

جغرافیا و توسعه شماره ۵۲ پاییز ۱۳۹۷

وصول مقاله: ۹۶/۰۱/۲۱

تأیید نهایی: ۹۶/۱۲/۲۱

صفحات: ۱۷۵-۱۹۲

ارزیابی وضعیت مدیریت شهری کلانشهرها مبتنی بر شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری مورد مطالعه: کلانشهر تهران

داود عیوضلو^{۱*}، دکتر محمدتقی رضویان^۲

چکیده

موضوع حکمرانی شهری، در چند سال گذشته به یکی از مباحث اصلی پژوهش‌های شهری تبدیل شده است. در همین راستا، این پژوهش به دنبال بررسی و ارزیابی مدیریت شهری کلانشهر تهران، بر مبنای شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری و اولویت‌بندی شاخص‌های مؤثر بر حکمرانی مطلوب شهری در کلانشهر تهران است. برای دست‌یابی به این هدف، با تکمیل پرسشنامه به حجم نمونه‌ای برابر با ۴۰۰ نفر از شهروندان در چهار منطقه از کلانشهر تهران به این موضوع پرداخته شده است. برای تجزیه و تحلیل داده‌ها، نرم‌افزار SPSS و آزمون آماری T-TEST و تحلیل رگرسیون چند متغیره مورد استفاده قرار گرفته است. روش پژوهش این مقاله از نوع توصیفی- تحلیلی بوده و اطلاعات لازم از طریق منابع کتابخانه‌ای و پیمایشی به دست آمده است. نتایج به دست آمده نشان می‌دهد که مدیریت شهری کلانشهر تهران از شهروندان نسبت به شاخص‌های پاسخگویی، مسئولیت‌پذیری، قانونمندی و کارآیی و اثربخشی در وضعیت خوبی قرار دارد؛ اما از لحاظ شاخص‌های مشارکت، شفافیت، توافق جمعی و عدالت‌محوری در وضعیت مناسبی قرار ندارد. همچنین با ترکیب همه شاخص‌ها، وضعیت کلی مدیریت شهری کلانشهر تهران از لحاظ این شاخص‌ها مورد ارزیابی قرار گرفت که از این حیث، مدیریت شهری با سطح مطلوب حکمرانی شهری فاصله دارد؛ نتایج مربوط به اولویت‌بندی شاخص‌ها از نظر شهروندان، نشان داد که شاخص‌های مشارکت، قانونمندی، مسئولیت‌پذیری و پاسخگویی بیشترین تأثیر را در سطح حکمرانی مطلوب شهری در کلانشهر تهران دارند. درنهایت نیز با توجه به یافته‌های تحقیق، پیشنهادهایی برای بهبود عملکرد مدیریت شهری در راستای حکمرانی مطلوب شهری و اجرای این رهیافت در مدیریت شهری کلانشهر تهران ارائه شده است.

واژه‌های کلیدی: حکمرانی مطلوب شهری، مدیریت شهری، کلانشهر تهران.^۳

D.eyvazlu@yahoo.com

M_Razavian@sbu.ac.ir

۱- دانشجوی دکتری جغرافیا و برنامه‌ریزی شهری، دانشگاه شهید بهشتی، تهران، ایران *

۲- استاد جغرافیا و برنامه‌ریزی شهری، عضو هیأت علمی دانشکده علوم زمین، دانشگاه شهید بهشتی، تهران

۳- این مقاله مستخرج از رساله دکتری نویسنده اول با راهنمایی نویسنده دوم است.

ضرورت پاسخگویی و شهروندمندی، مدیریت شهرها بهویژه، مدیریت شهری کلانشهرها را با چالش‌های عدیدهای مواجه ساخته و مدیران و تصمیم‌گیران شهری را بهسوی بهره‌گیری از روش‌های مطلوب در زمینه مدیریت شهری سوق داده است؛ یکی از روش‌های مطرح در این زمینه حکمرانی مطلوب شهری است. «دستیابی به اصول حکمرانی از نظر برخی از محققان از طریق وجود عزم سیاسی و اراده قوی در سطوح بالای حاکمیت قبل دستیابی است» (حسینی، ۱۳۹۵: ۵۱)؛ از طرف دیگر بر پایه اصول و اهداف حاکم بر حکمرانی مطلوب شهری^۲ دولتها به تنهایی قادر به پاسخگویی نیازهای جدید نیستند و ضروریست با افزایش انعطاف و قابلیت‌های خود از طریق جذب نیروهای فعال در نهادهای عمومی و درگیرکردن شهروندان در مراحل تصمیم‌سازی و تصمیم‌گیری به عنوان ذی‌نفعان اصلی، توان پاسخگویی به نیازهای جدید را افزایش دهنند. به‌طورکلی این الگوی جدید از طریق بهره‌گیری از ظرفیت‌های جامعه در بخش‌های دولتی، خصوصی و مدنی و نیز با تقویت توان سازمانی، ارائه خدمات مطلوب را محقق خواهد کرد. از حدود چهار دهه پیش عوامل مختلفی موجب توسعه فیزیکی شهر تهران و افزایش روابط و پیوندهای آن با منطقه پیرامونی خود شده و به‌تدريج باعث شکل‌گیری کلانشهر تهران شده است. به‌طوری‌که جمعیت شهر تهران از ۲,۷ میلیون نفر در سال ۱۳۴۵ به ۸۲۴۴۷۵۹ نفر در سال ۱۳۹۰ رسیده است (مرکز آمار ایران، ۱۳۹۰). این روند باعث ایجاد مشکلات گسترده‌ای در بخش‌های مدیریتی این کلانشهر از جمله مشکلات ترافیک، آلودگی هوا، شکل‌گیری سکونتگاه‌های غیررسمی و غیره شده است.

مقدمه

شهر به عنوان یک منبع توسعه مطرح است و جایگاه مدیریت شهری^۱ در روند توسعه شهر و بهبود سکونتگاه‌های شهری نقش بسیار مهم و تعیین‌کننده دارد. از دیدگاه دیگر، می‌توان مدیریت شهری را در مسیر یک توسعه قانونمند و پایدار موردنوجه قرار داد. این مورد، بیشتر از این جهت اهمیت دارد که نحوه مدیریت بر جریان مطلوب زندگی شهری، می‌تواند در بهبود سکونتگاه‌های انسانی و پایداری توسعه شهری، مهم‌ترین نقش را ایفا کند. زیرا عامل اجازه‌دهنده و تنظیم‌کننده برنامه‌های شهری از کارآیی مدیریت شهری نشأت می‌گیرد. در این زمینه، تولید منطقی ارزشی، کاهش مصرف غیر ضروری و بازیافت منابع طبیعی از جمله زمینه‌های تلقی شهر به عنوان یک منبع توسعه است (شیعه، ۱۳۱۲: ۳۱-۳۷).

شهرنشینی، امروزه یکی از چالش‌های اساسی است که بیشترین میزان آن در کشورهای آسیا، آفریقا و امریکای لاتین بوده و سالانه تا ۶۰ میلیون نفر به جمعیت شهرنشین این مناطق افزوده می‌شود (Stephens & Satterthwaite, 2008: 300). این شهرنشینی شتابان، در چند دهه اخیر و با ورود به هزاره سوم مسائلی همچون افزایش فقر در شهرها، ارائه ناکافی مسکن و خدمات شهری اصلی مانند؛ خدمات بهداشتی، آب آشامیدنی، پیدایش زاغه‌ها و سکونتگاه‌های غیرقانونی و ویرانی محیط‌زیست شهرها (تقوایی و همکارن، ۱۳۱۱: ۲۰). در کنار مشکلات پیشروی گسترش شهرنشینی و رشد نابرابر شهرنشینی در مناطق مختلف (Harvey, 1985)، برخی از صاحب‌نظران همچون گلاسر بر اهمیت رشد شهرها در توسعه اقتصادی آن‌ها و کشورها تأکید دارند (Glaeser, 2011). از طرف دیگر رشد روزافزون جمعیت شهری، شهری شدن جوامع، جهانی شدن و

الف) وضعیت مدیریت شهری (شهرداری) مناطق موردمطالعه نسبت به شاخص‌های حکمرانی شهری چگونه است؟

ب) مهم‌ترین مؤلفه‌های مؤثر بر سطح حکمرانی مطلوب شهری در مناطق موردمطالعه از نظر شهروندان کدامند؟

برای پاسخگویی به سوال‌های تحقیق فرضیات زیر طرح شده‌اند:

الف) به‌نظر می‌رسد محدوده موردمطالعه به‌لحاظ شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری با وضعیت مطلوب فاصله دارد.

ب) به‌نظر می‌رسد شاخص‌های مشارکت، قانونمندی، مسئولیت‌پذیری و پاسخگویی بیشترین تأثیر را در سطح حکمرانی مطلوب شهری در محدوده موردمطالعه دارند.

مبانی نظری

یکی از شاخه‌های جدید علم مدیریت، مدیریت شهری است؛ اولین بحث‌ها درباره مفهوم و ضرورت مدیریت شهری به اواسط دهه ۱۹۶۰ میلادی و محقق آفریقایی، موبوگونجه، بر می‌گردد که با قیاس شهر با یک سازمان اقتصادی، ضرورت واردکردن مدیریت شهری در اداره شهرها را تبیین می‌کند (برکپور و اسدی، ۱۳۱۷: ۷۲). در دهه‌های ۱۹۸۰ و ۱۹۹۰، اصطلاح مدیریت شهری جایگزین اصطلاح متداول و پیشین حکومت محلی شد. به‌عنوان یک مفهوم، این اصطلاح ریشه در اصلاح حکومت محلی و مفاهیم چهارگانه مدیریت‌گرایی شهری^۱ در دهه ۱۹۶۰ دارد. بدلیل ماهیت مبهم مدیریت شهری، از این اصطلاح

1- Urban Managerialism

- مدیریت‌گرایی شهری تنوری فرآیندهای شهری است که توسط ری. ای. پالم (برگفته از نظریه جامعه‌شناسی و بری) پایه‌ریزی شد. مدیریت‌گرایی شهری بر روابط قدرت و اختلاف‌ها، بر نقش اقتصاد بازار و حکومت و این فرض که توزیع و تخصیص کالاهای شهری وضعیت فضایی شهری را تحت تأثیر قرار می‌دهد، تمرکز می‌کند (Baclija 2011).

