

مالیات، توسعه و عدالت اجتماعی...

۱۷۱۶۷۹ میلیون ریال، مالیات بر حقوق ۶۹۷۲۹ میلیون ریال (نسبت ۰/۴۰/۶) سال ۱۳۶۸ - جمع مالیات بردرآمد وصول شده ۲۲۳۳۸۸ میلیون ریال، مالیات بر حقوق ۸۸۸۷۶ میلیون ریال (نسبت ۰/۳۹/۷) سال ۱۳۶۹ - جمع مالیات بردرآمد وصول شده ۳۰۹۱۸۷ میلیون ریال، مالیات بر حقوق ۱۲۶۷۵۵ میلیون ریال (نسبت ۰/۴۰/۹) سال ۱۳۷۰ - جمع مالیات بردرآمد وصول شده ۴۸۲۷۷۵ میلیون ریال، مالیات بر حقوق ۲۲۹۵۰۷ میلیون ریال (نسبت ۰/۴۷/۵) سال ۱۳۷۱ - جمع مالیات بردرآمد وصول شده ۵۴۶۶۹۸ میلیون ریال، مالیات بر حقوق ۲۱۱۸۱۶ میلیون ریال (نسبت ۰/۴۸/۷) سال ۱۳۷۲ - جمع مالیات بردرآمد وصول شده ۷۶۶۰۰۰ میلیون ریال، مالیات بر حقوق ۳۳۸۵۰۰ میلیون ریال (نسبت ۰/۴۴/۱)

مالیات مضاعف × مالیات مضاعف

دولت، البته معرفهای درآمد مالیاتی دیگری دارد؛ مثل مالیات بر ثروت، مالیات بر واردات، مالیات بر مصرف و فروش، مالیات بر ارزش، مالیات بر نقل و انتقالات، مالیات بر فرآوردهای نفتی، مالیات بر نوشابه‌های غیرالکلی، مالیات بر اتومبیل، مالیات بر سیگار، مالیات بر حق اشتراک‌گذاری خودکار... و یک درصد از فروش برای شهرداروها و ۲ درصد از فروش برای آموزش و پژوهش و غیره و غیره.

اگر بر فهرست این مالیات‌ها دقیق شویم درمی‌یابیم همان کسانی که مالیات حقوق ایشان گاهه ۶۸ درصد از وصولی دولت را بابت مالیات بردرآمد تأمین می‌کند اتساع مختلفی از مالیات را هم بطور غیرمنتسب می‌بردازند؛ مثلاً کسی که بک جفت کشش، یا بک دست لباس می‌خرد یک درصد بهای آن را دودستی تقديم شهرداری می‌کند و دو درصد را به آموزش و پژوهش می‌پردازد. او یک نوشابه می‌خرد و نیز داند بابت آن حداچی در دوجای دیگر (غیر از شهرداری و آموزش و پژوهش)، بابت آن مالیات پرداخته است؛ یکی مالیات بر واردات مواد اولیه مصرفی نوشابه و دیگری مالیات و پرداخت نوشابه‌های غیرالکلی.

در پرداخت این قبیل مالیات‌ها غالباً فرقی بین قبیر و غنی نیست. همه اشاره این نوع مالیات‌ها را یکسان

۵ درصد از رقم بودجه کل کشور. اعم از جاری و عمرانی. را پوشش می‌دهد بازم ما با واقعیتی مواجه هستیم که به یک شوخی بیشتر شبات دارد تا بایک واقعیت در عالم اقتصاد. آن هم اقتصاد کشوری که هشت سال جنگ را پشت سر گذاشت و اوازت یک اقتصاد نیمه ویران در صنعت، کشاورزی و خدمات بوده است.

متاسفانه این شوخی تکراری و کسالت‌آور جزئی از واقعیت‌های اقتصاد کشور ما شده است، و در جهانی که هزینه دولتها را مالیات‌های دهنگان واقعی تأمین می‌کنند، در ایران مالیات آخرين و بي اهميت ترين جايگاه را در ستون ارقام درآمد دولت دارد.

این شوخی وقفي کسالت‌آورتر می‌شود که بدانيم قسم اعظم همین مبلغ مالیات را هم کسانی می‌بردازند که کمترین بهره را از متابع، ثروت‌ها و امکانات کشور می‌برند. در رأس این گروه از مالیات‌های دهنگان نیز طبقه حقوقی‌گیر کشور قرار دارند که مجموع مالیات پرداختی ایشان گاهی ۶۸ درصد از درآمد دولت بابت مالیات بردرآمد را تشکیل می‌دهد.

اگر منبع آمار را ذکر نکنیم شاید ارقام زیر نوعی هدایان توپی تلقی شود. ولی واقعیت این است که به موجب آمارهای مندرج در کتاب عملکرد برنامه اول توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، نسبت درآمد دولت از محل مالیات اخذ شده بابت حقوق و دستمزد در مجموع مالیات بردرآمد وصول شده به قرار زیر است:

سال ۱۳۶۲ - جمع مالیات بردرآمد وصول شده ۹۰۳۴۷ میلیون ریال، مالیات بر حقوق ۵۸۸۵۹ میلیون ریال (نسبت ۰/۴۶/۹)

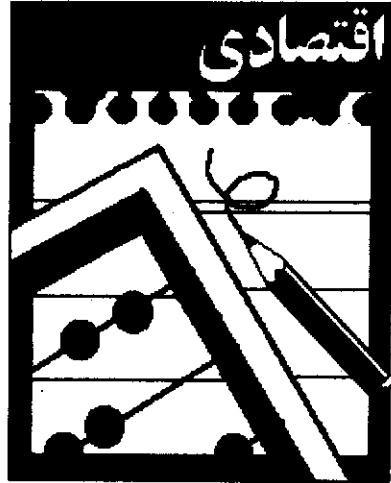
سال ۱۳۶۳ - جمع مالیات بردرآمد وصول شده ۱۰۵۹۰۷ میلیون ریال، مالیات بر حقوق ۷۲۸۶۰ میلیون ریال (نسبت ۰/۴۸/۷)

سال ۱۳۶۴ - جمع مالیات بردرآمد وصول شده ۱۳۶۲۲۸ میلیون ریال، مالیات بر حقوق ۸۶۰۹۰ میلیون ریال (نسبت ۰/۴۳/۵)

سال ۱۳۶۵ - جمع مالیات بردرآمد وصول شده ۱۶۳۵۲۰ میلیون ریال، مالیات بر حقوق ۹۳۱۵۱ میلیون ریال (نسبت ۰/۵۶/۹)

