

سالهای نخستین پیروزی انقلاب شکوهمند اسلامی در ایران، مرادف با تغییرات مهمی در ارکان اقتصادی اجتماعی کشور و تأسیس نهادها و تصویب قوانین جدیدی گردید که همکی در جهت خدمت به محرومین و مستضعفین و یا در اصطلاح امروزه اشاره آسیب‌پذیر جامعه بود. از جمله این نهادها و قوانین می‌توان از تأسیس مراکز گسترش خدمات تولیدی و عمرانی و تصویب تسهیلات تبصره ۲ قانون بودجه کل کشور نام برد که هر یک به نوبه خود در طول سالیان گذشته تغییر و تحول یافته‌اند به عنوان یک نهاد و قانون مکمل یکدیگر باید مورد بررسی قرار گیرند.

مراکز گسترش خدمات تولیدی و عمرانی از ابتدای پیروزی انقلاب به عنوان نهادی با هدف ایجاد اشتغال؛ جهت جوانان علاقه‌مند به فعالیت‌های تولیدی تاسیس گردید. که با وجود نوپا بودن این شهاد و فقدان تجربه مؤسسین آن و علیرغم بعضی از ناکامی‌ها توانست به عنوان نهادی برخاسته از متن انقلاب با تشکیل شرکت‌های تعاونی تولیدی به فعالیت خود ادامه دهد، در دوران جنگ تحمیلی نیز تأسیس شرکتهاي تعاونی ایثارگران فعالیت اصلی این نهاد را تشکیل می‌داد.

در سالهای اخیر جهت تقویت و توسعه تعاونیهای تولیدی ابتدا این مراکز به سازمان گسترش تعاون تغییر نام یافت و سپس با تصویب مجلس شورای اسلامی با انتزاع بخش‌های پوشش دهنده تعاونیها از سازمان‌های مختلف و ادغام آنها، وزارت تعاون با هدف تقویت و گسترش بخش تعاونی در عرصه اقتصاد کشور تأسیس گردید.

اما شرکت‌های تعاونی بدون پشتونه



شرکت‌های تعاونی و تسهیلات بانکی

از: مهرداد شرقی فره حقیقی
مدیر عامل شرکت تعاونی ایثارگران، ریحان مروdest

مهمنترین مشکلی که گریبان‌گیر بسیاری از متقدیان تسهیلات تبصره‌ای است مبلغ زیادی است که بر خلاف نص قانون و آئین نامه اجرایی و بدون توجه به توانایی اکثریت متقدیان به ویژه ایثارگران، فارغ‌التحصیلان دانشگاهها و شرکت‌های تعاونی به عنوان آورده متقدی به عهده آنها گذارده می‌شود. که علت چنین امری را باید در تمایل کمیسیون تخصصی در توزیع تسهیلات در بین تعداد بیشتری از متقدیان دانست. با این نحوه تصمیم‌گیری کمیسیون تخصصی عملآً معافیت‌های را که آئین نامه اجرایی جهت تسهیل امور این گونه متقدیان در نظر گرفته است، نادیده می‌گیرد.

اسلامی ایران، براساس ضوابط زیر
استوار می شود:
۱-

۲- تأمین شرایط و امکانات کار برای همه
بمنظور رسیدن به اشتغال کامل و قرار
دادن وسائل کار در اختیار همه کسانی که
 قادر به کارند ولی وسائل کار ندارند، در
شکل تعاویتی، از راه وام بدون بهره یا هر
راه مشروع دیگر که نه به تمرکز و تداول
ثروت در دست افراد و گروههای خاص
منتهی شود و نه دولت را به صورت یک
کارفرمای بزرگ مطلق درآورد....»

