

بخش خصوصی در اقتصاد، به ویژه در تجارت و سرمایه‌گذاری مورد تشویق و تأکید قرار دارد.

تعاونیهای میانمار

نهیض تعاونی میانمار با الهام از قانون سال ۱۹۰۴ تعاونیهای اعتبار هندی، گسترش یافت. این نهیضت در ابتدا با حمایت‌های دولت و تلاش مقامات دولتی برای حل مسأله بدهی کشاورزان، به حیات خود ادامه داد. قانون تعاونیهای اعتبار برای حل مشکلات کشاورزان هندی در سال ۱۹۰۴ به تصویب رسید و به طور اتوماتیک، جنبش تعاون میانمار را نیز تحت تأثیر قرار داد. نخستین تعاونی اعتبار کشاورزی در ژانویه سال ۱۹۰۵ تشکیل شد و بدین ترتیب، جنبش تعاون مالزی تولد یافت و در سالهای بعد، تحت تأثیر اوضاع سیاسی، اقتصادی و اجتماعی، دچار تغییر و دگرگونی شد. در این ارتباط، قوانین متعدد تعاونی یکی پس از دیگری و با هدف تطابق با وضعیت موجود و بازنگری طرحها و اهداف، به اجرا درآمدند.

میانمار در سال ۱۹۴۸ به کشوری مستقل تبدیل شد و قبل از استقلالش، در سالهای ۱۹۱۲ و ۱۹۲۷، دو قانون تعاون را توسط دولت تحت‌الحمایه بریتانیا به اجرا درآورد. این کشور پس از استقلال نیز قانون تعاون را در سالهای ۱۹۵۶ و ۱۹۷۰ تصویب و اجرا نمود.

شورای بازنگری قوانین کشوری، سیستم اقتصادی کشور را به سیستم اقتصاد بازار (آزاد) تغییر داد و قوانین لازم را در این زمینه وضع نمود. بر این اساس، قانون تعاون سال ۱۹۷۰ نیز اصلاح شد و در نتیجه آن، جنبه‌های اجتماعی فعالیت تعاونیها کمرنگ شد و آنها به فعالیت تحت قوانین حاکم بر اقتصاد بازار آزاد تشویق شدند.

آخرین قانون تعاون در ۲۲ دسامبر سال ۱۹۹۲ به تصویب رسید و مورد تأیید شورای بازنگری قوانین کشوری قرار گرفت. از آنجا که این قانون با توجه به سیاستهای دولت و در انطباق کامل با ساز و کار اقتصاد بازار تهیه شده است، تعاونیها می‌توانند در زمینه‌های تجاری با



نگاهی به فعالیت تعاونیها در کشور میانمار

● اصغر بیات

اناره:

شهرت میانمار به عنوان "سرزمین طلایی" نه تنها به دلیل معابد طلایی آن، بلکه به دلیل منابع طبیعی و انسانی و غنی و مهمتر از همه، میراث فرهنگی و ملی این کشور است. کشور میانمار در جنوب شرقی آسیا واقع شده و دارای مرز مشترک با کشورهای بنگلادش و هند در جنوب غربی، چین در شمال شرقی، لائوس در شرق و تایلند در جنوب شرقی است و مساحت آن معادل ۲۶۱۲۲۸ مایل مربع است.

جمعیت این کشور بالغ بر ۵۱ میلیون نفر با رشد سالانه‌ای معادل ۱/۸۴ است. میانمار اتحادیه‌ای متشکل از ۱۳۵ گروه قومی است و مردم آن را به زبانهای متعددی تکلم می‌نمایند. قوم بامار "Bamar" بزرگترین گروه قومی است و ۶۸ درصد جمعیت آن کشور را تشکیل می‌دهند.

میانمار دارای دو نوع اقلیم "خشک" و "مرطوب" است و هر سال، به سه فصل

تابستان، باران و زمستان تقسیم می‌شود. تمدن میانمار حدود هزار سال قبل شکل گرفته است. این کشور در ایام قدیم بین تمدنهای کهن کشورهای چین و هند واقع شده بود و به این دلیل تحت تأثیر ویژگیهای فرهنگی آنهاست و از فرهنگ بودیسم نیز تأثیر پذیرفته است.

