

جهانی کردن فقر و فلاکت زیر لوای جهانی کردن اقتصاد^(۱)

نوشته دکتر احمد سف

حتماً بخوانید

بخشی از بحث‌های اقتصادی خویش را به حساب دیگران تأمین مالی نماید. در عین حال، همین خصلت، برجسته‌ترین عامل شکنندگی این قول و قرارها نیز شد. خیره‌سری‌های ایدئولوژیک و سلطه‌طلبی‌های امریکا که به صورت مداخلات مکرر نظامی در چهار گوشه جهان درآمد، به وضعیتی فراوریتید که در سال‌های اولیه ۷۰ میلادی به این نظام بولی بین‌المللی پایان داد. اگرچه کوشیدند شاید بتوانند این نظام را نجات دهند و حفظ کنند، ولی در

کسانی در یک دهه اخیر با این وعده که آزادسازی اقتصادی، ایران را بهشت برین می‌کنند کارهایی کردن که اقتصاد ما به مرحله کنونی رسیده است. همین کسان هنوز از ادامه آزادسازی اقتصادی، خصوصی‌سازی، جذب سرمایه‌های خارجی و بسیاری از امور دیگر، با حرارت دفاع می‌کنند. تحلیل محققانه زیر نشان می‌دهد پروری از سیاست‌های صندوق بین‌المللی پول و بانک جهانی چه عواقب داشتایی دارد. این تحلیل گرچه علمی است ولی بازیانی ساده نوشته ولذا هر کس آن را با اندکی علاقه و دقت بخواند، قادر به فهم ساز و کار پیچیده آزادسازی اقتصادی و جهانی کردن اقتصاد که کشور ما هم می‌رود در دام آن گرفتارتر شود خواهد بود.

این تحلیل را بخوانید و خواندن آن را به دیگران هم توصیه کنید.

۱۹۷۳ این نظام، در میانسالی درگذشت. با این همه، دلار اگرچه دیگر همانند دیگر واحدهای بولی به طلا قابل تبدیل نبود ولی همچنان به صورت عمده‌ترین واحد پولی دنیا باقی ماند. مستولیت‌گریزی سیاست‌پردازان امریکایی باعث شد که با سوءاستفاده از موقعیت برتر دلار، برای چند دهه از کیسه بقیه جهان هرساله مقدار بیشتر و بیشتری کالا و خدمات از سراسر جهان مصرف کرده و به ازایش، دلار به بازارهای جهان تزریق کنند. زیاد شدن عرضه دلار در بازارهای مالی بین‌المللی، صندوق و بانک جهانی را در سال‌های ۷۰ به صورت دلالان عمدۀ وام برای متفاصلیان دگرسان کرد. در اوایل سال‌های ۱۹۸۰، کشتی این برنامه اقتصادی به گل نشست و بحران بدھی پیدا کرد. بحران بدھی، این دو مؤسسه «فراملیتی» را نیز دستخوش تحول کرد و آنها به صورت «طلب جمع‌کن»‌های بانک‌های خصوصی متحول شدند. برای انجام شربخشن این نقش به ارائه یک زمینه و چارjob نظری نیز دست زدند، «سیاست تعديل ساختاری» به ظاهر به عنوان یک استراتژی نوین توسعه، ولی در اصل به

جهانی - هم ایجاد شد. هدف اصلی بانک جهانی، ارائه وام برای توسعه - برای مثال توسعه زیرساخت‌ها، جاده، خدمات عمومی - بود. هدف دیگر بانک جهانی، تشویق سرمایه‌گذاری خارجی از جانب بخش خصوصی بود. تا به همینجا باید روشی باشد که هدف درازمدت و استراتژیک تصمیمات برتون وودز، ارائه بدیلی در برابر سیاست‌های اقتصادی دولت سالار بود که با نساج «سوسیالیسم» خوانده می‌شد. اگرچه از توسعه و فقرزدایی سخن گفتند ولی انگیزه اصلی و اساسی، تسهیل زمینه برای جهانی شدن سرمایه سالاری بود که در بطن خویش، حاکمیت و سلطه شرکت‌های غول‌پیکر فراملیتی را نهفته داشت.

در مرکز قول و قرارهای برتون وودز برای تشکیل صندوق بین‌المللی پول، دلار آمریکا به عنوان تنها واحد بولی قابل تبدیل به طلا قرار داشت و دیگر واحدهای بولی از طریق دلار با طلا مرتبط می‌شدند. اگرچه این مركبیت داشتن دلار، به آمریکا فرصت داد تا هر زمان که بخواهد بانک بین‌المللی برای بازارسازی و توسعه - بانک



هر آنچه با رشد سرمایه‌داری جهانی حلبی آبادها، حتی در جوامع غربی هم رشد می‌کنند. عکس یک خانه مخربه را در یکی از محلات فقرنشین آمریکا نشان می‌دهد. روی دیوار نوشته شده «برای اجاره با ماهی ده دلار»، اما به دلیل فقر ساکنان محله، خانه خالی و بی‌مشتری مانده است.

اول از همه، اجازه بدھید تا براساس آنچه در نشریه رسمی صندوق بین‌المللی پول آمدۀ است بینیم برس بدھی خارجی چه آمدۀ است؟ وضعیت این بدھی‌ها را در جدول شماره یک ملاحظه می‌فرمایید.

آنچه از این جدول به روشنی درک می‌شود اینکه در طول ده سال، کل بدھی کشورهای در حال توسعه نزدیک به ۸۲۴ میلیارد دلار افزایش یافته است، یعنی از ۱۱۲۵ میلیارد دلار در ۱۹۸۹، به نزدیک به ۱۹۵۰ میلیارد دلار (نزدیک به ۲ تریلیون دلار) در ۱۹۹۸ رسید. بد نیست متذکر شوم که در طول این ده سال، کشورهای بدھکار در مجموع، ۱۹۵۶ میلیارد دلار نیز به طلبکاران خویش پرداخته‌اند.^(۴) یعنی در ۱۹۸۹، این کشورها، ۱۱۲۵ میلیارد دلار بدھی داشتند و در طول ده سال بعد، نزدیک به ۷۴٪ بیشتر از این مقدار بدھی، یعنی ۱۹۵۶ میلیارد دلار به طلبکاران می‌پردازند ولی در پایان دهه، همچنان نزدیک به ۱۹۵۰ میلیارد دلار بدھکارند. بر این چنین بستری است که تنها می‌توان و باید از غارت و چیاول کشورهای فقیر سخن گفت - برای کمی بیشتر از یک تریلیون بدھی، ۲ تریلیون پرداختند ولی هنوز