ذکر این مقدمه زمینه‌ای به دست می‌دهد
تا باتوجه به آن به بررسی عملکرد سیستم
بانکی در اعطای تسهیلات تبصره ۲ به
عنوان مهمترین شیوه دستیابی شرکت‌های
تعاونی و سایر متقاضیانی که عموماً فاقد
تمکن مالی فراوان هستند، پرداخته شود. در
جهت تبیین هرچه بهتر موضوع بهتر است
مطلوب را با سؤالاتی به شرح ذیل شروع
کنیم:

۱- دیدگاه دست اندکاران بخش صنعت و
متقاضیان وام تبصره ۲ از عملکرد سیستم
بانکی در اعطای تسهیلات تبصره ۲
چیست؟

۲- چه مشکلاتی در اعطای تسهیلات مذکور
از سوی سیستم بانکی وجود دارد و علل آن
چیست؟

پاسخ به سوالات طرح شده را با این
سخنان وزیر محترم تعون آغاز می‌کنیم،
ایشان اظهار می‌دارند:

«با مشکلاتی که بانکها بوجود
می‌آورند، وزارت تعون نمی‌تواند برای
توسعه به بانکها متکی باشد»^(۱)

دیدگاه مذکور از سوی یکی از مسئولین
عالی رتبه وزارت‌خانه‌ای عنوان گردیده که
فعالیت عمد آن دریافت تسهیلات بانکی
جهت امر سرمایه‌گذاری است و به خوبی
بیان کننده مشکلاتی است که دست



مالی لازم به موفقیت نائل نمی‌آمدند، زیرا
شرکت‌های تعاویتی تولیدی جهت احداث
کارگاه مورد نظر نیازمند به تهیه زمین
مناسب و نیز تسهیلات بانکی بودند، که
جهت تهیه زمین مورد نظر مواد ۲۱ و ۲۲
آنین نامه قانون احیاء و اکذباری اراضی و
بعداً نیز تأسیس شهرک‌های صنعتی
راه‌گشایی بود.

تسهیلات بانکی:

دریافت تسهیلات بانکی با وجود قوانین
و مقررات داخلی بانکها برای اینکونه
شرکت‌ها قابل دستیابی نبود. زیرا ملاک و
معیار حاکم در اعطای تسهیلات عادی
بانکها (منابع داخلی) همان ملاک‌های
متداول نظام بازار است. به این معنی که هر
که پول داشت معتبر است و هر که پول
بیشتری داشت معتبرتر و این اولین و
اصلی ترین معیار اعطای تسهیلات است که
بانک اعتبار دهنده بر اساس آن سهم
مشخصی را به عنوان آورده متقاضی جهت
اعطای تسهیلات تعیین می‌نماید که در این
راستا تهیه زمین و احداث ساختمان کارگاه
مورد نظر، توسط متقاضی احداث واحد
تولیدی، از گام‌های مقدماتی محسوب
می‌شود.

دومین معیار اعطای تسهیلات عادی
بانکها داشتن وثیقه معتبر است و چنانکه
ذکر گردید، شرکت‌های تازه تاسیس به
ویژه شرکت‌های تعاویتی که اکثریت اعضاء
تشکیل دهنده آنها را جوانان علاقه‌مند و
فاقد سرمایه تشکیل می‌دهند، امکان چندانی
جهت تأمین وثائق مورد نظر سیستم بانکی
را نداشتند. بدین لحاظ تسهیلات تبصره ۲
تاقون بودجه کل کشور مشخصاً از سال
۱۴۶۰ به عنوان شیوه‌ای کارگشا در خدمت
مشتاقان بخش‌های مولبد به ویژه شرکت‌های
تعاونی تولیدی قرار گرفت.

ویژگی تسهیلات تبصره ۳

ویژگی این تسهیلات را می‌توان در
ضمین بازپرداخت آن توسط دولت و نیز

اندکاران امور تولیدی به ویژه بخش تعاملی در رابطه با سیستم بانکی با آن دست به گوییانند.

