

دو دیدگاه متفاوت درباره ساماندهی بخش کشاورزی

بخش آخر



اشاره:

با توجه به دیدگاه‌های متفاوتی که درباره اداره امور اقتصادی کشور و از جمله کشاورزی وجود دارد، به نظر می‌رسد آکاهی از این دو دیدگاه برای علاقمندان به امور اقتصادی کشور به ویژه کشاورزی خالی از فایده نباشد. از اینرو دو دیدگاه متفاوت از سوی آقایان دکتر مصطفی مهاجرانی که از جمله محققین پرسابقه و مجرب کشاورزی کشور است و سال‌ها تجربه در این زمینه پشتسر دارد و مهدی ناطری ارایه شده است که به دلیل طولانی بودن دیدگاه دوم، ادامه آن در این بخش از نظرخان می‌گذرد.

ادامه دیدگاه دوم

از دکتر مصطفی مهاجرانی

ز-ایجاد سازمان‌های عمران منطقه‌ای

در مناطق محروم:

گرچه مفهوم و روش‌های برنامه‌ریزی و عمران ناجیهای در جهان نسبتاً جدید می‌باشد ولی حرکت‌هایی که براساس آن از سال ۱۳۳۴ تحت عنوان بنگاه عمران دشت مغان، سازمان عمران خوزستان، سازمان عمران منطقه جنوب شرقی کشور، سازمان‌های عمران قزوین، جیرفت، کهگیلویه و بویر احمد، سرپل ذهاب و گرگان آغاز شد و هسته اصلی کار در این مورد جلب مشارکت مردم بود ولی این موضوع یعنی جلب مشارکت مردمی به فراموشی سپرده شد. بنابراین نتیجه مورد نظر بدست نیامد. با توجه به اینکه بحث در مورد این سازمان‌ها در حوصله این مقاله نیست فقط به بررسی کلی سازمان عمران دشت قزوین که جنبه کشاورزی آن بر فعالیت‌های دیگر می‌چرخد می‌پردازیم.

زلزله شهریور ماه ۱۳۴۱ تعدادی از قراء دشت قزوین را منهدم نمود. بدینال این حادثه، تصمیم گرفته شد که بازسازی روستاهای زلزله زده دشت قزوین آغاز گردد. در پی این تصمیم سازمان مستقل عمران دشت قزوین بوجود آمد. از مهندسین مشاور

و آنجا عمران برای مازراعت می‌کند یا این چاه مال ما و آن چاه مال عمران است". در دو هزار هکتار باغی که سازمان عمران بدون توجه به شرایط اقلیمی محل بصورت اشتراکی ایجاد کرده بود، زارعین مداخله‌ای نداشتند و حتی حاضر به قبول رایگان آنها هم نبودند. بدون آنکه حتی یک مورد از امور روستاها بخود زارعین و یا تعاوونی‌های آنها واگذار گردد با داشتن نزدیک به ۱۲۰۰ نفر پرسنل و صرف حدود یک میلیارد تومان و اثر بسیار ناچیزی در توسعه منطقه همچنان بکار خود ادامه می‌داد.

طراحان اولین برنامه عمرانی کشور که به تصویب دولت رسید ولی مجلس شورا آنرا تصویب نکرد، اقدامات بالا را که توسط دولت در بخش کشاورزی انجام شده بود بشرح زیر مورد ارزیابی قرار دادند:

- چون جامعه روستایی نهادینه نشده و تعاوونی‌های روستایی تنوانتند جایگزین مالک شده و مدیریت، انتبار و تخصص را تأمین کنند، نظام سنتی تولید بهم ریخت و نظام کار زراعی که بصورت جمعی به کشت و کار و مرمت و نگهداری قنوات و سایر متابع آب و نحوه تقسیم حقانه می‌پرداخت از هم گسیخت و بطور کلی تمام تعاوونی‌ها تحت سپرستی و مدیریت دولت درآمد و اینکار همچنان به قوت خود باقی است.

- ایجاد شرکت‌های سهامی زراعی بوسیله دولت و دادن سهم به زارع احساس مالکیت

در این تعاوینی‌ها آنست که عضو مشاعی باید حتماً زارع بوده و روی زمین کار کند. در ضمن باید کوشش بعمل آید تا افراد به نحوی انتخاب شوند که حتی نیازی به استخدام کارگر نباشد. بررسی‌های انجام شده ۵۸۴ گروه مشارع در استان کرمان نتایج زیر را نشان می‌دهد.

