

مطالعه تطبیقی جرایم علیه حریم خصوصی در فضای سایبری ایران و آلمان

زهرا احمدی ناطور*

حسین آقابابایی**

چکیده

با ورود به عصر فناوری اطلاعات و ارتباطات، به تدریج مسایل و دشواری‌های نوینی در ارتباط با حریم خصوصی اشخاص و حقوق حمایت از داده‌ها مطرح شده است که حل و فصل آن‌ها نیازمند بازنگری در قوانین فعلی یا وضع قوانینی جدید و فراگیر می‌باشد. اغلب کشورها از جمله آلمان دارای قوانین حمایت از داده هستند اما برخی از کشورها نظیر ایران فاقد قانونی جامع و منسجم در این زمینه می‌باشند. از این رو هدف از تحقیق حاضر مقایسه جرایم علیه حریم خصوصی در فضای سایبری بین ایران و آلمان می‌باشد. مقایسه مذکور نشان می‌دهد که حقوق ایران به لحاظ فقدان برخی از اصول حاکم بر داده‌های شخصی، کامل نبودن اصول پیش بینی شده و ارجاع برخی دیگر به آیین نامه‌های مختلف، دارای نقایص جدی است که باید از سوی مقنن مورد بازنگری قرار گیرد. از سوی دیگر، فقدان مقررات جامع در زمینه حمایت از حریم خصوصی مانع از درک و اجرای صحیح حمایت از داده در دادگاه‌ها و مراجع اداری می‌گردد. «لایحه حریم خصوصی» که برای ارائه به مجلس شورای اسلامی تدوین شده، این اشکال را تا حدودی مرتفع کرده است که در صورت رفع ایرادات و تصویب آن، این نقائص تا حدی رفع می‌گردند.

کلیدواژه‌ها: حریم خصوصی، فضای سایبری، فناوری اطلاعات و ارتباطات، ایران، آلمان.

* دانشجوی دکتری حقوق جزا و جرم‌شناسی، دانشگاه تهران (نویسنده مسئول)، Ahmadi.papers@gmail.com

** دانشیار گروه حقوق، دانشگاه گیلان، f.h.papers@gmail.com

تاریخ دریافت: ۱۳۹۴/۹/۵، تاریخ پذیرش: ۱۳۹۵/۱۲/۲

۱- مقدمه

فضای سایبر (Cyberspace) گستره ای است که در کنار دنیای فیزیکی و جدا از آن قرار دارد. این محیط عبارتست از یک واقعیت مفهومی مشترک که با مسامحه آن را «دنیای مجازی» نیز می نامند. این فضا که شناخته شده ترین بخش آن «ایترنت» است برای تسهیل ارتباطات طراحی شده و امروزه نیز در این کاربرد تکیه دارد. در این فضا هر آنچه که رخ می دهد به وسیله داده ها صورت می گیرد (دزیانی، ۱۳۸۶: ۸۶) و آنچه که در این فضا مبادله می شود داده ها هستند (باستانی، ۱۳۸۶: ۵۵). بنا به تعریفی، «فضای سایبر» یعنی آنچه از مجموعه ذخیره و انتقال داده های الکترونیکی به وجود می آید (Kabay, 2002: 53). بنابراین، «حریم خصوصی در فضای سایبر» بر مبنای داده ها باز تعریف شده است و مفهوم «حمایت از داده های شخصی» جایگزین عنوان «حریم خصوصی در فضای سایبر» شده است (اصلائی، ۱۳۸۴ (ب): ۵۱). مهم ترین اشکال تجاوز به حریم خصوصی در فضای سایبر با نقض قواعد پایه ای حمایت از داده که متشکل از دو قسمت عمده ای «اصول به کارگیری داده ها» و «حقوق اطلاعاتی موضوع داده ها» ست رخ می دهد (حسنی، ۱۳۸۵: ۳۵). این اصول در حقیقت، شکل ساختار بندی شده ای حقوق ماهوی شهروندان نسبت به داده های شخصی شان می باشد. برای تضمین این حقوق ماهوی، تعریف یکسری حقوق اطلاعاتی برای اشخاص و در مقابل آن یکسری تکالیف برای کنترل گران و پردازش گران لازم می نماید. عدم رعایت این حقوق و تکالیف متناظر آن ها، بخش عمده ای از جرایم علیه حریم خصوصی در فضای سایبر را تشکیل می دهد (همان: ۱۳۵).

در دهه های اخیر، امکانات توسعه یافته ای جمع آوری، ذخیره سازی، دستیابی، تطبیق، انتخاب، اتصال و انتقال داده ها که به وسیله ی فناوری های نوین به وجود آمده است، موجب خطرناک تر شدن تهدیدها نسبت به حقوق فردی شده است (Kelleher & Murray, 1999: 223). بهره گیری از ابزار های فنی موجود به منظور حمایت از داده ها نظیر فیلتر کردن و رمزنگاری ضروری و مفید هستند ولی به هیچ وجه کافی نیستند. برای حمایت کافی و مؤثر از حریم خصوصی داده های شخصی در ارتباطات الکترونیکی از جمله اینترنت وجود قواعد حقوقی متناسب با چنین حمایتی اجتناب ناپذیر هستند (زر کلام، ۱۳۸۶: ۱۷۴). مباحث حقوقی راجع به تهدیدهای حاصل از فناوری های پیشرفته کامپیوتری نسبت به حریم خصوصی پیش از مباحث حقوقی راجع به مسایل اقتصادی در این بستر، شکل گرفته است؛ در نتیجه همکاری های بین المللی و به تبع آن هماهنگی بیشتری در قوانین داخلی

