

## گزارشی از دو پانل امور اقتصادی، امور اجتماعی و فرهنگی در اولین همایش اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی



گزارشگر: بهزاد برومند  
کارشناس بیمه‌های بازرگانی

که پیام اصلی اصل ۴۴ قانون اساسی واگذاری تمام امور از سوی دولت به ملت است، اظهار نمود که در حال حاضر در بخش تعاون ۱۳۰۰۰۰ تعاونی داریم که ۵۰٪ آن‌ها تولیدی هستند و نقش مهمی در اشتغال‌زایی دارند.

دبیرکل اتاق تعاون از تمام فعالین دعوت کرد که به سمت تشکیل تعاونی‌های سهامی عام بروند. وی اظهار داشت به همین منظور فعالین این بخش از معافیت مالیاتی ۲۵ درصدی برخوردارند و هم‌چنین فعالین در بخش تعاون از پرداخت سهم کارفرمایی به میزان ۲۰٪ معاف هستند. پس از آن آقای خیره قائم مقام سازمان بازرسی کل کشور ضمن تشکر از زحمات کسانی که در اجرای این طرح فعالیت می‌کنند با طرح ۲۰ سؤال وضعیت اقدامات صورت گرفته را نامطلوب عنوان کرد. این سؤالات در چهارچوب موارد زیر بود:

- ۱- سرعت در اجراء.
  - ۲- اهتمام، جدیت، تغییر نگرش و شفافیت.
  - ۳ تحول، تغییر ساختار، رفتارها، ترغیب سرمایه‌داران و توانمندسازی.
  - ۴- جذب سرمایه‌گذاری خارجی، تصویب آیین‌نامه‌ها، برنامه راهبردی، پیشرفت، افزایش سرمایه ملی.
- وی ضمن بیان این که هنوز سرعت لازم را برای نیل به اهداف سیاست‌های کلی

سال ۱۳۸۴ تاکنون نزدیک به ۲۸ میلیارد تومان بوده که به همین مناسبت ۳۳۹ شرکت واگذار و ۲۴۶ شرکت توسط بخش خصوصی خریداری و ۵۵ شرکت نیز به سهام عدالت واگذار شده و الباقی بابت رد دیون دولت تخصیص داده شده است. در بین روش‌های واگذاری مانند مذاکره، مزایده و بورس، مناسب‌ترین آن‌ها روش بورس تخصیص داده شد که در حال حاضر واگذاری‌ها از این طریق انجام می‌شود.

۴- جذب سرمایه خارجی که لایحه آن در دست بررسی است.

۵- توسعه تعاون از طریق بانک تعاون که اساسنامه آن در دستور کار است. اصلاحیه اساسنامه صندوق تعاون نیز توسط وزارت تعاون تهیه شده است.

پس از گزارش وزیر امور اقتصادی و دارایی، اولین پانل تخصصی کار خود را آغاز نمود. در این پانل، آقای دکتر حسینی وزیر امور اقتصادی و دارایی، آقای دکتر پاشایی فام معاون بانک مرکزی، آقای دکتر بازرگانی معاون وزیر بازرگانی، آقای دکتر رحمانی نیا دبیرکل اتاق تعاون، آقای خیره قائم مقام بازرسی کل کشور و آقای دکتر زاهدی وفا معاون وزیر اقتصاد (دبیر پانل)، حضور داشتند که در ابتدا آقای رحمانی نیا دبیر کل اتاق تعاون به نقش تعاونی‌ها در اقتصاد پرداخت. وی ضمن اشاره به این

اولین همایش سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی با عنوان اقدامات و برنامه‌ها در تاریخ شنبه ۸۷/۱۲/۱۰ در محل مرکز پژوهش‌های نیرو برگزار شد.

