

## تعاون و توسعه شهرستان نهادن

**اشاره :**

این مقاله توسط جناب آقای مراد خیشوند رئیس محترم اداره‌ی تعاون و همکار محترمان جناب آقای خلام عباس سوری تهیه شده و در پنجمین همایش سالانه‌ی نهادن‌شناسی به عنوان مقاله‌ی برتر انتخاب گردیده است.

در اینجا بخش‌هایی از آن به اطلاع خوانندگان می‌رسد و ضمن تشکر از ایشان، امید است راهکارهای مطرح شده به همت اداره‌ی تعاون و همکاری مستولان و همشهربان گرامی عملأً تحقق یابد و واحدهای تعاونی جایگاه مطلوب خود را در این شهرستان به دست آورند.  
«فرهنگان»

ابتدا نگاهی به «توسعه»، «توسعه یافتنگی» و «توسعه نیافتگی» ضرورت دارد. «توسعه» مفهومی چند بعدی دارد. حتی از دیدگاه جامعه شناسان طرفدار نظریه‌های کلاسیک، که بیشتر نگاهی اقتصادی به فرایند توسعه داشته‌اند و عوامل مادی و غیر مادی را در تحول نهادها و ساختارهای اجتماعی نام می‌برند، هم اکنون توسعه را فراگردی بر می‌شمرند که در بطن ساخت اجتماعی صورت می‌گیرد و بر ساخت اثر می‌گذارد و خود نیز از آن متأثر می‌شود و جهت آن رسیدن از وضع موجود به وضع مطلوب است. با این ویژگی‌ها می‌توان گفت توسعه عبارت است از تحول نهادها و ساختارهای جامعه، اعم از مادی و غیر مادی، به شیوه‌ای که توان و گنجایش بالقوه‌ی جامعه به

صورت بالفعل درآید و استعدادهای سیاسی و فرهنگی آن نیز از هر جهت بارور و شکوفا شود.

با توجه به این تعریف می‌توان دریافت که هر عاملی که به نوعی در برابر تحول نهادها و ساختارهای جامعه مقاومت می‌کند می‌تواند سبب «توسعه نیافتنگی» آن جامعه باشد.

این عوامل چنان متعدد و پیچیده‌اند که گریز از آن‌ها به سادگی ممکن نیست. راه حل‌هایی که در این زمینه ارائه شده، نیز به همین نسبت متنوع است. از جمله علل و عوامل توسعه نیافتنگی موارد زیر را می‌توان نام برد:

- ۱- عوامل جغرافیایی و طبیعی
- ۲- دوگانگی اقتصادی
- ۳- تسلسل‌های باطل
- ۴- جمعیت و توسعه نیافتنگی

علاوه عقب ماندگی یا توسعه نیافتنگی:

شاید به دلیل نوافع کاربرد ضوابط کمی در تبیین توسعه نیافتنگی و یا شاید به دلیل جست‌وجوی راهی تازه بوده است که دسته‌ای دیگر از اقتصاددانان کوشش کرده‌اند تا علائم و مشخصه‌های عقب ماندگی را به جهانیان عرضه نمایند. از این شمار، می‌توان به نظرات کلدلوی اقتصاددان فرانسوی و جرالد می‌یر از استادان دانشگاه استانفورد اشاره کرد.

کلدلوی در کتاب خود، موسوم به جهان سوم، برای تشخیص ممالک توسعه نیافته و عقب مانده علایمی را بر شمرده است که به ترتیب می‌توان از این علایم به صورت زیر یاد کرد:

- ۱-کثرت مرگ و میر، بهویژه بین نوزادان و کودکان
- ۲-نرخ بالای باروری و زاد ولد
- ۳-بدی وضعیت بهداشت و درمان
- ۴-صرف مواد غذایی در سطح پایین، یا بدی وضع تغذیه
- ۵-کثرت تعداد بی‌سواند جامعه
- ۶-پایین بودن مصرف انرژی روزانه
- ۷-کثرت تعداد بزرگسالان
- ۸-زیر دست بودن زنان در جامعه، به ویژه از نظر اجتماعی
- ۹-ضعف طبقه‌ی متوسط
- ۱۰-به کارگیری کودکان در امر تولید، به عنوان کارگر
- ۱۱-کثرت گروه‌های اجتماعی، به ویژه از این جهت که اجزای اجتماع فوق العاده زیاد است.