کشورها به چشم می‌خورد (دزیانی، ۱۳۷۶: ۲۵ و ۲۶ و زیبر، ۱۳۸۳: ۱۶۸). علیرغم این مشابهت‌ها، تفاوت‌های زیادی هم در این قوانین دیده می‌شود. این تفاوت‌ها مربوط به پوشش یا عدم پوشش داده‌های اشخاص حقوقی، تفاوت در روش داده‌پردازی (خودکار یا ثبت دستی)، تفاوت در شرایط مشروعیت پردازش یا شروع پردازش به صورت شکلی یا ماهوی می‌باشد. با این حال تفاوت عمده‌ی بین قوانین، به منطبق تقنینی و اعمال غیر قانونی جرم‌انگاری شده توسط آن‌ها بر می‌گردد. این تفاوت‌ها ناشی از اختلاف رویکرد نسبت به حریم خصوصی نیست؛ بلکه ناشی از تفاوت ارزیابی‌ها از خصیصه‌ی کیفری نقض حریم خصوصی و نقشی است که حقوق کیفری باید در این زمینه به عهده گیرد. در حالی که در برخی کشورها مانند آمریکای شمالی و نیز هلند در اروپا و ژاپن در آسیا، استفاده از مقررات کیفری در حمایت از داده‌ها بسیار کم است در مقابل، قوانین مربوط به حریم خصوصی در بسیاری از کشورهای اروپایی، فهرست‌های جامعی از تخلفات کیفری را در بر دارند. در حقوق ایران، تاکنون مقررات خاصی برای حمایت از حریم خصوصی وجود نداشته و لایحه‌ای که در سال‌های اخیر در این زمینه تدوین شده نیز هنوز به تصویب نرسیده است. با این حال، حمایت از داده‌های شخصی برای نخستین بار در قانون تجارت الکترونیکی مصوب سال ۱۳۸۲ و پس از آن در قانون جرایم رایانه‌ای مصوب سال ۱۳۸۸ مورد توجه قرار گرفته است. هر چند چنین حمایت‌هایی را باید به فال نیک گرفت، لیکن این مقررات در مقایسه با مقررات سایر کشورها و مقررات سازمان‌های بین‌المللی در این خصوص، دارای نواقص و ایرادات جدی است. در مقاله حاضر، با توجه به سیستم حقوقی ایران و با تأکید بر قوانین برخی کشورهای اروپایی مانند آلمان که دارای رویکرد حمایت جامع از حریم خصوصی هستند، به مطالعه تطبیقی جرایم علیه حریم خصوصی در فضای سایبری ایران و آلمان خواهیم پرداخت.

۲- جرایم علیه حریم خصوصی در فضای سایبری در قانون فدرال آلمان

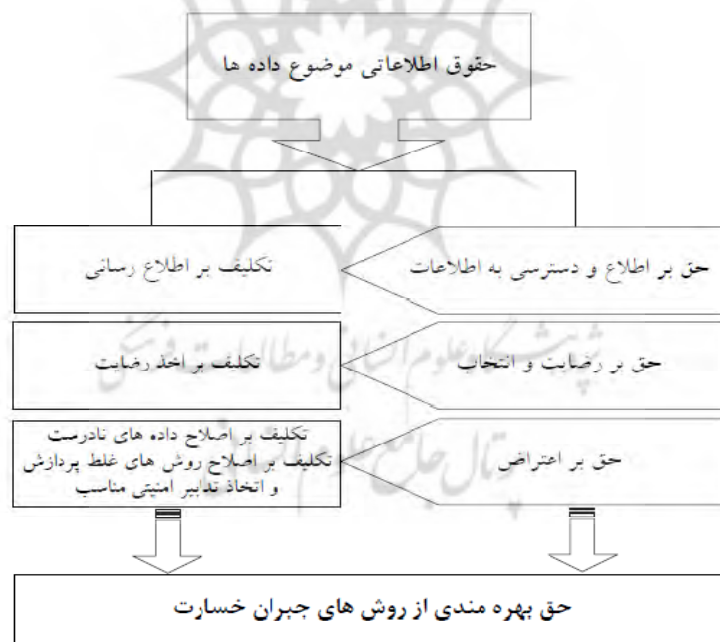
۲-۱- نقض اصول اولیه به کارگیری داده‌ها

اصول اولیه به کارگیری داده‌ها، بخش اول الزامات اساسی در حمایت از داده‌های شخصی است. مطالعه‌ی تطبیقی قوانین کشورهای مختلف اروپایی نشان می‌دهد که نقض این اصول، بخش عمده‌ای از جرایم کیفری در نقض حریم خصوصی در فضای سایبر را تشکیل می‌دهد. رئوس این جرایم را می‌توان بدین شرح بر شمرد: (۱) افشاء، انتشار، تهیه‌ی

غیر قانونی یا دستیابی غیر قانونی به داده‌ها، ۲) استفاده‌ی غیر قانونی از داده‌ها، ورود، تغییر یا کذب سازی غیر قانونی داده‌ها با قصد ایراد خسارت، ۳) جمع آوری یا ذخیره سازی داده‌ها که به دلایل ماهوی غیر قانونی است، ۴) ذخیره سازی داده های غیر صحیح که در بیشتر کشورها به وسیله‌ی قوانین اضافی در خلال قوانین مربوط به حقوق فردی تحت پوشش قرار گرفته است. حدود و وسعت و شرایط این جرایم از کشوری به کشور دیگر متفاوت است و در همه‌ی کشورها، همه‌ی این عناوین جرم انگاری نشده است.

۲-۲- نقض حقوق اطلاعاتی موضوع داده‌ها

حقوق اطلاعاتی موضوع داده‌ها، به عنوان قسمت دوم الزامات اساسی حمایت از داده‌ها برای تضمین حق حریم خصوصی شهروندان، به حدی حائز اهمیت است که نقض آن‌ها دسته‌ی مهمی از جرائم علیه حریم خصوصی در فضای سایبر را به وجود می‌آورند. این حقوق ذیلاً به صورت نمودار ۱ نشان داده شده است.



نمودار ۱- حقوق اطلاعاتی موضوع داده‌ها

مهم‌ترین موارد نقض حقوق اطلاعاتی اشخاص عبارتند از: ۱) اطلاعات کذب یا عدم اطلاع در همهی موارد ثبت شده، ۲) پاسخ‌های کذب یا عدم جواب به تقاضای به عمل آمده برای حق دستیابی فرد، ۳) عدم اخذ رضایت در موارد لزوم و بی توجهی نسبت به رد پردازش یا شرایط مقرر از جانب موضوع داده‌ها، ۴) بی‌اعتنایی به اعتراض موضوع داده‌ها و عدم تصحیح داده‌های نادرست یا عدم اصلاح روش پردازش. با توجه به نمودار ۱، جرایم این طبقه را در ۳ دسته بررسی خواهیم کرد.

