

تعاون و تمرین الغای جهانی شدن

امین فغوروی



تحقیق صادرات یک میلیارد و ۴۰۰ میلیون دلاری تا پایان امسال و رساندن آن به رقم قابل توجه ۹ میلیارد دلار تا پایان برنامه توسعه چهارم به عنوان یکی از اهداف کلان در نظر گرفته شده برای بخش تعاون مستلزم تغییرات گسترده‌ای در ادبیات این بخش مهم اقتصادی است.

بخش تعاون قرار است در پایان برنامه چهارم توسعه به ۱۵ درصد و در افق سند چشم‌انداز بیست ساله، به ۲۵ درصد اقتصاد کشور دسترسی پیدا کند و علیرغم بروز نامه‌بانی‌های خواسته و ناخواسته بسیار در گذشته، بازیگر مهمی در عرصه اقتصاد کشورمان باشد.

فراهم شدن حضور بخش تعاون در صنایع پایین دستی پتروشیمی، سیمان، فولاد، بانک و... در بی وقوع تحول اساسی در اقتصاد ایران پیرو ابلاغ سیاستهای کلی صدر و ذیل اصل ۴۴ قانون اساسی توسط مقام معظم رهبری، نوبت‌بخش روزهای خوش رهایی از اقتصاد نفتی است.

توجه به ضرورت شتاب گرفتن رشد و توسعه اقتصادی کشور مبتنی بر عدالت اجتماعی و فقرزدایی در چارچوب سند چشم‌انداز ۲۰ ساله، تغییر نقش مالکیت و مدیریت مستقیم دولت بر بنگاه‌های اقتصادی را به سیاست گذاری، هدایت و نظارت بر آن در پی داشت که این مهم، مستلزم آماده کردن آنها (قبل و بعد از واگذاری) برای آمادگی رقابت با تولیدات، محصولات و خدمات در بازارهای بین‌المللی می‌باشد.

بدون شک برای گشوده شدن درهای بازارهای جهانی بر روی اقتصاد ایران نیازمند توسعه منابع و سرمایه‌های انسانی، افزایش وارتقای دانش پایه و تربیت نیروهای متخصص و آشنایی به اقتصاد مدرن و آشنا با سازو کارهای جهان پسند هستیم و البته تمرین مداوم برای افزایش آمادگی و رویارویی با قواعد بدون ترحم تجارت جهانی.

آنها، مسیر روشی را برای تحقق این مهم پیش بینی کرده است، مواردی از جمله ماده ۳۷ از فصل سوم آن که بیان می دارد: « دولت موظف است در جهت ایجاد فضای و سترهای مناسب برای تقویت و تحکیم رقابت پذیری و افزایش بهرهوری نیروی کار متوسط سالانه سه و نیم درصد (۱/۳۵) و رشد صادرات غیرنفتی متوسط سالانه دو هفت دهم درصد (۰/۷٪) و ارتقای سهم صادرات کالاهای فناوری پیشرفتی در صادرات غیرنفتی از دو درصد (۰/۲٪) به شش درصد (۰/۶٪)، اقدام‌های ذیل را به عمل آورد»:

الف - نظامهای قانونی، حقوقی، اقتصادی، بازرگانی و فنی مناسب را در جهت تقویت رقابت پذیری اقتصاد فراهم نماید.

ب - از تولید کالاهای خدمات در عرصه های نوین و پیشتاز فناوری در کشور از طریق اختصاص بخشی از تقاضای دولت به خرید این تولیدات حمایت به عمل آورد.

ج - زمینه مشارکت تشکل های قانونی غیردولتی صنفی - تخصصی بخش های مختلف را در برنامه ریزی و سیاستگذاری های مربوطه ایجاد نماید.

د - خدمات بازرگانی، فنی، مالی، بانکی و بیمه ای پیشرفتی را توسعه داده و یا ایجاد نماید.

