



(سخنان)
ک. پارا
ماسواران
رئیس
فدراسیون
تعاونیهای
مستن آسیا و
اقیانوسیه

تعاونگران عزیز،

از طرف فدراسیون
بین‌المللی تعاونیهای
مسکن آسیا و اقیانوسیه
(ICHFAP) بهترین آرزوهای
خود را به اتحادیه بین‌المللی
تعاون برای سازماندهی موفق هفتمین
کنفرانس وزرای تعاون آسیا و اقیانوسیه
عرضه می‌دارم.

دوستان عزیز، همانگونه که مستحضر
می‌باشید فدراسیون بین‌المللی تعاونیهای
مسکن آسیا و اقیانوسیه در آگوست سال
۲۰۰۱ به منظور ایجاد تشکلی در سطح
بین‌المللی برای توسعه و ارتقاء و
هماهنگ‌نمودن فعالیت تعاونیهای مسکن
در کشورهای مختلف منطقه تأسیس شد.
تاکنون سازمانها، کارشناسان و ۵۰ تعاونی
مسکن در سطوح ملی و منطقه‌ای عضو
ICHFAP به نمایندگی از طرف هند،
مالزی، نپال، پاکستان، فیلیپین و سریلانکا
به ما پیوسته‌اند. برخی فعالیتها از سوی
فدراسیون آغاز شده است تا کار
تعاونیهای مسکن در منطقه را بهبود
بخشد. همچنین با اغتنام از این فرصت،
به طور خلاصه جایگاه تعاونیهای مسکن
را در کشورهای آسیایی تشریح و چندین
نکته را برای تقویت هرچه بیشتر نهضت
تعاونیهای مسکن منطقه پیشنهاد می‌نمایم.

هفتمین کنفرانس وزرای تعاون منطقه آسیا و اقیانوسیه

□ قسمت سوم

مسکن
در این
کشورها
ارائه دهد.
تعاونیهای
مسکن
خدمات قابل
قبول و درخوری
در مناطق روستایی
و در بین مردم
کم‌درآمد در مناطق
شهری ارائه می‌کنند. این
در حالی است که نه آژانسها و
مراکز دولتی و نه مراکز و
شرکتهای خصوصی علاقه‌مند یا قادر
به ارائه کمکها و مساعدتهای مناسب در
اینگونه مناطق نیستند.

در بین کشورهای آسیایی، تعاونیهای
مسکن به خوبی در هند و پاکستان توسعه
یافته است. در برخی کشورها، نهضت
تعاونی مسکن به خوبی ساماندهی شده
است و در دیگر کشورها از حمایت دولت
به شکل تخصیص و توزیع ترجیحی منابع
از جمله زمین،
اعتبارات ساخت مسکن و تشویقیایی
چون تخفیف مالیات برخوردار شده‌اند.
در اکثر کشورها بخش تعاون به عنوان
یک بخش اولویت‌دار از سوی دولت و
مراکز مالی و سرمایه‌گذاری به رسمیت
شناخته شده است.

جایگاه کنونی نهضت تعاونی مسکن در
کشورهای گوناگون آسیایی نشان می‌دهد
که هیچگونه تعاونی مسکن در سنگاپور و
میانمار وجود ندارد که ساخت و ساز
مسکن را در شرایط کنونی عهده‌دار گردد.
نهضت تعاونی مسکن به طور مناسبی در

اکثر کشورهای آسیا با مشکلات عمده‌ای
چون جمعیت انبوه و نرخ رشد بالا،
درآمد سرانه پایین، فقر، بیکاری و
معیارهای پایین زندگی روبرو هستند.
صنعتی‌شدن و مدرن‌سازی به پیامدهای
مثبت بسیاری انجامیده است این معیارها
شامل شرایط زندگی بهتر و رفاه مادی و
ساختارهای اجتماعی برابر برای همه
است اما به موازات آن بسیاری از
ناهنجاریهای اجتماعی همچون زاغه‌ها و
حلبی‌آبادها در شهرها، کمبود مزمن
مسکن، انحطاط زیست‌محیطی ناشی از
آلودگی، تخلیه زیاده‌های خطرناک و غیره
نیز پدیدار شده‌اند. فقدان منابع و نیروی
کارشناس و متخصص فضای دشواری را
برای دولت جهت مقابله با مشکلات
مسکن ایجاد کرده است.

تعاونی مسکن نهادی پویاست که
می‌تواند راه‌حلهای مناسبی برای مشکلات

هند و پاکستان و نیز ژاپن و اندونزی رشد یافته است.

برای نمونه در هند ۹۲۰۰۰ تعاونی مسکن، با عضویت ۶/۵ میلیون نفر وجود دارد که ۲/۵ میلیون واحد مسکونی را ایجاد کرده‌اند. در پاکستان حدود ۲۲۰۰ تعاونی مسکن با عضویتی قریب به یک میلیون نفر وجود دارد که ۳۰۰/۰۰۰ واحد مسکونی ساخته‌اند. به همین ترتیب، تعاونیهای مسکن حدود ۱۴۷/۰۰۰ واحد مسکونی در ژاپن و ۹۶/۰۰۰ واحد در اندونزی بنا کرده‌اند. در مالزی حدود ۱۱۰ تعاونی فعالیتهای مسکن‌سازی را انجام می‌دهند و به طور میانگین ۲۵۰۰ واحد مسکونی هرساله توسط تعاونیهای مسکن ساخته می‌شود.

