

اروپا در مقررات تأمین اجتماعی تجدید نظر می‌کند

در محافل اروپا گفته می‌شود که دولتها بیش از این قادر به کنترل وضعیت حاکم بر تأمین اجتماعی نیستند؛ مردم کشورهای اروپایی معتقدند که دولتهاشان از تخصیص منابع بیشتر به حوزه تأمین اجتماعی اکراه دارند. آلمان، بلژیک و ایرلند از سال ۱۹۸۵ مستراً از هزینه‌های تأمین اجتماعی کاسته‌اند. فرانسه، هلند و فنلاند این هزینه‌ها را تقریباً ثابت نگهداشته‌اند. استثناء اصلی در این روند، کشورهای اسکاندیناوی هستند که پرداختهای تأمین اجتماعی را افزایش داده‌اند.

حکومت‌های اروپایی در مجموع، و با توجه به رشد کند اقتصادی، نرخ بالای بیکاری و افزایش جمعیت سالمندان، هزینه‌های تأمین اجتماعی را منصفانه و برنامه‌های خود را موفقیت‌آمیز قلمداد می‌کنند.

در هر حال تغییراتی در زمینه مقررات پرداختهای تأمین اجتماعی به سه روش در کشورهای اروپایی در حال تدوین می‌باشد و بعضاً به مرحله اجرا نیز گذاشته شده است؛ نخست افزودن شرایط جدیدی بر شرایط دریافتها و پرداختها که در گذشته بصورت خودکار عمل می‌شده است. مثلاً حقوق بیکاری که حکومت‌های اروپا یک رقم ثابت را برای حداقل درآمد هر فرد (چه شاغل و چه غیر شاغل) تعیین کرده‌اند، گرچه این سیاست در برهه‌هایی که نمودار آمار بیکاری قوس صعودی طی می‌کند به کل اقتصاد یک کشور لطمه می‌زند ولی جنبه‌های انسانی آن بسخوبی مشهود است. هلند و بلژیک از میزان پرداختهای خود به کسانی که حاضر به شرکت در برنامه‌های بازآموزی نیستند، از یافتن کار سرفروشی بپسند و یا کار پیشنهادی را رد می‌کنند می‌کاهند، آلمان در نظر دارد یک چهارم حقوق بیکاری کسانی را که از پذیرفتن شغل پیشنهادی خودداری می‌کنند کسر کند، حزب سوسیال دمکرات این اقدام دولت دمکرات مسیحی را

«آمریکائی کردن نظام تأمین اجتماعی آلمان» نامیده است.

حکومت‌های اروپایی همچنین در شرایط پرداختهای تأمین اجتماعی به ویژه حقوق‌های بازنشستگی تغییراتی داده‌اند، در فرانسه برای رسیدن به حداکثر حقوق بازنشستگی باید سال‌های طولانی تری را شاغل بود، انگلستان، آلمان، ایتالیا، پرتغال و اسپانیا نیز سن بازنشستگی را افزایش داده‌اند و یا در صدد افزایش دادن آن هستند.

ارزیابی مجدد مزایا

روش دوم به ایجاد تغییر در اساس قوانین تأمین اجتماعی مربوط می‌شود که جامعه بین‌المللی آن را پذیرفته است: مثلاً سوئد حقوق بیکاری را از ۹۰ درصد حقوق اشتغال به ۸۰ درصد کاهش داده و از حقوق بازنشستگی نیز ۲ درصد کاسته است، فنلاند حقوق بیکاری را تعدیل کرده است، در سراسر اتحادیه اروپا مستوری کودکان ثابت مانده و یا مشمول پرداخت مالیات شده است، در بعضی کشورها این مستوری نسبت به سال ۱۹۸۹ یک سوم کاهش داشته است، اسپانیا حقوق بیکاری را کاهش داده و دستمزدها را محدود کرده است، بلژیک به سهم خدمات درمانی بیماران افزوده است و سرانجام بازنشستگان و معلولان دانمارکی باید برای خدماتی که در منزل به آنها داده می‌شود مبلغی پرداخت کنند.

سومین شیوه برای انجام اصلاحات در مقررات تأمین اجتماعی، ارزیابی مجدد مزایایی است که استفاده‌کنندگان از خدمات عمومی از آن بهره‌مند می‌شوند، مثلاً حکومتها متوجه این نکته شده‌اند که بسیاری از دریافت‌کنندگان مزایای مختلف تأمین اجتماعی به آن نیاز ندارند، بلکه آنرا به فعالیت‌های اقتصادی خود اختصاص می‌دهند.

حکومت‌های اروپایی در صددند که طی یک

بررسی همه جانبه این اشخاص را شناسایی کنند و حساب آنها را از اشخاصی که واقعاً نیازمند مزایای تأمین اجتماعی هستند، جدا سازند و این مزایا را تنها به نیازمندان اختصاص دهند.

در انگلستان که ابداع‌کننده این روش است تا کنون از طریق کاستن مزایای غیرنیازمندان ۳۴ درصد در هزینه‌های تأمین اجتماعی صرفه‌جویی شده است، اشکال عمده این روش، تشخیص واقعی نیازمندان از دیگران است که چنانچه ضوابط این تشخیص بسیار دقیق نباشد ضایعات غیرقابل برگشتی بر زندگی نیازمندان واقعی وارد خواهد کرد. بسیاری از کشورهای اروپا خود را برای استفاده از این شیوه آماده می‌کنند که در صورت اجرای آن خیل عظیمی از کسانی که به دنبال کار نمی‌روند، و یا برای مدتهای طولانی از حقوق بیمه بیکاری استفاده می‌کنند، از دریافت مزایای تأمین اجتماعی محروم خواهند شد.

حکومت‌های اروپایی برای اجرای هر سه شیوه با مشکلات متعددی مواجه هستند: برنامه اصلاحات تأمین اجتماعی آنها کمتر از حمایت عمومی برخوردار است و بسیاری از مردم معتقدند هنوز بسیار زود است که درباره این اصلاحات صحبت کرد و یا تصمیم گرفت. در بعضی از کشورهای اروپایی، مانند هلند و ایتالیا، صحبت درباره این اصلاحات حتی موقعیت دولتها را به مخاطره افکنده و دولتمردان مجبور شده‌اند آنرا از برنامه‌های جاری خود حذف کنند. کارشناسان مسائل تأمین اجتماعی در اروپا معتقدند این تغییرات به زمانی طولانی نیاز دارد و بعید است تا قبل از سال ۲۰۳۰ دولتها موفق به محقق ساختن آن شوند.

ماخداکونومیست - اوت ۱۹۹۵

برگردان از سرویس ترجمه گزارش،