ویژگی‌های یک اقتصاد صنعتی یا توسعه یافته از دیدگاه «می‌بر»:

- ۱-نیروی کار، با سواد و متحرک است و اغلب کارگران دارای شغل هستند.
- ۲-اغلب زمین‌های موجود به زیر کشت رفته‌اند.
- ۳-تمامی بخش‌های اقتصادی جامعه به صورتی عمیق سرمایه را مورد استفاده قرار می‌دهند و به شکل سرمایه داری اداره می‌شوند.
- ۴-بخش کشاورزی در جوامع توسعه یافته کاملاً تجاری است و در قبال تغییرات قیمت‌ها یا پیشرفت‌های تکنیکی انعطاف پذیر هستند.
- ۵-بخش معدن دارای اندازه‌های محدود و معمولاً در دست شرکت‌های محلی است.
- ۶-در بخش صنعت، تنوع بسیار وجود دارد و صنایعی که با فلزات به تولید ماشین آلات و وسایل نقلیه‌ی سنگین می‌پردازند کاملاً مطرح هستند.

- ۷- در آمدهای دولتی بستگی شدیدی به مالیات‌های مستقیم دارد.
- ۸- مخارج دولتی عبارت است از پرداخت کمک و اعانه، جهت برقراری تأمین اجتماعی و حمایت از محصولات کشاورزی.
- ۹- صادرات این جوامع شامل محصولات بسیاری است که برای آن‌ها بازارهای داخلی هم وجود دارد.
- ۱۰- واردات آن‌ها شامل انبوهی از تولیدات اولیه است و برای محصولات وارداتی کشش تقاضا نسبت به درآمد چندان زیاد نیست.
- ۱۱- جریان‌های سرمایه‌ای بلند مدت و بازپرداخت سود آن‌ها در درجه‌ی دوم اهمیت قرار دارند.
- ۱۲- توزیع در آمد حدوداً برابر است و معدود افرادی یافته می‌شوند که در سطح حداقل معیشت زندگی کنند.
- ۱۳- مخارج مصرفی خانوارها برای تغذیه چندان حائز اهمیت نیست و تولید انبوه و استاندارد شده کاملاً میسر است.
- ۱۴- عرضه‌ی پس اندازها از طریق بازار سرمایه قابل تحرک است.
- ۱۵- سرمایه گذاری‌ها در سطح بسیار بالاست.
- ۱۶- در بخش تجارت، به دلیل کشش‌های در آمدی، هیچ گرایشی خواه از نوع حاد با مzman به سوی ایجاد کسری تراز پرداخت‌ها وجود ندارد.
- ۱۷- رشد جمعیت آهسته‌تر است.
- ۱۸- شهر و ندان جوامع صنعتی نسبت به معیارهای زندگی موجود در خارج حساسیت چندانی ندارند.

معیار تشخیص جوامع و مناطق مختلف از لحاظ توسعه یافته‌گی و توسعه نیافنگی به طور وسیعی نسبی است و نمی‌توان جوامعی را در مقایسه با جوامع دیگر توسعه یافته و یا توسعه نیافته عنوان کرد. به طور مثال کشور قطر و یا کویت با توجه به در آمد سرانهی

بالایی که دارند باید در ردیف کشورهای توسعه یافته قرار گیرند. ولی آیا واقعاً این گونه است؟ «پل باران» استاد سابق دانشگاه استانفورد، که به سال ۱۹۶۴ وفات یافت، از اقتصاد دانان سوسيالیست است و به هنگام اشاره به موانع توسعه، خصیصه‌های ممالک عقب مانده را مورد اشاره قرار می‌دهد از جمله:

توزيع بسیار نابرابر کل درآمد یا ثروت در این جوامع، کمبود فرصت‌های سرمایه گذاری، فقدان وجود لازم برای سرمایه گذاری، وجود نیروی انسانی بیکار، غیرشاغل یا شاغل غیر مؤثر، پایین بودن سطح زندگی و تجارت خارجی تک محصولی.

پس می‌توان نتیجه گرفت که مجموعه‌ی علائم بر شمرده شده بهترین مشخصه‌های هستند که توسعه نیافتگی، توسعه یافتنگی و یا درجه‌ی توسعه را تبیین کرده است و شناخت لازم را در این زمینه به دست می‌دهند.