سال ۱۳۶۶ - جمع مالیات بردرآمد وصول شده ۱۶۶۴۳۲ میلیون ریال، مالیات بر حقوق ۷۰۷۴۶ میلیون ریال (نسبت ۰/۴۲/۵)

سال ۱۳۶۷ - جمع مالیات بردرآمد وصول شده



آقای مرتضی محمدخان وزیر امور اقتصادی و دارائی در آبان ماه سال جاری، در گردهمایی مسئلان و مدیران کل این وزارت خانه گفت:

«... حجم تقدینگی بخش خصوصی در طول برنامه اول از ۱۸ هزار میلیارد ریال به ۶۵ هزار میلیارد رسید و میزان فعالیت بخش خصوصی در بخش کشاورزی ۴۰ درصد، در شبکه توزیع ۹۰ درصد و در بخش صنایع کشور بیش از ۲۲ درصد بوده است و دولت آمادگی دارد که روند واگذاری صنایع را ادامه دهد. با توجه به این حجم فعالیت، کل مالیات دریافتی در سال ۷۳ از بخش‌های مختلف اقتصادی غیردولتی چه در قسمت شرکتها و چه مشاغل و حقوق سالانه حدود ۵ هزار میلیارد ریال، یعنی ۵ درصد بودجه عمومی دولت بوده است که از این مقدار با وجود حدود سه میلیون پرونده شغلی، رقم پرداختی مشاغل تنها حدود ۶۰۰ میلیارد ریال، یعنی فقط ۱۰ درصد کل وصولیهای مالیاتی کشور بوده است».

اگر مراد وزیر امور اقتصادی و دارائی از بیان سخنان فوق این باشد که کل وصولی مالیات از بخش خصوصی فقط ۵ درصد بودجه عمومی دولت را تأمین می‌کند و این رقم شامل بودجه عمرانی نمی‌شود، ما با چنان رقم ناچیزی از سهم مالیات در بودجه کل کشور مواجه خواهیم بود که می‌توان گفت بود و نبود این مقدار وصولی مالیاتی در گرددش کار دولت در خور اعتنا نیست، اما حتی اگر مقصود این باشد که مالیات وصول شده از بخش خصوصی با آن حجم عظیم تقدینگی فقط

می پردازند. اما فاصله بین درآمدهای آنان رقمن است
۹۹. زیر عدد یک و بالای عدد

تفاوت در پرداخت مالیات در آن جانی مشخص
می شود که دولت بتواند از کسانی که بالای عدد یک
درآمد دارند، بطور تصاعدي مالیات بگیرد. ولی آیا
می گیرد؟ یا می تواند بگیرد؟

مقایسه ای بین مالیات بردرآمد و مالیات برثروت به
این پرسش پاسخ می دهد. وصولی های دولت را بابت
مالیات بردرآمد و مالیات برثروت ذیل این خواهیم رفم
اول مالیات بردرآمد و رقم دوم مالیات برثروت است:

کسانی که بیشترین درآمدها را از طریق فعالیت در اقتصاد سایه به جیب می زندند، کمترین مالیات را می پردازند.

سیستم های طراحی شده بتواند ضمن رفع مشکلات مربوط
به وصول خود نیز در پوآورد و تشخیص مالیات مؤلف باشد
مشکلات موجود در سیستم اجرائی نظام وصول مالیات را
می توان به شرح زیر بیان کرد:

۱- عدم شناخت مکانی و حقیقی و حقوقی منابع
پرداخت کننده مالیات بطوریکه از یک نمونه یکصد
نفری (حقیقی و حقوقی) انتخابی توسط شرکت
ماشین های محاسب که مشمول پرداخت مالیات بوده اند
 فقط ۴۳ نفر از آنها دارای پرونده مالیاتی بوده و از ۴۳
پرونده اخیر به علت عدم دسترسی به اطلاعات مربوط به
درآمد افراد، مالیات و لقمع وصول نشده است.

۲- وجود فرمت برای استفاده از معافیتهای مالیاتی
با توجه به نبود سیستم یکپارچه در سطح کشور و عدم
ارتباط کافی بین حوزه های مالیاتی.

۳- با توجه به وجود ۲۵ استان و استقلال هر یک از
آنها در خصوص تشخیص مالیات، ملاحظه می شود
برای فعالیتهای یکسان مأخذ های مالیاتی متفاوت برای
تشخیص استفاده می شود.

۴- عدم ارائه دفاتر قانونی و یا ندانشتن آنها منجر به
تشخیص میزان مالیات توسط میزان و سایر کادر تشخیص
براساس تخفین و نظر شخصی می شود.

۵- عدم آگاهی کادر تشخیص از ارتباط فعالیتهای
اقتصادی و روابط بین تولید، توزیع و مصرف و در نتیجه کم
شندن فعالیتهای تولیدی در هنگام توزیع و فروش و معرفت
و عدم دسترسی کادر تشخیص به منابع مالیاتی.

۶- عدم آگاهی کامل کادر تشخیص از بازده
فعالیتهای اقتصادی و تشخیص (حتی بطور نسبی)
درآمد و تعیین میزان مالیات.

۷- وجود ارتباط نزدیک و بدون واسطه بین مودی
و کادر تشخیص در تمام مرافق رسیدگی.

۸- عدم برقراری ارتباط بین فعالیتهای تجاری،
تولیدی و توزیعی و فروش یک مودی

۹- نبودن سازمان مستقل وصول مالیات و
تصییم گیریهای لازم در جهت بهبود سیستم وصول و
کارآمد نمودن کادر تشخیص.

