

و اشتغال و ارتقای ضریب امنیت سرمایه‌گذاری داخلی و در صورت اجرای طرح‌های حمایتی و ایجاد تسهیلات مالی و اعطای وام‌های کم‌بهره، با ضمانت دولت و نیز بازنگری و تجدیدنظر در قوانین و مقررات و آئین‌نامه‌های اجرایی و جلب سرمایه‌گذاران، با اعمال سیاست‌های مالی و پولی هماهنگ و تنظیم قوانین کاراً می‌تواند به‌عنوان محور توسعه اقتصادی در جلب سرمایه‌گذرای و همچنین ایجاد اشتغال مولد نقش سازنده‌ای به‌عنوان یک بازوی قوی اقتصادی - اجتماعی در خدمت دولت و جامعه قرار گیرد. بنابراین با عنایت به محدودیت منابع موجود بخش دولتی و عدم تکافوی استفاده از آنها برای تأمین منابع لازم جهت سرمایه‌گذاری که رشد تولید و ایجاد فرصت‌های شغلی مناسب و بهره‌برداری اقتصادی از ظرفیت‌های بالفعل و بالقوه، فراهم آوردن زمینه‌های مناسب اقتصادی - اجتماعی جهت جذب منابع مالی در بخش تعاونی ضرورتی اجتناب‌ناپذیر است. با توجه به این مسائل، تغییر مکانیزم پرداخت تسهیلات تبصره‌های تکلیفی، مناسب با وضعیت مجریان طرح‌ها، تغییر دیدگاه و طرز تلقی مؤسسات وام‌دهنده، تأکید بر پایداری و دوام پروژه‌ها به جای وثیقه به هنگام بررسی توجیه اقتصادی، فنی و مالی طرح‌ها، تسریع در بهره‌برداری از طرح‌های تعاونی، افزایش روحیه خلاقیت و نوآوری، سرعت در اجرای تصمیمات که در نهایت امنیت شغلی را فراهم خواهد ساخت ضروری به نظر می‌رسد.

اهمیت و ضرورت مسأله

در چارچوب هدف‌های کلی رشد اقتصادی کشور، ضرورت تعیین خط‌مشی‌ها؛ سیاست‌ها و برنامه‌ریزی‌های اشتغال با در نظر گرفتن رشد فزاینده جمعیت امری اجتناب‌ناپذیر است. افزایش تعداد شاغلان و امکان گسترش فعالیت‌های تولیدی و زیربنایی با میزان سرمایه‌گذاری و روند

جمعیت ایران با سرعت روبه افزایش است و جمعیت جوان بخش مهمی را در ترکیب ساختار جمعیتی به خود اختصاص داده است. این تعداد جمعیت، نیازهای مختلف اقتصادی و فرهنگی دارند که مهمترین آنها مسئله اشتغال است. از طرف دیگر با موج روبه‌رشد نیروهای آماده کار روبه‌رو هستیم و از سوی دیگر نیز با کاهش تصدیگری دولت در پایان برنامه سوم توسعه مواجهیم. از طرفی در بند دوم اصل ۴۳ قانون اساسی تأمین شرایط و امکانات کار برای همه به‌منظور رسیدن به اشتغال کامل و قرار دادن وسایل کار در اختیار کسانی که قادر به کارند ولی وسایل کار ندارند در شکل تعاونی از راه وام بدون بهره یا هر راه مشروع دیگر مورد تأیید قرار گرفته و در نتیجه تأسیس تعاونی برای ایجاد کار و اشتغال همواره مدنظر بوده است؛ با این حال به دلایل موجه و غیرموجه تاکنون استفاده طرح‌های تعاونی از وام بدون بهره و کم‌بهره امکان‌پذیر نشده است و فقط دولت توانسته است از طریق تبصره‌های بودجه، سالانه مقادیر محدودی وام و اعتبار در اختیار واحدهای اقتصادی از جمله طرح‌های تعاونی قرار دهد. تاکنون وام و تسهیلات اعطائی دولت بدون بهره و کم‌بهره نبوده‌اند. همچنین مشکلات دیگری در زمینه‌های مکانیسم اداری، مالی، تشکیلاتی و قانونی آنها وجود دارد که در مجموع، هم کارائی و ثمربخشی وام‌های مزبور را به حداقل می‌رساند و هم اینکه دولت، بانک‌ها و سازمان‌های ذیربط و مخصوصاً وام‌گیرندگان یعنی تعاونی‌ها از عملکرد تبصره‌ها رضایت قابل قبولی ندارند.

تعریف مسأله

بخش تعاون به‌عنوان یکی از بخش‌های اقتصادی کشور در جذب سرمایه‌گذاری مولد و اشتغالزا تابع سیاست‌های جاری کشور است. این بخش در صورت رفع موانع و محدودیت‌ها در زمینه تولید