اگر چه استفاده از تکنیک‌های جمع‌آوری اطلاعات همانند مصاحبه و پرسشنامه می‌تواند اطلاعات معتبری را در این زمینه به دست دهد. اما بررسی‌های اجمالی همانند مراجعة به سیستم بانکی به عنوان مقاضی تسهیلات و نیز مقایسه بین آمار تعداد طرح‌های مقاضی تسهیلات و طرح‌هایی که به کمک تسهیلات به بهره‌برداری رسیده‌اند نیز روشنگر این مشکلات خواهد بود.

علاوه بر مقاضیان بخش تعاملی بخش مقاضیان زمینه صنعت نیز مشکل دریافت تسهیلات به ویژه در استان فارس را از اهم مشکلات خود می‌داند^(۲) با این وجود بانک‌های مختلف نیز عملکرد یکسانی نداشته‌اند به طوری که بانک‌های کشاورزی، صادرات..... بهترین عملکرد و بانک ملت و تجارت ضعیف‌ترین عملکرد را داشته‌اند.

باتوجه به مطالب مذکور می‌توان چنین نتیجه گرفت برخلاف آنچه در قانون اساسی و قانون بودجه کل کشور و آئین‌نامه اجرایی آن آمده، دریافت تسهیلات بانکی توسعه مقاضیان چندان هم آسان نیست و برخلاف انتظار سیستم بانکی در پرداخت تسهیلات از خود مقاومت نشان می‌دهد و چنانکه شایسته است همکاری لازم را با مقاضیان از خود نشان نمی‌دهد، تا آن حد که یکی از مسئولین عالی رتبه مرتبط با بخش‌های تولیدی مهمترین مانع توسعه شرکت‌های تعاملی را موانع ایجاد شده توسط سیستم بانکی می‌داند.

برای پی بردن به علل این مشکلات باید در پی پاسخ سؤال دوم بود. تا نهایتاً راه حل‌هایی برای این مسئله پیدا نمود. پاسخ‌های این سؤال نیز در دو قسمت به شرح ذیل قابل بررسی است:

- ۱- نحوه دریافت تسهیلات از سیستم بانکی چگونه است؟
- ۲- قانون و آئین نامه اجرایی به چه نحو اجرا می‌شود؟

روش دریافت تسهیلات از منابع داخلی بانک و تسهیلات تکلیفی:

در روش معمول دریافت وام از سیستم بانکی که به مشتری بانک‌ها پرداخت می‌شود معمولاً مقاضی طرح که مشتری معتبر بانک است از سوی شعبه به گروه کارشناسان اعتباری معرفی می‌شود، گروه مذکور پس از اطمینان از توان مالی مقاضی که معمولاً مستلزم داشتن و ثائق معتبر و محل مناسب^(۳) اجرای طرح مورد نظر است به بررسی آن می‌پردازد که در این صورت نیز گروه کارشناسان و کمیته اعتباری بانک هیچ‌گونه الزامی در قبول تقاضا ندارد و به علاوه بانک هیچ‌گونه الزامی را از هیچ‌نهاد دیگری در پرداخت وام به مقاضی مشخصی احساس نمی‌کند.

اما در تسهیلات تبصره‌ای، روند امور بین گونه نیست. زیرا نه تنها مقاضی دریافت تسهیلات الزامی به مشتری معتبر بودن هیچ بانک خاصی ارتباط ندارد، بلکه اولویت‌های قانون بودجه کل کشور و آئین نامه اجرایی باتوجه به اهداف عالی انقلاب اسلامی و قانون اساسی به منظور ایجاد اشتغال، افزایش تولیدات، استقلال اقتصادی و آبادی مناطق محروم و.... به گونه‌ای تدوین شده که با تابیده گرفتن مقررات داخلی بانک‌ها اولویت اعطای تسهیلات جهت تحقق بند ۲ اصل ۴۳ قانون اساسی به افرادی داده شده که « قادر به کارند ولی وسایل کار ندارند» این مهم در خصوص افراد فاقد سرمایه به ویژه عزیزان ایثارگری که با تلاش و مجاهدت خدای خود کیان این انقلاب و کشور را حفظ نمودند، صدق می‌کند.