تحمیل کرد، ثبات ارزش پول ملی آن سرزمین را از بین برد. به رویل روسیه، یا به وضعیت لیره ترک بنگرد. وضع ریال مظلوم خود ما که معرف حضور هست! و اما، اجزای این «استراتژی نوین» کدامند؟

- واگذاری شرکت‌های عمومی و دولتی به بخش خصوصی.
- افزایش قیمت محصولات کشاورزی برای تشویق کشاورزان به تولید بیشتر.
- کاهش ارزش پول محلی برای تسهیل صادرات.
- کاستن از کسری بودجه دولت با کاستن وحذف یارانه‌ها و پولی کردن خدمات عمومی، مثل آموزش و بهداشت.

- تشویق تجارت آزاد با کنترل زدایی و کاهش بالغ تعریفه‌های گمرکی.
- ایجاد شرایط مناسب و مطلوب برای جلب سرمایه‌گذاری خارجی.
گذشته از «رفاه اقتصادی» این برنامه‌ها قرار است موجب کاستن از بدھی خارجی نیز بشود.
ولی بی‌آمدّهای برنامه تعديل ساختاری در واقعیت زندگی، نه در درس نامه‌ها، چه بودند؟

عنوان، وسیله‌ای برای ایجاد شرایط بازپرداخت بدھی‌ها تدوین شد. این مختصر، تاریخچه بسیار فشرده شده برنامه تعديل ساختاری است.

ولی در عمل، داستان به صورت دیگری درآمد. اگرچه طلبکاران بین‌المللی پروران شدند و بدھکاران نیز تا جایی که توان داشتند، برای ادائی دین کوشیدند، ولی سنگینی بختکنگونه بدھی خارجی، با شدت بیشتری ادامه یافت.

اگر بخواهیم به زبانی ساده و بدون پیرایه و همه فهم، گوهر این سیاست را در مرحله کنونی شرح دهیم، به این صورت می‌توانیم آن را خلاصه کنیم:

این سازمان‌ها به سیاست پردازان کشورهای مفروض - عمدتاً فقیر - می‌گویند برای اینکه وام بیشتری به شما بدھیم تا بتوانید بخشی از بدھی قبلی تان را کارسازی کنید، باید ساختار اقتصادی تان را به شیوه و صورتی که ما می‌گوییم، بازسازی و «تعديل» کنید.

ولی، این برنامه تعديل نیز در وجوده عمدۀ، با همه ادعاهای جذاب، چیزی نیست غیر از فراهم کردن شرایط برای پروران شدن سرمایه‌داران بومی و بین‌المللی.

جالب است اگر دقت کنیم که اگرچه کاستن از هزینه‌های آموزشی و بهداشتی و رفاه اجتماعی در همه کشورها و مستقل از نیازهایشان، لازم و ضروری ارزیابی می‌شود و انجام می‌گیرد، ولی این سازمان‌ها برای کاستن از هزینه‌های نظامی همان دولت‌های مفروض قدیمی برنمی‌دارند و کاری نمی‌کنند. دلیلش به گمان من روشن است و ابهامی ندارد.

از سوی دیگر، این نیز بسیار عبرت‌انگیز است که اگرچه یکی از انگیزه‌های تشکیل صندوق بین‌المللی پول فراهم کردن شرایطی بود که در آن بسحران‌های پولی و یا تغییرات نرخ ارز مشکل‌آفرین نبوده و تحت کنترل باشد، ولی در عمل، به هر سرزمینی که صندوق بین‌المللی پول قدم گذاشت، با سیاست‌هایی که بر آن جوامع

مداخله‌گری پسامدرن

پیش از پرداختن به این سوالات، پرسش مهم‌تر این است که چرا چنین شده است؟

به گمان من، لازم است تا به این سوال با توجه به بحران در اقتصاد جهان، و نه تنها بحران در کشورهای در حال توسعه، پیرامون ابتدايی ترین و عیان‌ترین مشکل این نگرش این است که برای رفع مصائب و مشکلات عملی این کشورها، راه حل‌های صرفاً نظری ارائه می‌دهد. برای نمونه، در شرایطی که بازاری، یا حداقل بازار آزادی وجود ندارد، از «رفورم‌های سازار آزاد» سخن می‌گویند و رفع مشکلات و مصائب را به دست نیرویی که وجود ندارد، می‌سینارند. با این حساب، چرا تعجب می‌کنیم که مشکلی حل نمی‌شود! و اما، وجه دیگر این است که ما در اینجا با یک نظام مداخله‌گری پسامدرن رویرو هستیم. مشخصاً از مداخله‌گری پسامدرن حرف می‌زنیم تا بین این نوع مداخله‌گری و آنچه در ادبیات اقتصادی با نام «جان مینارد کینز» عجین شده است، تفکیک قائل شوم. در نوع

کینزی مداخله، دولت برای رفع کمبود تقاضای کل و رسیدن به اشتغال کامل در امور اقتصادی مداخله می‌کند. ولی در مداخله‌گری پسامدرن، علت و انگیزه اصلی مداخله برای بهره جتن از بیکاری در راستای تنظیم هزینه کار در تولید است. یعنی، برای این منظور در بازار مداخله می‌شود تا هزینه کار، یعنی آنچه که به صورت مزد پرداخت می‌شود. به حداقل کاهش یابد. روش است که کاستن از هزینه کار، به نفع سرمایه است، ولی وقتی این پدیده جهانی و همه‌گیر می‌شود، از گسترش بازار مصرف جلوگیری می‌کند و از این طریق است که به صورت جهانی کردن فقر در می‌آید که گذشته از هزینه‌های انسانیش برای تداوم سرمایه نیز مخاطره‌آمیز می‌شود. سرمایه، وقتی که ارزش مازاد نقد نمی‌شود و یا نمی‌تواند بشود، به تنگی نفس می‌افتد. گفتن دارد که این به تنگی نفس

جدول یک - کشورهای در حال توسعه: بدھی خارجی به میلیارددلار^(۳)