مقاله حاضر درپی ارزیابی مدیریت شهری کلانشهر تهران با توجه به شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری و تعیین معیارهای مؤثر بر تحقق حکمرانی مطلوب شهری در کلانشهر تهران است؛ برای دستیابی به این امر شهرداری مناطق ۱، ۵، ۱۵ و ۱۶ به‌عنوان نمونه موردمطالعه قرار گرفته‌اند. در این راستا مقاله حاضر درپی کسب شناخت لازم از وضعیت فعلی مدیریت شهری کلانشهر تهران نسبت به شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری و درنهایت ارائه پیشنهادهای لازم به‌منظور بهبود عملکرد مدیریت شهری کلانشهر تهران است.

در این تحقیق منظور از مدیریت شهری، فقط شهرداری تهران می‌باشد و از بین نهادها و سازمان‌های گوناگون مدیریت شهری تنها شهرداری تهران مدنظر قرار گرفته است.

اهداف تحقیق

هدف اصلی این تحقیق، شناخت وضعیت موجود مدیریت کلانشهر تهران (شهرداری تهران) از دیدگاه شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری است. در همین راستا اهداف فرعی این تحقیق به شرح ذیل می‌باشد:

- شناخت مبانی نظری مرتبط با مفاهیم مدیریت شهری و حکمرانی مطلوب شهری؛
- شناسایی مؤلفه‌های مؤثر بر حکمرانی مطلوب شهری در محدوده موردمطالعه؛
- ارائه راهکارهای ارتقاء حکمرانی مطلوب شهری در شهرداری تهران.

سؤال و فرضیه‌های تحقیق

باتوجه به‌عنوان تحقیق و مباحث ذکر شده، سوال‌های زیر برای دستیابی به هدف تحقیق طرح شده‌اند:

از آنجا که اغلب کلانشهرهای کشور، با مشکل مدیریت شهری و همچنین دسترسی همگان به نیازهای اولیه مواجه هستند؛ در همین راستا برنامه اسکان سازمان ملل متعدد برای پاسخگویی به چالش‌های موجود در شهرها دو شیوه را مطرح کرد که عبارت‌اند از: ۱- اقدام برای دستیابی به هدف ایجاد سرپناه برای همه ۲- حرکت به سمت مدیریت مطلوب شهری، که به همین‌منظور می‌توان این نهاد «حکمرانی مطلوب شهری» را به عنوان راه حل و پارادایمی که بتواند این اهداف را در شهرها جامعه عمل پیوшуند، به مسئولین و مدیران شهری، به ویژه مدیران شهری کشورهای در حال توسعه پیشنهاد کرد (نوبری و رحیمی، ۱۳۹۱: ۲۰-۲۱). ظهور کنشگران متنوع در سیاست‌های شهری و تأثیرات جهانی‌شدن بر سیاست‌های شهری از عوامل اهمیت‌یافتن تئوری حکمرانی در شهرها شده است (Pierre, 2014: 866).

اصطلاح «حکمرانی شهری مطلوب» را به سه جزء می‌توان تجزیه کرد؛ حکمرانی، شهری، مطلوب. زیستبوم سازمان ملل، «حکمرانی» را برای توصیف فرایند تصمیم‌گیری‌های جمعی به کار می‌برد؛ «شهری» عموماً به گروه‌هایی اشاره دارد که در نواحی متراکم شهری زندگی می‌کنند. «مطلوب» به بار ارزشی این اصطلاح اشاره دارد (هاشمی و دیگران، ۱۳۹۰: ۹۶). از نظر جان پیر^۱ تئوری حکمرانی شهری این سؤال را مطرح می‌کند که چه کسانی بر منابع حیاتی اداره جامعه، کنترل دارند و در چه زمینه‌ای می‌توانند کنش جمعی را پایدارتر کنند (Pierre, 2014: 867).

این تئوری به علل و پیامدهای فرم‌های مختلف کنش متقابل بین کنشگران اجتماعی و دولتهای محلی می‌پردازد (Torfing et al., 2012). حکمرانی در ادبیات سیاست‌گذاری، به مدیریت وسیع امور دولت

تعدادی از رشته‌ها (معماری، جامعه‌شناسی، جامعه‌شناسی شهری، شهرسازی، علوم سیاسی و غیره) تعاریف و مفاهیم گوناگونی را ارائه داده‌اند. همان‌طور که ریچارد اشترن (۱۹۹۳) اشاره می‌کند، ابهام درباره این مفهوم با وجود کارهای تحلیلی- تطبیقی در ارتباط با این زیررشته همچنان وجود دارد. به همین خاطر دستیابی به تعریف و مفهوم مشخص، مستلزم درنظرگرفتن بسیاری از این تعاریف از سوی متخصصان و سازمان‌های مربوط است (Baclja, 2011: 2-3).

به طور کلی پارامترهای اولیه مدیریت شهری شامل سه موضوع است. اول اینکه، آیا مدیریت شهری تنها یک امر دولتی (توزيع منابع) است یا موضوعی است که مربوط به همه بازیگرانی که در فرایند شهر دخالت دارند می‌شود؛ بنابراین سؤالی که در اینجا می‌تواند مطرح باشد این است که چه کسی یا چه چیزی عامل (عاملین) گرداننده مدیریت شهری است؟ دومین موضوع مربوط به بعد سازمانی در مفهوم سازمان است؛ که به معنی رویارویی افکاربخشی در مقابل ماهیت بین بخشی شهر است. سؤالی که در اینجا مطرح می‌شود این است که آیا راهی برای مطابقت پیچیدگی سازمانی با پیچیدگی شهر که باهم در ارتباطند، وجود دارد؟ در نهایت اینکه آیا تناقضی بین یک ضرورت استراتژیک و یک زندگی کاربردی وجود دارد؟ (McGill, 1998: 2). در این بین باستی خاطرنشان کرد که مهم‌ترین سازمانی که در میان دیگر سازمان‌های مدیریت شهری کار اداره و مدیریت شهری را بر عهده دارد شهرداری است. در بحث مدیریت شهری، کلانشهرها نیز موضوع حکمرانی شهری به یکی از مهم‌ترین مباحث در سال‌های گذشته تبدیل شده و کارایی مدیریت شهری را تحت تأثیر قرار داده است.

(وفق) یابند و فعالیتهای مشترک صورت گیرد. حکمرانی شامل نهادهای رسمی و رژیم‌هایی است که به دنبال تقویت انطباق هستند و به علاوه شامل ترتیبات غیررسمی است که مردم و نهادها به منظور تعیین منافع خودشان بر روی آن به توافق می‌رسند (*Hillier, 2007: 11*).

بنابر منشور برنامه اسکان بشر ملل متحد (UN-HABITAT)، حکمرانی مطلوب شهری اصول به هم وابسته پایداری، برابری، کارآمدی، شفافیت و پاسخگویی، امنیت، فعالیتهای مدنی و شهروندی را توصیف می‌کند. درک و استنباط سازمان‌ها و نهادهای بین‌المللی از «حکمرانی مطلوب شهری» مطابق با تجربه برنامه اسکان سازمان ملل متحد در دو دهه اخیر بوده است. «حکمرانی شهری زمانی مطلوب خوانده می‌شود که دارای ویژگی‌هایی باشد. این حکمرانی باید مؤثر، مشارکتی، شفاف، پاسخگو و عادلانه باشد و مقررات قانونی را اعمال کند. در واقع فرایندی است که توسط دولت هدایت می‌شود؛ اما با همکاری بخش خصوصی و جامعه مدنی پیش می‌رود. مشارکت و تعامل سازنده هر سه بخش برای تحقق توسعه انسانی ضرورت دارد (شريفيان ثانی، ۱۳۱۰: ۵۰).

به منظور سنجش حکمرانی شهری سازمان‌های بین‌المللی از جمله برنامه توسعه ملل متحد (UNDP)، برنامه اسکان بشر ملل متحد (UN-Habitat) و دیگر سازمان‌ها شاخص‌های مختلفی را معرفی می‌کنند که اغلب این شاخص‌ها دارای نکات اشتراک زیادی هستند. به طور مثال طرح ابتکاری حکمرانی شهری^۱ (با همکاری برنامه توسعه ملل متحد) به منظور معرفی و عمومی‌سازی مفهوم حکمرانی مطلوب شهری، یازده اصل حکمرانی مطلوب شهری را اتخاذ کرده که توسط UNDP و UN-HABITAT در ارتباط با حکمرانی مطلوب شهری عنوان شده بود:

با همکاری مسئولان دولتی و نمایندگان بخش خصوصی شامل دانشگاه‌ها، بنگاه‌های تجاری، انجمن‌های حرفه‌ای، نهادهای خدمات اجتماعی، اجتماعات قومی، اتاق بازرگانی، و دیگر نهادهای مشابه اطلاق می‌شود (Kresl, 2013: 29). حکمرانی شهری به شبکه‌های همکاران، ۱۳۹۵: ۶۴). حکمرانی شهری به بالا متکی است و شهروندان را به عنوان بازیگران و مشارکت‌کنندگان در تصمیم‌گیری‌های مهم، برای اجرا و فرایند سیاست‌گذاری شهری مدنظر قرار می‌دهد. درنتیجه، حکمرانی شهری به دنبال اقدامات جمعی، از طریق بسیج همکاری‌ها، اجماع‌نظر، مشارکت، شبکه‌ها، روابط متقابل، سرمایه اجتماعی، توامندسازی و مسئولیت‌پذیری در فرایند سیاست‌گذاری شهری است. (Kim & Dickey, 2006: 1037). حکمرانی مطلوب شهری، حاکی از آن است که همه شهروندان، اعم از فقرا و گروه‌های به حاشیه رانده شده، این حق را دارند که:

به صورت مستقیم یا غیرمستقیم در تصمیم‌گیری‌های که زندگی و معیشت آن‌ها را تحت تأثیر قرار می‌دهد، مشارکت داشته باشند.

