

تأمین امنیت، جبران خسارت و بازگشت به وطن

بزهديدگان قاچاق انسان در اسناد فراملی*

□ دکتر محسن عینی^۱

□ استادیار دانشگاه بین‌المللی امام خمینی

چکیده

از راهبردهای مبارزه مؤثر با قاچاق انسان - به عنوان جرمی علیه کرامت انسانی - حمایت از بزهديده است. حمایت از بزهديده جرم قاچاق انسان مبتنی بر ارزش‌های حقوق پیری است زیرا بزهديدة جرم مرتكب آن نیست و حمایت از او به همکاری بزهديدة با مقامات صلاحیتدار اداری و قضایی و به اجرای عدالت مدد می‌رساند. به علاوه از بزهديدة کی دویاره او پیشگیری می‌کند. بر این اساس، اسناد فراملی مانند پروتکل پیشگیری، سرکوب و مجازات قاچاق اشخاص به ویژه زنان و کودکان سازمان ملل متحد و در موضع برتر کنوانسیون اقدام علیه قاچاق انسان شورای اروپا، تدبیر حمایتی مختلفی را مقرر کرده‌اند که به بهبودی جسمی، روانی و اجتماعی بزهديدة کمک می‌کند و او را برای بازگشت موفق به خانواده و اجتماعش یاری می‌کند. سه

مورد از این تدابیر عبارتند از: تأمین امنیت و سلامت بزهیده؛ جبران خسارات قربانی و در نهایت کمک به بازگشت ترجیحاً اختیاری بزهیده به جامعه مبدأ.

سیاست جنایی ایران باید از راهبرد حمایت از بزهیده‌گان جرم قاچاق انسان استقبال کند و قوهٔ قانون گذاری ایران تدابیر حمایتی مناسب و از جمله تدابیر سه‌گانه مزبور را، پیش‌بینی کند.

واژگان کلیدی: قاچاق انسان، حمایت از بزهیده، جبران خسارات، حقوق بشر، بازگشت قربانی، تأمین امنیت و سلامت.

مقدمه

قاچاق انسان^۱ برای بهره‌کشی، رفتاری مغایر کرامت انسانی و ارتکاب آن نقض حقوق بشر توصیف شده است (Follmar-Otto-Rabe, 2006: 14/29; Gallagher, 2006: 186). زیرا در فرایند ارتکاب آن مهمترین حقوق اساسی بزهیده مانند حق انتخاب و سلامت وی پایمال می‌شود (Piotrowicz, 2009: 185).

پدیده جنایی مزبور تحت تأثیر عوامل کششی و رانشی زیادی است، از جمله فقر و نابسامانی اقتصادی، ساختارهای نامناسب اجتماعی و سیاسی، جهانی شدن و جهانی‌سازی اقتصاد، سیاستهای تعدیل اقتصادی در برخی کشورها، حاکمیت فرهنگ خشونت و تبعیض ناروا نسبت به شهروندان در کشورهای مبدأ، تقاضا برای خدمات جنسی و کار ارزان در کشورهای مقصد، تسهیل رفت‌وآمد میان برخی کشورها به ویژه در اروپا، سود سرشار قاچاق انسان و خطر اندک (تعقیب کیفری مرتكبان) در برخی کشورها را می‌توان برشمرد (کولایی، ۱۳۸۶: ۱۵۷؛ Leidhold, 2006: 95, 96 :Hodge, 2008: 144).

۱. بند ۳ ماده ۳ پروتکل پیشگیری، سرکوب و مجازات قاچاق اشخاص به ویژه زنان و کودکان در تعريف قاچاق انسان مقرر می‌دارد: «قاچاق انسان به معنای استخدام (به کارگیری)، حمل و نقل، انتقال، پناه دادن یا دریافت اشخاص به وسیله تهدید یا اعمال زور یا سایر اشکال تحمل، آدمربایی، تقلب، فریب، سوء استفاده از قدرت یا موقعیت آسیب‌پذیری یا از طریق دادوستد یا منافع برای تحصیل رضایت شخصی که بر دیگری کنترل دارد، به منظور بهره‌کشی. بهره‌کشی حداقل شامل بهره‌کشی از روسی‌گری دیگران یا سایر اشکال بهره‌کشی جنسی، کار یا خدمات اجباری، بردگی یا اعمال مشابه بردگی، بندگی (بیکاری) یا برداشتن اندامهاست».

آمارها و تخمینهای متفاوتی از میزان قاچاق انسان در جهان ارائه می‌شود. بر مبنای برخی تخمینها، سالیانه حدود ۲/۵ میلیون نفر در سرتاسر دنیا قاچاق می‌شوند (Skrivankova, 2006: 229). برخی آن را حداقل ۶۰۰/۰۰۰ نفر در سال برآورد می‌کنند (Ryken Volder, 2009: 49). یوروپل گزارش کرده است که هر سال صدها هزار قربانی به کشورهای عضو اتحادیه اروپا و به منظور بهره‌کشی جنسی و کار، قاچاق می‌شوند (Europol, 2008: 10). محققان بسیاری به رشد فزاینده قاچاق انسان به ویژه در میان زنان و کودکان اذعان کرده‌اند (Follmar-Otto-Rabe, 2009: 14; Troshynski, 2008: 31).

ماهیت غیر انسانی و پیامدهای زیانبار قاچاق انسان، به عنوان جرم فرامملی یا جهانی شده (نجفی ابرندآبادی، ۱۳۸۹: ۱۵) جامعه جهانی را مصمم کرد تا به مبارزه مؤثر با این پدیده و حمایت از بزهديدگان آن و همکاری دولتها در این مورد اقدام کنند و از این روی پروتکل پیشگیری، سرکوب و مجازات قاچاق اشخاص به ویژه زنان و کودکان موسوم به پروتکل پالرمو و تکمیل کننده کنوانسیون ملل متحد علیه جرم سازمان یافته فرامملی در سال ۲۰۰۰ میلادی (پروتکل پالرمو) تصویب شد. در سطح منطقه‌ای (اروپا) نیز علاوه بر تصمیم راهبردی مبارزه با قاچاق انسان مصوب سال ۲۰۰۵ میلادی، باید از تصویب کنوانسیون اقدام علیه قاچاق انسان شورای اروپا مصوب سال ۲۰۰۸ میلادی (کنوانسیون ورشو) یاد کرد که از ۱ فوریه ۲۰۰۸ میلادی لازم الاجرا شده است (Drew, 2009: 50). طرح دستورالعمل مورخ آوریل ۲۰۱۰ میلادی در مورد پیشگیری و مبارزه با قاچاق انسان و حمایت از بزهديدگان، آخرین سندي است که تصویب آن، تصمیم راهبردی سال ۲۰۰۲ را نسخ می‌کند و جایگزین آن می‌شود (Council of the European Union, 2010: 2). به اسناد مزبور باید تصمیمات و طرحهای اقدام دیگری را نیز اضافه کرد که مخصوصاً در سطح اروپا تصویب و اجرا شده است. اسناد مزبور وظایف و در عین حال محدودیتهایی را در مبارزه با قاچاق انسان بر دولتها تحمیل می‌کند.

اسناد بین‌المللی و منطقه‌ای یادشده، برای مبارزه مؤثر با پدیده قاچاق انسان و در پرتو همکاری بین‌المللی دولتها سه راهبرد اصلی را مورد توجه قرار داد که عبارتند از: پیشگیری از وقوع؛ جرمانگاری و مجازات مرتکب آن و حمایت از قربانیان جرم. برخی

از محققان، راهبردهای سه گانه مبارزه با قاچاق انسان را در سه P خلاصه کرده‌اند: پیشگیری^۱؛ تعقیب^۲ و حمایت^۳ (Follmar-Otto-Rabe, 2009: 5; Raffaelli, 2009: 206). نمایندهٔ عالی رتبه حقوق پسر سازمان ملل متحد در تعبیری دیگر به موارد مذبور، جرمان خسارت قربانیان را نیز اضافه می‌کند (4). (UN-Economic and Social Council, 2002: 2002: 4).

بسیاری از کشورها تحت تأثیر مبارزهٔ جهانی علیه قاچاق انسان و در پرتو اسناد فراملی با تصویب قانون داخلی، قاچاق انسان را جرم‌انگاری کرده‌اند (UNODC-Trafficking, 2009: 22) و در صورت مواجهه با این رفتار ناقض حقوق بشر به وظیفه خود در تعقیب مرتكبان جرم قاچاق انسان اقدام می‌کنند. در ایران نیز در سال ۱۳۸۳ هماهنگ با راهبرد جرم‌انگاری و در اقدامی قابل تقدیر ولی ناکافی جرم قاچاق انسان پیش‌بینی و مشمول واکنشهای سرکوبگرانه شد.

اما قاچاق انسان از موضوعات چندوجهی و محل تلاقي حقوق بشر، حقوق کیفری، حقوق مهاجرت و حقوق کار است (Raffaelli, 2009: 221; Piotrowicz, 2009: 176). ابعاد حقوق بشری قاچاق انسان تکالیف و الزامات دیگری را نیز در راستای مبارزه مؤثر با این جرم بر دولتها تحمیل می‌کند که یکی از مهمترین آنها حمایت حقوق بشرمدارانه از قربانیان جرمی است که برخی از حقوق انسانی آنها پایمال شده است. اسناد فراملی مانند پروتکل پالرمو و به ویژه کنوانسیون اقدام علیه قاچاق انسان شورای اروپا، تدابیر حمایتی مختلفی را برای بزهديدگان جرم قاچاق انسان پیش‌بینی و دولتها را به پاره‌ای از حمایتهای ضروری از بزهديدگان قاچاق انسان تشویق یا متعهد کرده‌اند. مبنای این حمایت را باید در ارزش‌های حقوق بشری و انسانی و الزامات آن جستجو کرد. این حمایت با ارزش‌های اسلامی مبنی بر حمایت و دستگیری از اشخاص آسیب‌پذیر نیز منطبق است (Mattar, 2010: 33).