تفاوتهای اساسی بین کشورهای آسیایی در زمینه توسعه تعاونیهای مسکن، ساختار و روشهای مدیریتی، ماهیت فعالیتهای آنها و سیاستهای دولت در قبال تعاونیهای مسکن به چشم می‌خورد. در انتهای این طیف، بخش فعال تعاونی مسکن قابل مشاهده است که در کشورهایی چون هند و پاکستان تلاش می‌کنند، درحالیکه در سوی دیگر این طیف کشور سنگاپور را می‌بینیم که با موفقیت با مشکلات مسکن از طریق مراکز دولتی ساخت مسکن دست‌وپنجه نرم می‌کنند بدون آنکه تلاشی از سوی تعاونیهای مسکن برای آنها بسپار شده باشد.

همچنین نقش تعاونیهای مسکن در بخش مسکن در بین این کشورها متفاوت است. در هند و پاکستان، تعاونیهای مسکن در فعالیتهای مسکن‌سازی تمامی گروههای صاحب درآمد مشارکت می‌نمایند. درحالیکه در اندونزی بیشتر در بین اقشار کم‌درآمد یا با درآمد متوسط فعال است. در سنگاپور "اتحادیه ساکنین محلی" که با عنوان "شوراهای شهری" شناخته می‌شوند فعالیتهای خود را به زمینه‌هایی چون حفظ و نگهداری و تعمیر خدمات زیرساختی و بازپرداخت وام در املاک مسکونی ساخته شده توسط مراکز دولتی مسکن با عنوان "سازمان توسعه مسکن" (HDB) محدود می‌کنند. در تایلند "شرکت تعاونی مسکن

بانکوک" به عنوان یکی از بزرگترین تعاونیهای مسکن با عضویت ۶۰۰۰ نفر فعالیتهای مسکن را برای همه گروههای دارای درآمد برعهده می‌گیرند درحالیکه "اتحادیه مسکن‌سازی دوستی" که یک تشکل غیرانتفاعی متعلق به فعالان اجتماعی است بر توسعه تعاونیهای زاغه‌نشینان متمرکز می‌باشد. در ژاپن و اندونزی، تعاونیهای مسکن کارگری به خوبی شکل گرفته و نقش فعالی را در تأمین مسکن ارزان قیمت برای کارگران ایفا می‌کنند.

در اکثر کشورها، منشأ پدیداری یا موفقیت نهضت تعاونی مسکن از رویدادهایی ناشی می‌شود که مشکلات بسیار بزرگی را برای جوامع ایجاد نموده‌اند. در بسیاری کشورها، این نهضت در خلال دوره‌ای آغاز شد که کمبود شدید مسکن به دنبال جنگها و بحرانها و مشکلات کارگری احساس می‌شد و کارگران را به شکل‌دادن به اتحادیه‌هایی ترغیب نمود که فعالیتهای ساخت خانه را به صورت خودیاری انجام می‌دادند. در هند و پاکستان، به دنبال استقلال از حکومت بریتانیا مهاجرت انبوه مردم هر دو کشور منجر شد. این امر به کمبود مسکن و در نتیجه ایجاد تعاونیهای مسکن به عنوان پاسخ مردم به معضل مسکن منتهی شد. در اندونزی کارگران صنعتی پس از یک اعتصاب کارگری در یک کارخانه‌های صنعتی تعاونیهای مسکن را ایجاد نمودند تا خانه‌هایی را از طریق همیاری و تعاون برای کارگران بسازند.

در بسیاری کشورها، همچون هند، در مراحل آغازین فعالیت تعاونیهای مسکن صرفاً به دادن اعتبار محدود می‌شد اما بعدها به فعالیتهایی چون ساخت خانه و نگهداری آن تنوع یافت. در هند، اندونزی و تایلند، هم اکنون فعالیتهای ساخت‌وساز شایان توجهی از سوی تعاونیهای مسکن برای گروههای کم‌درآمد و زاغه‌نشین انجام می‌شود.

میزان حمایت دولت از تعاونیهای مسکن در بین این کشورها متفاوت است. در کشورهای نظیر هند، پاکستان و اندونزی، دولتها فعالانه از تعاونیهای مسکن از طریق تشویقهای مالی، تخفیف

مالیاتی، تخصیص ترجیحی منابع و سیاستهای حمایتی پشتیبانی می‌کنند. اخیراً در سنگاپور، دولت نقش بیشتری را به تشکلهای مردمی در بخش مسکن اساساً در زمینه نگهداری زیرساختها داده است در حالی که بیشتر بدون تشویق به ایجاد مسکن تعاونی انجام می‌شد.

نکات زیر برای تقویت هر چه بیشتر تعاونیهای مسکن در منطقه آسیا و اقیانوسیه پیشنهاد می‌شوند:

● کشورهای آسیایی، به ویژه کشورهایی که نسبتاً فقیرتر بوده و با مشکلات جدی مسکن روبرو هستند و در کشورهایی که تعاونیهای مسکن هنوز توسعه نیافته‌اند، نیاز به تقویت نهضت تعاونی مسکن وجود دارد. تعاونیهای مسکن قادر خواهند بود کمبود مسکن را در این کشورها مرتفع سازند. تجربه‌های گذشته نشان می‌دهد که مراکز دولتی نمی‌توانند تقاضای فزاینده برای مسکن را مرتفع سازند و نیز خانه‌های ساخته‌شده در دسترس همگان نمی‌باشد، درحالیکه بخش خصوصی به پروژه‌های مسکن با سود اندک برای اقشار کم‌درآمد علاقه‌مند نمی‌باشد.