- سهم آن‌ها در توسعه شهری به رسمیت شناخته شود، حتی اگر این کار از طریق بخش‌های غیررسمی صورت بگیرد

- در مزايا و منافعی که از طریق توسعه شهری ایجاد می‌شود، سهیم شوند، مزاياي همچون دسترسی به خدمات و زیرساخت‌های شهری، و زمین برای ساخت مسکن (Sheng, 2010: 135).

طبق تعریف کمیسیون حکمرانی جهانی، حکمرانی، مجموعه‌ای از روش‌هایی است که به وسیله آن افراد و نهادها- عمومی یا خصوصی- امور عمومی خود را مدیریت می‌کنند؛ و این یک فرایند مداوم است که از طریق آن منافع متضاد و متنوع می‌توانند تطبیق

می‌شوند که بدان طریق، فرایند تصمیم‌سازی عمومی و نتایجی که آن‌ها به وجود می‌آورند در راستای تعاملات عمومی و بازخورد آن‌ها مورد حمایت قرار می‌گیرند. «به عبارتی این شاخص بر پاسخگویی یک نهاد در برابر کسانی که در ارتباط مستقیم با تصمیمات آن قرار دارند، تأکید دارد» (رشد، ۱۳۹۶: ۳۶).

عدالت‌محوری^۶: تأکید بر فراهم‌آوردن فرصت‌های برابر برای شهروندان بهمنظور بهبود رفاه، بدون تبعیض میان آن‌ها.

مسئولیت‌پذیری^۷: دلالت بر افزایش حساسیت مدیران حکومتی نسبت به خواسته‌های عمومی دارد.

چشم‌انداز^۸: داشتن استراتژی مشخص و نگاه راهبردی درجهت دستیابی به پایداری، توسعه و پیشرفت مناطق با مشارکت شهروندان از طریق فراهم‌آوردن حس مالکیت و مسئولیت‌پذیری بین آن‌ها.

نظرارت^۹: افزایش تلاش‌های نظارتی در اقدامات حکومتی و فرایندهای توسعه با مشارکت بخش خصوصی و عمومی مردم.

کارآیی و اثربخشی^{۱۰}: تضمین اعطای خدمات به عموم مردم با مصرف بهینه و عاقلانه منابع در دسترس.

تخصص‌گرایی^{۱۱}: تأمین آسان و سریع خدمات ضروری از طریق افزایش ظرفیت و شرایط اخلاقی مدیران (UNDP, 2002: 3).

براساس مطالعاتی که در زمینه حکمرانی مطلوب شهری و مطابقت آن در ایران صورت گرفته است، معیارهایی چون مشارکت شهروندان، اثربخشی و

«مشارکت، حاکمیت قانون، شفافیت، پاسخگویی، اجماع نظر، برابری، اثربخشی و کارآیی، مسئولیت‌پذیری، بینش راهبردی، تفویض مسئولیت به سطوح پایین، و امنیت».

کمپین بین‌المللی حکمرانی مطلوب شهری پیشنهاد می‌کند که حکمرانی مطلوب شهری با استفاده از اصولی همچون پایداری، تفویض مسئولیت به سطح پایین، برابری، کارآیی، شفافیت و پاسخگویی، التزام مدنی و شهروندی، و امنیت مشخص شود که این اصول وابسته به هم و پشتیبان یکدیگر می‌باشد (UN-HABITAT, 2002: 19- 26). و از نظر آکلیر و جکوهانگو^۱ نیز اصول حکمرانی مطلوب شهری شامل شاخص‌های امنیت، التزام، شفافیت، اثربخشی، تقویض مسئولیت، برابری و پایداری است (Auclair & Jackohango, 2009: 6).

مشارکت^۲: تمامی شهروندان بایستی مستقیماً یا از طریق نهادهای میانجی در فرایند تصمیم‌گیری شرکت داشته باشند که چنین مشارکتی بر مبنای آزادی بیان و آزادی انجمن‌ها صورت می‌گیرد.

شفافیت^۳: بیانگر ایجاد اعتماد متقابل بین حکومت و عامه مردم از طریق تأمین اطلاعات با تضمین دسترسی آسان به اطلاعات لازم و کافی است.

حاکمیت قانون^۴: منظور اجرای قوانینی است که برای همه سودمند و ضروری می‌باشد بدون استثناء گذاشتن میان هر یک از شهروندان ضمن توجه به حقوق پایه انسانی و ملاحظه ارزش‌های متداول جامعه.

پاسخگویی^۵: پاسخگویی از طریق فرایندهای انتخاب صاحبان قدرت و همچنین از طریق رویه‌هایی تعیین

6-Equity

7-Responsiveness

8-Vision

9-Supervision

10-Efficiency and Effectiveness

11- Professionalism

1-Auclair & Jackohango

2-Participation

3-Transparency

4-Rule of Law

5-Accountability

جامعه آماری این تحقیق، جمعیت ساکن در مناطق ۱، ۵ و ۱۶ تهران است (شکل شماره ۱). برای به دست آوردن حجم نمونه، از کل جمعیت این مناطق با استفاده از فرمول کوکران^۳ (حافظنیا، ۱۳۱۹: ۱۶۷) تعداد ۳۸۴ نمونه تعیین شد؛ برای مستندسازی بیشترداده‌های به دست آمده و همچنین اطمینان از نتایج پرسشگری این تعداد نمونه به ۴۰۰ مورد افزایش داده شد. در این فرمول سطح اطمینان برابر ۹۵ درصد و خطای ۵ درصد در نظر گرفته شد.

$$n = \frac{\frac{(1.96)^2 \times 0.5}{(0.06)^2}}{1 + \frac{1}{2159060} \left(\frac{(1.96)^2 \times 0.5}{(0.06)^2} - 1 \right)} = 384$$

سپس با استفاده از روش نمونه‌گیری خوش‌های^۴، باتوجه باتوجه به جمعیت هر کدام از مناطق و درجه توسعه‌یافته‌مناطق (محمدزاده‌صل و همکاران، ۱۳۱۹: ۴)، مناطق به سه طبقه از لحاظ توسعه‌یافته‌مناطق با سطح توسعه‌یافته‌بالا، متوسط و پایین) طبقه‌بندی شده و از هر طبقه یک منطقه انتخاب شد (از مناطق کمتر توسعه‌یافته ۲ منطقه انتخاب شد). با توجه به جمعیت مناطق مورد بررسی در آخرین سرشماری صورت گرفته در سال ۱۳۹۰، که برابر با ۲۱۵۹۰۶۰ نفر بوده، تعداد ۳۸۴ پرسشنامه در نظر گرفته شد که به‌منظور کاهش خطا تعداد ۴۰۰ پرسشنامه مورد محاسبه قرار گرفت. جمعیت مناطق مورد بررسی، مناطق ۱، ۵ و ۱۶، به ترتیب معادل ۲۸۷۸۰۳ نفر و ۶۳۷۸۴۰ نفر، ۴۳۹۶۶۷ نفر بوده است که براساس نسبت جمعیت تعداد نمونه، برای هر منطقه انتخاب شد (منطقه ۱ با حجم نمونه ۸۴ مورد، منطقه ۵ با حجم نمونه ۱۴۴ مورد، منطقه ۱۵ با حجم نمونه ۱۱۶ مورد و منطقه ۱۶ با حجم نمونه ۵۶ مورد). به‌منظور تجزیه و تحلیل داده‌ها نیز از

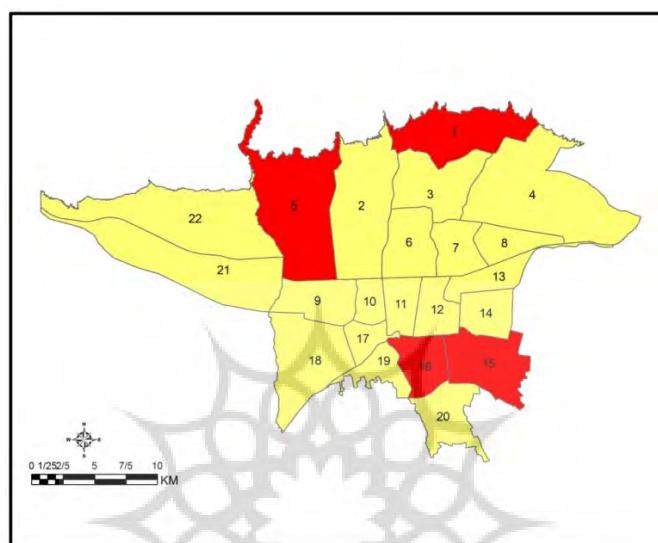
کارآیی، پذیرابودن و پاسخ‌دهبودن، مسئولیت و پاسخگویی، شفافیت، قانونمندی، جهت‌گیری توافقی،^۱ توافقی،^۲ عدالت، بینش راهبردی و تمرکزدایی به عنوان معیارهای حکمرانی مطلوب شهری در ایران نام برده شده است. هر یک از معیارهای نامبرده دارای مفهومی است که در نظامی یکپارچه در تعامل با یکدیگر نظام مدیریت شهری مبتنی بر حکمرانی مطلوب را تشکیل می‌دهد (برکپور، ۱۳۸۵: ۵۰۱).