مواهب طبیعی بسیاری در این کشور وجود دارد و با توجه به ترکیب نیروی کار، سرمایه و تکنولوژی مناسب، آینده روشنی برای آن متصور است. به این دلیل است که شورای قانونگذاری آن کشور از سال ۱۹۸۸ یعنی سال به قدرت رسیدنش، شروع به بازسازی اقتصاد کشور نموده است.

با توجه به تغییراتی که از سال ۱۹۸۸ آغاز شده است، سیستم اقتصاد بازار آزاد جایگزین سیستم برنامه‌ریزی متمرکز شده است و قوانین، مقررات و رویه‌های جدید و متناسب با سیستم اقتصادی جدید، جایگزین مقررات و قوانین پیشین شده‌اند. در این کشور همچنین مشارکت

نظارت، کنترل فعالیتهای صادراتی و ارائه خدمات به تعاونیها برای تشکیل سرمایه گذاری مشترک با اتباع خارجی، فعال می باشد.

تغییرات اقتصادی کشور و نقش تعاونیها

شورای توسعه کشور، نحوه اجرای طرحهای ملی توسعه برای نیل به توسعه اقتصاد ملی را با توجه به اهداف اقتصادی، تعیین نموده است. تلاش در جهت نیل به اقتصاد پایدار، ثبات قیمتها و توسعه زیربنایی اقتصاد از یک سو و سعی در افزایش سرمایه گذاری از سوی دیگر از طریق منابع مالی خارجی و داخلی و به ویژه کسب ارزهای خارجی به وسیله صادرات کالاها و خدمات و افزایش مشارکت کارآفرینان بخش خصوصی ادامه دارد.

تعاونیها نیز به شدت تلاش می کنند از سیستم اقتصاد ملی حمایت کنند. قانون جدید تعاون مصوب سال ۱۹۹۲ سعی در توسعه و ارتقا تدریجی فعالیت تعاونیها دارد.

تشکیل تعاونیها

مهمترین تغییر در قانونگذاری تعاونیهای میانمار در سال ۱۹۹۲ و در تطبیق با اقتصاد بازار به وقوع پیوست. در این سال، قانون تعاون جدید جایگزین قانون تعاون سال ۱۹۷۰ شد. در قانون جدید، اولویت به تشکیل تعاونیهای مستقل و خوداتکا داده شده است.

وزارت تعاون و دیپارتمان تعاونی، مقررات و دستورالعملهای لازم برای تسهیل تشکیل تعاونیها را صادر می نمایند و در این رابطه، کمیته های مرکزی و منطقه ای بازسازی تشکیل شده اند تا اجرای موفقیت آمیز بازسازی و شکل گیری فعالیتهای نوین تعاونیها را تضمین نمایند.

به تبعیت از قانون تعاون سال ۱۹۹۲، تعاونیها به سازمانهایی مستقل، دموکراتیک و به لحاظ اقتصادی خودکفا تبدیل شده اند و در کلیه فعالیتهای اقتصادی صنعتی و خدماتی مشارکت دارند.

قبل از جنگ جهانی دوم، اداره نظارت بر صنایع روستایی به منظور نظارت بر فعالیتهای صنعتی تشکیل شد و در سال ۱۹۴۹ به دفتر اداره صنایع که مسؤول توسعه صنایع خصوصی بود، ملحق شد و در سال ۱۹۵۶ به مدیریت صنایع ارتقا یافت.

در سال ۱۹۷۲ مدیریت صنایع تحت نظارت وزارت صنایع قرار گرفت و نام آن به شرکت صنایع روستایی تغییر یافت و در سال ۱۹۷۴ مجدداً تحت پوشش سرپرستی وزارت تعاون قرار گرفت و در سال ۱۹۷۶ نیز با نام دیپارتمان صنایع روستایی به فعالیت خود ادامه داد.