این همایش که توسط وزارت امور اقتصاد و دارایی و با مشارکت شرکت سهامی بیمه البرز تشکیل گردید در سه پانل: امور اقتصادی، امور اجتماعی و فرهنگی، امور انرژی و تولیدی به بررسی وضعیت موجود اقدامات انجام شده و برنامه‌های در دست اقدام در راستای اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی پرداخته شد. در ابتدای این جلسه آقای دکتر حسینی وزیر امور اقتصاد و دارایی گزارشی از اقدامات انجام شده ارائه نمود، در این گزارش که به اهمیت ویژه اجرای سیاست‌های اصل ۴۴ اشاره گردید، اقدامات صورت گرفته توسط دولت بدین شرح اعلام شد:

- ۱- تشکیل نهادهای قانونی جدید مانند کمیسیون تخصصی، کارگروه‌هایی از اعضای دولت، کمیته کارگروه وزراء و هیأت نظارت
- ۲- تدوین مقررات اجرایی؛ در این راستا می‌بایست ۳۰ دستورالعمل و آیین‌نامه به تصویب برسد که پیش‌نویس تمام آن‌ها تهیه شده و تنها ۷ مورد آن به تصویب نهایی رسیده است.
- ۳- آماده سازی سهام بنگاه‌ها؛ واگذاری بنگاه‌ها مربوط به حوزه‌های شبه عمومی در حال بررسی است. جمع واگذاری‌ها از

اصل ۴۴ پیدا نکرده‌ایم، از عموم دستگاه‌های متولی اجرای این قانون به دلیل عدم تدوین راهبردی مناسب انتقاد نمود و از تمام آنان خواست تا این موضوع را در اولویت کار خود قرار دهند.

قائم مقام سازمان بازرسی کل کشور از ورود ۸۰۰ مورد شکایت اشخاص حقیقی و حقوقی به دبیرخانه آن سازمان خبر داد که موضوع این شکایات عبارت بودند از:

- ۱- عدم اعطای تمهیدات (که ۳۴/۷ درصد شکایات را تشکیل می‌دهد)
  - ۲- اعتراض به عملکرد دستگاه‌ها
  - ۳- قصور در انجام وظیفه
- آقای خبره با بیان این که برای ۱۴۵ مورد از شکایات تشکیل پرونده داده شده است، عنوان نمود که ۲۰٪ از شکایات وارد تشخیص داده شده است.

وی هم چنین از این که برخی از اقدامات انجام شده در قبل را به عنوان گزارش خصوصی سازی اعلام نموده‌اند انتقاد کرد. پس از آقای خبره آقای بازرگانی معاون وزیر بازرگانی به عملکرد وزارتخانه متبوع خود در اقدامات انجام گرفته برای اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ پرداخت و اهداف وزارت بازرگانی را در اجرای آن به صورت زیر بیان کرد:

- ۱- افزایش سهم بخش خصوصی در اقتصاد ملی
- ۲- توانمندسازی بخش‌های خصوصی و تعاونی
- ۳- تقویت مدیریت منابع انسانی
- ۴- توسعه عدالت اجتماعی و کاهش فقر
- ۵- توجه به صادرات غیرنفتی و توسعه پایدار
- ۶- حمایت از سرمایه‌گذاری
- ۷- انطباق استانداردهای داخلی با استانداردهای جهانی که لازمه ورود به تجارت جهانی و WTO است.

وی ضمن این که معتقد است وزارت بازرگانی در راستای اهداف این سیاست‌ها موفق عمل نموده است، اعلام کرد تا کنون ۱۴ مرکز تهیه و توزیع که با سایر بنگاه‌ها موازی فعالیت می‌کردند تعطیل شده‌اند. آخرین سخنران این پانل آقای پاشایی نام

معاونت بانک مرکزی بود و سخنان خود را با ذکر این نکته که یکی از مهم‌ترین دستاوردهای اجرای اصل ۴۴ اصلاح فضای کسب و کار است شروع نمود. وی حجم عملیات بانک‌های غیردولتی را در حال حاضر ۲۰٪ از کل در بخش بانکداری عنوان نمود و اظهار امیدواری نمود که با ورود بانک‌های دولتی به بازار خصوصی ضمن افزایش این حجم شاهد اصلاح فضای کسب و کار با به بالقوه در آمدن بخش خصوصی باشیم زیرا شبکه بانکداری با تغییرات در میزان نقدینگی کشور موجب مهار تورم خواهد شد مانند گسترش بانکداری الکترونیک که باعث کاهش حجم اسکناس در گردش خواهد گردید.