حمایت از بزهديدگان جرم قاچاق انسان نقشی بسزا در پیشگیری از قاچاق مجدد قربانیان دارد و واجد نقش پیشگیرانه است و بر عکس آن رها کردن قربانیان موجبات

-
1. Prevention.
 2. Prosecution.
 3. Protection.

بزهديدگي مجدد آنها را فراهم می کند (Hodge, 2008: 151)، همچنان که حمایت از قربانی، تشویق او جهت همکاری با پلیس و سایر مقامات صلاحیتدار و کمک به او جهت بازگشت به جامعه است؛ به علاوه این حمایت احترام به آموزه‌های حقوق بشر و به دلیل آن است که آنها نه مجرم بلکه قربانی جرمی هستند که شایسته مساعدت و حمایتند تا با کمک دولتها پاره‌ای از حقوق تضییغ شده خود را بازیابند. به همین جهت برخی از کشورها مثل آمریکا (Yacoubian-Clawson-Dutch, 2008: 157, 169) و ایتالیا (Ventrella, 2007: 41, 56) علاوه بر جرم انگاری قاچاق انسان، به وضع قانون ویژه حمایت از بزهديدگان قاچاق انسان اقدام کرده‌اند.

در میان اسناد فرامی، سندی که موقعیت مناسب‌تری در راستای پیش‌بینی تدابیر حمایتی حقوق بشرمدارانه از قربانیان جرم قاچاق انسان دارد، کنوانسیون اقدام علیه قاچاق انسان شورای اروپاست که در مقایسه با پروتکل قاچاق انسان پالرمو از جایگاه شایسته‌تری برخوردار است و اقدامات حمایتی خاصی را برای قربانیان پیش‌بینی کرده است که قبل از این در اسناد بین‌المللی مربوط مورد تصریح قرار نگرفته بود؛ اگرچه کنوانسیون یادشده نیز با سطح عالی از انتظارات فاصله دارد و تمام آنچه که مطلوب می‌نماید در کنوانسیون مزبور، ذکر نشده است (Gallagher, 2006: 188)، اما هر یک از دولتهاي عضو کنوانسیون می‌توانند در حقوق ملی خود قواعد حمایتی پیشتری را برای قربانیان جرم قاچاق انسان پیش‌بینی کنند. همچنین در سطح اروپا، برخی از الزامات حمایتی حقوق بشرمدارانه را باید در معاهدات حقوق بشری مثل کنوانسیون اروپایی حقوق بشر و آزادیهای اساسی مصوب ۱۹۵۰ میلادی جستجو کرد (Follmar-Otto-Rabe, 2009: 38).

اگرچه گونه‌های متفاوتی از تدابیر و اقدامات حمایتی برای بزهديدگان بزرگسال و کودک و همچنین شهود جرم قاچاق انسان قابل ذکر است اما به لحاظ گستردگی موضوع حمایت از بزهديدگان، در این مقاله به تحلیل جداگانه سه مورد از آنها در ارتباط با تأمین امنیت، جبران خسارت و بازگشت بزهديدگان (بزرگسال) به وطن با توجه به اسناد فرامی و با نگرش ویژه به کنوانسیون اقدام علیه قاچاق انسان شورای اروپا می‌پردازیم؛ تدابیری که اجرای آنها را هر دو حمایت از

بزهديدگان جرم قاچاق انسان را انعکاس می دهد.

در ایران، قانون مبارزه با قاچاق انسان مصوب ۱۳۸۳ از میان راهبردهای سه گانه مبارزه مؤثر با قاچاق انسان (پیشگیری؛ جرمانگاری و حمایت از بزهديدگان)، فقط به راهبرد جرم‌انگاری و تعقیب جرم قاچاق انسان توجه کرده و به ویژه از راهبرد حمایت از بزهديدگان غفلت کرده است. ترسیم راهبرد حمایت از بزهديدگان مورد توجه بیشتر مسئولان سیاست جنایی ایران که هدف اصلی این مقاله است به پیش‌بینی و اجرای تدابیر حمایتی مناسب برای بزهديدگان قاچاق انسان کمک نموده، راه مبارزه مؤثرتر و پیشگیری از این جرم را نیز هموارتر می‌سازد. بدیهی است توفیق در این راه در پرتو اتخاذ یک سیاست جنایی مشارکتی و با دخالت گروههای مردم‌نهاد تسهیل می‌شود.

تدابیر امنیت مدار

۱- حمایت از هویت و زندگی خصوصی قربانیان

بسیاری از قربانیان جرم قاچاق انسان، از آن رو که از امنیت خویش بیناکند، یا از رسایی و بدنامی خود یا خانواده هراسناکند یا از اقدامات قضایی علیه خود می‌ترسند؛ از رو برو شدن با مقامات صلاحیتدار و اعلام جرم یا طرح شکایت علیه قاچاقچیان که معمولاً با افشاء هویت آنها همراه است، پرهیز می‌کنند (Braspenning, 2006: 346; Council of Europe-Explanatory, 2005: 46; UNODC-Toolkit, 2008: 224) بنابراین، تأمین امنیت قربانیانی که در فرایند شناسایی و همکاری با مقامات صلاحیتدار (اعم از پلیس یا دادرسان) قرار می‌گیرند از مهمترین وظایف دولتهاست و از مناسبترین تدابیر حمایتی که امنیت قربانیان را تأمین می‌کند، محرومگی هویت و زندگی خصوصی آنهاست (Lenzerini, 2009: 223)؛ زیرا افشاء هویت، آدرس و جزئیات زندگی خصوصی بزهديدگان و آدرس آنها، خطر انتقام از آنها و خانواده آنها را افزایش می‌دهد (HR Law Group-Annotated Guide, 2002: 20) یا خطر بدنامی و رسایی را برای آنها چه در جامعه مبدأ و چه در جامعه مقصد به همراه دارد.

بدین جهت علاوه بر برخی استناد فراملی مانند اعلامیه اصول اساسی عدالت برای قربانیان جرم و سوء استفاده از قدرت، مصوب مجتمع عمومی سازمان ملل متعدد در سال ۱۹۸۵ (بند D از پاراگراف ۶)، پروتکل پیشگیری، سرکوب و مجازات قاچاق اشخاص به ویژه زنان و کودکان پیوست کنوانسیون سازمان ملل متعدد در مورد مبارزه با جرم سازمان یافته فراملی مصوب سال ۲۰۰۰ موسوم به پروتکل قاچاق انسان پالرمو، در بند ۱ از ماده ۶، با تعابیری غیر الزامی از دولتها می خواهد در موارد مقتضی و تا حد امکان و بر اساس حقوق ملی، از افشای هویت و زندگی خصوصی قربانیان اجتناب کنند^۱ (Fredette, 2009: 130). همچنین ماده ۸ پروتکل اختیاری کنوانسیون حقوق کودک راجع به فروش کودکان، روپسی گری و پورنوگرافی (هرزنهنگاری) کودک مصوب سال ۲۰۰۰ میلادی، دولتها را به اتخاذ اقدامات مناسب برای حمایت از هویت و زندگی خصوصی بزرگداشت کودک ملزم می کند (Yacoubian, Clawson and Dutch, 2009: 165; Cooney, 2009: 528).

مشابه الزام مذبور را بند ۳۱/۶ کنوانسیون راجع به حمایت از کودکان علیه بهره کشی و سوء استفاده جنسی مصوب سال ۲۰۰۷ شورای اروپا به جهت حمایت از حقوق و منافع کودکان بزرگداشت پیش بینی کرده است.

از جمله اقداماتی که می تواند مانع از افشای هویت بزرگداشت کان شود و به تأمین امنیت آنها کمک کند تدبیر مناسب دادرسی کیفری است (Braspennning, 2006: 352) مانند: محرومانه و غیر علنی بودن دادرسیها و ممانعت از حضور افراد در جلسات دادرسی (بند ۱ ماده ۶ پروتکل مذبور)؛ تحمیل قانونی برخی ممنوعیتها بر رسانه‌ها مثل محدودیت نمایندگان رسانه‌ها از حضور در دادرسی یا محدودیت انتشار اطلاعات و جزئیاتی است که هویت قربانیان جرم را افشا می کند، همچنین دادگاهها باید از این حق برخوردار شوند که در موارد مقتضی هویت قربانیان جرم را محرومانه اعلام کنند (UNODC-Toolkit, 2008: 224) یا از مواجهه متهم و شهود اجتناب کنند. بدیهی است اجرای برخی از این تدبیر نیازمند اصلاح قوانین آین دادرسی کیفری

۱. بند ۲/a از ماده ۲۴ کنوانسیون جرایم سازمان یافته فراملی با لحنی آمرانه‌تر از دولتها می خواهد هویت و محل زندگی شهود را افشا نکند.