۲-۲-۱- نقض اطلاع یا دسترسی به اطلاعات

موضوع داده‌ها حق دارد که قبل از جمع‌آوری هر گونه اطلاعات شخص درباره‌ی وی، از این امر مطلع شود. در این راستا هویت کنترل‌گر یا نماینده‌ی وی، اهداف پردازش و نوع داده‌هایی که جمع‌آوری خواهند شد، افرادی که داده‌های شخصی برای ایشان افشاء خواهد شد و نیز حقوق موضوع داده‌ها در مراحل مختلف به‌کارگیری داده‌ها بایستی به اشخاص اطلاع داده شود. هر گونه اطلاعات دیگر که برای تضمین منافع موضوع داده‌ها لازم است و به موجب قانون مقرر می‌شود بایستی به اطلاع وی برسد. در صورتی که داده‌ها از شخص ثالث تحصیل شود یا گردآورنده امکان عملی اطلاع‌رسانی را نداشته باشد، بایستی امکان دسترسی شخص به اطلاعات فوق را با یک روش آسان و ارزان فراهم آورد. این حق در تمام مراحل به‌کارگیری داده برقرار است. تکلیف متناظر این حق مبنی بر اطلاع‌رسانی بر عهده‌ی کنترل‌گر و هر شخص دیگری که داده‌های شخصی را پردازش می‌کند می‌باشد. نقض این حق در قوانین حمایت از داده‌ها، جرم‌انگاری شده است (اصلائی، (الف) ۱۳۸۴: ۱۱). ماده ۱۹ قانون فدرال حمایت از داده آلمان مقرر می‌دارد: در صورت درخواست شخص سوژه، اطلاعات زیر باید در اختیار او قرار گیرد:

الف- داده‌های ذخیره شده در خصوص او از جمله منبع و مقصد احتمال آن‌ها

ب- هدف از ذخیره‌سازی داده‌ها

این ماده لزوم رایگان بودن ایفای تعهد را نیز مقرر می‌دارد. همچنین به موجب ماده ۲۰ این قانون، لزوم تصحیح، امحاء و توقیف داده‌های شخصی ناصحیح مقرر گردیده است. به علاوه این قانون، یک جرم اداری را خواه عامداً خواه با بی‌احتیاطی ارتکاب یافته باشد در موارد زیر وضع می‌کند:

- نقض حق اطلاع و دسترسی به اطلاعات در مورد استفاده از داده‌های شخصی در زمینه‌ی بازاریابی و تبلیغات تجاری (بند ۳ ماده (۱) ۴۳ قانون فدرال حمایت از داده آلمان)

- نقض حق اطلاع شخص یا عدم انجام صحیح و کامل آن (بند ۸ ماده (۱) ۴۳ قانون فدرال حمایت از داده آلمان)

البته اجرای مطلق این حق، ضمن اینکه می‌تواند مانع جریان آزاد اطلاعات باشد در موارد عدیده‌ای نیز به لحاظ عقلی، امکان پذیر نیست و یا لازم به نظر نمی‌رسد. بنابراین همواره استثنائاتی در قوانین بر آن وارد شده است مثلاً مطابق ماده (۴) ۱۹ قانون حمایت از داده آلمان، قانونگذار در مواردی مانند پردازش برای منافع عمومی مهم مثل امنیت ملی، دفاع، سلامت عمومی، اهداف تحقیقاتی علمی، آماری و تاریخی و نیز اهداف هنری، ادبی یا روزنامه نگاری در راستای آزادی بیان و یا ذخیره و پردازش برای اهداف صرفاً شخصی می‌تواند این استثنائات را توسعه دهد. این استثنائات در راستای ایجاد توازن میان منافع عمومی و حقوق فردی است و بایستی به میزان ضرورت و به صورت صریح پیش بینی شوند و تا حدی گسترده نشوند که از اصل، چیزی باقی نگذارند. تکلیف متناظر این حق، تکلیف اطلاع رسانی از سوی کنترل گر یا اشخاص مرتبط دیگر است (ماده (۳) ۴ قانون حمایت از داده آلمان).

۲-۲-۲- نقض حق رضایت و انتخاب

گردآورنده‌ی داده‌ها باید این امکان را برای موضوع داده‌ها فراهم آورد که وی صریحاً نظر خود را مبنی بر اینکه با گردآوری داده‌های شخصی خود موافق است یا خیر اعلام کند و همچنین پس از اطلاع شخص از تصمیم کنترل گر مبنی بر جمع‌آوری اطلاعات شخصی مربوط به وی، بتواند عدم رضایت خود را اعلام کند و از جمع‌آوری ممانعت نماید. در صورت رضایت، شخص می‌تواند حدود جمع‌آوری اطلاعات، نحوه‌ی پردازش و حدود افشا و انتقال را تعیین کرده و رضایت خود را محدود به حوزه‌ی مشخص شده نماید. این حق نیز در تمام مراحل به‌کارگیری داده برقرار است و نقض آن باعث ایجاد جرایمی در قانون حمایت از داده شده است (عامل نجف‌آبادی، همان: ۸۲). در قانون فدرال حمایت از داده آلمان یک جرم اداری مبنی بر نقض حق رضایت در مورد استفاده از داده‌های شخصی در زمینه‌ی بازاریابی و تبلیغات تجاری پیش‌بینی شده است. این قانون همچنین در ماده (۱) ۴a مقرر کرده است که رضایت سوژه بایستی به صورت کتبی اعلام شود مگر اینکه قانون طور دیگری مقرر کرده باشد.

۲-۳- نقض حق اعتراض

اگر در نتیجه‌ی اطلاعاتی که کنترل گر در اختیار موضوع داده‌ها قرار می‌دهد یا به هر روش دیگر شخص مطلع شود که داده‌های جمع‌آوری شده، از وی یا داده‌های در حال پردازش یا انتقال او، نادرست یا ناقص یا قدیمی هستند، حق اعتراض به دارنده‌ی داده‌ها را دارد. حق اعتراض برای موضوع داده‌ها در تمام مواردی که کنترل گر از اصول پردازش داده تخطی می‌کند نیز برقرار است. اگر این اعتراض موجه و منطقی باشد، باعث ایجاد تکلیفی بر عهده‌ی کنترل گر مبنی بر اصلاح، پاک کردن یا متوقف سازی داده‌های نادرست یا اصلاح روش پردازش یا توقف پردازش غیر مجاز می‌شود. نقض این حق با عدم توجه به آن و عدم رعایت تکلیف بر اصلاح، موجب پیش‌بینی جرایمی در قوانین حمایت از داده شده است. بر اساس مواد ۲۰ و ۳۵ قانون حمایت از داده‌آلمان، داده‌های نادرست بایستی تصحیح شود و اگر کار ذخیره داده‌ها ناموجه باشد یا دانستن آن‌ها برای اجرای وظایف کنترل گر لازم نباشد، بایستی پاک شود و اگر پاک کردن داده در آن زمان طبق قانون مجاز نباشد یا مضر به منافع مهم دیگران باشد یا پاک کردن عملاً غیر ممکن باشد یا مستلزم تلاش بیش از حد معقولی باشد، بایستی بلوکه شود. در این قانون همچنین یک جرم اداری مبنی بر نقض حق اعتراض در مورد استفاده از داده‌های شخصی در زمینه‌ی بازاریابی و تبلیغات تجاری پیش‌بینی شده است (بند ۳ ماده (۱) ۴۳ قانون فدرال حمایت از داده‌آلمان). همچنین انتقال دادن داده‌ها به شخص ثالث بدون صادر کردن اعلامیه‌ی متقابل در برابر اعتراض موضوع داده‌ها (نقض حق اعتراض موضوع داده‌ها با عدم توجه به آن) به عنوان یک جرم اداری در نظر گرفته شده است (بند ۹ ماده (۱) ۴۳ قانون فدرال حمایت از داده‌آلمان).