روش تحقیق

در مقاله حاضر با توجه به موضوع پژوهش، روش تحقیق از نوع توصیفی- تحلیلی است. روش جمع‌آوری داده‌ها و اطلاعات به صورت اسنادی و پیمایشی خواهد بود. بدین‌سان با مطالعه منابع داخلی و خارجی، روش اسنادی و کتابخانه‌ای، برای مبانی نظری تحقیق و بررسی نظریاتی که پیرامون موضوع تحقیق بیان شده است و در روش میدانی، از طریق پرسشنامه، مشاهده و مصاحبه داده‌های موردنیاز جمع‌آوری شده است. همچنین در این تحقیق به‌منظور شناسایی شاخص‌ها و گوییه‌های مناسب حکمرانی مطلوب شهری به‌منظور ارزیابی مدیریت شهری کلانشهر تهران، از روش دلفی استفاده شده است. در این روش ابتدا مؤلفه‌ها و شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری منتج، از مطالعه منابع داخلی و خارجی استخراج شده و در اختیار کارشناسان ذیربیط قرار گرفت و دیدگاه‌های آنان دریافت شد. سپس بعد از اعمال اصلاحات، برای تأیید نهایی و تعیین وزن و اهمیت هر یک از ابعاد و شاخص‌ها، مجدداً دیدگاه‌های گروه در قالب پرسشنامه مربوط دریافت شد، که براین‌اساس مؤلفه‌ها و شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری و گوییه‌های مربوطه برای ارزیابی محدوده مورد مطالعه تدوین شد.

رگرسیون چند متغیره^۱ برای آزمون فرضیه دوم تحقیق مورد استفاده قرار گرفته‌اند.

نرم‌افزار SPSS استفاده شده است. برای آزمون فرضیه‌های تحقیق نیز آزمون‌های آماری T-TEST تکنمونه‌ای، برای آزمون فرضیه اول تحقیق و روش



شکل ۱: نقشه کلانشهر تهران و مناطق مورد مطالعه

تلهیه و ترسیم، تکارنده‌گان، ۱۳۹۵

در مرحله بعد این ۸ شاخص با توجه به نظر کارشناسان (جدول شماره ۳) مورد وزن‌دهی و اهمیت هر کدام مورد سنجش قرار گرفت. سپس گویه‌های مرتبط با هر کدام از شاخص‌ها استخراج شد. شاخص مشارکت دارای ۱۰ گویه، شاخص پاسخگویی دارای ۱۵ گویه، شاخص مسئولیت‌پذیری دارای ۱۲ گویه، شاخص قانونمندی دارای ۱۲ گویه، شاخص توافق جمعی دارای ۱۳ گویه، شاخص عدالت‌محوری دارای ۱۳ گویه، شاخص شفافیت دارای ۱۲ گویه و شاخص اثربخشی و کارایی دارای ۱۳ گویه بوده است. جدول ۱- گویه‌های مربوط به هر کدام از شاخص‌های تحقیق را نشان می‌دهد.

شاخص‌ها و گویه‌های مورد استفاده در این تحقیق همانطور که پیشتر گفته شد، توافق جمعی وسیعی در سطح نهادها و سازمان‌های بین‌المللی درخصوص شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری وجود دارد که با توجه به این موضوع و همچنین دسته‌بندی شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری از سوی UNDP و بانک جهانی، یازده شاخص مطرح در محافل و مجتمع علمی و دانشگاهی جهان با توجه به نظر کارشناسان براساس مدل دلفی ۸ شاخص اصلی برای کلانشهر تهران و دیگر شهرهای ایران انتخاب شد. این شاخص‌ها شامل؛ شاخص مشارکت، قانونمندی، مسئولیت‌پذیری، پاسخگویی، عدالت و برابری، شفافیت، توافق جمعی و کارایی و اثربخشی می‌باشند.

جدول ۱: شاخص‌ها و گویه‌های مورد استفاده برای سنجش وضعیت حکمرانی مطلوب شهری در محدوده موردنظر

شاخص‌ها	گویه‌های موردنظر
مشارکت	اتاق فکر و مشورت، مشارکت در فعالیت‌عام‌المنفعه، مشارکت مردم در برنامه‌ریزی، تصمیم‌سازی و تصمیم‌گیری، مشارکت نهادهای مدنی و بخش خصوصی در برنامه‌ریزی، تصمیم‌سازی و تصمیم‌گیری، مشارکت در سرمایه‌گذاری اقتصادی شهر، نظارت اهالی شهر بر تصمیم‌گیری‌های مریبوط به شهر، ایجاد بسترهای فعالیت مردم، واگذاری اداره شهر به خود شهروندان، تقویض اختیار به مردم، تسهیل مداخله شهروندان در روند توسعه شهر تهران
پاسخگویی	پاسخگویی مدیریت کلانشهر تهران به وظایف خود، برگزاری جلسات عمومی برای تشریف اقدامات، رضایتمندی از پاسخگویی مدیریت شهر تهران، پاسخ قانون‌گذاری شهر تهران به مردم، رواستبدون مدیران شهر در ارائه برنامه‌ها، تشکیل جلسات عمومی برای در جریان قراردادن شهروندان، پاسخگویی‌بودن مدیران شهر به عنوان یک اصل و باور، نبود فعالیتهای خودسر و بی‌مسئولیت، جذب مشارکت از طریق پاسخگویی مدیران شهر، همبستگی بین مردم و مسئولان از طریق پاسخگویی مدیران، تمهدپذیری مدیران شهری، باورپذیری ذی‌نفعان برای پاسخگویی، باورپذیری به پاسخگویی در فرایند مدیریت، سازماندهی شوءه اجرای پاسخگویی، رضایتمندی از شیوه پاسخگویی
مسئولیت‌پذیری	تلاش مدیران شهر برای تشویق مردم به پذیرش مسئولیت، شایستگی مدیران شهر در پذیرش مسئولیت، احسان مسئولیت مدیران شهر، اعتراض مدیران شهر به اشتبااهات خود، پیگیری تحقق طرح‌های در دست اجرا، تمرکزدایی، مسئولیت‌پذیری مردم، شایسته‌سالاری، عدول از اختیارات تقویض شده، واگذاری مسئولیت به افراد باتوان تر، توائین‌سازی مردم شهر، رضایتمندی مردم شهر از مسئولیت‌پذیری مدیران شهر
قانونمندی	پارتی‌بازی و ... در کارهای اداری مریبوط به شهر، تأثیرگذاری گروه‌های اجتماعی مریبوط به شهر (سنجش فساد)، شرکت افراد ذی‌نفع در مدیریت شهر، میزان پاییندی شهروندان به قوانین و مقررات وضع شده، پاییندی مدیریت شهر به حقوق اهالی شهر، آگاهی و اطلاع مدیریت شهر از حقوق شهروندانی، پاییندی مدیریت شهر به عرف و آداب و رسوم شهروندان، التزام مدیریت شهر به برابر قانون، آگاهی مدیریت شهر از حقوق مکان زندگی، مقاومت مدیریت شهر در برابر رفتارهای خلاف قانون شهروندان، بی‌طرفی و برابری در برابر قانون (عدم تبعیض و جانبداری و ...)، احترام به حقوق جمعی
توافق جمعی	کار مشارکتی، موقفيت فعالیتهای گروهی، همسویی و همفکری مدیران شهر و اهالی شهر، همفکری مدیریت شهر با سایر سازمان‌ها و نهادهای شهری، توازن جمعی بیشتر در نتیجه تعامل مدیریت شهر با نهادهای دولتی، حمایت از منافع اکثریت گروه‌ها و طبقات اجتماعی، ایجاد سازوکاری برای مشورت بین سازمان‌های شهری توسعه شهری و شهروندان، نگرش و باور به جمع و کار جمعی، میزان رابطه بین مسئولان و مدیران شهری با مردم، نحوه دستیابی به تواقات گسترده بین گروه‌های مختلف موجود در شهر، میزان رابطه و تعامل بین سه نهاد دولت، بخش خصوصی و جامعه مدنی، توازن جمعی شهروندان در خصوص موضوعات مهم شهر، میزان رضایتمندی شهروندان از منافع جمعی
عدالت محوری	عدالت در توزیع برابر و عادلانه امکانات شهر، پارتی‌بازی و حق و ناحق‌کردن، دسترسی به فرصت‌های برابر و یکسان، انجام طرح‌های شهری در زمان تعیین شده، توجه به منافع جمعی، فراهم‌شدن حقوق شهروندی، عضویت زنان در مدیریت شهری، استفاده معقولانه از منابع و امکانات، عدالت جنسیتی، اعتقاد به حقوق شهروندی و رعایت آن، برابری فرصت‌ها، تخصیص بهینه‌منابع و امکانات، عدالت در اجرا (بعد زمانی، فردی، جمعی و ...)
شفافیت	شفافیت در تصمیم‌گیری، شفافیت در ارائه عملکرد، صداقت در دادن اطلاعات، نظرخواهی از مردم نسبت به طرح‌ها، مصمم‌بودن به اجرای تصمیمات گرفته شده، اظهار نظر اهالی شهر نسبت به عملکرد مدیریت شهری، قابلیت دسترسی به جریان آزاد اطلاعات، کنترل و پایش عملکرد مدیران شهری، تصمیم‌گیری‌های آشکار و نهان مدیران شهری، مستندسازی اطلاعات، اطلاع‌یابی برای شفافیت تصمیمات، رعایت اخلاقیات و صداقت
اثربخشی و کارایی	دانمی و مستمربروند فعالیتهای مدیریت شهری، بهبود روش‌ها و اقدامات براساس دانش جدید، بهبود شیوه امور با درنظرداشتن مشارکت مردم، درنظرداشتن مشارکت افراد با تجربه و دانش روز در فرایند برنامه‌ها و تصمیم‌گیری، کاهش هزینه‌ها و ارتقای کیفیت خدمات، رضایتمندی اهالی شهر از اقدامات مدیریت شهری، پوشش خدمات در سطح شهر، واگذاری ارائه خدمات به بخش‌های دیگر جامعه، مؤثربودن اقدامات مدیریت شهری برای دستیابی به اهداف از پیش تعیین شده، مؤثربودن روند فعالیتهای مدیریت شهری، نحوه استفاده صحیح از منابع در دسترس، بهبود فرایند برنامه‌ریزی و تصمیم‌گیری، بهبود شیوه و سبک مدیریت شهری

مطلوب شهری با توجه به اهمیت آن‌ها در پیاده‌سازی حکمرانی مطلوب شهری در مدیریت شهری کلانشهرها وزن یا رتبه بدنهند (عدد یک به معنای اهمیت بیشتر بوده است). براین‌اساس، هشت شاخص نهایی و اصلی برای حکمرانی مطلوب شهری، انتخاب و بهمراه نماگرهای مربوط به هر شاخص برای تأیید نهایی در اختیار متخصصان قرار داده شده است.

