

گزارش شانزدهمین کنفرانس و مجمع عمومی «اروپا»^(۱)

تهیه و تنظیم: احمد شیخ محمدی

شانزدهمین کنفرانس و مجمع عمومی «اروپا» (سازمان اداره امور دولتی منطقه‌ای شرق) به منظور بررسی «روندهای نوین در اداره امور دولتی» برای کشورهای منطقه آسیا و اقیانوسیه^(۲) در توکیو پایتخت ژاپن برگزار گردید.

محور اصلی مباحث در بخشهای مختلف کنفرانس، اعم از موضوعات مطرح شده در مجمع عمومی و یا جلسات عمومی کنفرانس (که با حضور تمامی اعضاء برگزار می‌شد) و یا مباحث مطروحه در کارگاه برپاشده، عموماً موضوع «عدم تمرکز» یا «تمرکز زدایی»^(۳) از دیدگاههای گوناگون بود.

لازم به ذکر است که هر دوره از سلسله کنفرانسهای «اروپا» یا اجلاس عمومی اروپا با گردهمایی اعضاء دولتی، گروهی و انفرادی که به وسیله شورای اجرایی اروپا دعوت می‌شوند، هر دو سال یکبار به میزبانی یکی از کشورهای عضو و از طریق یکی از مراکز علمی و فرهنگی آن کشور که به نوعی با اداره امور دولتی^(۴) یا امور اداری و استخدامی آن کشور ارتباط دارند و با شرکت مقامات رسمی، محققان، متخصصان و کارشناسان کشورهای عضو و نیز نمایندگان کشورهای میهمان، برگزار می‌گردد.

البته این میزبانی به صورت اعلام آمادگی اعضاء دولتی کشورهای عضو می‌باشد که در نهایت به وسیله شورای اجرایی اروپا با در نظر گرفتن شرایط مختلف، محل مناسبی را برای برگزاری اجلاس انتخاب می‌کنند.

لازم به ذکر است که مسئله عضویت سازمان امور اداری و استخدامی کشور در اروپا که مدتی به دلایل وجود شرایط خاص انقلاب اسلامی کشور عزیزمان در آن برهه از تاریخ، بلا تکلیف مانده بود در راستای اهداف، سیاستها و خط مشیهای دولت جمهوری اسلامی ایران با تصویب مجلس شورای اسلامی از فروردین ماه سال ۱۳۶۵ شمسی مطابق با سال ۱۹۸۶ میلادی ادامه یافت و در استمرار برگزاری سلسله اجلاسهای اروپا و پس از کسب موافقت ریاست محترم جمهوری و اعلام آمادگی برای برگزاری کنفرانس، محل برگزاری اجلاس بعدی اروپا (بعد این تعیین تکلیف) از یعنی پانزدهمین کنفرانس توسط شورای اجرایی اروپا، کشور جمهوری اسلامی ایران تعیین گردید.

۱- یازدهم لغایت پانزدهم سپتامبر ۱۹۹۵، توکیو - ژاپن

2 - New Trends In Public Administration for the Asia- Pacific Region)

3 - Decentralization

4 - Public Administrotion

اجلاس عمومی اروپا در دور قبل یعنی پانزدهمین کنفرانس و مجمع عمومی اروپا به میزبانی دولت جمهوری اسلامی ایران و از طریق سازمان امور اداری و استخدامی کشور در محل سالن اجتماعات سازمان صدا و سیمای جمهوری اسلامی ایران در آبان ماه سال ۱۳۷۲ مطابق با سال نوامبر ۱۹۹۳ میلادی تحت عنوان «اداره امور عمومی دولتی و توسعه پایدار» و با شرکت مقامات و اندیشمندان و محققان و کارشناسان پانزده کشور عضو «اروپا» در تهران برگزار گردید.

طبق همین روال دوره کنونی یعنی شانزدهمین کنفرانس و مجمع عمومی اروپا به میزبانی کشور ژاپن که قبلاً به وسیله شورای اجرایی اروپا در اجلاس پانزدهم در تهران انتخاب شده بود، توسط کالج خودگردانی محلی^(۱) وابسته به وزارت امور داخله ژاپن و تحت عنوان «روندهای نوین در اداره امور عمومی (دولتی)» با شرکت شخصیتها و مقامات رسمی، اندیشمندان، محققان، کارشناسان و اساتید علوم اداری و مدیریت از دهم لغایت پانزدهم سپتامبر ۱۹۹۵ مطابق با نوزدهم لغایت بیست و پنجم شهریور سال ۱۳۷۴ در شهر توکیو و در محل هتل «نیو اوتانی» برگزار گردید.