کشورهاست که به ویژه با فشار گروههای مردمنهاد بر دولتها محقق می‌شود. اگر دولتها بر اعلام نام قربانیان جرم و به ویژه کسانی که علیه قاچاقچیان شهادت می‌دهند، پافشاری کنند، باید گروههای مردمنهاد دولتها را موظف کنند تا برای قربانیان محل اقامت مناسب و جدید و حتی هویت جدید (برای قربانیان و در برخی موارد خانواده آنها) و تا زمانی که خطر باقی است فراهم کنند؛ به گونه‌ای که اگر دولتها از انجام این تکلیف سر باز زنند، قربانیان نیز با مقامات صلاحیتدار همکاری نکنند (2002: HR Law Group-Annotated Guide). اقدامات اشاره شده باید به گونه‌ای طراحی و اجرا شوند که سایر حقوق و اصول شناخته شده مثل حق دفاع متهم و یا حق آزادی بیان، حق دسترسی به اطلاعات یا اصل تناسب را نقض نکنند. همچنین در این موارد با حفظ برتری اصل علی بودن دادرسی باید ترتیبی اتخاذ شود که دادگاهها امکان محروم کردن دیگران را از حضور در جلسات دادرسی داشته باشند ولی قبل این موضوع را توجیه و اعلام کنند.

تحت تأثیر نگرشهای اشاره شده و با توجه به آزادیهای اساسی پذیرفته شده در کنوانسیون اروپایی حقوق بشر، کنوانسیون اقدام علیه قاچاق انسان شورای اروپا در ماده ۱۱، نه تنها از هویت و زندگی خصوصی بزهديدگان بلکه از داده‌های شخصی^۱ افراد (مانند محل سکونت، تلفن و...) بر اساس کنوانسیون حمایت از افراد در ارتباط با فرایند پردازش خودکار داده‌های شخصی، حمایت کرده است. بر اساس بند ۱ ماده ۱۱ کنوانسیون اقدام علیه قاچاق انسان، دولتها باید موافقت کنند بر احترام به داده‌های شخصی قربانیان قاچاق بر اساس مقررات وضع شده در کنوانسیون مجبور، بدون توجه به اینکه کنوانسیون حمایت از افراد در ارتباط با فرایند پردازش خودکار داده‌های شخصی را تصویب کرده‌اند یا خیر (Council of Europe-Explanatory, 2005: 47). کنوانسیون اروپایی اقدام علیه قاچاق انسان، در ماده ۳۰، حمایت از هویت و زندگی خصوصی اشخاص را در دوره دادرسی کیفری نیز مورد تأکید قرار داده است؛ بنابراین حمایت از هویت و زندگی خصوصی و داده‌های شخصی افراد از آغازین

1. Personal Data.

مراحل شناسایی بزهديدگان شروع می‌شود و تنها به مرحله دادرسی کيفري اختصاص ندارد. سرانجام بند ۲ ماده ۱۱ کنوانيون از دولتها می‌خواهد که اقداماتي را اتخاذ کنند که رسانه‌ها را به حمایت از زندگی خصوصي و هويت قربانيان تشویق می‌کند ولی برای آنکه از مزاحمت نامشروع و نامناسب برای اصل آزادی بیان اجتناب شود، مقرر کرده است که اين اقدامات باید موافق با ماده ۱۰ کنوانيون اروپائي حقوق بشر (اصل آزادی بیان) باشد و حمایت از زندگي خصوصي و هويت قربانيان را از طریق اقدامات زیر مورد توجه فرار دهد:

Self-Regulation: اين اقدامات به وسیله بخش خصوصي تنظيم می‌شود.

Co-Regulation: با مشارکت بخش خصوصي و مقامات عمومي انجام می‌گيرد.

Regulation: با استانداردهای وضع شده توسط مقامات عمومي انجام می‌گيرد

(Council of Europe-Explanatory, 2005: 47)

در حقوق ايران، قانون مبارزه با قاچاق انسان حکم خاصی در مورد حمایت از هويت، زندگي خصوصي و داده‌های شخصي بزهديدگان قاچاق انسان پيش‌بینی نکرده است ولی با توجه به اينکه قانون يادشده، برخی بزهديدگان قاچاق انسان را مجرم محسوب کرده است، اين دسته همانند ساير محکومان و متهمان از تضمینات حقوقی مربوط مثل منع هتك حرمت و حیثیت از آنان از طریق افشاء هويت، برخوردارند (اصل ۳۹ قانون اساسی)؛ تدبیر مزبور حتی اگر افشاء هويت قربانيان برخی مصاديق قاچاق انسان را جرم و شیوع فحشا قلمداد کnim (تبصره ماده ۶۹۷ قانون مجازات اسلامی) تأمین کننده اهداف حمایت از هويت و زندگي خصوصي بزهديده قاچاق انسان نیست.

با آنکه قانون انتشار و دسترسی آزاد به اطلاعات، آين صريح دسترسی به اطلاعات را تنظيم و معرفی می‌کند و در ماده ۱۶ آن يکی از مهمترین استثنائات دسترسی به اطلاعات را به خطر افتادن جان یا سلامت افراد مقرر می‌کند اما قانون مزبور اصولاً مانع برخی اقدامات قضائي دادرسان کيفري به هنگام رسيدگي به جرائم که به افشاء هويت قربانيان می‌انجامد و مستند به اصول و قواعد سنتي آين دادرسي انجام می‌گيرد، نیست چنان که برخی الزامات قانونی مقرر در قانون آين

دادرسی کیفری در مورد ذکر نام و سایر مشخصات در شکواییه، احضاریه و حتی کفرخواست یا برگزاری علنی محاکمات و دادرسیها (اصل ۱۶۵ قانون اساسی و ماده ۱۸۸ قانون آین دادرسی دادگاههای عمومی و انقلاب در امور کیفری) از قوانینی است که اجرای آنها می‌تواند ضمن افشاء هویت قربانیان، امنیت و موقعیت اجتماعی آنها را در وطن خود و ایران با خطر و مشکل مواجه کند. توصیف کردن برخی از مصادیق قاچاق انسان به عنوان جرایم مخل امنیت و برگزاری محاکمه غیر علنی با نظر دادرس (تبصره ۱ ماده ۱۸۸ قانون آین دادرسی دادگاههای عمومی و انقلاب در امور کیفری)، نمی‌تواند از افشاء هویت و زندگی خصوصی قربانی، حمایت کافی را به عمل آورد. بنابراین به نظر می‌رسد الحق به برخی از اسناد بین‌المللی مثل کنوانسیون جرایم سازمان یافته فراملی و پروتکل الحاقی آن موسوم به پروتکل پالرمو می‌تواند زمینه‌های لازم را برای قانون گذار در اصلاح برخی از مقررات جزایی به گونه‌ای فراهم کند که با حمایت از هویت و زندگی خصوصی بزهدیدگان قاچاق انسان به تأمین امنیت آنها مدد رساند.

۲- تأمین سلامت جسمانی بزهدیدگان

تمامیت و سلامت جسمانی بزهدیدگان قاچاق انسان با انواع تهدیدات، خشونتها و بیماریها مواجه است (Jones, 2009: 315; Wang, 2010: 327) اما به ویژه بزهدیدگانی که با مقامات صلاحیتدار همکاری می‌کنند و اطلاعاتی را در اختیار مأموران مربوط قرار می‌دهند که در تعقیب گروههای جناحیتکار و قاچاقچیان مؤثر است، همواره در معرض تهدید و ارعاب یا خطر انتقام قرار می‌گیرند تا آنان را وادار به سکوت و عدم همکاری کنند، بنابراین یکی از وظایف و مسئولیتهای دولتها تأمین امنیت و حمایت جسمانی از قربانیان از جمله در مقابل هر گونه تهدید یا انتقام گیری گروههای جناحیتکار است (Braspenning, 2006: 352)؛ زیرا تهدید یا ایجاد مخاطره برای سلامتی بزهدیدگان گذشته از آنکه بزهدیدگی جدید است، در برخی موارد به فرصت و سرعت اجرای عدالت زیان می‌رساند یا سایر قربانیان را از کمک به اجرای عدالت دلسوز می‌کند و مانع از ایفای نقش مناسب قربانی می‌شود، از این رو در پاره‌ای از کشورها مثل

فرانسه تهدید شاکی برای استرداد شکایت از زمرة جرایم (علیه عدالت قضایی) قلمداد می‌شود (کوشان، ۱۳۸۹: ۳۹). کنوانسیون جرایم سازمان یافته پالرمو نیز با درک این واقعیت در مواد ۲۴ و ۲۵، تأمین سلامت جسمانی بزهديگان و شهود را مورد تصریح قرار داده است. (UNODC-Legislative Guide, 2004: 43) به دنبال آن پروتکل پالرمو با زبانی ضعیف و غیر الزامی (Yacoubian, Clawson and Dutch, 2009: 167) در بند ۵ ماده ۶ فقط به تلاش دولتها برای تأمین امنیت قربانیان و مادامی که در قلمرو آنها هستند نه الزاماً تا قبل از رسیدن به وطشان- اشاره کرد؛ (Lenzerini, 2009: 216) HR Law Group-Annotated Guide, 2002: 22)