این عزیزان و بسیاری از مقاضیان

دیگر نه سرمایه نقدی چندانی دارند و نه املاکی با سندهای منکوله دار که آن را به عنوان وثیقه تسهیلات در رهن بانک گذارند.

به همین لحاظ شرط داشتن وثیقه و نیز

آورده مقاضی آنهم در مقادیر کلان جهت مقاضیان این گونه تسهیلات استثناء شده است به علاوه اولویت سرمایه‌گذاری نه به مناطق برخوردار بلکه به مناطق محروم داده شده است و حتی زمین‌های منابع ملی که توسط کمیسیون ماده ۳۱ و ۳۲ به اجاره داده شده است به رهن گرفته می‌شود.

چنانکه مشاهده می‌کنیم، تفاوت در

رونده دریافت تسهیلات در دو شیوه مذکور باعث می‌شود که کارکنان سیستم بانکی، حتی بانک‌های همانند صادرات و کشاورزی که موقتی و تجربیات زیادی در اعطای تسهیلات تبصره‌ای داشته‌اند به خاطر اعتقاد به روش معمول و نهایه نظام بانکی در اعطای تسهیلات و موارد دیگری از جمله عدم آشنایی با قوانین و مقررات در نزد بعضی از کارکنان شعب بانک‌ها و بعضی از دستورالعمل‌های متقاضی صادره و نیز حرفها و حدیث‌های فراوان در پرداخت این گونه تسهیلات از خود مقاومت نشان دهند که این مقاومت در بانک‌هایی همانند ملت و تجارت کاملاً شدید و آشکار است.

علاوه بر موارد مذکور، کارشناسان

سیستم بانکی صراحتاً دلایل ذیل را در مورد مقاومت سیستم بانکی در اعطای این گونه تسهیلات عنوان می‌کنند که عبارتند از:

- عدم پرداخت مطالبات بانک‌ها (یارانه‌ها)

از طرف دولت در سالیان گذشته

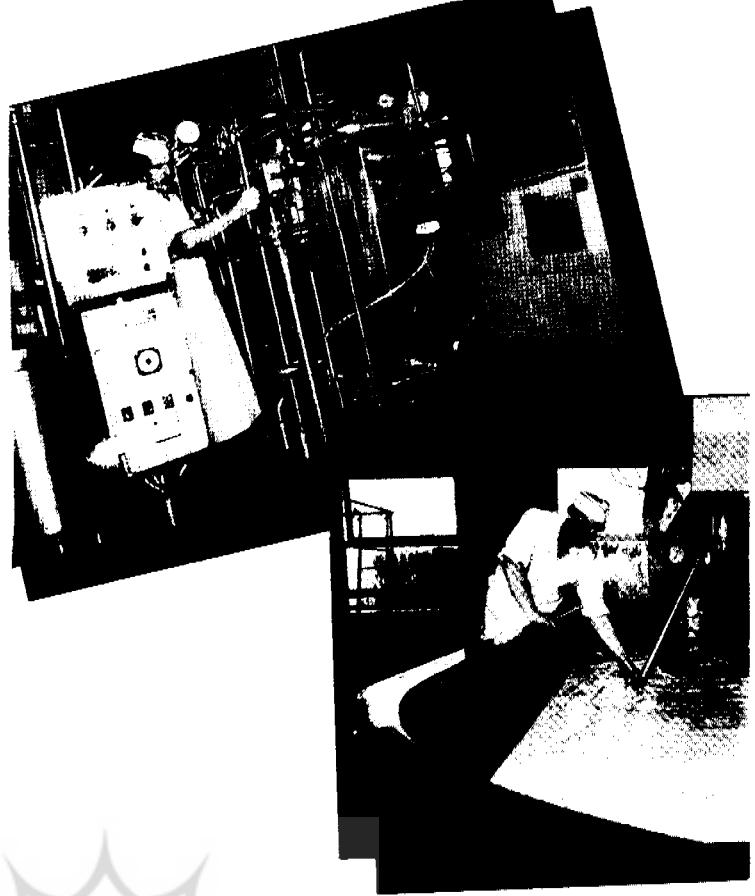
- صوری بودن بعضی از تسهیلات تکلیفی همانند وام خود اشتغالی