دیوار گدام گروه از مالیات دهندگان کوتاهتر
است؟

می بینیم حتی در یک بررسی علمی عدم ناکامی در
وصول مالیات به توده مردم و فقدان فرهنگ مالیاتی در
بین آنها نسبت داده می شود. همان مردمی که به موجب
آمارهای رسمی بیشترین سهم را در تأمین درآمدهای
دولت از محل مالیاتیها مستقیم و غیرمستقیم دارند.
حتی اگر پلیسی مردم ما فرهنگ مالیاتی ندارند،
این سوال پیش می آید چرا مدیران دولتی فاقد فرهنگ
پرداخت مالیات هستند؟

سخنان چند شخصیت مستول را در این رابطه نقل
می کنیم تا معلوم شود مستول عدم کارآئی سیستم مالیاتی

رونده رشد وصولی مالیاتیها شق اول (مستقیم و
غیرمستقیم که البته مالیات برثروت نیز در آن مسلح است)

است) در سال ۱۳۶۳ نسبت به سال ۱۳۶۲ به میزان ۱۱/۴ درصد

بوده است. این رشد در سالهای بعد (در مقایسه با سال
قبل) و تا سال ۱۳۷۱ به ترتیب از این قرار است: ۷/۱

در صدر ۱/۸۸ در صدر ۰/۶ در صدر ۰/۴ در صدر ۰/۵ در صدر ۰/۷

در صدر ۰/۳۰ در صدر ۰/۳۹ در صدر ۰/۲۷ در صدر

رشد درآمد وصول مالیات برثروت (به تهانی) در

سال ۱۳۶۳ نسبت به سال ۱۳۶۲ معادل ۱۹ درصد بوده که در

سالهای بعد به این ترتیب ادامه یافته است: ۱۵ درصد ۱۷

سال ۱۳۶۲: ۹۰۳۵ میلیارد ریال - ۱۳۶۴: ۹۳۴۴ میلیارد ریال

۱۳۶۳: ۱۰۵۹۱ - ۱۴۱۴: ۱۳۶۳

۱۳۶۴: ۱۳۶۴ - ۳۵۷۷: ۱۳۶۳

۱۳۶۵: ۱۳۶۵ - ۴۲۷۹: ۱۳۶۴

۱۳۶۶: ۱۳۶۶ - ۷۱۵۳: ۱۳۶۵

۱۳۶۷: ۱۳۶۷ - ۸۱۸۰: ۱۳۶۶

۱۳۶۸: ۱۳۶۸ - ۹۶۲۵: ۱۳۶۷

۱۳۶۹: ۱۳۶۹ - ۱۱۸۱: ۱۳۶۸

۱۳۷۰: ۱۳۷۰ - ۱۳۸۳: ۱۳۶۹

۱۳۷۱: ۱۳۷۱ - ۴۸۲۷۷: ۱۳۷۰

۱۳۷۲: ۱۳۷۲ - ۵۴۹۷۰: ۱۳۷۱

این ارقام از یک جهت معنای خاصی و امن تواند
تفهیم کند. در سالهای اخیر، وسی از اجرای سیاست

آزادسازی اقتصادی که امکان کسب ثروت و درآمد
بیشتر شد، وصولی مالیات برثروت نا ۶ درصد (سال ۷۱

نسبت به ۱۳۷۰) تنزل یافته اما در سال ۷۰ وصولی

مالیاتیها مستقیم نسبت به سال ۶۹ معادل ۲۶ درصد و شد یافته

است.

این است مفهوم برقراری عدالت اجتماعی از طریق*

وصول مالیات؟ خاصه این که شاهد بوده ایم در ۵-۶

سالهای اخیر ثروت ثروتمدان با چه شتابی نکافی یافته

است

مجموع درآمدهای مالیاتی دولت که در سال ۱۳۶۲

بالغ بر ۷۹۹/۵ میلیارد ریال بود، در سال ۱۳۷۱ به

چه کسانی پرداخته اند؟ صاحبان ثروت های بادآورده یا

حقوق بگیران و کسبه ای که باید مالیات حقوق و کسب را

بسطور مستقیم و اجباراً بپردازند، و انواع مالیاتیها

غیرمستقیم را نیز خواهی نهادیم؟

در همین جزو اولیت در اخذ مالیاتیها مستقیم

شرح زیر طبقه بندی شده است:

الف- مالیات بردرآمدهای ناشی از ثروت و دارایی

ب- مالیات بر ثروت های از احتیاج

پ- مالیات بر حقوق و دستمزد (درآمد ثابت)

ت- مالیات بردرآمدهای ناشی از کسب و کار

(درآمد غیر ثابت)

بررسی روند رشد وصولی مالیاتیها مستقیم و

غیرمستقیم و مالیات برثروت نشان می دهد اهداف فوق

تا چه حد تحقق یافته است:

فقط اسامی و عنوانها را حذف کرده و به جای آن نقطه‌چین گذاشته‌ایم.

میز مزبور پس از تشریع اقداماتی مقدماتی که برای بروزی دفاتر یک مؤید معمول است، نوشته: «در تاریخ ۷۳/۹/۲۰ جهت بازدید به در مقاومه آقای... رئیس صفت... و رئیس ساقی کمپتی... و نماینده... رفتم که بعد از معرفی خودم از مؤید خواستم دفاتری را که داشتند ثبت می‌نمودند در اختیار بگذارند که این عمل انجام شد. من نیز اقام به صورت برداری قسمت‌هایی از دفاتر وی نمودم. آقای... برگشت و به من گفت شما مرا می‌شنايد که چه کس هست؟ به ایشان گفتم: بهله. گفت و قبی شادقاً من را می‌شنید مثل تو همین می‌ماند و قبی به شما می‌گویم فروشم هر چقدر هست شما فقط باید پذیرید و بروید. حسابی در دفاتر ایشان بود که حدود ۱۴ میلیون تومان چک ثبت شده بود. من آن را پادداشت [کردم] که

ایشان فرمودند این حساب

خمس و زکانی است که از مردم

گرفتند و حتی من حق دارم

نام آن را خرج نمایم. به ایشان

گفتم: چگونه حساب خمس و

زکات باید در دفاتر خبرید و

فروش شما ثبت شده باشد؟ از

وی خواستم میزان... موجود در

مقابله را مشخص نمایند که

اظهار داشتند حدود ۲۰۰ تا ۳۰۰

جفت است من نیز اقدام به

شارمارش... نمودم که حدود دو

هزار جفت موجود بود.

پادداشت کردم بعد نیز ابارهای

وی را مشاهده و پادداشت

کردم بعد که همه پسر وی

مجدداً به مقابله مؤید مراججه

شد وی شروع به تهدید من کرد و گفت خوبی‌ها از شما

شکایت کردند. من به او گفتم هنوز در کل حوزه بیست

نفر مرا نمی‌شناسند چگونه خوبی‌ها شکایت کردند؟

گفت من می‌گویم باید قبول کنی، می‌گویی من دروغ

می‌گویم؟ گفتم نه فقط اشتباه می‌کنی، پسر وی نیز

آتش‌باز معركه شده بود مثل یک برترانه از پیش تعیین

شده سعی داشتند مرا عصبانی کنند ولی موافق نمی‌شدند.

