۲۵,۸	۸۸	۲۰۰,۹	۸,۴	۷۸	۱۴,۲	۹,۷۴	۰,۳۶	
سیستان و بلوچستان	سیستان و بلوچستان	۰,۸۸۴	۲,۷	۴,۵	۱۰	۱,۲	۲,۹	۲۰,۳	۳۶	۴۳,۳	۲,۲	۲۲,۳	۵۱,۱	۰	۱۲۰,۴	۰,۰۴	۳۷	۰,۷۶	۴,۳۲	۰,۳۶	
فارس	فارس	۰,۷۰۰	۱,۳	۴,۸	۳۱	۱,۴	۲,۳	۵۶,۳	۶۵,۷	۳۷,۲	۴,۱	۳۳,۱	۹۹,۷	۳۲,۳	۱۷۴,۹	۰,۰۵	۲۲۲	۶,۱	۸,۴۱	۰,۳۶	
کردستان	کردستان	۰,۸۹۷	۲,۹	۲,۷	۱۰	۰,۸۷	۱,۲	۲۲,۲	۳۹,۲	۲۰,۹	۶,۹	۲۱,۹	۱۱۸,۵	۰	۹۲,۴	۰,۰۴	۴۹	۱,۰۳	۴,۵۶	۰,۳۶	
کرمان	کرمان	۰,۷۰۲	۳,۱	۳,۱	۲۲	۱,۷	۲,۹	۵۱,۰	۵۸,۸	۵۳,۱	۲,۱	۳۰,۵	۱۰,۱	۰	۲۱۲,۳	۱۳۰,۸	۷۰	۲,۲	۱۲,۵۹	۰,۳۶	
کرمانشاه	کرمانشاه	۰,۸۳۷	۱,۹	۲,۹	۱۲	۱,۳	۲,۴	۴۲,۸	۵۰,۶	۲۸,۷	۸,۶	۲۲,۳	۷۸,۲	۰	۱۲۳,۹	۰,۰۳	۵۵	۳,۳	۵,۹۴	۰,۳۶	
کهگیلویه و بویراحمد	کهگیلویه و بویراحمد	۰,۸۹۱	۴,۸	۰,۴۸	۱۰	۰,۹۱	۲,۴	۳۹,۹	۵۳,۴	۲۳,۴	۵,۳	۱۸,۷	۲۶,۳	۶,۹	۶۶,۳	۰,۰۴	۷	۰,۱۱	۲,۶۶	۰,۳۶	
گیلان	گیلان	۰,۷۳۹	۳,۱	۴,۶	۳۲	۱,۴	۲	۵۸	۶۶	۵۳,۴	۹,۵	۳۴,۱	۸۸,۳	۶,۶	۱۹۴,۵	۱,۰۵	۲۱۲	۱۶,۴	۸,۸۶	۰,۳۶	
لرستان	لرستان	۰,۸۰۹	۱,۲	۲,۱	۱۰	۰,۰۳	۱,۶	۴۱,۳	۵۲,۷	۲۹,۲	۴,۵	۲۱,۹	۶۲,۶	۰	۱۳۵,۵	۰,۰۳	۶۱	۳,۳	۶,۲۰	۰,۳۶	
مازندران	مازندران	۰,۷۱۹	۱,۷	۱۲,۳	۳۷	۱,۶	۱,۹	۵۴,۳	۶۳,۴	۴۰,۵	۶,۴	۳۲,۱	۷۵,۱	۱۳,۹	۱۹۵,۸	۱,۷۹	۳۰۹	۸,۴	۹,۰۶	۰,۳۶	
مرکزی	مرکزی	۰,۷۰۲	۲,۲	۲	۱۰	۱,۴	۲,۴	۵۱,۲	۶۲,۴	۵۶,۴	۴,۶	۳۳,۵	۸۳,۶	۱۴,۹	۲۰۰,۱	۰,۰۷	۳۹۳	۲۲,۹	۱۴,۵۹	۰,۳۶	
هرمزگان	هرمزگان	۰,۸۱۲	۲,۰	۶,۷	۱۳	۱,۲	۲,۱	۴۱,۸	۵۱,۶	۴۲,۲	۲,۷	۲۱,۹	۶۱	۰	۱۵۰,۸	۰,۰۳	۲۵	۲,۴	۴,۳۱	۰,۳۶	
همدان	همدان	۰,۷۹۶	۲,۱	۰,۹۴	۱۳	۱	۲,۱	۴۳,۶	۵۶,۸	۲۵,۹	۶,۱	۱۸,۹	۹۰,۳	۲,۴	۱۷۷,۷	۰,۱۵	۱۷۲	۳,۶	۸,۰۸	۰,۳۶	
بزد	بزد	۰,۷۶۶	۲,۹	۴,۴	۱۵	۲,۶	۴,۵	۶۱,۶	۶۹,۵	۸۳,۸	۱,۹	۶۴,۳	۱۸۶,۴	۰	۳۰۵	۴,۷	۱۴۷	۱۷,۲	۲۳,۰۹	۰,۳۶	

* مأخذ داده‌های خام: اسناد برنامه‌ها، سرشماری‌ها، گزارش‌های سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی و مرکز آمار ایران، گزارش‌های فرهنگی کشور، گزارش‌های وزارت نیرو، سالنامه‌های آماری کشور و استانها.

*جدول شماره ۳: درجه توسعه یافته‌گی استانهای کشور در پایان برنامه اول توسعه (۱۳۷۲)

به منظور مشخص شدن شتاب توسعه استانها در برنامه اول، نتایج محاسبه درجه توسعه یافته‌گی استانهای کشور در سالهای ابتدا و انتهای برنامه اول با یکدیگر مقایسه شده‌اند. میزان شتاب توسعه استانها در جدول شماره ۴ و نمودار شماره ۱ آمده است. نقشه شماره ۱ نیز پراکندگی

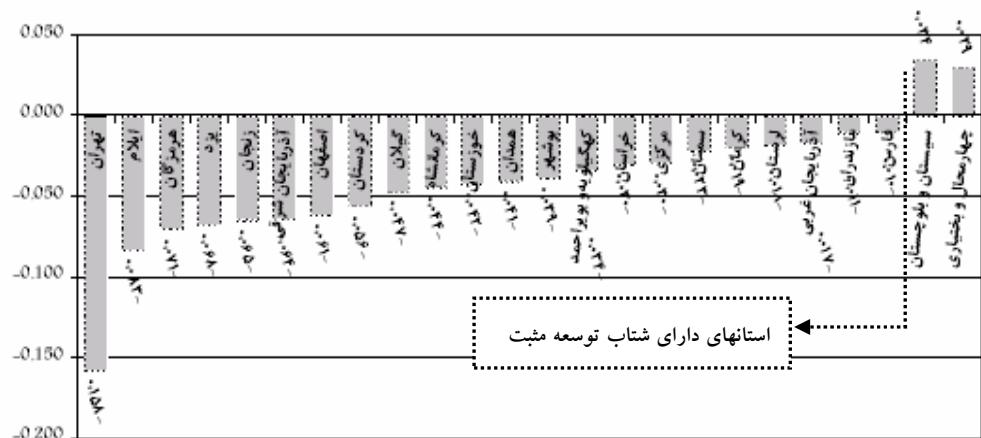
* مأخذ داده‌های خام: اسناد برنامه‌ها، سرشماری‌ها، گزارش‌های سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی و مرکز آمار ایران، گزارش‌های فرهنگی کشور، گزارش‌های وزارت نیرو، سالنامه‌های آماری کشور و استانها.

