

گزارشی از: تأثیر سیاست‌های منطقه‌ای بر امر اشتغال در سوئیس

مقدمه:

امروزه تغییر و تحولات سریع اقتصادی موجب بروز معضلاتی در اشتغال و پدیده بفرنج بیکاری شده است و بدین لحاظ اهمیت و جایگاه تدوین علمی و برنامه زمان‌بندی شده سیاست بازار کار مشخص گردیده است. لذا کشور سوئیس به منظور فائق آمدن بر معضلات اجتماعی و اقتصادی خود و بهبود وضعیت بازار کار طرحی را در داخل کشور به نام طرح سیاست منطقه‌ای به مورد اجرا گذارده است.

هدف از این طرح، کاستن از اختلافات میان مناطق محروم و پیشرفته‌تر است که بر روی درآمدها، تواناییهای کار، توزیع جمعیت و فعالیتهای اقتصادی در پاره‌ای از بخشهای منطقه‌ای کشور اثر می‌گذارد است سیاست منطقه‌ای و سیاست بازار کار هر دو دارای اهداف مشترکی هستند که موجب ایجاد توازن در بازارهای منطقه‌ای اشتغال می‌شوند. این بازارها می‌توانند تغییرات کلی را در اقتصاد ایجاد نمایند.

سیاست منطقه‌ای وضعیت مناطق محروم را مورد بررسی قرار می‌دهد و شیوه‌های عملی را به منظور ایجاد و حفظ پست‌های اشتغال به موقع اجرا می‌گذارد.

از خصوصیات اساسی سیاست منطقه‌ای سوئیس در این طرح مشارکت مناطق در تعیین سرنوشت خود است. بدین منظور هر ناحیه با توجه به شرایط عمومی اقتصادی و امکانات توسعه خاص خود اهداف خویش را تعیین و خط‌مشی توسعه منطقه‌ای را ترسیم می‌نماید.

در این راستا مناطق امکاناتی را به صورت اعطای وام و تضمین‌های مالی برای ایجاد انگیزه‌های طبیعی اقتصادی و مالی به گیرندگان و درخواست‌کنندگان وام اعطا می‌کند.

هدف از اعطای کمک، افزایش جاذبه‌های منطقه برای مردم و ایجاد کارگاهها با شرایط بهتر است.

دفتر روابط بین‌الملل وزارت کار و امور اجتماعی با توجه به اهمیت مطالعات پایه‌ای و مقایسه‌ای سیاستهای اشتغال در دیگر کشورها به تهیه و ترجمه این طرح اهتمام ورزیده است و امید دارد بتواند در این امر مهم اطلاع‌رسانی، با تبیین سیاستهای کاربردی طرح سیاست منطقه‌ای سوئیس، گامی مثبت در تقویت دیدگاههای کارشناسی برداشته باشد.

تأثیرات سیاست منطقه‌ای بر اشتغال و روابط بین سیاست منطقه‌ای و سیاست بازار کار

یکی از اهداف سیاست بازار کار بهبود وضعیت بازار کار در مناطقی است که با مشکلات خاصی مواجه می‌باشند. سرعت تغییرات طبیعی اقتصادی ناشی از تحولات سالهای اخیر، منجر به بروز بازار کار در بخشهای مختلف گردیده است و به شکل مشکل اشتغال که روز به روز اهمیت بیشتری می‌یابد درآمده است. در آینده

مسائل اشتغال از ساختار طبیعی برخوردار خواهد شد و به صورت یک پدیده جدید که همانا ایجاد رقابت بین مناطق سوئیس در طرح توسعه اقتصادی است بروز خواهد کرد.

برای درک بهتر این موضوع مسائل مربوط به سیاست منطقه‌ای را مورد بحث و بررسی قرار خواهیم داد. ارتباط تنگاتنگ این سیاست و سیاست بازار کار به وضوح روشن و آشکار است هر چند که سیاست منطقه‌ای به دنبال اهداف خاص جهانی است

اما اغلب این طور به نظر می‌رسد که مداخله در سیاست منطقه‌ای در پی بروز مشکلاتی است که در بازار کار وجود دارد. بی‌شک نگارش جنبه‌های گوناگون سیاست منطقه‌ای ما را از چارچوب این فصول خارج خواهد نمود. ما سعی خواهیم کرد که مسائل مربوط به سیاست منطقه‌ای را در حد معین و محدودی بیان کنیم. در بخش‌های بعدی ما در پی معرفی ارتباط میان اهداف سیاست منطقه‌ای و اهداف سیاست بازار کار خواهیم بود.

بروز تغییراتی کردند.

ارتباط نزدیک موجود بین سیاست بازار کار و سیاست منطقه‌ای بسیار بارز و روشن است اگر روش‌های عملی هر دو را با هم مقایسه نماییم سیاست منطقه‌ای با روش خاصی وضعیت مناطق محروم را مورد توجه قرار می‌دهد، یعنی شیوه‌های اجرایی در این مناطق بر محور حفظ و ایجاد فرصت‌های اشتغال استوار است. می‌توان اقدامات موفق این شیوه مستقیم یعنی ایجاد فرصت کار را مورد طبقه بندی قرار داد. بی‌شک سیاست منطقه‌ای اهمیتی عظیم در کنار کلیه اقدامات متخذ در سیاست بازار کار را داراست.

۱-۲- معرفی سیاست منطقه‌ای سوئیس و کاربرد آن

۱-۲-۱- خطوط کلی سیاست منطقه‌ای در پی سالیان متمادی پس از جنگ جهانی دوم، مسئولین سیاست گذاری اقتصاد سوئیس توجهات خود را بر پایه مشکلات ناشی از تحولات کلی اقتصادی بنا نهادند. این توجهات با توجه به روند فزاینده ارزشهای اقتصادی بسیار بالا بود که کشور در این قرن با آن آشنا شد و موجب بروز نوعی ساختار فضایی غیر متوازن و پنهان گردید.

در اواخر سالهای ۱۹۶۰ بود که جوامع علمی و سیاسی بر حل مسائل مطروحه در خصوص مهاجرت مردم تأکید نمودند و به موضوعات مربوط به آموزش، تمرکز جمعیت و فعالیتهای اقتصادی در درون مراکز بزرگ شهری پرداختند. به زودی پی خواهیم برد که این تحولات ناخواسته به دلایل اقتصادی و مسائل کلی سیاسی و سیاست اجتماعی مطلوب نیست.

