

بخش مسکن، فارغ از عملکرد مستقل خود، به صورت ضربه‌گیر اقتصاد عمل می‌کند. در دوره رکود فعالیت بخش‌های تولیدی، بخش مسکن می‌تواند در کوتاه مدت، مازاد ظرفیت تولید را جذب نموده و از طریق افزایش رشد ارزش در این بخش و ایجاد اشتغال، در تقویت بنیه اقتصادی مؤثر باشد.



بطور متوسط ۳۷ درصد زمین‌های خریداری شده تعاونی‌های مسکن، از طریق سازمان زمین شهری و ۶۳ درصد آن از سایر منابع بوده است.

## نگاهی به مشکل مسکن وراه حل‌های تعاونی

از اداره کل تعاونی‌های عمرانی و مسکن

مسکن و توسعه:

طرح مسائل اساسی در زمینه مسکن:

ایجاد توازن بین الزامات توسعه اقتصادی و تأمین نیازهای سکونتی، از جمله مسائل اساسی در زمینه مسکن است. پدید آوردن و حفظ این توازن مستلزم شناخت ماهیت قابل انعطاف بخش مسکن می‌باشد. در برنامه‌های توسعه جهت‌گیریها منظور قرار نگرفته و یا راه حل‌های عملی در جهت رفع آنها اندیشیده نشده است. مقاله حاضر تنها بیانگر اهمیت و الگیت مسائل و تحلیل فراتر این موضوعات نیازمند روشن می‌سازد. برغم داشت عام که در زیر کوشش‌هایی همه جانبه می‌باشد.

تحلیل روند تحولات سکن در جامعه شهری ایران و برآورد نیازها و امکانات مسائل اساسی در زمینه مسکن را در حال و آینده، طرح می‌شود، برغم داشت عام که در زیر طرح می‌شود، این مسائل در برنامه ریزی‌ها و

گروههای مختلف درآمدی صورت نگیرد، به ناچار خطاهایی، به ضرر مناطق محروم و گروههای کم درآمد، در برخواهد داشت.

### مسکن و سکونت:

برآورد «نیاز به مسکن» فارغ از تخمین سایر نیازهای سکونتی و زیست محیطی نمی‌تواند بعد مسئله را به تمامی روشن کند. پژوهشها آتنی در مسئله مسکن بایستی از بررسی مسائل «سکونتی» در سطح شهر و منطقه آغاز شده و در برگیرنده تمامی نیازهای

کنترل بوده و تحت سیاست مطلوبی قرار نگیرد، و تا زمانیکه اسکان انسانها و تمرکز فعالیتها در پهنه سرزمین با سیاستهای پیش اندیشیده‌ای صورت نگیرد، مسئله سکن باقی خواهد ماند و سیاستها و برنامه‌های مقطعي، کوتاه مدت و تجربی با شکست مواجه خواهند بود.

در جوار سیاستهای سکونتی، سیاستهای درآمدی و آمایشی بایستی مردم را توانا به رفع نیازهای سکونتی خود نموده، جهت حرکت انسانها و فعالیتها را نظم بخشیده و قابل پیش‌بینی نماید.

**همواره این برداشت وجود داشته است که بازار مسکن، بازاری آزاد و قابع قوانین عرضه و تقاضا است. حال باید دید آیا در این بازار که بنابراین ماهیت خود، تنها به گروههای مرتفع دارد، گروههای بسیار کم درآمد، اجاره‌نشین‌ها و کارگران غیر مشکل، می‌توانند برای خود مسکنی فراهم کنند؟**

سکونتی فرد، خانوار و اجتماع باشد.

### مسکن و برنامه‌ریزی:

حل مسئله مسکن، با تغییر دیدگاهها و تحول نظرگاههای طراحان و برنامه‌ریزان مسکن میسر است، بدین معنا که چنانچه نیاز به مسکن در گروههای مختلف اجتماعی براساس نیازهای واقعی و سنتهای سکونتی آن جوامع تأمین گردد و فضای سکونتی جوامع شهری براساس روابط خانوار، اجتماع و محله شکل نگیرد، و با توجه با نحوه سکونت سنتی خانوارها و به اشتراک کشانیدن بسیاری از فضاهای سکونتی، از سطح زیربنای سکونتگاه کاسته شود، مشکل مسکن، در حد عوامل تولید موجود و رشد نسبی آنها در آینده، قابل حل است.