● تعاونی‌سازی زاغه‌نشینان در این کشورها باید به منظور توانمند نمودن اقشار کم‌درآمد برای رویارویی با مشکل مسکن انجام شود. حمایت به شکل کمکهای فنی، مدیریتی، اطلاع‌رسانی، ایجاد پیوند، سرمایه‌گذاری و مصالح ساختمانی به عنوان کمک به اینگونه تعاونیها در زمینه ساخت مسکن و تأمین زیرساختها و نگهداری از مسکن قابل دسترس می‌باشد.

● ساختار اداری و اجرایی تعاونیهای مسکن را می‌توان مشابه با ساختار موجود در کشور هند یعنی شرکتهای تعاونی، فدراسیونهای مسکن در سطح ایالتی و فدراسیون ملی مسکن تقویت نمود. شبکه‌سازی و هماهنگی مناسب موجب تقویت نهضت از طریق جریان اطلاعات، شناسایی مشکلات و یافتن راه‌حل برای آنها می‌شود.

● زمینه گسترده‌ای برای تبادل تجارب، نیروی متخصص و منابع مشترک وجود دارد. فدراسیون بین‌المللی تعاونیهای

آی. سی. ای برای دریافت بازخوردها به تهیه نظرسنجیهای پرداخته است که به این شکل با نیاز مردم آشنا می‌شود و از مؤثر و کارابودن سیستم ارتباطی آی. سی. ای اطمینان حاصل می‌کند. همچنین می‌توانیم استراتژی ارتباطی جدیدی را طرح‌ریزی کنیم و فعالیت‌های ارتباطی بهتری برقرار نماییم. در این میان پایگاه اینترنتی Coop به آرامی در حال رشد و گسترش است و به کارایی آن اطمینان داریم.

در مورد اولویت بعدی یعنی توسعه باید مرکزیت و اهمیت توسعه را برای آی. سی. ای مشخص نماییم. و اینکه تعاونیها نشان داده‌اند از روشهای همیاری برای توسعه بهره می‌جویند.

اولویت مبارزه با فقر نیز از طریق تقویت مؤسسات تعاونی امکانپذیر است.

اولویت دیگر تجارت منصفانه است که تعاونیها از جمله اولین پیشگامان این نهضت تجارت عادلانه بوده‌اند. اولویت دیگر موضوع عضویت است: تحلیل مسائل عضویت، مرور و بررسی فرمهای ثبت نام عضویت، پیوندهای بخشی، استراتژیها و راهکارهای منطقه‌ای برای این بحث از جمله مواردی است که باید به آنها پرداخته شود.

اولویت بعدی برای سال ۲۰۰۴، ایجاد پیوندهای تجاری بین تعاونیها است. آی. سی. ای باید با دیگر سازمانها و تشکلهای بین‌المللی همچون ILO (سازمان بین‌المللی کار)، FAO (سازمان خواربار و کشاورزی)، UNAIDS، WHO (سازمان بهداشت جهانی)، بانک جهانی، COPAC (کمیته توسعه تعاونیها) و... همکاری نماید.

سالمهای طولانی افسانه‌ها و داستانهای منفی در مورد تعاونیها رواج داشت که: تعاونیها مؤثر و کارآمد نیستند، در رقابت شکست می‌خورند، ابزار دولتها هستند نه ابزار استقلال، تشکلهای قدیمی و کهنه‌ای هستند که در جهان امروز جایی ندارند... و اما اکنون سالهاست که حقایقی شیرین در مورد تعاونیها شنیده می‌شود که:

تعاونیها بیش از ۱۰۰ میلیون شغل در سراسر جهان ایجاد کرده‌اند و این تعداد

بخشها از ۱۰۰ کشور جهان نمایندگی بیش از ۷۶۰ میلیون تعاونگر را با جایگاه مشورتی در کنار سایر تشکلهای سازمان ملل متحد دارا می‌باشد. دفتر مرکزی اتحادیه در ژنو سوئیس و دفتر منطقه آسیا و اقیانوسیه در دهلی نو هند، دفتر قاره آمریکا، در سن خوزه کاستاریکا، آفریقای شرقی و مرکزی و جنوبی در نایروبی کنیا و آفریقای غربی در بورکینا فاسو، اروپا در ژنو سوئیس مستقر می‌باشند. به علاوه دفاتر طرحها در خاورمیانه، آسیا و سایر قاره‌ها پیش‌بینی شده است.

هیأت مدیره از سوی مجمع عمومی انتخاب می‌شود. مجمع عمومی هر دو سال یکبار برگزار می‌شود. امسال این مجمع در اسلونورث با حضور ۱۰۰۰ شرکت‌کننده برپا شد و در آن کمیته‌های عمومی تشکیل گردید.

مجمع بعدی در کلمبیا آمریکا جنوبی در سال ۲۰۰۵ خواهد بود (در اینجا وی به حضور سخنرانان برجسته‌ای چون کوفی عنان در اجلاس نروژ اشاره نمود).