فضایی شتاب توسعه‌یافتنگی استانهای کشور را در ۴ سطح: ۱- استانهای دارای شتاب توسعه‌یافتنگی زیاد ۲- استانهای درای شتاب توسعه‌یافتنگی متوسط ۳- استانهای دارای شتاب توسعه‌یافتنگی کم ۴- استانهای دارای شتاب توسعه‌یافتنگی منفی نشان می‌دهد. در طول این برنامه از ۲۴ استان کشور، ۲۲ استان از شتاب توسعه‌یافتنگی مثبت و ۲ استان از شتاب توسعه‌یافتنگی منفی برخوردار بوده‌اند. همچنین در این مقطع استان تهران دارای بیشترین شتاب توسعه‌یافتنگی مثبت و استان سیستان و بلوچستان دارای بیشترین شتاب توسعه‌یافتنگی منفی می‌باشد.

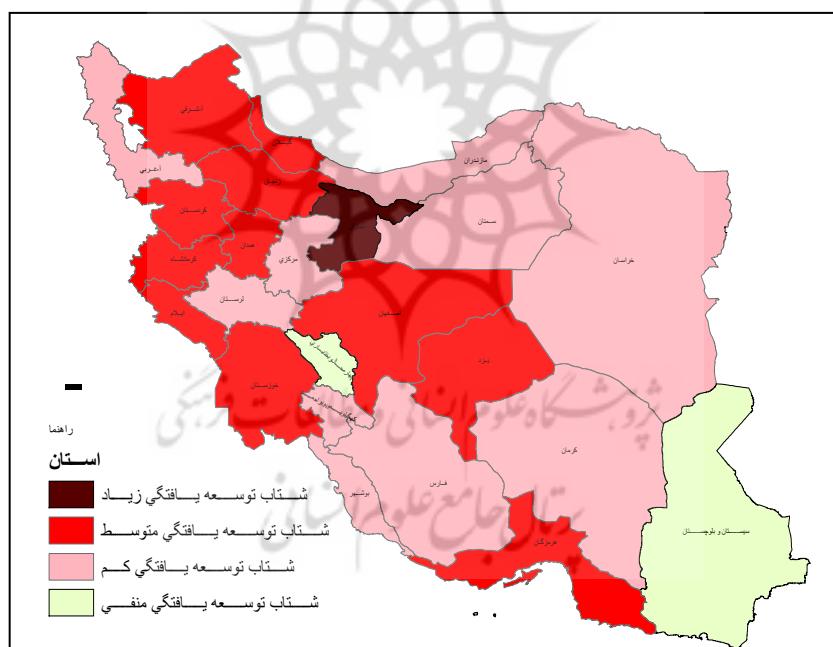
جدول شماره ۴: درجه توسعه‌یافتنگی و میزان شتاب توسعه‌یافتنگی استانهای کشور در برنامه اول (۱۳۶۸-۷۲)

استان	درجه توسعه‌یافتنگی ۱۳۶۸	درجه توسعه‌یافتنگی ۱۳۷۲	شتاب توسعه‌یافتنگی *
آذربایجان شرقی	۰,۶۹۸	۰,۶۳۴	-۰,۰۶۴
آذربایجان غربی	۰,۸۰۲	۰,۷۸۵	-۰,۰۱۷
اصفهان	۰,۴۳۹	۰,۳۷۷	-۰,۰۶۱
ایلام	۰,۸۷۸	۰,۷۹۵	-۰,۰۸۳
بوشهر	۰,۷۸۴	۰,۷۴۵	-۰,۰۳۹
تهران	۰,۳۳۵	۰,۱۷۷	-۰,۱۵۸
چهارمحال و بختیاری	۰,۷۳۵	۰,۷۶۴	۰,۰۲۹
خراسان	۰,۶۳۵	۰,۶۵	-۰,۰۳۰
خوزستان	۰,۶۶۹	۰,۶۲۶	-۰,۰۴۲
زنجان	۰,۷۶۸	۰,۷۰۳	-۰,۰۶۵
سمنان	۰,۶۴۶	۰,۶۲۴	-۰,۰۲۳
سیستان و بلوچستان	۰,۸۸۴	۰,۹۱۸	۰,۰۳۴
فارس	۰,۶۵۵	۰,۶۴۴	-۰,۰۱۰
کردستان	۰,۸۹۷	۰,۸۴۱	-۰,۰۵۶
کرمان	۰,۷۰۲	۰,۶۸۳	-۰,۰۱۹
کرمانشاه	۰,۸۱۷	۰,۷۹۲	-۰,۰۴۴
کهگیلویه و بویراحمد	۰,۸۹۱	۰,۸۵۷	-۰,۰۳۴
گیلان	۰,۶۳۹	۰,۵۹۱	-۰,۰۴۷
لرستان	۰,۸۵۹	۰,۸۴۱	-۰,۰۱۸
مازندران	۰,۶۱۹	۰,۶۰۸	-۰,۰۱۱
مرکزی	۰,۷۰۲	۰,۶۷۲	-۰,۰۳۰
هرمزگان	۰,۸۱۲	۰,۷۴۱	-۰,۰۷۱
همدان	۰,۷۹۶	۰,۷۰۵	-۰,۰۴۱
یزد	۰,۶۲۶	۰,۵۵۹	-۰,۰۶۸

* در این ستون علامت منفی به معنای نزدیکی درجه توسعه‌یافتنگی به عدد صفر و برخورداری از شتاب توسعه‌یافتنگی مثبت و علامت مثبت به معنای نزدیکی درجه توسعه‌یافتنگی به عدد ۱ و داشتن شتاب توسعه‌یافتنگی منفی می‌باشد.