هچنین شورای فدرال خطوط سیاست دولت را این گونه ترسیم می‌کند: ما سعی می‌کنیم یک توازن فضایی بین شهرها و روستاها و بین مناطق اقتصادی ضعیف و قوی را با اتخاذ اقدامات مناسب در خصوص مسائل مالی و اصلاح اراضی فاقد امکانات با بهره‌برداری از منابع طبیعی ایجاد نماییم و تا حد ممکن از تغییراتی که در شرایط زندگی یک ناحیه نسبت به ناحیه دیگر وجود دارد بکاهیم و در اشتغال درون یک قلمرو تأثیر بگذاریم.



آموزش حرفه‌ای اثر قطعی و مهمی در ارائه و عرضه نیروی کار و نیز در تحول بازار کار می‌گذارد. آموزش حرفه‌ای ما را به سمت یک راه حل عملی در خدمت سیاست بازار کار سوق می‌دهد. در واقع در چهارچوب سیاست کلی تعلیماتی، هدف از سیاست آموزش حرفه‌ای ارتقاء و رشد سیاست منطقه‌ای است. زیرا قبل از هر چیز در دراز مدت خود را برای مبارزه با

ناابریهایی که همزمان در بازار کار وجود دارد آماده می‌سازد.

و شرکت این دو سیاست در (ایالتها) کانتون‌ها متفاوت است. اگر به هدف مشارکت در سیاست بازار اشتغال توجه کنیم مشاهده می‌نماییم که مشارکت در سیاست بازار اشتغال در کانتون‌ها دارای اهمیت خاصی است بازار کار یعنی نیروی کار عرضه و تقاضا می‌گردد و منحصرأ یکی از اصول محوری سیاست منطقه‌ای را پدید می‌آورد.

کلاً بین اهداف سیاست منطقه‌ای و سیاست بازار کار یک همافتنگی وجود دارد. مشارکت این دو سیاست در کانتون باعث ایجاد توازن در بازارهای منطقه‌ای اشتغال می‌شود. این بازارها می‌توانند در تغییرات کلی اقتصادی نقش مهمی را ایفا کنند و باعث

گفتیم که سیاست منطقه‌ای حاصل مجموعه اقدامات در سیاستهای اقتصادی است که هدف آن تحول و توزیع جمعیت و فعالیتهای اقتصادی در پاره‌ای بخشها و مناطق کشوری است و هدف کلی سیاست منطقه‌ای بررسی تأثیری است که این سیاست در سطوح عالی کشور می‌گذارد.

اهداف کلی سیاست منطقه‌ای، کاهش اختلافات میان منطقه‌ای در خصوص درآمدها، تواناییهای کار، آموزش در اوقات فراغت، تجهیز وسایل جمعی و غیره و نیز بهبود شرایط موجود در مناطق اقتصادی ضعیف و محروم است.

سیاست منطقه‌ای و سیاست بازار کار تنها در قلمرو کشور سوئیس اجرا می‌گردد

به ویژه می‌خواهیم تدابیری را برای بهبود و حفظ مناطقی که دچار مسأله مهاجرت و عدم سکونت شده‌اند اتخاذ نماییم. این اقدامات می‌باید با توجه به برنامه توسعه منطقه‌ای و منافع کلی صورت پذیرد. در طی سالهای اخیر مشکل جدیدی در سوئیس بروز نموده است و آن مربوط به مناطقی است که اقتصاد آن تک محصولی است و به صورت یک طرفه وابسته به یک یا دو رشته از فعالیتهای خاص می‌باشد.

براساس وضعیتی که ما به طور مختصر در خصوص آن بحث نمودیم، امروزه کانتون‌ها در دو زمینه سیاست منطقه‌ای مشارکت می‌کنند.

۱- کاهش میزان اختلافات در توسعه در بین مناطق - تأکید این بخش بر اساس افزایش توسعه مناطقی که دارای مسایل خاصی هستند و نیز مناطقی غیر مسکونی با توجه به اصل عدم تمرکز می‌باشد.

۲- حذف وابستگی یک بعدی مناطق به پاره‌های رشته‌ها با افزایش و توسعه مشاغل متنوع تولیدی در منطقه.

در واقع ویژگی اساسی سیاست منطقه‌ای سوئیس، بر این پایه استوار است که از ابتدا اولویت و اهمیت خاصی به مشارکت مناطق در تعیین سرنوشت هر منطقه به آن داده است. و این جزء وظایف کانتون نیست که مناطق را محدود سازد و مانع رسیدن به اهداف توسعه هر ناحیه گردد. هر ناحیه با توجه به شرایط عمومی اقتصادی و امکانات توسعه خاص خود، اهداف خویش را تعیین و خط مشی توسعه خود را ترسیم می‌سازد. شایسته است از نقشی که مناطق در رابطه با سیاست منطقه‌ای ایفا می‌کنند نام ببریم. آنها در واقع نقش حمایتی را در چارچوب زمینه‌های مشارکت در کانتون بازی می‌کنند و در حیطه قلمرو اجرایی دارای قوانین بیشتری هستند. فهرست جزئیات این قوانین در کتاب HESS موجود است.

سیاست منطقه‌ای کانتون قسمت‌هایی از کشور را که جزء مناطق کوهستانی محروم در طرح اقتصادی است و نیز مناطقی که اقتصاد آن مورد تهدید واقع شده است را تحت پوشش خود دارد. اینها اقدامات کانتون به منظور سهولت

در اعطای اعتبار (به صورت وام یا پول نقد و یا ضمانت نامه) و فراهم آوردن انگیزه‌های دیگر طبیعی اقتصادی و مالی است. عمده‌ترین استفاده کنندگان از کمک و وام افرادی هستند که در کارهای عوام المنفعه مشارکت می‌نمایند. هدف از کمک اتحادیه افزایش جاذبه‌های منطقه برای مردم و ایجاد کارگاهها با شرایط بهتر است

مدیریت فدرال (Ofiamt) مسئول اجرای قوانین سیاست خاص ناحیه‌ای با تعیین اهداف این سیاستها است، اینک بیش از پیش متوجه می‌شویم که تعدادی از فعالیتهای کانتون اثرات مهمی در توسعه مناطق محروم دارند و هدف کلی این اقدامات، دگر گونی ساختار منطقه‌ای است که گاه اثرات غیر مستقیم و غالباً نامطلوب در اقتصاد ناحیه‌ای می‌گذارد و ممکن است گاهی مثبت یا منفی باشند.

۲-۱- تشریح اقدامات سیاست منطقه‌ای
در اینجا اصول مختلف قانونی و نیز خصوصیات اساسی هر قانون ذکر خواهد شد. داده‌های آماری که در پی این بخش خواهد آمد اطلاعات دقیقی را در مورد تعداد و نوع تقاضای کمک در اتخاذ اقدامات مختلف سیاست منطقه‌ای را نشان خواهد داد.