### مسکن و دولت:

به طورکلی همواره این برداشت وجود داشته است که بازار مسکن، بازاری آزاد و قابع

اقتصادی، بخش مسکن، فارغ از عملکرد مستقل خود، به صورت ضریبی کمتر اقتصاد عمل می‌کند. موقیت در کاربرد فعالیتهای بخش مسکن، برای نیل به منظور فوق، بستگی به سرعت واکنش‌های سیاسی در امر مسکن دارد.

به سخن روشنتر، در دوره رکود فعالیت بخش‌های تولیدی، بخش مسکن می‌تواند در کوتاه مدت مازاد ظرفیت تولید را جذب نموده و از طریق افزایش رشد ارزش افزوده در این بخش و ایجاد اشتغال، در تقویت بینه اقتصادی مؤثر باشد. در مقابل در دوره‌های رونق باشیستی فعالیتهای این بخش تعدیل شده و نیروهای تولید به سوی بخش‌های مولد رانده شوند.

دستیابی به چنین نقش شناوری برای بخش مسکن نیازمند نظارت دقیق و پیگیری تزدیک از فعالیتهای این بخش و واکنش سریع در جهت تصحیح عملکرد آن می‌باشد. در حال حاضر از چنین مکانیسم متقابلی در ایجاد هماهنگی بین سیاستهای اقتصادی و برنامه‌های مسکن در کشور به طور آگاهانه بهره‌گیری نمی‌شود.

**مسکن و توزیع عادلانه منابع:**  
همچنانکه «مسکن و سکونت»، از نظر فضایی و جغرافیایی، مفاهیم عام نبوده و تابعی

در پایان سال ۷۱ تعداد ۶۶۸ شرکت تعاونی مسکن وجود داشته است که ۱۰ درصد آن در سالهای قبل از انقلاب اسلامی به ثبت رسیده بودند. ۲۹ درصد تعاونی‌های مسکن در تهران، ۱۰ درصد در خراسان، ۵/۹ درصد در مازندران و تنها ۵/۰ درصد در استان ایلام قرار دارد.

**مسکن و سیاستهای درآمدی و آمایشی:**  
از شرایط اقتصادی، اجتماعی، اقلیمی هر منطقه می‌باشد، مسائل سکونتی گروههای مختلف درآمدی نیز همگن و یکسان نیستند. شدت نیازها و ماهیت آنها در هر گروه درآمدی متفاوت است و راهلهای متفاوتی را طلب می‌کند.

بخش مسکن، می‌تواند به عنوان وسیله‌ای مؤثر در توزیع مجدد منابع و کاهش نابرابریها، در برنامه‌های توسعه اجتماعی، عمل کند. بدین جهت هرگونه برنامه‌ریزی برای مسکن که فارغ از بررسی مسائل سکونتی خاص هر منطقه و بدون تحلیل مسئله از دیدگاه

مهترین اصلی که در تدوین سیاستهای سکونتی باید در نظر گرفته شود، ماهیت تبعی و ثانوی مسکن است. مسئله مسکن به دلیل عدم رشد توان شهرها در تأمین نیازهای سکونتی جوامع شهری، منطبق با رشد و سرعت جذب مهاجران، به وجود آمد و رشد کرد. بدین جهت تازمانی که نیروهای تولید در فعالیتهای مولد به کار نیفتند، تازمانی که میزان و جهت مهاجرتها پیش‌بینی نشده و غیر قابل

برای تحقق تمام یا قسمتی از امور مندرج ذیل  
بحاجت شده‌اند:

۱- تهیه زمین و احداث خانه و آپارتمانهای مسکونی و واگذاری خانه‌ها و آپارتمانها نقداً یا به اقساط به اعضاء همچنین ایجاد تأسیسات عمومی مورد استفاده مشترک آنان.

- تهیه زمین با کاربری مناسب از منابع مجاز به منظور احداث مسکن و فعالیتهای ساختمانی و عمرانی در زمینه ساخت اماکن تجاری، اداری، آموزشی، مذهبی، درمانی، ورزشی، شهرک‌سازی، راهسازی، پل‌سازی، سد‌سازی، معماری، ایجاد نیروگاه، اجرای پروژه‌های تأسیساتی و نظایر آنها مستقلًا و یا با استفاده از خدمات مؤسسات تخصصی و پیمانکاری ذیربیط با رعایت ضوابط قانونی و قراردادهای معقده با منابع واگذارنده زمین، سرمایه‌گذاران، متخصصان و اشخاص حقیقی و یا حقوقی طرف قرارداد شرکت.  
- خرید واحدهای مسکونی آماده و یا نیمه تمام و تکمیل و فروش و یا اجاره دادن آنها به اعضاء.