آقای... برگشت و به من گفت برگ ک تحقیق را پیک نسخه

از آن را با خط خودت می‌نویسی و می‌گذاری. گفتم

طبق قانون این تحقیق من است و ارزش ندارد. گفت بدنه

کبی بگیرم. گفتم نه. گفت میدهم... از تو بگیرد به او

گفتم نامه بنویسید و ایشان دستور بدنه‌ند که طبق کدام

قانون به شما بدهم. دیگر عصبانی شده و بانا راحتی گفت

من دهم سر در وزارت خانه آوریزانت کنند. هنوز به اداره

نرسیده بودم که [دیدم] همه اداره دنبال من می‌گشتد

و روزنامه همشهری به نقل از یک منبع معتبر نوشته است:

آمارهای سال ۷۳ نشان می‌دهد که در این سال نزدیک به ۲۳ هزار میلیارد ریال به نقدینکنی کشور اضافه شده با این حال نظام مالیاتی کشور فقط توالت که تراز ۵ درصد توکید تاخالص ملی را به عنوان درآمد دولت کسب کنند. (۱۳۷۲/۵/۲۲)

وقتی شرکت‌های دولتی از پرداخت مالیات به دولت طفره می‌روند، وقتی گمرکات از وصول حقوق گمرکی و سود بازرگانی حاجز می‌ماند، وقتی ۴۵ درصد از اقتصاد کشور در سایه فعالیت می‌کند، آیا سازوار است ما سطح نازل در آمدهای مالیاتی را ناشی از نبود فرهنگ مالیاتی در نزد عاده مردم بلدیم؟. در اینجا می‌دانیم که اینها از نبود فرهنگ مالیاتی در زمینه برخورد با دستگاههای دولتی از اراده حساب خود طفره می‌روند انجام شده... در آغاز این شرکت تغییر بودجه سال ۷۱ از حسابرسی ۵۴ شرکت کل اقتصاد کشور داشته است. خوبی‌ها معتقدند در صد

کشور عامل مردم هستند، یا کارگزاران دولت و صاحبان ثروتها هستند؟

علی‌رضا رخشندۀ روئیس دیوان محاسبات: «... تا سال ۷۱ دستگاهها تمایلی به باز پس دادن حساب و روش کردن وضعیت دریافت و پرداخت خود نداشتند بطوری که در تهران ۳۴ درصد و در شهرستانها ۸۴ درصد حسابها رسیدگی و روش شده و این وضعیت خوبی نیست، و این نکته در مورد شرکت‌های دولتی که لیست آنها در قانون بودجه ذکر شده فقط ۵۴ شرکت شرکت حساب خود را اوانه کرده‌اند و در سالهای ۷۱ و ۷۲ اقدامات مؤثری در زمینه برخورد با دستگاههای دولتی از اراده حساب خود طفره می‌روند انجام شده... در آغاز این شرکت تغییر بودجه سال ۷۱ از حسابرسی ۵۴ شرکت [از ۴۰۰ شرکت] حساب داده برمی‌آید که طبق قانون بودجه پاید شرکت‌های دولتی دو این سال ۱۶۵ میلیارد ریال سود داشته باشند در حالی که سود آنها طبق گزارش مجتمع ۱۱۲ عضوی این شرکتها میلیارد ریال است... همچنین شرکت‌های دولتی بند ۷۸ تبصره ۸ قانون مبنی بر اختصاص دادن یک درصد از سود خود به توسعه فناوهای آموزشی را نیز وعایت نکرده و رفعی سپاه کمتر از ارقام پیش‌بینی شده را پرداخت کرده‌اند. از سوی دیگر این ۵۲ شرکت پاید طبق قانون بودجه ۹۶ میلیارد ریال پرداخت شده حدود ۲۰ میلیارد ریال، یعنی ۸۰ درصد

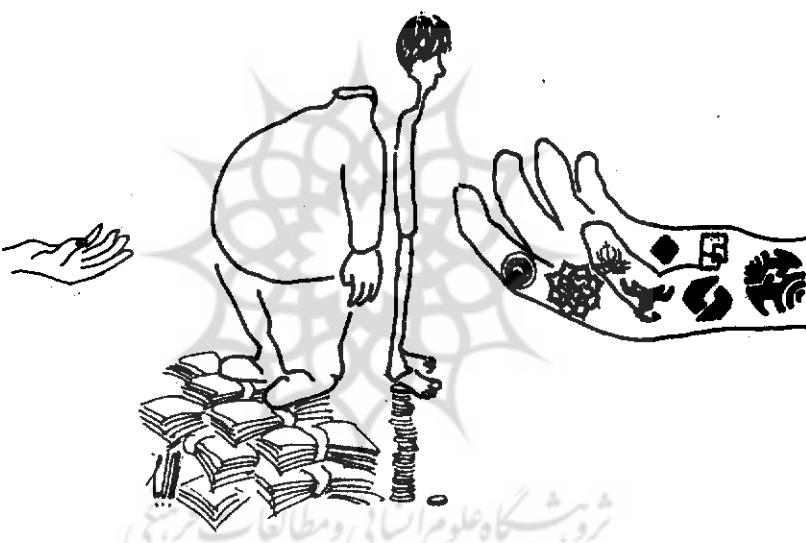
کمتر از میزان مصوب بوده است. (۱۳۷۲/۴/۱۲) حجت‌الاسلام دری نجف‌آبادی (روئیس کمیسیون برنامه و بودجه مجلس شورای اسلامی): «در سال گذشته از هفت هزار و هشتاد میلیارد ریال درآمد مالیاتی، حقوق گمرکی و سود بازرگانی پیش‌بینی شده، فقط هفت درصد آن وصول شده است.» (۱۳۷۲/۳/۲۲) آقای خاموشی (نماینده مردم تهران در مجلس شورای اسلامی): «در سال ۷۳ جمع معرف ازدی واردات از طریق سیستم بالکنی ۸/۲ میلیارد دلار بوده در حالی که واردات کالای قاجاق بین ۷/۲ میلیارد دلار برآورده شده است. اقتصادی که ۳۵ درصد جمجم آن اقتصاد سایه است سیاستگذاری مجلس شورای اسلامی در این اقتصاد چه نقشی می‌تواند داشته باشد؟» (۱۳۷۲/۳/۲۲)

فعالان در اقتصاد سایه، یعنی کسانی که هنگفت‌ترین سودها را می‌برند بی‌آنکه دیناری مالیات پیردازند، بیش از رقم فوق است.

... و غیر سایه‌ای‌ها...