نمودار شماره ۱: میزان شتاب توسعه استانها در برنامه اول (۱۳۷۲-۱۳۶۸)



نقشه شماره ۱۵: شتاب توسعه یافته‌گر استانها در برنامه اول (۷۲-۱۳۶۸)

شتاب توسعه یافته‌گی استانهای کشور در طول برنامه ۵ ساله دوم توسعه (۱۳۷۸-۱۳۷۲) برای محاسبه شتاب توسعه یافته‌گی استانهای کشور در طول برنامه دوم توسعه، درجه

توسعه‌یافتنگی استانهای کشور در سالهای ۱۳۷۲ (جدول شماره ۳) و ۱۳۷۸ (جدول شماره ۵) و مقایسه درجه توسعه‌یافتنگی استانها در این دو مقطع ملک عمل قرار گرفت. نتایج حاصل از این مقایسه در جدول شماره ۶ و نمودار شماره ۲ نشان داده شده است. نقشه شماره ۲ نیز پراکندگی فضایی شتاب توسعه‌یافتنگی استانهای کشور را در ۴ سطح: ۱- استانهای دارای شتاب توسعه‌یافتنگی زیاد -۲- استانهای درای شتاب توسعه‌یافتنگی متوسط -۳- استانهای دارای شتاب توسعه‌یافتنگی کم -۴- استانهای دارای شتاب توسعه‌یافتنگی منفی را نشان می‌دهد. با وجود اینکه در سال ۱۳۷۸ یعنی سال پایان برنامه دوم توسعه تعداد استانهای کشور از ۲۴ به ۲۸ استان افزایش پیدا کرده است، ولی به دلیل وجود ۲۴ استان در مقطع ابتدای برنامه دوم و عدم وجود آمار تفکیک شده برای ۴ استان اردبیل، گلستان، قزوین و قم در مقطع پایان برنامه دوم، محاسبه درجه توسعه‌یافتنگی همانند برنامه اول بر مبنای ۲۴ استان صورت گرفت. از تعداد ۲۴ استان در طول برنامه دوم توسعه ۹ استان دارای شتاب توسعه‌یافتنگی مثبت و ۱۵ استان دارای شتاب توسعه‌یافتنگی منفی بوده‌اند. در این مقطع استان خراسان دارای بیشترین شتاب توسعه‌یافتنگی مثبت و استان زنجان دارای بیشترین شتاب توسعه‌یافتنگی منفی بوده‌اند.



جدول شماره ۵: درجه توسعه یافته‌گی استانهای کشور در پایان برنامه دوم توسعه (۱۳۷۸)*