۲-۳- حق بهره‌مندی از جبران خسارت

هر جا که حقی مشروع برای شخصی مقرر شود این وظیفه قانون است که با ضمانت اجراهای متناسب از آن حمایت کند. این حق در موارد تجاوز از اصول پردازش داده نیز جریان دارد و شخص می‌تواند به دلیل نقض حقوق ماهوی خود تقاضای جبران خسارت داشته باشد. در کشورهای مختلف، بهره‌مندی از جبران خسارت در موارد تجاوز به حقوق شخصیت امری پذیرفته شده است. این مسئولیت در قبال اعمال غیر قابل توجیه و نادرست ایجاد می‌شود. مطابق ماده ۷ قانون حمایت از داده‌آلمان، اگر شخصی که خسارت به بار

آورده است ثابت کند مراقبت‌های لازم را چه به لحاظ فنی و چه به لحاظ حقوقی صورت داده است مسئول نخواهد بود. همچنین ماده ۸ این قانون حق بهره‌مندی از جبران خسارت برای موضوع داده‌ها را در صورتی که خسارت در پردازش از سوی بخش‌های عمومی صورت گرفته باشد پیش بینی می‌کند.

در حقوق داخلی ایران مواد ۷۱ الی ۷۳ و ۷۸ قانون تجارت الکترونیکی ضمانت اجراهای کیفری خاصی را برای تضمین اجرای صحیح مقررات مربوط به حمایت از داده این قانون پیش بینی نموده است اما حکم ماده ۷۸ تنها ناظر بر مسئولیت مدنی قهری بوده و منصرف از مسئولیت مدنی قراردادی می‌باشد و لذا در مواردی که ایراد خسارت ناشی از نقض مفاد یک تعهد قراردادی باشد، مبنای مسئولیت متعهد متخلف، رابطه قراردادی فی مابین می‌باشد که بر طبق قواعد حقوق قراردادهای اعمال می‌گردد. همچنین متن این ماده به گونه ای تنظیم شده است که تنها موارد خاصی از علل ورود خسارت را شامل می‌گردد و شمول و گستره کافی ندارد. فی الواقع حکم مقرر در ماده موهوم این معناست که در حوزه مسئولیت مدنی قهری ناشی از تخلف از مقررات مربوط به حمایت از داده نمی‌توان به قواعد عام مسئولیت مدنی استناد نمود و تنها در حدود مقرر در این ماده می‌توان حکم به جبران خسارت داد.

۳- بررسی جرایم علیه حریم خصوصی در فضای سایبر در قوانین موضوعه ایران

۳-۱- قانون تجارت الکترونیک مصوب ۱۳۸۲

یکی از بحث‌های عمده در تجارت الکترونیک بحث حمایت از داده های شخصی است. اطلاعات همواره در تجارت نقش بسیار مهمی دارد. بازاریابی، تعیین زمان و مکان خرید و فروش اجناس و تمام فعالیت‌های مرتبط با تجارت رابطه نزدیکی با اطلاعات دارد. بخشی از این اطلاعات، داده های شخصی طرف‌های تجاری و نیز مصرف کنندگان می‌باشد. برای انجام مبادلات تجاری بین‌المللی، کشورهای پیشرو اقتصادی، چنین داده‌هایی را به کشورهای که فاقد سطح حمایت کافی هستند انتقال نمی‌دهند و این امر می‌تواند باعث تحریم اطلاعاتی و کاهش توان بازاریابی و ارزیابی‌های دیگر تجار در کشورهای تحت تحریم اطلاعاتی شود. حمایت از داده های شخصی حتی در تجارت‌های داخلی نیز حائز اهمیت است. از این رو مقنن در چند ماده از قانون تجارت الکترونیکی به بحث «حمایت از داده‌ها» پرداخته است که مهم‌ترین این مواد عبارتند از:

ماده ۵۸: ذخیره، پردازش و یا توزیع داده پیام شخصی مبین ریشه های قومی یا نژادی، دیدگاه های عقیدتی مذهبی، خصوصیات اخلاقی و داده پیام های راجع به وضعیت جسمانی، روانی و یا جنسی اشخاص بدون رضایت صریح آن ها به هر عنوان غیر قانونی است. این ماده به ظاهر، رعایت اصل تحصیل قانونی و مبتنی بر رضایت سوژه یا شخص موضوع گردآوری و پردازش را مورد تاکید قرار داده است لیکن باید توجه داشت که واژه «ذخیره» که در این ماده، از مصادیق اعمال ممنوع تلقی شده است را به هیچ وجه نمی توان مرادف با اصطلاح «گردآوری» تلقی کرد. زیرا گردآوری ناظر بر مرحله تحصیل داده ها و ذخیره ناظر بر مرحله نگهداری داده هاست. لذا در حقوق ایران نمی توان قائل به ممنوعیت گردآوری غیرمجاز داده ها بود.