تشویق به اجرای طرحهای گروهی

در زمینه توسعه، «کانتون‌ها» (ایالتها) مناطق کوهستانی را تشویق به اجرای طرحهای گروهی می‌نمایند که به صورت ستون اصلی طرح مطرح می‌گردد. طبق قانون ویژه‌ای، بهبود شرایط موجود در مناطق اقتصادی محروم مد نظر قرار می‌گیرد و از طریق اعطای وام و کمک‌های خاص برای اجرای طرحهای گروهی تسهیلاتی در سرمایه گذاری قابل و مانع کاهش جمعیت و مهاجرت مردم از این مناطق می‌شود.

این قانون همچنین بهبود شرایط ایجاد کارگاهها را نیز در نظر می‌گیرد و جاذبه سکونت در مناطق کوهستانی را افزایش می‌بخشد. در صورتی که در اجرای طرحهای دسته جمعی کمکهای نقدی که در قوانین خاص واحدها و اتحادیه‌ها منظور گردیده کافی نباشد و یا در آن قوانین هیچ گونه کمکی پیش بینی نشده باشد و یا به

لحاظ سنگینی بودجه طرح توسعه، سیستم بانکی قادر به تأمین کمک مالی نباشد سازمان (LIM) کمک‌های مالی تکمیلی را برای اجرای این طرحها اعطا خواهد کرد.

طرح سازمان (LIM) تقریباً ۲/۳ مساحت کل مساحت کشور سوئیس را به مقیاس ۱/۲۰۰ یا حدود ۴۰٪ کل سوئیس و ۱/۵ میلیون نفر جمعیت تحت پوشش خود دارد. نواحی و افرادی که در حقوق عمومی مشارکت دارند و یا افراد خصوصی می‌توانند به پیشنهاد خود و یا توسط واحدهای مربوطه از کمک سرمایه گذاری استفاده نمایند.

حیطه عمل (LIM) برای اجرای طرحهای دسته جمعی عبارتند از:

- * ایجاد راههای ارتباطی
- * سرویس‌های عمومی
- * مقابله با آلودگی آبها و هوا، دفع ضایعات و خرابیها
- * تجهیز مراکز آموزش مدارس و آموزش حرفه‌ای
- * ایجاد و بهبود سرویس‌های بهداشتی عمومی - تعاون اجتماعی و تأسیسات بیمارستانی
- * ایجاد تأسیسات مربوط به امور کشاورزی

- * تأسیس مؤسسات تفریحی و ورزشی
- * تأسیس مؤسسات حمایت از خسارات ناشی از نیروهای طبیعی

کمک در سرمایه گذاری عبارت است از موافقت با اعطا یا تضمین وامها با شرایط مساعدتر از شرایطی که در بازار سرمایه‌ها معمول است. در صورتی که نیاز به گرفتن کل یا جزئی از خدمات بهره و سود باشد، این کمک نباید در کل از ۱/۳ کل مبلغ سهم یک طرح بیشتر باشد. وام اعطایی (LIM) می‌باید در طی ۲۰ قسط بازپرداخت شود.

طبق قانون فدرال، امور مالی طرحهای جمعی از طریق تأسیس یک صندوق ۵۰۰ میلیون فرانکی تأمین می‌شود و در طی ۹ سال وامها و بهره‌ها به داخل صندوقهای در گردش واریز و قانون توسط اتحادیه اجرا می‌گردد. هر واحد در تأمین اعتبار هر طرح به تساوی در اتحادیه سهیم است.

قبل از اعطای کمک و وام سرمایه گذاری، می‌باید که مناطق تشکیل یافته و به صورت اشخاص حقوقی در آمیزند، چون همه

مناطق و نواحی کوهستانی نمی‌توانند از مزایای (LIM) برخوردار گردند و با توجه به این که نمی‌توان سیاست توسعه طرح گروهی را رها ساخت، قانون فدرال کمابیش و به تناوب مناطق را برای طرح ریزی طرحهای گوناگون مورد خطاب قرار داده است. هر چند که بعضی مخالفتها در دادن وام به مناطق دارای ساختار تشکیلاتی صورت گرفته ولی به زودی متوجه ضرورت مشارکت در طرحهای ناحیه‌ای برای حل مشکلات توسعه می‌شویم. تاکنون با چند استثناء جزئی، ۵۲ ناحیه کوهستانی تشکیل یافته‌اند.

در عین حال فقط مناطقی که برنامه توسعه آنها از طریق اداره فدرال اقتصادی به تصویب رسیده می‌توانند از اتحادیه برای اجرای طرحهای گروهی حود درخواست کمک نمایند. در واقع برنامه، برنامه توسعه‌ای است که جزئیات و نقاط قوت و ضعف ناحیه را مورد تجربه و تحلیل و بررسی قرار می‌دهد و هدف آن تعیین بخشهای مختلف گروهی و راههای رسیدن به این اهداف است و بالاخره اطلاعات را در خصوص اثرات و نقش امور مالی که در پی اجرای اقدامات گوناگون پیشنهادی در برنامه است برای مجریان طرحها بیان می‌کند.

امروزه ۲۸ ناحیه یک طرح را اجرا می‌نمایند و ۸ طرح دیگر در دست بررسی است و مراحل نهایی خود را طی می‌کند. اجرای طرحهای پیشنهادی در برنامه‌های

مختلف گامهای وسیعتری را می‌طلبد. همان طور که جدول شماره (۱) نشان می‌دهد بیش از ۴۷۰ طرح گروهی تا کنون توانسته‌اند با دریافت اعتبارات بدون بهره و یا بهره بسیار ناچیزتر از بهره‌های معمول در بازارهای سرمایه داری تا مبلغ کل ۱۲۰ میلیون فرانک مورد حمایت واقع گردند. حجم کل سرمایه این طرحها بالغ بر ۸۴۰ میلیون فرانک بوده است.

تخصیص اعتبار به سهامخانه‌ها و اماکن بیلاقی

قانون فدرال، اعتباراتی را نیز به سهامخانه‌ها و بیلاقتها تخصیص داده است که شامل مبالغی است که در قانون کمک به سرمایه گذاری در مناطق کوهستانی منظور شده است. قانون پرداخت یا تخصیص وامها و وثیقه‌ها به جامعه سوئیس در اعطای اعتبار به هتلها کمک می‌نماید این اعتبار شامل موارد زیر می‌گردد:

- * تجهیز هتل یا تجهیز آسایشگاهها
- * تسهیل در تملک هتلها
- * تجهیز یا ساخت مسکن فردی و یا گروهی در اقامتگاههای بیلاقی
- وامهای تضمینی یا تشویقی و دیون و مطالبات پیشین نباید بیشتر از نرخ کارکرد پس از مدتی کردن باشد.
- وامها و دیون فقط به طرحهایی که برای احداث ساختمانهای جدید طبق برنامه توسعه ناحیه اعطا می‌گردند.