- تنها ۸ گروه مشارع در استان کرمان اراضی خود را تقسیک و تقسیم نکرده‌اند و بصورت واقعی فعالیت مشاعی دارند. بقیه گروه‌ها جملگی اراضی خود را تقسیم کرده‌اند.
- این نتیجه حاصل شده است که اگر کشت به صورت اجباری یکپارچه باشد در آن صورت نیز اختلافاتی از نظر فعال و غیرفعال بودن اعضاء ایجاد می‌شود.
- در مورد مالکیت تراکتور به این نتیجه رسیده‌اند که مدیریت صحیح در کارکرد آن اعمال نمی‌شود و نگاهداری از آن به خوبی انجام نمی‌شود.

- ۹۷ درصد اعضاء واحدهای مشاعی فاقد هرگونه تخصص و مهارت خاص بوده‌اند.
- ۱۷ درصد واحدهای مشاعی برای شخم مزارع و یا کار در مزارع چندر و جالیز و یا هنگام برداشت محصول گندم از نیروی کار غیرعضو استفاده کرده‌اند.
- موضوع ارث در واحدهای مشاعی هنوز نامشخص است و اگر چاره‌ای اندیشه‌ید نشود در آینده مشکل ایجاد خواهد شد.
- عرضه خدمات به اعضای واحدهای مشاعی دچار بی‌نظمی زیاد است و بعلت بی‌توجهی در ارایه خدمات این عده از کشاورزان تهی‌دست مانده‌اند و عملکرد آنها موقفيت‌آمیز نیست.

ج- توسعه کشت و صنعت:

عملکرد گذشته این نوع واحدها را می‌توان در نامه‌ای که به تاریخ ۲۰/۱۰/۵۵ با نک توسعه کشاورزی ایران (سابق) به شورای عالی این بانک نوشته است جستجو نمود: این بانک به منظور حفظ حقوق خود از نظر مطالباتی که از شرکت‌های کشت و صنعت دارد و نیز در تلاش به خاطر اجرای طرح‌های کشت و صنعت تصمیم گرفت با انجام تشریفات قانونی لازم، موارد رهن و ثیقه

تبیول سرپرستان دولتی و اتحادیه آنها بوسیله مدیران دولتی اداره می‌شوند و از این راه هزینه هنگفتی به خزانه دولت تحمیل گردیده و زارعین عضو هم نتیجه‌ای از آنها بدست نیاورند.

۳- انقلاب و جامعه روستایی:

با پیروزی انقلاب اسلامی و طرفداری ظاهری که از بخش کشاورزی بعمل می‌آمد تصور می‌شد که جامعه روستایی نهاده‌نی خواهد شد و می‌تواند از طریق نهاده‌های خودجوش اداره امور خود را بهره‌مند باز شر مامورین دولت که این جامعه را تبیول خود دانسته و همه تصمیمات را به جای آنها می‌گرفتند نجات یابد. ولی متساقنه نه تنها این نتیجه در جامعه روستایی رفع نگردید بلکه شرایطی بوجود آمد که ذیلاً به بعضی از آنها اشاره می‌شود:

الف- بلا تکلیفی مالکیت و اداره امور

زمین: با وجود ۹ بار قانونگذاری در مورد زمین، معهذا وضع مالکیت اراضی بدون توجه به مقدار آن هنوز تثبیت نگردیده و اراضی زارعین پیوسته برای تغییر کاربری در مععرض تجاوز واحدهای مختلف از آن جمله سازمان زمین شهری، سازمان جنگل‌ها و مراتع، هیات‌های هفت نفره، واحد اراضی وزارت کشاورزی و شهرداری‌ها قرار گرفته، بطوری که هیچ یک از مالکین اراضی صرف‌نظر از مقدار اراضی مورد تملک خود تأمینی برای آینده ندارند.

ب- نظامهای بهره‌برداری جدید:

تعاوینی‌های تولیدی کشاورزی مشارع نظام بهره‌برداری جدیدی است که توسط هیات‌های هفت نفره و اگذاری زمین ابداع و پس از تصویب قانون و اگذاری و احیاء اراضی مصوب شورای انقلاب از سال ۱۳۵۹ ایجاد شد. هدف اصلی از ایجاد واحدهای تولیدی مشارع آن بود که نفرات واحدهای کوچک معيشیتی به حداقل رسانده شود، بی‌آنکه زمین از مالکیت زارعی که بر روی آن کار می‌کند خارج شود. یکی از شرایط عضویت

زمین را از زارعان سلب نموده و تعداد محدودی از زارعان بصورت محدود و کارگر ساده زراعی باقیماندند و بقیه به شهرها مهاجرت نمودند. مدیریت این واحدها به صورت دولتی بوده و همچنان باقی است. هزینه‌های هنگفتی از خزانه مملکت برای این واحدها صرف گردید.