۲۹

ماده ۲۴ کنوانسیون پالرمو نیز به دو مورد از حمایتهایی که می‌تواند به تأمین سلامت همه شهود و نه فقط شاهرو قربانی کمک کند تصریح کرده است: جابجایی و محدودیت در افشای اطلاعات مربوط به هویت و محل اقامت آنها؛ همچنین مقرر کردن قواعد جدید مربوط به اثبات جرم که سلامت شهود را تضمین کند (HR Law Group-Annotated Guide, 2002: 23) کنوانسیون اروپایی اقدام علیه قاچاق انسان نیز به سان پروتکل قاچاق انسان پالرمو اما با زبانی قاطع‌تر، در مواد ۲۸/۲ و ۳۰ یکی از وظایف مهم دولتها عضو را تأمین سلامت قربانیان معرفی کرده است (Raffaelli, 2009: 212) و این حمایت را در همه مراحل یعنی از آغاز مرحله شناسایی قربانیان و دوره بهبودی و پس از آن و در صورتی که قربانی اجازه اقامت تحصیل کند، در دوره انجام تحقیقات و دادرسی و حتی پس از آن تا زمانی که تهدید و انتقام علیه قربانی باقی است، توسعه داده است. این حمایت اگرچه معمولاً با رضایت قربانی انجام می‌گیرد ولی منوط به رضایت او نیست همچنین به قلمرو خاصی تعلق ندارد و با همکاری دولتها مبدأ و مقصد تا برگشت این قربانی به وطنش گسترش می‌یابد. با نظر به اسناد فرامی و اروپایی مربوط به حمایت از بزهديگان قاچاق انسان، برای تأمین سلامت قربانیان شاهد در مقابل تهدید و اقدامات تلافی‌جویانه، تدبیر متنوعی پیشنهاد شده است. برخی از این تدبیر که می‌تواند از ماهیتی فرآقضایی^۱

1. Extra judicial.

برخوردار باشد، عبارتند از:

- نصب تجهیزات فنی بازدارنده
- اجرای سیستم اعلام خطر و هشدار
- ضبط ورودی و خروجی تلفنهای قربانیان
- اتومبیل ثبت شده حمایتی
- تلفن همراه برای موارد ضروری
- استفاده از محافظت (در موارد نیاز)
- در موارد ضروری، تغییر هویت قربانی؛ محل استخدام و محل اقامت آنها

(Council of Europe-Explanatory, 2005: 55, 65)

این اقدامات متفاوت باید به گونه‌ای انجام گیرد که فاچاقچیان بی‌اطلاع از آنها

باشند (Ibid.: 65).

فردراسیون روسیه در قانونی بدیع موسوم به قانون مربوط به حمایت دولتی از قربانیان، شهود و سایر مداخله‌کنندگان در دادرسیهای کیفری، برخی از اقدامات امنیتی برای تأمین سلامت افراد را به شرح زیر احصا کرده است:

- حمایت از خانه و اموال شخص
- استفاده از دستگاههای هشدار امنیتی
- جابجایی شخص
- صدور مدارک جدید هویتی
- تغییر ظاهر شخص
- انتقال به شغل یا مؤسسه آموزشی جدید
- انتقال موقعی به پناهگاههای امنیتی (ر.ک: (<http://no2slavery.ru/files/witseclaw.doc>)
- نظر به اینکه در اجرای برخی اقدامات حمایتی نقش دادستانها در حراست از سلامت جسمانی قربانیان مهم است؛ پاره‌ای از اقدامات مناسب که می‌تواند توسط آنها مورد توجه قرار گیرد، عبارتند از:
- گمنامی کامل یا جزئی برای برخی از بزهديدگان و سامان دادن اقدامات به گونه‌ای که این گمنامی را محقق کند.

- اگر نشانه‌های خطر علیه بزهديده وجود دارد، مظنون یا مظنونان در مدت زمان استماع اظهارات آنها، در توقيف نگهداری شوند.

- حتی المقدور از ملاقات با بزهديده‌گان در پناهگاههای آنها پرهیز شود.

- در صورت امکان ارتباط رادیویی یا ویدیویی از اتفاقهای داخل یک دادگستری یا از ساختمانهای دیگر با بزهديده برقرار شود؛ در برخی موارد این ارتباط می‌تواند حتی خارج از منطقه یا قلمرو دولت به عمل آید.

- پرده و حفاظ مناسب که بزهديده‌گان (شهود) را از دید مظنونان و اشخاص دیگر در دادگاه حفظ کند.

- اتفاقهای جداگانه برای قربانیان (شهود) و شهود متهم تدارک شود.

- کنترل لازم در مورد کارمندان به عمل آید و از آنچه که باید برای تأمین سلامت قربانیان انجام دهنند، مطلع شوند.

- مسیر ورود و خروج از دادگاه را ایمن کنند (UNODC-Toolkit, 2008: 225, 236).

برخی از اقدامات که سلامت قربانیان را تأمین می‌کند، دارای ماهیت قضایی است و اجرای آنها معمولاً با اصلاح مقررات آین دادرسی کیفری و دلایل اثباتی امکان‌پذیر است؛ این موارد عبارتند از:

- غیر علني بودن دادرسی و عدم استماع جريان دادرسی از جانب عموم؛ زира علني بودن قاعدة مطلقی نیست و در برخی موارد به ملاحظه منافع عمومی و مصالح اخلاقی، همه یا بخشی از دادرسی غیر علني می‌شود.

- ثبت و ضبط کردن (مثل نوشتن یا ضبط کردن) اظهارات.

- شهادت دادن بی‌نام یا با نام مستعار.

- استفاده از تکنولوژی دیداری - شنیداری: به جای مواجهه رودررو.^۱

در سالهای اخیر برخی کشورها به خصوص در ارتباط با جرایم و حملات جنسی از این روش استفاده می‌کنند، ولی این شیوه هنوز در همه اروپا گسترده نشده است (Council of Europe-Explanatory, 2005: 69).

به وسیله ویدیو کنفرانس در مقابل دادگاه ظاهر می‌شوند (Ibid.: 67).

تدابیر مزبور باید به گونه‌ای اجرا شود که توازنی منطقی بین حق دفاع متهم و حقوق و منافع بزهديدگان (شهود) ایجاد شود؛ به همین دلیل ماده ۳۰ کنوانسیون اقدام علیه قاچاق انسان شورای اروپا با نگرشی بشردوستانه، تصریح کرده است که این اقدامات حمایتی باید با توجه به ماده ۶ کنوانسیون اروپایی حمایت از حقوق بشر یعنی حق دادرسی عادلانه انجام گیرد.

در حقوق ایران، برخلاف برخی کشورها چون ایتالیا که تدابیر حمایت از قربانیان را قانوناً مورد حکم قرار داده‌اند (Ventrella, 2007: 57) در قانون مبارزه با قاچاق انسان یا مقررات دیگر قواعد خاصی در حمایت از سلامت جسمانی بزهديدگان قاچاق انسان پیش‌بینی نشده است. از نظر قانون مبارزه با قاچاق انسان، بزهديدگان جرم قاچاق انسان در پاره‌ای موارد به عنوان مرتكب جرم قابل تعقیبند و ظاهراً شهادت آنها علیه قاچاقچیان به استناد مقررات فصل پنجم قانون آین دادرسی کفری (ماده ۱۵۵ و تبصره ۳ ق.آ.د.ک). قابل قبول نیست و تنها ممکن است به استناد ماده ۱۵۶ ق.آ.د.ک. از اطلاعات آنها بدون اتیان سوگند استفاده کرد. از سوی دیگر تدابیر خاصی مثل تحقیق از شهود و مطلعان به طور جداگانه و بدون حضور متهم (ماده ۱۵۱ ق.آ.د.ک). تأمین کننده اهداف استناد فراملی برای تأمین سلامت قربانیان نیست و برخی از تدابیر سنتی قانون آ.د.ک. می‌تواند موجبات تهدید یا اجرای اقدامات تلافی‌جویانه را علیه قربانیانی که با پلیس یا مقامات قضایی ایران همکاری می‌کنند فراهم کند، از این رو به نظر می‌رسد الحاق به کنوانسیون جرایم سازمان یافته و پروتکلهای مربوط و اصلاح برخی از مقررات می‌تواند تحقق سلامت بزهديدگان (شهود) را بهتر تأمین کند.

حمایت برای جبران خسارت

در فرایند انجام جرم خشن و غیر انسانی قاچاق انسان، معمولاً قربانیان متحمل صدمات و خسارات مادی و روانی زیادی می‌شوند و بهره‌کشی اقتصادی و تجاری از آنها منافع نامشروع زیادی را نصیب قاچاقچیان می‌کند از این رو دریافت غرامت

و جبران خسارات واردہ بر بزهديدگان، گامی ضروری برای غلبہ بر آسیبهاى تحمیلی است و به قربانی کمک می کند که در پرتو اجرای عدالت، زندگی خویش را سامان دهد (Follmar-Otto-Rabe, 2009: 56). جبران خسارات قربانی تأیید رنجها و صدمات او و نامشروع و جرم بودن قاچاق انسان است که می تواند تدبیری سزادهنه و در عین حال بازدارنده قلمداد شود که هم به مسئولیت پذیری و بازپروری مجرم مدد می رساند و هم از قربانی شدن مجدد بزهديدگان قاچاق انسان پیشگیری می کند (Olujuwon, 2009: 26)؛ بنابراین دولتها نه تنها معهده ب محاذات مرتكبان جرم قاچاق انسان هستند بلکه باید با اتخاذ تدبیر مناسب از جبران خسارت بزهديدگان نیز اطمینان یابند (Waisman, 2010: 410; UNODC-Toolkit, 2008: 404)، بدین جهت برخی بر این باورند که از میان پنج مورد از حمایتهایی که باید برای بزهديدگان جرم قاچاق انسان مقرر شود حق جبران خسارت و دریافت غرامت یکی از آنهاست (Gekht, 2009: 43).