- مکفی نبودن تعداد کارکنان بانک‌ها در مقابل وظایف محوله و عدم مجوز استخدام جدید.

علت چنین امری را باید در تمايل کميسيون تخصصی در توزيع تسهيلات در بين تعداد بيشتری از مقاضيان دانست. با اين نحوه تصميم گيری کميسيون تخصصی عملأ معافیت های را که آئین نامه اجرایي جهت تسهيل امور اين گونه مقاضيان در نظر گرفته است، نادیده می گيرد.

هم چنین توسط بانک های عامل برخلاف قانون، بعضاً از مقاضيان خواسته می شود که جهت درياافت تسهيلات وثيقه ملکی ارائه کنند یا با استناد به دستور العمل بانک مرکзи ضامن متعدد معتبر به بانک عامل معرفی نمایند و اگرچنان دستورالعملی باشد مشخص نیست که چگونه برخلاف نص صريح قانون که دولت را ضامن بازپرداخت اين تسهيلات می داند چنین بخشنامه ای صادر شده است.

اما مهمترین نکته ای که از زوایای مختلف مورد ايراد کلیه دست اندرکاران تسهيلات تبصره ای قرار می گيرد و اين موضوع مقاضيان را جهت درياافت اقساط تسهيلات به زحمت می اندازد، ناچيز بودن نقش کميسيون تخصصی تسهيلات تبصره ۳ پس از تصويب تسهيلات و ابلاغ آن به بانکها است به اين معنی که پس از تصويب و ابلاغ تسهيلات به بانک عامل، کميسيون تخصصی به جز موارد بسيار محدود نقشی ندارد و نظر گروه کارشناسان بانک عامل در تعیین ميزان پیشرفت فизيکي، باقی بودن توجيه فني مالي و اقتصادي، نياز به پرداخت وام تكميلي که بنا به سليقه انجام می گيرد، مهمترین ملاک و معياری است که براساس آن كميته اعتباری بانک ذيربسط نسبت به پرداخت یا عدم پرداخت اقساط وام های مصوب تصميم می گيرد و مبنای استدلال مسئولين بانک نيز اين است که به غير از بانک ساير دستگاه های ذيربسط هیچ گونه مسئوليتی در ضرر و زيان احتمالي طرحها به ويزه قبل از بهره برداري ندارند.



آئين نامه اجرایي به صورت كامل اجرا نمی شود!

در پاسخ باید عنوان کرد که بسياری از ايراداتی که توسط کارشناسان سیستم بانكی طرح می شود، ايراداتی منطقی هستند و ساير کارشناسان دست اندرکار نيز بر وجود آنها صحیه می گذارند. اما واقعیت اين است که بسياری از اين مشكلات ناشی از عدم اجرای كامل آئين نامه اجرایي و نيز بي توجهی به پیشنهاداتی است که از سوی کارشناسان ذيربسط جهت اصلاح آئين نامه اجرایي عنوان می شود.