۲- واگذاری واحدهای مسکونی ملکی  
شرکت به صورت اجاره به اعضاء.

۵- انجام خدمات نقشه‌کشی، مهندس و  
معماری برای اعضاء و نظارت در  
ساختمان متعلق به آنها.

- انجام تعمیرات ساختمانهای ملکی اعضاء و یا اقدامات مربوط به لوله کشی و کابل کشی و سیم کشی و ایجاد دستگاههای تعمیمه و حفاظت مکانی.

## ۱- نگاهداری و اداره ساختمانها و تأسیسات و خدمات عمومی مربوط.

۸- انجام فعالیتها و امور دیگری که در فواین  
و مقررات بخش تعاونی پیش‌بینی شده  
است.

## نقش تعاونی‌های مسکن:

با بررسی اجمالی موضوع می توان ادعا ممود که تأسیس و به دنبال آن شروع به ساخت سکر، ته سط شکهای تعاونی، مسکن، باغت

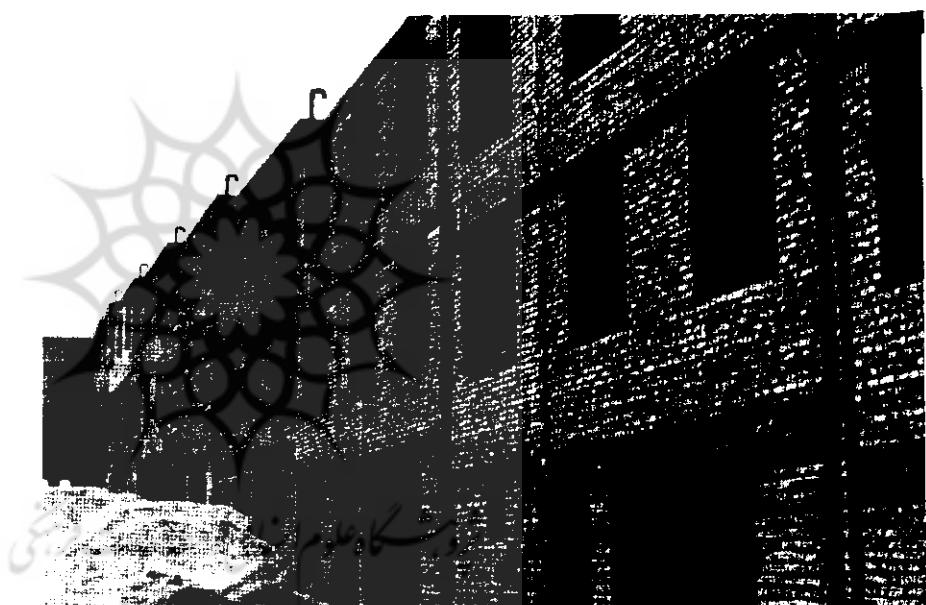
خاص گروههای میان درآمد و پر درآمد است  
به ناچار اندیشه راه حلی برای رفع نیازمندی  
مسکن گروههای کم درآمد که در حال حاضر  
بررسی بالائی از خانوارهای شهری را تشکیل  
می‌دهند، بر عهده دولت است و در این راستا  
دولت با حمایت و هدایت عملی از تشکلهای  
تعاونیهای مسکن می‌تواند نیاز وسیعی از  
خانوارهای بی سرپناه را پوشش دهد.

## شرکتهای تعاونی مسکن:

از آنجاکه بخش تعاون همواره زمینه ستیعده ای اعمال سیاستها و خط مشی های دولت بعد از انقلاب اسلامی بوده است، بهمین جهت نیز تعاوینهای مسکن از آغاز انقلاب به ندریج و در سطح گسترش دتری در ادارات،

قوانین عرضه و تقاضاست و چنانچه موانع موجود در راه عملکرد این بخش بر طرف شود، گستره این بازار، نهایتاً تمامی نیازمندان را پوشش می دهد. بدین ترتیب تا کون بردار سیاستها و برنامه ها درجهت «تشویق» و «ایجاد تسهیلات» برای رشد عرضه و یا افزایش تقاضا مؤثر بوده است و دولت خود بخشی مستقل و سهمی به سزا در «تولید» مسکن بر عهده نداشته است.

سهم دولت در تولید مسکن، تنها ایجاد واحدهای مسکونی در مرزها، در جوار پادگانها و یا نقاط دور افتاده، برای کارمندان و ارتشیان بوده است، یعنی آن سهمی که به ناچار بر دوشش بودن و هیچ سازنده‌ای آن را بر عهده نماید، که فقه است.