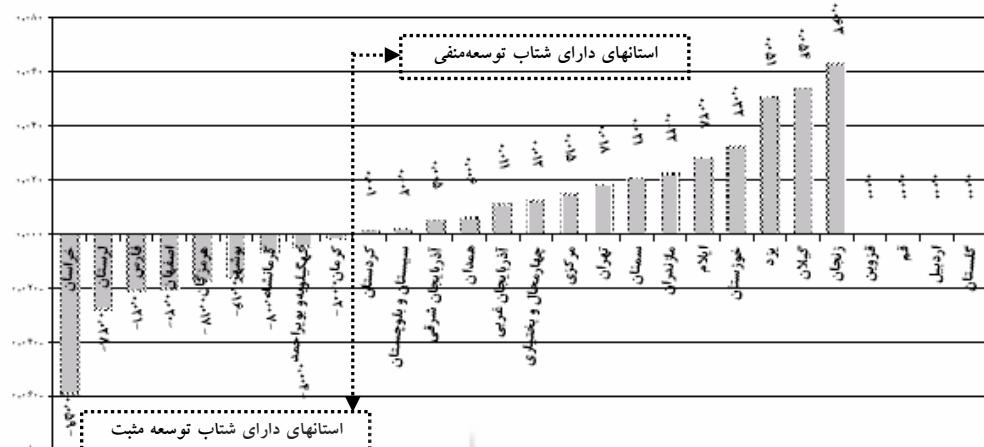
ردیف نوبت دانشگاهی	استان	شاخص													گروه		
		اجتماعی - فرهنگی				اقتصادی - زیربنایی											
		آموزش عالي	ساخت گردشگری	تغذیه و صنعت غذایی	ساخت آلات آلات	ساخت تجزیه تجزیه											
۰,۷۳۹	۳	۵,۱	۷۲	۱,۵	۳,۴	۶۴,۷	۷۵,۲	۶۸,۷	۶	۱۵۹,۳	۱۳۸,۹	۲۲,۲	۲۵۰,۲	۰,۳۶	۸۲۴	۱۳,۲	۲۸,۶
۰,۷۴۶	۳,۲	۵,۴	۲۰	۱,۳	۲,۸	۵۸,۶	۶۹	۴۴,۲	۹,۳	۱۱,۲	۱۳۹,۹	۱۴	۲۱۷,۲	۰,۲۹	۳۹۴	۵,۱	۱۵,۱
۰,۷۴۸	۴,۱	۲,۹	۳۳	۱	۳,۱	۶۴,۸	۷۳,۳	۵۷,۰	۷,۵	۱۱۱,۳	۱۰۷,۴	۳۶,۴	۲۰۷	۰,۱	۱۰۱	۳,۵	۱۴
۰,۷۵۷	۱,۷	۷,۸	۱۰۰	۲	۴,۳	۸۰,۹	۸۴,۷	۱۱۹,۲	۳,۸	۱۷۰	۲۴۸	۱۱۸,۴	۲۹۳,۱	۰,۹۲	۲۰۷۸	۲۹,۲	۳۰,۶
۰,۷۲۳	۳,۸	۵,۸	۲۲	۱,۳	۴,۱	۷۱	۷۶,۷	۵۸,۶	۶,۷	۱۱۳,۸	۱۱۴,۹	۰	۱۹۴,۵	۰,۲۸	۳۰	۲,۱	۷,۸
۰,۷۲۹	۲,۹	۴,۸	۳۲	۱,۷	۵,۹	۷۵,۲	۸۰,۶	۱۴۶,۸	۹	۱۲۲,۳	۱۰۴,۷	۶,۲	۲۰۵,۲	۰,۵۴	۴۸	۳,۲	۱۱,۳
۰,۱۹۵	۰,۲	۹,۶	۷۳	۲,۵	۷,۲	۸۴,۹	۸۸,۵	۱۸۴,۲	۹,۳	۲۲۸,۲	۱۲۲,۱	۷۴,۹	۳۴۴,۹	۰,۲۱	۴۴۷	۲۶,۵	۲۴,۳
۰,۷۷۶	۳,۷	۲,۵	۳۱	۱,۵	۴,۲	۷۰,۴	۷۷	۶۲,۸	۷,۵	۱۳۶,۳	۱۳۳,۸	۶۰,۳	۲۰۴,۸	۰,۰۷	۱۱۲	۳,۵	۲۴
۰,۵۴۶	۲,۷	۲۵,۱	۱۰۸	۱,۴	۲,۷	۷۶,۸	۸۰,۹	۶۹,۷	۳,۹	۱۰۶,۵	۱۲۲,۸	۴۹,۶	۲۴۸,۳	۰,۰۸	۱۳۶۷	۱۰,۲	۲۲,۱
۰,۶۵۸	۲	۴,۶	۸۵	۱,۷	۲,۷	۶۹,۹	۷۶,۹	۱۲,۹	۷,۵	۱۱۱,۶	۱۲۷,۱	۴۱,۴	۱۷۴,۵	۰,۳۲	۲۷۴	۱۱۸	۱۳,۷
۰,۷۳۶	۲,۶	۲,۴	۳۳	۱,۲	۳,۴	۶۷,۷	۷۴,۵	۸۱,۴	۵,۷	۱۱۲,۱	۱۱۳,۳	۵۵,۵	۲۲۰,۵	۰,۰۷	۱۴۹	۱۴,۹	۱۸,۷
۰,۶۴۵	۲,۷	۵,۶	۳۴	۲,۵	۶,۹	۸۰,۵	۸۴,۵	۱۳۱,۸	۱,۶	۱۹۶	۱۹۱,۴	۸۳,۷	۳۱۶,۹	۷,۹۹	۳۳۹	۲۷,۷	۱۶,۹
۰,۹۲۰	۳,۶	۶,۰	۲۶	۱,۱	۲,۸	۴۸,۶	۵۷,۳	۴۶,۰	۳,۹	۶۰,۹	۷۱,۳	۰	۱۴۴,۵	۰,۲۶	۱۱۹	۲,۸	۸,۷
۰,۶۲۳	۲,۴	۵	۱۰۷	۱,۵	۳	۷۷,۳	۸۱,۸	۸۲,۵	۶	۱۰۲,۹	۱۴۸,۶	۵۳,۳	۲۲۳	۰,۰۹	۴۵۷	۸,۲	۱۸
۰,۷۰۸	۲,۲	۲	۲۲	۱,۳	۲,۹	۷۴,۱	۸۱,۴	۱۲۹	۸,۴	۱۱۴,۳	۱۰۳,۸	۵۰,۵	۲۴۴,۱	۰,۰۲	۴۵۰	۴۹,۴	۱۹,۲
۰,۷۴۴	۰,۶	۴,۹	۱۰	۱,۸	۳,۲	۷۶,۹	۸۱,۹	۸۳,۱	۶,۲	۱۷۱,۷	۲۰۱,۵	۱۱۲,۱	۲۶۷	۰,۰۸	۲۶۴	۱۲	۳۱۸
۰,۸۴۲	۳,۹	۲,۱	۳۳	۱,۵	۳,۹	۵۷,۴	۶۸,۳	۴۰,۲	۵,۸۷	۹۱,۳	۱۴۱	۲۰,۲	۲۰,۲	۰,۰۶	۱۴۸	۲,۹	۱۴,۲
۰,۷۸۱	۳,۵	۶,۲	۶۶	۱,۷	۳,۹	۷۴,۷	۷۸,۲	۱۰,۳	۲,۳	۹۰,۵	۱۳۰,۳	۱۳۳,۱	۲۲۱,۵	۵,۷	۳۰۷	۷,۲	۱۶
۰,۷۸۶	۳	۳,۳	۴۲	۱,۵	۲	۷,۱	۷۶,۶	۵۲,۵	۱۰,۱	۱۰۳,۲	۱۳۰,۶	۱۶,۱	۱۹۶,۶	۰,۱۶	۱۷۸	۵,۱	۱۰,۵
۰,۸۵۳	۰,۲	۸,۴	۲۲	۰,۸	۴	۶۸,۴	۸۰,۵	۵۵,۷	۷,۵	۷۷,۱	۷۳,۳	۴۲,۴	۱۴۳,۵	۰,۰۵	۳۷	۲,۳	۸,۶
۰,۸۲۵	۳,۵	۳,۵	۲۶	۱	۲,۷	۷۳	۷۷	۴۵,۵	۷,۲	۷۹,۲	۸۴	۰۰,۹	۱۹۷,۵	۱,۱۶	۱۹۸	۵,۳	۸,۲
۰,۶۴۵	۲,۳	۷,۲	۵۵	۱,۵	۳,۹	۷۴,۵	۷۹,۲	۸۱,۴	۱۲,۵	۱۳۰,۴	۱۵۶	۵۷,۴	۲۷۵,۶	۰,۰۸	۵۴۱	۱۸,۴	۱۳,۸
۰,۸۱۳	۳,۱	۲,۲	۳۰	۱,۲	۳,۳	۶۸,۸	۷۴,۸	۷۳,۸	۵,۷	۷۷,۱	۱۰۷,۱	۲۱,۴	۱۰۰,۸	۱,۰۹	۱۵۱	۶	۱۱,۹
۰,۶۳۰	۴,۳	۱۲,۱	۴۶	۱,۶	۴,۴	۸۱,۴	۸۰,۸	۹۴,۸	۹,۶	۱۲۱,۶	۱۱۵,۶	۳۶,۹	۳۹۰,۹	۰,۰۷۵	۳۳۶	۱۱,۹	۱۶,۲
۰,۷۸۷	۳,۶	۳,۹	۱,۴	۳,۸	۶۷,۲	۷۹,۳	۱۰,۹	۵,۴	۱۳۷,۲	۱۲۸,۶	۷۳,۱	۲۸۱,۶	۱,۱۳	۳۱۶	۳۴,۳	۲۲,۹	
۰,۷۲۴	۳,۶	۶۹,۷	۲۸	۱,۱	۳,۵	۶۶,۵	۷۲,۸	۸۷,۸	۳,۹	۱۰۵,۷	۸۰,۵	۰,۰۰۱	۲۱۲,۳	۲,۳۴	۷۸	۴,۳	۱۱,۲
۰,۷۸۱	۳,۲	۲,۹	۴۰	۱,۵	۳,۳	۷۱,۳	۷۷,۳	۵۷,۱	۱۰,۴	۱۰۲,۵	۱۳۷,۱	۶۲,۷	۲۱۰,۲	۰,۰۴	۱۳۴	۵,۴	۱۷,۹
۰,۶۱۰	۲,۸	۴,۳	۴۳	۲,۷	۶	۷۹,۸	۸۳,۶	۱۳۶,۱	۲,۲	۲۱۲,۴	۲۲۶	۱۲,۷	۳۶۲,۷	۳,۶۱	۳۹۶	۲۹,۹	۳۴,۷

* مأخذ داده‌های خام: استاد برنامه‌ها، سرشماری‌ها، گزارش‌های سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی و مرکز آمار ایران، گزارش‌های فرهنگی کشور، گزارش‌های وزارت نیرو، سالنامه‌های آماری کشور و استانها.