ماده ۵۹: در صورت رضایت شخص موضوع داده پیام نیز به شرط آن که محتوای داده پیام بر وفق قوانین مصوب مجلس شورای اسلامی باشد، ذخیره، پردازش و توزیع داده پیام های شخصی در بستر مبادلات الکترونیکی باید با لحاظ شرایط زیر صورت پذیرد:
الف: اهداف آن مشخص بوده و به طور واضح شرح داده شده باشند. (اصول تحصیل، نگهداری و پردازش محدود و مرتبط)

ب: داده پیام باید تنها به اندازه ضرورت و متناسب با اهدافی که در هنگام جمع آوری برای شخص موضوع داده پیام شرح داده شده جمع آوری گردد و تنها برای اهداف تعیین شده مورد استفاده قرار گیرد. (اصول تحصیل و پردازش محدود و مرتبط)

ج: داده پیام باید صحیح و روزآمد باشد. (اصل درستی یا صحت داده های گردآوری شده)

د: شخص موضوع داده پیام باید به پرونده های رایانه ای حاوی داده پیام های شخصی مربوط به خود دسترسی داشته و بتواند داده پیام های ناقص و یا نادرست را محو یا اصلاح کند. (اصل حق اطلاع و دسترسی به اطلاعات برای سوژه)

ه: شخص موضوع داده پیام باید بتواند در هر زمان با رعایت ضوابط مربوطه درخواست محو کامل پرونده رایانه ای داده پیام شخصی مربوط به خود را بنماید. (اصل حق امحاء برای سوژه)

ماده ۶۰: ذخیره، پردازش و یا توزیع «داده پیام» های مربوط به سوابق پزشکی و بهداشتی تابع آیین نامه ای است که در ماده ۷۹ این قانون خواهد آمد.

ماده ۶۱: سایر موارد راجع به دسترسی موضوع «داده پیام» از قبیل استثنائات، افشای آن برای اشخاص ثالث، اعتراض، فراگردهای ایمنی، نهادهای مسئول دیدبانی و کنترل جریان «داده پیام» های شخصی به موجب مواد مندرج در باب چهارم این قانون و آیین نامه مربوطه خواهد بود.

ماده ۶۴: به منظور حمایت از رقابت‌های مشروع و عادلانه در بستر مبادلات الکترونیکی، تحصیل غیرقانونی اسرار تجاری و اقتصادی بنگاه‌ها و مؤسسات برای خود و یا افشای آن برای اشخاص ثالث در محیط الکترونیکی جرم محسوب و مرتکب به مجازات مقرر در این قانون خواهد رسید. (اصول تحصیل مشروع و مجاز داده‌ها و افشاء و انتقال مشروع و مجاز داده‌ها)

ماده ۷۱: هرکس در بستر مبادلات الکترونیکی شرایط مقرر در مواد (۵۸) و (۵۹) این قانون را نقض نماید مجرم محسوب و به یک تا سه سال حبس محکوم می‌شود.

ماده ۷۲: هرگاه جرایم راجع به «داده پیام» های شخصی توسط دفاتر خدمات صدور گواهی الکترونیکی و سایر نهادهای مسئول ارتکاب یابد، مرتکب به حداکثر مجازات مقرر در ماده (۷۱) این قانون محکوم خواهد شد.

ماده ۷۳: اگر به واسطه بی‌مبالاتی و بی‌احتیاطی دفاتر خدمات صدور گواهی الکترونیکی جرایم راجع به «داده پیام» های شخصی روی دهد، مرتکب به سه ماه تا یک سال حبس و پرداخت جزای نقدی معادل ۵۰ میلیون ریال محکوم می‌شود.

ماده ۷۵: متخلفین از ماده (۶۴) این قانون و هرکس در بستر مبادلات الکترونیکی به منظور رقابت، منفعت و یا ورود خسارت به بنگاه های تجاری، صنعتی، اقتصادی و خدماتی با نقض حقوق قراردادهای استخدام مبنی بر عدم افشای اسرار شغلی و یا دستیابی غیر مجاز، اسرار تجاری آنان را برای خود تحصیل نموده و یا برای اشخاص ثالث افشا نماید به حبس از شش ماه تا دو سال و نیم و جزای نقدی معادل ۵۰ میلیون ریال محکوم خواهد شد. (اصول تحصیل مشروع و مجاز داده‌ها و افشاء و انتقال مشروع و مجاز داده‌ها)

ماده ۷۸: هرگاه در بستر مبادلات الکترونیک در اثر نقص یا ضعف سیستم مؤسسات خصوصی و دولتی، به جز در نتیجه قطع فیزیکی ارتباط الکترونیکی، خسارتی به اشخاص وارد شود مؤسسات مزبور مسئول جبران خسارت وارده می‌باشند مگر اینکه خسارات وارده ناشی از فعل شخصی افراد باشد که در این صورت جبران خسارات بر عهده این اشخاص خواهد بود. (اصل حق بهره‌مندی از جبران خسارت)

همان‌گونه که ملاحظه می‌شود مواد ۵۸ و ۵۹ قانون تجارت الکترونیکی در زمینه داده‌های شخصی، برخی از اصول ناظر بر حمایت از حریم خصوصی داده‌ها و اطلاعات شخصی در محیط الکترونیکی را مورد توجه قرار داده است. از آن جمله می‌توان به اصل تحصیل قانونی و مبتنی بر رضایت سوژه یا شخص موضوع گردآوری و پردازش (ماده ۵۸)، اصل تحصیل مضیق و مرتبط (بند های الف و ب ماده ۵۹)، اصل درستی یا صحت داده‌های گردآوری شده (بند ج ماده ۵۹)، اصل دسترسی (بند د ماده ۵۹) و اصل امحاء (بند ه ماده ۵۹) اشاره کرد. با این حال، برخی از اصول دیگر که از جمله در حقوق اروپایی و مقررات برخی کشورها به آن‌ها تصریح شده، در حقوق ایران مورد توجه قانون‌گذار قرار نگرفته است. از آن جمله می‌توان به اصل انتخاب، اصل امنیت، اصل شفاف‌سازی، اصل ممنوعیت افشاء، اصل پردازش مرتبط و اصل عدم انتقال اشاره کرد. هر چند، قانون‌گذار ایرانی برخی از اصول حاکم بر داده‌های شخصی را مورد تصریح قرار داده است، با این حال گاه همه مقتضیات آن اصل در مقررات موضوع مواد ۵۸ تا ۶۱ قانون تجارت الکترونیکی پیش‌بینی نشده است. به عنوان مثال، در خصوص اصل قانونی بودن و لزوم تحصیل رضایت سوژه، هر چند ضرورت آن در ماده ۵۸ به صراحت ذکر شده است ولی مستثنیات آن پیش‌بینی نشده و با توجه به ماده ۶۱ آن قانون به آیین‌نامه واگذار شده است. ارجاع مستثنیات حمایت از داده‌های شخصی به آیین‌نامه جای تأسف دارد، زیرا این مستثنیات هم به اندازه خود اصل از اهمیت برخوردار هستند و باید در قالب قانون پیش‌بینی شود تا از هر گونه سوءاستفاده احتمالی جلوگیری شود. همچنین توجه به مفاد بند اخیر ماده ۵۹ مبین آنست که صرف نظر از انشاء ناصواب و غیر حقوقی ماده، با توجه به اطلاق و عموم عبارات به کار رفته در قانون که مفید شمول آن نسبت به همه مؤسسات و نهادها (حتی دولتی و عمومی) می‌باشد، این حکم به هیچ وجه توجیه و حتی امکان اجرا ندارد و از مصادیق افراط و تفریط قانونگذار در امر حمایت از داده می‌باشد. در مورد ماده ۷۳ این قانون نیز نکاتی قابل ذکر است: ۱- مجازات مقرر در این ماده تنها اختصاص به فرضی دارد که جرم ارتكابی ناشی از بی‌مبالاتی و بی‌احتیاطی دفاتر خدمات صدور گواهی الکترونیکی باشد نه مطلق اشخاصی که داده‌های شخصی افراد را در اختیار دارند. ۲- مجازات مقرر در این ماده تنها ناظر بر فرضی است که به واسطه بی‌مبالاتی و بی‌احتیاطی مؤسسات مورد بحث، جرمی راجع به داده پیام‌های شخصی روی دهد و در هر مورد که نقض حقوق سوژه یا اصول حاکم بر قانون صورت پذیرد کارایی ندارد.