پس از توزیع پرسشنامه‌ها در بین متخصصان و صاحب‌نظران، کار جمع‌آوری و تجزیه و تحلیل اطلاعات آغاز شد. نتایج حاصل از رتبه‌بندی شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری از دیدگاه صاحب‌نظران به شرح جدول شماره ۲ است. براین‌اساس رتبه‌بندی صورت گرفته براساس مدل دلفی (نظرات کارشناسان) مشخص شد و رتبه‌ای که هر شاخص در بین ۸ شاخص کسب کرده نیز تعیین گردید.

پس از تعیین شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری، برای شناخت اهمیت و وزن هر کدام از این شاخص‌ها و همچنین عملیاتی کردن آن در نواحی شهری، با استفاده از تکنیک دلفی، شاخص‌های مربوطه در اختیار ۳۰ نفر از متخصصان و صاحب‌نظران مدیریت و توسعه شهری (شامل استادان دانشگاه‌ها و کارشناسان نهادها و سازمان‌های شهری؛ از جمله شهرداری تهران، سازمان مسکن و شهرسازی و...) قرار داده شد، براین‌مبنای ۱۲ نفر از اساتید دانشگاه‌ها (۴۰ درصد) و ۱۸ نفر کارشناسان مربوط به نهادها و سازمان‌های شهری (۶۰ درصد) بودند. سوال‌های پرسشنامه در دو بخش طراحی شده است. در ابتدا سؤال جداگانه‌ای از اعضای گروه دلفی (۳۰ نفر از از صاحب‌نظران مسائل شهری) (جدول ۲) خواسته شد تا به هر یک از شاخص‌های حکمرانی

جدول ۲: رتبه، تعداد و درصد شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری به‌وسیله مدل دلفی

رتبه	شاخص	مشارکت				پاسخ‌گویی				مسئولیت‌پذیری		قانونمندی
		تعداد	درصد	تعداد	درصد	تعداد	درصد	تعداد	درصد	تعداد	درصد	
۱	رتبه ۱	۹	۳۰	۶	۲۰	۵	۱۶/۶۶	۶	۱۶/۶۶	۶	۲۰	۲
۲	رتبه ۲	۶	۲۰	۴	۱۳/۳۳	۷	۲۳/۴۳	۵	۱۶/۶۶	۵	۲۳/۴۳	۵
۳	رتبه ۳	۴	۱۳/۳۳	۶	۱۶/۶۶	۵	۱۳/۳۳	۴	۱۳/۳۳	۴	۱۳/۳۳	۴
۴	رتبه ۴	۲	۶/۶۶	۴	۶/۶۶	۲	۶/۶۶	۲	۶/۶۷	۲	۱۳/۳۳	۵
۵	رتبه ۵	۴	۱۳/۳۳	۳	۱۳/۳۳	۴	۱۳/۳۳	۴	۱۳/۳۳	۴	۱۳/۳۳	۳
۶	رتبه ۶	۳	۶/۶۶	۲	۱۰	۳	۱۳/۳۳	۱۰	۶/۶۶	۳	۱۰	۱۰
۷	رتبه ۷	۲	۶/۶۶	۲	۱۳/۳۳	۴	۶/۶۶	۲	۶/۶۷	۲	۱۰	۲
۸	رتبه ۸	---	---	۱	۶/۶۶	۲	۳/۳۳	۱	۳/۳۳	---	---	۲
جمع کل	میانگین	۳۰	۱۰۰	۳۰	۱۰۰	۳۰	۱۰۰	۳۰	۱۰۰	۳۰	۱۰۰	۱۰۰
۳/۷	میانگین	۳/۷	۳/۴	۳/۹۷	۳/۹۷	۳/۹۷	۳/۹۷	۳/۱	۳/۱	۳/۹۷	۳/۹۷	۳/۷
۲/۱۲	انحراف معیار	۲/۱۲	۱/۹۴	۲/۹۶	۲/۹۶	۲/۹۶	۲/۹۶	۲/۰۹	۲/۰۹	۲/۹۶	۲/۹۶	۲/۱۲

مأخذ: یافته‌های پژوهش، ۱۳۹۵

ادامه جدول ۲: رتبه، تعداد و درصد شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری به‌وسیله مدل دلفی

رتبه	شاخص	شاخص					
		تعداد	درصد	تعداد	درصد	تعداد	درصد
۱	رتبه ۱	۷	۳/۳۳	۱	۱۶/۶۶	۵	۱۰
۲	رتبه ۲	۶	۱۰	۳	۲۰	۶	۱۳/۳۳
۳	رتبه ۳	۲	۱۰	۳	۶/۶۷	۲	۶/۶۷
۴	رتبه ۴	۳	۶/۶۷	۲	۱۳/۳۳	۴	۱۰
۵	رتبه ۵	۲	۲۶/۶۶	۸	۲۰	۶	۱۳/۳۳
۶	رتبه ۶	۳	۱۶/۶۶	۵	۱۰	۳	۲۰
۷	رتبه ۷	۴	۶/۶۷	۲	۱۳/۳۳	۴	۱۶/۶۶
۸	رتبه ۸	۳	۲۰	۶	---	۱۰	۳
جمع کل	میانگین	۳۰	۱۰۰	۳۰	۱۰۰	۳۰	۱۰۰
۳/۹۰	میانگین	۵/۲	۴/۱	۴/۱	۴/۸	۴/۸	۴/۸
۲/۴۹	انحراف معیار	۲/۰۲	۱/۶۶	۱/۶۶	۲/۲۱	۲/۲۱	۲/۲۱

مأخذ: یافته‌های پژوهش ۱۳۹۵

خود اختصاص می‌دهند. بعد از عمل رتبه‌بندی بر روی شاخص‌ها، برای ایجاد وزن‌های عددی از روی اطلاعات دارای نظم ترتیبی، از چندین روش می‌توان استفاده کرد که روش‌های جمع رتبه‌ای، عکس‌پذیری رتبه‌ای و روش توان رتبه‌ای (پورطاهری، ۱۳۱۹: ۷۳-۶۹) از آن جمله‌اند. در این تحقیق برای هر شاخص با توجه به سه روش نامبرده شده عمل شد (جدول ۳).

سپس براساس روش‌های رتبه‌بندی سه‌گانه شاخص‌ها که در مرحله قبل رتبه‌بندی شدند، وزن داده می‌شود. در این راستا از رتبه‌بندی مستقیم استفاده شده است که در آن رتبه ۱ معرف بیشترین اهمیت است؛ بنابراین براساس میانگین رتبه‌ای به‌دست آمده برای هر شاخص، آن دسته از معیارهایی که میانگین آن‌ها به عدد یک نزدیک‌تر است بالاترین رتبه و به موازات فاصله از عدد ۱ کمترین رتبه را به

جدول ۳: وزن شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری براساس روش‌های رتبه‌بندی

میانگین استاندارد ۳ روش	توان رتبه‌ای		جمع رتبه‌ای		رتبه مستقیم	رتبه	شاخص‌ها
	استاندارد	وزن	استاندارد	وزن			
۰/۳۰	۰/۳۱۳	۶۴	۰/۳۶۸	۱/۰۰۰	۰/۲۲۲	۸	۱
۰/۰۸	۰/۰۷۸	۱۶	۰/۰۷۳	۰/۲۰۰	۰/۱۱۱	۴	۵
۰/۲۰	۰/۲۴۰	۴۹	۰/۱۸۴	۰/۵۰۰	۰/۱۹۴	۷	۲
۰/۱۵	۰/۱۷۶	۳۶	۰/۱۲۲	۰/۳۳۳	۰/۱۶۶	۶	۳
۰/۰۴	۰/۰۱۹	۴	۰/۰۵۲	۰/۱۴۲	۰/۰۵۵	۲	۷
۰/۰۶	۰/۰۴۴	۹	۰/۰۶۱	۰/۱۶۶	۰/۰۸۳	۳	۶
۰/۰۲	۰/۰۰۴	۱	۰/۰۴۶	۰/۱۲۵	۰/۰۲۷	۱	۸
۰/۱۱	۰/۱۲۲	۲۵	۰/۰۹۲	۰/۲۵۰	۰/۱۳۸	۵	۴
-----	۱/۰۰۰	۲۰۴	۱/۰۰۰	۲/۷۱۶	۱/۰۰۰	۳۶	۳۶
جمع کل							

مأخذ: یافته‌های پژوهش ۱۳۹۵

لحاظ شاخص‌های مشارکت، توافق جمعی، عدالت‌محوری و شفافیت مناطق مورد بررسی وضعیت مناسبی نداشته و از لحاظ چهار شاخص دیگر؛ پاسخگویی، مسئولیت‌پذیری، قانونمندی و اثربخشی و کارایی مناطق مورد بررسی از وضعیت مناسبی برخوردار بوده‌اند. نتایج تفصیلی یافته‌ها در ارتباط با ۸ شاخص حکمرانی در جدول شماره ۴ نشان داده شده است.