تلاش برای جبران خسارات واردہ به قربانی، با موضوعات بسیاری چون عدم آگاهیهای لازم در قربانیان و عدم شناسایی و دستیابی به مرتكبان جرم و اموال آنها یا فرار قاچاقچیان، محل اقامت بزهديده و... مرتبط است که حل برخی از این موضوعات گذشته از همکاری دولتها با یکدیگر، مستلزم پیش‌بینی تدبیر حمایتی مناسب از جمله سازوکار قانونی برای دریافت خسارات و غرامت است. به طور کلی دسترسی قربانی به جبران خسارت در اشکال زیر قابل تحقق است:

۱- فرایند دادرسی مدنی (Follmar-Otto-Rabe, 2009: 66; Chuang, 2010: 1641) بر مبنای شبه جرم، قربانی حق دارد بر اساس ملاکهای مقرر در حقوق داخلی هر کشور از جمله حقوق مدنی یا حقوق کار خسارات مادی و معنوی خود را مطالبه کند. از محدودیتهای این شیوه گذشته از موضوع محل اقامت مرتكب، لزوم شناسایی مرتكب و قدرت و توانایی او برای جبران خسارات است.

۲- فرایند دادرسی کیفری (UNODC-Legislative Guide, 2004: 286) در این شیوه معمولاً دعوای مدنی با فرایند دادرسی جنایی در یک دادگاه کیفری جریان می یابد و آن دادگاه در مورد جبران خسارات مدعی تصمیم می گیرد. این شیوه، همچنین

در برخی کشورها که جبران خسارات قربانی بخشی از رأی محاکومیت تحمیلی علیه مرتکب است، اجرا می‌شود. در این روش علاوه بر لزوم شناسایی قربانی، تعقیب و مقصر قلمداد شدن مرتکب در فرایند دادرسی جنایی ضروری است. از محدودیتهای این روش عدم شناسایی مرتکب یا فرار او از حوزه قضایی یا عدم وجود دلایل کافی براینکه ماهیت کار اجراشده توسط بزهديده غیر اختیاری بوده است یا عدم تمایل یا توانایی بزهديده برای همکاری با مقامات صلاحیتدار -اجraiی و قضایی- است که فرجام نویدبخشی برای خواسته مدعی فراهم نمی‌کند.

۳- فرایند اداری و پیش‌بینی صندوق خاص (UNODC-Toolkit, 2008: 406): در

برخی کشورها ترتیبات اداری ویژه‌ای برای پرداخت غرامت به قربانیان جرائم خشن پیش‌بینی شده است که بر اساس آن نیازی به شناسایی مرتکب خاص نیست و پرداخت خسارت قطعی و تضمینی است و معمولاً فقط نیازمند گزارش پلیس و خواست بزهديده به همکاری با پلیس برای تحقیقات است. در این روش جبران خسارت از منابع گوناگونی چون جزای نقدی، اموال مصادره شده از مرتکبان، مالیات بر درآمد یا سایر امکانات و بودجه‌های دولتی، بخشش‌های افراد خصوصی و مؤسسات است. از محدودیتهای این شیوه، پرداختهای معین و در عین حال محدود است ولی از محسن آن پرداخت فوری و تضمینی است. این شیوه باید ساده و کارآمد تنظیم شود و در عین حال مانع توسل قربانی به فرایند قضایی نشود تا از بزهديده‌گی مجدد او پیشگیری شود.

در کشور نیجریه به موجب قانون صندوقی ایجاد شده است که از آن علاوه بر تأمین نیازهای بزهديده‌گان در زمانی که تحت مراقبت قرار می‌گیرند، برای جبران خسارات آنها نیز استفاده می‌شود (Ibid.: 412).

۴- مذاکره و توافق بین بزهديده و مرتکب (Follmar-Otto-Rabe, 2009: 68): در

بسیاری از موارد برای پرهیز از مشکلاتی که به ویژه در پرتو فرایند دادرسیهای قضایی برای بزهديده‌گان قاچاق انسان واقع می‌شود؛ همچنین ایجاد وضعیتی که تخفیف یا حتی تعلیق مجازات مرتکب را فراهم می‌کند، مرتکب ضمن توافق با بزهديده و پذیرش کامل تقصیر خویش به جبران خسارت بزهديده اقدام می‌کند.

در کشور آلمان حق جبران خسارت از بزهديدگان قاچاق انسان از زمرة حقوق بشر قربانی قلمداد می شود که می تواند علیه مرتكب جریان یابد. بزهديدگان قاچاق انسان (در بهره کشی جنسی و کار) حق دارند جبران خسارات مادی و غیر مادی وارد همچنین دستمزدها را وفق بخش ۸۲۳ قانون مدنی با طرح ادعای مدنی حسب مورد از طریق دادرسی مدنی^۱ یا کار^۲ در دادگاه صالح (دادگاه محلی،^۳ دادگاه منطقه‌ای^۴ یا دادگاه کار^۵) یا از طریق فرایند دادرسی کیفری^۶ موسوم به شیوه رسیدگی العاقی^۷ در دادگاه کیفری و در زمان انجام اقدامات جنایی مطالبه کنند. همچنین از آن رو که مشروعيت اعمال زور در اختیار دولت است و دولت موظف به حمایت از افراد در مقابل خشونت و خسارات ناشی از اعمال جنایی است، مطابق مقررات در شرایط خاصی ممکن است بزهديده از جرم برای جبران خسارات خود عليه دولت اقامه دعوی کند. با توجه به فقدان اطلاعات و مشکلات مربوط به زبان و... در حدود پنجاه مرکز مشورتی و گروه مردم‌نهاد به بزهديدگان قاچاق انسان (به ویژه زنان) خدمات مشورتی ارائه کرده و آنها را برای پیگیری حقوق خود یاری می کنند. در موارد زیادی نیز دریافت جبران خسارت از طریق مذکوره و توافق بین بزهديده و مرتكب جرم به ویژه با دخالت مشاوران حقوقی گزارش شده است.
(Follmar-Otto-Rabe, 2009: 65-77)

ادعای جبران خسارت می تواند شامل مواردی چون: صدمات ناشی از خشونت جسمانی و روانی، مخارج پزشکی، دستمزدهای پرداخت نشده یا بسیار کم، بازپرداخت مخارج غیر قانونی پرداختی از جانب قربانی- برای آژانسهای کار و استخدام یا به خاطر حمل و نقل، جریمه‌های تحمیلی به بزهديدگان که توسط

-
1. Civil Proceeding.
 2. Labour Court Proceeding.
 3. Local Court.
 4. Regional Court.
 5. Labour Court.
 6. Criminal Proceeding.
 7. Adhesion Procedure.

قاچاقچیان بخاطر اصطلاحاً رفتارهای بد بزه دیدگان وصول شده است، کسورات نامشروع مفرط و فریبکارانه از دستمزدها به خاطر اجاره، امرار معاش، مالیات و... باشد (UNODC-Toolkit, 2008: 406). با استناد به اعلامیه اصول اساسی عدالت برای قربانیان جرم و سوء استفاده از قدرت، ادعای خسارت به موارد مذبور محدود نمی شود و می تواند شامل خسارات مهم وارد به محیط زیست نیز باشد. همچنین مطابق بند A/۱۱ اعلامیه اصول اساسی عدالت برای قربانیان جرم و سوء استفاده از قدرت در مواردی که مقامات رسمی با نقض مقررات ملی به وقوع جرم قاچاق انسان کمک کرده باشند، قربانی می تواند از دولت به خاطر خدمات وارد مطالبه خسارت کند. جبران خسارت فقط به قربانی جرم محدود نیست و شامل خانواده و واپستگان قربانی متوفی یا محجور و ناتوان به لحاظ جسمانی و روانی نیز می شود.

(بند ۱۲ A/B اعلامیه مذبور).

پروتکل پالرمو در بند ۶ ماده ۶ بدون اشاره صریح به حق بزه دیده برای مطالبه خسارات از مرتكبان بزه قاچاق انسان با زبانی ضعیف به امکان دریافت جبران خسارت اشاره و مقرر می کند: «هر دولت متعاهد تضمین خواهد کرد که حقوق ملی اش اقداماتی را اتخاذ می کند که بزه دیدگان قاچاق اشخاص، امکان تحصیل جبران خسارت به خاطر خسارات متحمل شده را داشته باشد». برخی بر این باورند که ماده مذبور می تواند به محدود کردن قربانی به دریافت خسارت از صندوقی که دولتها برای جبران خسارت قربانیان ایجاد می کنند، تفسیر شود (HR Law Group-Annotated Guide, 2002: 23).

اما کنوانسیون جرم سازمان یافته فرامملی با زبانی قویتر در بند ۲۵ به حق اشخاص برای جبران خسارت^۱ و غرامت^۲ تصریح کرده است که می تواند با اقامه دعوا در دادگاه و علیه اموال قاچاقچیان انجام شود (Ibid.: 25).