به جای بحث و مجادله بر سر رقم ۴۵ درصد بینین گردانندگان اقتصاد غیرسایه‌ای با مقوله مالیات چگونه برخورد می‌کنند.

حکومت کنونی کشور اسلامی است؛ لذا تراشیدن بهانه‌های شرعی برای نهادهای امنیت مالیات خصوصاً از جانب کسانی که ادعای حمایت از دولت اسلامی را می‌کنند، پذیرفتنی نیست. اینکه گردش کار پکی از همین افراد را به نقل از میز مالیاتی مربوطه پس می‌گیریم. آنچه در زیر آمده شرعاً است که خود این میز نوشت و اصل آن در دفتر ماهنامه موجود است. ما



وقتی رسیدم متوجه شدم ... به مدیرکل تلفن نموده و خواسته ظرف دو ساعت حکم مرا بزنند و رونوشت آن را نیز برایش بفرستند. وقتی نزد مدیرکل رفتم به جای اینکه از من حمایت کنند گفت آنها قدرت دارند برگ تحقیق را می‌دادند و می‌آمدند. بعد از چند روز از طرف ... مرا خواستند و ساعتها مرا مورد پرس و جوقار دادند. یکماده و نیم از این مسئله گذشت و با سرمیز وقت جهت بازدید به حوزه رفیم. وقتی آقای ... مرد دیده بود تلفن را برداشته بود و به ... گفته بود: «... را برمی‌دارید یا حکم را از ... می‌گیرم که بنا به حکم اداره کل از آن حوزه مالیاتی به حوزه دبگری انتقال یافتم.»

پیشرفت جوامع و ایجاد نظام‌های سیاسی دموکراتیک و مبتنی بر انتخاب آزاد مردم، تعیینات ناشی از وابستگی طبقاتی، مذهبی، نژادی و ... در دریافت مالیات هر روز بیش از پیش کم رنگ تر شد و نظام مالیاتی هرجه بیشتر به سمت چارچوبی گواش یافت که براساس آن هر یک از احاجد جامعه به همان نسبتی که از مزایای جامعه منتفع می‌شوند در تأمین هزینه‌های آن نیز سهمیه‌مند. کاهش تدریجی مالیات‌های غیرمستقیم و جانشین شدن آنها با مالیات‌های مستقیم (انواع مالیات بردازآمد، تروت ...) کامن‌فهم و ضروری در این راستا بوده است. نظام مالیاتی آلمان هم از جهت تنوع و بیچیدگی و هم به دلیل رجحان آشکار مالیات مستقیم بر غیرمستقیم در این نظام، نسخه کاملی است...^(۱)

این تفکر را بگذرایم در کنار تفکر رایج در کشور خودمان که علاوه بر انواع مالیات‌های غیرمستقیم، شهرداریها به نوعی مردم را سرکب می‌کنند، و هر دستگاهی که کم می‌آورد با گذاران یک مصوبه کمربودهای خوش را زیکس کم در آمدترین قشرهای اجتماعی تأمین می‌کند. به عنوان نمونه همزمان با ایجاد مدارس غیرانتفاعی و نمونه مردمی (حدف تدریجی آموزش رایگان) قانونی هم تصویب می‌شود که دو درصد از بهای کالاهای خدمات به نفع وزارت آموزش و پرورش از مصرف کشته اخذ شود. (یعنی باری نازه بر گرده توده مردم که از طریق دریافت انواع مالیات‌های غیرمستقیم دوشیده می‌شوند گذاشته شده است).

اگر پیذیریم که نظر محقق جزو فن نظام جدید اخذ مالیات در ایران، مبنی بر این که فرهنگ مالیاتی توده و عامه مردم در سطح نازلی قرار دارد، صحیح است باید این نکه را هم پیذیریم که فرهنگ مالیات بگیران کشور مانیز چندان بالا و قابل دفاع نیست.

همان محقق می‌نویسد:

«نسبت وصول مالیات به تولید ناخالص داخلی در دوران جنگ حداقل ۶/۸ درصد بوده و حال آنکه بعد از جنگ تحملی و افزایش فعالیت‌های اقتصادی حداقل ۵/۸۶ درصد و در سال ۱۳۷۷ معادل ۴/۲۳ درصد بوده است و این امر در حالی است که نسبت وصول درآمدهای مالیاتی به تولید ناخالص داخلی در سایر کشورها مانند ترکیه ۱۰/۷ درصد، پاکستان ۱۲/۷ درصد، هند ۱۰/۹ درصد، مصر ۲۴/۳ درصد می‌باشد و این امر و کلیه اطلاعات فوق نشان می‌دهد که در کشور ما میزان مالیات وصولی بسیار کم و ظرفیت مالیاتی می‌تواند چند برابر وصولی فعلی باشد.»

اما وصولی از چه کسانی و چه افساری؟ آیا باز هم از طریق وضع مالیات‌های غیرمستقیم و از طریق توده مردم؟

نایاب تردید داشت که اکثریت مردم دیگر توان هیچگونه پرداختی را ندارند. طبقه متوسط در صورت ادامه روند فعلی اوضاع اقتصادی در آینده‌ای نه چندان

۷۸۳۳۱۰۰ ریال مالیات تعیین گردید.

این گونه تفاوتها در تشخیص و تعیین مالیات برای افراد یک صفت خود عاملی است که بهانه می‌دهد تا همه نسبت به مبلغ مالیات تعیین شده، معتبر باشند.

بخشنده مولود جامعه، یعنی صاحبان حرف و صنایع از منظری دیگر به مقوله مالیات می‌نگرند. این گروه ریسک سرمایه‌گذاری، زحمت و گرفتاری‌های پایان‌نایاب تولید را در برابر کارهای بی‌مسئولیتی نظیر دلالی می‌گذارند و با مقایسه درآمدهای کلان و بی‌مشقت این قبیل مشاغل با درآمدهای خود، همواره احساس غبن می‌کنند؛ و طبیعی است از انسانی که خود

حقیقتی موسسات و شرکت‌های دولتی به لطایف الحیل از پرداخت مالیات طفه منرون.

را مغبون می‌داند، نمی‌توان به راحتی مالیات دریافت کرد.

نهنگ گران به مقوله مالیات

بساری از صاحبان نروت و مکنت در کشور ما پرداخت مالیات را نوعی باج دهی می‌دانند و لذا به هر ترفندی متول می‌شوند تا مالیات نبردازند، و یا هرجه ممکن است کمتر پردازند.