- سوق دادن بخش عظیمی از اعتبارات دولت و بانک‌ها به سوی واحدهای بزرگ و محروم ماندن واحدهای دهقانی از این اعتبارات سبب شد که بخش دهقانی برای تامین نیازهای خود به نزول خواران و واسطه‌ها و سلف خرهای شهری متولّ شده و بهره‌های سنگینی بابت وام‌های خود پرداخت نمایند.

- با صرف اعتبارات هنگفت بدون توجه به بازده اقتصادی، اجتماعی و فنی، واحدهای بزرگ دولتی، خصوصی و خارجی به مقیاس‌های استثنایی در جهان (از لحاظ وسعت) ایجاد شد.

- با چنین برداشت‌هایی بود که پس از پیروزی انقلاب اسلامی کشاورزان به ظاهر از اهمیت خاص برخوردار و به عنوان محور رشد و توسعه انتخاب شده و شور و شوق فراوان برای اصلاح وضع کشاورزی به منصه ظهور رسید. هدف اصلی نیز ظاهراً احیای کشاورزی کشور و افزایش تولیدات کشاورزی به منظور خودکافی تغییں شد.

- جو بوجود آمده و حاکم موجب شد که اقدامات زیر صورت پذیرد:

- با رای اعضاء ۸۸ شرکت از ۹۳ شرکت سهامی زراعی ایجاد شده منحل گردید.

- شرکت‌های کشت و صنعت ایجاد شده در خوزستان به صورت داخلی و خارجی منحل و اراضی آنها به تصرف وزارت کشاورزی درآمد.

- ۲۱ شرکت از ۳۹ شرکت تعاوی تولید روستایی بنا به رای اعضاء این شرکت‌ها منحل گردیدند.

- بهره‌برداری‌های بزرگ که با اعتبارات سیستم بانکی به وجود آمده بودند صحنه را رها کرند و غالب آنها مصادره گردیدند.

- شرکت‌های تعاوی روستایی بدون آنکه انقلاب در آنها اثری بگذارد همچنان در

۱- اداره و تصمیمگیری در راستاها
با استی مستقل از دولت بوده و توسط
روستاشینیان صورت گیرد.

۲- براساس واگذاری کار مردم به مردم و
جلب مشارکت هر چه بیشتر زارعین، ساختار
دولت در بخش کشاورزی باید مورد
تجددنظر قرار گرفته و حداقل در مرحله
اول، مصوبات بیست و هشتمنی، سی و
پنجمین و سی و هشتمنی جلسات شورای
عالی اداری که به بوته فراموشی سپرده شده
بود بطور کامل به مرحله اجرا درآمده و امور
مربوطه هر چه زودتر به کشاورزان واگذار
شود.

۳- کلیه قوانین و مقررات و دستورالعمل‌ها
و رویه‌هایی که سبب شده از سال ۱۳۴۱
زارعین بصورت اکثریتی خاموش درآمده و
ناظری بی‌طرف باشند هر چه زودتر مورد
بررسی قرار گرفته، لغو یا اصلاح گردد.

۴- قانون بخش تعاون در صورت لزوم
مورد تجدیدنظر قرار گرفته و شرایطی فراهم
شود که کلیه تعاونی‌ها و اتحادیه‌های آنها از
یک قانون که مورد قبول آنهاست تبعیت
نمایند و سریعاً نسبت به اصلاح اساسنامه‌
های خود اقدام نموده و دولت از هر نوع
دخلات در امور تعاونی‌ها خودداری و فقط
وظیفه راهنمایی و نظارت را بعهده داشته
باشد.

۵- سازمان مرکزی تعاون روزتایی با
کلیه اختیارات، اموال و دارایی‌ها به جریان
چهل و پنج سال عقب نگاهداشتن جامعه
روستایی، بصورت بلاعوض به تعاونی‌ها و
اتحادیه‌های آنها واگذار شود.