۹۸	۹۷	۹۶	۹۵	۹۴	۹۳	۹۲	۹۱	۹۰	۹۸۹	آفریقا
۲۸۸/۹	۲۸۵/۷	۲۸۶/۸	۲۸۲/۹	۲۶۶/۷	۲۴۶/۵	۲۴۰/۲	۲۴۲/۹	۲۳۶/۸	۲۱۶/۵	کل بدھی
۲۶	۳۳/۴	۶۰/۹	۵۸	۴۶/۹	۴۲/۷	۴۵/۶	۳۱/۷	۲۷/۸	۲۵/۹	کوتاه‌مدت
۲۶۳	۲۵۲/۳	۲۲۵/۹	۲۲۴/۹	۲۱۹/۸	۲۰۴/۸	۲۰۴/۶	۲۱۱/۲	۲۰۹	۱۹۰/۶	درازمدت
آسیا										
۶۴۸	۵۹۸/۳	۵۶۳/۷	۵۴۵	۴۹۹/۹	۴۵۰/۲	۴۰۴/۳	۳۶۵/۷	۲۲۲/۶	۲۹۳/۷	کل بدھی
۱۴۸/۸	۱۳۰	۱۱۲/۵	۹۵/۷	۷۵/۲	۷۳/۴	۶۸/۱	۵۸/۲	۴۵/۹	۳۸/۳	کوتاه‌مدت
۴۹۹/۲	۴۶۸/۳	۴۵۱/۳	۴۴۹/۳	۴۲۴/۸	۳۷۶/۹	۳۳۶/۲	۳۰۷/۵	۲۸۶/۷	۲۵۵/۴	درازمدت
خاورمیانه										
۲۹۰/۶	۲۸۱/۲	۲۷۴/۳	۲۷۴/۲	۲۶۶/۵	۲۵۷/۴	۲۴۰/۲	۲۳۰/۶	۲۲۱/۳	۱۹۷/۸	کل بدھی
۷۴/۵	۶۷/۹	۶۱/۹	۵۲/۴	۴۷/۷	۶۲/۲	۵۲/۷	۴۲/۵	۳۸/۹	۳۷/۵	کوتاه‌مدت
۲۱۶/۱	۲۱۳/۳	۲۱۲/۵	۲۲۱/۹	۲۱۸/۸	۱۹۵/۱	۱۸۷/۵	۱۸۸/۱	۱۸۲/۴	۱۶۰/۳	درازمدت
آمریکای لاتین										
۷۲۱/۶	۶۸۸/۲	۶۵۸/۴	۶۳۰/۱	۵۷۶/۵	۵۲۳/۸	۴۸۸/۸	۴۵۹	۴۳۷/۲	۴۱۷/۳	کل بدھی
۱۱۳/۳	۱۰۶/۶	۹۹/۸	۹۸/۸	۱۲۴/۶	۱۱۵/۸	۱۰۳/۲	۸۷/۵	۷۲/۷	۶۱/۵	کوتاه‌مدت
۶۰۸/۳	۵۸۱/۶	۵۵۸/۶	۵۳۱/۳	۴۵۱/۹	۴۱۸	۳۸۵/۶	۳۷۱/۵	۳۶۴/۵	۳۵۵/۸	درازمدت

تاریخی پیدایش این قتل عام اقتصادی نیست، بلکه خواهم کوشید تا از پی‌آمدۀایش سخن زهکشی سرمایه از کشورهای فقیر، شرایط را برای «جلب» سرمایه به این جوامع آماده می‌کنم تا برای رفع مصائبی که دارند مددکارشان باشند! از بدھی خارجی که بگذریم، اگر از واگان استاد جسودوفسکی استفاده کنیم ملموس‌ترین و در عین حال تلخ‌ترین نتیجه این برنامه این بود که فقر و فلاکت به گستردۀترین صورت ممکن جهانی و همه‌جایی شد. البته درصد ناچیزی از «از ما بهتران» و یا به قول معروف «شهروندان درجه یک» و یا «نخبگان مالی» در کشورهای در حال توسعه، به ثروت‌های افسانه‌ای رسیدند و همین اقلیت ناچیز، به واقع اصلی‌ترین موتور به پیش بردن این برنامه «قتل عام اقتصادی» در این جوامع هستند.

هدفم در این نوشتار، پرداختن به زمینه‌های کرده‌اند و چه دست‌آوردهایی داشته‌اند؟

بگویم، به راستی جوامعی که این برنامه را پیاده کرده‌اند، در کجای زمان و مکان ایستاده‌اند؟ چه

بازار» است که مردم عادی و دولت‌ها را با استبداد پول و اما ظاهراً به وسیله نیروهای «خنثی» بازار تحت سلطه و قیومیت در می‌آورد. و اما، این قتل عام چگونه اتفاق می‌افتد؟

- با انهدام اقتصادی‌های بومی، یعنی ساختار موجود را در این جوامع منهدم می‌کند بدون اینکه، ساختاری به جای آن بگذارد و این در حالیست که همچنان از «تعدیل ساختار» سخن می‌گویند (برای مثال به نمونه روسیه بنگرید). سقوط و کاهش فعالیت‌های اقتصادی در اغلب موارد به نظر باور نکردنی می‌آید و خوانده با این پرسش روپرتو می‌شود که با این همه سقوط و کاهش، بقاء چگونه امکان‌پذیر می‌شود؟ پاسخ ساده این است که در خیلی از موارد نمی‌شود. اگرچه در سال‌های ۱۹۷۰، تولید سرانه در امریکای لاتین رشد معادل ۴۰٪ داشت ولی در سال‌های ۱۹۸۰، یعنی سال‌های اجرای سیاست تعدیل، تولید سرانه ده درصد کاهش یافت. در طول ۱۹۸۰-۸۹، حداقل حقوق شهربنشیان، یعنی حقوق بیش از نیمی از نیروی کار در منطقه، در برو ۷۴٪، در اکوادور ۵۸٪ در مکزیک ۵۰٪ کاهش داشت و براساس برآورد کمیسیون اقتصادی سازمان ملل برای امریکای لاتین در ۱۹۹۰، چهل و چهار درصد جمعیت منطقه یعنی بیش از ۱۸۳ میلیون نفر در زیر خط فقر زندگی می‌کردند.^(۷) در نیجریه، مقدار حداقل مزد در سال‌های ۱۹۸۰، هشتاد و پنج درصد کاهش یافت. در پرتو، در سال‌های اولیه دهه ۹۰، مقدار کاهش در مقدار واقعی مزد معادل نود درصد بود. با وجود این کاهش، قیمت مواد سوختی در طول همین مدت ۳۱ برابر شد و قیمت نان، ۱۲ برابر بالا رفت.^(۸) پی‌آمد تعديل ساختاری در مغولستان، حتی هراس‌آورتر بود «میزان فعالیت‌های اقتصادی از ۱۹۹۰ به این سو، ۵۰ درصد کمتر شده است. تولید در واحدهای بزرگ صنعتی که با ۹۰-۹۵ درصد ظرفیت کار می‌کردند، به ۳۵-۳۰ تقریباً همه صنایع از نظر تکنیکی ورشکسته‌اند.