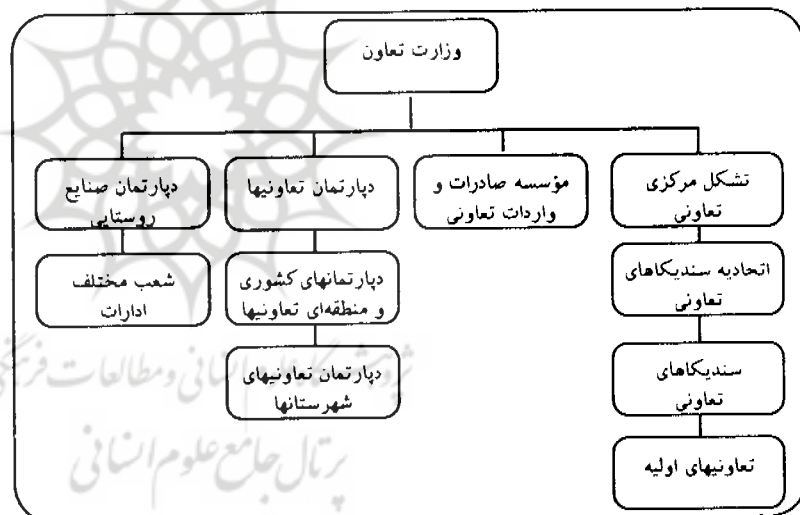
دیپارتمان صنایع روستایی، یک دیپارتمان فنی است و ارائه خدمات فنی برای تشکیل تعاونیهای صنعتی کوچک و متوسط را برعهده دارد. علاوه بر این، آموزش و انتقال فن آوری به تعاونیها و بنگاههای خصوصی نیز توسط این

سایر مؤسسات اقتصادی بخش خصوصی رقابت کنند.

وزارت تعاون

وزارت تعاون در اول آوریل سال ۱۹۵۱ تأسیس شد و در مارس سال ۱۹۶۲ با وزارت خدمات کشوری ادغام شد و نام آن به وزارت خدمات کشوری و تعاون تغییر یافت. با توجه به بیانیه شماره ۶۶ مورخ ۱۸ ژوئن ۱۹۶۵ شورای انقلاب، وزارت تعاون به صورت جداگانه و با همین نام تشکیل و وزارت بازرگانی نیز به صورت مستقل تشکیل شد. وزارت تعاون دارای دو دیپارتمان به نامهای دیپارتمان تعاونیها و دیپارتمان صنایع روستایی و یک مؤسسه اقتصادی به نام مؤسسه صادرات و واردات تعاونیها می باشد.

ساختار سازمانی وزارت تعاون به شرح ذیل می باشد:



دیپارتمان انجام می گیرد. این دیپارتمان در سال ۱۹۹۷ براساس قانون به موقعیت بالاتری ارتقاء یافت و دارای شعب اداری در سطوح مختلف شد.

وزارت تعاون با هدف ارتقا تجارت خارجی تعاونی، بنگاههای صادرات و واردات تعاونیها را در اول سپتامبر ۱۹۹۴ تأسیس نمود. این بنگاهها در زمینه توسعه فعالیتهای صادراتی نظیر: جمع آوری، تجزیه و تحلیل و انتشار اطلاعات بازار تجارت، تعیین امکانات و بازار بالقوه صادراتی، توسعه تولیدات و مستندسازی،

اولین دیپارتمان تعاونی در سال ۱۹۰۴ افتتاح گردید و در حال حاضر، تعداد ۱۴ دیپارتمان کشوری و ۳۲۱ دیپارتمان شهرستانی که تحت نظارت دیپارتمانی کشوری قرار دارند، فعال می باشند. به منظور توسعه فعالیت تعاونیها، دیپارتمان تعاونی مسؤول تنظیم قوانین و مقررات، سازماندهی، آموزش و نظارت بر تعاونیها است و با توجه به اصول اولیه تعاون، مسؤولیت کمک به تشکیل تعاونیها و توسعه فعالیتهای تجاری آنها را نیز عهده دار می باشد.

تولید خالص تعاونیهای صنعتی در سال ۲۰۰۲-۲۰۰۳ معادل ۹۵۸۴ میلیون کیات بوده است.

تعاونیهای خدمات

به منظور تطبیق با ساز و کار اقتصاد بازار، تعاونیهای اعتبار تشکیل شدهاند تا توانمندیهای تعاونیها در زمینه فعالیتهای مالی را بهبود بخشند. در سال ۲۰۰۲-۲۰۰۳ تعداد ۲۱۴۷ تعاونی اعتبار با ۴/۲ میلیون نفر عضو، ۸۸۲ میلیون کیات سرمایه و ۳/۷ میلیارد کیات پس انداز، تشکیل شده است. تعاونیهای اعتبار، وامهایی به ارزش ۹/۵ میلیارد کیات به اعضا پرداخت کرده و ۹۴۶ میلیون کیات درآمد داشته است.

