

## بخش تعاونی یک بخش اقتصادی

با چهره‌ای مردمی است. عنصر مشارکت

موجب شده است که همگان تعاون را یکی از جریانهای اقتصادی مردمی تلقی کند که نماد «مشارکت» و دخالت مردم در همه امور و فعالیتهای آن هویتاً و بارز است.

است با

استمداد از

راهکارهای «مشارکت جویانه»، مشکلات و معضلات اقتصادی مخاطبان را حل و فصل کند.

مفهوم مشارکت

«مشارکت» شرکت داوطلبانه گروهی از مردم در برنامه‌ها و طرحهای توسعه است. مشارکت برانگیختن حسابت مردم و در نتیجه افزایش آگاهی، درک و توان آنان برای دخالت در فرایندهای تصمیم‌سازی، بسرباله‌بازی اجرا و ارزشیابی طرحها و برنامه‌های توسعه است.

در مشارکت حدود دخالت مردم در فرایند تصمیم‌سازیها تا آنجاست که بر زندگی آنان تاثیر می‌گذارد. یعنی حق مداخله جمیعی باید موجب حل مشکلات جامعه شود. با این وصف، مشارکت همانند ابزاری برای رونق بخشیدن فعالیتها و در نتیجه شتاب دادن به آهنگ توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی می‌باشد.

مشارکت ابزار افزایش و توزیع فرصتهای شرکت جستن مردم در تصمیم‌سازیهای جمیع، همیاری و دیگر

کشورهای مختلف استفاده به عمل می‌آید. در این راستا، «ترویج تعاون» به منزله یکی از نهادهای موثر برای «آگاهی دادن» و «آموزش» شهر و ندان سناخته شده است. با توجه به سودمندی و تاثیرگذاری مثبت ترویج تعاون روز به روز بر اهمیت آن افزوده شده است.

## مخاطبان (گروههای هدف) ترویج تعاون

گروه هدف ترویج تعاون، تمامی شهر و ندان جامعه است و همه آنان برای ارائه خدمات ترویجی مورد توجه قرار می‌گیرد. نقش اصلی ترویج تعاون، آگاه نمودن، تشویق کردن و ایجاد بستر مساعد برای جلب مشارکت مردم در فعالیتهای گروهی و «همیاری» است. به دیگر سخن، ترویج تعاون برای اینکه نقش خود تشکیل گروههای همیار و یا انجمنهای اقتصادی را در لواح «شرکت‌های تعاونی» به مردم پیشنهاد و توصیه می‌کند. پس از تشکیل و راه اندازی نیز به کمک فعالیتهای آموزشی و ترویجی تعاوینهای نوبتاً را حمایت و پشتیبانی می‌کند تا توان ادامه حیات را کسب کند.

از سوی دیگر، ترویج تعاون بازوی اثربخش دولت (وزارت تعاون) است. در واقع بازوی اجرایی برای تسهیل در تحقق سیاستها و راهبردهای دولت در زمینه رشد و توسعه بخش تعاون می‌باشد. امر مسلم این است که انسان موجودی پیچیده، تحول پذیر و اجتماعی است. تمامی انسانها در جنبه‌های مختلف رفتار، تعقل و احساس با یکدیگر تفاوت دارند. «... فقط خداست که از درون و روان انسانها آگاه است...» به جرأت می‌توان اظهار نمود که به تعداد انسانهایی که بر روی کره خاکی زیست می‌کنند، گوناگونی سلیقه، روحیه، رفتار و... وجود دارد. پس ترویج تعاون کار بس دشواری در پیش رو دارد و هنگامی که به وظیفه خود که همانا تاثیرگذاری بر بینش و نگرش مردم است نایل خواهد شد که راه خود را به نحوی منطقی و عقلی برگزیند تا بر تمامی مردم جامعه با تفاوت‌هایی که دارند،

ترویج تعاون برای گسترش و توسعه تعاون با تأکید بر جلب مشارکت مردمی عمده توده‌های مخاطب را در گروه اصلی زیرسازماندهی می‌کند و برنامه‌ها و خدمات ترویجی خود را به آنان ارائه می‌دهد:

- ۱- گروه تعامل‌گران بالقوه: ارائه خدمات ترویجی به عموم مردم به منزله ایجاد پل مستحق‌کمی برای عبور آنان در پیوستن به نهضت تعاونی صورت می‌گیرد. از این راه توسعه زندگی تعاونی در نزد آحاد جامعه میسر خواهد شد و زمینه جلب مشارکت در آنان فراهم می‌گردد.
- ۲- گروه تعامل‌گران بالفعل: ترویج تعاون خدمات ترویجی خود را در اختیار تعامل‌گران حاضر (اعضا، مدیران، کارکنان و...) نیز قرار می‌دهد. از این طریق با ارتقاء سطح دانش، مهارت‌ها و تغییر نگرش آنان زمینه را برای مشارکت اختیاری و داوطلبانه و مآلًا توسعه نقش تعاون مهیا می‌سازد.

بنابراین، مقصد عمده ترویج، تداوم مشارکت در تعامل‌گران (تعامل‌گرایی) و تقویت مشارکت آگاهانه و علاقه‌مندانه در بین عموم مخاطبان (تعاون پذیری) است. به دیگر سخن، ترویج تعاون بر آن

## این نمونه، هرگز در مفهوم مشارکت جانی ندارد.

با این وصف، مشارکت باید اصلی، خودجوش و آگاهانه باشد و در طول واقعه مشارکت، فرایند آن مستمر و متواالی باشد. در واقع، تا مادام که واقعه مشارکت ادامه دارد، می‌توان مراحل آن را به صورت چرخه‌ای دائمی تصور نمود. فرایند مستمر و چرخه‌ای مشارکت مردمی در چهار مرحله ذیل قابل بیان است: مرحله اول - مشارکت در تصمیم‌سازی: در این مرحله همه افراد مشارکت‌کننده باید برای تصمیم‌سازی گزینه‌های مرتبط با برنامه و اجرای آن، برنامه‌ریزی، اجرا، ارزشیابی، مشارکت دقیق داشته باشند.

مرحله دوم، مشارکت در اجرای عملیات: همه مشارکت‌کنندگان باید برای اجرای تصمیمات اخذ شده، مشارکت جدی داشته باشند.

مرحله سوم - مشارکت در ارزیابی. همه افراد مشارکت‌کننده باید برای بررسی نتایج، مسیر فعالیتها و چگونگی تحقق و نیل به اهداف، مشارکت داشته باشند. بنابراین، بازنگری و اصلاح برنامه‌ها برایه بازخوردهای حاصل از نظارت و ارزیابی با مشارکت افراد مشارکت‌کننده صورت می‌پذیرد.

مرحله چهارم - مشارکت در کسب منافع: همه افراد مشارکت‌کننده باید از منافع حاصل از اجرای برنامه سهم منصفانه‌ای داشته باشند. در واقع، مانع نتایج تلاش‌های «مشارکت» منافعی است که به فرد مشارکت‌کننده تعلق می‌گیرد.

## کارکردهای ترویج تعاون برای جلب مشارکت مردمی

از دیدگاه دکترین توسعه «تعاونیها» سازمانها و ایزارهای موثر مشارکت دادن مردم و مجری اصلی تعالی «اتکا بر مردم» در فرایند توسعه هستند. تعاوینها محیط مناسبی برای تصمیم‌سازی گروهی فراهم می‌سازند و از این حیث کانون آموخته مشارکت‌ورفتار مشارکتی به حساب می‌آیند. مشارکت مردمی هنگامی مفهوم اصلی

## هویدا و باز است.

از سوی دیگر، یک مسئله روشن و مبرهن در جامعه امروز ما این است که به موازات رشد فزاینده جمعیت کشور، تقویت و رشد بخششای اقتصادی و بخصوص رشد بخشش تعاون اجتناب‌ناپذیر است. بدیهی است رشد کم اساساً نیازمند امکانات، تجهیزات و منابع، داشت و سرمایه کافی است. اما از آنجاکه امکانات و منابع دولتی در هر صورت می‌بایست برای تحقق رشد و توسعه از مشارکت مردم سود جست. این امر گذرگاهی است که عدمه کشورهای توسعه یافته از آن عبور کرده‌اند.