می‌کنند. کاخ سفید در دوره زمامداری کلینتون یا دوره بوش و ریگان تفاوتی نمی‌کند. آنچه که بحث برنمی‌دارد اینکه در عرصه اقتصادی، اقتصادی ناجیز، ثروت‌های افسانه‌ای انباست می‌کنند و نتیجه این نابرابری روزافزون را باید نوعی «اپارتاید اجتماعی» خواند که در سطح جهان شکل گرفته است. برای نمونه، ثروت ۳۵۸ نفر از غنی‌ترین سرمایه‌داران، معادل ثروت ۲/۵ میلیارد نفر، یعنی تقریباً نیمی از ساکنان جهان است، یعنی، ثروت هر نفر از این اقلیت، معادل ثروت نزدیک به ۷ میلیون تن دیگر است.^(۹) و این رشد چشمگیر نابرابری و همین «اپارتاید اجتماعی» یکی از عمده‌ترین دلایل رشد هراس‌آور نژادپرستی و ستیزهای نژادی است. فقرافرینی اما در انحصار کشورهای فقیر نیست. در امریکا که به عنوان یک اقتصاد موفق، به صورت «ایده‌آل» سیاست پردازان اروپایی درآمده است، بیش از ۳۰ میلیون تن «گرسنه‌اند».^(۱۰)

و اما، تا آنجاکه به جهانی کردن فقر و فلاکت مربوط می‌شود، گناه اصلی و اساسی به گردن این سازمان‌های بین‌المللی است که برای اداره این کشورها و مداخله‌گری در امور آنها، دولتی موازی ایجاد کرده‌اند که بر فراز جامعه مدنی که در این جوامع رشد و پیچیدگی چندان زیادی ندارد، می‌ایستند و همانند معلمان بداخل‌الاقوام، هر آن کسی را که بخواهد در برابر این «مداخله‌گری‌ها» مقاومت کند، تنبیه می‌کنند و نامش را در لیست سیاه «بچه‌های شیطان» قرار می‌دهند.

قتل عام‌های اقتصادی

چرا برنامه تعديل ساختاری را که این همه نیز مقبولیت یافته است، برنامه‌ای برای قتل عام اقتصادی می‌خواهیم؟ این قتل عام، حتی از قتل عام‌های دوران استعمار نیز هراس‌انگیزتر است. چون در هیچ مقطعی از تاریخ، زندگی و مرگ بیش از ۴ میلیارد تن دستخوش این نوع بله‌وسی‌های نظری نشده بود. با همه ادعاهای، چیزی که از برنامه تعديل سربر می‌زند، نوعی «استعمار مبنی بر

افتادن سرمایه به شکل و صورت‌های مختلفی خود را نشان می‌دهد. اگرچه هنوز زمان بیشتری لازم است تا خماری ناشی از مستی پیروزی سیاسی سرمایه سالاری از کله‌ها بدر برود، ولی به ده سال، گذشته بنگرید. یعنی به سال‌های پس از فروپاشی شوروی سابق و رونق و جهانی شدن نظام سرمایه‌سالاری، به راستی، آنچه خوبان همه دارند این ده سال به تنهایی، داشت. هم بحران مالی مکرر داشتیم (۱۹۹۲ و ۱۹۹۵ و ۱۹۹۷) هم قتل عام نژادی مکرر (بوسنی، رواندا، کوزوو) و هم کانون‌های جنگی متعدد - نمی‌دانم از حمله امریکا و همسانش به عراق بگویم یا حمله‌های شباهنگی روزافزون به سودان و افغانستان و حملات مکرر به عراق دیگر چیزی نمی‌تویم. به بحران مالی مکزیک و بربل و آرژانتین، و یا فروپاشی و ورشکستگی اقتصادی «برها و اژدهاهای آسیا» و حتی زاین دیگر اشاره نمی‌کنم.

پاشنه آشیل سرمایه سالاری جهانی شده این است که این برنامه، اگرچه «اقتصاد جهانی با کار ارزان» را قوام بخشیده است ولی در عین حال، سرمایه برای تداوم خویش به بازار مصرفی بزرگ‌تر و گستردگرتری نیازمند است. مزدهای پایین و بیکاری روزافزون، امیدی برای دست‌یابی به این بازارهای بزرگ‌تر باقی نمی‌گذارد. حتی در جوامع ثروتمند نیز - البته نه به آن شدت وحدتی که در جهان در حال توسعه شاهد هستیم - همین فرایند به چشم می‌خورد. عمده‌ترین قربانی «جهانی شدن» در این جوامع، ساختار دموکراتیک حکومت‌هاست. هرچه که جلوتر می‌رویم، این جوامع بیشتر و بیشتر به صورت «جوامع تک‌حیزی» در می‌آیند و نتیجه انتخابات بر سیاست‌های اقتصادی دولتها تأثیری ندارد. در فرانسه، میتران رئیس جمهور به اصطلاح «سوسیالیست» یا تونی، نخست وزیر کنونی انگلستان از حزب «کارگر»، سیاست‌های ژیسکار دیستون و خانم ناصر محافظه کار را پیاده

مزد کارگران به «توگریک» [ار. بد پول مغولستان] فاقد ارزش شده، و تقریباً با ۵٪ قدرت خرید پیشین پرداخت می‌شود. پرداخت‌های بازنشستگان بی‌ارزش شده است و کلیت نظام رفاه اجتماعی در معرض برچیده شدن قرار گرفته است. همه معیارهای اندازه‌گیری رفاه اجتماعی، نشان دهنده سقوط است. به عوض، بیکاری، مرگ و میر نوزادان و مادران افزایش یافته است. شماره کودکان در مدارس کاهش یافته، سوء تغذیه، ولگردی، بزهکاری افزایش یافته است^(۹).