«هانس سینگر» اقتصاددان سازمان ملل می‌گوید کشور عقب ماند یک زرافه است. زیرا توصیف آن بسیار دشوار است، اما هر وقت که یکی از آن‌ها را بینید آن را خواهید شناخت.

### تعاون و توسعه:

بر اساس احکام مقرر در قانون اساسی، سرانجام قانون بخش تعاونی اقتصاد جمهوری اسلامی ایران در نیمه‌ی اول سال ۱۳۷۰ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسید. ویژگی‌ها و امتیازات این قانون موجب شده است تا تاریخ تصویب آن به عنوان مبدأ تاریخ آخرین دوره‌ی وضع و تصویب قوانین تعاونی در ایران قرار داده شود.

به موجب این قانون برای نخستین بار در طول تاریخ پیدایش و توسعه و ترویج تعاونی‌های ایران به منظور کمک به تحقق اهداف تعاونی، آموزش، حمایت، پشتیبانی و نظارت بر فعالیت تعاونی‌های کشور، وزارت خانه مستقلی به نام وزارت تعاون، از ابتدای سال ۱۳۷۱ تشکیل شد و شروع به فعالیت نمود، از زمانی که وزارت تعاون با انحلال

سازمان‌های متعدد تعاونی، و انتقال پرسنل ، اموال و تعهدات آن‌ها به این وزارت خانه تشکیل گردید، موجبات توسعه و ترویج تعاون، به صورتی که هیچ گاه در گذشته میسر نشده بود، فراهم گردید و نهضت واقعی تعاون در ایران عملاً از سال ۱۳۷۱ ، که وزارت تعاون تشکیل گردید، شروع شده و ادامه یافته است. هم اکنون حدود ۶۰۰۰ شرکت تعاونی در ایران در زمینه‌های مختلف «تولیدی» و «توزیعی» مشغول به فعالیت هستند.

برخی معتقدند تعاون یک ابزار یا اهرم بسیار مناسب برای توسعه اقتصادی و اجتماعی محسوب می‌شود. دکتر سالارزاده عضو هیئت علمی دانشگاه علامه طباطبائی می‌گوید: تعاون می‌تواند همگام با سیاست‌های دولت در بهبود شرایط زندگی ، کار، تولید و بالابردن سطح درآمد و وضعیت اجتماعی مردم مؤثر باشد . از این راه بار هزینه‌های دولت کاهش می‌یابد و به تدریج شرایط توسعه فراهم می‌شود .

قشرهای گوناکون مردم می‌توانند خود در مسائل اجتماعی و اقتصادی تصمیم‌گیرنده باشند و مناسب با برنامه‌های عمومی، اداره‌ی امور مربوط به خود را بر عهده گیرند. بدین لحاظ جوامع و کشورهای در حال توسعه سعی می‌کنند نوعی نظام اقتصادی و اجتماعی برقرار کنند که علاوه بر کارآمد بودن آن ، به تحقق عدالت اجتماعی نیز کمک کند و برای بخش تعاون مقام خاصی را در نظر می‌گیرند. نظام تعاونی در سیستم اقتصادی و اجتماعی کشور ما به عنوان نوعی شیوه‌ی اقتصادی و اجتماعی سوم است که میان نظام سرمایه داری غربی و روش دولتی و مرکز انتخاب می‌شود.

دکتر ابراهیم رزاقی، استاد دانشکده‌ی اقتصاد دانشگاه تهران، معتقد است در کشورهای صنعتی اقتصاد آن‌ها با خصوصی‌سازی پیش نمی‌رود. آلمان، آمریکا ، سوئیس، نروژ، فرانسه، انگلیس، اقتصادشان به ویژه از نظر اشتغال وابسته به تعاونی است. در کشورهایی مثل ژاپن، مالزی ، سنگاپور و ... اگر تعاون نباشد چرخ اقتصادشان حرکت نمی‌کند و همچنین اظهار می‌دارد تعاونی به نفع خرد پاهاست و روند جهانی شدن ،

به خصوصی‌سازی دولتی، صدمه می‌زند. اما به تعاونی نمی‌تواند ضربه بزنند زیرا انعطاف‌پذیری زیادی دارد.