در مقابل، قانون فدرال حمایت از داده آلمان، مقررات صریح و روشنی را در قالب قانون در خصوص وظایف و اختیارات و نیز مسئولیت‌های اشخاصی که به گردآوری و پردازش داده‌های شخصی می‌پردازند وضع نموده و به این ترتیب روابط حقوقی تمامی اشخاص دست‌اندرکار و ذینفع را مشخص کرده است. حقوق ایران متأسفانه از این حیث نیز دارای ایراد است، زیرا بر اساس ماده ۶۱ قانون تجارت الکترونیک در این زمینه هم به آیین نامه ارجاع شده است. بدیهی است امکان پیش بینی مقررات آمره و ضمانت اجراها اعم از حقوقی و کیفری در چارچوب آیین نامه وجود ندارد.

۳-۲- قانون جرایم رایانه ای مصوب ۱۳۸۸

ماده ۱ این قانون، نقض اصل تحصیل مشروع و مجاز را جرم انگاری کرده و مقرر می‌دارد: «هر کس به طور غیر مجاز به داده‌ها یا سامانه‌های رایانه‌ای یا مخابراتی که به وسیله تدابیر امنیتی حفاظت شده است، دسترسی یابد، به حبس از نود و یک روز تا یک سال یا جزای نقدی از پنج میلیون ریال تا بیست میلیون ریال یا هر دو مجازات محکوم خواهد شد». این ماده با هدف حمایت همه جانبه از اقدام اشخاص در اتخاذ تدابیر امنیتی برای سیستم یا داده‌های خود، دسترسی غیر مجاز را به صورت ساده جرم انگاری کرده است. در این راستا از آنجایی که هکرها و کراکرها دارای امکانات هستند و جزای نقدی صرف قدرت پیشگیری ندارد مجازات حبس نیز پیش بینی شده است.

ماده ۲ این قانون نیز نقض اصل تحصیل منصفانه داده‌ها را جرم انگاری نموده و مقرر می‌دارد: «هر کس به طور غیر مجاز محتوای در حال انتقال ارتباطات غیر عمومی در سامانه‌های رایانه‌ای یا مخابراتی یا امواج الکترومغناطیسی یا نوری را شنود کند، به حبس از شش ماه تا دو سال یا جزای نقدی از ده میلیون ریال تا چهل میلیون ریال یا هر دو مجازات محکوم خواهد شد».

شنود در فضای سایبر به معنای دریافت داده‌های در حال انتقال یا به هر نحوی دسترسی به آن‌هاست. منظور از داده نیز در قانون فوق هر نمادی از واقعه اطلاعات یا مفاهیم قابل پردازش در سیستم رایانه‌ای یا مخابراتی است و گستره مصادیق آن بسیار وسیع است. منظور از ارتباطات غیر عمومی ارتباطی است که در مرئی و منظر عموم نباشد و همگان از محتوای داده‌های در حال انتقال اطلاع نیابند (گزارش توجیهی لایحه جرایم رایانه‌ای، ص ۶، همان: ۱۹۷).

جرم ماده ۱۶ این قانون با نقض عامدانه اصل کیفیت داده های شخصی در مرحله پردازش و اصل پردازش صادقانه با تغییر داده های درست یا تولید داده های نادرست صورت می گیرد. بنابراین این تصاویر یا فیلم ها یا صداها ممکن است واقعی باشند و از روی نسخه واقعی به این شکل درآمده باشند یا غیر واقعی بوده ولی کاملاً شبیه به تصویر فیلم و صدای یک یا چند شخص معین باشند و اگر صدا یا تصویر یا فیلم با یکدیگر جمع شوند، تغییر یا تحریف یکی از آنها برای تحقق موضوع مجرمانه با تحقق سایر شرایط کافی است (عامل نجف آبادی، همان: ۸۶). البته این جرم یک جرم مقید به نتیجه است و این عمل حتماً باید به صورت عرفی موجب هتک حیثیت شخص بشود تا قابل مجازات باشد. هرچند عموماً ناظران این صحنه ها این محتویات را به صاحبان اصلی آنها منتسب نمی دانند اما این گونه محتویات موجب اهانت به اشخاص و تزلزل حرمت شخص می شود. فضای سایبر در این زمینه به اندازه ای مساعد است که اکنون هر تصویری را که در ذهن انسان می گنجد می توان در آن یافت. این ماده مقرر می دارد: «هرکس به وسیله سیستم های رایانه ای یا مخابراتی، فیلم یا صوت یا تصویر دیگری را تغییر دهد یا تحریف کند و آن را منتشر یا با علم به تغییر یا تحریف منتشر کند، به نحوی که صرفاً موجب هتک حیثیت او شود، به حبس از نود و یک روز تا دو سال یا جزای نقدی از پنج تا چهل میلیون ریال یا هر دو مجازات محکوم خواهد شد.

تبصره: چنانچه تغییر یا تحریف به صورت مستهجن باشد، مرتکب به حداکثر هر دو مجازات مقرر محکوم خواهد شد.»

ماده ۱۷ این قانون نیز نقض اصول راجع به افشاء و انتقال داده ها را جرم انگاری کرده و مقرر می دارد: «هر کس به وسیله سامانه های رایانه ای یا مخابراتی صوت یا تصویر یا فیلم خصوصی یا خانوادگی یا اسرار دیگری را بدون رضایت او منتشر کند یا در دسترس دیگران قرار دهد، به نحوی که منجر به ضرر یا عرفاً موجب هتک حیثیت او شود، به حبس از نود و یک روز تا دو سال یا جزای نقدی از پنج میلیون ریال تا چهل میلیون ریال یا هر دو مجازات محکوم خواهد شد.»