۶- وزارت جهاد کشاورزی و دستگاه‌های
اجرایی ذیرپط که به نحوی از آنها در این
بخش استفاده می‌شود از مباشرت مستقیم در
امور تولید معاف شده و به غیر از مزارع
آزمایشی بقیه براساس ماده ۱۸ قانون بخش
تعاون به تعاونی‌ها و اتحادیه‌های آنها واگذار
شود.

۷- کارکنان این واحدها در صورت تایید
صلاحیت، از دولت منفك شده و به عضویت
تعاونی‌ها در آیند.

۸- کاهش تدریجی دخالت مستقیم
وزارتخانه‌های جهاد کشاورزی و بازارگانی در

واحدهای تولیدی، بیکاری قشر عظیمی از
مردم به ویژه جوانان تصمیماتی در این زمینه
اتخاذ شد. آنچه مربوط به گذشته بود مانند
شرکت‌های سهامی زراعی و تعاونی‌های
تولید روزتایی غالباً به درخواست اعضا
منحل شدند. تعاونی‌های روزتایی هم به
همان صورت قبل از انقلاب یعنی دولتی
باقی ماند و بعد از سی و پنج سال سرمایه
هر یک از اعضا تعاونی‌های روزتایی هنوز به
۴۰۰۰ ریال نمی‌رسد.

تعاونی‌های بخش تعاون که به فعالیت‌
های کشاورزی اشتغال دارند بالغ بر ۵۰۰۰
تعاونی هستند که در چهار رشته زراعت،
جنگل و مرتع، دام و طیور، تکثیر و پرورش
میگو و ماهی فعالیت دارند. تا پایان سال
۱۳۷۵ این نوع تعاونی‌ها دارای ۷۴۲۱۱ نفر
عضو و کلاً سرمایه آنها بالغ بر ۱۰۸/۶
میلیارد ریال بوده است، به طور متوسط هر
یک از اعضا دارای سرمایه‌ای بالغ بر ۱/۴
میلیارد ریال بوده که قبل مقایسه با تعاونی‌
های روزتایی دولتی که کمتر از ۴۰۰۰
ریال است (حدود سی برابر) نیست.

۵- چگونگی شکل دادن به جامعه

روزتایی بخش کشاورزی
از آنچه تاکنون مورد بحث واقع شد این
نتیجه عاید می‌شود که بعلت روابط موجود
بین دولت و کشاورزان و چهل و پنج سال
مدیریت مستقیم دولت در بخش کشاورزی و
عدم توجه به فراهم نمودن زمینه‌های لازم
برای آموزش زارعین به منظور به عهده
گرفتن مسؤولیت اداره امور خود در
برخورداری از حداقل حقوق یک شهروند،
بصورت فقیرترین قشر جامعه در آمده و از
فرآیند توسعه بکلی محروم مانده‌اند. این
اغراض و فراموشی جامعه روزتایی توسط
دولت باید بنحوی جبران و زمینه لازم برای
تحقیق جامعه روزتایی فراهم گردد.

با توجه به مطالب فوق ساماندهی بخش
کشاورزی به منظور شکل دادن به جامعه
روزتایی در این بخش قطعی به نظر رسیده
و ضروری است که نسبت به جامعه شهری
در اولویت قرار گرفته و به نکات زیر توجه
لازم مبذول گردد:

مطلوبات خود را که تقریباً کلیه لوازم و
مستحبثات و اموال شرکت‌ها را تشکیل
می‌دهد تملک کند و حق استفاده از
زمین‌های محل اجرای طرح‌ها را که در
اجاره شرکت‌های سهامی زراعی و تعاونی‌های
تولید روزتایی غالب به درخواست اعضا
منحل شدند. تعاونی‌های روزتایی هم به
همان صورت قبل از انقلاب یعنی دولتی
باقی ماند و بعد از سی و پنج سال سرمایه
هر یک از اعضا تعاونی‌های روزتایی هنوز به
۴۰۰۰ ریال نمی‌رسد.