رومانت پرودی رئیس کمیسیون اروپا خطاب به همایش تعاون اروپا در روز ۱۳ فوریه ۲۰۰۱ در بروکسل چنین بیان کرد: «استعداد تعاونی‌ها برای یکپارچه نمودن رویکرد کارآفرینی با ارزش‌ها و مستولیت پذیری بخش دولتی و جامعه‌ی مدنی، تعاونی‌ها را به یکی از ضروریات الگوی اقتصادی و اجتماعی اروپا تبدیل نموده است. شایان ذکر است، در اروپا ۱۸۰۰۰۰ تعاونی با ۸۰ میلیون نفر عضو و بیش از ۳/۲ میلیون شغل ایجاد شده، در این بخش وجود دارد.»

دکتر مهدی طالب معتقد است در کشورهای جهان سوم که دارای اقشار آسیب پذیر و کم بضاعت است، درد آن‌ها را غیر از تعاونی چیز دیگری نمی‌تواند چاره کند، اما به شرطی که تعاونی واقعی تشکیل شود، نه تعاونی دلالانه و واسطه‌ها. اصولاً امروزه موج سوم کشورهای «کم‌تر توسعه یافته» را تعاون می‌دانند. (ماهnamه‌ی تعاون، شماره‌ی ۱۲۸، ص ۵۴ و ۵۳)

با توجه به این که موضوعات اصلی کشور[در تعاون و توسعه] تولید، ارزش افزوده، اشتغال، تورم، نارسایِ ساختارهای اجتماعی، صادرات، و توزیع ناعادلانه در آمد است، در یک طبقه‌بندی کلی علل و عوامل بروز مشکلات در این موضوعات را به دو گروه کلی خارجی و داخلی می‌توان تقسیم کرد. یکی مسائل و مشکلات ناشی از سیاست‌ها و تحولات اقتصادی و سیاسی جهان بر اقتصاد کشور که خارج از موضوع بررسی این مقاله است. دیگر عوامل و علل داخلی مشکلات اقتصادی کشور که به اختصار مورد اشاره قرار می‌گیرد.

گرچه عوامل تاریخی، اجتماعی، اقتصادی، سیاسی و فرهنگی بسیاری ریشه در مسائل اقتصادی جاری کشور و به تبع آن شهرستان نهاوند دارند، با این حال ساختار و

ترکیب فعلی اقتصاد کشور تأثیر قابل توجهی در وجود، حضور و ادامه مشکلات اقتصادی فوق الذکر دارد.

با این که در اصل ۴۴ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، سه بخش دولتی، تعاونی و خصوصی برای اقتصاد کشور پیش بینی شده است، با این حال سهم بخش های فوق الذکر، به رغم گذشت بیست سال از پیش بینی مزبور، هنوز بسیار نامتناسب است و سهم و نقش اصلی اقتصاد کشور را بخش دولتی با پیش از ۷۰٪ سهم در اقتصاد ملی ایفا می کند.

از طرف دیگر بخش خصوصی گرچه از بهره وری پیش تری، در مقایسه با بخش دولتی، برخوردار است، اما ویژگی هایی به این شرح دارد:

میل به کسب سود و مازاد عملیاتی پیش تر و توزیع آن بین صاحبان سرمایه، فقدان یک نظام مالیاتی و نظارتی جامع و هدفمند، تمرکز پیش از حد ثروت و موهاب توسعه در نزد گروهی محدود و...

بدیهی است که تولید پیش تر و با کیفیت بالاتر، ایجاد سود و ارزش افزوده و افزایش بهره وری، گرچه لازمه‌ی رشد اقتصاد و درجه تحقق توسعه‌ی اقتصادی است، اما در عین حال موجب عارضه‌ی نارسانی در توزیع درآمدها و تضعیف عدالت اجتماعی خواهد شد و چون کنترل و نظارت بخش دولتی بر عملکرد و فرآیند بخش خصوصی از طریق اجرای قوانین مالیات، تأمین اجتماعی، بارزگانی خارجی و...، حداقل در کشور ما، ضعیف و ناکارآمد است، در نتیجه توسعه‌ی بخش خصوصی به تنها ی هدف و آرمان دوم نظام توسعه‌ی اقتصادی و اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران را، که بسط عدالت اجتماعی است، معمولاً و به گواهی عملکرد سال‌های گذشته و برخی جهات دیگر، تأمین نمی کند.