یافته‌های تحقیق

آزمون فرضیه اول تحقیق: به‌منظور بررسی وضعیت مدیریت شهری کلانشهر تهران (مناطق ۱، ۵، ۱۵ و ۱۶) از لحاظ شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری، ابتدا میزان هر یک از شاخص‌های هشت‌گانه با استفاده از آزمون T تکنمونه‌ای مورد سنجش قرار گرفت و در نهایت، به‌منظور بررسی وضعیت شهر مورد مطالعه در حالت کلی نیز از آزمون T تکنمونه‌ای استفاده شد. نتایج یافته‌ها، حاکی از این است که از

جدول ۴: بررسی وضعیت شاخص‌های حکمرانی در مناطق مورد مطالعه با استفاده از آزمون T تکنمونه

شاخص	حد متوسط گویه‌ها	میانگین وضع موجود	اختلاف میانگین	سطح معناداری
مشارکت	۳۰	۲۸/۹۷	-۱/۰۳	۰/۰۱۶
پاسخگویی	۴۵	۴۵/۸۴	۰/۸۴	۰/۰۰۰
مسئولیت‌پذیری	۳۶	۳۶/۵۸	۰/۵۸	۰/۰۰۰
قانونمندی	۳۶	۳۶/۸۹	۰/۸۹	۰/۰۰۴
تواافق جمعی	۳۹	۳۷/۲۰	-۱/۸	۰/۰۰۰
عدالت‌محوری	۳۹	۳۷/۸۸	-۱/۱۲	۰/۰۰۰
شفافیت	۳۶	۳۵/۸۳	-۱/۱۷	۰/۰۰۰
اثربخشی و کارایی	۳۹	۴۰/۰۸	۱/۰۸	۰/۰۰۰

مأخذ: یافته‌های پژوهش، ۱۳۹۵

از حد متوسط گویه‌ها پایین‌تر بوده و سطح معناداری کمتر از ۰/۰۵ است، شهروندان در کل، وضع این متغیر را در مدیریت شهری محدوده مورد مطالعه چندان مشبت ارزیابی نکرده‌اند و توجه مسئولان و مدیران شهری را برای رسیدن به سطح حکمرانی مطلوب شهری و درنتیجه مدیریت هرچه بهتر و کاراتر کلانشهر تهران را خواستارند.

- سنجش کلی وضعیت مناطق مورد مطالعه از لحاظ شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری برای اطمینان از وضعیت کلی حکمرانی مطلوب شهری در محدوده مورد مطالعه، همه شاخص‌های آن را ترکیب کرده (کامپیوت شده) و به‌وسیله آزمون T-TEST مورد آزمون قرار گرفت (جدول ۵)، براساس داده‌های این جدول، از آن جایی که متغیر حکمرانی مطلوب شهری در محدوده مورد مطالعه، مقدار ۱/۷۳-

به عبارتی با توجه به هشت شاخص مورد بررسی در این مقاله به منظور سنجش سطح حکمرانی کلانشهر تهران، نتایج آزمون حاکی از این است که به طور کلی، سطح حکمرانی شهری در کلانشهر تهران در وضعیت مناسبی قرار ندارد.

بدین ترتیب فرضیه اول تحقیق، که در پی بررسی وضعیت محدوده مورد مطالعه، از نظر شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری بود، تأیید شده و نتایج این فرضیه نشان داد که مدیریت کلانشهر تهران تا حدودی با سطح مطلوب حکمرانی شهری فاصله دارد.

جدول ۵: وضعیت کلی شاخص‌های حکمرانی مطلوب شهری با استفاده از آزمون T تک‌نمونه

شاخص	شاخص‌های هشتگانه حکمرانی مطلوب شهری	حد متوسط گویه‌ها	میانگین وضع موجود	اختلاف میانگین	سطح معناداری
۰/۰۰۰	-۱/۷۳	۲۹۸/۲۷	۳۰۰		

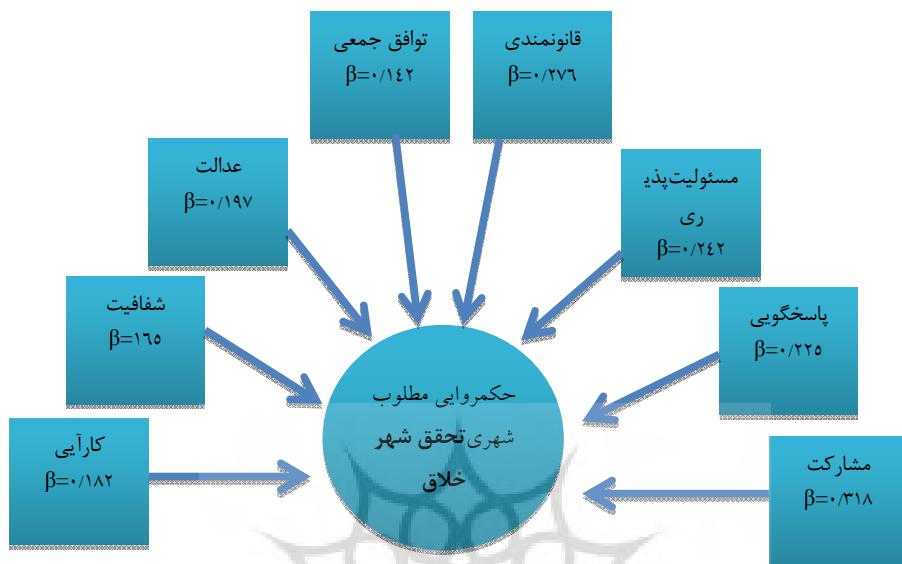
مأخذ: یافته‌های پژوهش، ۱۳۹۵

نتیجه تعیین و اولویت‌بندی شاخص‌ها در شکل شماره ۲ ارائه شده است. برای اساس شاخص مشارکت ($\beta=0/۳۱۸$)، شاخص قانونمندی ($\beta=0/۲۷۶$)، شاخص مسئولیت‌پذیری ($\beta=0/۲۴۲$) و شاخص پاسخگویی ($\beta=0/۲۲۵$) مهم‌ترین شاخص‌های مؤثر بر حکمرانی مطلوب شهری در شهرداری‌های مناطق مورد مطالعه از دیدگاه شهروندان است و شاخص‌های عدالت محوری، کارآیی و اثربخشی، شفافیت و توافق جمعی در رتبه‌های بعدی قرار می‌گیرند.

با توجه به نتایج به دست آمده، فرضیه دوم تحقیق نیز تأیید شده و شهروندان تهرانی شاخص‌های مشارکت، قانونمندی، مسئولیت‌پذیری و پاسخگویی را به عنوان شاخص‌هایی که می‌توانند اولویت بیشتری در شکل‌گیری حکمرانی مطلوب شهری در کلانشهر تهران داشته باشند، شناسایی کرده‌اند.

آزمون فرضیه دوم تحقیق

فرضیه دوم تحقیق در پی تعیین و رتبه‌بندی شاخص‌های مؤثر بر حکمرانی مطلوب شهری از دیدگاه شهروندان در مناطق مورد مطالعه است؛ به عبارت دیگر، این فرضیه در پی تعیین اولویت و اهمیت شاخص‌های هشتگانه حکمرانی شهری از سوی شهروندان در شکل‌گیری حکمرانی شهری در مدیریت شهری است؛ برای بررسی و تعیین این شاخص‌ها از روش تحلیل رگرسیونی چند متغیره استفاده شده است. در این روش می‌توان از «ضرایب بتا β » برای تعیین اهمیت نسبی یک متغیر مستقل استفاده کرد. بزرگ‌بودن مقادیر بتا نشان‌دهنده اهمیت نسبی و نقش آن در پیش‌بینی و تبیین متغیر وابسته است. به عبارتی از ضرایب بتا برای میزان اثر متغیرهای مستقل بر روی متغیر وابسته استفاده می‌شود (حجای نژاد و همکاران، ۱۳۹۰).