امروزه این اصل پذیرفته شده است که کشورهای در حال توسعه برای نیل به توسعه ملی بیش از هر چیز نیاز به مشارکت فعل و مؤثر مردم دارد تجارت متعدد نشان می‌دهد که فقدان روحیه مشارکت در شهر و ندان یک جامعه، فعالیتهای اقتصادی - اجتماعی را با مخاطرات گوناگون «دولتی بودن» و «دولتی ماندن» مواجه خواهد ساخت. حتی ممکن است برنامه و طرحهای توسعه اقتصادی را به ورطه تقاضا و مقابله ستیزه‌جویانه سوق دهد. این در حالی است که هر اندازه میزان مشارکت عامه مردم در فرایند توسعه افزون نگردد. مؤلفه‌های توسعه در یک راستای واحد حرکت خواهند کرد و این همسوی موجب بالانگی، تسهیل و تسريع رشد و توسعه خواهد شد.

اصلی‌ترین نکته‌ای که در لزوم جلب مشارکت مردمی نهفته است همکاری داوطلبانه، رضایتمندانه و همه‌جانبه مردم در نهضت تعاوونی است. براساس دیدگاه تشویق مؤسسات و سازمانها برای ایجاد و راهاندازی شرکت تعاوونی و یا طلب کمک و همکاری مقطوعی از مردم و سازمانها برای گسترش تعاوونیها و همچنین بسته کردن به تشویق و ترغیب مردم برای پیوستن به نهضت تعاوونی - بدون این که زیرساخت مناسب آن تأمین و تدوین گردد و هرگونه فعالیت دیگری از

پاری در توسعه و بهره‌مند شدن از نتایج آن تلقی می‌شود.

لزوم توسعه مشارکت در بخش تعاون عموم جامعه شناسان و اقتصاددانان وجود نابرابریهای فزاینده اقتصادی - اجتماعی در جوامع را ناشی از فقدان «مشارکت» کافی مردم در فرایند رشد و توسعه اقتصادی می‌دانند. آنان معتقدند از آنجاکه منابع ملی و بهره‌برداری از آن در اختیار قشرهای خاص و محدودی از جامعه است و این اقتدار نیازهای خود را به نیازهای عامه مردم ترجیح می‌دهند، نابرابریهای اقتصادی بوجود می‌آید. ادامه این روند و عدم بهره‌برداری از منابع به وسیله مردم چنانچه تبدیل به یک جریان مسلط شود، تک‌قطبی شدن جامعه و افزایش روزافزون نابرابریها پیش‌روی مردم و دولتها خواهد بود این در حالی است که هر چه «مشارکت» مردم در سرمایه‌گذاری و بهره‌برداری از منابع از طریق دخالت آنها در برنامه‌ریزی، سازماندهی و اجرای طرحهای توسعه بیشتر شود این نابرابریها کاهش خواهد داشت. مطالعات نشان داده است که «تعاون و شرکت‌های تعاوونی» در تضییف و زایل ساختن نابرابریها و بین‌الالهیهای اقتصادی نقش مؤثری دارند. زیرا، تعاوینها به منزله نهادهای مردمی عامل تشویق مشارکت مردم و دخالت آنان در فعالیتهای اقتصادی - اجتماعی است. بنابراین، هرچه نقش بخش تعاوون در جوامع فزاینده‌تر شود، میزان نابرابریها در آن جامعه بیشتر کاهش خواهد یافت. در واقع، بخش تعاوون در مقایسه بخششای دولتی و خصوصی بهتر می‌تواند توسعه ملی را مبتنی بر عدالت و مساوات به ارتفاع آورد زیرا، اساس و جوهر ذاتی این بخش بر مشارکت اصلی، داوطلبانه و علاقه‌مندانه مردم استوار است. بخش تعاوونی یک بخش اقتصادی با چهره‌ای مردمی است. عنصر مشارکت موجب شده است که همگان تعاوون را یکی از جریانهای اقتصادی مردمی تلقی می‌کنند که نماد «مشارکت» و دخالت مردم در همه امور و فعالیتهای آن

ترویج تعاون رویکردی است که این احساس نیاز را به گروههای مخاطب بیدار و روشن می‌سازد. مسلمًا پس از احساس نیاز به مشارکت‌جویی، فرد به سوی گروه یا تشکیل موردنظر (تعاون و تعاونیها) گرایش مثبت پیدا می‌کند و مالاً به آن می‌پیوندد.