مجامع منطقه‌ای در سالهای متفاوت در آفریقا، آسیا و اقیانوسیه آمریکا و اروپا برگزار می‌شود. در این مجامع سیاستها و اولویتهای منطقه‌ای تعیین و چهره‌های مهم جهانی انتخاب می‌شوند. تشکلهای جهانی همچون کشاورزی، ماهیگیری، بانکداری، مصرف، بهداشت، بیمه، تورسیم و کارگری... بخشی از آی. سی. ای می‌باشند. بخش اعظم کار اتحادیه از طریق کمیته‌های تخصصی انجام می‌شود. کمیته تحقیقات و پژوهش، کمیته زنان، کمیته توسعه، منابع انسانی، کمیته ارتباطات... که خود می‌توانند گروه‌بندیهای منطقه‌ای مخصوص به خود را دارا باشند.

شبکه جوانان آی. سی. ای نیز بسیار حائز اهمیت است و کنفرانس جوانان تعاونگر در سال ۲۰۰۳ در اسلو برگزار شد که در پیشرفت تعاونیهای نسل جوان مؤثر بود.

اولویتهای آی. سی. ای برای سال ۲۰۰۴ عبارتند از: ارتباطات مؤثر، توسعه، مبارزه با فقر، مباحث عضویتی و ساختاری... در مورد اولویت ارتباطات،

مسکن آسیا و اقیانوسیه باید حمایت‌های لازم را به نحوی به عمل آورد که به عنوان یک نهاد هماهنگ‌کننده و برای یک کاسه نمودن منابع، دانش و تخصص فعالیت نموده و اموری چون پژوهش، آموزش همراه با اطلاع‌رسانی، گردشهای علمی بین‌المللی و سمینارها و دیگر فعالیت‌های مشابه را عهده‌دار شود.

● به منظور برآوردن نیازهای خاص تعاونیهای مسکن، قانون جداگانه‌ای باید وضع گردد. در آن دسته از کشورها که شبکه تعاونیهای مسکن عریض و طویل هستند، الگوی قانونی مجزایی باید وضع شده و در جایی که نهضت تعاونی مسکن هنوز در مرحله رو به توسعه به سر می‌برد فصل تعاونیهای مسکن باید به طور جداگانه در قانون تعاون لحاظ شود.

● دولتهای منطقه باید فضای توانمندکننده‌ای را برای توسعه تعاونیهای مسکن ایجاد نمایند. حمایت دولتها به شکل مشارکت عادلانه، تأمین زمین و تشویق‌های مالی نیز در تقویت نهضت تعاونیهای مسکن منطقه راه بسیار طولانی را در پیش دارد.

با توجه به این موارد، بار دیگر به برنامه‌ریزان این کنفرانس تبریک گفته و امیدوارم اتحادیه بین‌المللی تعاون از هرگونه کمک و همکاری مورد نیاز برای تقویت ICHFAD در آینده فروگذار ننماید.

سخنان بان مک‌داندل - مدیرکل آی. سی. ای:

یکی از مواردی که کمتر در سخنرانیها به آن می‌پردازیم این است که اصلاً آی. سی. ای چیست؟ دیگر موضوع اولویتهایی است که برای سال ۲۰۰۴ تعیین شده و در نهایت به ذکر افسانه‌ها و واقعیهایی در مورد نهضت تعاون می‌پردازیم.

براساس بیانیه مصوب، آی. سی. ای یک سازمان مستقل غیر دولتی است که در خدمت میلیون‌ها تعاونگر در سراسر دنیا می‌باشد. این سازمان یکی از قدیمی‌ترین سازمانهای وابسته به ملل متحد است که در سال ۱۸۹۵ تأسیس شد و ۲۳۰ تشکل ملی و بین‌المللی در کلیه

کارکنان دولت، کارکنان بخش خصوصی و دانشجویان قابل توجه بود.

روشهای اصلی نهضت تعاون

سیاست ملی تعاون (NCP) راهبردهای خاصی را برای ترویج و توسعه تعاونی در مالزی ترسیم نموده است. برای تحقق این هدف، دیگر تعاونیها به فعالیتهای رایج قبلی با بسیج اندک سرمایه و مدیریت نامناسب محدود نمی‌شوند بلکه گام در عرصه فعالیتهای جدید تجاری می‌گذارند. از جمله ویژگی‌های مهم در این زمینه عبارتند از:

الف) دولت علاوه بر ایفای نقش قانونگذاری، تشکیل و توسعه تعاونیها را در بخش‌های خاصی از اقتصاد ترویج می‌کند:

ب) هیچگونه تمایزی از نظر قومی، مذهبی، سیاسی و جنسیتی در توسعه نهاد تعاون نباید وجود داشته باشد.

ج) نیاز به سرمایه باید از طریق بسیج پس‌اندازها و سهام حق عضویت اعضا، دریافت وام و مساعدتهای مالی دولت و دیگر تشکلهای مرتفع گردد

د) ترویج تعاون بین تعاونیها و دیگر تشکلهای که به طور دو جانبه به نفع طرفین خواهد بود.