شکل ۲. نتایج مربوط به تعیین مؤلفه‌های مؤثر بر سطح حکمرانی مطلوب شهری در محدوده مورد مطالعه

تلهیه و ترسیم: یافته‌های پژوهش، ۱۳۹۵

مدیریت، مطرح شده که از جمله مهم‌ترین این روابرکدها می‌توان به حکمرانی مطلوب شهری اشاره کرد. اگرچه مفهوم حکمرانی مطلوب شهری بر همیاری میان دولت و جامعه‌های مدنی مبتنی است، اما این مفهوم بر این اصل بنیادین استوار است که دولتها، به‌جای آنکه به‌نهایی مسئولیت کامل اداره جوامع شهری را بر عهده گیرند، باید در کنار مردم، جامعه‌های مدنی و بخش خصوصی، به عنوان یکی از نهادها یا عوامل، مسئول اداره جامعه‌های شهری محسوب شوند، با این تعبیر حکومت نقش تسهیل‌کننده و زمینه‌ساز توسعه جامعه‌های شهری می‌شود. سه نهاد دولت، جامعه‌های مدنی و بخش خصوصی، زمینه‌ساز حکمرانی مطلوب شهری هستند، هر یک از سه نهاد مذکور دارای کارکردها و وظایف خاصی بوده که از ترکیب متناسب آن‌ها می‌توان انتظار داشت حکمرانی مطلوب شهری به وجود آید. دولت با در دست داشتن ابزار اعمال قدرت به تنظیم قوانین و متعادل‌کردن روابط نهادهای مدنی می‌پردازد، جامعه‌های مدنی، تسهیل‌کننده تعاملات

بحث

در بطن اقتصاد غالب جهانی، شهرها در عین اینکه از فرصت‌های مختلفی در سطح جهانی برخوردار هستند، از طرف دیگر با چالش‌ها و تهدیدهای زیادی نیز رویرو هستند. «در این میان شهرهای نئولیبرال همواره برای ایفاده نقش‌های متناقض شکل گرفته‌اند. از طرفی، شهرها در میان مکان‌های بر جسته آزمایش در (ایستگاه‌های تقویت) اصلاحات نئولیبرال قرار دارند. استفاده از فرایند حکمرانی خوب یکی از ایزارهای در دسترس شهرهای برای به چالش کشیدن اصلاحات و بحران‌های ناشی از شهرگرایی نئولیبرال^۱ است. در این میان مدیریت شهری به شکل سنتی با توجه به پیچیده‌تر شدن مسائل و مشکلات شهری، جوابگوی مدیریت و اداره بهینه شهرها نیست؛ به همین دلیل در سال‌های اخیر روابرکدهای متعددی در حوزه مدیریت شهری به منظور عملکرد بهینه این

و شفافیت همچنان که در مبانی نظری تحقیق اشاره شد از اهمیت زیادی در مدیریت شهرها برخوردار هستند. مشارکت شهروندان در فرایند تصمیم‌گیری سرنوشت شهرشان و ایجاد شفافیت در ساختار مدیریت شهری در جهت اعتمادسازی و کاهش سطح فساد اداری یکی از الزامات مدیریت شهری در کلانشهر تهران است.

همچنین نتایج تحقیق نشان می‌دهد، که مشارکت، فی‌نفسه توانمندساز است، چراکه به تبع آن مسئولیتی در شهروندان به وجود می‌آید که می‌تواند به تفویض اختیارات و در نهایت به توانمندی آن‌ها ختم شود. شفافیت، به عنوان یک پیش‌نیاز استراتژیک برای تشویق مشارکت‌های مردمی و ارتقای سطح حکمرانی مطلوب شهری لازم و ضروری است، ازسوی دیگر، ایجاد فرهنگ شفافیت در فعالیت‌های مدیران و مسئولان شهری، عنصری کلیدی در مبارزه با فساد نیز بهشمار می‌رود که از اهمیت فوق العاده‌ای در دستیابی به حکمرانی شهری برخوردار است و در کلانشهر تهران از وضعیت مطلوب خود فاصله دارند. افزون بر این، نتایج تحقیق حاکی از آن است که وضعیت شاخص عدالت و برابری، در مدیریت شهری کلانشهر تهران وضعیت نامناسبی دارد؛ به عبارت دیگر، شهروندان، عمدتاً در پاسخ به گوییه‌های شاخص عدالت محوری گزینه‌های متوسط و پایین‌تر را انتخاب کردند و این نشان می‌دهد که شاخص عدالت و برابری به عنوان یکی از شاخص‌های مهم حکمرانی مطلوب شهری مطرح بوده و تأکید بر این است که در حکمرانی مطلوب شهری، همه گروه‌ها و افراد جامعه شهری، بهویژه گروه‌های آسیب‌پذیر، زنان و فقرای شهری و... باید فرصت مناسب و برابر در زمینه ارتقاء وضعیت رفاهی شان، تلاش درجهت تخصیص عادلانه منابع و امکانات شهری و مشارکت تمام مردم شهر، در اعلام‌نظر و تصمیم‌گیری، را در اختیار داشته باشند.

میان اجتماع و سیاست است، بخش خصوصی، اغلب در بخش اقتصادی فعالیت می‌کند؛ بنابراین می‌توان نتیجه گرفت که سه عنصر قدرت، نفوذ و پول حاصل کارکرد هر یک از نهادهای مذکور بوده که از تعامل منطقی سه نهاد مذکور، ارزش‌های اساسی جامعه یعنی آزادی، عدالت، رفاه و امنیت تحقق می‌یابد و در نهایت توسعهٔ پایدار انسانی نهایی می‌شود. در حال حاضر حکمرانی مطلوب شهری در حیطه‌های جدیدی؛ از جمله حکمرانی همکارانه، حکمرانی الکترونیک، حکمرانی هوشمند و... (R.K. Emerson & Nabatchi, 2015; Meijer & Pedro Rodriguez Bolívar, 2016; Doberstein, 2016; Anttiroiki, 2012) مطرح است که هر کدام از این مفاهیم، در چارچوب شهرهای خاصی، قابلیت مطرح شدن دارند.

نتیجه

در عصر جهانی شدن، مدیریت شهری همچنان که شرایط حضور شهرهای خود را در عرصه‌های فراملی و در صفحهٔ شطرنج رقابت شهرها آماده کرده و در تلاش برای ایجاد مزایای اقتصادی هستند، از طرف دیگر در مقیاس محلی نیز به دنبال توجه به ارزش‌های محلی و نیازهای شهروندان خود هستند. در این میان، شناخت وضعیت کلانشهر تهران از لحاظ مدیریت شهری و حکمرانی خوب شهری اهمیت دو چندانی می‌یابد. این پژوهش به دنبال بررسی وضعیت فرایند حکمرانی شهری در کلانشهر تهران بوده است تا میزان مطابقت مدیریت شهری کلانشهر تهران با اصول حکمرانی خوب شهری در عصر جهانی شدن شتابان مشخص شود. سنجش سطح حکمرانی شهری در کلانشهر تهران به‌منظور شناخت نقاط ضعف و قوت موجود نشان داد که چهار شاخص مشارکت، توافق جمعی، عدالت محوری و شفافیت مدیریت شهری تهران از وضعیت مناسبی برخوردار نبوده. این شاخص‌ها و به‌خصوص دو شاخص مشارکت

حکمرانی مطلوب شهری در مدیریت شهری کلانشهر تهران ارائه می‌شود:

- همیشه در میان صاحبنظران و کارشناسان امر برنامه‌ریزی شهری، این مسئله مطرح بوده که یکی از مهم‌ترین دلایل عدم موفقیت طرح‌ها و برنامه‌های شهری عدم مشارکت مردم در روند این برنامه‌ها است؛ به عبارت دیگر مشارکت مردم در تهیه این طرح‌ها و مدیریت شهری می‌تواند به مثابه تضمینی برای موفقیت عرصه مدیریت شهری باشد. رهیافت حکمرانی مطلوب شهری نیز، با درنظرداشتن این موضوع، بحث مشارکت را یکی از شاخص‌های خود به منظور تحقق مدیریت شهری مطلوب، مطرح کرده است. با توجه به یافته‌های این تحقیق، شاخص مشارکت علی‌رغم اجرای برنامه‌های مناسب در چند سال اخیر، در مدیریت شهری تهران از جمله شورایاری‌ها و به دنبال آن پیاده‌سازی الگوی مدیریت محله، بازهم وضعیت مطلوبی را از خود نشان نمی‌دهد از طرفی با توجه به اینکه شهروندان تهرانی شاخص مشارکت را به عنوان مهم‌ترین اولویت در شکل‌گیری حکمرانی مطلوب شهری قلمداد کرده‌اند، به همین منظور و با توجه به این مطلب، تقویت این دو نهاد (شورایاری‌ها و مدیریت محله) و نیز بسترسازی بیشتر برای مشارکت مردم در روند برنامه‌ریزی و مدیریتی، جوابگوی بسیاری از ناکارآمدی‌ها و کمبودهای مدیریت شهری خواهد بود.
- از مشکلات برجسته‌ای که همیشه گربیان‌گیر مدیریت شهری کشور بود، سوای عدم مشارکت مردم در این مدیریت، حضور خیلی کمرنگ یا عدم حضور سایر بخش‌ها از جمله بخش خصوصی در مدیریت شهری بوده، با به کارگیری رویکرد حکمرانی مطلوب شهری در مدیریت شهری کلانشهر تهران برای اولین بار شاهد حضور این بخش در بدنه مدیریت شهری کشور به صورت عملی و واقعی به عنوان بخش

در صورت وجود چنین شرایطی، عدالت و برابری در فضای شهری سایه می‌افکند؛ اما آنچه پاسخگویان در این رابطه اذعان داشتند، توزیع نابرابر منابع و امکانات، مستثنی‌بودن از جریان اصلی جامعه شهری، نداشتن سهم و نقش در برنامه‌ریزی‌های شهر خود را منشأ بی‌عدالتی و نابرابری فرصت‌ها دانستند. این مسئله باعث نابرابری و بی‌عدالتی در استفاده از تمام ظرفیت‌های شهری می‌شود. در مقابل این شاخص‌ها، میانگین شاخص‌های پاسخگویی (۰/۸۴)، مسئولیت‌پذیری (۰/۵۸)، قانونمندی (۰/۸۹) و اثربخشی و کارآیی (۱/۰۸)، بیشتر از حد متوسط میانگین‌ها بوده و نشان‌دهنده این است که پاسخگویان، وضع این شاخص‌ها را در مدیریت شهری مثبت ارزیابی کرده و نسبت به آن‌ها احساس رضایت دارند. نکته‌ای که در اینجا می‌توان به آن اشاره کرد این مطلب است که هرچند شهروندان نظر مثبتی نسبت به این شاخص‌ها داشتند، اما باستثنای اثربخشی، که تا حدودی میانگین وضع موجودشان بیشتر از حد متوسط گویی‌ها بوده است، شاخص‌های پاسخگویی، مسئولیت‌پذیری و قانونمندی اختلاف حداقلی در این زمینه دارند (تفاوت میان حد متوسط گویی‌ها و میانگین وضع موجود)، و این امر نشان می‌دهد که این شاخص‌ها در وضعیت میانه قرار گرفته و اغلب پاسخگویان در ارتباط با این شاخص‌ها گزینه متوسط را انتخاب کرده و در مواردی چند، دید مثبتی به این شاخص‌ها داشته‌اند که این مسئله بیانگر این موضوع است که مسئولان و مدیران شهری بایستی این شاخص‌ها را در کنار شاخص‌هایی که وضعیت منفی داشتن بیشتر مدنظر قرار دهند.