نظمام مالیاتی مانیز چنان بوده و هست که در زمینه پرداخت مالیات مفهوم ضرب المثل هرکه «بامش بیش بر فرش بیش» را معکوس کرده است. در واقع هر کس درآمد پیشتری دارد، نسبت به امتیازات و مواهی که نصیب می‌برد، مالیات کمتری می‌پردازد.

برای درک این حقیقت، اهل فن باید بشنید و مجموع مالیات‌های مستقیم و غیرمستقیم صاحبان

درآمدهای ثابت را با یک سرمایه‌دار مقایسه کنند.

پیشنهاد می‌کنیم مجموع پرداختنایهای مستقیم و غیرمستقیم (مالیات و عوارض) شخصی که ماهی ۳۰ هزار تومان (سالی ۳۶ هزار تومان) حقوق دارد با مجموع همان پرداختنایها از جانب فردی که سالی ده میلیون تومان سود خالص به جیب می‌زند مقایسه شود. مطمئناً نتیجه چنان شگفت‌انگیز خواهد بود که اهل فن اذعان خواهند کرد برای ساماندهی به نظام مالیاتی کشور لازم است قبل از آن که درصد اجرای برنامه‌های نظیر دادن کد اقتصادی و اجباری کردن استفاده از آن باشیم، باید دیدگاه‌های مدیران را در مورد مقوله مالیات تغییر دهیم.

به دیدگاه‌های رایج در یک کشور که از لحاظ نظام مالیاتی نمونه و ضرب المثل است توجه کنیم:

«مالیات همترین معنی درآمد حکومتها برای تأمین هزینه‌ها و انجام وظایفی است که در واسطه حفظ منافع در جامعه مدنی بشری بر عهده آنها گذاشته شده است. با

تنهای مورد نیست که یک فرد متقد نگاه کردن یک ممیز به دفاتر را توهین، و بلکه حتی گناه می‌داند. در این جای یک نکته مثبت هم هست و آن این که مؤبدی مزبور لائق پذیرفته که دفتر و دستگاه داشته باشد. خیلی‌ها هستند که حتی دفتر و دستگاه داشتن را گناه می‌دانند، تاچه رسیده این که پای ممیز مالیاتی به حریم کار و کسب ایشان بررسد!

اگر قرار باشد به تمام ناهمجاییها و ناراوائی‌های حاکم بر سیستم مالیاتی که باید اهرم اصلی برنامه‌ریزی دولت برای توسعه باشد بپردازیم، حکایت به درازا می‌کشد. برای پیشان بودن این قسمت از گزارش بر نکته‌ای که حسابت مالیات‌دهندگان را باعث شده انگشت می‌گذاریم و امیدواریم اهل فهم و علاقه دریافت چرا عده‌ای از فعالین اقتصادی از پرداخت مالیات اکراه دارند.

جدولی در اختیار ما قرار دارد که میزان مالیات تعیین شده برای تعدادی از نمایشگاه‌های اتومبیل تهران در آن ثبت است. در این جدول نام نمایشگاه، نام صاحب آن، مساحت آن و تعداد اتومبیل موجود در آن هنگام بازدید ممیز ذکر شده است. ظاهراً ملاک تعیین مالیات در درجه نخست مساحت نمایشگاه و موقعیت محلی و نیز تعداد و نوع اتومبیل در آن بوده است. در مرحله بعد درجه‌بندی حوزه اتحادیه ملاک عمل است.

در این لیست می‌خوایم برای دو نمایشگاه واقع در شمال خیابان شریعتی دو رقم مالیات قطعی تعیین شده که با هیچ یک از موازین عقلی قابل تطبیق نیست. برای یکی از این دو نمایشگاه که ۵۰۰ متر مربع وسعت دارد و در آن ۲۰ دستگاه اتومبیل خارجی وجود داشته ۴۷۸۳۶۸۰ ریال مالیات تعیین گردید. برای نمایشگاه دوم که اتفاقاً از نظر مکانی نسبت به اولی امتیاز کمتری دارد و مساحت آن هم ۲۰۰ متر کمتر از نمایشگاه اولی است و فقط ۱۲ دستگاه اتومبیل خارجی داشته

دولت، به حرکت در آمدن چرخهای اقتصادی و مهار زدن بر تورم مستلزم استقرار بک نظام کارآی مالیاتی است.

این نظام زمانی قابل دسترسی است که سطوح بالای مدیریت جامعه درک کنند مالیات غیرمستقیم در نظام مالیاتی یک ابزار زنگ خودره و بسیار است، و فقط مستقیم کردن هرچه بیشتر مالیاتها می‌تواند مؤثر و کارآمد باشد.

همراه این تغییر در باورها، باید باور دیگری را نیز در سطح ملی جا آنداخت. این باور که پرداخت مالیات حقه دولت فرضهای منتهی و ملی است که هر کس از آن تخلی کند شایسته ننگ و رسانی، و مستحق تحمل سنگین ترین مجازات هاست.

باید همه ابزارهای مذهبی، فرهنگی و عقیدتی به کار گرفته شود تا این باور بر جامعه حاکمیت باید و از طرقی، دستگاه متولی وصول

مالیات از هر گونه توصیه‌پذیری

و اعمال استثناء معاف شود و در

عرض ابزارهای در اختیارش

قرار گیرد تا بتواند فعالیت در

اقتصاد سایه را شناسایی کند و

حق دولت و ملت را از حلقه

ایشان بیرون بکشد.

در همان جزو «نظام

جدید اخذ مالیات در ایران»

چند پیشنهاد برای ایجاد تحول

در شیوه تشخیص درآمد

اشخاص و وصول مالیات از

آنها ارائه شده که به نظر می‌رسد

می‌تواند تا حد زیادی در تحقق

عدالت مالیاتی مؤثر باشد و لذا

گزارش را با نقل همین

پیشنهادات به پایان می‌بریم.

پس از پیروزی انقلاب امید بر این بود که از مبالغ طبیعی فقط در جهت تسریع در رشد اقتصادی کشور بهره‌برداری شود. اما اینکه علاوه بر روند روبه تشدید بهره‌برداری از ثروت‌های ملی برای گردش امور مالی دولت، چند سالی است با پدیده نشر بی‌رویه اسکناس که عامل اصلی تورم محاسب می‌شود، نیز مواجه شد.

برای بی‌رونده بودن به ریشه‌های تورم خبیث‌ها، خبیث‌دلالی را ذکر کرده اند، اما همیشه اشاره کمرنگی به نقش تحقیق‌نایافتن پیش‌بینی درآمدهای مالیاتی دولت در این روند شده است.