با عنایت به مطالب بیان شده، ترویج تعاون برای تحقق اهداف خود در زمینه گسترش و شعله‌ور ساختن احساس مشارکت‌جویی در مخاطبان راهکارهای متعددی در اختیار دارد که باید از آنها استفاده کند. به طور کلی برای جلب مشارکت مردمی در توسعه بخش تعاون می‌توان از راههای ذیل مدد جست:

۱- تقویت تواناییهای علمی - آموزشی برنامه‌ریزان، مسئولان و کارکنان بخش تعاون که به نوعی در آموزش و ترویج فرهنگ تعاون مسؤولیت دارند، روشن است هر چه آنان کاراتر و توانمندتر باشند، برنامه‌های ترویجی مرتبط با جلب مشارکت مردمی موفق‌تر خواهد بود.

تقویت روحیه مشارکت مردم در جهت توسعه و گسترش تعاونیها موثر و ضروری است. پس برای پویا نمودن و به فعل درآوردن پتانسیل توده‌ها در جهت توسعه تعاون (مشارکت)، تعاونگران و مروجان تعاعونی سهم مهمی بر عهده دارند.

نیروی انسانی شاغل در آموزش و ترویج تعاون چه آنهای که با عنوان آموزشگر و مروج به کار مشغولند و چه آنهای که نقش مدیریتی فعالیتهای مزبور را به عهده دارند باید از جمله کارآمدترین افراد باشند. اگر این نیروها نقش ترویجی خود را به خوبی ایفا کنند، خودبخود عامل ترویج فرهنگ مشارکت در بین مردم بوده و برای جلب و جذب مشارکت مردم برای احیای تعاعونیها و توسعه بخش تعاون کمکهای اساسی خواهد کرد.

برخی راهکارهای جلب مشارکت مردمی بدون شک هر فرد صرفاً هنگامی با انتکار دیگران ارتباط برقرار می‌کند و اندیشه و امکانات خود را با گروه و تشکلهای موردنظر همسو می‌سازد که به این امر احساس نیاز کند.

و واقعی خود را باز می‌باید که نظام ترویج تعاون در دو جنبه «درون‌بخشی» و «برون‌بخشی» برنامه‌ریزیهای کارآمد و اثربخشی را مهیا ساخته و به اجرا بگذارد.

#### ۱- برنامه‌های درون‌بخشی

مجری این برنامه‌ها آموزشگران و مروجان تعاون هستند که راستای آن باید به سوی باشد تا عامه مردم و نیز اعضاء تعاعونگران را آماده سازد تا از روی آگاهی و علم، امتیازات مثبت و منفی تعاعونیها را ارزیابی کنند و از روی میل و اراده تصمیم بگیرند جریان نهضت تعاعونی را غنا پختند. تضمین این مشارکت در گروه آن است که فرد مشارکت‌جوینده خود راشریک و دخیل در امور تعاعونی ذیربسط احساس کند. در صورت وجود چنین بستری، وی همواره فعال و کوشان نهضت تعاعونی شریک مساعدی خواهد داشت و از آن حمایت می‌کند. بنابراین، شرط توسعه و ترویج مشارکت مردمی بسیار نمودن این حس در گروه هدف است که بین حواجز خود و نهضت تعاعونی تفاوتی قابل شسوند و مغایرتی است احساس نکنند.