به دلایل یاد شده، برای مقابله با مسائل اقتصادی و اجتماعی کشور و ساماندهی اقتصاد در چارچوب اصلاح و بهبود اساسی ساختار اقتصادی کشور، همراه با کوچکتر

و کار آمدتر شدن بخش دولتی و توسعه‌ی هدفمند و همراه با نظارت بخش خصوصی، توسعه‌ی بخش تعاونی به عنوان رویکرد جدیدی برای تحقق توسعه‌ی اقتصادی همراه با بسط عدالت اجتماعی مطرح می‌شود.

در ارتباط با ضرورت توسعه‌ی بخش تعاون در اقتصاد کشور سه مشخصه‌ی مهم به شرح زیر خاطر نشان می‌شود:

۱) در اصل ۴۴ قانون اساسی، بخش تعاون به عنوان دومین بخش اقتصاد کشور تعیین شده است.

۲) رهبر معظم انقلاب اسلامی ایران، در بیانات مورخ ۷۷/۲/۲۱، فرموده‌اند: «اساسی‌ترین و منطقی‌ترین و بنیادی‌ترین کارهایی که می‌تواند در این کشور برای استقرار عدالت انجام گیرد، تعاون است. بایستی ما حداقل ده برابر وضع فعلی، رشد و گسترش و کیفیت برای مجموعه تعاونی کشور در نظر بگیریم. منظورم در یک برنامه‌ی بیست‌ساله نیست، بلکه اگر تلاش و همت کنید در این برنامه‌ی سومی که در آینده‌ای نزدیک در انتظارش هستیم واقعاً شما می‌توانید این گونه برنامه ریزی کنید.»

۳) در طرح ساماندهی اقتصاد کشور که توسط رئیس جمهوری محترم پیشنهاد شده است تقدم عدالت اجتماعی در کنار سیاست‌ها و برنامه‌های توسعه اقتصادی مورد تأکید قرار گرفته است.

## پرتال جامع علوم انسانی

راهکارهای توسعه‌ی شهرستان نهادن:

اکنون به بررسی راه‌های توسعه‌ی شهرستان نهادن، در بخش‌های مختلف کشاورزی، صنعتی، معدنی، خدماتی و ... از طریق «بخش تعاون» می‌پردازیم و یادآور می‌شویم هرچه امکان مشارکت مردم در این بخش بیشتر گردد تحقق توسعه‌ی پایدار در ابعاد اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی آن بیشتر خواهد شد.

ابتدا به اولویت‌های توسعه‌ی بخش کشاورزی در برنامه‌ی سوم، با توجه به قابلیت‌ها و محدودیت‌های اصلی آن، می‌برداریم:

- ۱) تبدیل زمین‌های دیم به آبی، با توجه به این که در سطح استان پیش‌بینی گردیده است ۱۲۰۰۰ هکتار اراضی دیم به آبی تبدیل شوند. بنابراین می‌توان قسمت زیادی از زمین‌های دیم شهرستان نهادن را که حدوداً ۳۵۰۰ هکتار است به آبی تبدیل نمود و در قالب شرکت‌های تعاونی با استفاده از تسهیلات بخش تعاون، که دارای سود پایین است و برای شرکت‌های تعاونی کشاورزی مزایای فراوانی، از جمله معافیت مالیاتی خواهد داشت، رونق و توسعه‌ی این بخش مهم را فراهم ساخت.

- ۲) پیش‌بینی می‌شود جمعیت دامی در استان به میزان ۵۴۸۲۰۰ واحد دامی در پایان برنامه افزایش یابد. لذا می‌توان با استفاده از امکانات بالقوه و سرمایه‌گذاری بخش خصوصی و تعاونی به ایجاد واحدهای پرورش گوساله‌ی پرواری، گاو شیری، برهی پرواری و شترمرغ اقدام نمود.