وقتی درآمدهای مالیاتی تحقیق نایاب یک راه جبران آن استقرار از سیستم بانکی است. راه دیگر نشر اسکناس بی‌پشوانه، راه سوم فروش گرانتر ارز حاصل از صادرات مواد اولیه به ویژه نفت... و چه کسی است که به سرنوشت کشور علاقمند باشد و بتواند تلخی این

دور به روزگار طبقه فقیر در خواهد آمد. پس برای دستیابی به درآمد واقعی و مطلوب مالیاتی باید در پی اصلاح دیگرهاها در برنامه‌بازان کشور، و اصلاح ساختار نظام مالیاتی کشور، و حتی دگرگون کردن آن بود.

و لئن مردان ما باید پنیرنده از کف دست نمی‌توان موسکن. وضع درآمد افسار فرودست و منوسط به مرحله‌ای رسیده است که دل بستن به افزایش درآمدهای مالیاتی از طریق آنها را غیرممکن کرده است، اکنون زمان آن رسیده که به سراغ بدنه‌کار ترین افسار جامعه برویم. به سراغ آنها که در حد محدودی از جامعه را تشکیل می‌دهند، اما عمدۀ ثروت کشور نزد آنها متصرک است.

کد اقتصادی دردی را دوا می‌کند؟

به یک خبر توجه کنیم:

«گلوریا واندرلیلت طراح

هفتاد و بک ساله آمریکانی

تمامی ثروت خود را در چشم

برهم زدنی از دست داد. این

خانم که با طراحی لباس‌های

نازه ثروت هنگفتی اندوخته

بود حدود سه میلیون دلار

مالیات عقب افتاده داشت که

روز ۲۳ زوئن (دوم تیرماه سال

جاری) اداره مالیات بردرآمد

آمریکا تمامی ثروت او و از

جمله خانه مسکونیش را بابت

این بدھی و بهره آن توقیف

کرد. در آمریکا خودداری از

پرداخت مالیات گشایی

نایخودنی است، و پرداخت

بموقع مالیات یک استیاز

اخلاقی و ملی محاسب می‌شود که حتی گاهی در

انتخابات کنگره و ریاست جمهوری، در موقعیت یا

شکست کاندیداهای اتری تعین کننده دارد.

پرداخت مالیات نه فقط در آمریکا، بلکه در

بسیاری کشورها شاخص اصلی تمهد افراد به وظایف

ملی و اجتماعی ایشان است.

توسل به صاحبان نفوذ برای فرار از پرداخت

مالیات، تقلب در دفاتر مالیاتی، صور تحساب‌سازی و

فعالیت اقتصادی در سایه، در تعدادی از این کشورها نه

یک تخلف، که نوعی خیانت تلقی می‌شود.

آن کشورها هم مواد اولیه برای صادرات دارند و

می‌توانند دخل و خرج خود را بازدین چوب حراج بر

بنای طبیعی ملی خود متوازن کنند، اما نمی‌کنند. خرج

دولتها را سردم تأمین می‌کنند، منتهی هر شخص و

طبقه‌ای به فراخور درآمد و ثروت خویش.

تجارب را نادیده بگیرید؟

می‌دانیم اکنون وزارت امور دارائی و اقتصادی به اجرای طرح کد اقتصادی در راستای وصول مالیات دل بسته است. ولی آبا اجرای این برنامه می‌تواند موجب استیفای حقوق دولت و ملت شود؟

در کشوری که فراز از پرداخت مالیات نوعی افتخار

محاسب می‌شود و نه ننگ، و در اقتصادی که ۴۵ درصد

فعالیت‌های آن در سایه انجام می‌گیرد و صدها میلیارد

تومان سوم بادآورده در جایی ثبت نمی‌شود، دادن کد

اقتصادی به افراد چه اثری می‌تواند داشته باشد؟

هم اکنون افرادی هستند که سوار بر اتومبیل در

بزرگراهها می‌رانند و از طریق تلفن موبایل معاملات

دهها میلیون انجام می‌دهند. به امواج موبایل می‌توان کد

اقتصادی داد!

تحقیق عدالت اجتماعی، رفع تنگناهای مالی

ضمن اینکه با استفاده از سیستم‌های هوشمند مکانیزه اظهارنامه‌های که احتمال تقلب در آنها وجود دارد را انتخاب و نسبت به برسی و مسیزی دقیق استاد و مدارک آنها اقدام می‌نماید که در صورت احراز، جزئیات سنگین و زندان در مورد این اشخاص اعمال می‌شود.

در کشور ما به علی‌ریشه‌های فرهنگی محدوداً با اظهارنامه از الله نمی‌شود و یا اظهارنامه‌های از الله شده از صحت و دقت اذ از طرفی مزبور نیست و از طرفی چون کادر تشخیص به اطلاعات مورد نیاز جهت تعیین مالیات عادلانه دسترسی ندارد و همچنین ضوابط یکنواختی نمی‌برای تعیین مالیات برای موارد مشابه در سطح ادارات کل وجود

را در طی سال ملکرده تعیین و در اختیار کادر تشخیص قرار داد. این سیستم همچنین قادر خواهد بود، مالکین و فعالیت‌بازار و فروشها را نیز مورد شناسانی قرار دهد.

شهرداری تهران اطلاعات مربوط به پروانه‌های ساختمانی را مکانیزه نموده و لذا می‌توان با همانگی اطلاعات مورد نیاز را روی اپزار مفناطنی از شهرداری تهران دریافت و مورد بهره‌برداری قرار داد.

دادگستری (دریافت اطلاعات از تعبیر مصرفی و کلاوشناسان دادگستری)

این سیستم بطور ضمنی می‌تواند میزان فعالیت و کلاوشناسان دادگستری را تعیین و در اختیار کادر تشخیص مالیاتی قرار دهد.

موسسات حمل و نقل (سیستم بارنامه)

اطلاعات حاصل از فرم‌های بارنامه نشان دهنده جایگاهی کالا بین شهرهای مختلف می‌باشد که براساس آن فروشند، خسیدار و میزان کالای منتقل شده مشخص و به حوزه‌های مالیاتی فرستنده و گیرنده کالا منعکس خواهد گردید.