- **دلاری کردن قیمت‌ها.** کاهش ارزش بول محلی، به همراه آزادسازی تجارت خارجی، قیمت‌ها را در بسیاری از کشورها دلاری کرده است. در حالی که مزدها، یعنی درآمد اکثریت مردم به بول محلی باقی ماند. البته دلاری کردن قیمت‌ها با عنوانین دهن پرکن و فربی‌آمیز «شفاف کردن و تصحیح نظام قیمت‌ها» به مردم ارائه می‌شود. اگرچه در کشورهای در حال توسعه قیمت‌ها در راستای همسان شدن با قیمت در کشورهای صنعتی بیشتر می‌شود، ولی برآورد شده است که متوسط میزان مزد در این جوامع، یک هفتادم مزد در کشورهای صنعتی سرمایه‌داری است.

- با انهدام آنچه که در اروپای شرقی و شوروی سابق وجود داشت و افزودن این جوامع به «مشتریان» صندوق بین‌المللی بول، افزایش رقابت بین جوامع در حال توسعه، از سوی، سیاست‌بردازان این جوامع را وا می‌دارد تا برای افزودن بر توان صادراتی خود، ارزش بول محلی

کشورهای در حال توسعه در یک دهه برای کمی بیشتر از یک تریلیون دلار بددهی، ۲ تریلیون دلار قسط و بهره پرداختند، اما اینکه باز هم بیش از ۲ تریلیون دلار بدھکارند!

این چند عامل باید در جوامع کمبود سالار. آدم مورد بررسی قرار بگیرند. منظورم از این چارچوب کلی تری موردن، این است که او لا مشخصه اصلی اقتصاد جهانی، تحرک فوق العاده سرمایه و عدم تحریک نیروی کار است. ثانیاً، با توجه به سراسری شدن برنامه تعديل ساختاری، مناطق بیشماری وجود دارند که به صورت «مناطق ذخیره» درآمده‌اند با دو کاربرد مشخص:

۱- برای اینکه به صورت یک چماق برای می‌گیرد.

کنترل سهم کار در تولید در کشورهای در حال توسعه مورد استفاده شرکت‌های فرامیلتی قرار بگیرند. به سخن دیگر، یک شرکت فرامیلتی می‌تواند با تهدید انتقال فعالیتها به منطقه‌ای دیگر، شرایط دشوارتری را به کارگران محلی تحمیل کند.

۲- هرگاه که استراتژی جهانی این شرکت‌ها، انتقال از نقطه‌ای به نقطه‌ای دیگر را ضروری سازد، آنها می‌توانند در این «مناطق ذخیره» فعالیت‌های خود را آغاز نمایند. و در همین فرایند است که فشارهای کاهش یابنده دائمی بر سطح مزدها، شرایط کاری، معیارهای بهداشت محیط زیست را اعمال می‌کنند.

از این جنبه‌ها که بگذریم، مسأله‌ای که به آن به اندازه کافی توجه نمی‌شود، تناقضات اشکاری است که در مجموعه برنامه تعديل ساختاری وجود دارد. اگرچه در جای دیگر، به گوشه‌هایی از آن به تفصیل پرداخته‌ام ولی بد نیست دنباله همان مباحث را با بررسی یک مورد دیگر، دنبال کنم. اگرچه مدافعان برنامه تعديل، می‌پذیرند که یکی از مصائب بسیار جدی اقتصادی در این جوامع، تورم رو به تزايد این جوامع است ولی در نظر نمی‌گیرند که تورم روزافزون در این جوامع به واقع، بی‌آمد همین برنامه است نه اینکه این برنامه راه برونو رفتی باشد از این شرایط تورمی.

کنترل چماقی صندوق بین‌المللی بول چرا برنامه تعديل تورم‌آفرین است؟ به گمان من، چند عامل قابل ذکرند:

- تشویق صادرات در جوامع کمبود سالار. آدم لازم نیست اقتصاد خرد و کلان خوانده باشد تا بداند، در شرایطی که کمبود وجود دارد، به در بردن بخشی از آنچه که هست و کافی هم نیست، موجب می‌شود که کمبود جدی تر شود. تورم، یا به صورت افزایش رسمی و علنی قیمت‌ها در می‌آید یا در مواردی که تتمه کنترلی بر روی قیمت‌ها هست، به صورت صفاتی طولانی‌تری که شکل می‌گیرد.

از کشورها، کشاورزی سنتی که برای تأمین نیازهای مردم بومی ضروریست، برای افودن بر صادرات محصولات نقدینه آفرین دستخوش دگرگونی می‌شود. برای نمونه، در کستاریکا، در حالی که تولید گندم کاهش می‌یابد، تولید کل برای صدور به Amerika افزایش می‌یابد.^(۱۱)

برنامه تعديل ساختاری، نه فقط الگوهای تولیدی را دستخوش دگرگونی می‌کند، بلکه الگوهای مصرفی رانیز در کشورهای در حال توسعه، مخدوش کرده است. اقلیت ناچیزی از ثروتمندان و باج طلبان در این جوامع، کالاهای غیرضروری واردانی از کشورهای صنعتی را به مصرف می‌رسانند و بدینه است که به صورت مدافعان دو انسه این تجدید ساختاری در می‌آیند. «ازادسازی» تجارت خارجی که بخشی از برنامه تعديل است، ورود کالاهای غیرضروری را معکن می‌سازد.

وقتی ماشین دولتی از کار می‌افتد!