ه) تشویق به مشارکت فعال زنان به ویژه در زمینه مدیریت و رهبری تعاون، و) نهضت تعاون باید از سیاست کنونی دولت با توجه به تجارت الکترونیکی بهره‌مند گردد

ز) تشکل اصلی نهضت تعاون باید نقش مسؤولانه‌ای در ارائه خدمات کارآمد برای توسعه همه‌جانبه تعاونیها ایفا نماید. بنیین، انسجام و یکپارچگی تعاونیها باید به عنوان اولین استراتژی سیاست ملی تعاون (NCP) مدنظر قرار گیرد، که در واقع اصول و فلسفه تعاون و اجرای آن را در زمینه نهضت تعاون تضمین می‌کند

۶- در راستای سیاست ملی تعاون (NCP)، بازبینی قانون شرکتهای تعاونی سال ۱۹۹۳ در دست اقدام می‌باشد. اصلاحیه‌هایی برای برخی قوانین موجود پیش‌بینی شد تا برخی ابهامات در تفسیر قانون حذف شود. همچنین مقررات جدیدی در راستای توسعه کنونی بخش

داده است. با اجرای "سیاست ملی تعاون" (NCP) که اخیراً آغاز شده است، دولت مالزی با تبیین جایگاه تعاونیها به عنوان بخش سوم اقتصاد در کنار بخشهای دولتی و خصوصی، تعاون را در توسعه اقتصادی کشور لحاظ نموده است. این شناخت رسمی نقش نهضت تعاون به طور روزافزون و بااهمیت ویژه برای زمان حال و آینده کشور در نظر گرفته شده است. ۳- از نقطه نظر تاریخ، تعاونیهای مالزی برای غلبه بر معضله بدهیهای گسترده جمعیت روستایی و گروههای کم‌درآمدتر تشکیل شدند. تعاونیها طیف متنوعی از کارکنان دولت، کشاورزان و دامداران، صیادان، کارکنان بخش خصوصی و دانشجویان را جذب نموده‌اند. تعاون به بخش‌های گوناگون اقتصاد، در سطوح روستایی و شهری نفوذ کرده است. جدا از تعاونیهای اعتبار، که هنوز ستون فقرات نهضت تعاون مالزی به شمار می‌روند، تعاون با سایر فعالیتهای اقتصادی همچون بانکداری، مصرف، حمل، نقل، مسکن، توسعه اراضی، صنایع دستی، کشاورزی و صیادی نیز سرو کار دارد.

۴- دولت از طریق دفتر مدیرکل و دفتر ثبت کل، نقش‌های مؤثری در توسعه تعاون ایفا نموده است. دولت در حد توان خود به عنوان دوست، راهنما و مروج (از دیدگاه ترویجی، نظارتی و هدایتی) راه را برای بهبود معیارهای اجتماعی و اقتصادی تعاونیها هموار نموده است. در نهضت تعاون آهنگ رشد ۳/۲٪ از نظر تعاونیها ۴/۴٪ از نظر عضویت ۱۰/۶٪ از دیدگاه سرمایه سهامی حق عضویت و ۱۲/۲٪ از نظر داراییهای تعاونی برای دوره ده ساله ۱۹۹۰ تا ۲۰۰۰ ثبت شده است.

آمارها برای تعاونیهای غیرکشاورزی و غیرصیادی نشان می‌دهد که در پایان سال ۲۰۰۳، ۴۴۶۷ تعاونی با عضویت ۵/۳۴ میلیون نفر و سرمایه ۱/۱۸ میلیارد دلار و کل دارایی بالغ بر ۵/۵۷ میلیارد دلار به ثبت رسیده است.

نهضت تعاون به استثنای رشد عضویت در سال ۱۹۹۹ با رشد مثبت و پایداری روبرو بود که بارتاب توفیق این نهضت در حفظ طیف گسترده عضویت از جمع

شغل بسیار بیشتر از مشاغل ایجادشده توسط شرکتهای چندملیتی است. بیش از ۱۲۰ میلیون یعنی از هر ۵ نفر ۲ نفر عضو شرکتهای تعاونی در آمریکا فعالیت می‌کنند. در نروژ ۹۹٪ کل تولید مواد لبنی و شیر در دست تعاونیهاست. شرکتهای تعاونی مصرف ۲۵٪ سهم بازار آن کشور را در اختیار دارند. یکی از تعاونیهای کلمبیا دومین کارفرمای بزرگ کلمبیا است که ۲۵٪ جمعیت را پوشش می‌دهد. ۴ نفر از ۱۰ نفر کانادایی حداقل عضو یک تعاونی در کانادا هستند و...

بیانیه کشور مالزی برای هفتمین کنفرانس وزرای تعاون آسیا و اقیانوسیه دهلی نو - هند - ۶-۷ فوریه ۲۰۰۴

از طرف هیأت مالزی، به دولت هند و اتحادیه بین‌المللی تعاون برای سازماندهی موفق هفتمین کنفرانس وزرای منطقه آسیا و اقیانوسیه تبریک عرض می‌نمایم.