برگزاری سلسله کنفرانسها و مجامع عمومی اروپا این امکان را به اندیشمندان، محققان، اساتید، متخصصان و علاقه‌مندان به علوم اداری و مدیریت می‌دهد که در یک گردهمایی بین‌المللی و در یک محفل علمی جهانی، منطقه‌ای علاوه بر ارائه دیدگاهها و نقطه نظرهای علمی و کاربردی خویش به تبادل نظر و تبادل اطلاعات پیرامون تجارب و یافته‌های خود بپردازند.

هر دوره از اجلاسهای اروپا بسته به اینکه در کدام کشور و تحت عنوان چه موضوعی برگزار می‌شود، از ویژگیها و برجستگیهای مهم و خاصی برخوردار می‌گردد. بطور مثال ویژگی و برجستگی مهم کنفرانس اروپا در ایران، امکان طرح مسایل مدیریتی و سازمانی از دیدگاه مبانی ارزشی اسلام بود که مورد استقبال اندیشمندان و محققان و اساتید کشورهای اسلامی و سایر کشورها قرار گرفت.

در مورد میزبانی کشور ژاپن هم به نوبه خود می‌توان ویژگی و برجستگی خاصی را در کنفرانس اروپا به وضوح دید و آن ارائه مدیریت قوی و سطح بالای ژاپن به عنوان یک کشور پیشرفته و صنعتی جهان بود که در مجموع فرصتی مناسب برای مقامات و اندیشمندان و محققان و اساتید ژاپنی فراهم آورد تا نقطه نظرات و دیدگاههای خود را ارائه نمایند و نیز امکان استفاده از این تجارب مفید و سودمند را برای اعضای شرکت کننده از سایر کشورها فراهم نمود.

علیهذا شانزدهمین اجلاس اروپا در توکیو پایتخت ژاپن، با شرکت اعضاء دولتی عضو و اعضاء انفرادی و برخی از کشورهای دیگر و سازمانهای منطقه‌ای در مدت ۷ روز و با محوریت موضوع: «روندهای نوین در اداره امور عمومی (دولتی) در منطقه آسیا و اقیانوسیه» به عنوان محور اصلی بحث در کنفرانس و با تأکید بر مسئله «عدم تمرکز»، و با هدف پیشبرد دولتهای منطقه از طریق گسترش توسعه اقتصادی و اجتماعی آنها برگزار گردید.

در این اجلاس موضوعات کلیدی زیر برای بحث و بررسی و تبادل اطلاعات و تجارب کشورهای عضو شرکت کننده در نظر گرفته شده بود:

1 - New Trends in Public Administration for the Asia - Pacific Region: (Decentralization).

روندهای نوین در اداره امور دولتی برای کشورهای منطقه آسیا و اقیانوسیه:
«عدم تمرکز»

2 - Decentralization towards the Improvement of Inhabitants' Welfare and the Promotion of Regional Economic and social Development:

A Beneficiaries' Perspective

عدم تمرکز در جهت بهبود رفاه ساکنان و گسترش توسعه اقتصادی و اجتماعی منطقه ای:
با جهتگیری حفظ منافع صاحبان آن

3 - Alternative Service Delivery systems

نظامهای ارائه خدمات جانشین (نظامهای بدیل خدمات)

4 - Improving the Effectiveness and Efficiency of Local Public Service Systems.

بهبود اثربخشی و کارایی نظامهای خدمات عمومی (دولتی) محلی.

5 - Training in Capacity Building Programs for local Government officials.

آموزش از لحاظ برنامه های ظرفیت سازی برای کارکنان دولت محلی

6 - The Problems of Luryecilies

مشکلات شهرهای بزرگ

7 - Measures to Strengthen Local Public Entities

اقداماتی در جهت تقویت واحدهای دولتی

در انتهای اولین نشست شورای اجرایی شانزدهمین اجلاس اروپا، رئیس مجمع عمومی برای سهولت در ادامه فعالیت های بعدی کنفرانس، دو نفر از معاونان خود را به عنوان رؤسای کمیته های فرعی زیر منصوب نمود:

۱ - کمیته فرعی قطعنامه

- Resolutions Sub-committee

۲ - کمیته فرعی برنامه های آتی

- Future Plans and programs Sub-committee

فعالیت‌های کمیته‌های فرعی «برنامه‌های آتی» و «قطعنامه»:

الف - کمیته «برنامه‌های آتی»

در این جلسات یکی از اعضاء هیأت نمایندگی ایران در کنفرانس اخیر، از طرف رئیس شورای اجرایی شرکت نمود و ضمن جلسات متعدد و تبادل نظر و بحث و گفتگو با نمایندگان هیأت‌های کشورهای دیگر عضو اروپا پیرامون مسایل مطروحه، سرانجام پیش‌نویس تصمیمات کمیته «برنامه‌های آتی» را به شرح زیر تهیه و تدوین نمودند:

الف - بخش مربوط به سمینارها و کنفرانسها و دوره‌های آموزشی:

- ۱ - قرار شد دبیر کل اروپا از طریق مؤسسه ملی امور اداری دولتی ویتنام با دولت جمهوری سوسیالیستی ویتنام مذاکره نماید و مقدمات برگزاری چهل و سومین جلسه شورای اجرایی در آن کشور را فراهم آورد.
 - ۲ - سمینار «بررسی مسئله خصوصی سازی برای امور اداری دولتی در کشورهای آسیا» که قبلاً برگزاری آن در کشور هندوستان مورد بحث قرار گرفته بود، پیگیری شود.
 - ۳ - مذاکرات لازم توسط دبیرکل با مقامات مربوط انجام شود و پیش‌بینیهای لازم برای برگزاری هفدهمین مجمع عمومی و کنفرانس و چهل و چهارمین جلسه شورای اجرایی در یکی از کشورهای هندوستان، پاکستان، هنگ کنگ، یاماگاتو به عمل آید.
 - ۴ - مراکز سه گانه اروپا در کره، ژاپن و هندوستان همچنان به برگزاری دوره‌های آموزشی خود ادامه دهند ولی محتوای آموزشها به نحوی تدوین گردد که با اهداف اروپا تجانس بیشتری پیدا کند.
 - ۵ - از آنجا که سازمان ملل متحد در نظر دارد در مارس ۱۹۹۶ سمیناری در زمینه امور اداری دولتی برگزار نماید و از کشورهای عضو درخواست نموده است که در سطح بالای مقامات کشوری و نیز در سطح متخصصان مربوط در این کنفرانس شرکت نمایند، مسئله اعزام نمایندگان اروپا در این کنفرانس مورد بررسی قرار گیرد.
 - ۶ - مذاکرات لازم توسط دبیر کل اروپا با سازمان امور اداری و استخدامی کشور جمهوری اسلامی ایران به عمل آید تا مقدمات کار برای اجرای دوره‌های زیر فراهم شود:
- ۱۹۸۶/۶ - تأسیس «مرکز بهسازی منابع انسانی» در جمهوری اسلامی ایران در سازمان امور اداری و استخدامی کشور. این امر به دلیل آن بود که احساس شد این سازمان منابع و تواناییهای لازم را برای برگزاری دوره‌های آموزشی و اجرای پروژه‌های تحقیقاتی به منظور ارائه خدمت به اعضاء اروپا اعم از اعضاء دولتی، موسسه‌ای، انفرادی از یک طرف و کشورهای تازه استقلال یافته از جماهیر شوروی قبلی از طرف دیگر، دارد.

۶/۲۵ - مرکز آموزش مدیریت دولتی کشور جمهوری اسلامی، دوره‌های آموزشی برای کشورهای عضو اروپا برگزار نماید.

۶/۳۵ - کمیته‌ای در کشور جمهوری اسلامی ایران تأسیس شود تا اطلاعات مربوط به برنامه‌ها و فعالیتهای مراکز سه گانه اروپا را در اختیار اعضاء اروپا بگذارد.

۷ - مسئله توسعه فعالیتهای زنان در امور اداری دولتی مورد بررسی قرار گیرد و اقدامات لازم به عمل آید.

۸ - یک سلسله سخنرانی، در سراسر منطقه، در زمینه بهترین عملکردها در امور اداری دولتی، برای مقاصد آموزشی و بهسازی و نیز یک منبع درآمد بیشتر برای اروپا ایجاد و مقدمات کار فراهم گردد.

۹ - فرصتهای همکاری با انجمن امور اداری دولتی و مدیریت کشورهای مورد نظر بررسی، و اقدامات لازم به عمل آید.