پیشنهادها

با توجه به یافته‌های تحقیق، چند پیشنهاد در راستای موضوع تحقیق و به منظور اجرایی شدن هرچه بهتر

منابع

- ارشد، حامد (۱۳۹۴). تحلیل جایگاه و تدوین برنامه استراتژیک حکمرانی خوب، مطالعه موردي: شهر بیرونی، پایان نامه کارشناسی ارشد رشته جغرافیا و برنامه ریزی شهری، استادان راهنمای دکتر حسین یغفوری و دکتر محمد اسکندری ثانی، دانشگاه سیستان و بلوچستان.
- برک پور، ناصر (۱۳۸۵). حکمرانی شهری و نظام اداره شهرها در ایران، همایش برنامه ریزی و مدیریت شهری.
- برک پور، ناصر، اسد، ایرج (۱۳۸۷) نظریه های مدیریت و حکمرانی شهری؛ طرح پژوهشی، گروه شهرسازی دانشکده عمارت شهرسازی. دانشگاه هنر.
- پورطاهری، مهدی؛ حمدالله سجاستی؛ طاهره صادقلو (۱۳۸۹). سنجش و اولویت بندی پایداری اجتماعی در مناطق روستایی با استفاده از تکنیک رتبه بندی براساس تشابه به حل ایدآل فازی، فصلنامه پژوهش های روستایی. سال اول. شماره اول.
- تقوايی، مسعود؛ رسول بابانسي؛ چمران موسوي (۱۳۸۸). تحلیلی بر سنجش عوامل مؤثر بر مشارکت شهروندان در مدیریت شهری، مطالعه موردي: منطقه ۴ شهر تبریز، مطالعات و پژوهش های شهری و منطقه ای، سال اول. شماره دوم.
- حاجی نژاد، علی؛ ابوذر پایدار، حامد ارشد (۱۳۹۵). تحلیل جایگاه و تدوین برنامه استراتژیک حکمرانی خوب، مطالعه موردي شهر زاهدان، جغرافیا و توسعه. شماره ۴۲. ۸۲-۶۳. صفحات
- حاجی نژاد، علی؛ مجتبی رفیعیان؛ حسین زمانی (۱۳۹۰). بررسی و رتبه بندی عوامل مؤثر بر میزان رضایتمندی شهروندان از کیفیت محیط زندگی، مطالعه موردي: مقایسه بافت قدیم و جدید شیراز، پژوهش های جغرافیای انسانی. شماره ۷۷.
- حافظنیا، محمدرضا (۱۳۸۹). مقدمه ای بر روش تحقیق در علوم انسانی، چاپ ۱۷. سمت. تهران.

یاری رسان نهادهای دولتی و عمومی باشیم (بستر سازی برای شکوفایی بیشتر توانایی های بخش خصوصی در مدیریت شهری).

- در جامعه شهری، گروه ها و کنسرگران متعددی با منافع مختلف وجود دارند. وظیفه حکمرانی مطلوب شهری، میانجی گری بین دیدگاه ها و منافع مختلف موجود در سطح جامعه شهری به منظور دستیابی به توافقات گسترده درباره آنچه که بهترین منافع را برای همه شهروندان و نیز نحوه دستیابی به آن است. با توجه به نتایج به دست آمده از فرضیه اول تحقیق، شاخص توافق جمعی وضعیت مطلوبی را از دیدگاه پرسش شوندگان به خود اختصاص نداده است. از همین رو برای دستیابی به اجماع گرایی مستلزم وجود ارتباط و تلاش مشترک میان شهرداری کلان شهر تهران و سایر بخش های دخیل در اداره و مدیریت شهری است.

- در رویکرد حکمرانی مطلوب شهری، شفافیت، فرایندی است که اطلاعات مربوط به شرایط موجود، تصمیمات و اقدامات را قابل دسترسی، قابل رؤیت و قابل فهم می کند. در حکمرانی مطلوب شهری، شفافیت به معنای اختیار دادن به شهروندان برای تبدیل شدن به حسابرسانی در جامعه شهری و داشتن حق اظهار نظر و دسترسی به اطلاعات، آزاد است. از همین رو و با توجه به اینکه شاخص شفافیت جایگاه مناسبی را از نظر شهروندان به دست نیاورده است، مشارکت دادن شهروندان در فرایند تصمیم گیری و انجام طرح ها، ایجاد بستری، برای اظهار نظر مردم نسبت به عملکرد شهرداری، قابلیت دسترسی به جریان آزاد اطلاعات، کنترل و پایش عملکرد مدیران می تواند باعث شفاف تر شدن روند اداره و مدیریتی کلان شهر تهران از سوی شهرداری شود.

- Doberstein, C. (2016). Designing collaborative governance decision-making in search of a 'collaborative advantage'. *Public Management Review*, 18(6), 819-841.
- Emerson, K., & Nabatchi, T. (2015). Collaborative governance regimes. *Georgetown University Press*.
- Glaeser, E (2011). *Triumph of the City: How our Greatest Invention Makes us Richer, Smarter, Greener, Healthier, and Happier*. Penguin Press, New York.
- Habitat, U. N. (2002). The Global Campaign on Urban Governance—Concept Paper. *UN HABITAT*, Nairobi.
- Harvey D (1985). *The Urbanization of Capital: Studies in the History and Theory of Capitalist Urbanization*. Johns Hopkins University, Baltimore.
- Hillier, J. (2007). Stretching beyond the horizon: a multiplanar theory of spatial planning and governance. Ashgate Publishing, Ltd.
- Kim, K. S., & Dickey, J. (2006). Role of urban governance in the process of bus system reform in Seoul. *Habitat International*, 30(4), 1035-1046.
- Kresl, P. k. (2013) the competitiveness of cities, UN-Habitat Publications, the Global Urban Economic Dialogue Series, Nairobi.
- McGill, R. (1998). Urban management in developing countries. *Cities*, 15(6), 463-471
- Meijer, A., & Bolívar, M. P. R. (2016). Governing the smart city: a review of the literature on smart urban governance. *International Review of Administrative Sciences*, 82(2), 392-408.
- Pierre, J (2014). Can urban regimes travel in time and space? Urban regime theory, urban governance theory, and comparative urban politics. *Urban Affairs Review*, 50(6), 864-889.
- Sheng, Y. K. (2010). Good urban governance in Southeast Asia. *Environment and Urbanization Asia*, 1(2), 131-147.
- Stephens, D; Satterthwaite (2008). Urban health in developing countries, *Environmental Impact Assessment, Review*, 20 PP:299- 310.
- Torfing, J. (2012). Interactive governance: Advancing the paradigm. Oxford University Press on Demand.
- UNDP (2002). Governance Unit Jakarta Introducing Good Local Governance, The Indonesian Experience.
- حسینی، سیدهادی (۱۳۹۵). تحلیل شاخص‌های حکمرانی خوب شهری با تأکید بر نظرات شهروندان و مدیران، مطالعه موردی: شهر تربت‌حیدریه، *فصلنامه مطالعات شهری*. شماره ۲۰. صفحات ۴۳-۵۲.
- شریفیان‌ثانی، مریم (۱۳۸۰). *مشارکت شهروندی، حکمرانی شهری و مدیریت شهری*, *فصلنامه مدیریت شهری*. شماره ۸.
- شیعه، اسماعیل (۱۳۸۲). *لزوم تحول مدیریت شهری در ایران*, *مجله جغرافیا و توسعه*. سال اول. شماره اول. تابستان ۱۳۸۲.
- محمدزاده‌اصل، نازی؛ قدرت‌الله امام‌وردي؛ محمد سریرافراز (۱۳۸۹). رتبه‌بندی شاخص‌های رفاه شهری مناطق مختلف شهر تهران، *مجلة پژوهش و برنامه‌ریزی شهری*. سال اول. شماره اول.
- مرکز آمار ایران (۱۳۹۰). *سرشماری عمومی نفوس و مسکن*.
- نوبری، نازک؛ محمد رحیمی (۱۳۸۹). *حکمرانی خوب شهری*، یک ضرورت تردیدناپذیر، *دانش شهر*. شماره ۱۱.
- هاشمی، سیدمناف؛ مجتبی رفیعیان؛ سیدعلی حسین‌پور (۱۳۹۰). *سیاست‌های مدیریت شهری در کشورهای مختلف: رویکردهای راهبردی- فراتحلیلی- یکپارچگی شهری*, *انتشارات طحان*. تهران.
- Anttiroiko, A. V (2012). The role of new technologies in reshaping governance platforms. *International Journal of Information Communication Technologies and Human Development (IJICTHD)*, 4(3), 1-13.
- Auclair, C., & Jackohango, A. (2009). Good urban governance: Towards an effective private sector engagement. Nairobi. Available online at http://www.unhabitat.org/downloads/docs/WG_B_Background_Urban_Governance&t_he_Private_Sector_draft0.pdf, checked on, 24(11), 2011.
- Bačlija, I. (2011). Urban management in a European context. *Urbani izviv*, (22 (2)), 137-146.