همچنین ماده ۳۹ این فصل بیان می دارد: « دولت موظف است در جهت تجدید ساختار و نوسازی بخش های اقتصادی، در برنامه چهارم اقدام های ذیل را به عمل آورد»:

الف - اصلاح ساختار و ساماندهی مناسب بینگاه های اقتصادی و تقویت

رقابت پذیری آنها از طریق زیر اصلاح نماید:

۱ - حمایت از ایجاد پیوند مناسب بین بینگاه های کوچک، متوجه بزرگ و متوجه بزرگ (اعطای کمکهای هدفمند) توسعه شبکه ها، خوشها و زنجیره ها و انجام تمهیدات لازم برای تقویت توان فنی، مهندسی، تخصصی، تحقیق و توسعه و بازاریابی در بینگاه های کوچک و متوجه و توسعه مراکز اطلاع رسانی و تجارت الکترونیک برای آنها.

۲ - رفع مشکلات و موانع رشد و توسعه، بینگاه های کوچک و متوجه و کمک به بلوغ و تبدیل آنها به بینگاه های بزرگ و رقابت پذیر و اصلاح ساختار قطبی کنونی.

ب - انطباق نظامهای ارزیابی کیفیت با

پروسه ورود ایران به سازمان تجارت جهانی، بسیار طولانی و قدیمی است، به طوری که سال های برای ورود به آن انتظار کشیده ایم و شروع آن به سال ۷۱ بر می گردد؛ زمانی که ایران عضو ناظر گات بود و به دولت ایران پیشنهاد شد که عضو دائم شود.

اوایل سال ۷۴، وزارت بازرگانی وقت مسئول ارائه گزارشی مبنی بر این نظرات کلیه دستگاه های اجرایی در این خصوص می شود که پس از تکمیل آن، برای اتخاذ تصمیمی نهایی به دولت ارائه می شود. سال ۷۴ با پایان دوره اروگونه مقارن بود که حدود ۸ سال در خصوص بارانه ها و سایر مسائل جمع بندی شد تا همه نتایج به سازمان جدید منتقل شود. در آن زمان گات به WTO تبدیل شد و براساس اساسنامه سازمان تجارت جهانی، عضویت تمامی کشورها لغو شد.

اتمام جنگ تحمیلی، فرصتی به اقتصاد ایران داد تا نگاهی بازتر به فعالیت های برون مرزی داشته باشد که این خود، سرآغازی بود برای توجه به عضویت در گات، اما به دلیل طولانی شدن روند بررسی مطالعاتی، تأخیر در ارائه تقاضا به سازمان مقارن شد با مقطع زمانی تبدیل گات به WTO.

در آن زمان عضویت کشورها در گات لغو شد و کشورها باید برای عضویت در WTO تقاضای عضویت می کردند و بدین ترتیب عضویت ناظر ایران لغو و تقاضای مجدد، مصادف می شود با بحث های طولانی و کارشناسکنی های صریح امریکا و نماینده آن که این مسئله، انتظاری ساله را در پی داشت تا شروع بیست و دومنی نشست شورای عمومی که سرانجام در تاریخ ۵ خرداد ۱۳۸۴ درخواست عضویت ناظر ایران پذیرفته می شود.

این در حالی است که پیوستن به این سازمان برای کشوری مثل الجزایر تزدیک به ۱۹ سال، چین ۱۵ سال و عربستان ۱۲ سال طول کشیده است.

بسی تردید، حضور بدون آمادگی در WTO یعنی انتشار و از عقلانیت به دور است که کشوری بدون مطالعه وارد چنین سازمانی شود. اولین نکته بسیار مهم آن است که از اقتصاد ملی شناخت داشته باشیم. اگر بدانیم از بعد ملی، جایگاه اقتصادی ما کجاست، می توانیم آینده اقتصاد کشور و چگونگی همراهی آن را با اقتصاد بین الملل پیش بینی کنیم. اصلی ترین دغدغه ایران نیز برای عضویت در همین نقطه تشخیص، تبیین و هدف گذاری خلاصه می شود.