تعاونی‌های بزرگ مصرف (سیستم خرید تعاونی‌های مصرف)

با توجه به اینکه خرید تعاونی‌های مصرف در سطح عمده انجام می‌شود می‌توان از این طریق به اطلاعات فعالیت‌های عمده فروشان دسترسی پیدا نمود و نتایج حاصل از پردازش اطلاعات ذخیره شده را در اختیار کادر تشخیص قرار داد. جهت موقتی در اجرای این سیستم، اولاً نیاز به مطالعاتی جهت شناسانی و انتخاب تعاونی‌های می‌باشد که در سطح وسیع فعالیت می‌نمایند. ثانياً در این مطالعات بایستی کالاهایی را که اولویت پیشتری برای جمع آوری اطلاعات آنها می‌باشد مشخص نمود. ثالثاً با همانگی وزارت تعاون نسبت به دریافت اطلاعات خریدهای تعاونی‌های مصرف انتخاب شده اقدام نمود. تاکنون هیچ اقدامی در این زمینه انجام نشده است.

با مطالعات عمیق‌تر می‌توان مراکز کلیدی دیگری را نیز در چرخه پول، کالا و خدمات شناسانی و اطلاعات مورد نیاز کادر تشخیص را جمع آوری نمود ولی آنچه در این طرح بایستی مورد توجه دقیق‌تری قرار گیرد، مشخص کردن این نقاط با توجه به ارتباط بین آنها و توجه اقتصادی بازارگانی و مالیاتی آنها می‌باشد بطوریکه با کشتن هزینه و کوتاه‌ترین زمان ممکن‌ترین اطلاعات برای کادر تشخیص فراهم گردد.

۱- دانستهای اقتصادی از جمهوری فدرال آلمان، شاره ۶/۷۲

ذیخسایی‌ها (سیستم معاملات ذیخسایی‌ها)

با توجه به اینکه معاملات در سطح وسیع و با مبالغ سنگین بین دولت و بخش خصوصی یا نیمه دولتی انجام می‌گیرد، جمع آوری اطلاعات اینکه مورد انتقام طبق ذیخسایی‌های سازمانهای مختلف می‌تواند منع اطلاعاتی مناسب برای کادر تشخیص باشد. مطابق برآنمۀ مقرر است اطلاعات ذیخسایی‌ها براساس قرمه‌های که توسط شرکت ماشینهای محاسب طراحی گردیده در آخر هر ماه از طریق اداره کل اطلاعات و خدمات مالیاتی دریافت و به شرکت ماشینهای محاسب ارسال

دیوار حقوق‌بگیران کوتاه‌ترین دیوار در بین مشمولان پرداخت مالیات است.

گردد.

کارخانجات تولیدی بخش دولتی و خصوصی (فروش‌های عده) کارخانجات

جمع آوری اطلاعات فروش‌های عده کارخانجات تولیدی (اعم از مواد اولیه، کالای نیمه ساخته، کالای تکمیل شده) حلاوه بر اینکه میزان فروش کارخانجات ذیریزی را مشخص می‌نماید منع بسیار مناسب برای بدست آوردن درآمدهای خسیداران بوده در ضمن اینکه براساس فروش یک کارخانه تولیدی می‌توان به حدود خریدهای مورد نیاز جهت تعیین مالیات کارخانجات جمع آوری کارخانه که از منابع دیگری انجام گرفته دسترسی پیدا نمود و گزارشات حاصله از فروش کارخانجات مختلف را توسط کامپیوتر کنترل نموده و از نتایج آن به موارد گزارش نشده دسترسی پیدا نموده و مبنای برای رسیدگی و مسیزی فراهم نمود.

بانکها (دریافت اطلاعات از بانکها)

بانکها به عنوان مراکز جریان پول در کشور می‌توانند نقش بسیار مهمی را در ارائه اطلاعات اینفا نمایند ولی با توجه به ابعاد دیگر اقتصادی در کشور امکان دریافت بسیاری از اطلاعات از بانکهای کشور محدود می‌باشد ولی ضمن اصلاح قوانین مربوط و با همانگی‌های لازم می‌توان اطلاعاتی در رابطه با ارز و یا اعتباراتی که بانکها به اشخاص حقیقی و حقوقی ارائه می‌دهند را دریافت و از نتایج حاصل اطلاعات مورد نیاز کادر تشخیص را استخراج و در اختیار قرار دارد.

شهردارها (دریافت اطلاعات پروانه‌های ساخته‌ای)

از طریق شهردارها با وصول پروانه‌های ساخته‌ای صادره می‌توان میزان فعالیت مهندسین ناظر و محاسب

ندازد، علاوه بر اینکه مالیات حقه دولت نمی‌تواند دلیقاً مشخص و وصول گردد ناراضیت مردم را نیز بسطت یکنواخت نبودن میزان مالیات در موارد مشابه به دنبال دارد. از طرف دیگر راه برای اعتراض مودیان مالیاتی باز

بوده و موجب تلف شدن منابع انسانی و مالی و زار امور اقتصادی و دارالی می‌گردد. با توجه به توضیحات فوق می‌باشند فرجهنگ مالیاتی را به طریقی شکل داد که مودیان به این لکته ادعای پیدا نمایند که کنادر تشخیص وزارت امور اقتصادی و دارالی به فعالیت‌های اقتصادی آنها آگاهی داشته و در صورت کتمان درآمدهایها، موضوع کشف و جرائم ستگین به دنبال خواهد داشت. لذا یکی از طرقی که می‌توان این فرجهنگ را در سطح ملی بوجود آورد اجرای سیستمهای اطلاعاتی گردش پول، کالا و خدمات در سطح عده می‌باشد...

این گروه از سیستم‌ها از سالها پیش مورد توجه مسئولین معاونت درآمدهای مالیاتی بوده و در هنگام شروع مکانیزه نمودن سیستم‌های مالیاتی هنوان گردش پول، کالا و خدمات از طرف وزیر مختار وقت ابیور اقتصادی و دارالی مطرح و به این گروه از سیستم‌ها بعدی اقتصادی، علمی و فنی بخشید.

نقطه کلیدی که برای جمع آوری اطلاعات فعالیت‌های اقتصادی اشخاص تاکنون مطرح شده است عبارتند از:

گمرک کشور-(سیستم واردات و صادرات مودیان مالیاتی) این سیستم از طریق اظهارنامه‌های گمرکی تغذیه شده و فهرستی از واردات و صادرات را به نمکیک هر بازرگان اعم از حقیقی و حقوقی برای ملکرده هر مالیاتی تهیه می‌نماید.

در این سیستم علاوه بر فعالیت بازارگانان، میزان فعالیت حق‌الملکاران گمرکی نیز مشخص و تعیین