#### ۲- برنامه‌های برون‌بخشی

این برنامه‌ها هم حائز اهمیت فراوان است. مشارکت مردمی باید بر بنیان فلسفه تعاعون یعنی گسترش و توسعه تعاعونیها برای تأمین رفاه و نیل به عدالت اجتماعی تاکید کند. جهت تحقق این امر باید روحیه مشارکت‌جویانه مردم را برای توسعه افقی تعاعونیها برانگیخت. یکی از اصول موقفیت برای این کار، استفاده معقولانه از پدیده ارتباط با مردم از سوی سیاستگذاران، برنامه‌ریزان و دست‌اندرکاران ترویج تعاعون می‌باشد. برای موقفیت در جلب مشارکت مردم برقرار نمودن ارتباطات آموزشی و فرهنگی با آنان است. این شیوه ارتباطی در واقع در ذات و فلسفه ترویج تعاعون نهفته است.

گفتنی است که ارتباط درون‌بخشی در بهبود وضعیت تعاعونیهای موجود موثر واقع می‌شود و ارتباط برون‌بخشی برای

## پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی



- ۵- برتون، سوان سون. «مرجع ترویج کشاورزی» مترجم: اسماعیل شهبازی و احمد حجاران. انتشارات سازمان ترویج کشاورزی، تهران (۱۳۷۰).
- ۶- جورج راج، آکسین. «رهنمودی بر رهایه‌های بدبل ترویج». مترجم: اسماعیل شهبازی. انتشارات سازمان ترویج کشاورزی، تهران (۱۳۷۰).
- ۷- سالکی، حسین. «اصول تعاون». انتشارات معاونت آموزش و تحقیقات (وزارت تعاون)، تهران (۱۳۷۸).
- ۸- سازمان مرکزی تعاون. «راهنمایی‌های عملی برای آموزش تعاون». (جلد نول)، نشریه شماره ۱۱۲، تهران (۱۳۵۶).
- ۹- شیرانی، علیرضا. «اقتصاد تعاون». انتشارات دانشگاه علامه طباطبائی. انتشارات سازمان مرکزی تعاون کشور، تهران (۱۳۶۸).
- ۱۰- عباسی، محمدرضا. «کارکردهای آموزش و ترویج تعاون». مجله تعاون. شماره ۷۵ (۱۳۷۶).
- ۱۱- عباسی، محمدرضا. «ترویج تعاون و تعارض نقشها». مجله تعاون، شماره ۷۱، تهران (۱۳۷۶).
- ۱۲- لبدلاور، اف. «آسوزش و ترویج تعاونی». انتشارات سازمان مرکزی تعاون، تهران (۱۳۴۶).
- ۱۳- هلک، زاک. «سرمایه گذاری برای آینده». مترجم: عبدالحسین نفیسی. انتشارات مدرسہ. تهران (۱۳۷۲).
- ۱۴- Mawby, russell, Cooperative Extension Service, H.c. Sanders, Prentice Hall, INC. Englewood Chiffs, V.S.A (1966)**
- ۱۵- Plan of Action for People Participation in rural development, f.A.O (1991)**
- ۱۶: participation Monitoring and Evaluation, hand book for training work, bangkok, f.A.O (1996)**
- ۱۷: Strategies for the prpmotion of self- help organization of the rural, F.A.O (1997)**
- Verhgen, K: Cooperation for survival Amsterdam, Geneva (1984)**
- \* رئیس گروه نظارت و ارزشیابی دفتر ترویج و توسعه مشارکهای مردمی
- خدمات را به آنان ارائه می‌کنند، نه تنها بخش تعاون با اقبال عمومی مواجه می‌شود. بلکه این امر خود بهترین ترویج و تبلیغ برای جلب مشارکت مردمی در توسعه تعاون خواهد بود.
- ۸- ارزیابی و ناظر ماستقیم وزارت تعاون و سازمانهای مسؤول بر عملکرد تعاونیها: با استفاده از بازخورددهای بدست آمده از ارزیابی و ناظر، می‌توان از انحراف تعاونیها و تخطی آنها از اصول تعاون پیشگیری و معانعت به عمل آورده این امر موجب می‌گردد از بدین‌جهت مردم نسبت به بخش تعاون جلوگیری شود و یکی از مواد مشارکت مردم در توسعه تعاون زایل شود.