پیشینه و مقدمه

۱- توسعه تعاونیهای مالزی همچون سایر کشورها همواره بخشی از سیاست توسعه‌ای دولت بوده است. دولت مالزی همچنان حمایت خود را از نهضت تعاون از طریق سیاست هماهنگ‌کننده و با آرمانها، ارزشها و اصول تعاون تداوم می‌بخشد. این حمایت شامل مقررات پویایی است که برای تقویت ارزشهای تعاون می‌باشد از جمله وضع برنامه برای سیستم قانونگذاری تعاون و سیاست‌های اجرایی، تدوین نقش مؤثر و فعال دولت در ایجاد فضای پیشرو از طریق اجرای برنامه‌ها و فعالیت‌های گوناگون که به تعاونیها امکان تحقق اهداف و راهبردهای پیش‌بینی شده را می‌دهد.

۲- در عصر جهانی‌سازی، اطلاعات به عنوان کالای ارزشمند و سناریوی آزادسازی تجاری، فضایی را شکل داده است که رقابت فشرده بیش از پیش ایجاد می‌شود. بدین ترتیب نهضت تعاون دیگر نمی‌تواند تنها با تکیه بر روشهای قدیمی پاسخگوی این رقابت باشد. بدین منظور، نهضت تعاون مالزی اقداماتی را برای تضمین رقابت سالم تعاونیها در این جهان به سرعت در حال تغییر و تحول انجام

تعاون تدوین شد که رشد سالم تعاونها را تسهیل خواهد نمود. اصلاحیه‌های قانون تعاون بر چند زمینه کلیدی تأکید دارد:

● تفسیر گسترده‌تری از منابع مالی (سرمایه‌گذاری) تعاونها برای حل مشکلات مربوط به یافتن منابع صرفاً از محل وجوه داخلی

● تبیین و پیروی از اصول تعاون در راستای بیانیه هویت تعاون آی. سی. ای در سال ۱۹۹۵ این اصول عبارتند از خودیاری، دموکراسی، انصاف، شفافیت، مسؤلیت‌پذیری اجتماعی و توجه به دیگران که در قانون تعاون به منظور حمایت و تقویت ارزشهای تعاون لحاظ شده است. برای تحقق این مهم، تمامی اعضای هیأت مدیره و بازرسان که به‌تازگی انتخاب شده‌اند موظف به گذراندن یک برنامه آموزشی اجباری در طول ده ماه اول انتصاب خود می‌باشند، اداره کسل ثبت تعاونها گهگاه راهنمایی‌های بیشتری برای مدیریت هر چه بهتر تعاونها نیز ارائه می‌دهد. اداره کل ثبت تعاونها اخیراً بخشنامه‌هایی را برای راهنمایی تعاونها منتشر نموده است. این بخشنامه‌ها حاوی اطلاعاتی از جمله مراحل برگزاری مجمع‌های عمومی سالانه، راهنمایی سرمایه‌گذاری از سوی تعاونها و تشکیل شرکتهای تابعه (یعنی واحد تجاری به موجب قانون شرکتهای از سوی تعاونها به ثبت می‌رسد که راهنمایی برای سرمایه‌گذاری تعاونها در سایر قلمروهای تجاری همچون فعالیتهای کارگشایی اسلامی می‌باشد.

● برای تضمین اجرا و تبعیت از قانون تعاون، مرور ساختار سازمانی سازمان توسعه تعاون در دست اقدام می‌باشد. این تفسیر با توجه خاص به موضوعاتی چون اعتبار دادن به کارکنان، آموزش و امور مالی می‌باشد این مرور ساختاری در تعاون به پیشبرد عملکرد اداره توسعه تعاون منجر خواهد شد. نقش دولت صرفاً قانونگذاری و اجرای تعاون می‌باشد، در حالی که ایجاد یک فضای هدایتی و دوستانه برای رشد تعاونها و توسعه تعاون نیز از جمله وظایف دولت است.

● استقلال و عدم وابستگی تا حدی برای اجرای آیین‌نامه‌ها به تعاونها داده

شده است هرچند آیین‌نامه‌های استاندارد، مطابق با فعالیت‌های گوناگون تعاونها از سوی اداره کل ثبت ارائه و تدوین می‌شود. تعاونها براساس آیین‌نامه‌های خود سهم عمده‌ای را برای زمان و حضور آنان در هیأت‌های مدیره، یا برای تعاونها به منظور برخورداری از جلسه اجباری آشنایی با تعاون برای اعضای آینده تعاونها قائل می‌شوند.

● مصوبات دیگری نیز وجود دارد که تعاونها به موجب فعالیتهای اقتصادی خاص خود از جمله بانکداری تعاونی و مسکن تعاونی تابع آن می‌باشند. بانک تعاونی ملت (تنها تعاونی با فعالیت بانکداری) نیز تابع مقررات قانون موسسات توسعه و مالی سال ۲۰۰۲ می‌باشد که خود در حیطه قانونی بانک مرکزی مالزی قرار دارد. این در حالی است که تعاونهای مسکن تابع قانون مسکن‌سازان سال ۲۰۰۲ می‌باشند.

اینگونه تعاونها تابع همان شرایطی هستند که در فعالیتهای توسعه سرمایه‌گذاری و مسکن رایج می‌باشد.