تعاونیهای تجارت و بازرگانی

با توجه به سیاستهای حاکم بر اقتصاد بازار آزاد، تعاونیها به طور گستردهای در تجارت داخلی و خارجی به ایفای نقش پرداختهاند.

در بخش بازرگانی خارجی، تعاونیها به صادرات لوبیا و حبوبات، محصولات کشاورزی، محصولات دریایی و انواع صنایع دستی مبادرت میورزند. اما حبوبات و لوبیا و محصولات کشاورزی اقلام اصلی صادرات تعاونیها را تشکیل میدهند. این اقلام به کشورهای هند، تایلند، سنگاپور، هنگ کنگ، ژاپن، کره و مالزی در آسیا، آلمان و انگلستان در اروپا و ایالات متحده در قاره آمریکا، صادر می شوند. ارزش صادرات تعاونیها در سال ۲۰۰۲-۲۰۰۳ معادل ۱۱۳ میلیون کیات بوده است و ارزش حاصل از آن به صادرات کالاهایی اختصاص مییابد که به طور مستقیم به توسعه فعالیتهای کشاورزی کمک می نماید؛ لوازم و کالاهایی مانند: تیلر، کود، سیمان و بستهای فلزی برای ساخت و ساز و مواد خام برای ساخت دارو.

سابقاً تعاونیها به طور عمده به تجارت کسالاهای وارداتی و ساخت داخل میپرداختند. با توجه به آزادی واردات و صادرات در اقتصاد بازار آزاد، تعاونیها نمی توانند به صادرات کالاهایی با کیفیت بالا بپردازند. زیرا آنها فاقد کارخانههایی



با حمایت و هدایت وزارت تعاون میانمار قدمهایی برای توسعه تعاونیهای اعتباری برداشته شده است. براساس قانون شرکتها و مؤسسات مالی تاکنون سه بانک تعاونی در "یانگون" تأسیس شده است که به ارائه خدمات مختلف مالی و اعتباری مشغول میباشند.



مناطق مختلف و به ترتیب توسط سندیکای تعاونی تولیدکنندگان کشاورزی، ۶۲۲۳ تعاونی کشاورزی و ۲۴۸۳ شرکت تعاونی به انجام میرسد. ارزش تولید خالص تعاونیهای کشاورزی در سال ۲۰۰۲-۲۰۰۳ معادل ۱۸۴۶۸ میلیون کیات (Kyat) می باشد. با توجه به کمک دولت برای سرعت بخشیدن به توسعه بخش کشاورزی، تعاونیها طرحهایی را برای توسعه کشاورزی در زمینهای آیش، زمینهای بایر و زمینهای کم آب دارند تا وضعیت تعاونیهای بخش کشاورزی را بهبود بخشند.

تعاونیهای صنعتی

تعاونیهای صنعتی به تولید کالاهای مختلف مشغولند. این تولیدات عبارتند از: مواد غذایی و آشامیدنی، پوشاک، مصالح ساختمانی، لوازم و وسایل شخصی، لوازم خانگی، چاپ و انتشارات، مواد خام صنعتی، محصولات معدنی و نفتی، وسایل کشاورزی، قطعات ماشین آلات، خودرو، وسایل الکتریکی و غیره. علاوه بر تولید کالا برای جایگزینی واردات مانند ماشین آلات و لوازم کشاورزی، کود طبیعی و شیر تغلیظی نیز تولید می گردد. ارزش

براساس قانون تعاون سال ۱۹۹۲، تعاونیهای جدید شکل گرفته اند و ساختار تعاونیهای سابق نیز مورد تجدیدنظر قرار گرفته است. آمار این دو نوع تعاونی (سال ۲۰۰۳) به شرح ذیل می باشد:

الف. تعاونیهای اولیه	۵۸۸۸
ب. سندیکا	۳۷۸
ج. اتحادیه	۵
جمع	۶۷۲۱
تعاونیهای بازسازی شده	
الف. تعاونیهای اولیه	۱۵۵۸۰
ب. سندیکا	۱۴۲
جمع	۱۵۷۲۲
تعداد کل تعاونیها	۲۱۹۹۳
علاوه بر تعاونیهای فوق الذکر، تعداد ۵ اتحادیه مرکزی تعاونی به شرح ذیل تشکیل شده اند:	
۱. اتحادیه سندیکاهای تعاونی تولیدکنندگان محصولات کشاورزی	
۲. اتحادیه سندیکاهای تعاونی تولیدکنندگان محصولات صنعتی	
۳. اتحادیه سندیکاهای تعاونی کارکنان دولت	
۴. اتحادیه سندیکاهای تعاونی آموزش کارکنان	
۵. اتحادیه سندیکاهای تعاونی مالی و اعتباری	

فعالتهای تعاونی

اقتصاد میانمار به سه بخش دولتی، تعاونی و خصوصی تقسیم می شود. براساس سیاستهای اقتصاد بازار (آزاد)، به تعاونیها این فرصت داده شده است که فعالیتهای اقتصادی شان را در رقابت کامل با کارآفرینان بخش خصوصی انجام دهند. علاوه بر این، با توجه به قانون جدید تعاون، تعاونیها فرصت خوبی برای رقابت با سازمانهای خصوصی که در زمینه های تولید، بازرگانی و خدمات فعالیت می کنند، به دست آورده اند.

تولیدات کشاورزی

اقتصاد میانمار مبتنی بر کشاورزی است. لذا محصولات کشاورزی برای توسعه اقتصاد ملی اهمیت حیاتی دارد. فعالیتهای تعاونیهای کشاورزی در

ج. بانک تعاون کشاورزان با مسؤولیت محدود

تعاونیهای آموزشی و کارورزی

اجرای دوره‌های آموزشی نظری و عملی از اهمیت و اولویت خاصی برای تعاونیها برخوردار است. با توجه به ضرورت تأمین نیازهای کارآمد برای تعاونیها در زمینه‌های حسابداری، کامپیوتر و مدیریت، وزارت تعاون اقدام به به تأسیس دانشکده‌های زیر نموده است.

الف. دانشکده عالی تعاون

ب. دانشکده مرکزی تعاون

ج. دانشکده تعاون منطقه ماندالای

د. دانشکده تعاون منطقه ساگین

دانشکده عالی تعاون از ارتقای وضعیت دانشکده تعاون منطقه بانگون به وجود آمده و در رشته علوم بازرگانی، کارشناس تربیت می‌کند. در این رابطه، ترتیبی برای بهبود بخش تعاون و نیز حمایتی لازم از این بخش در زمینه توسعه منابع انسانی در نظر گرفته شده است.

تعداد ۳ مدرسه آموزش بازرگانی نیز تحت نظر وزارت تعاون تأسیس شده‌اند. این مدارس در مناطق بانگون، ماندالای و ماولامیانگ فعالیت می‌نمایند.

در سال ۱۹۹۳ مرکز آموزش رایانه و مرکز Desktop Publishing تحت نظارت وزارت تعاون و با حمایت مالی انجمن مرکزی تعاونی و سندیکای کشوری - منطقه‌ای تعاون در دیارتمان تعاون تأسیس شدند. مرکز آموزش رایانه، دوره‌های آموزش پایه رایانه را اجرا و کتابهای مورد نیاز دانشکده تعاون را چاپ می‌کند.

نهضت تعاون میانمار دستاوردهای مهمی را در فضای متحول اقتصاد کنونی کسب نموده است. دولت میانمار همه‌گونه کمک برای توسعه سیستماتیک اقتصادی و اجتماعی تعاونیها ارائه می‌دهد.

در میانمار تعاونیها کوششهای هماهنگی برای تحقق تعهدات اجتماعی - اقتصادی‌شان به منظور مطابقت با اصول اساسی، هویت و ارزشهای تعاون را آغاز نموده‌اند. بدین لحاظ، اصول تعاون در قانون تعاون سال ۱۹۹۲ مورد اشاره قرار گرفته‌اند.