در این بخش نیز اداره‌ی تعاون نهادن، در جهت تشکیل شرکت‌های مذکور واعطای تسهیلات مورد نیاز، اعلام آمادگی می‌نماید. با توجه به این که پیش‌بینی می‌شود در سطح استان همدان افزایش‌هایی به شرح زیر خواهیم داشت: تولید شیر خام و گوشت قرمز به میزان ۱۷۶۰ تن، اصلاح نژاد و ترویج مرغ بومی به میزان ۱۳۴۳ هزار قطعه، اجرای عملیات اصلاح نژاد گاو و گوسفند به ترتیب به تعداد ۵۷۰۸ و ۲۴۹۸۱ رأس، اجرای عملیات واحدهای پرواری گاو شیری، گوساله و بره به ترتیب ۶۶۸ و ۹۲۰ و ۱۰۹۹ واحد. همچنین آغاز عملیات احداث ۳۷۱۹ واحد مرغ گوشتی، ۲۳۱۹ واحد مرغ تخم‌گذار، ۲۶ واحد مرغ مادر و ۲۶ واحد پرورش پولت و همچنین احداث ۱۱۷۳۱ واحد پرورش زنبور عسل و ۲۰ واحد پرورش ملکه. بنابراین با استفاده از زمینه‌های فوق که همگی قابلیت اجرا در سطح شهرستان نهادن را دارند می‌توان به توسعه و افزایش اشتغال کمک نمود.

(۳) در مورد ایجاد و توسعه‌ی زیربنای‌های پرورش آبزیان، با توجه به استعداد بالقوه‌ی شهر نهاوند و وجود سراب‌هایی چون گاماسیاب ، فارسیان ، کیان و ملوسان، همچنین رود گاماسیاب و نیز احداث و گسترش سایت‌های پرورش ماهی سردابی و گرمابی، مواردی در برنامه‌ی توسعه‌ی سوم به شرح زیر پیش‌بینی گردیده است:

۱- احداث سایت‌های پرورش ماهی سردابی گاماسیاب ، کیان ، فارسیان، کنگاور کهنه به ترتیب در ۵ و ۳ و ۲ و ۱/۵ هکتار

۲- احداث مزارع انفرادی پرورش ماهی گرمابی و سردابی به ترتیب در ۱۶۷۰ هکتار و ۴۲/۵ هکتار ، که در حال اجراست.

۳- اجرای طرح‌های مدار بسته‌ی سردابی و گرمابی، که با استفاده از تسهیلات بخش تعاون قابل اجراست .

۴- همچنین ایجاد کارخانجات مربوط به تولید بچه ماهی قزل آلا و غذای ماهی و همچنین محصولات کنستانترهی ماهی

(۴) ایجاد شرکت‌های مرتع داری و جنگل کاری، جهت استفاده‌ی بهینه از منابع شهرستان، با توجه به این که در برنامه‌ی سوم، مواردی به شرح زیر در سطح استان همدان ، اجرا خواهد شد:

عملیات اجرایی ۳۰۶۲ هکتار جنگل و ۳۲۳ هکتار بوته کاری و بنه کاری ، کشت مستقیم در ۷۶۰۰ هکتار ، فرق در ۷۶۰۰ هکتار و تبدیل دیمzar به مرتع در ۸۹۵۶ هکتار.

(۵) در بخش زراعت می‌توان به ایجاد شرکت‌های تولید علوفه، کشت گیاهان گلخانه‌ای، گیاهان دارویی و پرورش گل تزیینی پرداخت. با توجه به این که پیش‌بینی شده است در پایان برنامه‌ی سوم، سطح زیر کشت علوفه در استان به ۳۶۰۰۰ هکتار افزایش یابد. بنابراین قسمت قابل توجهی از این ظرفیت را می‌توان در شهرستان نهاوند به اجرا در آورد.

۶) ایجاد باغات گردو، انگور، بادام و محصولات هسته دار، با توجه به آب و هوای خوب و زمین های مستعد و استعداد بالقوه‌ی شهرستان

۷) در بخش خدمات دام و طیور می‌توان به ایجاد شرکت‌های تعاونی یا خصوصی در زمینه‌ی ایجاد واحدهای دامپزشکی، ایجاد کلینیک‌های پزشکی و ایجاد کشتارگاه صنعتی دام و طیور، به توسعه‌ی این بخش وبالا بردن بهداشت و سلامت دام‌ها و همچنین سلامت محیط کمک کرد.