عضویت در سازمان یک تبع دو لبه است که بدون آمادگی وارد شدن برگرداندن تبع به سمت خود و با آمادگی وارد شدن، جهت دادن لبه تبع به سمت مخالف.

براساس گزارش موسسه جهانی پژوهش مکتبی، موجودی مالی بازرگانی سرمایه از ۱۲ تریلیون دلار در سال ۱۹۸۰، به ۵۳ تریلیون دلار در سال ۱۹۹۳ و به ۱۱۸ تریلیون دلار در سال ۲۰۰۴ رسیده و پیش بینی می شود این موجودی در سال ۲۰۱۰ به ۲۰۰ تریلیون دلار برسد.

این در حالی است که در سالهای اخیر علیرغم وجود موانع سیاسی برای پیوستن ایران به سازمان تجارت جهانی، بسیاری از تولید کنندگان داخلی در شرایط نامساعدی به کسب و کار خود پرداخته اند. با توجه به پذیرش رسمی تقاضای پیوستن ایران به این سازمان، هرچند تا عقد قرارداد و عضویت رسمی راه درازی در پیش است، عواقب این عضویت قبل تأمیل است، به طوری که گسترش پیمانهای منطقه ای و بین المللی، پیوستن ایران به آنها و امضای تفاهم نامه های تجاری اثرات کارکردن در فضای باز اقتصادی را جدی تر نشان می دهد.

این پیمانها با سرعتی فرازینده یکی پس از دیگری از راه می رسد و بینگاه های مارادر معرض تهدیدها و فرصتهای جدی قرار می دهند. گرچه این روند طوری است که تهدیدها زودتر خود را نشان خواهند داد، در عین حال خشی کردن هر تهدید همانند خلق فرصتی مناسب برای رشد است، با این توجه که اگر این فرصتها مورد داستفاده قرار نگیرند، بدون شک تبدیل به تهدید خواهند شد.

نگاهی کوتاه و گذرا بر قانون برنامه چهارم توسعه و البته فراهم شدن زمینه های تحقق

استانداردهای بین‌المللی، توسعه و ارتقای سطح استانداردهای ملی و مشارکت فعال در تدوین استانداردهای بین‌المللی، افزایش مستمر انطباق محصولات با استانداردهای ملی و بین‌المللی و ممنوعیت خرید کالاهای غیرمنطبق با استاندارد ملی اجباری توسط دستگاه‌های مشمول ماده (۱۶۰) این قانون، مؤسسات عمومی غیردولتی و مجریان طرح‌های تملک دارائی‌های سرمایه‌ای.

ج- قیمت‌گذاری، به کالاهای خدمات عمومی و انحصاری و کالاهای اساسی محدود می‌گردد. فهرست و ضوابط تعیین قیمت این گونه کالاهای خدمات براساس قواعد اقتصادی، ظرف شش ماه پس از تصویب این قانون با پیشنهاد کارگروهی مشکل از وزارت بازرگانی، سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت توانی این نقشه که همان شکل گیری جامعه‌ای بیوا و توانا که در آن هم شهر وندان ایرانی بتواند با تکیه به توامندی هایشان مسیر درستی برای بهبود آینده فردی و خانوادگی شان بردارند و هم دولت بتواند با تعیین چراغ‌های راهنمای سمت و سوی مناسبی به فعالیت‌های جامعه بخشد، از یک طرف و ابلاغ سیاستهای کلی صدر و ذیل اصل ۴۴ قانون اساسی و توجه ویژه مقام معظم رهبری به بخش تعاون به عنوان یکی از بخش‌های مهم و اصلی در اقتصاد کشور از طرف دیگر، موید اهمیت بخش تعاون در تحقق شؤون اجتماعی و فرهنگی زندگی اجتماعی شهر وندان ایرانی است. ابلاغ سند توسعه بخش تعاون و تاکید بر اجرایی شدن آن که این روزها خبرهای خوش درباره آن می‌شونیم، به همراه برنامه‌های مدون برای واکنشی سهام عدالت در اقصی نقاط کشورمان، در طول برنامه چهارم توسعه می‌تواند بسیاری از گره‌های کور اقتصادی جامعه ایران را باز کند. یکی از بزرگترین مضلات حال حاضر جامعه، مسئله اشتغال و کافی نبودن سرمایه‌گذاری‌های مولده است که بتواند جوانان متخصص، آموزش دیده و تحصیلکرده در رشته‌های مختلف را تحت پوشش چتر حمایتی خود قرار دهد.