در میانمار تعاونیها، کوششهای هماهنگی برای تحقق تعهدات اجتماعی - اقتصادی‌شان به منظور مطابقت با اصول اساسی، هویت و ارزشهای تعاون آغاز نموده‌اند. بدین لحاظ، اصول تعاون در قانون تعاون سال ۱۹۹۲ مورد اشاره قرار گرفته‌اند.



عده‌دار می‌باشند. تعاونی کارکنان دولت، خدمات بهداشتی را از طریق صدور کارت اعتباری برای اعضا به منظور استفاده از مراکزهای پزشکی، ارائه می‌دهد. فعالیتهای تعاونی بهداشتی، شامل پزشکی سنتی و مدرن می‌باشد.

یکی دیگر از دستاوردهای مهم برای اعضای تعاونی و عموم مردم، تأسیس بیمارستان تعاونی کارکنان دولت در ماندالای است. این بیمارستان به وسایل مدرن پزشکی مجهز می‌باشد.

تعاونی مراکزهای چشم پزشکی علاوه بر انجام آزمایشهای چشم پزشکی، مرکزی نیز برای فروش لوازم مرتبط با بیماریهای چشم افتتاح نموده است.

تعاونیهای مالی و اعتباری

با حمایت و هدایت وزارت تعاون میانمار قدمهایی برای توسعه تعاونیهای اعتباری برداشته شده است. براساس قانون شرکتها و مؤسسات مالی تاکنون سه بانک تعاونی در "بانگون" تأسیس شده است که به ارائه خدمات مختلف مالی و اعتباری مشغول می‌باشند. این تعاونیها عبارتند از:

الف. بانک تعاونی با مسؤولیت محدود
ب. بانک توسعه تعاون با مسؤولیت محدود

هستند که به تولید کالاهایی با این کیفیت می‌پردازند. هم‌اکنون بنگاههای کوچک تعاونی عمدتاً به تولید کالاهای کشاورزی، جنگلی، صیادی، معدنی و صنعتی در مقیاس کوچک می‌پردازند.

از آنجا که صادرات عمده تعاونیها را مواد خام تشکیل می‌دهند، ارزش افزوده ناشی از صادرات، نصیب کشور نمی‌گردد. به منظور تسهیل تولید کالاهای با کیفیت بالا برای صادرات، تعاونیها اقدام به سرمایه‌گذاری مشترک با شرکتهای خارجی نموده‌اند تا از حمایتهای آنان برای استفاده از ماشین‌آلات و انبار، فن‌آوری مناسب و اطلاعات تجاری و بازرگانی برخوردار گردند.

مشارکت زنان در جنبش تعاون

تشکلهای تعاونی به عنوان سازمانهایی برای بهبود وضع اقتصادی - اجتماعی مردم به منظور تأمین نیازهای آنها، مشارکت، دموکراسی، توسعه منابع انسانی، مسؤولیت اجتماعی و همکاری ملی و بین‌المللی در نظر گرفته می‌شوند. در این ارتباط، زنان نقشی اساسی در کلیه جنبه‌ها ایفا می‌نمایند.

تعاونیهای زنان با هدف پاسخگویی به توسعه نیازمندیهای آنان در جنبش تعاون، تشکیل شده‌اند. اولین تعاونی از این نوع، تشکلهای تعاونی توسعه زنان Thiri-May می‌باشند که از آغاز ورود جنبش تعاون میانمار به عصر جدید، شکل گرفته‌اند. علاوه بر این، تعاونیهای زنان با نامهای سندیدوای، مینگالامای، مینتارشین، شایوینمای نیز در سطوح کشوری و استانی از جمله شهر وانگون تشکیل شده‌اند تا به توسعه بخش زنان توسط خود آنها کمک نمایند.

تعاونیهای زنان از طریق دریافت آموزشهای فنی نظیر بافندگی، خدمتکاری و سایر کارهای دستی، حمایت می‌شوند. آنها فروشگاهی برای فروش لوازم مصرفی آشپزخانه افتتاح کرده‌اند. مراکز روزنامه تحت پوشش تعاونیهای زنان از کودکان مراقبت می‌کنند و وامهای اعتباری نیز برای نیازمندان در نظر گرفته می‌شوند.

تعاونیهای خدمات بهداشتی

تعاونیها انجام خدمات بهداشتی را نیز