و اما به اختصار بپردازم به چند بررسی کاربردی و سخن را به پایان ببرم. برنامه تعديل ساختاری در سومالی، مبادلات شکننده بین «اقتصاد عشیره‌ای» و «اقتصاد اسکان‌یافته» را در هم شکست و به علاوه، به قیمت کاستن از تولید مواد غذایی، مشوق تولید برای صادرات شد. در اوج خشکسالی که مردم دسته‌دسته از گرسنگی می‌مردند، «محصول تنباکو برای صادرات بسیار چشمگیر بود». در رواندا، اگر قتل عام شرم‌آور نژادی سال ۱۹۹۴ را ریشه‌یابی کنیم، به بحران حاد اقتصادی می‌رسیم که خود به طور عمدۀ نتیجه تجدید سازمان تولیدات کشاورزی بود. وابستگی شدید ارزی به صدور قهقهه و سپس سقوط قابل توجه درآمدهای ارزی ناشی از صادرات قهقهه، رواندا را با مشکل تراز خارجی روپرورد و باعث شد که در ۱۹۸۸، تیم‌های «کارشناسی» بانک جهانی برای رواندا همان «نسخه‌های» همیشگی خود را صادر نموده و رfrm بازار آزاد را در پیش گرفتند. به گفته

کنترل چماقی صندوق بین‌المللی پول است. یعنی، صندوق با اعمال کنترل بر مقدار عرضه پول، عملأً چگونگی تدوین و اعمال سیاست‌های اقتصادی کلان را در این جوامع در کنترل خویش می‌گیرد. یکی از چند پی‌آمد اعمال کنترل از سوی صندوق، خشک شدن و تقلیل رفتن منابع مالی داخلی و وابسته‌تر شدن دولتها به منابع مالی خارجی است. یعنی، سیاستی که برای کاستن از بدھی خارجی به کار گرفته می‌شود، در عمل بدھی خارجی را همان‌گونه که دیدیم بیشتر می‌کند.

در راستای دیگر، یک تناقض دیگر برنامه تعديل ساختاری این است که برخلاف باور مدافعان این برنامه، عرضه نمی‌تواند منشاء تقاضا برای خویش باشد [به اصطلاح، قانون سی Say's Law]. دلیلش هم از جمله این است که ارتباط بین تولیدکنندگان و مصرفکنندگان قطع شده است. در دنیای واقعی «فقر جهانی» یا نیروی کار ارزان به صورت داده‌ای در این معادله نابرابر درآمده است. واقعیت این است که بخشی از ۱۵ درصد از جمعیت جهان [در کشورهای صنعتی] به طور جدی مصرف کننده‌اند [یعنی قادر خرید کافی برای مصرف در اختیار دارند]. در نتیجه، رقابت روزافزونی که بین شماره هر روزه افزون‌تری صادرکننده در جریان است باعث پیدایش مازاد عرضه محصولات قابل مبادله در اقتصاد جهانی شده است. مازاد عرضه، صادرکنندگان را مجبور می‌کند تا برای حفظ موقعیت خوش در بازار، از قیمت‌ها بیشتر و بیشتر بگاهند. [یکی از شیوه‌های عملی این کار، البته کاهش ادامه‌دار پول محلی است]. تعجبی ندارد که در چنین شرایطی، رشد کمی صادرات با کاهش نسبی درآمدهای صادراتی همراه می‌شود و در نتیجه، بازپرداخت بدھی‌های افزایش یابنده دشوارتر می‌شود، در عین حال، چون سرمایه‌گذاری کاهش یافته است و یا به مقدار مورد نیاز افزایش نمی‌یابد، نتیجه اجتناب‌ناپذیر آن این است که افزایش صادرات با پیدایش کمبود بیشتر در اقتصاد داخلی همراه می‌شود. در شماری

- کاهش ارزش پول محلی.
- دلاری کردن قیمت‌ها.

ولی، راه حل پیشنهادی صندوق بین‌المللی پول برای مقابله با تورم در این جوامع به صورت کوشش برای «کاستن از تقاضا» جلوه‌گر می‌شود که اگرچه تورم را برطرف نمی‌کند، ولی مشکلی بر مشکلات دیگر می‌افزاید. شکل ظهور این سیاست «ضد تورمی» نیز، بیکار کردن کارمندان بخش عمومی و کاستن از هزینه‌های اجتماعی است. در ضمن، در شرایطی که کاهش ادامه‌دار پول محلی موجب بالا رفتن قیمت افلام وارداتی، مواد اولیه مورد نیاز صنعت و مواد واسطه‌ای می‌شود، مسئولان بانک مرکزی در این جوامع تحت فشار صندوق، سیاست کاهش عرضه پول را در پیش می‌گیرند و عملأً، همان‌طور که در بسیاری از کشورها شده است، برای این جوامع «تورم توأم با رکود» (Stagflation) به ارمغان می‌آورند. در شرایطی که پول محلی هر روزه کم‌ارزش‌تر می‌شود، بیکاری روزافزون و عدم موافقت با افزایش خودبخودی مزدها، برای مقابله با تأثیرات سوء فشارهای تورمی، از عمدۀ ترین عوامل جهانی کردن فقر است. در ضمن، در جوامعی که نظام رفاهی ندارند و دست‌آورده بخش خصوصی در ایجاد اشتغال هم تعریفی ندارد، کارگران و کارمندان بیکار شده راهی غیر از این ندارند که در بخش «خدمات» که در این جوامع عمدتاً خصلت انگلی و دلالی دارد جذب شوند. و رشد همین بخش که ارزش افزوده‌ای تولید نمی‌کند، یکی دیگر از عوامل عمدۀ درون ساختاری افزودن بر تورم در این جوامع است.

موضوع دیگری که در ارزیابی برنامه تعديل ساختاری جالب است، کوشش برای «استقلال» بانک مرکزی در این جوامع است. اینکه استقلال بانک مرکزی از دولتها خوب است یا خیر، مقوله دیگری است که در اینجا مورد نظر من نیست. آن بحتی است که باید در جای دیگر ارائه شود ولی آنچه در کشورهای در حال توسعه مشاهده می‌کیم، جایگزین کردن نفوذ سیاسی دولتها با

می شود.

تجاوزات مکرر نیروهای استعماری، فرانسه و آمریکا، در طول این قرن در ویتنام، اگرچه منشأ سختی‌های کوتاه زیادی شد ولی نتوانست اقتصاد ویتنام را حتی در اوج آن تجاوزات منهدم کند، ولی اجرای برنامه تعديل ساختاری در این کشور، در مدتی کوتاه اقتصاد ویتنام را به راستی منهدم کرده است، بیش از ۴۰٪ از شرکت‌های دولتی، یعنی ۵۰۰۰ از ۱۲۰۰۰ شرکت دولتی، ورشکست شدند و بیش از یک میلیون کارگر و ۲۰۰ هزار تن از کارمندان دولت نیز کارشناس را از دست داده‌اند.