لازم به ذکر است که در پیش نویس های لایحه این قانون، دامنه مصادیق اسرار شخصی گسترده تر بود ولی در متن قانون از شمول حمایت خارج شده اند و فقط صوت، تصویر و فیلم مشمول مواد فوق قرار گرفته اند. از نص این ماده بر می آید که شخص منتشر کننده بایستی رضایت شخص را قبل از انتشار صوت یا تصویر یا فیلم خصوصی یا خانوادگی

وی به دست آورد و این رضایت بایستی در زمان انتشار یا افشاء حاصل شده باشد و این تکلیف بر عهده منتشر کننده اطلاعات فوق است و نباید تصور شود که صاحب اسرار باید عدم رضایت خود را در انتشار یا در دسترس قرار دادن اسرار خصوصی به منتشر کننده اعلام نماید. این جرم نیز جرمی مقید است و باید ایراد ضرر یا هتک حیثیت عرفی در آن صورت گیرد (محسنی، همان: ۵۷۸). در حقیقت می توان گفت که این ماده، از حریم خصوصی به عنوان حریم خصوصی حمایت نکرده است، بلکه در صورتی که اعمال مذکور منجر به ضرر یا هتک حیثیت عرفی شخص گردد از حقوق وی حمایت می کند.

۳-۳- آیین نامه دفاتر خدمات حضوری اینترنت (Coffee net)

این دفاتر محلی برای ارائه خدمات دسترسی حضوری به شبکه های اطلاع رسانی (اینترنت و اینترنت) می باشند و مطابق بند ۷ آن، تجاوز به حریم خصوصی اطلاعاتی شهروندان، شنود و دسترسی غیرمجاز به داده ها از سوی آن ها ممنوع می باشد.

بند ۷: تولید و عرضه موارد زیر توسط شبکه های اطلاعات رایانه ای ممنوع می باشد:

۷-۱۵- افشای روابط خصوصی افراد و تجاوز به حریم اطلاعات شخصی آنان.

۷-۱۶- انتشار اطلاعات حاوی کلیدهای رمز بانک های اطلاعاتی، نرم افزارهای خاص، صندوق های پست الکترونیکی و یا روش شکستن آن ها.

۷-۱۹- هرگونه نفوذ غیر مجاز به مراکز دارنده اطلاعات خصوصی و محرمانه و تلاش برای شکستن قفل رمز سیستم ها.

۷-۲۱- هرگونه تلاش برای شنود و بررسی بسته های اطلاعاتی در حال گذر در شبکه که به دیگران تعلق دارد.

در مواد مذکور، نقض اصولی از قبیل اصل تحصیل مشروع و مجاز، اصل تحصیل منصفانه و اصول راجع به در دسترس قرار دادن داده ها جرم انگاری شده است.

۳-۴- آیین نامه واحدهای ارائه کننده خدمات اطلاع رسانی و اینترنت (ISP)^۲

یک رسا (ISP)، اتصال به شبکه اطلاع رسانی و اینترنت را فراهم می آورد و جزء ضروری دسترسی و اتصال افراد به شبکه اینترنت می باشد. رساها با داشتن امکانات ویژه می توانند راحت تر از دیگران حریم خصوصی اطلاعاتی شهروندان را نقض کنند. از طرف دیگر

فعالیت نظام‌مند آن‌ها مبتنی بر تدابیر امنیتی می‌تواند از ارتکاب بسیاری از جرایم علیه داده‌های شخصی پیشگیری کند. رساها موظف به حمایت فنی (رویکرد حمایتی) از حقوق کاربران نیز شده‌اند. ضمن اینکه رساها موظفند که حقوق کاربران را به ایشان اطلاع دهند و نحوه حفاظت از حریم خصوصی اطلاعات و ارتباطات را به ایشان آموزش دهند. این تکالیف با یک رویکرد حمایتی در صدد پیشگیری از تجاوزات به حقوق کاربران و مخصوصاً حریم خصوصی ایشان است.

این آیین‌نامه ضمن تأکید بر مصونیت حریم خصوصی کاربران در بندهای ۵-۳-۱۵ و ۶، در بند ۹، تجاوز به حریم خصوصی کاربران را مقید به یک سری ضمانت‌اجراهای اداری کرده است. ضمن اینکه این ضمانت‌اجراها مانع طرح مورد در دادگاه‌ها و اعمال حقوق کیفری نخواهد بود. این بند آیین‌نامه فاقد شفافیت و وضوح کافی در تعیین ضمانت‌اجراهاست. ضمن اینکه در بند ۶ مصادیق مهمی از تجاوز به حریم خصوصی مانند شنود یا دسترسی غیر مجاز تخلف شمرده شده‌اند در حالی که هنوز این موارد غیر از ضمانت‌اجراهای اداری این ماده مشمول هیچ حکم کیفری نمی‌شوند. بندهای مذکور به قرار ذیل می‌باشند:

۱۵-۳-۵- حریم اطلاعات خصوصی کاربران از مصونیت برخوردار بوده و هرگونه دسترسی غیرقانونی توسط رساها و هر مرجع دیگر به فعالیت‌های اینترنتی کاربران ممنوع می‌باشد.

بند ۶- تولید و عرضه موارد زیر توسط رساها و کاربران ممنوع می‌باشد:

۱۳-۶- افشاء روابط خصوصی افراد و تجاوز به حریم اطلاعات شخصی آنان

۱۴-۶- انتشار اطلاعات حاوی کلیدهای رمز بانک‌های اطلاعاتی، نرم افزارهای خاص،

صندوق‌های پست الکترونیکی و یا روش شکستن آن‌ها

۱۸-۶- هرگونه نفوذ غیرمجاز به مراکز دارنده اطلاعات خصوصی و محرمانه و تلاش

در جهت شکستن قفل رمز سیستم‌ها

۲۰-۶- هرگونه تلاش برای انجام شنود و بررسی بسته‌های اطلاعاتی در حال گذر در

شبکه که به دیگران تعلق دارد

بند ۹- در صورت تخطی از موارد مندرج در این مصوبه، مجازات‌های اعمال شده

شامل تذکر، قطع موقت مجوز، لغو پروانه و طرح در دادگاه‌ها و محاکم قانونی بسته به نوع

تخلف بر اساس قوانین و ضوابط ذی‌ربط بر عهده کمیسیون راهبردی می‌باشد که بر اساس گزارش نظارتی وزارت پست، تلگراف و تلفن بررسی و اعلام نظر می‌نماید. همان طور که ملاحظه می‌شود، در مواد مذکور نیز نقض اصولی از قبیل اصل تحصیل مشروع و مجاز، اصل تحصیل منصفانه و اصول راجع به در دسترس قرار دادن داده‌ها مورد جرم انگاری قرار گرفته است.