در سطح اروپا ماده ۹ تصمیم راهبردی مورخ ۱۵ مارس ۲۰۰۱ در مورد موقعیت قربانیان در فرایند دادرسی جنایی از حق قربانیان برای جبران خسارت حمایت کرده است اما در میان اسناد منطقه‌ای، کنوانسیون اقدام علیه قاچاق انسان شورای اروپا از

1. Compensation.

2. Restitution.

موقعیت بهتری برخوردار است؛ زیرا در بند ۳ ماده ۱۵ آن، برقراری حق جبران خسارت از مرتكبان جرم را پذیرفته است (Lenzerini, 2009: 228) و در بند ۴ ماده مزبور به اقدامات دولتها برای تضمین جبران خسارت قربانیان وفق حقوق ملی هر کشور- و مثلاً از طریق برقراری یک صندوق جبران خسارت، اشاره کرده است. کنوانسیون اروپایی جبران خسارت قربانیان جرایم خشن مصوب سال ۱۹۸۳ آنیز در ماده ۲، بر مشارکت دولت برای جبران خسارت بزهیدگان در فرضی که جبران خسارت قربانی به طور کامل ممکن نیست، تصريح و بر جبران خسارت بزهیده حتی در فرض عدم تعقیب یا مجازات مرتكب اشاره می کند.

از سوی دیگر نظر به اینکه مطالبه خسارت چه از طریق اداری و چه از طریق فرایند قضایی نیازمند دانش و تجربه خاص و امری پیچیده است، لذا ضرورت ارائه کمک و مساعدت حقوقی رایگان در بند ۲ ماده ۱۵ کنوانسیون اقدام علیه قاچاق انسان شورای اروپا و بر اساس شرایط حقوق ملی هر کشور پیش‌بینی شده است. بر این اساس دولتهای متعاهد نه تنها بر وفق ماده مزبور بلکه به موجب بند ۱ ماده ۶ کنوانسیون اروپایی حقوق بشر، کمک حقوقی رایگان و از طریق وکیل را در دادرسیهای جنایی مورد توجه قرار می دهند. اما وفق رویه دیوان اروپایی حقوق بشر در مورد دعاوی مدنی خاص که قربانی توان مالی لازم برای گرفتن وکیل را ندارد و ماهیت دعوی به گونه‌ای است که دخالت حقوقدان و وکیل لازم است، دیوان اروپایی حقوق بشر با این استدلال که دسترسی مؤثر به یک دادگاه در مواردی نیازمند حضور وکیل و حقوقدان است، مقرر کرده است در مواردی که قربانی توان مالی ندارد، عدالت ایجاد می کند که برای دسترسی مؤثر شخص به دادگاه، برای او وکیل انتصابی و کمک حقوقی رایگان فراهم شود (Council of Europe-Explanatory, 2005: 53).

کنوانسیون مزبور از بیان جزئیات بیشتر در موارد جبران خسارت پرهیز کرده است اما ماده ۸ کنوانسیون اروپایی جبران خسارت قربانیان جرایم خشن مقرر می دارد که جبران خسارت ممکن است به دلیل دخالت متقارضی در جرم سازمان یافته یا عضویت او در سازمانی که به جرایم خشن می پردازد و همچنین در مواردی که پرداخت خسارت مخالف احساس عدالت یا نظم عمومی است، کاهش یافته یا رد شود.

در ایران، قانون مبارزه با قاچاق انسان یا سایر مقررات فاقد حکمی خاص در مورد جبران خسارات قربانیان بزه قاچاق انسان است و وفق قانون مذبور، پارهای از بزه دیدگان قاچاق انسان به عنوان مجرم قابل تعقیبند اما به نظر می‌رسد قربانی قاچاق انسان می‌تواند بر اساس مقررات عمومی از جمله قانون مدنی یا قانون مجازات اسلامی، پارهای از خسارات مادی و دستمزد خود را یا در مواردی دیه یا ارش البکاره را از طریق فرایند دادرسی مدنی یا کیفری در دادگاههای عمومی و به طرفیت مرتكب مطالبه کند. همچنین با آنکه برخی تلاشها به منظور ایجاد صندوق حمایت از بزه دیدگان انجام شده است (ذاقلی، ۱۳۸۹: ۲۱۴)؛ اما حمایت از بزه دیدگان جرم مذبور در پرتو تدابیر حمایتی افراطی و اتخاذ سیاست جنایی مشارکتی ثمربخش‌تر است؛ بنابراین وضع مقررات مناسب و ایجاد صندوق اختصاصی برای تضمین جبران خسارات بزه دیدگان جرم قاچاق انسان یا ارائه کمکهای فوری به آنها با دخالت گروههای مردم‌نهاد و خیریه و با کمک گرفتن از اموال مصادره شده قاچاقچیان، ضروری است.

حمایت برای بازگشت بزه دیده

بازگشت بزه دیده خارجی از کشور مقصد به کشور مبدأ، اغلب با مشکلات و چالش‌های زیادی مواجه است: فقدان مدارک هویتی و مسافرت، شرمندگی قربانی از فعالیت در زمینه‌هایی که با ارزش‌های فرهنگی جامعه مبدأ سازگاری ندارد، فقدان کار و شغل مناسب، از دست دادن خانواده در مورد زنان- یا ایجاد بی‌اعتمادی بین آنها و در مواردی رد قربانی از جانب خانواده و اجتماع، بروز پارهای بیماریها چون سوء تغذیه، مشکلات تنفسی، دندانپزشکی، سل، بیماریهای واگیرداری چون ایدز، جراحات ناشی از حملات و بدرفتاریهای جنسی، سقط جنین، خدمات نخاعی و کمر و...، ترس از تعقیب کیفری به خاطر ترک کشور یا فعالیت در روپی گری در خارج از کشور، ترس از انتقام و مشکلات دیگری که وضعیت خاص جسمی، عاطفی، روانی، خانوادگی و اجتماعی را برای قربانی ایجاد می‌کند (Ventrella, 2007: 53; Colyer, ..., 2009: 509; Waisman, 2010: 386, 429).

وضعیت وظایفی را بر عهده دولتها می‌گذارد تا بازگشت قربانیان به کشور متبع آنها یا جایی که حق اقامت دائمی در آنجا را دارند، به گونه‌ای برنامه‌ریزی کنند که حضور و استقرار مجدد او در جامعه مبدأ فراهم و از بزهدیدگی مجدد آنها جلوگیری کند (Simon, 2010: 645).

بنابراین دولتها وظیفه می‌یابند تا با فراهم کردن اطلاعات لازم برای قربانیان، (بند ۶ ماده ۱۶ کنوانسیون اقدام علیه قاچاق انسان شورای اروپا) با همکاری سازمانهای مردم‌نهاد (Vujin, 2009: 300, 301) به معرفی خدمات و اجرای برنامه‌هایی اقدام کنند که موجبات بازپروری و استقرار مناسب و مجدد قربانی در جامعه مبدأ -مثلاً از طریق جذب در سیستم آموزشی یا بازار کار- تأمین و از بزهدیدگی مجدد آنها جلوگیری شود (Lenzerin, 2009: 222) به همین جهت کنوانسیون اقدام علیه قاچاق انسان شورای اروپا در ماده ۱۶/۵ مقرر می‌کند: «... هر دولت باید بهترین تلاشش را برای استقرار مجدد قربانی در جامعه دولتی که به آن برمری گردد، به کار گیرد...».

حمایت از قربانیان در فرایند بازگشت به وطن و پیشگیری از بزهدیدگی مجدد آنها اختصاص به دولت مقصد ندارد و در حیطه وظایف دولت مبدأ نیز جای می‌گیرد (Gekht, 2008: 329, 337; UNODC-Toolkit, 2008: 55).

بند ۲ ماده ۱۳ اعلامیه جهانی حقوق بشر و ماده ۳/۲ از پروتکل شماره چهار کنوانسیون حمایت از حقوق بشر و آزادیهای اساسی و ماده ۱۲/۴ کنوانسیون بین‌المللی حقوق سیاسی و مدنی از حق بازگشت اشخاص به وطن خویش و منع محرومیت اشخاص از ورود به قلمرو دولت متبع خود یا قلمرویی که حق اقامت در آن را دارند، حمایت می‌کنند؛ لذا بزهدیدگان حتی اگر موفق به دریافت اجازه اقامت در کشور مقصد شوند، باید به وطن خود یا کشوری که اجازه اقامت دائمی در آن را دارند، برگردند ولی این امر حسب استناد فرامی از قواعدی تعیت می‌کند که وظایفی را بر عهده هر یک از دولتها مبدأ و مقصد می‌گذارد.

مطابق بند ۱ ماده ۸ پروتکل قاچاق انسان همچنین بند ۱ ماده ۱۶ کنوانسیون اروپایی قاچاق انسان، دولتی که شخص تبعه اوست یا در موقع ورود به قلمرو دولت پذیرنده، حق اقامت دائمی در آنجا را داشته باید بازگشت آن شخص را تسهیل و با

آن موافقت کند و مقدمات بازگشت و ورود قربانی به قلمرو خود را تهیه کند و اگر قربانی فاقد مدارک هویت یا مسافرت یا سایر جوازهای قانونی لازم است، به درخواست دولت پذیرنده، موظف به صدور مدارک لازم برای بازگشت قربانی است (بند ۴ ماده ۱۶ کنوانسیون اقدام علیه قاچاق انسان شورای اروپا و بند ۴ ماده ۸ پروتکل بالromo)، اما بازگرداندن قربانی در این حالت با رعایت کرامت انسانی، حقوق و ایمنی وی (بند ۱ ماده ۱۶ کنوانسیون اروپایی مذبور و بند ۱ ماده ۸ پروتکل بالromo) انجام می‌پذیرد و دولت مقصد باید از موقعیت دسترسی قربانی به حقوق قانونی اش اطمینان حاصل کند؛ لذا اخراج فوری قربانی از آن رو که ممکن است او را از شناسایی به عنوان یک قربانی و در نتیجه برخی حقوقش محروم کند و آزادی یا جانش را در معرض تهدید قرار دهد، قابل قبول به نظر نمی‌رسد (Rijken-Volder, 2009: 67)؛ بند ۲ ماده ۶ از پروتکل قاچاق انسان بالرمو و بند ۷ از ماده ۱۲ کنوانسیون اروپایی قاچاق انسان بر لزوم حمایت از بزهديده برای ارائه نظرات، نگرانیها یا حقوق و منافعشان در مراحل مختلف فرایند دادرسی کیفری دلالت دارد؛ نیز این نظر را تأیید می‌کند.