از آن گذشته، کشوری که در اوج تجاوزات فرانسه و آمریکا هرگز با کمبود مواد غذایی روبرو نشده بود، اکنون، پس از انجام این رفمهای «در سطح محلی گاه و بیگانه گرفتار قحطی می‌شود». به جای سربازان اشغالگر و بمبافنک‌های ب - ۵۲ -، این نقش مخرب در این سال‌های تعديل به گردن اسکناس‌های دلار افتاده است. آزادسازی تجارت در شرایطی که تولیدکنگان داخلی قادر به رقابت نیستند، عملأً آنها را از بازار کنار گذاشته و به نوبه بر مشکل روزافزون بیکاری افزوده است.

چشمگیرترین بی‌آمد مخرب برنامه تعديل در ویتنام، در بخش آموزش و بهداشت نمایان شد. ترک تحصیل در مراحل مختلف، به شدت افزایش یافت، چون والدین دانش‌آموزان قادر به پرداخت شهریه نیستند. نظام بهداشت ویتنام که زمانی موجب رشک همسایگانش بود، تقریباً به طور کامل سقوط کرده و از بین رفته است. در طول ۱۹۸۹-۱۹۸۰ تولید دارو در ویتنام ۹۸٪ کاهش یافت و به این ترتیب، تعجبی ندارد که شماری از بیماری‌های ریشه‌کن شده، مثل مalaria، مجدداً پدیدار شده‌اند. (۱۳)

پرو نیز از اجرای این برنامه در امان نماند. در شمال پرو، اگرچه یک کارگر بخش کشاورزی ماهی ۷/۵ دلار درآمد دارد ولی سطح قیمت‌ها در لیما (پایتخت پرو) از سطح قیمت‌ها در نیویورک (که احتمالاً گران‌ترین شهر آمریکاست) بیشتر است. در عین حال، در

تجاوزات و تخربهای فرانسه و آمریکا نتوانست اقتصاد ویتنام را نابود کند ولی اجرای برنامه‌های تعديل صندوق بین‌المللی پول این اقتصاد را به راستی منهدم کرده است.

جسدوفسکی، در تحت نظام بازار آزادی که بر رواندا تحمیل شد نه تولیدات نقدینه آفرین و نه فرآورده‌های غذایی از نظر اقتصادی عملی نبودند و تعجبی ندارد که «کل بخش کشاورزی ۱۹۸۷-۹۱ دستخوش بحران شد» و در طول ۵۰٪ کاهش یافت. البته درآمدهای صادراتی نیز از کار افزايش یابنده که نتیجه نمی‌توان بانک جهانی و یا صندوق را مستقیماً مسئول کشtar نزدی دانست ولی می‌توان گفت که قیمت‌های هر روز افزایش یابنده که نتیجه بالاصل کاهش ارزش پول محلی بود، در وضعیتی که اقتصاد گرفتار بحران است، موجب فقیرتر شدن مردم شد. درنتیجه همین سیاست تعديل، ماشین دولتی نیز از کار افتاد [جون کارشناسان بانک و صندوق کوشیدند «کسری بودجه» را از بین ببرند] از بین رفتن منبع معاش مردم، که با بیکاری گستردۀ تشید شد، از کار افتدان ماشین دولتی و گرانی و کمبود روزافزون به شرایط نالمیدی و استیصال کامل متتحول شد و این شرایط، همیشه مناسبترین بستر برای پیدایش فاجعه است. رواندا، از این قاعده کلی جدا نبود. بررسی برنامه تعديل در هندوستان بسیار جالب است، به خصوص، که این کشور فقیر به تازگی به جرگه نیروهای اتمی جهان نیز پیوسته است. براساس بررسی‌هایی که در دسترس داریم، گرسنگی بسیار گستردۀ، فقر چشمگیر و چند صد میلیون هندی که با درآمد سرانه‌ای کمتر از روزی ۵۰ سنت (نیم دلار) زندگی می‌کنند ولی، با این وجود، سطح قیمت‌ها، به سطح قیمت‌های بازار جهانی هر روزه بالاتر می‌رود. آنچه در هندوستان شاهدیم، شکل‌گیری یک تراژدی عظیم انسانی است. در مورد بنگلادش، کشوری که با ۱۳۰ میلیون جمعیت که احتمالاً یکی از فقیرترین کشورهای جهان است، پس از کودتای ۱۹۷۵، کمک‌های نظامی آمریکا مشروط به این بود که بنگلادش از رفمهای صندوق بین‌المللی پول تبعیت نماید. در نتیجه، بودجه عمومی مستقیماً در کنترل این مؤسسات قرار گرفت. «کنسرسیوم کمک کننده‌ها» عملأً بودجه عمومی کشور را در