حدود و مقررات این قانون شامل مناطق زیر است:

- * مناطق توریستی
- * مناطقی که (LIM) طرح توسعه صنعت توریسم را به تصویب رسانده است.
- * اقامتگاهها و آسایشگاهها

برای وامهایی که دولت سوئیس موافقت نموده است که به هتلها اعطا نماید نرخ بهره مطابق نرخهای ثابت بانکها در صنایع غیر منقول و تجاری در نظر گرفته شده است. برای طرحهایی که در برنامه توسعه در قانون ایالتی در خصوص اعطای کمک به سرمایه گذاری در مناطق کوهستانی و طرحهایی که مستلزم حمایت هستند، جامعه سوئیس در اعطای اعتبار به هتلها در داخل حیطه مسئولیت خود می‌تواند حداکثر تا ۵ سال بخشی از بهره‌های وامهای تضمینی را و یا بهره‌ها و وامهای اعطایی را کاهش دهد. این شرایط مساعد در واقع در رابطه با سرمایه‌های جاری در مناطق کوهستانی که مواجه با خطرات بسیاری هستند اختصاص می‌یابد و می‌باید برای پیشبرد این مناطق و توسعه آنها جهت حمایت و تشویق تخصیص یابد.

حمایتهای مالی اتحادیه شامل کمکهای زیر می‌باشد:

اتحادیه سراسری سوئیس، با اختصاص ۶ میلیون فرانک به صندوق ملی سوئیس جهت اعطای امتیاز مشارکت نمود و کل سرمایه آن را به ۱۲ میلیون فرانک افزایش داد. در ضمن جامعه سوئیس با موافقت

| حجم سرمایه‌ها | | کمک در سرمایه گذاری | | تعداد طرحها | زمینه طرحهای گوناگون در اشتغال |
|-------------------|---------------|---------------------|-------------|-------------|-----------------------------------|
| به درصد | به هزار فرانک | به درصد | به فرانک | | |
| ۲/۸ | ۲۳/۴۲۸ | ۳/۸ | ۴/۹۳۸/۸۵۳ | ۱۹ | چند طرح مختلف |
| ۲/۵ | ۲۱/۳۹۰ | ۲/۸ | ۳/۶۳۷/۴۵۰ | ۱۴ | کشاورزی |
| ۱۸/۳ | ۱۵۳/۸۰۸ | ۲۲/۳ | ۱۹/۱۳۶/۰۵۰ | ۵۸ | آموزش فنی |
| ۱۶/۶ | ۱۳۹/۳۳۲ | - | - | ۱۶ | بهداشت عمومی |
| ۲۲/۳ | ۱۸۶/۹۵۵ | ۱۴/۶ | ۲۸/۲۳۱/۱۰۵ | ۱۴۶ | ذخیره آب - برق |
| ۱۹/۷ | ۱۶۵/۶۰۳ | ۲۱/۵ | ۲۲/۳۵۸/۱۰۵ | ۶۰ | فعالیتهای تفریحی - ورزشی - فراغتی |
| ۳/۳ | ۲۷/۲۹۳ | ۱۷/۱ | ۳/۷۴۸/۶۰۰ | ۱۹ | مدیریت عمومی |
| ۱۱/۳ | ۹۷/۹۷۳ | ۲/۹ | ۱۵/۲۰۶/۵۱۳ | ۱۰۶ | حمل و نقل |
| ۰/۱ | ۴۳۴ | ۱۱/۶ | ۶۵۰۰۰ | ۱ | ذخیره ادوخته |
| ۳/۱ | ۲۶/۲۰۳ | ۳/۵ | ۴/۶۴۲/۱۹۷ | ۳۸ | خسارات ناشی از حوادث طبیعی |
| ۱۰۰ | ۸۳/۹/۴۳۲ | ۱۰۰ | ۱۳۱/۲۵۴/۹۱۰ | ۴۷۷ | جمعا |
| منبع: اسناد CEDER | | | | | |

کانتون‌ها از دو مؤسسه قدیمی دیگر نیز دو اعتبار به مبلغ ۴۵/۲ و ۱/۷ میلیون فرانک برای اعطای اعتبار به هتل داران دریافت داشت. جامعه سوئیس در اعطای اعتبار به هتل داران از اعتبارات اجرایی در مورد پرداخت دیون و قرص خود نیز استفاده کرده است. اگر وام‌های فوق که ۴۷ میلیون فرانک می‌باشد تشخیص داده شود که کافی نیست شورای فدرال با اعطای وام‌های فوق العاده تا مبلغ ۵ میلیون فرانک به صورت موری و ۲۵ میلیون فرانک در کل موافقت خواهد کرد. شایان ذکر است که وام‌های اتحادیه بدون بهره می‌باشند علاوه بر آن اتحادیه وام‌های اعطایی به جامعه را تا ۷۵٪ تضمین می‌نماید.

حمایت از کارگاه‌های کوچک و متوسط

قانون فدرال مصوب ۲۵ ژوئن ۱۹۷۹ با اعطای وام به مناطق کوهستانی که دارای وضعیت مشابهی در قانون کمک به سرمایه گذاری در مناطق کوهستانی هستند، موافقت نمود. این قانون با تخصیص این وام‌ها به کارگاه‌های کوچک و متوسط که در مناطق کوهستانی واقع شده‌اند، دسترسی به بازارهای بزرگ را آسان می‌سازد.

اجرای این قانون بر عهده «تعاونی اعتبار سوئیس» (CSC) است که در سال ۱۹۶۱ تأسیس گردیده است. این تعاونی تا مبلغ ۵۰۰۰۰۰ فرانک وام به کارگاه‌های کوچک و متوسط اختصاص داده است. نظیر تخصیص اعتبار به هتلداران و صاحبان اماکن ویلاقی، وام دهنده می‌باید با نرخ بهره بسیار مناسب اعتبارات را بپردازد و وام‌های تضمینی به صورت قانونی در طی ۲۰ سال بازپرداخت شوند.