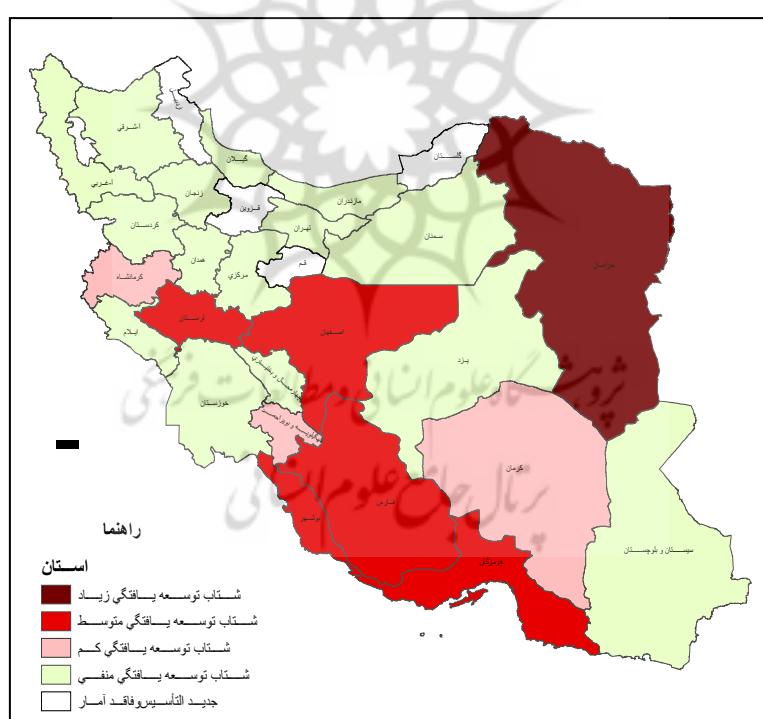
جدول شماره ۶: درجه توسعه یافته‌گی و میزان شتاب توسعه استانهای کشور در برنامه دوم (۱۳۷۲-۷۸)

استان	درجه توسعه یافته‌گی ۱۳۷۲	درجه توسعه یافته‌گی ۱۳۷۸	شتاب توسعه یافته‌گی *
آذربایجان شرقی	۰,۶۳۴	۰,۶۳۹	۰,۰۰۵
آذربایجان غربی	۰,۷۸۵	۰,۷۹۶	۰,۰۱۱
اصفهان	۰,۳۷۷	۰,۳۵۷	-۰,۰۲۰
ایلام	۰,۷۹۵	۰,۸۲۳	۰,۰۲۸
بوشهر	۰,۷۴۵	۰,۷۲۹	-۰,۰۱۶
تهران	۰,۱۷۷	۰,۱۹۵	۰,۰۱۸
چهارمحال و بختیاری	۰,۷۶۴	۰,۷۷۶	۰,۰۱۲
خراسان	۰,۶۰۵	۰,۵۴۶	-۰,۰۵۹
خوزستان	۰,۶۲۶	۰,۶۵۸	۰,۰۳۲
زنجان	۰,۷۰۳	۰,۷۶۶	۰,۰۶۳
سمنان	۰,۶۲۴	۰,۶۴۵	۰,۰۲۱
سیستان و بلوچستان	۰,۹۱۸	۰,۹۲۰	۰,۰۰۲
فارس	۰,۶۴۴	۰,۶۲۳	-۰,۰۲۱
کردستان	۰,۸۴۱	۰,۸۴۲	۰,۰۰۱
کرمان	۰,۶۸۳	۰,۶۸۱	-۰,۰۰۲
کرمانشاه	۰,۷۹۲	۰,۷۸۶	-۰,۰۰۷
کهگیلویه و بویراحمد	۰,۸۵۷	۰,۸۵۳	-۰,۰۰۴
گیلان	۰,۵۹۱	۰,۶۴۵	۰,۰۵۴
لرستان	۰,۸۴۱	۰,۸۱۳	-۰,۰۲۸
مازندران	۰,۶۰۸	۰,۶۳۰	۰,۰۲۲
مرکزی	۰,۶۷۲	۰,۶۸۷	۰,۰۱۵
هرمزگان	۰,۷۴۱	۰,۷۲۴	-۰,۰۱۷
همدان	۰,۷۵۵	۰,۷۶۱	۰,۰۰۶
یزد	۰,۵۵۹	۰,۶۱۰	۰,۰۵۱
اردبیل	-	۰,۸۰۸	۰,۸۰۸
قزوین	-	۰,۷۰۸	۰,۷۰۸
قم	-	۰,۷۴۴	۰,۷۴۴
گلستان	-	۰,۸۲۵	۰,۸۲۵

* در این ستون علامت منفی به معنای نزدیکی درجه توسعه یافته‌گی به عدد صفر و برخورداری از شتاب توسعه یافته‌گی مثبت و علامت مثبت به معنای نزدیکی درجه توسعه یافته‌گی به عدد ۱ و داشتن شتاب توسعه یافته‌گی منفی می‌باشد.



نمودار شماره ۲: میزان شتاب توسعه استانها در پنجمین دوره (۱۳۷۸-۱۴۰۲)



نقشه شماره ۲ شتاب توسعه یافتگی استانها در برنامه دوم (۱۳۷۲-۷۸)

شتاب توسعه یافتنگی استانهای کشور در طول برنامه ۵ ساله سوم توسعه (۱۳۸۳-۱۳۷۸) برای محاسبه شتاب توسعه یافتنگی استانهای کشور در برنامه سوم توسعه، همانند مقاطع قبلی درجه توسعه یافتنگی استانهای کشور در سالهای ابتدا و انتهای برنامه سوم یعنی سالهای ۱۳۷۸ (جدول شماره ۵) و ۱۳۸۳ (جدول شماره ۷) مورد مقایسه قرار گرفتند و نتایج آن نیز در جدول شماره ۸ و نمودار شماره ۳ آورده شده است. نقشه شماره ۳ نیز پراکنش فضایی شتاب توسعه یافتنگی استانهای کشور را در ۴ سطح: ۱- استانهای دارای شتاب توسعه یافتنگی زیاد-۲- استانهای دارای شتاب توسعه یافتنگی متوسط-۳- استانهای دارای شتاب توسعه یافتنگی کم-۴- استانهای دارای شتاب توسعه یافتنگی منفی نشان می دهد. در این مقطع به علت وجود آمار برای همه ۲۸ استان موجود کشور، درجه توسعه یافتنگی برای همه استانها محاسبه شد. از ۲۸ استان ۱۱ استان دارای شتاب توسعه یافتنگی مثبت و ۱۷ استان نیز دارای شتاب توسعه یافتنگی منفی بوده‌اند. در این مقطع استان مرکزی دارای بیشترین شتاب توسعه یافتنگی مثبت و استان خوزستان دارای بیشترین شتاب توسعه یافتنگی منفی بوده‌اند.