- اواسط ۱۹۹۱، درآمد واقعی کمتر از ۱۵ درصد درآمد واقعی در ۱۹۷۴ بود. درآمد واقعی کارمندان دولت در پرو در طول ۱۹۸۸-۹۱ نود و دو درصد کاهش یافت، ولی قیمت‌های مصرف‌کنندگان در پی آمد انجام برنامه تعديل چندین برابر شد.^(۱۴)
- اگرچه قرار بود در نتیجه برنامه تعديل در روسیه اقتصاد سرمایه‌سالاری به جای نظام بورژوازیک قبلی بنشیند، ولی اقتصادی ماafia سالار به وجود آمده است. درآمد واقعی مردم در طول این رفم‌ها، ۸۰٪ کاهش یافت و در نتیجه بی‌ارزش شدن روبل، میلیاردها روبل پس انداز مردم یک شبه از بین رفت. وضع به حدی خراب شد که به کارمندان ۳۳۰۰ شرکت دولی، به طور مرتب حقوق پرداخت نمی‌شود و در شماری از کارخانه‌ها، پرداخت به صورت جنس، به جای حقوق درآمده است. به گفته یک شهروند سالمند روسی، «ما در طول جنگ جهانی دوم، غذای بیشتری می‌خوردیم تا الان» و کار به حدی زار شده است که حتی «ودکای روسی» که در روسیه مصرف می‌شود، «از امریکا وارد می‌شود». به طور کلی اقتصاد روسیه نه با نیروهای «نامرئی بازار» بلکه به وسیله «نخبگان دلاری» در راستای هرچه بروارتر شدن همین نخبگان اداره می‌شود.^(۱۵) و این روابطی است که در دیگر کشورهایی که همین برنامه را در پیش گرفته‌اند، مشاهده می‌شود.
- واما، چه باید کرد؟**
- در اینکه باید کارکرد دولت در جوامع در حال توسعه کارآمد شود، نه فقط تردیدی نیست که به گمان من، ضرورتی حیاتی است. من بر آن سرم که آنچه باید پیش از هر برنامه اقتصادی در پیش گرفته شود، اصلاح ساختار سیاسی در این کشورهاست. این جوامع، به خصوص با در نظر گرفتن مختصات تاریخی کنونی که در آن هستیم، راهی غیر از این ندارند تا شیوه‌های بهره‌گیری خود را از منابع محدودی که در اختیار دارند بهینه نمایند. برای این کار، درس نامه‌های دانشگاهی
- کارگشا نیستند. می‌توان بر روی کاغذ و در عرصه نظری انواع و اقسام الگوهای بهینه‌ساز را بکار گرفت ولی در واقعیت زندگی، این کار چند پیش‌گزاره دارد.
- مشارکت حداکثر مردم در امور مملکتی باید تضمین شود و چنین مشارکتی در جامعه‌ای غیردموکراتیک غیرممکن است.
 - دولت و مقامات دولتی باید در برابر مردم مسئولیت‌پذیر بوده و به آنها پاسخگو باشند.
 - باید همه موانع موجود بر سر راه مبادله آزادانه اطلاعات و مجادله دیدگاه‌ها برطرف شود تا با وارسیدن همه‌جانبه از امکانات و محدودیت‌های محلی، سیاسی نه فقط مؤثر که قابل اجرا تدوین شود تردیدی نیست که هر سیاست قابل اجرا ضرورتاً سیاست مفیدی نیست، ولی در عین حال، این نیز درست است که سیاست‌های غیرقابل اجرا نیز گرھی از کارکسی باز نمی‌کند. تدوین سیاست‌های واقعیت‌ها عملی نیست و شناخت واقعیت‌ها، در شرایطی که مسئولیت‌گریزی وجود دارد و یا یاسخگویی نیست و یا راه برای مبادله آزادانه دیدگاه‌ها بسته و مسدود است، غیرممکن است. در این وضعیت، آنچه به دست می‌آید، شناخت مخدوشی از واقعیت‌های تدوین سیاست‌های نامربوط را به دنبال خواهد داشت. تدوین و اجرای سیاست‌های نامربوط، نیز به نوبه، نتیجه‌ای غیر از اتفاف منابع محدود ندارد.

- اگرچه در نگاه اول، مشکلات به نظر اقتصادی می‌ایند، ولی از کار - و باز هم کار - در عرصه‌های فرهنگی نباید غفلت کرد.

البته که بدون انجام این پیش‌گزاره‌ها، نیز می‌توان برنامه تعديل ساختاری را در این جوامع پیاده کرد. ولی در آن صورت، آنچه که پیاده می‌شود نه تعديل ساختار برای رفاه عمومی، بلکه به گمان من، زمینه‌سازی برای یک قتل عام اقتصادی است.

□

۱- در نوشن این مقاله از کتاب درخشنان استاد مایکل ۲۲۵-۳۳۰، من، ۱۵

۱۴- همان، من، ۱۹۱

۱۳- همان، من، ۱۴۷-۶۸

۱۲- همان، من، ۱۳۹، ۱۹۹۷

۱۱- بتکرید به مقاله البسیا کورتن: تجدیل ساختاری و کشاورزی کشتاریکا، در داناه، همان، من، ۵۵-۵۶

۱۰- Marcos Arruda: "Brazil: Drawing in Debt", in, K. Danaher (edit): 50 Years is Enough.., 1994, p.45-46

۹- Abeywickrama, K.I. "The Marketization of Mongolia", in, Monthly Review, No.10, Vol.47, March 1996, p.31

۸- مایکل جسودوفسکی: جهانی کردن فقر و فلاکت، ۱۹۹۷، من، ۳۸

۷- Petras, J.& Vicux, S: "Myths and Realities: Latin America's Free Market", in, Monthly Review, No.2. Bol 44, May 1992, P.11

۶- مایکل جسودوفسکی: جهانی کردن فقر و فلاکت، ۱۹۹۷، من، ۲۳

۵- هاسن پیتر مارتین - هارولد شومن: تله جهانی: جهانی شدن و تهاجم به دموکراسی، لندن ۱۹۹۷، من، ۲۳

۴- هاسن پیتر مارتین - هارولد شومن: تله جهانی: جهانی کردن فقر و فلاکت، ۱۹۹۷، من، ۲۳

۳- Michel Chossudovsky: The Globalisation of Poverty: Impacts of IMF and World Bank Reforms. Zed Books, 1997

۲- توضیح ماهنامه: هیأت تحریریه عنوان این مقاله را با الهام از عنوان یکی دیگر از کتاب‌های «جسودوفسکی» که در زیر به آن اشاره شد، برگزیده است

۱- ۳- ریاست هیأت نایابندگی بریتانیا را «جان میبارد کیتز» اقتصاددان معروف به عهده داشت.

۳- International Monetary Fund: World Economic Outlook, May 1997, p.192

۴- همان، من، ۱۹۰ که پرداختی‌های سالانه را به دست می‌دهد. من در اینجا این ارقام را با هم جمع کرده‌ام.

۵- هاسن پیتر مارتین - هارولد شومن: تله جهانی: جهانی شدن و تهاجم به دموکراسی، لندن ۱۹۹۷، من، ۲۳

۶- جسودوفسکی: جهانی کردن فقر و فلاکت، ۱۹۹۷، من، ۳۸

۷- جسودوفسکی: جهانی کردن فقر و فلاکت، ۱۹۹۷، من، ۱۳۹

۸- جسودوفسکی: جهانی کردن فقر و فلاکت، ۱۹۹۷، من، ۱۴۷-۶۸

۹- جسودوفسکی: جهانی کردن فقر و فلاکت، ۱۹۹۷، من، ۱۹۱

۱۰- جسودوفسکی: جهانی کردن فقر و فلاکت، ۱۹۹۷، من، ۲۲۵-۳۳۰