پانل دوم پانل امور اجتماعی و فرهنگی بود که آقایان دکتر علی احمدی وزیر آموزش و پرورش، شاعری معاون وزیر کشور، یارمند معاون وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی، دکتر امیدوار رضایی نماینده مجلس شورای اسلامی، دکتر آقامحمدی عضو مجتمع تشخیص مصلحت نظام، مهندس خلیلی عراقی نماینده بخش صنعت اتاق بازرگانی و دکتر علی شیری رئیس کل سازمان سرمایه‌گذاری و کمک‌های اقتصادی و فنی ایران در آن حضور داشتند.

پس از معرفی اعضای پانل از سوی آقای دکتر علی احمدی و بیان این موضوع که در سیاست‌های کلی اصل ۴۴ کمتر به بخش فرهنگ و خصوصاً آموزش و پرورش پرداخته شده است، آقای دکتر آقامحمدی با انتقاد به وضعیت موجود در بخش فرهنگی و بهداشتی جامعه به واسطه دولتی بودن قسمت اعظم آن‌ها، خواستار اصلاح سریع این شرایط با واگذاری به بخش خصوصی شد.

عضو مجمع تشخیص مصلحت با بیان این که هزینه سرانه هر دانش‌آموز به طور متوسط سالیانه بین ۲۰۰۰۰ تا ۵۰۰۰۰ تومان برآورد شده است گفت: با دریافت شهریه از کسانی که توان مالی دارند می‌توان این بودجه را صرف دانش‌آموزانی کرد که نیازمند هستند و به

توسعه فضاهای آموزشی پرداخت. آقای یارمند معاون وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی نیز به عنوان دومین سخنران گفت: انتشارات بخش خصوصی و مردمی فعال‌تر از بخش دولتی است.

وی با اعلام این مطلب که حدود یک میلیون نفر در بخش فرهنگ فعالیت دارند گفت که در حال حاضر هم چنین با هدفمند کردن یارانه‌ها و اختصاص آن به بخش‌ها و افراد واجد شرایط موجب کاهش پرداخت یارانه‌های غیر ضروری شده‌ایم. آقای مهندس خلیلی نماینده بخش صنعت در اتاق بازرگانی، ضمن برشمردن این مطلب که آزادسازی مقدم بر خصوصی سازی است گفت: دولت باید حاکمیت‌کننده تصدی‌گری. آقای دکتر علی شیری به عنوان رئیس کل سازمان سرمایه‌گذاری و کمک‌های اقتصادی و فنی ایران سخنان خود را با این سؤال شروع نمود که آیا نظام اداری کشور آماده این تحول است؟

در ادامه وی با بیان این که دولت با ایجاد یک فضای گلخانه‌ای مناسب می‌تواند نهال بخش خصوصی را بارور و تنومند نماید گفت که در چنین محیطی است که انتخابات بر اساس شایستگی و نخبه‌سالاری انجام می‌شود و به همین دلیل دولت باید نقش توسعه‌گرایانه خود را بازی کند.

در پایان این پنل آقای دکتر علی احمدی به عنوان وزیر آموزش و پرورش، اصلاح اصل ۳۰ قانون اساسی را برای آموزش و پرورش مقدم بر اجرای سیاست‌های اصل ۴۴ دانست و گفت تا زمانی که اصل ۳۰ قانون اساسی اصلاح نشود، خصوصی سازی در حوزه آموزش و پرورش بی‌معناست. وی با بیان این که در حال حاضر ۷/۸ درصد دانش‌آموزان در مدارس غیردولتی تحصیل می‌کنند گفت: طبق پیش‌بینی‌های انجام شده تا پایان برنامه پنجم این میزان به ۱۵ درصد خواهد رسید. مشارکت اولیا در اداره مدارس، همکاری‌های شهرداری‌ها و مؤسسات مربوط در ساخت و تجهیز مدارس نیز از دیگر خواسته‌های وزیر آموزش و پرورش بود.