با توجه به عملکرد بسیار ناموفق انواع
کشت و صنعت‌ها که دولت به نحوی از انجام
در آنها درگیر بود، وزارت کشاورزی مجدداً
وارد معركه شد و این بار ۱۲۰ هزار هكتار از
اراضی که قسمت عده آن زیر کشت بود و
توسط زارعین در آنها کار می‌شد، مصادره،
تصرف و یا خریداری کرد. برآورد اولیه
سرمایه مورد نیاز حدود ۴۰۰ میلیارد ریال و
۱/۵ میلیارد دلار بود. دوره پنجساله اول تمام
شد و پنج سال دوم هم تمام شد ولی هنوز
دستگاه اجرایی ذیرپط در خم یک کوچه
است. در حالی که دو واحد موجود کارون و
هفت تپه پس از چندین سال هنوز تولید آنها
به نصف ظرفیت اسمی آنها نرسیده است.
اگر این منابع و زمین‌ها در اختیار زارعین
قرار می‌گرفت هم بیکاری کاهش و هم
بهره‌وری افزایش می‌یافت و هم نیاز به
واردات کاهش چشم‌گیری می‌یافت.

۶- نگاهی به تعاونی‌های غیردولتی بعد از پیروزی انقلاب

طراحان قانون اساسی جمهوری اسلامی
ایران با توجه به تجربه‌های تلخ عملکرد
بخش‌های دولتی و خصوصی به این نتیجه
رسیده بودند که باید راه سومی را انتخاب
کرد که باعث جلب مشارکت تعداد کثیری از
افراد جامعه شود. از این‌رو نظام اقتصادی
جمهوری اسلامی ایران بر پایه سه بخش
دولتی، تعاونی و خصوصی پی‌ریزی شد.
گرچه دولتی کردن کلیه امور سرعت زیادی
پیدا کرد ولی راه تعاونی نیز مورد توجه قرار
گرفت به ویژه آنکه مساله فرار صاحبان
کارخانه‌ها، جنگ تحمیلی و تعطیلی

فرمانبر دولتند و یا با امکانات دولتی سروکار دارند که اینها تشکل‌های واقعی نیستند و همچنین تشکل‌هایی که با رانت دولتی و با مجوز صادرات و واردات وزارت جهاد کشاورزی سریا هستند که اگر حرف دولت را گوش ندهند مخالفین دولت محسوب می‌شوند که اینها هم تشکل واقعی نیستند.“ وی افود: ”تعدادی افراد نیز هستند که تشکلی را با دولتی‌ها بوجود می‌آورند و از امتیازات ویژه‌ای برخوردار هستند که این گروه نیز واقعی نیستند.“

مراجع مورد استفاده

- ۱- مجله اطلاعات سیاسی و اقتصادی، شماره ۶۷-۶۸، تهران، موسسه اطلاعات
- ۲- گزارش مورخ ۶۸/۲/۱۶، وزارت جهاد سازندگی (سابق) به سازمان برنامه و بودجه
- ۳- مارکس و مارکسیسم، ترجمه شجاع-
- الدین ضیابیان، انتشارات دانشگاه تهران، صفحه ۱۲۰، سال ۱۳۵۲
- ۴- دکتر موسی غنی نژاد، مجله فرهنگ توسعه، شماره ۶، صفحات ۵۰-۵۵
- ۵- مجله اطلاعات سیاسی و اقتصادی، شماره ۱۲۵-۱۲۶، موسسه اطلاعات
- ۶- مجله سنبله، شماره ۹۲، سرمقاله
- ۷- قانون تعاوی کردن تولید و یکپارچه کردن
- ۸- گزارش ارزیابی عملکرد سازمان عمران قزوین، سازمان برنامه و بودجه، سال ۱۳۴۹
- ۹- کتاب رهآورد، نشریه وزارت تعاوی، خدادادمه ۱۳۷۶.

پی‌نوشت‌ها

- ۱- گزارش مورخ ۶۸/۲/۱۶ وزارت جهاد کشاورزی به سازمان برنامه و بودجه
- ۲- مارکس و مارکسیسم، ترجمه شجاع-
- الدین ضیابیان، انتشارات دانشگاه تهران، صفحه ۱۲۰، سال ۱۳۵۲
- ۳- دکتر موسی غنی نژاد، مجله فرهنگ توسعه، شماره ۶، ص ص ۵۰-۵۵



نتیجه مناسبی هم بیار نمی‌آورد. ضروری است که صورتی از شرکت‌ها و متخصصان حسابرسی تهیه و پس از تشخیص صلاحیت آنها رسمًا اعلام تا تعاوی و اتحادیه‌های آنها به این موسسات و افراد صلاحیت‌دار برای گوش ندهند مخالفین دولت محسوب می‌شوند که اینها هم تشکل واقعی نیستند.“

- ارایه خدمات مشاوره مدیریت مورد نیاز تعاوی‌ها و اتحادیه‌های آنها ضروری است که صورتی از افراد یا موسسات که دارای صلاحیت لازم هستند و مورد تایید قرار گرفته‌اند به تعاوی‌ها و اتحادیه‌های آنها از طریق جراید معرفی گردند تا تعاوی‌ها و اتحادیه‌های آنها در هنگام نیاز به آنها مراجعه کرده و براساس تعریف‌های مربوط با آنها قرارداد امضا نمایند.