بنابراین از موضوعاتی که باید مد نظر دولتها قرار گیرد اصلاح قوانین یا وضع قوانین جدیدی است که به ویژه زمانی که به قربانی در فرایند دادرسی کیفری یا مدنی نیاز است، مقامات صلاحیتدار قادر به اخراج فوری بزهديده‌گان قاچاق انسان نباشند (UNODC-Toolkit, 2008: 327). تهیه کنندگان کنوانسیون اروپایی، رویه دادگاه اروپایی حقوق بشر را در زمینه استرداد مجرمان مد نظر قرار داده و به مسئولیت دولتها نظر داده است که متعاقب استرداد شخص به دولت متقادضی، او را در معرض شکنجه یا رفتارهای غیر انسانی و ترذیلی قرار داده‌اند؛ و به همین جهت در ماده ۱۶/۱ بازگرداندن قربانی به جامعه خود را به ملاحظه کرامت انسانی شخص و ایمنی او مقید کرده‌اند (Waisman, 2010: 404; Council of Europe-Explanatory, 2005: 55).

علاوه بر آنچه از وظایف دولتها نگاشتیم، باید خاطرنشان کرد که به تصریح پروتکل در ماده ۸/۲ و کنوانسیون اروپایی قاچاق انسان در ماده ۱۶/۲، بازگرداندن قربانی ترجیحاً ارادی و به اختیار قربانی است. بنابراین اگرچه اسناد فرامی‌اشاره شده، دولتها را به بازگرداندن اختیاری قربانیان در همه موارد ملزم و متعهد نکرده است

اما بازگرداندن غیر ارادی به مواردی محدود می‌شود که فرایند حقوقی مربوط نهایی شده و بازگشت قربانی با تأمین امنیت او همراه است

(Annotated Guide, 2002: 27)

در پایان این مبحث باید خاطرنشان ساخت که در برخی موارد دولتهای مقصد با افرادی موافق می‌شوند که هیچ دولتی آنها را به عنوان شهریور خویش نمی‌پذیرند و قربانی به عنوان فردی بدون تابعیت قلمداد می‌شود؛ استناد فراملی اشاره شده به این مورد اشاره‌ای نکرده‌اند ولی به نظر می‌رسد از آن رو که این افراد تقصیری را مرتكب نشده‌اند، مسئولیتی نخواهند داشت و کشورهای مقصد می‌توانند با این اشخاص همانند پناهندگان رفتار و امکانات حقوقی لازم برای ماندن آنها را فراهم کنند (Ibid).

نتیجه‌گیری و پیشنهاد

جرائم قاچاق انسان نقض حقوق بشر توصیف می‌شود که در فرایند انجام آن همچون بردگی، بسیاری از حقوق بین‌الملل انسان پایمال می‌شود. ابعاد حقوق بشری قاچاق انسان موجب شده است تا مهمترین استناد فراملی مربوط مانند پروتکل پیشگیری، سرکوب و مجازات قاچاق اشخاص به ویژه زنان و کودکان پیوست کنوانسیون جرایم سازمان یافته فراملی سازمان ملل متحد مصوب ۲۰۰۰ میلادی (پروتکل پالرمو) و کنوانسیون اقدام علیه قاچاق انسان شورای اروپا مصوب ۲۰۰۵ میلادی (کنوانسیون ورشو)، وظایف و محدودیتهاي را بر دولتها تحمیل و مبارزه مؤثر دولتها را در پرتو اهتمام آنها به سه راهبرد پیشگیری؛ جرم انگاری و حمایت از بزهديده معرفی کنند. امروزه محور اقدامات علیه قاچاق انسان، حقوق بشر قربانی جرم است و نباید این حقوق دو بار و در نوبت اول توسط قاچاقچیان و بار دیگر توسط دولتها نقض شود. قصور دولتها در اتخاذ اقدامات مناسب و حمایت از قربانیان جرم می‌تواند مسئولیت بین‌المللی دولت متخلف را در مقابل نهادهای بین‌المللی مطرح کند. حمایت از قربانیان جرم در تشویق بزهديده جهت همکاری با مأموران و مقامات اجرای عدالت نیز مؤثر است و گامی مناسب جهت پیشگیری از قاچاق دوباره بزهديده است و از این رو نقشی پیشگیرانه ایفا می‌کند.

اسناد فراملی چون پروتکل پالرمو و به ویژه کنوانسیون ورشو، بر تعهد و اهتمام دولتها بر حمایت از قربانیان جرم تصریح کرده و گونه‌های مختلفی از تدابیر و پاسخهای حمایت‌گرایانه که بهبودی جسمی، روانی و اجتماعی قربانی را مدنظر دارد و جای‌گیری موفق او را در جامعه مبدأ تأمین می‌کند، پیش‌بینی کرده‌اند که از جمله شامل شناسایی قربانی و دادن حق اقامت موقت و اعطای جانپناه و مسکن مناسب، دسترسی به درمانهای پزشکی ضروری، تسهیل مشارکت قربانی در دادرسی، تأمین امنیت و سلامت قربانی، جبران خسارات او، کمک به بازگشت بزهديده به وطن و جامعه مبدأ است. این مقاله به لحاظ گستردگی موضوع حمایت از قربانی فقط به تبیین سه مورد اخیر از اقدامات و تدابیر حمایتی مزبور و در پرتو اسناد فراملی و به ویژه کنوانسیون اقدام علیه قاچاق انسان شورای اروپا که از جایگاهی شایسته‌تر نسبت به پروتکل پالرمو برخوردار است، پرداخته است. بر این اساس:

۱- برای تأمین امنیت قربانی جرم، محروم‌گی هویت، زندگی خصوصی و داده‌های شخصی بزهديده، ضروری است و باید از افشای آنها پرهیز شود؛ برای این منظور غیر علنی بودن دادرسیها و ممانعت از حضور افراد و نمایندگان رسانه‌ها در جلسات دادرسی و محدودیت انتشار اطلاعاتی که می‌تواند به افشای هویت بزهديده‌گان منجر شود مورد توجه قرار می‌گیرد؛ بدون آنکه حقوق و اصول شناخته‌شده‌ای مثل حق دفاع متهم، حق آزادی بیان یا حق دسترسی به اطلاعات شهر و ندان نقض شود.

همچنین تأمین سلامت جسمانی بزهديده‌گان در مقابل انواع تهدید و ارعاب و اقدامات تلافی جویانه و انتقام، لازم است و برای تحقق این موضوع تدابیر متنوعی که برخی از آنها ماهیت فرماقاضایی دارد، باید مورد توجه دولتها قرار گیرد.

۲- دولتها باید از جبران خسارات قربانی اطمینان یابند و برای این منظور سازوکار مناسب قضایی و اداری را پیش‌بینی کنند؛ جبران خسارات قربانی ممکن است از طریق دادرسی مدنی، کار، فرایند اداری و پیش‌بینی صندوق خاص و یا از طریق مذاکره و توافق به عمل آید. خواسته جبران خسارت می‌تواند علیه مرتكبان یا در

مواردی علیه دولت مقصد اقامه شود و باید فارغ از همکاری یا عدم همکاری بزهديده با مقامات و مأموران صلاحیتدار نسبت به جرمان خسارات قربانی اقدام شود. ادعای جرمان خسارات شامل مواردی چون: خدمات ناشی از خشونت جسمی و روانی، مخارج پزشکی، دستمزدهای پرداخت نشده یا بسیار کمتر پرداخت شده، کسورات نامشروع، مفرط و فریبکارانه از دستمزدها به خاطر اجاره، امرار معاش و... است. مساعدت حقوقی رایگان از طریق مشاور حقوقی و وکیل در فرایند دادرسی و خصوصاً در مواردی که قربانی از توان مالی برخوردار نیست و حضور وکیل برای دسترسی مؤثر بزهديده به دادگاه ضروری است، ممکن است در حقوق ملی کشورها پیش‌بینی شود.

۳- بازگشت بزهديده به وطن خود یا جایی که حق اقامت دائمی در آن را داشته است باید به گونه‌ای برنامه‌ریزی شود که استقرار مجدد قربانی را در جامعه مبدأ مثلاً از طریق جذب در بازار کار فراهم و از بزهديده‌گی مجدد قربانی جلوگیری کند. دولت متبع شخص باید بازگشت قربانی را تسهیل کند. بازگشت بزهديده با رعایت کرامت انسانی و امنیت او و ترجیحاً اختیاری انجام می‌گیرد و به ویژه زمانی که به قربانی در فرایند دادرسی نیاز است نباید از کشور مقصد اخراج شود.