در اولین بخش از اهداف کمی سند توسعه تعاونی ها برآمدهای برای ایجاد و گسترش تعاونیهای تولیدی و خدماتی اشتغال پیش‌بینی شده است که طی آن در شرایطی که فاقد شهرک‌های تعاونی اشتغال زا هستیم، تعداد شهرک‌ها و مجتمع‌های تعاونی های اشتغال‌زادر پایان برنامه، رقم ۱۱۵ مورد شهرک و مجتمع تعاونی اشتغال زا محقق خواهد شد.

در مورد تعاونی‌های اشتغال زانیز در حالی که در سال پایه ۱۳۸۴ تعداد این تعاونی‌ها ۵۲ هزار واحد است، در پایان برنامه این رقم به بیش از ۱۲۰ هزار واحد خواهد رسید. سرمایه‌گذاری تعاونی‌های اشتغال‌زادر سال ۱۳۸۴ به هزار میلیارد ریال بوده است که طبق پیش‌بینی های انجام شده در سند توسعه تعاون به ۲۶۵ هزار میلیارد ریال خواهد رسید.

به این ترتیب با استفاده از اعتبارات بخش تعاون برای یک میلیون و سیصد و هفتاد هزار نفر در پایان برنامه چهارم توسعه اشتغال زایی خواهد شد.

در آن بخش از این سند که به برنامه یکپارچه سازی و گسترش بازار تعاونیها اختصاص یافته است، میزان صادرات بخش تعاون از مبلغ ۸۲۰ میلیون دلار در سال ۱۳۸۴ به هشت میلیارد و هفتاد میلیون دلار در سال ۸۸ یعنی پایان برنامه چهارم خواهد رسید. در همین بخش از سند توسعه پیش‌بینی می‌شود حجم معاملات بین تعاونیها از ۱۰ درصد کل معاملات تعاونیها در سال ۱۳۸۳، به ۵۰ درصد در سال ۱۳۸۸ بالغ گردد.

در پایان برنامه چهارم دو میلیون و چهارصد و بیست هزار فرصت شغلی جدید ناشی از طرح‌های تعاونی به وجود خواهد آمد که این رقم در سال ۱۳۹۴ به بیش از ۶ میلیون فرصت شغلی خواهد رسید.

۱- مناطق ویژه صنایع، مبتنی بر فناوریهای برتر را در جوار قطب‌های علمی-صنعتی کشور و در مکانهای مناسب ایجاد نماید.

۲- شهرک‌های فناوری را در مکانهای مناسب ایجاد نماید.

۳- به سرمایه‌گذاری بنگاه‌های غیردولتی از طریق سرمایه‌گذاری‌های مشترک، ایجاد و توسعه نهادهای تخصصی، تأمین مالی فناوری و صنایع نوین از قبیل نهاد مالی سرمایه‌گذاری خط‌پذیر کمک نماید.

۴- مؤسسات پژوهشی لازم را برای توسعه فناوریهای پیشرفته و جدید از طریق مشارکت شرکتها و بنگاه‌های اقتصادی با مراکز پژوهشی (آموزش عالی) کشور ایجاد نماید.