۸) مهم‌ترین بخش پس از کشاورزی، بخش صنعت است که با توجه به اولویت‌بندی‌هایی که انجام می‌گیرد، قابل اجرا خواهد بود. بنابراین می‌توان، با توجه به ظرفیت‌های شهرستان در زمینه‌های مختلف، به ایجاد کارخانجات صنعتی اقدام نمود، از قبیل ایجاد صنایع تبدیلی (تولید آب میوه، کمپوت و کنسرو، بسته‌بندی محصولات باگی، بسته‌بندی خشکبار و عسل) برای محصولات زراعی و دامی و گسترش واحدهای صنایع دستی (فرش، چوب، منبت، سفال، سرامیک، چرم، شیشه و سنگ‌های مختلف). در زمینه‌ی ساختمانی نیز می‌توان برای ایجاد واحدهای تولید کاشی، آجرنما، سفال سقف و عایق‌های مختلف و سایر طرح‌های قابل اجرا، اهتمام ورزید.

ایجاد شهرک صنعتی و استقرار صنایع در این شهرک از اولویت‌های است. با توجه به این که در برنامه‌ی سوم توسعه پیش‌بینی شده است تعداد شهرک‌های صنعتی این استان از شش به ده افزایش یابد. با توجه به این که شهرستان نهادن فاقد شهرک صنعتی است، لزوم احداث آن کامل ضروری است.

صنایعی که ایجاد آن‌ها در برنامه‌ی سوم توسعه برای استان پیش‌بینی گردیده به شرح زیر است:

۱- تولید پودر سیر، پودر سیب زمینی، نشاسته و چیزی، به ترتیب سه و چهار و سه کارگاه

۲- ایجاد و توسعه‌ی سی‌وشش کارگاه در زمینه‌ی تولید پودر یونجه ، خوراک دام و طیور ، بسته بندی کشمش ، انواع سس و رب گوجه فرنگی ، تولید و بسته بندی عسل و تولیدات مشابه

۳- ایجاد ۷۰۰ کارگاه در زمینه‌ی تولید شیر خشک صنعتی ، کنستانترهی آب میوه ، دی‌کلسمیم فسفات ، فرش دستباف ، گلیم و جاجیم ، مبلمان ، مصنوعات چرمی ، سفال و سرامیک

۴- دایر کردن کارگاه‌هایی برای بسته بندی شیره‌ی انگور ، کارخانه‌ی پودر کربنات کلسیم ، پودر سیلیس ، ظروف شیشه‌ای و انسانس عرقیات گیاهی همچنین می‌توان با ایجاد شرکت‌های تولید گیاهان دارویی ، با توجه به استعداد بالقوه‌ی شهرستان و نیز ایجاد واحدهای پرورش شترمرغ ، قدم‌هایی در جهت توسعه‌ی شهرستان برداشت.

۹) بخش معادن - با توجه به این که در پایان برنامه‌ی سوم توسعه پیش‌بینی گردیده است ، وسعت مطالعات اکتشافی ، به تفکیک مرافق مختلف در مقیاس‌های متفاوت ، از  $۲۱۰/۴$  کیلومتر مربع در ابتدای برنامه‌ی سوم به  $۲۴۱۱/۸$  کیلو متر مربع افزایش یابد و همچنین قرار است تعداد گواهی کشف صادر شده از شش فقره در سال پایه به ۵۳ فقره در پایان برنامه افزایش یابد ، در این صورت معادن این شهرستان می‌تواند از پیشرفت چشمگیری برخوردار گردد.

طبق پیش‌بینی در برنامه‌ی سوم معادن استان ، باید این افزایش‌ها حاصل شود:

۱- معادن فعال از ۷۸ کارگاه به ۱۰۸ کارگاه - طول راههای اختصاصی دسترسی به معادن و طول خطوط انتقال برق اختصاصی از  $۸۶/۴$  به  $۱۶۰$  کیلومتر - میزان برق رسانی به معادن از  $۱۰۰۰$  کیلو وات به  $۱۵۰۰$  کیلو وات - آب رسانی به معادن از  $۲۶۱$  لیتر در ثانیه به  $۴۵۳$  لیتر در ثانیه - تولیدات مهم معدنی از  $۹۶۶۹۵۱$  تن به  $۹۸۸۶۵۱$  تن

۶- صادرات مواد معدنی دانه بندی موزائیکی و سنگ تزیینی از ۴۰۰۰۰ تن به ۵۷۰۰۰ تن

۱۰) در مبحث بازارگانی که یکی از مهم ترین پایه های توسعه است، می توان با ایجاد شرکت های مدیریت صادرات، به توسعه صادرات در شهرستان و به تبع آن به بالارفتن تولید و درآمد سرانه کمک نمود. همچنین در برنامه سوم توسعه پیش بینی گردیده است ظرفیت سر دخانه ها و ابارهای فنی و سنتی افزایش یابد. البته این امر به سرمایه گذاری بخش خصوصی و تعاضوی امکان پذیر خواهد بود.