تجهیز منابع و جمع‌آوری پساندازها و سپرده‌ها و تامین اعتبار از مواردی است که مشکل تامین سرمایه تعاوی‌ها را در حد زیادی برطرف کرده است. صندوق تعاوون که شعب آن در سراسر کشور بوجود آمده موفق شده که با شرایط مناسب‌تری نسبت به بانک‌ها و موسسات اعتباری به جمع‌آوری سپرده‌ها و پساندازهای تعاوی‌ها پرداخته و اعتبار مورد نیاز آنها را مستقیماً در اختیار تعاوی‌ها و اتحادیه‌های آنها بگذارد و ضروری است تا نسبت به افزایش سرمایه این صندوق اقدام لازم معمول شود.

۱۲- وزارت جهاد کشاورزی انحصاراً وظیفه ایجاد زمینه افزایش تولید محصولات زراعی، دامی و افزایش کارآبی و بهره‌وری از نهادهای موجود، آموزش و ارتقا دانش نیروی انسانی و افزایش سرمایه‌گذاری در بخش کشاورزی را به عهده داشته و امور تجاری و فعالیت‌های تولیدی، نگاهداری، خرید، فروش و توزیع و مانند آنرا باید به مردم واگذار کند.

نتیجه

برای اثبات نظرات ارایه شده قسمتی از مصاحبه وزیر اسبق کشاورزی که در روزنامه اطلاعات چهارشنبه ۲۲ فروردین ۱۳۸۶ چاپ شده اورده می‌شود: ”تشکل‌های بخش کشاورزی دوگروه هستند گروهی تشکل‌های

زمینه خرید و توزیع محصولات کشاورزی، به طوری که علایم بازار بطور طبیعی کار کرده و تعیین کننده کاربرد منابع باشد.

۹- زمینه‌های لازم باید برای کاهش انحصارات دولتی در زمینه تامین نهاده‌های کشاورزی فراهم گردد و به تدریج این امور به تعاوی‌ها و اتحادیه‌های آنها واگذار گردد.

۱۰- کاهش تدریجی دخالت دولت در امر خرید و فروش گندم، آرد و نان، به طوری که در طی پنج سال، نیمی از مسؤولیت‌های دولت در این زمینه به تعاوی‌ها و اتحادیه‌های کامیون‌داران با نظارت هیات سه نفره نمایندگان کشاورزی، تعاوون و بازرگانی واگذار شود.

۱۱- به منظور توسعه و شکوفایی این نهاد مردمی و خودجوش (تعاوی‌ها و اتحادیه‌های آنها) لازم است اقداماتی به شرح زیر انجام شود.

- بکارگرفتن اعضا تعاوی‌ها و اتحادیه‌های آنها در نقش مدیر و اداره‌کننده. این موضوع‌ها برای توسعه فعلی و آینده آنها بسیار مهم بوده و از طریق اجرای دوره‌های آموزشی کاربردی خاص قبل تامین است. به تدریج این امور باید به خود اتحادیه‌های تعاوی و واگذار گردد.

- به منظور فراهم نمودن جو مناسب برای توسعه نهاد تعاوی و حمایت آنها ضروری است که واحدهایی در دولت تلاش مداومی به منظور هماهنگ ساختن سیاست‌های دولت با امور تعاوی‌ها به عمل آورده تا از تغییر سیاست‌ها صدمه‌ای متوجه این نهاد مردمی نگردد.

- سیاست‌هایی که بوسیله دولت تدوین و به مرحله اجرا در می‌آید، باید روش، سازگار با شرایط موجود و تغییر باقی نمانده و این نهاد برای تفسیر و تغییر بقیه بوده و جایی مردمی آلت فعل مامورین دولت قرار نگیرد.

- یکی از ضرورت‌های اولیه، انجام حسابرسی در شرکت‌ها و اتحادیه‌های تعاوی است زیرا از این طریق است که اعضا تعاوی‌ها با عملکرد تعاوی خود آشنا و از امور مالی آن آگاه می‌گردد. این نوع امور معمولاً در دست مامورین دولت است و