و دست آخر این که در ماده ۴۱ نیز تصریح شده است: «دولت موظف است در برنامه چهارم، در جهت بهبود فضای کسب و کار در کشور و زمینه‌سازی توسعه اقتصادی و تعامل با جهان

جهانی مواجه هستند. تا همین جا فرصت‌های قابل توجهی را از دست داده ایم و بدل از همه این که بعض‌الاعمال به فروش بر سرایم، روندی که بدون تردید منافع ملی را تضمین نمی‌کند و هیچ ارتباطی با فتح بازارهای بین المللی ندارد.

هریسون و دزورث در کتاب روشهای مدرن برای کنترل کیفی و بهبود می‌نویسد: کنترل کیفی، به عنوان یک استراتژی می‌تواند کیفیت، قیمت، ارسال و فروش را بهتر کرده و به سمت توفیق اقتصادی هدایت کند و استفاده کاوی آن را بزاری برای توسعه ملتها می‌داند.

امروزه و در دیدگاه صاحب نظران امروزی کیفیت از یک اصل رقابتی متمایز کننده فراتر رفته و به شرط اصلی کالا تبدیل شده است، تا جایی که نفعه‌های کیفیت به عنوان یک اصل رقابتی در بنگاههای داخلی و در لابالای دغدغه‌های مشتریان برای دوری از

چرخش به سمت تولید کنندگان خارجی شیده می‌شود. علاوه بر آن، حضور در بازار خارجی و تثبیت موقعیتی هر چند ناجیز در بازارهای هدف که آگاهانه انتخاب شده باشند، ضامن بقای هر بنگاه اقتصادی در بازار داخلی است. بدین ترتیب داشتن سهم قوی و مطمئن داخلی همراه با حضور نسبتاً ایمن و نه کنرا در بازار خارجی لازم و ملزم است. یکدیگرند و می‌توانند امکان استفاده از فرصت‌های ناشی از عضویت در سازمان تجارت جهانی از یک طرف و مقاومت در برای تهدیدات آن از طرف دیگر را به ارمغان آورند.

کسب رتبه اول اقتصادی در منطقه، بدون شک عزم و اراده ورود به بازارهای فرامرزی و بین المللی بنگاه‌های اقتصادی کوچک، متوسط و بزرگ اقتصادی ایران را طلب می‌کند و علاوه بر دور خیز بلند آنها، حمایت و همراهی بیش از پیش دولت را خواستار است.

یادمان نزود جهانی شدن واقعیتی که دیر یا زود قطعاً اتفاق می‌افتد، بنابراین به جای قرارگرفتن در مقابل جهانی شدن باید آن را ارزیابی کرده و به گسترش آن کمک کیم. به جهانی شدن کمی واقع بینانه تر بنگریم؛ آن را آگاهانه انتخاب کنیم و سعی کنیم نگذاریم انتخاب شویم.

بدون شک یکی از بازوهای توانمند مسئولان نظام از جمله دولتمردان برای تحقق اهداف ترسیم شده در افق سند چشم‌انداز بیست ساله نظام، به ویژه دستیابی به مقام اول اقتصادی در منطقه و رهایی از پیشوند «در حال توسعه» از نام ایران در عرصه بین الملل، بخش توانمند و مردم پسند تعامل و اقتصاد تعاملی است که پویایی و تحرک آن در عمر یکساله دولت نهم، اقبال بسیار مناسب مردم برای سرمایه‌گذاری و تجمیع سرمایه‌های کوچک و بزرگ خود را در این بخش در بی داشته است.

عضویت بیش از ۸۰۰ میلیون نفر در خانواده بزرگ و جهانی تعامل و فراهم آوردن زمینه ایجاد ۱۰۰ میلیون شغل مستقیم و همکاری ۹۶ کشور جهان در اتحادیه بین المللی تعامل باعث شده است تا تعاملی‌ها بتوانند با اصول حاکم بر خود، سرمایه‌های کوچک را در سطح جهانی یکپارچه و صرف امور کلان و مولد کنند و این امر نیز تجمیع سرمایه‌های کوچک، فقرزدایی و گسترش عدالت اجتماعی را در پی داشته است.