مهمنترین مشكلی که گريبان گير بسياری از مقاضيان تسهيلات تبصره ای است مبلغ زیادي است که بر خلاف نص قانون و آئين نامه اجرایي و بدون توجه به توانایي اکثریت مقاضيان به ويزه ايشارگران، فارغ التحصilan دانشگاهها و شركت های تعاونی به عنوان آورده مقاضي به عهده آنها گذارده می شود. که

دلail دیگری نيز توسط کارشناسان مذکور در مورد وام های تکليفی مطرح می شود که عملأ بهترین توجيه را در عدم آزاد سازی اقساط تسهيلات در اختيار آنها قرار می دهد. که اين موارد عبارتند از:

- ناكافی بودن ميزان تسهيلات تصويب شده در کميسيون تخصصی جهت طرح های تولیدي.
- عدم ايفاي تعهدات مقاضي به نحو احسن
- افزایش هزينه اجرای طرح های تولیدي به تبع افزایش تورم.

- محول شدن مسئولیت طرح های تولیدي به بانک از طرف کميسيون تخصصی پس از تصويب تسهيلات و در خطر بودن منافع بانک در صورت متضرر شدن اين طرح ها.

در بررسی ايرادات مذکور باید اين پرسش را طرح نمود که آيا آئين نامه اجرایي دچار نواقصی است که اين مشكلات به وجود می آيد، يا اينکه دستورالعمل های

مشکلات موجود در راه فعالیت‌های مولده به ویژه آن چه مربوط به سیستم بانکی است، شناخته شود تا زمینه‌هایی فراهم کردد که جوانان علاقه‌مند و مستعد اما فاقد سرمایه که خیل عظیم جمعیت کشور را تشکیل می‌دهند با فراغ بال به فعالیتهای تولیدی روی آورند.

پیشنهادات:

برپایی کردهایی در سطح استان‌ها و کشور جهت بررسی مشکلات دریافت تسهیلات تبصره‌ای از سیستم بانکی و ارائه راهکارهای عملی جهت حل این معضل با بررسی پیشنهادات ذیل:

۱- بررسی نحوه محول شدن وظایف کروه کارشناسان و کمیته اعتباری در زمینه تعیین میزان پیشرفت فیزیکی، باقی بودن توجیه فنی، مالی و اقتصادی در طول اجرای طرح و نیاز به پرداخت وام تکمیلی و آزاد شدن اقساط تسهیلات به کمیسیون تخصصی با تأکید بر محوریت سازمان برنامه و بودجه و ادارات کل تعاون و صنایع از طریق موافقت نامه یا هر روش موجه دیگر.

۲- بررسی امکان تشکیل بانک تعاون جهت تحت پوشش قرار دادن شرکت‌های تعاونی
۳- بررسی نحوه تخصیص اعتبارات تبصره‌ای به بانک‌های عامل براساس ویژگی متقاضیان، برای مثال معرفی شرکت‌های تعاونی، ایثارگران، فارغ التحصیلان دانشگاهها به بانک‌های صادرات، کشاورزی و معرفی متقاضیان بخش خصوصی به بانک‌های ملت و تجارت.

-
- ۱- کهان: شبه ۱۲/۲ - ۷۶ - سخنان وزیر محترم تعاون
 - ۲- نهم نگاه: چهارشنبه ۱۲/۲۰ - ۷۶ مدرک کل صنایع استان فارس
 - ۳- محل مناسب در زیر مجموعه صفت به ساختمان یک کارگاه اطلای می‌شود که حداقل پیشرفت فیزیکی ۷۰٪^{۸۰} درصد داشته و دسترسی آن بزرگ به شهرها نیز مناسب باشد... و متفاوت جهت تکمیل ساختمان و خوبه مابین آلات و با مواد اولیه درخواست وام نماید.