اعطای یک وام بستگی به انطباق یک طرح از نظر مکان و نوع طرح با برنامه توسعه منطقه‌ای دارد. این وضعیت هماهنگی و همگونی تنگاتنگی در اجرای قانون اعطای وام و قانون ایالتی در زمینه سرمایه گذاری در مناطق کوهستانی را می‌طلبد این کمک را می‌توان به کارگاه‌های موجود و یا کارگاه‌های در حال تأسیس تخصیص داد. مشروط بر این که کارگاه‌ها سودآور یا مستعد و دارای توجیه اقتصادی باشند. اتحادیه مسئولیت و رشکستگی‌های

جدول شماره (۲): تخصیص وام به مناطق کوهستانی

| سال | میزان تقاضا | | | | | |
|-------|-----------------------|-------------------------------------|------------------------------------|-----------|---------------------|----------------------|
| | تعداد کارگاه‌های جدید | توسعه کارگاه‌ها به دلیل کمبود (ففا) | تجدیدساخت‌ها یا تقویت بنیه ساختمان | مورد دیگر | تعداد محل کار موجود | تعداد واحد‌های اضافی |
| ۱۹۷۷ | ۱ | ۱۰ | ۴ | ۳ | حدوداً ۲۵۰ | حدوداً ۴۰ |
| ۱۹۷۸ | ۲ | ۱۶ | ۱۹ | ۸ | ۱۰۴۰ - ۱۰۰۰ | ۲۰ - ۵۰ |
| ۱۹۷۹ | ۳ | ۲۷ | ۶ | ۱۰ | ۵۳۰ - ۵۰۰ | ۶۰ - ۸۰ |
| ۱۹۸۰ | ۴ | ۷ | ۶ | ۷ | ۵۴۰ - ۵۳۰ | ۹۰ - ۱۱۰ |
| جمعاً | ۱۰ | ۶۰ | ۳۵ | ۲۸ | ۲۴۶۰ - ۲۲۸۰ | ۲۲۰ - ۲۷۰ |

منبع: اسناد CFIDER تا پایان ژوئیه ۱۹۸۰

احتمالی تا ۹۰٪ و هزینه اداری «تعاونی وام‌های سوئیس» را متقبل می‌شود.

اتحادیه وظیفه بررسی تقاضاهای وام را بر عهده دارد که ببیند آیا با برنامه توسعه منطقه‌ای مطابقت می‌کنند یا نه و تصمیمات نهایی اعطای وام به عهده «تعاونی اعتبار سوئیس» (CSC) است این روش عملی با تکیه بر تجارب طولانی که مؤسسه در زمینه اعطای وام دارد میسر است و موجب احترام از به وجود آمدن یک ارگان اداری جدید می‌شود.

در سال ۱۹۷۸ موارد تجدید ساختمان یا تقویت بنیه ساختمان کارگاه رقم بالایی را نشان می‌دهد. بر عکس در سال بعد تقاضای وام بیشتر شامل سرمایه گذاری در توسعه کارگاه‌های صنعتی و صنایع دستی بود. این مورد تا اواسط سال ۱۹۸۰ ادامه داشت. بهر حال، هرگاه شغل جدیدی به وجود آمده است فقط شامل تعدادی از تأسیساتی شده است که جدیداً احداث گردیده و ایجاد اکثر شغل‌های جدید منوط به توسعه یا افزایش مؤسساتی است که در حال حاضر موجودند. در عین حال حدود نصف درخواست‌های وام مذکور مربوط به دو رشته «تبدیل چوب» و «ماشین‌های تصفیه و استخراج فلزات» است و مابقی در خواستها برای رشته‌های گوناگون دیگر بوده است.

حمایت از مناطقی که اقتصادشان مورد تهدید واقع شده است

این روش عملی در اجرای سیاست منطقه‌ای مدت زمان کوتاهی است که در مناطقی که کمتر به یک رشته صنعتی

وابسته‌اند شروع شده و به تشویق در ایجاد و تولیدات گوناگون محصولات می‌پردازد و تسهیلاتی را برای انطباق با شرایط جدید کلی اقتصادی فراهم می‌آورد.

قانون فدرال برای مناطقی که اقتصادشان مورد تهدید واقع شده است کمک مالی را فراهم آورده است. حیطه اجرایی این قانون فقط به لحاظ مکان کمک رسانی شامل مناطقی است که اقتصادشان تنها بر یک محور و یک رشته صنعتی استوار است و یا رشته‌هایی که مشاغل تولیدی آن کاهش یافته و از بیکاری پنهان رنج می‌برند. موازین ارزیابی محرومیت اقتصادی یک منطقه عبارتند از:

* اگر اقتصاد یک ناحیه تنها بر محور یک رشته صنعتی استوار باشد و بخشی از کل نیروی فعال جامعه با ۲۰٪ یا بیش از ۲۰٪ در یک رشته صنعتی و هنری شاغل باشند.
* نرخ روند بیکاری کامل بوده و یا جزئی از جمعیت فعال باشد، در شرایط نرخ بیکاری کامل می‌باید حداقل به یک درصد و وضعیت بیکاری جزئی باید به ۲۰٪ برسد.
* تغییر جمعیت ساکن و جمعیت فعال و نیز تعداد مشاغل

هر گاه یک ناحیه تنها متکی به یک رشته صنعتی باشد و دارای دو شرط بالا نیز باشد آن ناحیه، ناحیه‌ای است که اقتصاد آن مورد تهدید واقع شده است.

اداره کل ایالتی، قبلاً بیش از ۱۰ ناحیه‌ای را که اقتصاد آن در معرض خطر قرار گرفته بود مورد شناسایی قرار داده است. این مناطق عموماً به صنعت ساعت سازی می‌پرداختند و ناحیه کوه‌های ژورا تا دامنه‌های آن را تحت پوشش قرار می‌دهد.

قانون فدرال اعطای کمک به کارگاههای صنایع دستی یا صنعتی را با روشهای ذیل پیش بینی می‌نماید:

* تداوم افزایش تولید یا پذیرش روشهای جدید در انطباق این گونه کارگاهها با تحول بازار.

* نقطه شروع ساختن یا فروش تولیدات جدید.

* ایجاد مؤسساتی که در منطقه رشته تولیدی ندارند و یا بسیار اندک‌اند.

کمک مالی اتحادیه به اشکال زیر صورت می‌گیرد:

* به صورت وامهای تضمینی از محل اعتبارات سرمایه‌گذاری، اتحادیه می‌تواند از طریق اعطای وام و ضمانت، از محل اعتبارات سرمایه‌گذاری تا مبلغ ۱/۲ کل طرح را تا حداکثر ۱۰ سال تأمین نماید. تعهدات وامهای اعطایی اتحادیه نباید متجاوز از ۲۵ میلیون فرانک باشد.

* بانکها در سرویس سوددهی اعتبارات اعطایی سهم می‌گردند. هر گاه طرح بدون مشارکت ارگانی قادر به اجرا نباشد اتحادیه می‌تواند در سرویس بهره‌دهی از سهم تضمینی اعتبارات تا مبلغ ۱/۲ کل مورد تجاری معمول سهم گردد. سهام اعطایی در سرویس سوددهی حداکثر تا ۶ سال می‌باشد. یک امتیاز برنامه ۳۰ میلیون فرانک به این منظور گشوده شده است.