عزم جرم دولتمردان کابینه نهم و تأکید ویژه ریاست محترم جمهوری بر جهش بخش تعامل که در اولین جشنواره تعاملی‌های برتر از سوی دکتر پرویز داودی بر آن تکیه شد از یک سو و قابلیت‌های منحصر به فرد بخش تعامل و پتانسیلهای بسیار مناسب آن در تعامل با بازارهای هدف از جمله کشورهای منطقه با بیش از ۹۰۰ میلیون نفر جمعیت، خصوصاً کشورهای آسیای میانه و آفریقایی فرست بسیار مناسبی را برای شکوفایی و پوست اندازی این بخش از اقتصاد کشورمان فراهم آورده است.

بر همین اساس است که معاون اول محترم رئیس جمهوری بر توانمندسازی بخش تعاملی برای اداره بهتر کشور تأکید می‌کند و می‌افزاید؛ توسعه مالکیت عامه از اهداف مهم بخش تعامل تا پایان سال ۸۸ است و برای تحقق آن، در طول برنامه چهارم توسعه باید ۷۶ هزار میلیارد تومان در این بخش سرمایه‌گذاری شود. همچنین در پایان برنامه چهارم توسعه، صادرات بخش تعامل باید به ۹ میلیارد دلار برسد.

محور اصلی مباحثات و مذاکرات جهانی شدن در ایران، میزان آمادگی کشورمان برای همسو شدن با مولفه‌های اقتصاد جهانی است، چراکه اقتصاد ایران بر اثر دوری چندین ساله از اقتصاد جهانی از تجربه بسیار کمی در عرصه رقابت‌های جهانی برخوردار است که همین امر سبب بروز نگرانی‌هایی در مورد امکان انجام اقداماتی برای حرکت سریع به سمت ازداسازی تجاری شده است. بدون شک بزرگترین خطر جهانی شدن، نادیده گرفتن آن است. بسیاری از مردم و صاحبان صنایع کوچک و متوسط از اثرات وقوع چنین رویدادی آگاهی ندارند و واقعیت این است که تمامی بنگاه‌های اقتصادی، به طریقی تحت تاثیر این پدیده قرار می‌گیرد.

برای استفاده از فرصت‌های حاصل از پیوستن به سازمان تجارت جهانی رعایت دو موضوع ضروری است: اول حفظ و صیانت از بازار داخلی و دوم، حضور مطمئن در بازار خارجی که پیش نیاز هر دو، قبل از هر چیز دیگر کیفیت و قیمت کالا است. آیا ممکن است بنگاهی که نتواند بارقیان داخلی خود دست و پنجه نرم کند، توان رویارویی بارقیان قادر و قادر تمند بین المللی را داشته باشد؟

این در حالی است که برآساس برنامه ریزی‌های انجام شده از سوی وزارت صنایع و معادن، افزایش قابل توجهی در ارزش صادرات صنعتی و غیرنفتی ایران بیش بینی شده است که تا سال ۱۳۸۹، ۲۸/۸ و تا سال ۱۳۹۹، ۷۱ میلیارد دلار نزدیک شود که نیازمند تلاش و کوشش در تمامی زمینه هاست.

تهدید اصلی جهانی شدن برای کشورهای در حال توسعه از جمله ایران و به ویژه بخش صنایع کوچک و متوسط آنها (در هر یک از سه بخش دولتی، خصوصی و تعاملی)، رقابت فرازینده در بازار جهانی است که از نظر فنی، آمادگی آن را ندارند، چراکه بسیاری از واحدهای تولیدی و صنعتی ایران با فقدان قدرت فنی و مالی و توانایی‌های مدیریتی لازم برای رقابت