● یکی از ابتکارات منظور شده راهبرد شماره ۸ سیاست ملی تعاون (NCP) ایجاد شورای ملی مشورتی تعاون است که ریاست آن را وزیر تعاون و نمایندگانی از دو بخش دولتی و تعاون عهده‌دار خواهند بود. این شورا به عنوان محفلی برای بحث و رسیدن به اجماع در زمینه موضوعات مربوط به توسعه تعاون عمل خواهد نمود تا برنامه ریزی، اجرا و نظارت بر برنامه‌های توسعه تعاونها بیش از پیش کارآمد شود. کارایی چنین ساز و کاری با مقررات موجود در قانون شرکتهای تعاونی تسهیل می‌شود. این اقدامات به منظور حمایت و پیشبرد تلاشها در راستای تشکیل و برای تأمین نیازهای مردم ساماندهی خواهد بود. در مورد اداره توسعه تعاون کمیته‌ای برای هماهنگی برنامه‌های توسعه تعاونها ایجاد شده است.

ارزشیابی و بررسی سیاست و قانون تعاون

حمایت از هویت تعاونها

همان‌گونه که پیشتر گفته شد، اصول تعاون به طرز گویا در قانون شرکتهای

تعاون سال ۱۹۳۳ لحاظ شده است. اصل هفتم که جدیداً به آن افزوده شده یعنی توجه به جامعه همچنان به عنوان یک اصل ویژه منظور گردیده است که همراه با دیگر اصلاحیه‌های جدید در حال ارائه می‌باشد این موارد براساس تعریفی که از تعاونها در "بیانیه هویت تعاون آی. سی. ای ۱۹۹۵" قید شده، تدوین شده‌اند. دیگر مصوبات نیز برای تعریف تعاونها در راستای "قانون شرکتهای تعاونی" و نیز برای تشویق تعاونها به سرمایه‌گذاری در سایر فعالیتهای اقتصادی و در عین حال حفظ هویت تعاونی خود ارائه شده‌اند، یکی از این مصوبات "قانون بانکداری و سرمایه‌گذاری" می‌باشد که در آن بر تأمین وجوه مورد نیاز تعاونها برای رشد اقتصادی تأکید شده است.

* - تسلیم و نریبیت یکی دیگر از مواردی است که برای حفظ هویت تعاون بسیار بر آن تأکید شده است. علاوه بر آموزش اجباری هیأت‌مدیره و کمیته بازرسان که به تازگی مطرح شده است، اقدامات دیگری از جمله آشنامودن عامه مردم با مفهوم و فلسفه تعاون از طریق تعاونهای آموزشی و تبلیغاتی از آگاهی هرچه بیشتر در خصوص ویژگی‌های خاص تعاونها در دست اقدام می‌باشد. هر پیشنهادی برای تشکیل تعاونها از سوی مردم با توجه به نیازهای مشترک اقتصادی مورد سنجش و ارزیابی قرار می‌گیرد. بدین منظور، خط مشی اداره کل ثبت برای تشکیل تعاونها منتشر شده است تا هرگونه درخواست تشکیل تعاونی را به دقت مورد مذاقه قرار دهد. همچنین دوره زمانی برای القای روح تعاون در بین اعضای تعاونی پیش از ثبت آن به عنوان یک شخصیت حقوقی در نظر گرفته می‌شود.

* - در تشویق تعاونها به حفظ هویت خود، به ویژه در فضایی که سرمایه‌گذاری آزاد مورد نظر می‌باشد، دولت از طریق اداره توسعه تعاون "جایزه کیفیت تعاون" را در سال ۱۹۹۲ مطرح نمود. یکی از معیارهای اصلی برای دریافت این جایزه، تبعیت از اصول و فلسفه تعاون با مسؤلیت‌های اجتماعی مربوط است.

افزایش دهند. این مهم از طریق اجرای برنامه‌های آموزشی در زمینه نیاز تعاونیها به عنوان یک واحد رقابتی تجاری و نه فقط به عنوان نهادی انتفاعی از طریق سودهای سهام و بازپرداختها محقق می‌شود.

اقدامات انجام شده بر اساس پیشنهادات ششمین کنفرانس

وزرای تعاون:

* - به طور خلاصه، برخی از توصیه‌های ششمین کنفرانس وزرای تعاون با در نظر گرفتن وضعیت سیاسی، اقتصادی و اجتماعی مالزی با موفقیت‌هایی روبرو بوده است. هشتاد سال پس از آغاز فکر تعاون در کشور، بزرگترین دست‌آورد شناخت رسمی دولت از "سیاست ملی تعاون" در ایجاد بخش تعاون به عنوان سومین بخش اقتصادی پس از بخش دولتی و خصوصی بود. از آن زمان تا کنون، نهاد اداره کل ثبت نقش مؤثری در جهت ترویج، نظارت و هدایت رشد و توسعه تعاونیها ایفا نموده است. با وجود "سیاست ملی تعاون" دولت به عنوان قانونگذار نهضت تعاون و نیز مروج و توسعه‌گر تعاونیها بر حفظ استقلال و عدم وابستگی تعاونیها عمل می‌کند.

* - در این زمینه نیاز به مرور و بازبینی "قانون تعاون" موجود می‌باشد تا فضای رشد و هدایت تعاونیها را فراهم نماید. اداره کل ثبت فعلی بخشنامه‌های خود را به روز می‌کند و مورد بازبینی قرار می‌دهد و بخشنامه‌های جدید هر چند مدت یکبار برای توانمندسازی تعاونیها برای رویارویی با چالشها و شرایط فضای متحول اقتصادی منتشر می‌شوند. مشاوره و بحث و گفتگو با دیگر وزارتخانه‌ها برای کمک به تعاونیها به سرمایه‌گذاری در سایر بخش‌های اقتصادی ارائه و انجام می‌شود.