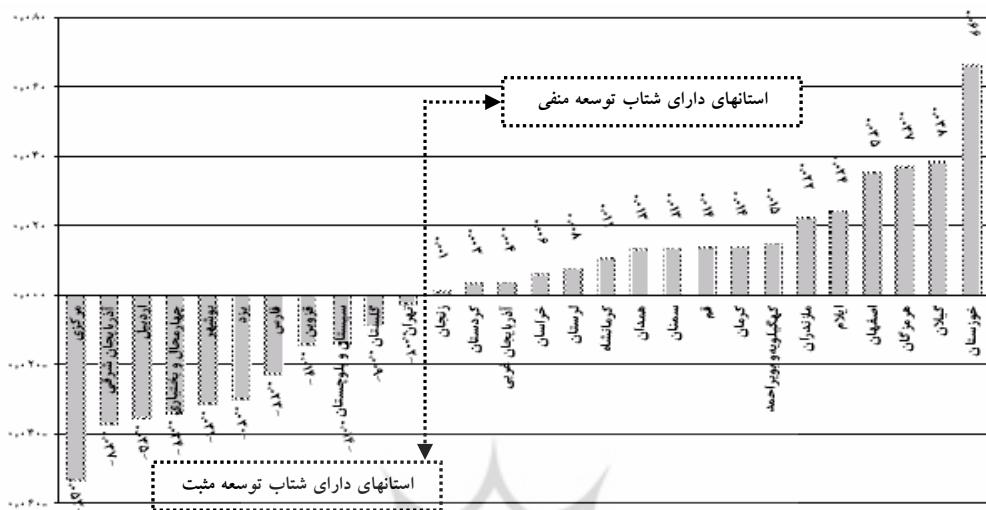
*جدول شماره ۷: درجه توسعه یافتنگی و رتبه استانهای کشور در پایان برنامه سوم توسعه (۱۳۸۳)

* مأخذ داده‌های خام: اسناد برنامه‌ها، سرشماری‌ها، گزارش‌های سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی و مرکز آمار ایران، گزارش‌های فرهنگی کشور، گزارش‌های وزارت نیرو، سالنامه‌های آماری کشور و استانها.

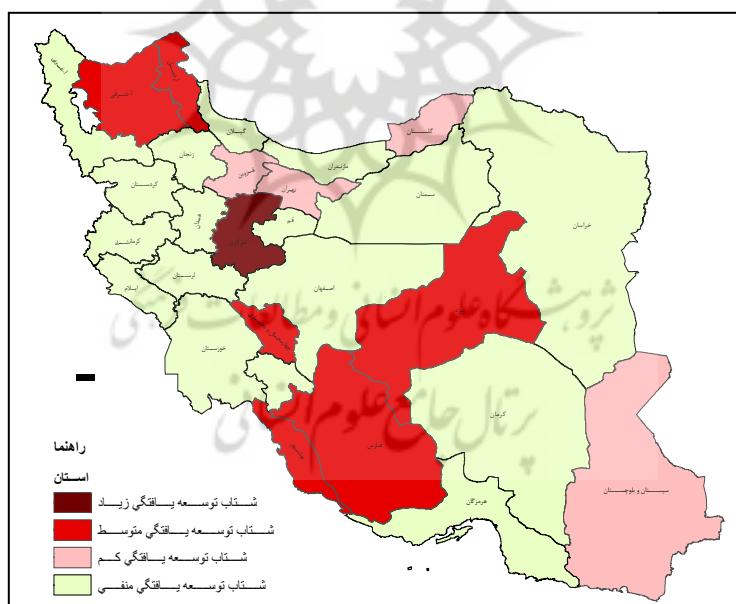
جدول شماره ۸: درجه توسعه یافته‌گی و میزان شتاب توسعه استانهای کشور در برنامه سوم (۱۳۷۸-۸۳)

استان	درجه توسعه یافته‌گی ۱۳۷۸	درجه توسعه یافته‌گی ۱۳۸۳	شتاب توسعه یافته‌گی *
آذربایجان شرقی	۰,۶۳۹	۰,۶۰۲	-۰,۰۳۷
آذربایجان غربی	۰,۷۹۶	۰,۸۰۰	۰,۰۰۴
اردبیل	۰,۸۰۸	۰,۷۷۳	-۰,۰۳۵
اصفهان	۰,۳۵۷	۰,۳۹۲	۰,۰۳۵
ایلام	۰,۸۲۳	۰,۸۴۷	۰,۰۲۴
بوشهر	۰,۷۲۹	۰,۶۹۸	-۰,۰۳۱
تهران	۰,۱۹۵	۰,۱۹۲	۰,۰۰۲
چهارمحال و بختیاری	۰,۷۷۶	۰,۷۴۲	-۰,۰۳۴
خراسان	۰,۵۴۶	۰,۵۵۲	۰,۰۰۶
خوزستان	۰,۶۵۸	۰,۷۲۵	۰,۰۶۶
زنجان	۰,۷۶۶	۰,۷۶۸	۰,۰۰۱
سمنان	۰,۶۴۵	۰,۶۵۸	۰,۰۱۳
سیستان و بلوچستان	۰,۹۲۰	۰,۹۰۶	-۰,۰۱۴
فارس	۰,۶۲۳	۰,۶۰۱	-۰,۰۲۳
قزوین	۰,۷۰۸	۰,۶۹۳	-۰,۰۱۴
قم	۰,۷۴۴	۰,۷۵۸	۰,۰۱۴
کردستان	۰,۸۴۲	۰,۸۴۶	۰,۰۰۳
کرمان	۰,۶۸۱	۰,۶۹۵	۰,۰۱۴
کرمانشاه	۰,۷۸۶	۰,۷۹۶	۰,۰۱۱
کهگیلویه و بویراحمد	۰,۸۵۳	۰,۸۶۸	۰,۰۱۵
گلستان	۰,۸۲۵	۰,۸۱۶	-۰,۰۰۹
گیلان	۰,۶۴۵	۰,۶۸۳	-۰,۰۳۸
لرستان	۰,۸۱۳	۰,۸۲۱	۰,۰۰۸
مازندران	۰,۶۳۰	۰,۶۵۳	۰,۰۲۲
مرکزی	۰,۶۸۷	۰,۶۳۳	-۰,۰۰۵۳
هرمزگان	۰,۷۲۴	۰,۷۶۱	۰,۰۳۷
همدان	۰,۷۶۱	۰,۷۷۴	۰,۰۱۳
بزد	۰,۶۱۰	۰,۵۸۰	-۰,۰۳۰

* در این ستون علامت منفی به معنای نزدیکی درجه توسعه یافته‌گی به عدد صفر و برخورداری از شتاب توسعه یافته‌گی مثبت و علامت مثبت به معنای نزدیکی درجه توسعه یافته‌گی به عدد ۱ و داشتن شتاب توسعه یافته‌گی منفی می باشد.



نمودار شماره ۳: میزان شتاب توسعه استانها در برنامه سوم (۱۳۸۳-۱۳۷۸)



نقشه شماره ۳ شتاب توسعه یافتگی استانها در برنامه سوم (۱۳۷۸-۸۳)

۵- تجزیه و تحلیل

در برنامه اول توسعه استان تهران دارای بیشترین شتاب توسعه‌یافتنگی مثبت بوده است که این مسئله را می‌توان ناشی از فراهم بودن بسترهای و زیرساختهای توسعه در این استان نسبت به سایر استانها دانست. نکتهٔ دیگری که در مورد شتاب توسعه‌یافتنگی استانها در برنامه اول وجود دارد این است که استان ایلام پس از تهران دارای بیشترین شتاب توسعه‌یافتنگی مثبت می‌باشد که علت این مسئله را نیز می‌توان به اقدامات ناشی از بازسازی‌های مناطق جنگ زده که از سال ۱۳۶۸ شروع شد مرتبط دانست که موجب توجه ویژه‌ای به این استان شد. با توجه به نقشه شماره ۱ مشخص می‌شود که از ۲۴ استان کشور فقط استان تهران در ردیف استانهای دارای شتاب توسعه‌یافتنگی مثبت زیاد قرار دارد. تعداد استانهای دارای شتاب متوسط ۷ استان، تعداد استانهای دارای شتاب کم ۱۴ استان و استانهای دارای شتاب منفی نیز ۲ استان سیستان و بلوچستان و چهارمحال بختیاری می‌باشد.