بخشی از واحدهای مسکونی، در دست ساخت اتحادیه اسکان

ازمانها، بانکها، مؤسسات، کارگاههای  
لند، و صنعتی، کشیده شدند.

دولت همواره به این نقش خود، یعنی نظارت و تشویق، بالیده و آن را تنها نقش «عملی» و «مطلوب» داشته است. حال باید دید آیا بازار مسکن به راستی بازاری در حال رقابت کامل است؟ آیا در این بازار، که بنا به ماهیت خود تنها به خریداران بالقوه و گروههای مرغ نظر دارد، گروههای سیار کم رآمد، خانوارهای سیار کم وسعت، جاره‌نشینها، و کارگران غیر متشکل، می‌توانند برای خود مسکنی پیدا کنند؟ واقعیت این است که بازار مسکن، بازاری

کمک به دولت در جهت سیاست انبوہ سازی مسکن در کشور بوده است و بر این ادعا می‌توان باور داشت که هر زمانیکه دولت یکی از مهمترین عوامل تولید یعنی زمین را در اختیار تعاوینهای مسکن قرار داده است فعالیت این شرکتها باعث سقوط قیمت مسکن شده و هم می‌توان گفت که این همه واحدهای ساخته شده بوسیله شرکتها تعاوینی در ختنی کردن بازار کاذب معاملات مسکن در حد خود بی‌تأثیر نبوده است.

توجه به امکانات عرضه و تقاضای موجود به واحدهای مسکونی خود جای تأمل و برنامه‌ریزی دارد.

عواملی که ناشی از تقاضا برای واحدهای مسکونی می‌گردند عبارتند از:

- رشد جمعیت

- رشد ناشی از مهاجرت

- استهلاک واحدهای مسکونی

- بازسازی واحدهای غیر استاندارد به واحد استاندارد

- تبدیل خانوار گسترده به خانوار کوچکتر به علت نفوذ فرهنگ ییگانه

- وضعیت ازدواج

- بار تکفل خانوارها

- فرهنگ و سلیقه خانوارها

- سیاستهای اقتصادی و رفاهی و روابط اجتماعی حاکم بر جامعه

- وضعیت رشد درآمد و توزیع آن در جامعه

- قیمت واحدهای مسکونی و ...

## تعاونی‌های مسکن و تولید انبوہ

با ملاحظه داشتن عوامل فوق آنچه را که در سطح همه موارد قابل طرح است این است که کمبود مسکن حاصل عدم تطابق رشد تولید مسکن با رشد جمعیت و خانوار، به ویژه در جوامع شهری و گروههای کم درآمد می‌باشد. نتیجه اینکه مشکلات بازار مسکن ریشه در موانع و محدودیتهای موجود در راه عملکرد طبیعی این بازار دارد.

برای دستیابی به عملکرد صحیح در بازار

تعاونیهای مسکن از آغاز پیروزی انقلاب اسلامی در سطح گسترده‌ای در ادارات، سازمانها، بانکها و کارگاههای تولیدی و صنعتی کشور تشکیل گردید. این تعاوی با هدف تأمین مسکن برای گروه‌های کم درآمد و توزیع عادلانه امکانات و تقویت انتگری خودیاری و همکاری متقابل در امور مربوط به ساخت واحدهای مسکونی ارزان قیمت ایجاد شدند.



### شرکت تعاوی مسکن کارکنان اداره کل کشاورزی بوشهر

می‌توان بر انجام تولید انبوہ توسط این بخش تکیه نمود و بر این راستا امکانات و تسهیلات لازم را در اختیار این تعاوینها بعنوان یک بخش مردمی و در جهت مشارکت عمومی قرار داد.

### رشد تعاوینهای مسکن

براساس آمار موجود در پایان سال ۱۳۷۱، تعداد ۶۶۸ شرکت تعاوی مسکن در کشور وجود داشته است.

از مجموع شرکتهای فوق ۵۵٪ تعاوی کارگری و ۴۵٪ تعاوی کارمندی هستند که حدود ۱۰٪ آن در سالهای قبل از انقلاب اسلامی به ثبت رسیده‌اند. متوسط تعداد اعضای هر شرکت تعاوی مسکن در کشور ۱۳۴ نفر است که نسبت به پنج سال گذشته ۲۲٪ کاهش را نشان می‌دهد.