* - با این وجود، هرچند محیط هدایتی تعاونیها از طرف دولت ایجاد شده است، نهضت تعاون باید خود نقش چشمگیری در زمینه تولید، اشتغالزایی و نیز مشارکت در توسعه اقتصادی مالزی ایفا نماید

ادامه دارد ●

در هند ۹۲۰۰۰ تعاونی مسکن، با عضویت ۶/۵ میلیون نفر وجود دارد که ۲/۵ میلیون واحد مسکونی را ایجاد کرده‌اند. در پاکستان حدود ۲۲۰۰ تعاونی مسکن با عضویتی قریب به یک میلیون نفر وجود دارد که ۳۰۰/۰۰۰ واحد مسکونی ساخته‌اند. به همین ترتیب، تعاونیهای مسکن حدود ۱۴۷/۰۰۰ واحد مسکونی در ژاپن و ۹۶/۰۰۰ واحد در اندونزی بنا کرده‌اند. در مالزی حدود ۱۱۰ تعاونی فعالیتهای مسکن‌سازی را انجام می‌دهند و به طور میانگین ۲۵۰۰ واحد مسکونی هرساله توسط تعاونیهای مسکن ساخته می‌شود.

ب) رقابت‌پذیری بازار

مالی به ذخایر قانونی و سایر وجوه برای اعمال اصول تعاون برای تعاونیها در نظر گرفته شده است. تعاونیها همچنین در پنج سال اول تأسیس شرکت از پرداخت مالیات معاف می‌باشند و نیز در جایی که نقدینگی اعضا از هفتصد و پنجاه هزار رینگیت (واحد پول مالزی) کمتر باشد، این معافیت اعمال می‌شود. این مقررات در "قانون مالیات بر درآمد مالزی" تصریح شده است.

* - در عین حال باید تلاش بسیاری برای توسعه تعاونیها به عنوان شریک در توسعه اقتصادی همپا با بخش‌های دولتی و خصوصی انجام شود. تعاونیها باید در فعالیتهای اقتصادی مشارکت و سرمایه‌گذاری نمایند و نه فقط بر رفع نیازهای اجتماعی اعضای خود متمرکز شوند. بدین منظور، وزارت تعاون مالزی در پی هدایت و ایجاد مرکز و قطب کسب و کار تعاون می‌باشد تا کلیه محصولات تولیدی تعاون را زیر یک سقف واحد جای دهد.

ج) سرمایه‌سازی در تعاونیها

* - تعاونیها از جنبه مفهومی خود، سرمایه اولیه خود را از طریق بسیج سرمایه از محل وجوه داخلی سهام و حق عضویت گردآوری می‌کنند و در بیشتر مواقع بر سرمایه‌گذاری تعاونی در فعالیتهای اقتصادی خاص بسنده می‌کند. "قانون شرکتهای تعاونی" به تعاونیها اجازه می‌دهد سپرده‌ها را جمع‌آوری نموده و امکان دسترسی به سرمایه‌های خارجی را براساس تأیید مجامع عمومی خود با نظر اکثریت اعضا فراهم نمایند.

"سیاست ملی تعاون" همچنین توصیه می‌کند که تعاونیها حداقل نیاز سهامی خود را که در آیین‌نامه‌ها تصریح شده

* - برای تقویت فعالیت‌های تجاری تعاونیها، شبکه‌سازی از طریق ائتلاف و اختلاط میان تعاونیها مورد تشویق قرار می‌گیرد. در "قانون شرکتهای تعاونی" بندی منظور شده است که به تعاونیها امکان همکاری با آندسته از تعاونیهایی را می‌دهد که دارای عضویت مشترک همچون ادغام تعاونیهای خرده‌مالکی می‌باشند. دیگر مقررات برای تضمین رقابت بازار شامل تعاونیهای سطوح ثانویه (اتحادیه‌ها) می‌شود که در فعالیت‌های اقتصادی بالادستی و پایین دستی، سرمایه‌گذاری مشترک با یک مؤسسه تجاری خصوصی به ویژه پروژه‌های ساخت مسکن و معافیت ویژه با تأیید "اداره کل ثبت" برای ایجاد واحدهای تابعه فعالیت می‌کنند (که به موجب "قانون شرکتهای تأسیس می‌شود) دارای ویژگیهای مغایر با تعاونیها باشد.

* - با ظهور فن‌آوری برپایه دانش، تعاونیها بیش از پیش برای ایجاد و توسعه پایگاههای اینترنتی خود تشویق می‌شوند، در راستای سیاست ملی دولت الکترونیکی، وزارت تعاون مالزی، همچنین به تعاونیها برای توسعه معبری به کسب و کار با عنوان My Koop (تعاونی من) کمک نموده است.

* - "سیاست ملی تعاون" همچنین نیاز تعاونیها برای تدوین راهکارهایی جهت رویارویی با رقابت بازار را مشخص نموده است. این نیازها شامل نیاز به انجام تحقیقات در زمینه رفع نیازها و خواست‌های اعضا و بهبود مستمر کیفیت کالاها و خدمات ارائه‌شده از سوی تعاونیها می‌باشد.

* - علاوه بر این، سیاست‌های تشویقی در زمینه کاهش مالیات‌ها و کمک‌های