در طول برنامه دوم استان خراسان دارای بیشترین شتاب توسعه‌یافتنگی مثبت و استان زنجان نیز دارای بیشترین شتاب توسعه‌یافتنگی منفی بوده است. علت این مسئله برای استان زنجان را می‌توان به جدا شدن بخش‌های شرقی این استان - که اکنون استان قزوین را تشکیل می‌دهد - و الحق آن به استان تهران در طول برنامه دوم دانست. و از آنجایی که این بخش از استان زنجان دارای بیشترین تعداد کارخانجات و مراکز صنعتی می‌باشد و بطور کلی نسبت به بخش‌های غربی استان از وضعیت مطلوب‌تری برخوردار بوده لذا تفکیک این بخش‌ها از استان موجب تنزل میانگین وضع توسعه‌یافتنگی در این استان شده است و موجب شده که درجه توسعه‌یافتنگی استان زنجان در سال ۱۳۷۸ نسبت به سال ۱۳۷۲ از شتاب منفی برخوردار شود. با توجه به نقشه شماره ۲ مشخص می‌شود که در طول برنامه دوم استان خراسان به تنها یک در ردیف استانهای دارای شتاب توسعه زیاد قرار گرفته است، تعداد ۵ استان در ردیف استانهای دارای شتاب توسعه متوسط، تعداد ۳ استان دارای شتاب توسعه‌یافتنگی کم و تعداد ۱۵ استان دارای شتاب توسعه‌یافتنگی منفی می‌باشدند.

در طول برنامه سوم استان مرکزی دارای بیشترین شتاب توسعه‌یافتنگی مثبت و استان خوزستان نیز دارای بیشترین شتاب توسعه‌یافتنگی منفی بوده است. قرار گرفتن استان خوزستان در طول

برنامه سوم در این جایگاه از لحاظ تحرکات قوم‌گرایانه می‌تواند بسیار خطرناک باشد. کما اینکه در سالهای اخیر شاهد تحرکات قوم‌گرایانه در این استان می‌باشیم و این گروهها می‌توانند با مستمسک قرار دادن وضع توسعه‌یافتنی این استان موجب ایجاد آشوبها و ناامنی‌هایی در این استان شوند. در طول برنامه سوم به دلیل وجود آمارهای تفکیک شده برای ۴ استان اردبیل، گلستان، قزوین و قم همه ۲۸ استان مورد توجه قرار گرفت. لذا با توجه به نقشه شماره ۳ از ۲۸ استان کشور استان مرکزی به تنها یی در ردیف استانهای دارای بیشترین شتاب توسعه‌یافتنی مثبت، ۱۶ استان در ردیف استانهای دارای شتاب توسعه‌یافتنی متوسط و ۴ استان در ردیف استانهای دارای شتاب توسعه‌یافتنی کم و ۱۷ استان دارای شتاب توسعه‌یافتنی منفی بوده‌اند. جدول شماره ۹ تعداد استانهای دارای شتاب توسعه‌یافتنی مثبت و منفی را در هر یک از برنامه‌های ۵ ساله توسعه نشان می‌دهد.

جدول شماره ۹: تعداد استانهای دارای شتاب توسعه‌یافتنی مثبت و منفی در هر یک از برنامه‌های توسعه

برنامه	تعداد استانهای دارای شتاب توسعه‌یافتنی مثبت	تعداد استانهای دارای شتاب توسعه‌یافتنی منفی
برنامه اول	۲۲	۲
برنامه دوم	۹	۱۵
برنامه سوم	۱۱	۱۷

با توجه به جدول شماره ۹ و همچنین نمودارهای ۱، ۲ و ۳ مشخص می‌شود که در هر یک از برنامه‌های ۵ ساله اول، دوم و سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور، همه استانهای کشور از شتاب توسعه‌یافتنی مثبتی برخوردار نبوده‌اند. به عبارت دیگر درجه توسعه‌یافتنی تعدادی از استانها نسبت به ابتدای برنامه بهتر شده است و بر عکس درجه توسعه‌یافتنی تعداد دیگری نیز نسبت به سال شروع برنامه بدتر شده است.

۶- نتیجه‌گیری

توسعه امری بپیاس، فراگیر و چند بعدی است و همین ویژگی موجب می‌شود تا حکومتها با استفاده از ابزار برنامه‌ریزی، روند توسعه در کشور را بصورت کنترل شده مدیریت نمایند.

برنامه‌ریزی‌های توسعه می‌توانند در راستای به تعادل در آوردن کشور در همه ابعاد موثر واقع شوند. پس از پیروزی انقلاب اسلامی با یک دهه تأخیر ناشی از جنگ تحمیلی و با هدف از بین بردن فقر، محرومیت و عدم تعادل در کشور و همچنین غلبه بر نابسامانی‌های بوجود آمده پس از جنگ و بازسازی کشور اولین برنامه ۵ ساله توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران در سال ۱۳۶۸ به مورد اجرا گذاشته شد و به دنبال آن دو برنامه توسعه نیز تدوین و اجرا شدند و برنامه چهارم نیز درحال اجرا می‌باشد. با وجود اجرای سه برنامه توسعه هنوز شاهد فقر، محرومیت و عدم تعادل در کشور می‌باشیم با توجه به این مسئله مقاله حاضر اقدام به بررسی شتاب توسعه‌یافتنگی استانهای کشور در هر یک از برنامه‌های توسعه با استفاده از ۱۷ شاخص در قالب دو گروه اقتصادی- زیربنایی و اجتماعی- فرهنگی با استفاده از مدل تاکسونومی عددی نمود. نتایج حاصله نشان داد که در هر سه برنامه اجرا شده همه استانهای کشور از شتاب توسعه مثبت برخوردار نبوده‌اند، به طوری که درجه توسعه‌یافتنگی ۲ استان در برنامه اول، ۱۵ استان در برنامه دوم و ۱۷ استان در برنامه سوم در سال پایان برنامه نسبت به سال آغاز آن به عدد یک که بر اساس مدل تاکسونومی عددی نشان دهنده بدتر شدن وضعیت توسعه‌یافتنگی است نزدیکتر شده است.

۷- قدردانی

نگارندگان مقاله بر خود لازم می‌دانند از دانشگاه تربیت مدرس بخاطر حمایت مالی از این پژوهش تشکر و قدردانی بعمل آورند.