مسکن و تأمین نیازهای مسکونی خانوارها، باستی کارآئی بازار مسکن را ارتقاء داد. سیاستهایی که رفع این موانع و محدودیتها را بطور مستقیم هدف قرار می‌دهند از سودمندی و تأثیر کافی برخوردار خواهند بود و سیاستهایی که بی‌توجه به عوامل مؤثر در اقتصاد مسکن سعی در تثیت قیمتها دارند در نهایت فقط موجب تحریف علائمی می‌گردند

که به بازار داده می‌شود و ممکن است شکل اصلی را که کمبود مسکن است شدت بخشنده. در واقع بخشی از بازار مسکن که باید تقویت شود، بخش تولیدی آن است که باستی در برابر بازار خرید و فروش مسکن و زمین و نیز در مقابل انحصارات و مشکلات ناشی از بازار عوامل تولید حمایت گردد.

با توجه به فعالیت‌های انجام شده توسط شرکتهای تعاوی مسکن در دهه گذشته

## تأمین زمین تعاونی‌ها

مطالعات انجام شده و اطلاعات به دست آمده از سالهای قبل نشان می‌دهد که به طور متوسط ۳۷٪ زمینهای خریداری شده توسط تعاونیها از طریق سازمان زمین شهری و ۶۳٪ آن از سایر منابع بوده است.

سهم تعاونیها در خرید زمین از سازمان زمین شهری در سال ۷۱ به مساحت ۸۹۳۹۴۱۳ مترمربع بوده که سهم تعاونی‌ها کارمندی ۶۷٪ تعاونی‌های نظامی و انتظامی ۱۷٪ تعاونی‌های کارگری ۱۴٪ و سهم سایر تعاونی‌ها مسکن ۲٪ می‌باشد. که در مقایسه با

کارگری معادل ۱۱۶٪ و سهم رشد سرمایه

تعاونی‌های کارمندی معادل ۲۳۶٪ بوده است.

توزیع جغرافیائی شرکتهای تعاونی مسکن نشان‌دهنده آن است که ۲۹٪ شرکتها در تهران ۱۰٪ در خراسان ۹٪ در مازندران، ۶٪ در آذربایجان شرقی، ۵٪ در خوزستان، ۴٪ در اصفهان، ۲٪ در فارس، ۵٪ در زنجان، ۳٪ در گیلان و ۸٪ آن متعلق به شرکتهای تعاونی مسکن کارگری و ۴٪ آن متعلق به شرکتهای تعاونی مسکن کارمندی است که در مقایسه با سرمایه پنج سال گذشته (سال ۱۳۶۶) رشدی برابر با ۲۰۰٪ داشته که سهم رشد سرمایه تعاونی‌ها

نتایج بررسیها نشان می‌دهد که ۳۱٪ اعضای شرکتهای تعاونی مسکن در شرکتهای تعاونی مسکن کارگری و ۶۸٪ در شرکتهای تعاونی مسکن کارمندی عضویت دارند.

مجموع سرمایه شرکتهای تعاونی مسکن کشور، ۳۱/۶ میلیارد ریال است که ۱۹٪ آن متعلق به شرکتهای تعاونی مسکن کارگری و ۴٪ آن متعلق به شرکتهای تعاونی مسکن کارمندی است که در مقایسه با سرمایه پنج سال گذشته (سال ۱۳۶۶) رشدی برابر با ۲۰۰٪ داشته که سهم رشد سرمایه تعاونی‌ها

جدول شماره ۱ - آمار شرکتها و اتحادیه‌های تعاونی مسکن استانی‌ها کشور تا پایان ۱۴۷۱/۱۲/۲۹ تهیه شده در: اداره کل تعاونی‌های عمران و مسکن