* تخفیف در مالیاتهای مستقیم ایالتی (مالیات دفاع ملی)، این تخفیف‌های مالی شامل یک کمک حمایتی با روشهای اجرایی گوناگون در امور مالی می‌باشد و علاوه بر اقدامات دیگر قابل پرداخت است.

واحدی که طرح در آن اجرا می‌گردد می‌باید در امور مالی طرح نیز مشارکت نماید و نیمی از خسارات احتمالی وام را بر عهده بگیرد و متعهد شود که در سهام خدمات سوددهی و تخفیف امور مالی بیش از اتحادیه بکوشد. بانک که اعتبارات را تأمین می‌نماید کاهش نرخ سود را نیز می‌پردازد.

کمک مالی مقرر در قانون ایالتی بسیار مورد درخواست واقع شده است. جدول شماره ۵ نظر اجمالی برمیزان تقاضاهایی را که با آن موافقت گردیده نشان می‌دهد و محل‌های کار که وجود دارند و یا در حال

پدید آمدن هستند را مشخص می‌سازد. برای بسیاری از طرحها ما فقط به مشاغلی که در حله اول به وجود می‌آیند توجه می‌کنیم. تعداد کل مشاغلی که می‌توانند به زودی به لطف این روش عملی و مؤثر اتحادیه به وجود آیند و در داخل جدول ذکر گردد مطمئناً بیشتر است.

شاید ارزیابی موفقیت کمک مالی بر اساس تعداد مشاغل احتمالی که به وجود آمده‌اند غلط باشد، درواقع می‌بایست با توجه به حمایت به عمل آمده در اجرای طرحهایی که در تغییر و تبدیل و ساخت ابزار تولیدی مناطقی که اقتصاد آن در حال تهدید و نابودی است بسیاری از محلهای اشتغال را که قبلاً وجود داشته‌اند، مورد تقویت و اصلاح قرار داد.



در زمینه توسعه، «کانون‌ها» (ایالتها)

مناطق کوهستانی را تشویق به اجرای

طرحهای گروهی می‌نمایند که به صورت

ستون اصلی طرح مطرح می‌گردد. طبق

قانون ویژه‌ای، بهبود شرایط موجود در

مناطق اقتصادی محروم مدنظر قرار

می‌گیرد و از طریق اعطای وام و کمک‌های

خاص برای اجرای طرحهای گروهی

تسهیلاتی در سرمایه‌گذاری قایل و منابع

کاهش جمعیت و مهاجرت مردم از این

مناطق می‌شود.

۳-۲ تشریح سیاست منطقه‌ای و مسایل مربوط به آن در سیاست بازار کار

همان گونه که ذکر شد سیاست منطقه‌ای سوئیس از سوئی می‌کوشد از اختلافات میان مناطق محروم با گسترش و توسعه قلمرو این مناطق بکاهد و از سوئی دیگر ساختارهای قدیمی اقتصادی را در آن مناطق از بین ببرد. سیاست منطقه‌ای، بر این اساس بر پایه اصول تشویق در توسعه بنا نهاده شده است بدین وسیله اشتغال برای جمعیت فعال در توسعه پایه‌گذاری شده است. بدین منظور اشتغال برای جمعیت فعال فراهم می‌شود و بدین ترتیب می‌توان با مشارکت مردم در تعیین سرنوشت خود به نوعی با مشکلات نواحی رو به رشد.

در مورد مسئله قدرت تشویق مالی در توسعه، نظریات مختلفی ابراز می‌شود. گروهی معتقدند که روشهای عملی بیشتر را می‌باید در اختیار اتحادیه قرار داد. گروه «کارشناسان وضعی اقتصاد» در آخرین گزارش خود صریحاً بیان می‌کنند که «یک سیاست ناحیه‌ای همه‌جانبه جدید ضرورت دارد که به وجود آید و نباید خود را با فکر بهبود چهارچوب شرایط یا توسعه اقتصادی - فنی - علمی در مناطق ... محدود نمود»

گروه کارشناسان پیشنهاد می‌نمایند که هر عنصر از سیاست ساختاری می‌باید تحت الزامات ناحیه‌ای قرار گیرد و اعلام کردند که این وظیفه در حوزه اختیارات سیاست مقطعی نیست. در نتیجه قوانین مناسبی را قبل از تأمین یک تقاضای کار غیر از مناطق متمرکز و مناطق تحت الشعاع آن می‌باید تدوین نمود.

آنها در مورد بروز اختلاف در اهداف نظری را بیان نموده‌اند که راهبردی خاص در آن مورد اتخاذ گردد. توجهات آنها بیشتر بر این زمینه معطوف است که با حق تقدم توسعه ناحیه‌ای متعادل، در رابطه با اهداف سیاست توسعه و نیز با تقویت اقتصادی موافقت. این گروه معتقدند قبلاً شایسته است که در رابطه با توزیع مجدد منافع نواحی توضیحاتی را بیان نماییم تا تحول کلی اقتصادی رضایت بخش شود.

ما قصد نداریم بحثی را راجع به اهداف آغاز نماییم این مسئله ما را از موضوع

جدول شماره (۳): کمک مالی به مناطقی که اقتصادشان مورد تهدید واقع شده

| تعداد تقاضاها | مبلغ وام تضمینی به میلیون فرانک | کل هزینه طرحها به میلیون فرانک | مشاغل جدید |
|-------------------------------------|---------------------------------|--------------------------------|------------|
| ۳۲ | ۲۸ | ۱۰۰ | ۶۷۰ - ۷۵۰ |
| مبلغ از: اسناد بختی هنرها و مهارتها | | | |

رضایت بخش بودن آن مانده است که طی شود.

به عبارت دیگر هنوز بسیاری از امور وجود دارند که می‌باید انجام پذیرند تا ناهماهنگی‌های جغرافیایی ناشی از عوامل طبیعی مرتفع گردند. بی شک اقدامات تکمیلی و اقدامات اساسی که به طور مستقیم سرمایه خصوصی را مورد حمایت قرار می‌دهند نقش بسیار مهمی را در رشد سریع اقتصادی ایفا می‌نمایند.

این روشهای اجرایی قبل از هر چیز توانایی انطباق دستگاه تولیدی ناحیه را با تغییرات جدید فن آوری و ساختاری افزایش می‌بخشد. مسئولیت بخشی از مخاطرات مربوط به سرمایه گذاری خصوصی و حمایت مالی از آن به عهده اتحادیه است که در کارگاهها وضعیت ابداع و ابتکار و نیز گوناگونی برنامه‌های تولیدی را افزایش می‌دهد و خسارات محلی که هنوز در ابتدای شروع سیاست فعال زیر ساختی وجود دارد را کاهش می‌بخشد.