- ۹- استفاده صلحی و منطقی از رسانه‌های ارتباط جمیع: اصولاً در ترویج و اشاعه ایده‌های تعاونگرایی استفاده از رسانه‌های ارتباطی مانند رادیو، تلویزیون، کتاب، نشریه، نمایشگاه، فیلم ... می‌توان نگرش و پاورهای مردم را برای پیوستن به نهضت تعاونی تقویت نمود.
- ۱۰- جذاب و لذت‌بخش نشان دادن فعالیتها: اگر تعاونیها موقعیت‌هایی را برای همکاری و ایجاد جو صمیمیت، خودجوشی و تشریک مساعی تدارک کنند. از این راه می‌توان با تقویت فعالیتهای مزبور و کشانیدن جذابیتها در عرصه انکسار عمومی زمینه‌های مساعدتری برای جلب مشارکت مردمی فراهم کرد.
- منابع**
- ۱- آبراهام، من مارتین، «تعاون کشاورزی». مترجم: ابوالحسن گوبنلی. انتشارات مؤسسه آموزش و تحقیقات تعاونی، تهران (۱۳۶۵).
- ۲- انصاری، حسید. «مبانی تعاون». انتشارات دانشگاه پیام نور، تهران (۱۳۷۱).
- ۳- ارکلی، پیتروگارفورث، کربستوف. «راهنمای آموزش ترویج». مترجم: محمدحسین محمدی. انتشارات مرکز تحقیقات مسائل روستایی (وزارت جهاد سازندگی)، تهران (۱۳۶۹).
- ۴- اینبی، علیرضا. «پیش‌نیازهای برای سوچیت تعاونیها. نصیلانه اقتصاد کشاورزی و توسعه، شماره چهارم، شماره ۱۶ (۱۳۷۵).
- ۵- استفاده همه‌جانبه از شخصیتها، مسؤولان بلندپایه مؤسسات آموزشی و علمی کشور برای یافتن رهنمودها، اصول علمی، اطلاعات و راهکارهای عملی نوین، کاربردی و موثر در امر توسعه تعاون با تاکید بر استفاده موثر از مشارکت مردمی.
- ۶- بخش افکار عمومی از مشارکت و نفس آن در نهضت تعاون: نتایج این بخش به عنوان داده‌های برنامه‌ریزی برای ترویج فرهنگ مشارکت قابل استفاده می‌باشد.
- ۷- تسهیل شرایط برای پیوستن مردم به نهضت تعاونی: هر قدر شرایط و ضوابط برای پیوستن مردم به تعاونیها آسانتر باشد، آنان زودتر و با انگیزه بیشتری جذب تعاونیها خواهند شد و این مصدق مشارکت مردمی بازتر خواهد شد.
- ۸- روشن است این شرایط شامل افرادی می‌شود که هنوز به نهضت تعاونی ملحق نشده‌اند و صرفاً علاقه‌مند به قبول عضویت در تعاونیها هستند و همچنین شامل افرادی می‌گردد که در نظر دارند اقدام به تاسیس تعاونیها جدید نمایند.
- ۹- حمایت جدی و به دور از بورکراسی اداری از تعاونیها فعال: این امر موجب می‌شود تعاونگران با دلگرمی بیشتری به همکاری خود با تعاونیها ادامه دهند و از جدایی آنان از نهضت تعاونی پیشگیری خواهد شد. (استمرار مشارکت)
- ۱۰- تدوین سیاستها و راهبردهای مناسب برای ایجاد روحیه رقابت سازنده بین تعاونیها: در صورت احساس رقابت، کارکنان و اعضای تعاونیها برای موقیت اقتصادی خود تلاش و مشارکت جدی به عمل خواهند آورد. در نتیجه تعاونیها در عرصه اقتصاد کشور موفق‌تر عمل خواهند کرد که این امر به ترویج گسترش فرهنگ مشارکت مردمی به سود تعاونیها کمک شایانی خواهد کرد.
- ۱۱- تدوین اجرای برنامه‌های عملی مناسب به منظور خلق وضعیتی که تعاونیها به اریاب رجوع خود خدمات مطلوبتر و قابل رقابت با سایر بخش‌های اقتصادی ارائه کنند. روشن است اگر مردم از ابعاد گوناگون کمی و کیفی تشخیص دهند تعاونیها مناسبترین کالاها و