ردیف	نوع تعاونی	نام استان	کارگری	کارمندی	جمع آمار هر استان
			تعداد اعضاء	تعداد اعضاء	تعداد اعضاء
۱	آذربایجان شرقی	آذربایجان شرقی	۳۹۸۳۰۰	۲۲۱۱۱	۲۷۹۱۲۱۴
۲	آذربایجان غربی	آذربایجان غربی	۱۵۳۷۵	۳۶۴۷۰	۵۱۸۲۵
۳	اصفهان	اصفهان	۱۱۶۶۳	۱۱۲۱۰	۲۷۰۹۵
۴	ایلام	ایلام	۶۷۸۵	۲۶۵	۳۰۷۳۴۷
۵	باخرز	باخرز	۳۹۴۴	۶	۱۳۲۵۹
۶	بوشهر	بوشهر	۹۳۵۹۷	۱۳۲۱	۵۶۲۶
۷	تهران	تهران	۵۸۸۰۸	۱۰۶۴	۳۴۸۶۹۸
۸	خوزستان	خوزستان	۲۰۴۲۵	۱۷۷	۵۱۸۶۵
۹	خراسان	خراسان	۱۰۱۳۲۸	۳۱۸	۴۰۵۸۵۱۰
۱۰	چهارمحال و بختیاری	چهارمحال و بختیاری	۱۰۲۱۵	۱۰	۷۷۵۴
۱۱	زنجان	زنجان	۲۱۸۳۳	۲۲۵	۶۰۶۷۰
۱۲	سیستان و بلوچستان	سیستان و بلوچستان	۲۶۳۲	۳۷	۸۹۱۲
۱۳	سمنان	سمنان	۳۶۱۵	۵۵	۱۲۸۴۰
۱۴	فارس	فارس	۲۳۳۸۰	۱۶۳	۷۹۴۴۳۹
۱۵	لرستان	لرستان	۹۵۷۴	۴۱	۲۷۳۰۰
۱۶	کرمان	کرمان	۳۷۳۰	۸۱	۱۷۲۸۱
۱۷	کهگیلویه و بویراحمد	کهگیلویه و بویراحمد	۲۴۶۸	۵	۷۳۸۲
۱۸	کردستان	کردستان	۹۸۸	۱۲	۱۰۰۸۹
۱۹	گیلان	گیلان	۷۴۲۰	۸۳	۲۳۳۶۶
۲۰	مازندران	مازندران	۹۴۳۱	۱۰۶	۲۰۷۷۶۲۸
۲۱	مرکزی	مرکزی	۱۱۲۹۴	۸۹	۱۹۴۸۶
۲۲	همدان	همدان	۳۰۷۱	۳۶	۲۲۴۳۲
۲۳	هرمزگان	هرمزگان	۲۶۲۵	۳۰	۱۱۸۹۴۴۲
۲۴	یزد	یزد	۳۲۱۵	۳۸	۱۳۸۵۱۳
	جمع	جمع	۳۶۰۶۳۵	۲۹۸۳	۱۱۵۲۸۱۱

کلیه سالهای قبل از رشد بالائی برخوردار است و نسبت به سال ۱۳۷۰ به میزان ۷۹٪ افزایش داشته است.

توزیع جغرافیائی دریافت زمین توسط شرکت‌های تعاونی مسکن از سازمان زمین شهری نشان دهنده آن است که سهم استانهای تهران، خوزستان و خراسان بین ۱۰ الی ۲۰ درصد استانهای آذربایجان غربی، آذربایجان شرقی، اصفهان، فارس و کرمانشاه بین ۵ الی ۱۰ درصد و سهم سایر استانها زیر ۵ درصد می‌باشد. در ضمن کمترین سهم تعلق به استان کهگیلویه و بویراحمد دارد.



تعاونی مسکن پایگاه سوم شکاری در تهران

با توجه به فعالیت‌های انجام شده توسط شرکت‌های تعاونی مسکن در دهه گذشته، می‌توان بر انجام تولید انبوه توسط این بخش تکیه نمود و امکانات و تسهیلات لازم را در اختیار این بخش مردمی، قرار داد.

جدول شماره ۲ - مشخصات اتحادیه‌های تعاونی مسکن استانها تا پایان ۷۱

ردیف	نام استان	تعداد اسکان	تعداد تعاونی‌های عضو	سرمایه (هزار ریال)
۱	تهران - اتحادیه اسکان	۴۲۵	۱	۵۱۶۵۰
۲	آذربایجان شرقی	۱۱	۱	۱۰۱۶۰
۳	اصفهان	۱۳۷	۲	۱۲۹۰
۴	خراسان	۲۳۷	۳	۱۵۳۵۶۱۲
۵	زنجان	۱۸۱	۲	۱۸۴۰
۶	فارس	۹۹	۱	۲۷۷۰
۷	لرستان	۵۷	۲	۹۵۰۷۰
۸	کرمان	۱۴	۱	۲۲۰۰
۹	گیلان	۱۵۶	۲	۷۸۰۵
۱۰	مازندران	۳۵	۱	۴۰۸۲۰
۱۱	همدان	۴۴	۱	۴۴
۱۲	هرمزگان	۲۲	۱	۲۲۰
	جمع	۱۴۱۵	۱۸	۱۷۴۹۴۸۱