قانون فدرال کمک‌های مالی مؤثری را که روش مناسبی برای اقتصاد نواحی مورد تهدید فراهم می‌آورد. هر چند که این قانون مدت کمی است که به مورد اجرا گذاشته شده است ولی تعداد قابل توجهی از طرحهای ابداعی و متنوع تولیدی تاکنون به اجرا در آمده‌اند.

در زمینه تخصیص وام به هتلها، شاید میزان تخصیص وامها به اندازه‌ای که در قانون فدرال مقرر گردیده نباشد و نیز بهره آن بیش از میزان بازپرداخت وامی باشد که بیمه مقابله با حوادث و خطرات، میزان آن را تعیین می‌نماید.

در خصوص روشهای دیگر سیاست منطقه‌ای، قانونی در رابطه با ضمانت نامه‌ها وجود دارد که فقط شامل خطراتی است که پیمانکاران باعث بروز آن هستند. اتحادیه از اعطای کمک مالی به این گروه معذور است. در اینجا روش اجرایی متوسطی نیز وجود دارد و آن این است که اگر موارد استفاده کننده از ضمانت و اعتبار بانکها تا مبلغ ۵۰۰۰۰۰ فرانک برآورده

گردد استفاده کنندگان می‌توانند تقاضای این روش عملی متوسط را بنمایند. در آینده یک روش اجرایی مکفی و جذاب برای جذب

تا بهره برداری از یک پارک از راه ارتباطی بین روستاها و ...

مسئله دیگر تخمین و برآورد محیطهای کار برای اجرای طرح زیر ساختی است. می‌باید پذیرفت که گروههای زیر ساختی از تواناییهای خود هنوز استفاده نمی‌کنند. به طور مثال در صنعت توریسم به خاطر کاهش نرخهای حمل و نقل از بسیاری از خدمات چشم پوشی می‌شود. ما قادر به برشمردن اثراتی که تولید سرمایه‌های زیر ساختی دارد نیستیم. اثری که احداث یک مرکز جدید آموزش حرفه‌ای به وجود می‌آورد متوقف نمی‌شود مثلاً تعداد آموزش دهندگان (مربیان) نگهبانان و ... کل آنان می‌باید جدیداً استخدام شوند. داده‌های آماری اهمیت تأثیرات این مرکز را در ناحیه به طور ناقص بیان می‌نماید که اساساً مربوط به افزایش تعداد کارآموزان و احداث اماکن جدید کارآموزی در بازار کار منطقه‌ای است. علاوه بر آن نباید اثرات غیر مستقیم و اثرات بلند مدت یعنی افزایش جاذبه منطقه برای سکونت و کار و نیز انعکاس فرهنگی مرکز آموزشی را کم اهمیت جلوه دهیم.

به تازگی چند کار علمی که اهمیت سیاست زیر ساختی را مورد حمایت قرار داده و آن را سبب ایجاد انگیزه در توسعه منطقه‌ای می‌داند شروع شده است. رکود اقتصادی کمتر از شکوفایی سریع اقتصادی در سیاست زیر ساختی دیده می‌شود.

افزایش سریع طرحهای زیر ساختی در اصل مهم است ولی نباید برای نیل به یک راه حل نهایی بیش از حد متعارف از سیاست زیر ساختی استفاده کرد. حمایت از یک منطقه و سرویس هایی که به طور قانونی برای این کار ترتیب داده شده‌اند یکی از شرایط اساسی توسعه اقتصادی مطلوب است. در مناطق کوهستانی نیازهایی زیر ساختی وجود ندارند و هنر راه درازی برای

سیار دور می‌سازد، پیشنهاد ما بیشتر، ارزیابی روشهای عملی دستیابی اتحادیه‌ها به توسعه مناطق محروم می‌باشد و نشان دادن اثرات این روشها بر روی اهداف سیاست بازار کار (استخدام - ایجاد مشاغل کاتب - حفظ و بهبود توانایی عملکرد اداره بازار کار ناحیه‌ای) است.

رسیدن به یک توازن کیفی و کمی بین عرضه و تقاضای نیروی کار از اهمیت اولیه‌ای برای کمک به مناطق محروم برخوردار است. اقتصاد بازار دارای مشکلات اجتماعی است، این کوششها می‌باید در درجه اول بر بهبود شرایط استقرار کارگاهها و افزایش جذابیت منطقه برای سکونت جمعیت صورت پذیرد. سیاست زیر بنایی شامل روشهای عملی بسیار مناسبی است. اثرات تشویق و تقویت اجرای طرحهای زیر بنایی اشتغال باید مورد بررسی قرار می‌گیرد و می‌باید اثرات مستقیم و غیر مستقیم را از هم مجزا سازیم.

مسئله‌ای که پاسخگویی به آن آسان نیست دانستن این مطلب است که آیا گاهی طرحهای گروهی بدون کمک و حمایت LIM می‌تواند اجرا شود؟ در واقع جمع بین علت و معلول در اجرای قوانین و اهداف معین بسیار مشکل است. معذالک برای تقویت یک کمک مالی از سوی LIM، متقاضی می‌باید ثابت نماید که بدون LIM نمی‌تواند به نتیجه برسد.

در بین عواملی که به طور مستقیم بر اشتغال تأثیر می‌گذارد می‌باید بر روی محیطهای کار برای بهره‌برداری و استفاده گروههای جمعی تأکید نمود. به دست آوردن یک دید کلی در این خصوص کار ساده‌ای نیست زیرا وضعیت بازار از یک زمینه تا زمینه دیگر به شدت تغییر می‌کند بهره برداری از یک مدرسه فنی، از یک استخر سر پوشیده و از یک وسیله نقلیه می‌تواند مستلزم استفاده از افراد زیادتری است

پیمانکاران به اتخاذ تصمیماتی برای تعیین اهداف مورد نظر برقرار خواهد شد. این مسئله می‌باید به دقت در سالهای آینده تحت بررسی قرار گیرد به ویژه در مورد تشدید اثرات این اقدام در زمان کندی و رکود رشد اقتصادی، شایسته است که در اینجا اشاره نماییم که واحدها می‌توانند داوطلبانه این شیوه عملی را اجرا نمایند.

روش عملی اتحادیه در زمینه سیاست ناحیه‌ای ناقص‌تر و در سطح متوسط‌تری در مقایسه با اقدامات بعضی کشورها در ارتباط با استراتژی دخالت و مشارکت بر مبنای تشویق به توسعه نواحی محروم پایه ریزی شده است. به نظر می‌رسد از دیگر اقدامات سیاست منطقه‌ای سوئیس روشهای اجرایی و ارگانیزم‌هایی است که گاهی به طور غیر مستقیم در حل مشکلات وجود دارند ولی نمود نمی‌یابند.