۴- نتیجه‌گیری

برای درک صحیح از جرم انگاری‌های صورت گرفته و نیز پایه ریزی یک ارزش گذاری کیفری منطقی در مورد حمایت از حریم خصوصی در برابر نقض الزامات اساسی حمایت از داده‌ها در فضای سایبر، لازم است ابتدا اصول و مبانی حاکم بر جمع آوری، نگهداری، پردازش و انتقال و افشاء اطلاعات شخصی تبیین شوند و سپس حقوق اشخاص موضوع داده معین شوند. آن گاه می‌توان موارد شدید نقض و تجاوز به این اصول و حقوق را جرم انگاری نمود و یا در مقام تفسیر و اجرای جرم انگاری‌های صورت گرفته، از چهارچوب مشخصی بهره‌مند شد. نقض این اصول و حقوق ناشی از آن‌ها، طبقات عمده جرایم علیه حریم خصوصی در فضای سایبر را پدید می‌آورند. ضمن اینکه تبیین دقیق اصول و حقوق مبتنی بر واقعیت‌های اجتماعی، سیاسی و فرهنگی موجود، می‌تواند در پیشگیری از جرایم در این زمینه و نیز رعایت منطق و انصاف در جرم انگاری بسیار مهم و اثربخش باشد.

مقایسه بین قانون فدرال حمایت از داده آلمان با قوانین ایران در زمینه داده‌های شخصی نشان می‌دهد که حقوق ایران به لحاظ فقدان برخی از اصول حاکم بر داده‌های شخصی، کامل نبودن اصول پیش‌بینی شده و ارجاع برخی دیگر به آیین‌نامه‌های مختلف دارای نقایص جدی است که باید از سوی مقنن مورد بازنگری قرار گیرد. از سوی دیگر، فقدان مقررات جامع در زمینه حمایت از حریم خصوصی مانع از درک و اجرای صحیح حمایت از داده در دادگاه‌ها و مراجع اداری می‌گردد. «لایحه حریم خصوصی» که برای ارائه به مجلس شورای اسلامی تدوین شده، این ایراد را تا حدودی برطرف نموده است که در صورت رفع ایرادات و تصویب آن، خلأ موجود تا حدی مرتفع می‌گردد. علاوه بر آن چه گفته شد، مقررات حقوق ایران ناظر بر حمایت از داده‌های شخصی، از حیث مصادیق داده‌های مورد حمایت و ضمانت اجراهای کیفری نیز دارای نواقص و ایرادتی است که بحث و بررسی‌های مفصل و مستقلی را می‌طلبد.

پی‌نوشت‌ها

۱. ماده (۳) ۴۳ قانون فدرال حمایت از داده آلمان مقرر می‌دارد که جرایم اداری مذکور در ماده (۱) ۴۳، قابل مجازات با جزای نقدی حد اکثر تا ۲۵ هزار یورو است.
۲. (ISP) برگرفته از کلمه Internet Service Provider یعنی شرکت خدمات سرویس‌های اینترنت است. یک ISP توسط یک خط تلفن از شرکت مخابرات و یا امکانات ماهواره‌ای می‌تواند اینترنت را به User خود سرویس دهد.

منابع

- اصلانی، حمیدرضا (۱۳۸۴). «اصول حاکم بر حمایت از داده»، مندرج در مجموعه مقاله‌های همایش بررسی جنبه‌های حقوقی فناوری اطلاعات، چاپ اول، تهران: معاونت حقوقی و توسعه قضایی قوه قضاییه، مرکز مطالعات توسعه قضایی.
- اصلانی، حمیدرضا (۱۳۸۴). حقوق فناوری اطلاعات، چاپ اول، تهران، نشر میزان.
- باستانی، پرومند (۱۳۸۶). جرایم رایانه‌ای و اینترنتی جلوه‌ای نوین از بزهکاری، چاپ دوم، تهران، نشر میزان.
- حسنی، جعفر (۱۳۸۵). «حمایت کیفری از حریم خصوصی در فضای سایبر»، دانشگاه شهید بهشتی، دانشکده حقوق، پایان‌نامه جهت اخذ درجه کارشناسی ارشد گرایش حقوق جزا و جرم‌شناسی.
- دزیانی، محمد حسن (۱۳۷۶). جرائم کامپیوتری، جلد اول، تهران، دبیرخانه شورای عالی انفورماتیک.
- دزیانی، محمد حسن (۱۳۷۸). جزوه آموزشی حقوق سایبر و جرایم سایبری، جلد اول، چاپ محدود، معاونت آموزش قوه قضاییه.
- زرکلام، ستار (۱۳۸۶). «حریم خصوصی ارتباطات اینترنتی (مطالعه در حقوق ایران و اتحادیه اروپا)»، مجله معارف اسلامی و حقوق، سال هشتم، شماره اول، ۱۷۳-۱۹۶.
- زیبر، اولریش (۱۳۸۳). جرایم رایانه‌ای، ترجمه نوری، محمد علی و نخجوانی، رضا و بختیاروند، مصطفی و رحیمی مقدم، احمد، چاپ اول، تهران، کتابخانه گنج دانش.
- عامل نجف‌آبادی، محمد (۱۳۸۷). «جرم‌انگاری در فضای مجازی»، دانشگاه شهید بهشتی، دانشکده حقوق، پایان‌نامه جهت اخذ درجه کارشناسی ارشد گرایش حقوق جزا و جرم‌شناسی.
- محسنی، فرید (۱۳۸۹). حریم خصوصی اطلاعات: مطالعه تطبیقی در فقه امامیه، حقوق کیفری ایران و ایالات متحده آمریکا، تهران، انتشارات دانشگاه امام صادق.

David H. Flaherty, (1989). Protecting Privacy in Surveillance Societies: The Federal Republic of Germany, Sweden, France, Canada, and the United States.

Kelleher D & Murray K. (1999). IT Law in the European Union, Sweet & Maxwell, London.

Kabay M. E. (2002). Anonymity and Identity in Cyberspace, in "Computer security handbook", fourth edition, John Wiley & sons Inc, United States of America, New York.