بخش از نیروهای کارآمد که وظایف کارهای تحقیقاتی و کارشناسی را به عهده داشته‌اند، توانسته‌اند با دلسوزی و دریافت مشکلات و نارسایی‌ها را به خوبی مورد تجزیه و تحلیل قرار داده و با پرهیز از عوام زدگی و بدور از خط گرفتن از بعضی مجتمع اقتصادی - مالی جهانی و بدون استفاده از روش آزمون و خط راههای غلبه بر مشکلات را فارروی جامعه ما قرار دهند؟ آیا نباید پرسید چرا در شرایطی که کشور این همه منابع خدادادی دارد و واجد این پتانسیل است که سالیان میلیاردها تومنان یارانه نان و سوخت را بپردازد افراد بیکار هنوز درصد مهمی از جمعیت فعال آن را تشکیل می‌دهد و جاذبه فعالیت‌های غیرمولد و دلالی و شغل‌های کاذب در کشور زیاد است؟

چهارم در بین مردم مسئله سرمایه‌گذاری‌های مولد یک امر خطر آفرین تلقی می‌شود؟ آیا نباید ریشه بسیاری از این مشکلات را در طولانی بودن چرخه سرمایه‌گذاری‌های مولد ارزیابی کرد که بخش اصلی این روند طولانی حاصل مقاومت کروهی از کارشناسان سیستم بانکی کشور در اعطای تسهیلات جهت کارهای مولد است؟ آیا افرادی از این کروه که در بحث‌های خصوصی، خود از وضعیت اقتصادی کشور انتقاد می‌کنند، نباید به نقش منفی و مانع تراش خود بیندیشند؟ چرا این فرستاد به مردم داده نمی‌شود تا از سیستم بانکی کشور که به یمن انقلاب از چنگال فراماسونرها، روتارینها و عوامل استعمار بیرون آمده و براساس اصل ۴۲ قانون اساسی به صورت مالکیت عمومی در اختیار دولت است، جهت توسعه کشور به آسانی استفاده کنند.

زمان آن رسیده است که جهت این مشکل چاره‌ای اندیشیده شود. باید با پژوهش و بررسی‌های دقیق و برپایی کردهایی توسط سازمان‌های ذیربط،

بنابراین تازمانی که کمیسیون تخصصی (به ویژه سازمان برنامه و بودجه، اداره کل تعاون، اداره کل صنایع و ... پس از تصویب و ابلاغ تسهیلات نقشی نداشته باشد و در روند اجرای طرحها نظر آنها شرط آزادسازی اقساط تسهیلات مخصوص نباشد و غیر از بانک دستگاه دیگری، در این موارد نقش نداشته باشد، مشکلات تسهیلات تبصره‌ای به قوت خود باقی خواهد ماند.

نتیجه گیری

اگر سالیان طولانی به لحاظ حاکمیت نظام‌های غیرمردمی و تحت الحمایه غرب، قدرت تصمیم‌گیری در مسائل سرنوشت ساز ملی از مردم گرفته شده بود و خط مشی‌ها و سیاست‌های اجرایی کشور از سوی دیگران برای ما تعیین می‌کردیم. (که این امر بدترین نوع وابستگی به شمار می‌آید). اما اینکه برکت برپایی انقلاب عظیم و مردمی ما کشور واجد نظامی شده است که مجموعه تصمیم‌گیری در چارچوب مرزهای ملی آن صورت می‌گیرد و این فرستاد فراهم گردیده است تا اندیشمندان و کارشناسان بتوانند بر اساس واقعیات و با تکیه بر استعداد و منافع ملی به توسعه کشور کمک کنند.

باید پذیرفت که توسعه صرفاً با تکیه بر درآمدهای ارزی حاصل از فروش منابع خداداری به دست نمی‌آید. زیرا توسعه بیش از هر چیز حاصل تلاش آگاهان انسان است و در این میان نقش نیروهای اندیشمند هر جامعه مهمترین و کلیدی‌ترین عامل به حساب می‌آید و اگر پذیرفته‌ایم که هر جامعه باید راه و روش ویژه خویش را با توجه به تجربیات سایر ملل در روند توسعه پیدا کند و هیچ گونه نسخه از پیش تعیین شده‌ای در امر توسعه وجود ندارد، باید پرسید که آیا این نیروها در سالیان اخیر به وظایف خود عمل کرده‌اند؟ آیا آن