در این زمینه می‌باید کوششهایی در جهت حفظ و ترویج کشاورزی و جنگلداری با متد صحیح که در مناطق به کار می‌رود را توسعه بخشیم. در این دو زمینه سالانه کمتر از ۵۰۰ میلیون فرانک در مناطق ضعیف اقتصادی باید سرمایه‌گذاری گردد. به علاوه توزیع برابر کمکهای مالی که طبیعتاً یک اصل قانونی است و یک مجموعه بزرگی را شامل می‌شود می‌باید انجام پذیرد، زیرا به این طریق اتحادیه سالانه می‌تواند امکانات قابل توجهی را به واحدهایی که کم و بیش به طور ضعیفی توسعه یافته‌اند بین آنان توزیع نماید. همچنین از آنها به طور مشخصی در مناطقی که بسیار محرومند استفاده نماید. همچنین از اثرات مثبتی که سیاست منطقه‌ای در توزیع مجدد سیستم بیمه‌های اجتماعی دارد یاد می‌کنیم. در پایان می‌باید از کلیه مستمریهایی که افراد از حقوق عمومی دریافت می‌کنند نام ببریم.

۲- آموزش حرفه‌ای و سیاست بازار

۱- اهمیت آموزش حرفه‌ای در سیاست

بازار کار
آموزش حرفه‌ای بی شک که به طور گسترده و مستقیم به بازار کار وابسته است. با سیاست اشتغال نیز ارتباط مستقیم دارد. بر اساس این مسئله آموزش حرفه‌ای از پایه بر این مبنای پی‌ریزی گردیده است که

کارآموز در محل کار در داخل کارگاه به نحوی بتواند مشارکت نماید و همزمان آموزش ببیند. محل کار آموزی، محل آموزش و محل کار کارآموز باشد. از این نظر آموزش حرفه‌ای تکمیل‌کننده و مکمل بازار کار محسوب می‌گردد از آن زمان نتایج آموزش حرفه‌ای در افزایش کار و نیز در سیاست بازار کار نقش مهمی را داشته است.

آموزش حرفه‌ای از جایگاه ویژه‌ای در سیستم آموزش و تعلیماتی سوئیس برخوردار است. در واقع بیش از نیمی از جوانان که تحصیلات خود را به اتمام می‌رسانند الزاماً شروع به طی دوره کار آموزی می‌نمایند. معذالک این در دوره آموزشی (که از چهاردهمین سال تحصیلی آغاز می‌شود) تعداد زیادی از جوانان را تحت پوشش آموزش حرفه‌ای می‌برد. مثلاً در دانشسرای مهندسان (ETS) مدارس عالی اقتصادی و اداری (ESCA) و همچنین در مؤسسات آموزشی فوق دانشگاهی، آموزش به صورت آموزش حرفه‌ای انجام می‌شود.

نتیجه این که آموزش حرفه‌ای اثر قطعی و مهمی در ارائه و عرضه نیروی کار و نیز در تحول بازار کار می‌گذارد. آموزش حرفه‌ای ما را به سمت یک راه حل عملی در خدمت سیاست بازار کار سوق می‌دهد. در واقع در چهارچوب سیاست کلی تعلیماتی، هدف از سیاست آموزش حرفه‌ای ارتقاء و رشد سیاست منطقه‌ای است. زیرا قبل از هر چیز در دراز مدت خود را برای مبارزه با نابرابریهایی که همزمان در بازار کار وجود دارد آماده می‌سازد. مسئله‌ای که در آموزش حرفه‌ای در بلند مدت می‌تواند در اجرای اصل مسلم و مدلل سیاست بازار کار از نظر عینی مورد توجه باشد شناخت سهم مشارکت و جایگاه سیاست در آموزش حرفه‌ای است. مسئله اخیر به میزان تشویق در کیفیت طرح اولیه که همانا انطباق با مقطع حرفه‌ای مناسب است می‌پردازد.

بدین جهت نباید برای انطباق هر ابداع نوآوری بدون دلیل انتقادی موافقت شود بلکه بر عکس می‌باید بتوانیم طرح را مورد تجزیه و تحلیل قرار دهیم و بر روی آن

قضایات و تفکر نماییم و سپس به تدریج تغییرات منفی را اصلاح کنیم. هنوز تعدادی مشکلات لاینحل در سیاست آموزش حرفه‌ای وجود دارد.

اولین مشکل افزایش و بالابردن سطح فرهنگ عامه به ویژه توسعه بیان نظرات و عقاید و تحلیل آن و بیان ساده آن در نوشتار و گفتار است سپس شایسته است که مؤسسات آموزشی در ارائه امکانات و خدمات آموزشی، فعالیت حرفه‌ای را به طور مستمر و متناوب محور کار خود قرار دهند. و در پایان توانایی کسب مهارت و ابزار نظرات تکمیلی در شیوه‌ها و روشهای مختلف حرفه‌ای را به دست آورند.

فقط به عنوان اثر جانبی می‌توان به ارائه دروس مختلف تکمیلی که باعث دستیابی به مشاغل و مهارتها، جلب موقتی نیروی کار در فعالیتهای سودآور آینده که با مهارتهای بهتر و عالی‌تر که منطبق با وضعیت کنونی بازار کار هستند را متذکر شد. وظیفه یک سیاست واقع بینانه در بازار کار ارائه آموزش پایه‌ای و تکمیلی است که در کارگران برای انطباق با تغییراتی که در بازار کار به وجود می‌آید به آن محتاجند در این زمینه برنامه ریزی محدودی در بلند مدت صورت گرفته است.

این یک اصل مسلم است که هر فرد از شرایطی که به وجود آورده‌ایم یعنی از امکانات آموزشی برای افزایش کارآیی برخوردار گردد از سویی می‌باید این موضوع را مورد بررسی قرار داد که آیا آموزش پایه‌ای شناخت عمیق و مقتضی در زمینه معین و محدودی به کارآموز می‌دهد و این که اطلاعات و داده‌ها در بعضی زمینه‌ها می‌باید کامل گردد.

در واقع یک آموزش خوب می‌باید روشهایی را برای تطبیق اطلاعات و دانشهای داخلی و دیدگاهها و نظریات جهانی ارائه دهد. کوششهایی برای افزایش نفوذ بین راهبردهای آموزشی و بهبود انطباق با بازار کار شده است ولی نباید وسعت شناخت نظری و عملی را از نظر دور داشت که می‌تواند گاهی اوقات مانع بروز ضرر و زیان عمیق می‌شود زیرا یک اشتباه کوچک به هر دلیلی می‌تواند خطرناک باشد.