منابع و مأخذ

۱. ازکیا، مصطفی (۱۳۷۸)؛ جامعه شناسی توسعه و توسعه‌نیافتگی روستایی ایران، چاپ پنجم، تهران، انتشارات اطلاعات.
۲. الیوت، جنیفر آ. (۱۳۷۸)؛ مقدمه‌ای بر توسعه پایدار در کشورهای در حال توسعه، ترجمه عبدالرضا رکن‌الدین افتخاری و حسین رحیمی، انتشارات موسسه توسعه روستایی، تهران.
۳. بانک مرکزی (۱۳۷۸)؛ گزارش اوضاع اقتصادی-اجتماعی استانهای کشور.
۴. بانک مرکزی (۱۳۸۳)؛ گزارش اوضاع اقتصادی-اجتماعی استانهای کشور.
۵. براهمن، جان (۱۳۸۱) توسعه مردم گر، ترجمه عبدالرضا رکن‌الدین افتخاری و مرتضی توکلی، انتشارات شرکت چاپ و نشر بازرگانی، تهران.
۶. بهرامزاده، حسینعلی (۱۳۸۳)؛ توسعه پایدار، مجله تدبیر، شماره ۱۳۴.
۷. تودارو، مایکل (۱۳۷۰)؛ توسعه اقتصادی در جهان سوم، جلد اول: مجموعه برنامه و توسعه، انتشارات سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی، تهران.
۸. پردازی مقدم، سعیده و همکاران (۱۳۸۴)؛ روش‌های تحلیل چند متغیره و کاربرد آن در سطح بندی استانهای کشور، موسسه مطالعات و پژوهش‌های بازرگانی، تهران.
۹. پژوهشگاه فرهنگ، هنر و ارتباطات (۱۳۷۸)؛ گزارش فرهنگی کشور.
۱۰. پژوهشگاه فرهنگ، هنر و ارتباطات (۱۳۸۰)؛ گزارش فرهنگی کشور.
۱۱. پژوهشگاه فرهنگ، هنر و ارتباطات (۱۳۸۱)؛ گزارش فرهنگی کشور.
۱۲. حافظنیا، محمدرضا (۱۳۸۱)؛ جغرافیای سیاسی ایران، انتشارات سمت، تهران.
۱۳. حافظنیا، محمدرضا (۱۳۸۵)؛ اصول و مفاهیم ژئوپلیتیک، انتشارات پایلو، مشهد.
۱۴. سازمان برنامه و بودجه (۱۳۶۸)، قانون برنامه اول توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (۱۳۶۸-۷۲)، مرکز مدارک اقتصادی-اجتماعی و انتشارات، تهران.
۱۵. سازمان برنامه و بودجه (۱۳۷۵)، قانون برنامه دوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (۱۳۷۸-۷۳)، مرکز مدارک اقتصادی-اجتماعی و انتشارات، تهران.
۱۶. سازمان برنامه و بودجه (۱۳۷۹)؛ قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی-اجتماعی، انتشارات سازمان برنامه و بودجه.
۱۷. سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی (۱۳۷۸)؛ گزیده آمار و شاخص‌های مقایسه‌ای استانهای کشور.
۱۸. شکوبی، حسین (۱۳۸۲)؛ فلسفه‌های محیطی و مکتب‌های جغرافیایی، جلد دوم، گیاتاشناسی، تهران.
۱۹. صرافی، مظفر (۱۳۷۷) مبانی برنامه‌ریزی توسعه منطقه‌ای، انتشارات سازمان برنامه و بودجه، تهران.
۲۰. قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران (۱۳۶۹)؛ اداره کل قوانین و مقررات کشور.
۲۱. کلانتری، خلیل (۱۳۷۷)؛ شناسایی مناطق عقب مانده در ایران، فصلنامه تحقیقات جغرافیایی، شماره ۴۸ بهار ۱۳۷۷.
۲۲. مجتبه‌زاده، پیروز (۱۳۸۱) جغرافیای سیاسی و سیاست جغرافیایی، انتشارات سمت، تهران.
۲۳. مهدیزاده، جواد و دیگران (۱۳۸۵)؛ برنامه‌ریزی راهبردی توسعه شهری (تحریبات اخیر جهانی و جایگاه آن در ایران)، چاپ دوم، تهران، انتشارات شرکت طرح و نشر پیام سیما.

۲۴. مرکز آمار ایران(۱۳۸۳)؛ ایران در آینه آمار، شماره ۲۴.
۲۵. مرکز آمار ایران(۱۳۸۳)؛ خلاصه آمارهای پایه‌ای استانها.
۲۶. مرکز آمار ایران،(۱۳۸۳)؛ آمارگیری از ویژگیهای اشتغال و بیکاری خانوار.
۲۷. مرکز آمار ایران(۱۳۷۸)؛ آمارگیری از ویژگیهای اشتغال و بیکاری خانوار.
۲۸. مرکز آمار ایران(۱۳۸۳)؛ سالنامه آماری کشور.
۲۹. مرکز آمار ایران(۱۳۷۸)؛ سالنامه آماری کشور.
۳۰. مرکز آمار ایران(۱۳۷۵)؛ سالنامه آماری کشور.
۳۱. مرکز آمار ایران(۱۳۷۲)؛ سالنامه آماری کشور.
۳۲. مرکز آمار ایران(۱۳۶۸)؛ سالنامه آماری کشور.
۳۳. مرکز آمار ایران(۱۳۶۵)؛ سالنامه آماری کشور.
۳۴. میرمحمدی، سیدمحمد (۱۳۸۶)؛ آمیش سرزمین و ملاحظات امنیت اقتصادی، انتشارات موسسه تحقیقاتی تدبیر اقتصاد، تهران.
۳۵. نظرپور، محمدنقی (۱۳۷۸)؛ ارزشها و توسعه، انتشارات پژوهشکده فرهنگ و اندیشه اسلامی، تهران.
۳۶. هاتینگتون، ساموئل (۱۳۷۰)؛ سامان سیاسی، ترجمه محسن ثالثی، نشر علم، تهران.
۳۷. وزارت نیرو (۱۳۶۹)؛ آمار تفصیلی صنعت برق ایران، انتشارات دفتر برنامه‌ریزی برق - گروه آمار برق، چاچانه وزارت نیرو.
۳۸. وزارت نیرو (۱۳۷۳)؛ ارزیابی عملکرد شرکت‌های آب و فاضلاب (ابجد ۷۳)، شرکت مهندسی آب و فاضلاب کشور.
۳۹. وزارت نیرو (۱۳۸۰)؛ ترازنامه انرژی.
۴۰. وزارت نیرو (۱۳۸۳)؛ ترازنامه انرژی.

41.Graaf & et al. (1999), *Regional Opportunities for Sustainable Development*, Kluwer Academic Publishers, Dordrecht, Netherlands.

42.Hall, Peter; *Urban and Regional Planning*, Routledge, London.1994.

43. Todaro, Michael, *Economic Development*, 5th Edition; Longman, London, 1994.