۱۱) در بخش خدمات، که در واقع سیستم تکمیل کننده تولید است، باید به این موارد توجه کرد:

خدمات اینترنتی و اطلاعاتی، جهت ارتقای فرهنگ عمومی مردم و استفاده در بخش های مختلف تولیدی و اقتصادی - بازارگانی وغیره ...

ایجاد شرکت های ارائه خدمات مهندسی - کشاورزی که به امر تولید کمک می کنند. ضمناً در این بخش می توان با ایجاد واحد های فرهنگی، هنری، ورزشی، سینما، استخر شنا، و واحد های سیاحتی و تفریحی واحد توزیع مواد غذایی و ... اقدام نمود.

#### نتیجه:

با توجه به مطالبی که در مورد توسعه یافته گشته و یا توسعه نیافتگی بیان گردید چنین استنباط می شود که شهرستان نهادنده جزء هیچ یک از موارد فوق الذکر نیست. بلکه به عنوان قسمتی از این کشور، که در حال توسعه است، به حساب می آید. حال برای شناخت بخش هایی که کمتر توسعه یافته اند نیاز به بررسی و سرمایه گذاری بیشتر است. بی شک جهت رفع مواردی چون بیکاری و نرخ بالای رشد جمعیت و همچنین بالا بردن

درآمد سرانه و انجام پس انداز و سرمایه‌گذاری، نیاز به برنامه ریزی و تمهید مقدماتی است که به طور مفصل قبل‌بیان شد.

حال باید یک نکته مهم را یاد آوری نمود و آن این که راه گریز از بحران فعلی و دستیابی به رفاه اقتصادی و اجتماعی مستلزم بالا رفتن این فکر و این فرهنگ است که همه‌ی اقشار جامعه از کارگر و کارمند گرفته تا مسئولین شهر باید بکوشند تا تولید در این شهرستان به حد اعلا برسد. فقط و فقط باید تولید کرد. البته نه تولیدی که منجر به زیان و ورشکستگی گردد. بنابراین بالا رفتن علم مدیریت و بهویژه مدیریت بازاریابی و نیز بررسی کارشناسانه‌ی اقتصادی و ایجاد شرکت‌های مدیریت صادرات جهت صدور کالاهای تولیدی یکی از مهم‌ترین کارهایی است که باید صورت گیرد.

امید است با استفاده از توانمندی‌های بخش تعاون در جهت ایجاد و رونق شرکت‌های مختلف تولیدی، توزیعی، صنعتی، کشاورزی، و خدماتی، بتوان به رشد و توسعه‌ی اقتصادی این شهرستان و همچنین گسترش عدالت اجتماعی کمک نمود. به امید روزی که همه‌ی اقشار رحمت‌کش این شهرستان بتوانند از موahب و نعمت‌های الهی بهره‌مند شوند و هیچ خانواده‌ای آرزوی سیر شدن شکم خود را نداشته باشد.

## پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی

### منابع و مأخذ:

- ۱- کتاب توسعه‌ی اقتصادی، تألیف دکتر عبدالله جیروند-۲- برنامه‌ی سوم توسعه‌ی اقتصادی اجتماعی و فرهنگی استان همدان، نشر سازمان مدیریت و برنامه ریزی-۳- ماهنامه‌ی تعاون، شمارگان ۸۷، ۹۴، ۱۰۴، ۱۰۷، ۱۲۲، ۱۲۶-۴- آمارنامه‌ی استان همدان، نشر سازمان برنامه و بودجه استان-۵- وضعیت اقتصادی- اجتماعی شهرستان نهادن، نشر سازمان برنامه و بودجه استان همدان، تیر ماه ۱۳۷۸-۶- نشریه‌ی شماره‌ی ۳۴ سازمان مرکزی تعاون کشور، با عنوان نقش تعاون در توسعه اجتماعی، اقتصادی