ب - بخش تحقیقات:

۱ - پروژه «مطالعات تطبیقی امور اداری دولتی» که به پیشنهاد نمایندگان جمهوری اسلامی ایران مطرح شده با پروژه «سیمای امور اداری در آسیا» ادغام و بررسیها و مطالعات مربوط توسط جمهوری اسلامی ایران و کشور نپال به مرحله اجرا در آید.

۲ - پروژه مربوط به «آموزش ضمن خدمت به‌عنوان ابزاری برای تغییر سازمان در امور اداری» پیگیری شود.

ج - بخش انتشارات

نشریات اروپا اعم از پوستر، ژورنال، مقالات اتفاقی و تک نوشته‌ها و مجموعه مقالات مختلف، کماکان تهیه و منتشر گردد.

جلسه شورای اجرایی «اروپا»:

اولین نشست شورای اجرایی در روز دوشنبه ۱۱ سپتامبر مطابق با ۲۰ شهریور برگزار گردید. در همین راستا دومین نشست شورای اجرایی در تاریخ چهارشنبه ۱۳ سپتامبر مطابق با ۲۲ شهریور رأس ساعت ۱۷/۳۰ بعد از ظهر به ریاست رئیس شورای اجرایی تشکیل گردید.

در این جلسه مسایل و موضوعات متعددی مطرح و مورد مذاکره، بحث و تبادل نظر نمایندگان شورا قرار گرفت و در نهایت نسبت به آنها تصمیمگیریهای لازم به عمل آمد که برخی از موارد مهم

و قابل طرح آنها که بررسی و مورد تصویب قرار گرفت به شرح زیر اعلام گردید:

- ✍ - تصویب برنامه کار دبیرکل
- ✍ - تصویب سوابق تهیه شده در مورد چهل و یکمین جلسه شورای اجرایی
- ✍ - بررسی و تصویب گزارش اولین نشست چهل و چهارمین جلسه شورای اجرایی
- ✍ - بررسی و تصویب برنامه انتشارات
- ✍ - بررسی شبکه ارتباطی اروپا با سازمانها و کشورهای مختلف
- ✍ - بررسی بودجه توسعه آموزشی اروپا
- ✍ - بررسی مسایل اداری اروپا
- ✍ - بررسی برنامه های آتی و تصویب آن
- ✍ - بررسی و تأیید انتخاب رئیس مجمع عمومی و نواب او
- ✍ - بررسی گزارش « کمیته جستجو » در زمینه نامزدی دبیرکل اروپا و جریان انتخاب خانم پاتریشیا توماس از کشور فیلیپین به عنوان دبیرکل جدید اروپا
- ✍ - استماع گزارش رئیس شورای اجرایی جدید

جلسات عمومی کنفرانس با حضور تمامی اعضا

سه جلسه از این نوع در طول کنفرانس اروپا برگزار گردید.

موضوع اصلی جلسه اول: روندهای نوین در اداره امور دولتی برای کشورهای منطقه آسیا و

اقیانوسیه: «عدم تمرکز»

موضوع اصلی جلسه دوم: رفاه ساکنان و گسترش توسعه اقتصادی و اجتماعی منطقه ای: با

جهتگیری حفظ منافع صاحبان آن

موضوع اصلی جلسه سوم: اقداماتی در جهت تقویت واحدهای مستقل دولتی (محلی)

در مجموع کنفرانسهای عمومی انجام شده حضور اعضا اجباری بود و در هر یک از آنها به

تناوب و در رابطه با موضوع اصلی بحث، مقالاتی از کشورهای مختلف عضو اروپا ارائه گردید که

به جهت جلوگیری از اطاله کلام فهرست کامل موضوعات آنها با مشخصات نویسنده و کشور شرکت

کننده به صورت مجزا و مستقل ترجمه و ارائه می گردد.

در ضمن اکثر جلسات کنفرانس هم در صبح و هم در بعداز ظهر تشکیل می گردید و به دلیل بالا

بودن تعداد مقالات وارده، نویسندگان و ارائه دهندگان آنها از فرصت نسبتاً کمی (حدود ۱۵ دقیقه)

برای ارائه مقاله خود وقت و زمان در اختیار داشتند.

در هر جلسه قبل از پایان زمان جلسات، پس از ارائه مقالات حدود ۳۰ دقیقه وقت برای تبادل

نظر و بحث و پاسخ به پرسشهای مطروحه حضار پیرامون موضوعات و مقالات ارائه شده در نظر

گرفته شده بود.