با آنکه برخی از کشورها مثل ایتالیا و آمریکا، با تأثیرپذیری از اسناد فرامملی به ویژه پروتکل پالرمو، علاوه بر جرم انگاری قاچاق انسان، با وضع قانون خاص به پاره‌ای حمایتها از قربانیان این جرم اقدام کرده‌اند؛ قانون مبارزه با قاچاق انسان مصوب ۱۳۸۳ با جرم انگاری قاچاق انسان و پیش‌بینی مجازات برای مرتكبان قاچاق انسان، صریحاً اهتمامی به اجرای راهبرد حمایت از بزهديده‌گان قاچاق انسان نداشته و از آن غفلت کرده است؛ بنابراین به نظر می‌رسد با توجه به اینکه دستگیری از اشخاص آسیب‌پذیر با ارزش‌های اسلامی و انسانی منطبق است، پیشنهادات زیر می‌تواند مورد توجه مسئولان سیاست جنایی جامعه ایران قرار گیرد:

۱- قوه قانون‌گذاری ایران با بررسی عمیق و همه‌جانبه کوانسیون جرایم سازمان‌یافته فرامملی و پروتکلهای پیوست آن از جمله پروتکل پیشگیری، سرکوب و مجازات قاچاق اشخاص به ویژه زنان و کودکان، به دولت جمهوری اسلامی ایران

اجازه دهد به استناد مزبور ملحق شود تا به ویژه زمینه اهتمام بیشتر به حمایت از قربانیان قاچاق انسان، فراهم شود.

۲- ضمن اصلاح قانون مبارزه با قاچاق انسان مصوب سال ۱۳۸۳، بستر قانونی حمایت از بزهديدگان قاچاق انسان از طریق تأمین امنیت و سلامت آنها؛ جبران خسارات واردہ به آنها از سوی مرتكبان جرم و کمک به بازگشت موفق بزهديدگان قاچاق انسان به جامعه مبدأ و در مورد قربانیان ایرانی، جامعه ایران، فراهم شود.

۳- برای حمایت افرادی از بزهديدگان و تضمین جبران خسارات واردشده به آنها و ارائه کمکهای فوری به قربانیان، صندوق اختصاصی به اتکای اموال مصادره شده قاچاقچیان و حمایتهای مردم و سازمانهای خیریه، ایجاد تا از آن برای مقاصد مزبور استفاده شود.

۴- راهبرد حمایت از بزهديدگان قاچاق انسان در پرتو اتخاذ سیاست جنایی مشارکتی با توفیق بیشتری همراه است؛ بنابراین ضروری است سیاستهای تشویقی برای ایجاد گروههای مردمنهاد، جهت مساعدت و کمک به بزهديدگان قاچاق انسان مورد توجه سیاست جنایی ایران قرار گیرد. همچنین بستر مناسب برای دخالت نهادهای مدنی مثل کانون و کلا برای مشاوره حقوقی رایگان با بزهديدگان در مورد جبران خسارات واردہ از طریق فرایند دادرسی فراهم شود.

پژوهشگاه علوم انسانی و مطالعات فرهنگی
پرتال جامع علوم انسانی

کتاب‌شناسی

۱. ذاقلی، عباس، *فناوری انسان*، تهران، نشر میزان، ۱۳۸۹ ش.
۲. کولایی، الهه، «عوامل و انگیزه‌های فناوری انسان (با تأکید بر آسای مرکزی)»، *فصلنامه سیاست، مجله داشکدۀ حقوق و علوم سیاسی*، دورۀ ۳۷، ۱۳۸۶ ش.
۳. نجفی ابرندآبادی، علی حسین، *دیباچه بر کتاب فناوری انسان*، عباس ذاقلی، تهران، نشر میزان، ۱۳۸۹ ش.

4. Braspenning, Cindy, «Human Trafficking In The Netherlands: The Protection Of And Assistance To Victims In Light Of Domestic And International Law And Policy», *Intercultural Human Rights Law Review*, 2006, Vol. 1, 329-379.
5. Chuang, Janie A. ,«Achieving Accountability for Migrant Domestic Worker Abuse», *North Carolina Law Review*, 2010, Vol. 88, 1656-1627.
6. Colyer, Jennifer L. - Russell, Sarah French - Juceam, Robert E. - Liman, Lewis J., «The Representational And Counseling Needs Of The Immigrant Poor», *Fordham Law Review*, 2009, Vol. 78, 461-514.
7. Cooney, Jeremy A., *The Availability Of Preventative*.
8. Council Of Europe-Explanatory Report On The Council Of Europe Convention On Action Against Trafficking In Human Beings, Warsaw, 2005.
9. Council Of The European Union, *Proposal For A Directive... On Preventing And Combating Trafficking In Human Beings...*, 2010.
10. Drew, Sandhya, *Human Trafficking - Human Rights*, London, Legal Action Group, 2009.
11. Europol, *Trafficking In Human Beings In The Europen Union*, Available At : <www.Europol.Europa.Eu/Publications/Serious_Crime> .
12. Follmar - Otto, Petra - Rabe, Heike, «Human Trafficking In Germany: Strengthening Victim's Human Rights», Berlin, Deutsches Institut Für Menschenrechte, 2009.
13. Fredette, Kalen, «International Legislative Efforts To Combat Child Sex Tourism», *Boston College International & Comparative Law Review*, 2009.
14. Fredette, Kalen, «Revisiting The Un Protocol On Human Trafficking», *Cardozo Journal International And Comparative Law*, 2009, Vol. 17:101, 101-134.
15. Gallagher, Anne, «Recent Legal Developments In The Field Of Human Trafficking: A Critical Review Of The 2005 European Convention And Related Instruments», *Europen Journal Of Migration And Law*, 2006, 8, 163-189.
16. Gekht, Anna, «Shared But Differentiated Responsibility: Integration Of International Obligations In Fight Against Trafficking In Human Beings», *Denver Journal Of International Law And Policy*, 2009, Vol. 37:1, 28-62.

17. Hodge, David R., «Sexual Trafficking In The United States: A Domestic Problem With Transnational Dimensions», *Social Work*, 2008, 53, 143-151.
18. Jones, Angela A., «Post-Traumatic Stress Disorder And Victims Of Human Sex Trafficking», *Intercultural Human Rights Law Review*, 2009, Vol. 4, 317-354.
19. Leidholdt, Dorchen, «A Strategies For Combating Human Trafficking Within The United States, Canada And Mexico», *Intercultural Human Rights Law Review*, 2006, Vol. 1, 91-97.
20. Lenzerini Federico, «International Legal Instruments On Human Trafficking And A Victim-Oriented Approach», *Intercultural Human Rights Law Review*, 2009, Vol. 4, 206-238.
21. Matter, Mohammed, *Combating Trafficking In Persons In Accordance With The Principles Of Islamic Law*, New York, Office On Drugs And Crime, United Nations, 2010.
22. Olujuwon, Tola, «Combating Trafficking In Person», *Europen Journal Of Scientific Research*, 2008, Vol. 24:1, 23-32.
23. Piotrowicz, Ryszard, «The Legal Nature Of Trafficking», *Intercultural Human Rights Law Review*, 2009, Vol. 4, 175-203.
24. Raffaelli, Rosa, «The European Approach To The Protection Of Trafficking Victims», *German Law Journal*, 2009, Vol. 1, No. 03, 205-222.
25. Ryken, Conny - Volder Eefje De, «The European Union's Struggle To Realize A Human Rights-Based Approach To Tafficking In Human Beings», *Connecticut Journal Of International Law*, 2009, Vol. 25:49, 49-79.
26. Simon, Hannah, «Human Trafficking From An International Protection Perspective», *Penn State International Law Review*, 2010, Vol. 28:4, 633-673.
27. Skrivankova, Klara, «Combating Trafficking In Human Beings», *International Review Of Law Computers And Technology*, 2006, 182-232.
28. Troshynski, Emily I. And Blank, Jennifer K., «Sex Trafficking: An Exploratory Study Interviewing Traffickers», *Trends Organ Crime*, 11, 2008, 30-41.
29. United Nations, Economic And Social Council, *Recommended Principles On Human Rights And Human Trafficking*, New York, United Nations, 2002.
30. UNODC-Legislative Guides For The Implementation Of The United Nations Convention Against Transnational Organized Crime And The Protocols Thereto, New York, United Nations Publication, 2004.
31. UNODC-Toolkit To Combat Trafficking In Persons, New York, United Nations Publication, 2008.
32. Unodc-Trafficking In Persons; Analysis On Europe, Vienna, United Nations Office

On Drugs And Crime, 2009.

33. Ventrella, Matilde, «Protecting Victims Of Trafficking In Human Beings In The Uk: The Italian ‘Riminimethod’ That Could Influence The British Approach», *Migration And Refugee Issues*, 2007, Vol. 3, No. 2, 40-63.
34. Vujin, Jasna, «Human Trafficking In The Balkans», *Intercultural Human Rights Lawreview*, 2009, Vol. 4, 267-315.
35. Waisman, Vivian, «Human Trafficking: State Obligations To Protect Victims’ Rights, The Current Framework And A New Due Diligence Standard», *Hastings International Comparative Law Review*, 2010, Vol. 33:2, 385-429.
36. Wang, Shirley Kohsin, «Violence & Hiv/Aids: Violence Against Women And Girls As A Cause And Consequence Of Hiv/Aids», *Duke Journal Of Gender Law & Policy*, 2010, Vol. 17, 313-339, Vol. 32, 1-45.
37. Yacoubian-George S., J. Clawson, Heather J., Dutch, Nicole, «An Examination Of Law Enforcement Responses To Human Trafficking In The United States», *University Of California, Davis*, 2008, Vol. 15:1, 157-187.

